

**CATALOGADO**

19239

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



**REGION COMAHUE**

**ESQUEMA DE SU REALIDAD Y**

**PERSPECTIVAS**

**Serie:**

**BASES REGIONALES Nº 2**

**Buenos Aires, 1975**



**REGION COMAHUE**

**ESQUEMA DE SU REALIDAD Y PERSPECTIVAS**

**Presidente de la Asamblea**

Dr. José Car

**Ministro de Economía, Hacienda y Obras Públicas  
de la Provincia de Jujuy**

**Secretario General**

Dr. Alberto González Arzac

**CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

**REGION COMAHUE  
ESQUEMA DE SU REALIDAD Y PERSPECTIVAS**

**Edición del CFI**

**Buenos Aires  
1975**

---

*La posición oficial del CFI, en las materias de su competencia se expresa a través de resoluciones o declaraciones de sus autoridades.*

*En consecuencia, no debe atribuirse carácter de posición oficial del CFI, a opiniones expuestas en trabajos firmados.*

---

Todos los derechos reservados

Queda hecho el depósito que marca la ley 11.723

IMPRESO EN LA ARGENTINA

© Consejo Federal de Inversiones, 1975

Alsina 1401 — Buenos Aires

Cuando Juan Bautista Alberdi redactó en 1852 sus "Bases y Puntos de Partida. . .", el federalismo que registraba como expresión política de la realidad argentina no tenía otros elementos para robustecerse que las provincias históricas.

El proceso de crecimiento del país en un esquema liberal conectado a la división internacional del trabajo, aparejaría, en pocas décadas, un desnivel cada vez más crítico entre las provincias del litoral y las del interior; y esta falla, al profundizarse, deformó aspectos de la realización nacional provocando una estructura desigual, y en consecuencia, injusta.

El Consejo Federal de Inversiones es uno de los organismos que trabaja para corregir las fallas de esta estructura. En su trayectoria de dieciséis años son muchos los estudios que ha realizado basándose en la necesidad de promover el desarrollo de las regiones, puesto que el federalismo contemporáneo se apoya en el concepto solidarista que se traduce a través de una concepción regional.

Esta serie publicará algunos de los trabajos realizados con este criterio. El título "Bases Regionales" vincula la concepción primitiva de nuestro federalismo, con la que exige el tiempo contemporáneo y su problemática.

En "Bases Regionales" el lector encontrará una versión sintética y didáctica de programas, trabajos, estudios y realizaciones del Consejo Federal de Inversiones en materia regional.



## INDICE

<b>PREFACIO</b>	13
<b>PRIMERA PARTE</b>	
El comienzo de los Estudios	17
<b>SEGUNDA PARTE</b>	
La estructura económica nacional	19
<b>TERCERA PARTE</b>	
Estructura espacial de la región	39
<b>CUARTA PARTE</b>	
Estrategia del desarrollo regional	57
<b>QUINTA PARTE</b>	
Proyectos profundizados	69

## PREFACIO

Desde su creación el CFI tuvo como propósito promover el desarrollo armónico de las diferentes regiones y jurisdicciones que integran la Argentina.

Es así que a través de los años, su vocación fue subrayada por los estudios de diversa índole que llevó a cabo para todo el país.



El estudio sobre la Región Comahue, —iniciado en octubre de 1966 y extendido hasta 1970— es un ejemplo significativo del esfuerzo que el Consejo Federal de Inversiones realizó conjuntamente con las Naciones Unidas. El propósito fue lograr un conocimiento integrado de la región, y básicamente de sus factores propulsores y limitantes, además de trazar las estrategias para que los órganos de decisión ejecuten una política capaz de implementar la evolución de esa importante área del país.

Hasta ahora pocas de las obras eminentemente técnicas, que elaboró el CFI, tuvieron amplia difusión. Para subsanar esta situación las autoridades del organismo decidieron crear una colección que ofrezca en una apretada síntesis los conceptos más salientes de los trabajos fundamentales que se vienen realizando, sin perder sus características técnicas.

Ello contribuirá a satisfacer la demanda de diversas organizaciones y entes; permitirá, por otra parte, tomar mayor conciencia de la realidad regional argentina, y conocer los materiales existentes que son capaces de brindar utilidad para la implementación de políticas.

Pero, además, es tal vez preciso revalorar la importancia de toda acción que tienda a clarificar objetivos regionales y federales en la Argentina que —como las grandes potencias mundiales— es eminentemente federativa.

La concepción regional trasciende las meras especulaciones informales. La aplicación del concepto de región como "el espacio que debe comprender un plan o donde debe operarse la concertación", para la toma de medidas económico-sociales ha de ayudar a que las distintas áreas de la Argentina superen su estado de mayor o menor aislación, y a crear vigorosos centros regionales de desarrollo basados en la explotación integral de los recursos. Estos serán verdaderos ejes distribuidos a lo largo del país y no acumulados en un único conglomerado metropolitano.

De esta manera "tendremos acceso a una verdadera conciencia nacional que pasará por el corazón de la República", se decía en *Bases para el Desarrollo Regional Argentino*, en 1963.

La articulación regional argentina no puede efectuarse sin un conocimiento cabal de la situación espacial existente. Por el contrario, debe tenderse a la transformación pacífica y progresiva de las situaciones lesivas e injustas, y todo lo que se haga por la difusión y conocimiento de las regiones será poco.

Las disparidades de ingresos interregionales provocan reacciones por la falta de equidad y llevan a desigualdades de capacidad y potencial humano y material. Cada área debe llegar a jugar un papel significativo que origine y difunda una elevación material y humana tal que permita una integración en planos equilibrados con otras regiones argentinas.

La comunicación entre las "islas económicas" del país debe desarrollarse hasta el punto en que el transporte material de bienes, la difusión de ideas y conocimientos sea amplia.

La integración y evolución económica de un territorio extenso y disperso es un objetivo ambicioso, sin dudas. Los centros de decisión, coordinados, y la concertación entre el Estado central y las provincias, decisivo para alcanzar la finalidad propuesta y lograr un significativo equilibrio de las regiones.

En esta realidad, la vigencia de un federalismo cooperativo (más que competitivo) que tienda de manera orgánica al logro de finalidades humanas y sociales es algo que interesa a todos los argentinos de manera incuestionable.

## PRIMERA PARTE

### EL COMIENZO DE LOS ESTUDIOS

En 1960 el H. Senado de la Nación proyectó la creación de una "Comisión Especial" para el estudio de las posibilidades de desarrollo integral de la zona de influencia de los ríos Limay, Neuquén y Negro (Región Comahue).

Más tarde, la Comisión instituyó un Comité integrado por el Asesor Técnico y Secretario Administrativo de la misma, el Secretario General del Consejo Federal de Inversiones, el Asesor Técnico de la Provincia de Río Negro, el Presidente del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y el Subgerente de Estudio y Proyectos de Agua y Energía Eléctrica.

En el año 1961 la mencionada comisión contrató con "Italconsult, Società Generale per Progettazioni, Conulense e Partecipazioni" y "Sofrelec, Société Francaise d'Etudes et de Realizations d'Equipements Electriques", asociadas a la realización de un estudio preliminar para la programación de la región; a fines del mismo año elevaron a la Comisión el "Estudio Preliminar para el Desarrollo Integral de la Región del Comahue".

Unpar de años después, por decreto 2.001/63 firmado por el Presidente doctor José María Guido, el Poder Ejecutivo encomendó al Consejo Federal de Inversiones la continuación de los estudios sobre esa región.

El 31 de agosto de 1966, representantes del Gobierno Argentino, del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (Fondo Especial) y de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO), suscribieron el plan de Operaciones del Proyecto para efectuar un estudio de la Región del Comahue que ayudara a la Argentina,

a través del Consejo Federal de Inversiones (CFI), en la preparación de un plan para el desarrollo económico integrado de los recursos naturales de la mencionada región.

El período de ejecución del Proyecto, en el que el CFI participó activamente, se calculó en dos años a partir del 1º de octubre de 1966, y se amplió posteriormente doce meses más, hasta el 30 de septiembre de 1969, período adicional que en realidad sólo compensó el lapso de indispensable organización inicial. Luego fue acordada una nueva prórroga hasta el 30 de junio de 1970 para dar cumplimiento a la evaluación y preparación de proyectos específicos a un nivel que los hiciera aptos para presentar a las autoridades financieras competentes.

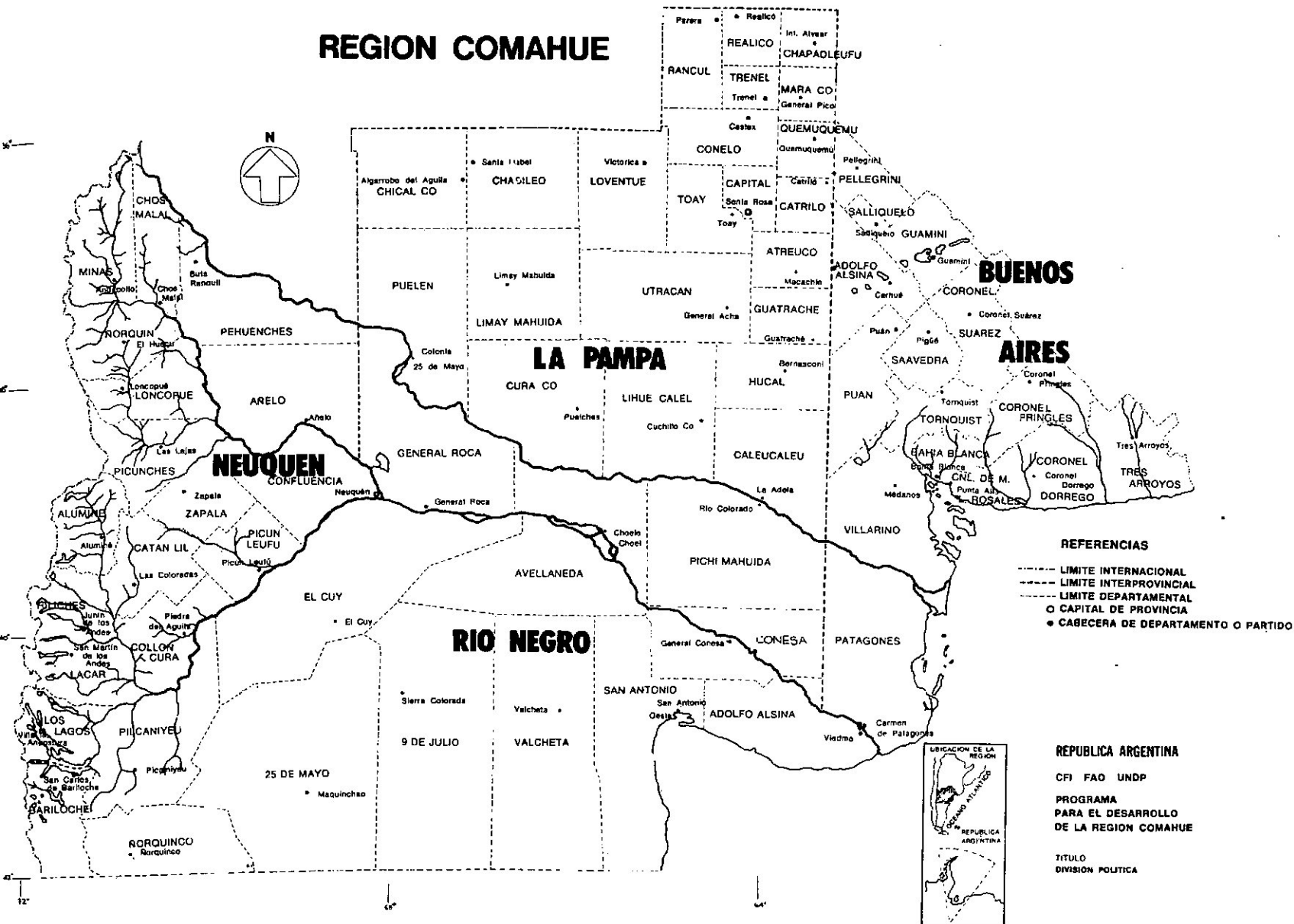
Así se estudiaron ocho proyectos específicos susceptibles de perfeccionamiento con los recursos de tiempo, personal y equipos disponibles.

Los principales propósitos de la formulación de bases para un plan de desarrollo regional que se alcanzaron en el tiempo de análisis son:

1. El estudio de las condiciones generales físicas y socioeconómicas que afectan el desarrollo de la región.
2. Determinación progresiva de los lineamientos y objetivos para la formulación de un plan regional de desarrollo realizable que corresponda a una asignación de los recursos escasos.
3. Identificación, evaluación y preparación para someter a las autoridades financieras competentes, los proyectos específicos de prioridad aptos para una ejecución mediata e inmediata.
4. Estudiar los problemas de organización e institucionales relacionados con la administración del desarrollo regional a fin de presentar al Gobierno las recomendaciones del caso.

Se llegó en la gran mayoría de los proyectos específicos a nivel de identificación y fundamentación esencial.

# REGION COMAHUE



## - SEGUNDA PARTE -

# LA ESTRUCTURA ECONOMICA REGIONAL

A través del relevamiento efectuado se puede afirmar que la Región del Comahue sufre los problemas de la mayoría de las provincias argentinas en lo referente a estructura; problemas que se caracterizan por un territorio no consolidado espacialmente; el desenvolvimiento desequilibrado de los sectores; la población de asentamiento extensivo y un comportamiento atípico general. Las diversidades en el volumen, valor y tipo de producción por habitante constituyen el resultado del irregular grado de aprovechamiento de los recursos de que están dotadas las provincias; de la intensidad de capital por persona ocupada y del nivel de calificación del trabajador y empresario.

### **Estructura de la producción**

La participación de los distintos sectores en el producto bruto, señala la preponderancia del sector primario, (la producción agropecuaria y la actividad minera básicamente). Por su parte el comercio, transporte y otros servicios, y hasta la industria manufacturera, están inducidos en buena medida por el sector primario.

Estas características productivas agropecuarias condicionan la economía de la Región a los fenómenos de la naturaleza, y originan una evidente vulnerabilidad de su comportamiento interno, unido a una dependencia de mercados externos.

## Polarización económica

La polarización económica de la Región se define por el volumen de las actividades desarrolladas y centralizar el sector agropecuario su importancia en los 15 partidos de la Prov. de Buenos Aires con cereales y ganadería; en la Prov. de Río Negro con frutas, ganadería y lana en el sector agropecuario, y en el minero petróleo y gas; finalmente en la Prov. de La Pampa, ganadería.

Todo ello perfila un marco de economía simple de base exportadora, con procesos de industrialización y servicios, que complementan el proceso económico productivo.

La demanda externa regional posee una decisiva influencia ya que la expansión de los sectores productivos se apoya en gran parte en sus exigencias, desde que la capacidad adquisitiva del mercado interno es limitada.

Asimismo el volumen de producción agrícola crece en términos generales pero la tendencia de los precios, a valores constantes, disminuye, y con ello provoca un deterioro en las explotaciones ya que deben soportarse altos costos. Ocurre algo similar en la producción pecuaria.

La producción minera posee importancia debido a su participación en el producto bruto nacional; en particular la extracción de petróleo y gas, ciertos depósitos de mineral arrojan una producción significativa, pero el resto está constituido por un número elevado de pequeños yacimientos, explotados en forma discontinua y rudimentaria, lo que implica una organización minera deficiente.

La actividad industrial que deriva de la producción primaria, no posee significación por su bajo aporte al producto bruto nacional, mientras a nivel regional desempeña un papel fundamental por sus posibilidades de empleo de mano de obra que origina nuevas fuentes de ingresos.

El sector terciario de servicios, está ubicado en un sitio relevante debido a que complementa las actividades desarrolladas en la Región.

El efecto del multiplicador regional es limitado y se debe en particular, al egreso de un porcentaje del valor de la producción y a la fuga del ingreso, hechos que se originan tanto en la estructura de la comercialización, como en la demanda de insumos extraregionales.

Además la escasa cantidad de habitantes y la gran extensión territorial ocasiona densidades bajas por Km<sup>2</sup> y un asentamiento disperso de la población. Existen tres aglomeraciones de importancia en la Región: la del Alto Valle del Río Negro por su carácter específico de zona de riego; el área de turismo de San Carlos de Bariloche; y Bahía Blanca y su zona de influencia de características agropecuarias y centro de transacciones regionales, además de la importancia que asume el puerto como vía navegable para la salida de productos al exterior.

La proporción entre la población regional y la del total del país posee una magra significación y desde el comienzo del proceso de expansión demográfica, iniciado antes de 1895, se observa un gran desequilibrio en la distribución. Así como el área de la Prov. de Buenos Aires correspondiente al Comahue parte de una población de base muy superior al resto, las dos provincias patagónicas ofrecen un panorama opuesto y el ritmo es poco significativo a pesar de que Río Negro ha aumentado considerablemente su población, absorbiendo los decrecimientos de Buenos Aires y La Pampa, y que la Prov. de Neuquén ha mantenido un promedio aceptable. La Prov. de La Pampa sufre un alarmante proceso de regresión demográfica, y esta acelerada tendencia, al despoblamiento ha llevado a la provincia a bajar sus índices de participación relativa dentro de la Región.



La población indígena tiene escasa significación y alcanza a algo más de dieciocho mil habitantes, viven una economía de subsistencia, muy marginados del conjunto regional.

La población activa de la Región representa promedios superiores a la del país. La mayor participación de población activa se orienta hacia el sector servicios, luego al sector primario y secundario. La relación urbano-rural es variable pero, sin embargo el promedio regional es similar al del país.

La infraestructura económica se muestra con características disímiles en el contexto espacial regional, pese a ello y en líneas generales, una conformación y estado aceptables. En lo que se refiere a infraestructura social las deficiencias son relativamente más notables debido al asentamiento extensivo de la población.

No existe presión demográfica en Comahue y el crecimiento vegetativo es lento. La escasez de población surge como un factor limitante del progreso regional.

La población urbano-rural en la Región tiene visos de normalidad por las características de sus actividades, y no se desvía del promedio nacional. Sin embargo debe señalarse que en La Pampa y Neuquén a pesar de mantener una densidad promedio acorde con la Región, la población rural es significativa debido a su gran dispersión espacial.

La evolución de la Infraestructura económica y social ha sido pareja a las inversiones provinciales y a la mayor o menor prioridad gubernamental asignada a los sectores entre jurisdicciones y menor eficiencia de los rendimientos del capital invertido por multiplicidad de aplicación de inversiones en los mismos campos de actividad, o por competencia intra-regional.

En el ámbito del sector terciario, el problema mayor surge del asentamiento poblacional extensivo que cercena la posibilidad de brindar y extender los servicios por sus altos

costos. Sin embargo la situación regional es relativamente aceptable aún teniendo en cuenta los problemas de analfabetismo y enfermedades endémicas y problema de agua que subsiste en numerosas comunidades.

### Producto bruto interno

El producto bruto de la región representaba aproximadamente el 5 % del total del país para el año 1966 (\*); con un monto de \$ m/n. 48.602 millones y en su formación participaron las distintas jurisdicciones en la siguiente proporción:

15 partidos de la Prov. de Buenos Aires	2,5 %
Prov. de Río Negro	1,0 %
Prov. de La Pampa	0,8 %
Prov. de Neuquén	0,4 %

A nivel sectorial, la participación de la Región en el producto nacional es:

Agricultura, ganadería, pesca	11,5 %
Minería	16,1 %
Industrias	1,6 %
Construcciones	5,4 %
Transportes	6,0 %
Comercio	4,0 %
Comunicaciones	4,7 %
Viviendas y finanzas	6,3 %
Otros servicios	2,6 %

Del análisis se desprende que salvo los sectores de minería y construcciones correspondientes a la Prov. de Río Negro, el resto de sectores alcanza por lo general, a los 15 partidos de la Prov. de Buenos Aires su mayor participación, con alrededor de un 50 %

(\*) A precios constantes de 1960. Valores deflacionados según los precios implícitos en el producto bruto, calculado por el Banco Central de la República Argentina.

## La agricultura regional dentro del marco nacional

La producción agropecuaria regional llega al 1 % ó 2 % del PBI del país. El aporte a la producción agropecuaria total del país fue más o menos del 11 % en 1966, lo que representa un porcentaje que supera el doble del aporte total de la Región a la economía nacional. Esto pone de relieve la preponderancia del sector agropecuario dentro de la economía regional.

Aproximadamente una quinta parte de las tierras cultivadas y de pastoreo del país se encuentran en el Comahue. El número de establecimientos en la Región es menor de un décimo del total nacional. Las áreas irrigadas llegan a un décimo del total nacional y a una quinta parte de las tierras irrigadas nacionales en zonas templadas.

La actividad de exportación de alimentos es importante. Las grandes sobreproducciones en la Región, se han dado en especial en los cultivos de clima templado como trigo, granos gruesos, manzanas, peras, tomates, ajo, y en los productos ganaderos tales como carne vacuna y ovina, cueros y lanas.

La mitad de las exportaciones agrícolas del Comahue se orientan hacia el resto de la Argentina, y la otra mitad se destina hacia el comercio internacional.

La agricultura regional no solo tiende a satisfacer la demanda interna de alimentos y proveer materias primas para las industrias agrícolas, sino que además contribuye acentuadamente a la exportación nacional.

Importante es la contribución de la zona a la exportación de peras y manzanas que suma el 90 % del total nacional para estas frutas. En otros productos la Región participa en la exportación y producción nacional con aproximadamente 1/3 en el caso del trigo, 1/3 en el de la lana, 1/3 para la carne ovina, y 1/10 en el de carne vacuna.

Como contrapartida, al estar situado en la zona templada, el Comahue está obligado a importar los alimentos y fibras subtropicales y tropicales, como arroz, azúcar, algodón, té, tabaco, frutas tropicales, legumbres y especias. Además escasean los productos derivados de la leche, tubérculos y hortalizas.

Del análisis tendencial surge que crece progresivamente la participación regional en la producción agropecuaria total del país. Con índices de crecimiento agropecuario algo más elevados que en otras partes de Argentina, y con un incremento de población menor que las cifras medias nacionales, es probable que en el futuro aumente el superávit agropecuario exportable del Comahue.

Otra relación entre la agricultura de la Región y la economía nacional debe encontrarse en la considerable demanda del sector de insumos industriales los cuales se producen casi exclusivamente fuera de la Región.

### Tenencia y distribución de la tierra

La agricultura del Comahue emplea alrededor del 22 % de su población económicamente activa. Se estima que 2/3 de ésta se compone de empresarios individuales y miembros familiares, y el tercio restante está constituido por trabajadores asalariados.

La estructura de la tenencia de la tierra en la Región es similar a la del conjunto del país, salvo el suelo explotado por propietarios, que es algo menor, y la mayor proporción de tierras fiscales. La superficie explotada por medieros o tanteros es de escasa significación.

La participación de las tierras trabajadas por arrendatarios ha declinado en favor de las tierras ocupadas por los propietarios, llegando a 3/4 del total de 1965.

Del examen subregional surge que la proporción de tierras ocupadas por los propietarios y arrendatarios es más



elevada en las áreas más productivas y accesibles, que en las zonas aisladas con uso extensivo donde aún hay una proporción muy alta de tierras fiscales.

El porcentaje de los propietarios y la proporción de tierras explotadas por los mismos crece con el tamaño de los establecimientos.

### Patrón regional de uso de la tierra

Los estudios se basaron en el escaso material accesible. Se acudió principalmente a la fotointerpretación y a la realización de cálculos propios. Se llegó así al siguiente patrón de uso de la tierra.

71,8 ‰	Pástoras naturales
11,6 ‰	Montes y bosques
7,8 ‰	Cultivos
2,4 ‰	Forraje anual y perenne
6,4 ‰	Tierras para usos varios no específico.
<hr/>	
100,0 ‰	= 520.985 Km <sup>2</sup>

Con la excepción de las zonas de riego, el uso de la tierra se vincula al clima de las zonas, es decir, los cultivos se concentran en la parte pampeana; los bosques en las áreas montañosas del sudoeste con alta precipitación, y las pasturas naturales en el resto.

Se estima que alrededor del 85 ‰ de las tierras del Comahue son utilizadas para fines agropecuarios. La mayor parte de estas, excluyendo montes y bosques, se usan para ganadería, y se componen en general de pasturas naturales y una pequeña parte de los forrajes anuales y pasturas perennes mejoradas. Los cultivos, que suman alrededor de 1/10 del total, son principalmente anuales, siendo permanentes sólo 2,3 ‰ de ellos.

Una división de áreas cultivadas señala un mayor porcentaje de cereales (más de  $3/4$  de áreas cultivadas). Las pasturas y forrajes ocupan  $1/5$ . El resto (más o menos  $2,5\%$ ) se destina a oleaginosas, cultivos industriales, frutas, hortalizas y vid.

## Producción agropecuaria

La estructura de la producción pone de manifiesto el destacado papel de los cereales, a los que siguen en menor proporción la ganadería, lana, frutas, forrajeras, productos de granja, hortalizas, carne ovina, oleaginosas y cultivos industriales.

La producción agrícola tiene lugar, especialmente, en la zona pampeana semihúmeda y semiárida, en los valles del Alto y Medio Río Negro, el Colorado Medio e Inferior y otras zonas menores irrigadas.

Los cereales ocupan cerca de  $2/5$  del valor total de la producción agropecuaria y alrededor del  $10\%$  de la producción agrícola de la Región. El trigo ocupa el primer puesto, seguido por la cebada, la avena, el centeno, y el maíz.

Los frutales ocupan en el Comahue, el segundo puesto en la producción agropecuaria total. De este conjunto se destacan las manzanas, después las uvas y peras. Los duraznos, membrillos, ciruelas, cerezas y damascos, continúan luego. En general las frutas se producen bajo riego en los valles de los ríos y el centro de la producción está en el Valle Superior del Río Negro.

La producción regional de frutas aumenta anualmente. Las forrajeras obtenidas en la región son la alfalfa y sorgos. La producción de forraje se incrementa en términos físicos y monetarios en un porcentaje del  $4\%$  a  $5\%$ , los sembrados están principalmente en el área de secano.

Entre las hortalizas se destaca el ajo, tomate, papas, cebollas y pimientos. Existen notables variaciones anuales en la producción, a causa de las distintas superficies sembradas. La tendencia general de todas maneras, es ascendente.

Las oleaginosas y los cultivos industriales comprenden principalmente girasol y lúpulo.

## **Ganadería**

Se desarrolla la ganadería en toda la zona del Comahue, pero con mayor énfasis en la zona de secano. Pese a que la producción anual en las extensas tierras áridas llega solo a una quinta parte del total del Comahue, es importante para esas zonas, por que constituye su principal actividad y se considera que es el único modo de emplear ese territorio marginal.

La producción ganadera se desarrolla especialmente en campos naturales. Las existencias eran aproximadamente de 17,7 millones de cabezas (ovinos 13,0, vacunos 4,5 y porcinos 0,2).

La mayor concentración se da en los partidos de Buenos Aires y La Pampa. La ganadería de las zonas áridas, basada especialmente en ovinos, tiene la mayor importancia como principal actividad económica de vastas extensiones de tierras marginales.

Debido a factores climáticos, problemas de mercado y manejo existen grandes variaciones en los stocks, aunque la producción en el largo plazo es creciente, la mala nutrición tiene como consecuencia bajos índices de crecimiento, peso y beneficios.

Respecto a la producción de vacunos hay bajos porcentajes de obtención de servicios, lento crecimiento e insuficientes defensas contra las enfermedades. Los forrajes se desaprovechan en otoño y primavera, lo que provoca

déficit de alimentación en las otras estaciones. Este defecto causa el bajo peso de terneros de 6 a 7 meses (menos de 180 kg.).

En relación a los ovinos se puede decir que son los principales causantes de la degradación del suelo en los campos naturales de pastoreo.

La ganadería regional tiene problemas de enfermedad carenciales y parasitarias. Existen pese a ello avances sobre la aftosa, en particular al sur del río Colorado, otros factores limitantes de la expansión y producción de la ganadería son: bajo nivel campesino; escasa mano de obra calificada; inestabilidad de precios con tendencia decreciente; altas tasas de interés de los créditos bancarios; falta de créditos a largo plazo; insumos técnicos costosos; sistemas tributarios que alienen el aprovechamiento extensivo de la tierra; insuficiencia de los programas de investigación y extensión.

Para aumentar el producto ganadero sería necesario el incremento de praderas permanentes, mejora de campos naturales de pastoreo y aprovechamiento de zonas de riego, con la consecuente elevación del nivel de productividad.

## **Sistemas de explotación y características económicas**

Pueden advertirse los siguientes sistemas de explotación agropecuaria:

### *Agricultura mixta de secano*

Se ubica en el área pampeana de la Región con empresas dedicadas a la producción de granos, ganado vacuno y ovino. La cría y el engorde de ganado constituye el principal objetivo; se vinculan estrechamente con la producción de cereales, por lo común los cultivos se utilizan en una



proporción como forraje o no se cosechan, y se emplean únicamente para mantener el ganado en los años de malas condiciones climáticas o cuando hay una relación desfavorable entre los precios de cereales-ganado vacuno y de la carne.

La dimensión promedio de las empresas es más o menos de 500 has. El nivel de tecnología es en general elevado en lo referente a mecanización. El empleo de mano de obra es bajo y la productividad del trabajo alta. En otro orden de cosas las técnicas de manejo ganadero y agrícola no son eficientes.

Existen posibilidades de incremento de la productividad mediante el reemplazo y/o mejoramiento de las pasturas naturales y con la adopción de prácticas mejoradas de manejo en las líneas de producción de cultivos y de ganadería.

### *Agricultura de riego*

Las explotaciones con riego se hallan a los lados del Río Negro y del Colorado. Menor significación revisten algunas zonas de escasas dimensiones en Villarino y Valcheta.

Estos establecimientos se dedican básicamente a producir frutas y hortalizas combinadas con forraje, e insumen gran cantidad de mano de obra y capital. Con sin duda los más intensivos de todos.

El empleo de unidades de mano de obra oscila entre 50 por cada 100 hectáreas en el Alto Valle, con una alta participación de frutas y hortalizas, y 4 unidades por 100 ha en el Valle Medio y CORFO con una gran participación de pasturas, forrajes y cereales. Un hecho destacado es la estacionalidad de la demanda de mano de obra. Ella aumenta en la primavera durante el tiempo de la cosecha y empaque y debe acudir a los trabajadores migratorios que provienen en particular de Chile.

## Precios y mercados agrícolas

Los precios obtenidos por los agricultores de la Región por sus productos, tales como frutas, cereales, carne, lana, son por lo común inferiores a los obtenidos por los agricultores de otras partes del mundo. Esto indica una posición favorable para la exportación. No ocurre lo mismo con las hortalizas, la leche y sus derivados, y el ganado porcino.

Los bajos precios de los productos unido a los muy altos de los insumos industriales, hacen que el agricultor argentino, en términos de trigo o ganado, deba pagar por insumos aproximadamente el doble que su colega de los Estados Unidos y casi tres veces más que el agricultor europeo. No obstante ser más favorables los términos de intercambio en el caso de las frutas, hortalizas, ganado porcino, leche y sus derivados, ellos deben ser considerados como uno de los más importantes factores que detienen el avance tecnológico profundo en la agricultura de la Región y del país.

Los precios agrícolas tienen grandes fluctuaciones y evoluciones diversas entre los distintos productos. Los cambios estacionales y en el corto plazo son amplios, y son evidentes en productos como papa, cebolla, pimientos, cerdos y ovejas, debido a las grandes variaciones en la producción y a lo inadecuado del sistema de comercialización. Esta gran inestabilidad en los precios no solo es causa de modificaciones en el ingreso disponible de los agricultores con las repercusiones lógicas en los sectores de servicios e industrias, relacionados con la agricultura, sino que además es un elemento que induce a la adopción de un patrón de uso extensivo de la tierra a fin de prevenir los excesivos riesgos del mercado.

La colocación de los productos agrícolas de la Región es dependiente del mercado externo. El mercado interno regional es muy limitado y su peso es equivalente al mercado

nacional y de exportación. Si se toma en cuenta la pequeña tasa de crecimiento de la población regional, el elevado nivel alimenticio actual y la baja elasticidad de la demanda de los productos alimenticios, parecería que el mercado regional mantendrá su significación y tendrá moderada importancia en la absorción de una cantidad considerable de producción adicional. Es así que las posibilidades de ubicación de los productos agrícolas adicionales de la Región residirían en un gran mercado nacional y en especial en la exportación.

En este orden de cosas debe considerarse que existe una insuficiencia de servicios ofrecidos para las instituciones agropecuarias y una persistente falta de servicios educacionales, tecnológicos y financieros suficientes, significaría desistir de las más eficientes medidas para iniciar cambios en el sector agropecuario.

## Bosques

La explotación de bosques es marginal en el Comahue. La escasa producción maderera (aproximadamente 30.000 m<sup>3</sup> anuales) insume poca mano de obra. Lo producido abastece un 2 % de la demanda nacional. En parte, el corte de árboles se efectúa sin sistema. Los aserraderos poseen equipos obsoletos y se produce elevado desperdicio.

El bosque pampeano produce "caldén" (unas 10.000 tn. de rollizos)

En las áreas de riego, especialmente el Alto Valle, se produce en madera de álamo (unos 60.000 m<sup>3</sup>). Los excesivos cortes han hecho disminuir la materia prima y ello obliga a transportar madera de otras zonas para el uso de aserraderos que muchas veces se integran con la fabricación de cajones para frutas.

Es preciso desarrollar una actualizada política forestal.

## **Pesca**

Algo menos del total de la pesca costera de mar del país se concentra en el puerto de Mar del Plata. La producción del Comahue es poco importante y se destaca el área de Monte Hermoso, puerto de Bahía Blanca, Patagones, Viedma y San Antonio Oeste.

Sobresale la abundancia de anchoita y merluza frente a Viedma, concentraciones de langostinos frente a Bahía Blanca, cardúmenes espesos en el Golfo de San Matías abundancia de almeja amarilla en las playas de Claromecó, Pehuencó, Villarino, Patagones. Como factor propicio para el desarrollo de nuevos sistemas para la industria de pesca se subraya la existencia de crustáceos en el Golfo de San Matías, así como la factibilidad del establecimiento a bajo costo de criaderos de mejillones, ostras, cholgas y vieiras, con posibilidades de buen mercado para la exportación:

En materia de pesca de agua dulce debe señalarse que en los parques nacionales se han sembrado salmónidos (salmón, trucha de arroyo, trucha arco iris y trucha marrón). Asimismo existe la trucha criolla o perca, autóctona de los ambientes patagónicos.

## **Caza**

La Región posee gran diversificación y distribución geográfica de especies de caza mayor, como el ciervo colorado, el ciervo de los pantanos y el ciervo axis en el área de los Parques Nacionales.

En el norte de Neuquén existen pumas americanos. En el centro de Río Negro el jabalí europeo, ñandú, guanaco y puma. Al norte de Río Colorado hay reservas de caza, donde existe el ciervo colorado, gamo europeo, jabalí, ñandú y guanaco. La región de Sierra de la Ventana es rica en fauna silvestre de chivos y guanacos.

La caza menor puede practicarse sobre la base de liebres, perdices y otras aves menores.

### **Recursos recreativos**

El Comahue goza en general de clima benigno, templado y de amplia estacionalidad. Asimismo los recursos escénicos son amplios en el área cordillerana y costera. Se destacan entre ellos los de Bariloche y zona de influencia.

Los recursos terapéuticos se encuentran representados por las termas de Copahue-Caviahue, Carhué y otros.

Existen asimismo atracciones turísticas, organizadas en el festival de las nieves, la fiesta nacional de la manzana, competencias deportivas y ferias zonales agrícolas y ganaderas. Se practican deportes de alta montaña, pesca deportiva y submarina en el litoral y zona lacustre, además de caza y acampamientos, festivales, ferias y vendimias.

Debe mejorarse la situación de aislamiento por el difícil acceso a las áreas principales.

Asimismo debiera incrementarse la cartera de créditos para el desarrollo de zonas inexploradas.

### **Minería**

#### *Minerales metálicos y no metálicos*

Existen perspectivas para el hallazgo de depósitos de cobre en ciertas zonas de Neuquén.

Es preciso tener en cuenta los yacimientos de hierro de Sierra Grande para los que se han cubicado 48.300.000 tn. de mineral asegurado y 15 mil millones de toneladas probables. La explotación y el aprovechamiento de estos recursos están previstos.

Aunque los depósitos descubiertos de magnesio son de poca significación existen reservas de 115.000 toneladas con mayores posibilidades.

Hay, también, reservas de oro con ley relativamente baja en la zona de Andacollo, Neuquén. Pueden encontrarse algunos yacimientos de wolframio; se estiman como más importantes los de la mina "General San Martín", de Río Negro.

### *Reservas no metalíferas y rocas de aplicación*

El caolín de baja alúmina parece conformar reservas de cierta magnitud.

En Río Negro hay depósitos de carbón, y son significativos los de Pico Quemado al sur de Bariloche y Neuquén, además de esquistos, bituminosas y turbas.

En Río Negro se encuentran importantes reservas de diatomita de regular calidad; son limitadas las de buena calidad. Son importantes las posibilidades de reservas de fluorita en las áreas de Sierra Grande y Los Menucos, en Río Negro.

Es factible la cosecha anual de sal común de la región, y de sal de roca de Neuquén. Puede obtenerse sulfato de sodio. Son casi ilimitadas las reservas de yeso en Neuquén y Río Negro. Son importantes las reservas de calizas.

### *Petróleo y gas*

Los numerosos yacimientos de Plaza Huincul, se ubican al sur de la cuenca sedimentaria neuquina y en la parte norte están los yacimientos del "área Catriel", un área con posibilidades sumamente alentadoras.

Cabe mencionar el hallazgo de petróleo en la Provincia de La Pampa, en zonas cercanas a Catriel, lo que abre muy grandes posibilidades a esta Provincia y las perspectivas favorables a la presencia de petróleo y gas evidenciadas en los estudios y perforaciones realizados en la zona de Alto Va-

lle del Río Negro, especialmente entre las localidades de Allen y Villa Regina hacia el norte de esta línea.

La infraestructura al servicio de la explotación está dimensionada a las necesidades reales y sigue la dinámica del incremento de la producción.

Existen en la Región tres gasoductos y un oleoducto. Los gasoductos tienen origen en Cañadón Seco y Pico Truncado en la Región Patagónica y Plaza Huincul dentro del Comahue. Los provenientes del sur vinculan a Bahía Blanca y encuentran punto final en Buenos Aires. El restante se desarrolla dentro de la Región, vincula en su recorrido el Alto Valle del Río Negro y empalma en las proximidades de General Conesa con el proveniente de Cañadón Seco.

## Industrias

Las industrias básicas se hallan todavía en un estado inicial, situación que se modificará gracias a varios proyectos en proceso.

La industria de química pesada que se destaca se localiza en Cinco Saltos, Río Negro, con una producción anual de 15.000 tn. de cloro, 17.000 tn. de soda cáustica, etc. La materia prima más empleada es la sal que se transporta de Río Negro, con un costo elevado a causa de los fletes.

Tres destilerías (Bahía Blanca 2 y Plaza Huincul 1) procesan 3.800 m<sup>3</sup> de petróleo diarios, aunque no se produce nafta de alto octanaje, la que se transporta de la destilería de La Plata

El proyecto de gran expectativa es la explotación de Sierra Grande. Entre Fabricaciones Militares y el Gobierno Provincial se ha creado una sociedad para la explotación de yacimientos.

En Zapala se instaló una moderna fábrica de cemento portland. Su capacidad de producción es de 100.000 tn. anuales destinadas al consumo del Neuquén, Río Negro y sudoeste de La Pampa.

Las industrias manufactureras de tipo alimenticio se destacan con más de 1/3 de la producción manufacturera regional.

Sobresale la producción de envases de frutas y legumbres, como tomates envasados naturales, extractos y jugos de tomates; jugos, trozos y pulpa de manzanas y peras; pimientos envasados; duraznos en almíbar, etc.

Existen factores de limitación de la producción tales como el irregular abastecimiento y variación de precios de la materia prima, elevado costo de los envases de hojalata; escasez de mano de obra calificada; vejez de los equipos, desaprovechamiento de subproductos de elevado valor nutritivo; problemas financieros; insuficiente control bromatológico.

Pese a ello, existen instaladas o en proceso varias fábricas en condiciones de superar los citados problemas. El objetivo de la industria es la exportación, que se basa en la calidad.

Los molinos de trigo, en especial ofrecen bajos rendimientos debido en gran parte a la obsolescencia de equipos. En los mataderos de ganado (del NE de La Pampa y partidos de Buenos Aires) se advierte el desaprovechamiento de subproductos y diferentes niveles de tecnología e higiene

Las industrias lácteas no están bien desarrolladas en la Región y en ciertas zonas la población, por ausencia de los productos y el elevado precio, carece de ellos.

Los vinos se producen casi exclusivamente en el Alto Valle; existe una bodega regional (con capacidad de 10.300 hlt.). La producción de sidra se ha expandido con la instalación de plantas elaboradoras.

Existen plantas industriales de papel y derivados que utilizando como materia prima papel de diarios, producen bandejas separadoras para cajones de fruta.

La industria textil se circunscribe a algunos lavaderos



de lana bien equipados, aunque no se aprovecha la lanolina.

La fabricación de ladrillos, cerámicas y yeso posee cierta importancia.

Existen numerosos talleres de reparación de vehículos, así como talleres de rectificación y establecimientos para construcción o reparación de material ferroviario.

## **Comercialización**

La economía agrícola regional es altamente dependiente de los mercados externos. En la estructura comercial de la exportación de manzanas y peras, hortalizas y legumbres, existe excesiva intermediación y muchas pequeñas empresas importadoras y exportadoras, lo que aumenta los costos y debilita la posición negociadora conjunta. La información sobre colocación de productos en menos mercados es insuficiente.

En el mercado interno precios bajos e inestables obstaculizan el progreso tecnológico. Hay exceso de intermediarios, numerosos pequeños mercados de concentración, un comercio al detalle atomizado e ineficaz, ausencia de normas de tipificación y mala información entre mercados y con respecto a los centros de producción. Hay también antieconómico uso de envases tipo exportación para el mercado interno, ineficientes controles de calidad y escasez de cámaras de frío en centros de consumo del país.

## - TERCERA PARTE -

### ESTRUCTURA ESPACIAL DE LA REGION

Una causa de la desigualdad espacial es la manera en que se hallan localizados los recursos naturales. Alrededor de donde ha sido posible la explotación de los recursos se alojó el hombre. Esto originó actividades e infraestructuras que se han multiplicado con un efecto de eco.

La vida social surgida y las aglomeraciones de sus centros urbanos apuntan ya en su proceso a la irradiación de desarrollo en las áreas de su influencia. Aunque justo es advertirlo existen otras zonas menos dotadas en materia de recursos y en su ambiente, donde las circunstancias no son favorables al asentamiento humano y al progreso. Estas zonas son las más amplias de la Región y aumentan la aislación entre las áreas más desarrolladas.

#### Subregiones de homogeneidad relativa:

##### *Subregión de Bahía Blanca*

Está formada por parte de la planicie pampeana que circunda la Sierra de la Ventana; de clima templado húmedo, posee todas las cuencas fluviales que nacen en la mencionada sierra, con aguas superficiales y subterráneas abundantes y de buena calidad.

En esta área se ubica más de la tercera parte de los cultivos regionales y los cereales de toda la Región. Posee asimismo ganadería de cría e invernada de alta densidad bovina y ovina.

La población está uniformemente distribuída en el espacio y ofrece la mayor densidad regional. Existen grandes centros urbanos, como Bahía Blanca, Punta Alta, Tres Arroyos, y el principal puerto de la Región.

Las vías férreas y carreteras son eficientes y bien dotadas. El área de influencia de la ciudad de Bahía Blanca abarca esta subregión y gran parte del Comahue, razón por la cual tiene relevancia regional

### *Subregión Norpampeana - Santa Rosa*

Se ubica en el norte de la planicie pampeana. Posee tierras arenosas útiles para la agricultura y la ganadería y clima templado húmedo.

La zona permite la cría e invernada y los cultivos de forrajeras, con algunos cereales. Participa con ganadería (alrededor del 60 %) y agricultura (40 %). Además su población se distribuye de manera uniforme y existen diversos centros urbanos. La infraestructura vial y ferroviaria es adecuada y no provoca aislamiento.

### *Subregión del Salado*

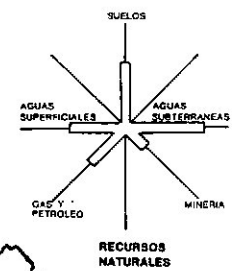
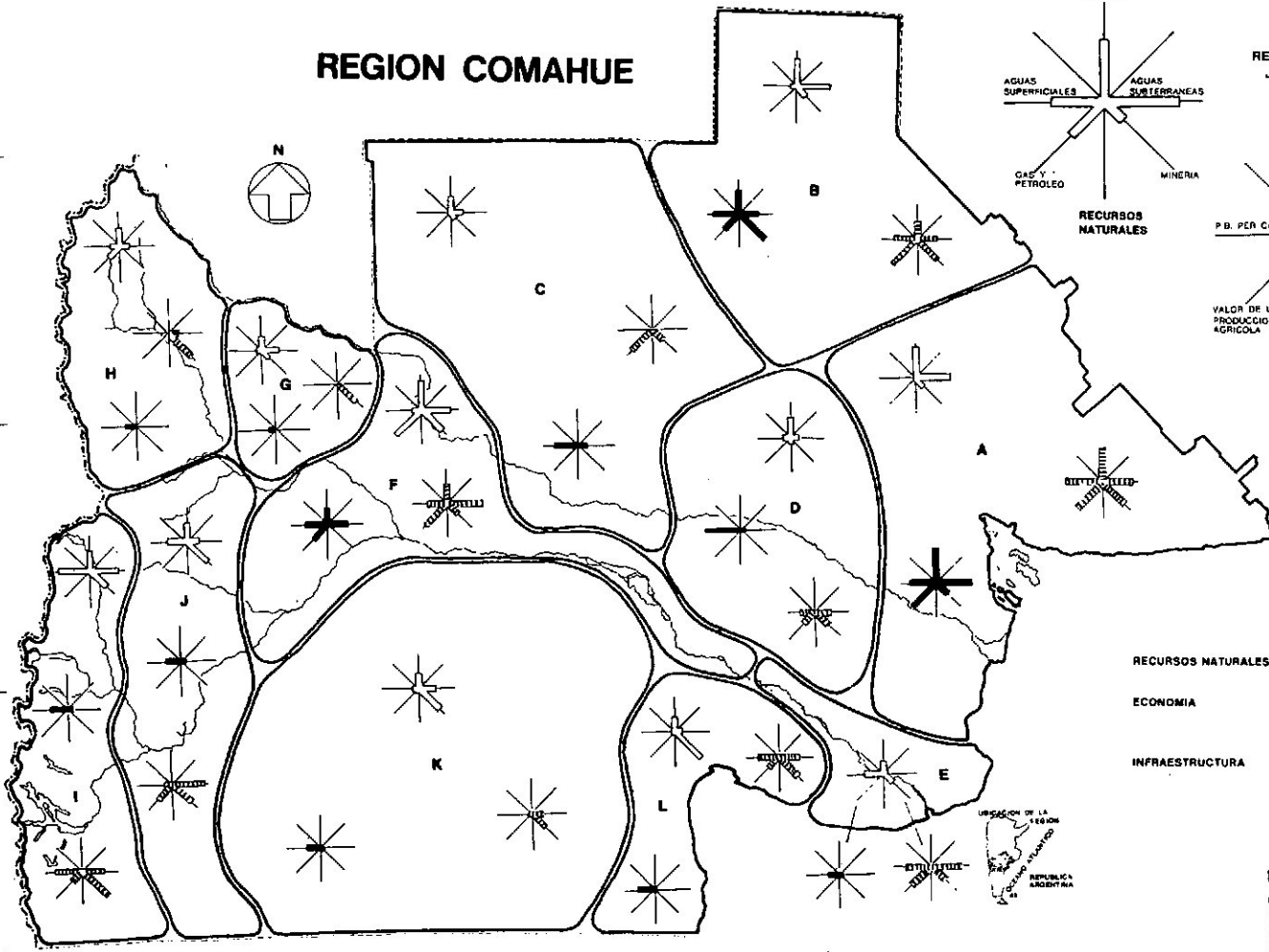
Está constituida por una planicie atravesada por los "bajos salinos" de los ríos Atuel y Salado. Su clima es desértico y registra escasa precipitación (entre 150 mm. y 450 mm.). No posee recursos hídricos de superficie y los subterráneos son de regular y mala calidad. Permite escasamente la ganadería extensiva en campos naturales de pastoreo.

La densidad de población de esta área es la más baja de la Región y no presenta núcleos urbanos ni rurales. No hay vías ferroviarias y el sistema vial es precario lo que causa notable aislamiento.

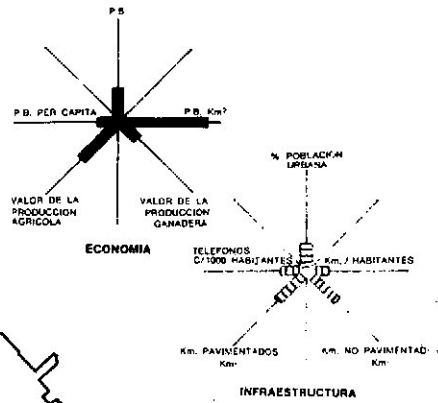
### *Subregión del Valle Medio del Río Colorado*

La superficie de la subregión es plana y aterrizada, contiene médanos bajos salinos. Sus suelos permiten la ganadería extensiva en campos naturales y pasturas mejoradas

# REGION COMAHUE



## REFERENCIAS



## FUENTE

- RECURSOS NATURALES** a) ESTIMADOS Y CALCULADOS EN BASE A INFORMACION PRODUCIDA POR LOS SECTORES RESPECTIVOS
- ECONOMIA** a) CFI-RELEVAMIENTO DE LA ESTRUCTURA REGIONAL DE LA ECONOMIA ARGENTINA 1965  
b) CENSO NACIONAL DE POBLACION 1980
- INFRAESTRUCTURA** a) DIRECCION NACIONAL DE ENERGIA Y COMBUSTIBLE  
b) VIALIDAD NACIONAL Y VIALIDAD PROVINCIALES  
c) CENSO NACIONAL DE POBLACION 1960  
d) ENTH



**REPUBLICA ARGENTINA**  
CFI FAO UNDP  
PROGRAMA  
PARA EL DESARROLLO  
DE LA REGION COMAHUE  
TITULO  
SUBREGIONES DE HOMOGENEIDAD RELATIVA  
CARACTERIZACION POR INDICADORES RELATIVOS DE RECURSOS  
NATURALES ECONOMIA e INFRAESTRUCTURA

El clima es desértico y las precipitaciones fluctúan entre los 300 mm. a los 500 mm. con drenaje de superficie indefinidos y acuíferos subterráneos de regular y mala calidad.

Las tierras son atravesadas por el curso medio del Río Colorado en cuyas márgenes se practican regadíos. Se destaca la ganadería extensiva en campos naturales en más de la mitad de la superficie y el resto se distribuye entre montes, bosques y usos indeterminados.

En términos económicos acusa el más alto producto bruto geográfico de la Región, debido a la baja densidad de población (alrededor de 0,3 hab./km<sup>2</sup>) y el alto rendimiento económico de las actividades agrícolas.

Se destaca como centro urbano la ciudad de Río Colorado, y se perfila como centro de articulación vital en la estructura regional. Las vías férreas y caminos presentan escasez y ello provoca aislamiento relativo.

### *Subregión del Valle Inferior del Río Negro*

Esta zona abarca el Valle Inferior del Río Negro y zonas adyacentes, con clima desértico y precipitaciones que van desde 200 mm. a 350 mm. anuales.

Dicho río ofrece recursos hídricos superficiales de importancia que desembocan en el Océano Atlántico. Las zonas marginales ofrecen drenajes indefinidos y los acuíferos subterráneos son de regular y mala calidad.

Predomina la ganadería extensiva en montes, bosques y campos naturales. Existe algo de agricultura bajo riego. La población es de baja densidad aunque existe algún centro urbano. Las vías férreas y caminos presentan escasez y aislamiento relativo.

### *Subregión del Alto y Medio Valle del Río Negro*

En esta área se ubican los cursos inferiores de los ríos

Limay y Neuquén y los cursos medio y alto del Río Negro y Alto Colorado.

Los suelos posibilitan la explotación ganadera extensiva de pastos naturales y valles de los ríos citados. El clima es desértico y las precipitaciones son aproximadamente de 200 mm. anuales. Las aguas superficiales y subterráneas son abundantes y de buena calidad.

Existen yacimientos de hidrocarburos en explotación.

En los valles se efectúan los cultivos intensivos, en particular frutícolas, más importantes de la Región Comahue. La producción es principalmente agrícola y escasamente ganadera.

Posee una densidad de 4,1 hab./km<sup>2</sup>. La población, en su mayor parte se aloja en la zona del Alto Valle del Río Negro. Existen diversos centros urbanos.

Se distingue cierto grado de aislamiento derivado de la insuficiente dotación vial y ferroviaria. La subregión está dotada de gran capacidad hidroeléctrica y en ella se ubica el complejo Chocón-Cerros Colorados, de gran significación regional y nacional.

### *Subregión del Añelo*

Abarca las mesetas de Auca Mahuida y la Depresión del Añelo. Las tierras permiten la ganadería extensiva en campos naturales y escasos cultivos. Su clima es uno de los más desérticos de la Región. Las precipitaciones llegan a los 150 mm anuales y posee limitados recursos hídricos superficiales. Existen sin embargo abundantes depósitos subterráneos surgentes, de buena calidad.

La producción es de escasísimo valor y se basa en la ganadería. Es la más deprimida de las subregiones del Comahue. Su población es escasa y dispersa, y no posee centros urbanos o rurales. La dotación de líneas férreas y caminos es magra y ello causa elevado nivel de aislamiento.

### *Subregión Cordillerana Alto Río Neuquén*

En esta subregión se ubica la cuenca alta del Río Neuquén, en montañas con valles aluviales y suelos aptos para la ganadería en campos naturales. El clima oscila desde semiárido a semihúmedo, las precipitaciones van desde 200 mm al este a 1.800 mm al oeste. Las aguas superficiales son abundantes, ofrecen grandes problemas de erosión y conservación de cuencas. Además existen significativos recursos mineros.

La población es escasa y existe un conglomerado urbano (Chos Malal). No existe red ferroviaria y los caminos son precarios, lo que causa elevado nivel de aislamiento. La estructura de la producción agropecuaria se basa casi íntegramente en la ganadería. El producto bruto geográfico per cápita es uno de los más bajos del Comahue.

### *Subregión de Los Lagos.*

Se ubica en esta área la alta cuenca del Río Limay, y las cuencas de drenaje al Pacífico de los Ríos Manso y Lago Lácar. Presenta diversos lagos y ríos, los que sumados a la vegetación ofrecen uno de los más hermosos atractivos naturales del país. El clima es frío y húmedo y las precipitaciones son mayores a 3.500 mm, ello provoca grandes cursos de agua de elevado potencial energético.

Los suelos son aptos para la forestación y la ganadería en pastos naturales. El turismo constituye la actividad principal, pese a no estar explotado plenamente.

Ocupa el cuarto lugar en el producto bruto geográfico de la Región, mientras que el PBI per capita no es muy grande.

### *Subregión Precordillerana Medio Río Limay*

Comprende la zona montañosa de la cuenca media del

Río Limay. Las tierras permiten la ganadería extensiva de pastos naturales. Su clima es semiárido y las precipitaciones van de los 300 mm a 500 mm anuales y regular cantidad de aguas superficiales.

Está dotada de importante minería. Se destaca la ganadería extensiva y los cultivos de subsistencia son escasos. La población es limitada y la densidad baja. Existe un centro urbano (Zapala).

Está surcada por dos líneas férreas que como los caminos son insuficientes. Ello provoca relativo nivel de aislamiento.

### *Subregión del Macizo Norpatagónico*

Esta es la zona más extensa del Comahue; abarca las formaciones tubulares del macizo norpatagónico y posee suelos que permiten la ganadería extensiva en campos naturales. El clima es desértico, con vientos, y las precipitaciones van de 150 mm a 250 mm anuales.

Existen importantes recursos mineros. La ganadería es extensiva y la agricultura de subsistencia muy pobre. La población es muy escasa al igual que el producto bruto. Los caminos y vías férreas son escasos y ello produce aislamiento.

### *Subregión de San Antonio Oeste*

Esta área posee suelos que posibilitan la ganadería extensiva; el clima es árido, y las precipitaciones son de 200 mm anuales. No existen aguas superficiales y las subterráneas son de mala calidad. La ganadería es poco importante. Los recursos minerales son significativos, en especial el hierro en la zona de Sierra Grande.

Posee baja densidad de población y existe un importan-



te centro de concentración urbana, San Antonio Oeste.

La subregión está sometida a un relativo aislamiento a causa de los malos caminos y escasa dotación ferroviaria, aunque tiene posibilidades para el establecimiento de un puerto de aguas profundas.

### **Desarrollo Urbano**

El proceso de urbanización es significativo en la Región y ello es paralelo a la dotación de vías férreas, caminos y evolución económica en las zonas más desarrolladas.

Aparte de las capitales provinciales (Santa Rosa, Vieo-  
ma y Neuquén), las ciudades de gravitación regional, como Bahía Blanca, San Carlos de Bariloche y las que forman el núcleo urbano del Alto Valle del Río Negro, incluida Neuquén, son las que poseen dotaciones de infraestructura y actividades económicas y sociales relevantes.

El resto de los conglomerados urbanos posee importancia como lugares de servicio de ciertas zonas de la Región.

### **Caracterización de la Región**

La densidad regional urbana, de recursos naturales, ecológica, y en fin, las distintas explotaciones intensivas y extensivas, las dotaciones viales, férreas y las distancias, originan asentamientos humanos disímiles en las diversas subregiones.

Es así que en zonas de secano los centros espaciales poseen distribución uniforme y privan las actividades agropecuarias.

En las zonas de valles bajo riego existen conglomerados dedicados básicamente a los cultivos intensivos. Hay agrupamientos dispersos y aislados dotados de recursos y elementos de subsistencia precaria.

Los centros más importantes del tipo de Bahía Blanca



y los del Alto Vallé, poseen mayor y más sostenido crecimiento que los centros de estancamiento, lo que acelera el éxodo de las zonas rurales a los centros urbanos.

### **Polaridad relativa regional de centros principales**

Diez son las ciudades que en la Región poseen gravitación significativa. El centro más importante es la ciudad de Bahía Blanca, que posee relevante infraestructura y servicios funcionales y el conglomerado de mayor población y tamaño.

Las ciudades de Neuquén, Santa Rosa y Viedma se destacan, en principio por tratarse de capitales provinciales, sede de organismos nacionales.

San Carlos de Bariloche es otro centro de gravitación regional, además de ser el centro urbano más importante de una zona turística destacada.

Otros centros, como General Roca, Punta Alta, Cipolletti, Tres Arroyos y General Pico, agrupan conglomerados significativos y complementan los anteriores en sus actividades y funciones.

Los centros que les siguen poseen funciones diferenciadas tales como Ingeniero White, el único puerto de ultramar de la Región; Cutral-Co, centro petrolífero; Coronel Dorrego centro ganadero.

El resto de los centros no presenta gravitación regional de importancia. Sin duda las diez primeras ciudades constituyen los centros que generan espacios funcionales de mayor significación en el Comahue.

### **Infraestructura de significación regional**

Se ha señalado ya que en las áreas de secano existe la

mayor densidad de vías férreas y caminos y también plantas energéticas más significativas, universidades e instituciones culturales y artísticas e instalaciones hospitalarias completas.

Asimismo es el área de mayor densidad de organismos financieros y de crédito y de los mayores movimientos bursátiles y mercantiles.

A continuación debe considerarse la zona del Alto Valle, donde los cultivos intensivos inducen una localización concentrada de infraestructura. Pese a ello está lejos de lograr los equipamientos necesarios. Aunque posee elementos infraestructurales referentes a transporte, energía, riego y salubridad, su crecimiento ha generado demandas aún insatisfechas.

Por su parte, la zona de los lagos posee infraestructura, aunque en menor medida que las anteriores salvo en lo que atañe a hotelería.

El resto de la Región carece de infraestructura adecuada, circunstancia que agudiza los grados de aislamiento y posterga las posibilidades de desarrollo.

Pese a ello, obras como el Complejo Hidroeléctrico El Chocón—Cerros Colorados, y los proyectos referentes a la adecuación del puerto de Bahía Blanca y las obras de equipamiento en San Carlos de Bariloche abren grandes perspectivas y establecen fundamentalmente las bases para lograr la estructuración y desarrollo de la Región.

### **Puerto de Bahía Blanca**

El complejo portuario de Bahía Blanca se integra por los siguientes puertos: Amarradero de Punta Cigüeña (de YPF), Puerto Rosales; Puerto Belgrano; Puerto Ing. White; Puerto Galván; y Puerto Cuatreros (Pertenece a la Corporación Argentina de Productores de Carnes).

Está considerado como el más importante en el país

dedicado a la exportación de frutas, que llegan primordialmente del Alto Valle del Río Negro. Es el tercer puerto de exportación de granos y cereales, provenientes de La Pampa y del sur de Buenos Aires; son importantes, asimismo los embarques de combustible y otros.

### **Complejo hidroeléctrico "El Chocón-Cerros Colorados"**

Este ambicioso proyecto de aprovechamiento múltiple es una de las obras de mayor significación realizadas en el país; se trata asimismo de una obra clave para el desarrollo hidráulico integral de la Región.

Esta ubicado en la subregión del Alto y Medio Valle del Río Negro, y si además se consideran los yacimientos petrolíferos en explotación de Plaza Huincul, Catriel, etc., debe estimarse que se trata de un espacio de desarrollo en formación a mediano plazo.

El Chocón por un lado y Cerros Colorados por otro, se erigen en los centros energéticos, no sólo de servicios a este espacio, sino a la Región y fuera de ella.

Si bien la producción de energía está destinada en un principio a satisfacer las necesidades del Gran Buenos Aires y su área metropolitana, un porcentaje de la misma gradualmente se destinará a satisfacer las demandas orientadas por el desarrollo del área del Alto Valle y zonas que reclamen energía; tales como: Puerto de Bahía Blanca, Siderurgia de Sierra Grande y posiblemente el área turística de la subregión de Los Lagos.

La capacidad de este complejo es de 1.650.000 kw, lo que posee una gran trascendencia.

El estudio original estimó que la capacidad de embalse de El Chocón sobre el Río Limay es de 20.173 hm<sup>3</sup> y la de Cerros Colorados sobre el río Neuquén a 43.400 hm<sup>3</sup>. Este volumen, en las primeras etapas fue destinado a la producción de energía, y se pusieron a estudio las obras complementen-

tarias para su aprovechamiento en riego; se estima la incorporación a la producción en alrededor de un millón de hectáreas.

Asimismo, además de los objetivos citados, es importante el control de crecidas ya que ellas han ocasionado millonarias pérdidas en las zonas de la cuenca del Río Negro.

Las tareas de construcción atrajeron, por otra parte, a numerosos contingentes de trabajadores que se asentaron en el lugar de las obras y en las áreas inmediatas, sobre todo en el Alto Valle y sus centros urbanos.

Puede afirmarse que el Complejo Hidroenergético "El Chocón-Cerros Colorados" constituye uno de los principales factores propulsivos para el desarrollo de la Región y el Sur del país.

Posteriormente, el C.F.I., realizó un estudio específico sobre la factibilidad de instalación de industrias de alto consumo eléctrico para las provincias de Río Negro y Neuquén.

### **Acondicionamiento turístico de la zona de Los Lagos**

La hotelería, infraestructura vial, de esparcimiento, los transportes, comunicaciones, salubridad y equipamiento urbano, hacen de la zona de los lagos de Nahuel Huapi una subregión bien equipada, aunque no suficiente, de elementos básicos que abren grandes expectativas

Las mejoras que en infraestructura vial, hotelera y de otros aspectos, efectúa paulatinamente la Nación y las provincias de Río Negro y Neuquén, tienden a disminuir el aislamiento y la evolución de la economía subregional y procuran integrar las distintas áreas turísticas.

## La Región Comahue Frente a su Desarrollo

Luego de la ponderación socioeconómica efectuada se llega a la conclusión de que la Región es una de las menos desarrolladas dentro de la Argentina.

Dicha situación se vincula con la tardía colonización y el postergado despegue económico si se la compara con las áreas más desarrolladas de la Argentina; ello tiene como origen el difícil acceso y la escasez de recursos agrícolas regionales.

Solamente después de haberse ocupado las tierras mejores del país se despertó el interés por las áreas periféricas. Por esta razón, el desarrollo económico del Comahue comenzó en realidad solamente hace un siglo.

El relativo atraso económico de la Región se debe principalmente a la demora en su desarrollo y su postergada integración a la economía nacional.

El estudio de su historia, de su estructura económica social y su relación con el resto de Argentina señala que la Región posee todavía muchos de los rasgos de las áreas de frontera.

Estas características pueden sintetizarse así:

*Alto grado de apertura*

Se ha estimado que los intereses externos a la Región gravitan decisivamente en la provisión de capitales y controlan el mercado externo.

La marcada orientación agrícola y minera de la Región inserta en una estructura económica no equilibrada, la hace altamente dependiente del mercado externo para la exportación de estos productos, así como también para la importación de otros, en especial procesados y manufacturados.

El limitado nivel de ingresos, la carencia de ahorro, y la evidente exportación de capital elevan la dependencia regional de la financiación externa para su desarrollo.

Además la Región depende del área exterior, en lo que atañe a mano de obra calificada.

#### *Lejanía en la localización.*

La ubicación periférica de la Región con respecto a los centros de consumo y exportación más significativos representa una desventaja. A ello se une la carencia de amplios medios eficientes de comunicación con el centro económico del país y dentro de la Región.

Además la vastedad zonal del área, la baja densidad de población y el aislamiento de centros económicos vitales debilita la integración del Comahue.

El elevado costo de la mano de obra, la insuficiente infraestructura y la escasez de servicios sociales aumenta por su lado los inconvenientes de la marginalidad.

#### *Limitada dimensión del mercado local.*

A causa del limitado número de habitantes con distribución irregular el mercado interno es sumamente reducido si se compara con la oferta local agropecuaria y de las industrias manufactureras en una economía de escala.

#### *Escasez de economías urbanas*

Dada la dependencia regional del área metropolitana de Buenos Aires, los centros urbanos de la zona cumplen de manera limitada su papel de centros nodales, los servicios económicos y sociales son de baja calidad.

#### *Prevalencia de una sociedad estratificada*

Las instituciones económicas y sociales parecen favore-

cer además la preservación de una estructura social dada y obstaculizan la movilidad social vertical.

Existe una actitud poco favorable a la introducción de cambios tecnológicos.

## **CONDICIONES DE DESARROLLO**

Las características de la Región enmarcan las posibilidades de desarrollo futuro, el que a su vez estará influido por factores propulsivos y retardatarios.

### **Factores propulsivos**

En la estructura espacial: debido a su ubicación la Región tiene potencialmente ciertas ventajas con respecto al mercado de exportación por su acceso directo al Océano Atlántico, e indirecto al Pacífico a través de Chile.

La presencia de algunos centros en las subregiones favorece la posibilidad de delimitar y promover los polos de desarrollo y la estructuración económica espacial.

La topografía permite en general el incremento de transportes y comunicaciones, los que facilitarían la integración espacial de la Región.

En los recursos naturales: sin duda la dotación de la Región posibilita una variada gama de actividades esencialmente primarias que inducirían las industrias secundarias.

La presencia de recursos hídricos y de tierras aptas posibilitaría la producción de cultivos de clima templado bajo riego. El nivel actual de productividad agrícola y ganadera revela un potencial productivo no utilizado plenamente.

Existen perspectivas para la industria pesquera y la maderera.



Los recursos hidráulicos permiten la producción de energía eléctrica a escala de importancia nacional, ya en uso.

El petróleo, gas, y yacimientos de hierro no explotados, permiten pensar en una ampliación de las actividades extractivas y la creación de industrias pesadas.

Los recursos escénicos de la subregión de Los Lagos y su presente grado de utilización indican la factibilidad de expansión de la industria turística.

### *En la producción y comercialización*

El tamaño de los establecimientos, por lo general permite una explotación altamente racional desde un punto de vista técnico y económico en la zona de agricultura de secano y en las zonas de cría de ganadería.

El nivel de mecanización en la faja de secano permite la introducción de tecnologías modernas e intensificación sin una alta dependencia de la escasa mano de obra.

La demanda externa favorable para la mayoría de los productos agropecuarios regionales abre el camino para la producción incrementada.

### *En la infraestructura económica.*

El Complejo Chocón-Cerros Colorados permite lograr una importante oferta de energía eléctrica. Los estudios para el desarrollo del puerto de Bahía Blanca facilitarían a la Región la exportación y disminuiría su dependencia de la metrópoli de Buenos Aires.

La relativa dotación favorable de infraestructura de transporte de las subzonas Bahía Blanca y Norpampeana-Santa Rosa favorece el desarrollo de estas áreas.

## Factores Retardatarios

### *En la estructura de recursos*

La escasez de recursos humanos regionales cualitativa y cuantitativamente opera como un severo obstáculo para el desarrollo de actividades de gran insumo de mano de obra y de industrias que requieren personal con elevada calificación

Las subregiones del Salado, Macizo Norpatagónico, Añelo, Cordillerana Alto Río Neuquén, y Precordillerana Medio Río Limay son escasas en recursos naturales de importancia y su ecología no favorece su adelanto, ya que frenan el desarrollo espacial equilibrado.

El deficiente empleo de los recursos naturales y la falta de control de los factores de deterioro (agua, suelo, bosques, etc.) dificultan el aprovechamiento óptimo y el rendimiento sostenido de la producción.

### *En los sectores de la producción*

La precaria asistencia técnica es en general un factor que retarda el avance tecnológico en los diversos sectores de la producción.

Las pocas investigaciones y experimentaciones aplicadas, y la ausencia de un sistema eficiente de difusión de los resultados, deja a las unidades de producción sin el conocimiento de los avances tecnológicos y prácticas de manejo y gestión.

La inconveniente relación entre los costos de los insumos no agrícolas y los precios de los productos agrícolas, alzan una valla difícil de derribar para el empleo de los bienes requeridos.

La estructura de la tenencia de la tierra induce a una utilización extensiva de los recursos y al deterioro de los mismos.

La poco significativa presencia de industrias regionales de procesamiento agrícola se opone a la manufactura de los recursos agrícolas de la Región, y los altos costos locales de algunos productos hortícolas obstruyen la posibilidad de competencia exitosa en los mercados nacionales e internacionales.

### *En la infraestructura y Comercialización*

La limitada accesibilidad a los servicios sociales, propende a un bajo nivel de vida en la Región e impulsa la migración de la mano de obra especializada hacia las áreas metropolitanas; asimismo limita el flujo de mano de obra hacia la Región.

Se unen a lo anterior los precios elevados y la escasa posibilidad de competencia de los bienes exportables, las grandes distancias dentro de la Región y entre ella y el área metropolitana, principal mercado para las exportaciones de la región y centro productivo de la mayoría de sus importaciones.

La débil infraestructura social y económica y los costos de mano de obra y energía, convierten en atractivo el Comahue para la localización de industrias.

La pequeña demanda regional y las grandes distancias a los mercados extrarregionales, no ayudan a la expansión de las actividades económicas, en general, y en particular de las empresas que requieren economías de escala. A esto se añade la falta de estudios de mercados y las deficiencias en la estructura de la comercialización.

### *En las instituciones*

Debe señalarse la gran dependencia del Comahue de las fuerzas extrarregionales en asuntos políticos, económicos y

financieros.

La ausencia de un consenso regional, de instituciones comunes y de sus propios recursos financieros aplicables al desarrollo, frenan el avance socioeconómico del Comahue.

La complejidad, inestabilidad y frecuente inconsistencia de las políticas de precios, tasas, impuestos, créditos y tenencia de la tierra, y la limitada capacidad de la administración para controlar su observancia, provocan muchas veces resultados negativos que frenan el efecto de las mismas como "instrumentos-guías" para el desarrollo de la Región.

## - CUARTA PARTE -

### ESTRATEGIA DEL DESARROLLO REGIONAL

Los objetivos generales del desarrollo del Comahue pueden puntualizarse de la siguiente manera:

a) *Elevación del nivel de vida de la población*, mediante el aumento y distribución del ingreso regional, y por la creación de condiciones sociales y culturales que promuevan a los habitantes a formas superiores de vida.

b) *Creación de políticas y de estructuras de acogida a la inmigración*, a fin de estimular la radicación de población como requisito para la movilización de nuevos recursos económicos regionales y favorecer la integración del Comahue al resto del país.

c) *Contribución a la política nacional de ahorro de divisas*, mediante el incremento de las exportaciones y la substitución de importaciones, logrados por el aumento y diversificación de la producción regional y por el mejoramiento de los sistemas de comercialización con el exterior.

d) *Mayor aportación de la Región al Producto Bruto Interno del país*, por medio de la modernización de la tecnología productiva y por la expansión de la producción regional.

e) *Conservación de los recursos naturales*, a través de la explotación racional y el aumento y protección de sus reservas.

#### Prioridades sectoriales

Se fijaron prioridades entre los sectores económicos

regionales sobre la base de la evaluación de los recursos naturales, mercados existentes y potenciales, limitaciones de capital y de la oferta de mano de obra. También se tuvieron en cuenta los efectos de las inversiones en la economía regional y su contribución al equilibrio de la misma, las estimaciones de la relación producto-capital y varios otros coeficientes técnicos.

Así surgen las siguientes prioridades de sectores:

Ganadería  
Industria Agrícola.  
Industrias petroquímicas  
Producción de Hidroenergía  
Turismo

y en segundo lugar:

Agricultura de Riego  
Agricultura de Secano  
Actividades forestales  
Minería y Siderurgia  
Pesca.

Luego de los análisis realizados, se estimó que resultaban prioritarios para ser convertidos en Polos de Desarrollo los siguientes centros.

*Bahía Blanca y su área metropolitana (Punta Alta e Ing. White).*

Se le asignan condiciones como principal polo regional. Serían sus centros complementarios las ciudades de Tres Arroyos, Coronel Pringles, Pigué, Río Colorado y Viedma-Carmen de Patagones.

## *Neuquén - Cipolletti*

Forman el centro natural de gravitación del espacio de desarrollo compuesto por Alto Valle del Río Negro, complejo El Chocón-Cerros Colorados, yacimientos petrolíferos de Cutral-Có, Plaza Huincul y Catriel, y zona agrícola de Colonia 25 de Mayo. Subcentros: Villa Regina y General Roca.

### *San Carlos de Bariloche*

Este centro aparece como el tercer polo regional, basado en su significado como zona de turismo nacional e internacional. Sería complementado por el eje de desarrollo Copahue - El Bolsón, con subcentros en esta última localidad y en San Martín de los Andes.

El sistema espacial sucintamente expuesto fue concebido, en el contexto de un proceso de cambio económico, con dos propósitos centrales: a) gradual eliminación de las zonas de periferia por su incorporación al proceso económico y b) progresiva integración de las economías espaciales del Comahue y del país.

## **Definición de programas**

Al tomar en cuenta la estrategia adoptada, las acciones tendientes a lograr la evolución del Comahue, fueron ordenadas en estos 17 programas:

### *A. Cuatro programas subregionales integrados:*

Subregión Bahía Blanca y zona de influencia.

Subregión Valles Inferiores del Limay y del Neuquén, parte del Valle Superior del Río Colorado y los Valles Alto y Medio del Río Negro.

Subregión zona cordillerana sur de los lagos, con centro en Bariloche.

Subregión de la cuenca activa del Río Neuquén.

## **B. Trece programas sectoriales de alcance regional:**

Conservación de los recursos naturales  
Investigación de recursos marinos  
Desarrollo forestal  
Investigaciones y fomento minero  
Mejoramiento de la agricultura de riego  
Desarrollo agropecuario en la zona de secano  
Modernización del sistema de comercialización de los productos agropecuarios.  
Fomento de la industria de transformación de los productos agropecuarios  
Promoción de las industrias no agrícolas  
Desarrollo del turismo  
Desarrollo de la infraestructura económica  
Desarrollo de la infraestructura social  
Adecuación de la estructura institucional de apoyo al desarrollo programado.

La selección de proyectos específicos, por su parte, exigió gran esfuerzo; se llegó finalmente a elegir 38 proyectos como los más importantes y elaborados según los datos disponibles en cada caso.

Dichos análisis se refieren a manejo de suelos; Oficina regional de hidrología; Centro regional de recuperación de información operativa para hidrología; Reconocimiento de cuencas hidrográficas; Transvase de aguas del río Negro al río Colorado; Distribución de aguas del Río Colorado; Complejo Hidráulico del Comahue; Control de salinización en el área de Choele-Choel, Rehabilitación del Alto Valle y del Valle Medio del Río Negro; Enseñanza Agropecuaria; Extensión y fomento agropecuario; Riego por aspersión; Plantaciones de frutales en formas apoyadas; Desarrollo agrícola de Chos Malal y de otros valles del Alto Neuquén; Desarrollo de pastos y ganadería en la cuenca alta del Río Neuquén; Desarrollo de áreas de "Mallines" y de valles cordilleranos para la producción de carne vacuna; Producción de



carne vacuna y leche en áreas de regadío; Desarrollo ganadero en el área de agricultura de secano; Creación de un servicio de conservación y manejo de campos naturales de pastoreo; Anteproyecto de Junta Nacional de la manzana y de la pera; Mercado único de concentración y distribución mayorista; Desarrollo turístico de la zona cordillerana sur; Planta productora de alfalfa deshidratada; Obtención de concentrado proteínico de origen marino; Industria de alimentos balanceados; Industrias textiles laneras; Instalación de un frigorífico en la provincia de Neuquén; Plan vial regional; Línea aérea regional; Estudio de factibilidad económica de un camino de vinculación entre Argentina y Chile por el Paso Hua-Hua (Neuquen); Desarrollo integrado del Valle de El Bolsón; Desarrollo agrícola de El Bolsón; Industrialización de la fruta fina en El Bolsón; Desarrollo de propósito múltiple del dique de Cerros Colorados sobre el Río Neuquén; Corporación financiera regional del Comahue; Junta regional de acción bancaria; Convenio sobre régimen impositivo; Convenio interprovincial sobre gasto público; y Ente de fomento regional. De los mencionados proyectos el CFI seleccionó 8 para analizarlos en mayor profundidad. De ellos se da cuenta en la última parte.

## RECOMENDACIONES

Las recomendaciones surgen de los estudios sectoriales y se refieren a las acciones prioritarias. No significan un panorama exhaustivo ni cubren aquellos cambios en los que ya existen programas y proyectos provinciales y nacionales. Estas recomendaciones constituyen un elemento de referencia y complementación para la lista de 38 proyectos específicos:

## **Suelos**

El Instituto Nacional de Suelos debería ser ampliado considerablemente. Como existe urgencia en la realización de análisis de suelos regionales, se estima que no debe postergarse hasta organizarse una acción eficiente a escala nacional por parte del Instituto. Se sugiere, en consecuencia, la posibilidad de crear en la Región "comisiones de suelos", bajo la coordinación del Instituto, de las cuales participen los sectores públicos y privados interesados en el mejor uso y conservación de las tierras. Los análisis de suelos tendrían que acompañarse de programas de uso de fertilizantes, técnicas de riego y manejo suelos en general.

El Instituto debería delinear, en especial las especificaciones técnicas de los relevamientos y centralizar toda la información en la materia.

Debería tenderse a lo siguiente: control de la erosión, con prioridades para la zona semiárida y para la cuenca de los Ríos Neuquén y Colorado; uso y manejo de los suelos en la zona de secano; actualización o iniciación, según los casos, de los estudios para rehabilitación de zonas de riego; investigación sobre campos naturales de pastoreo; establecimiento de un centro de estudios sobre salinidad, riego y drenaje.

## **Hidrología e Hidrogeología**

Se aconseja el relevamiento sistemático de los recursos hidrológicos del Comahue y centralizar la documentación respectiva; ofrecer asistencia técnica a la Región sobre recursos hidráulicos subterráneos, también con centralización de datos: incluir a la zona hidrológica de Sierra de la Ventana en el planeamiento del desarrollo de Bahía Blanca y su área de influencia.

## Bosques y cuencas hidrográficas

Es conveniente orientar a los pobladores hacia una campaña de desarrollo forestal y manejo de cuencas, conviene fomentar la extensión, en todos los niveles de enseñanza, sobre el manejo racional de estos recursos; fortalecer las instituciones que registren datos sobre clima, escurrimiento, suelos, ecología de las plantas, hidrología de las masas forestales y manejo de cuencas; establecer o promover en todas las fases del manejo y del uso de los recursos naturales renovables, para coordinar los servicios especializados y para centralizar la documentación; completar el conocimiento de las cuencas que interesan a la Región.

## Riego

Se aconseja el aprovechamiento integral y conjunto de los ríos Negro y Colorado, en especial la complementación del Río Negro con el río Colorado; establecer nuevos cupos para las necesidades actuales y preparar otra distribución para las distintas etapas de mejoramiento de las obras existentes y la posterior conexión y aprovechamiento integral de ambas corrientes; regular el río Colorado, reciba o no las aguas del Río Negro.

Reunir las obras básicas y de complemento en un "complejo del Comahue".

Efectuar análisis que establezcan los efectos, aguas abajo, de las ondas originadas por la operación de la planta hidroeléctrica del El Chocón.

Rehabilitar las zonas de riego existentes, reubicando y profundizando los colectores de drenaje existentes, además debe estudiarse la ubicación y diseño de obras de defensa y colectores de escurrimiento pluviales; asesorar técnicamente

a los agricultores mediante un servicio permanente de Ingeniería de Riego y Drenaje para la construcción del drenaje interior, sistematizar estudios profundos sobre drenaje, en forma similar a los realizados en el valle inferior del río Colorado; iniciar y sistematizar el estudio de las pérdidas de agua en los canales.

## **Energía**

Deben efectuarse estudios de interconexión para la complementación del suministro de energía en la Región, y el aprovechamiento energético de los recursos hidráulicos del área Alto Neuquén y Limay.

## **Minería**

Se aconseja realizar en La Pampa la prospección geológico-mineral del área de Lihuel Calel y el reconocimiento geológico de la zona limítrofe con Mendoza.

En Neuquén es conveniente explotar los depósitos de plomo-plata-zinc de Campana Mahuida y del grupo Corri; es necesario realizar una prospección sistemática en la zona occidental de la provincia, donde hay cobre; debe efectuarse el estudio de las posibilidades de obtención de aluminio a partir de las arcillas ricas en alúminas de Barda Negra - Cerro Lotana.

En Río Negro, se aconseja la revisión, readaptación y continuación del plan de prospección "Valcheta", y extensión del mismo a toda la zona de interés de Los Menucos; el estudio de los yacimientos de bentonitas del Lago Pe-

Ilegriani; la exploración de los depósitos de plomo Los Menucos; el reconocimiento general y muestreo de los depósitos de arcilla de las zonas de Camallo — Pilcaniyeu e Ing. Jacobacci.

## **Agricultura y Ganadería**

Se aconseja mejorar el nivel tecnológico, mediante el refuerzo de los servicios de enseñanza, experimentación y extensión. Deben asimismo adecuarse las políticas crediticias e impositivas a programas de desarrollo racional del sector agropecuario; expandir las posibilidades de enseñanza, a distinto nivel, sobre asuntos agropecuarios.

En lo que atañe a las explotaciones de secano, se aconseja el mejoramiento del manejo y organización de las empresas cerealícolas, el uso de maquinaria apropiada en zonas amenazadas por la erosión eólica, la sistematización de campos, complementaria del tratamiento de cuencas activas, en las zonas atacadas por la erosión hídrica; la praderización, como recurso para recuperar la fertilidad de las zonas degradadas.

En lo atinente a la agricultura bajo riego, se sugiere la conveniencia de armonizar los planes de expansión de zonas, irrigadas con las previsiones de mercado nacional e internacional; dar prioridad a la puesta en funcionamiento de áreas con infraestructuras de riego no aprovechadas totalmente; crear un organismo que asuma en el Alto y Medio Valle del Río Negro la autoridad y la responsabilidad para un adecuado manejo del agua y la solución de los problemas de salinización; promover la mejora de las nivelaciones; aún las de cota cero, a través de prácticas de riego a doble ala, o ala simple, promover el uso de sistemas de riego por aspersión, crear incentivos para la implantación de frutales en formas apoyadas.

En relación con la ganadería, se aconseja elaborar una legislación sobre la conservación de suelos y establecer el

servicio correspondiente; revisar el sistema de tenencia relativo a las tierras fiscales situadas en zonas áridas bajo riego de deterioro irreversible, promover la construcción de aguadas en las zonas áridas; reforzar las acciones para el mejoramiento del estado sanitario de las haciendas; difundir la adopción de prácticas ganaderas acordes con un sistema correcto de manejo de cuencas; promover la implantación de praderas en las explotaciones mixtas de la zona de secano mediante crédito supervisado; iniciar estudios sobre factibilidad técnica y económica de la producción de carne y de leche en las producciones similares en la zona cordillera.

### **Comercialización de productos agropecuarios**

Se recomienda ampliar y mejorar la comercialización de frutas y hortalizas. En particular es conveniente perfeccionar la estructura de comercialización, fomentar la selección de variedades en forma adecuada a la demanda; establecer controles de calidad y un sistema de clasificación; promover la agilización del sistema de pago al productor; estimular la tecnificación del empaque y del transporte de frutas.

Con alcance general, se sugiere la conveniencia de crear en la Región un sistema de enseñanza para la formación de especialistas en comercialización.

### **Industrias agrícolas**

Para promover la industria alimentaria existente, se aconseja:

Establecer líneas de crédito para la renovación de maquinaria y modalidades de frutas y hortalizas adaptadas a las posibilidades de exportación de la industria; estimular el

mejoramiento de la calidad y la reducción de costos de las materias primas agrícola-ganaderas, mediante la tecnificación y el mayor rendimiento; dar tratamiento tarifario preferencial en los servicios públicos para la promoción de industrias consideradas prioritarias; establecer eficaces controles sanitarios y de calidad sobre el producto elaborado y sistemas de información sobre mercados, promover la realización de campañas promocionales permanentes.

### **Aspectos legales e institucionales**

Es aconsejable que el Gobierno tienda a asegurar el mantenimiento y la mejora de la capacidad productiva del suelo mediante el establecimiento de normas sobre empleo de aguas subterráneas, para evitar su derroche, actualizar la ley de defensa forestal; reajustar las áreas de parques nacionales para permitir la explotación regional de zonas forestales que serían declaradas reservas; actualizar el código de minería unificar las políticas impositivas provinciales; coordinar las jurisdicciones en las zonas de turismo; promover el asentamiento de la población y la atracción de inmigrantes con apoyo en políticas colonizadoras y en el fomento de actividades agrícolas intensivas; remediar la insatisfactoria situación de tenencia de la tierra; establecer entes autárquicos para la administración general de cada colonia agrícola; coordinar la legislación en materia de promoción industrial y posiblemente, crear un ente regional responsable de la ejecución del plan general de desarrollo del Comahue.

### **Conclusiones**

El estudio sobre el Comahue es, sin duda, el primer análisis hecho con un criterio integral de la estructura física, socio-económica y espacial de la Región, de los factores condicionantes de su desarrollo y de los grandes lineamientos

para la formulación de un plan destinado a alcanzarlo. Ello constituye, tal vez su éxito mayor.

Desde ese punto de vista el Comahue pasó a disponer de bases sumamente valiosas para el trazado de un plan Gubernamental capaz de lograr un desenvolvimiento conjunto de recursos regionales.

Asimismo de los proyectos identificados, ocho se estudiaron más profundamente en una etapa breve ulterior, y estos fueron: Desarrollo agropecuario del Valle de El Bolsón (Pcia. de Río Negro). Industrialización de frutas finas y hortalizas en El Bolsón (Río Negro); Desarrollo agrícola y forestal de Chos Malal y otros valles de Neuquén superior (Neuquen); Desarrollo de la producción de carne vacuna en la cuenca del río Agrio (Neuquén); Instalación de un frigorífico para carnes vacuna y ovina en la zona cordillerana del Comahue; Producción de carne vacuna y leche en el área de CORFO-Río Colorado (Prov. de Buenos Aires); Industria textil lanera en la Región Comahue; Análisis jurídico comparativo y recomendaciones para la administración del desarrollo del Comahue.

No menos importante es el hecho de que el Programa permitió el perfeccionamiento del conocimiento de muchos técnicos nacionales, los cuales fueron posteriormente llamados a ocupar funciones de importancia del sistema nacional de desarrollo.



## **QUINTA PARTE**

### **PROYECTOS PROFUNDIZADOS**

Tal como se señaló antes, el estudio de factibilidad permitió identificar y fundamentar 38 proyectos específicos, en su mayoría de inversión, y en menor número de carácter jurídico-administrativo.

En una nueva etapa el C.F.I. decidió profundizar —según la disponibilidad de los recursos financieros— alguno de ellos, tarea que concluyó el 31 de diciembre de 1970. Los proyectos seleccionados fueron:

1) Desarrollo agropecuario del Valle de El Bolsón (Provincia de Río Negro).

2) Industrialización de frutas finas y hortalizas en El Bolsón (Provincia de Río Negro).

3) Desarrollo agrícola y forestal de Chos-Malal y otros valles de Neuquén superior (Provincia de Neuquén).

4) Desarrollo de la producción de carne vacuna en la cuenca del río Agrio (Provincia de Neuquén).

5) Instalación de un frigorífico para carnes vacuna y ovina en la zona cordillerana del Comahue.

6) Producción de carne vacuna y leche en el área de CORFO - Río Colorado (Provincia de Buenos Aires).

7) Industria textil lanera en la Región Comahue.

8) Análisis jurídico comparativo y recomendaciones para la administración del desarrollo del Comahue.

## Proyecto 1. – Desarrollo agropecuario del Valle de El Bolson (Provincia de Rio Negro)

El estudio se ocupa de la promoción agrícola-ganadera de el valle de El Bolson, una zona periférica dentro de la Región Comahue. Las condiciones ecológicas favorables permiten desarrollar la producción del lúpulo, frutas finas tales como grosella, cereza, guinda, frutilla, frambuesa, y asimismo ciertas hortalizas. También es posible apoyar la producción de carne vacuna. Para ello debe aumentarse el área de riego de 150 ha. a 7.200 ha. y el número de establecimientos a alcanzar sería de 370, a fin de lograr una explotación especializada e intensiva.

El proyecto abarca la realización de obras de riego y además otros aspectos como redistribución de tierras, desmonte e implantación de cultivos, apoyo de créditos, experimentación, extensión, planeamiento de la producción y la comercialización. Por otra parte se previó la creación de un ente ejecutivo autárquico y la asociación cooperativa de los productores.

Del estudio conjunto del clima, suelo y recursos hídricos, resulta como área elegida una superficie discontinua ubicada en la subregión Los Lagos, de la que se estiman 3.105 ha. aptas para horto-fruticultura, 4.100 ha. para la producción de carne vacuna, y 60 ha para fines no agrícolas: caminos, canales, edificios, etc.

En general, del estudio se tiende a lograr la evolución de la población total de El Bolson (unos 4.700 habitantes) y las condiciones de vida, tanto como la infraestructura económica y social, la que no parecería presentar problemas serios para el plan analizado.

Como se indicó, para ejecutar y administrar el proyecto se aconseja la creación de un ente autárquico, capaz de lograr el aprovechamiento racional de los recursos del valle. Los aspectos financieros requerían apoyo de la nación y provincias, además de líneas de créditos, cobro de cánones

de riego, etc.

La dirección del ente propuesto se integraría por el gobernador de la provincia de Río Negro, el delegado del área de frontera y representantes de los productores agropecuarios e industriales de la zona. Un gerente general sería quien pondría en práctica las políticas aprobadas por la dirección.

El estudio contiene cálculos detallados sobre las necesidades de capital fijo y circulante, y sobre los flujos anuales de egresos a niveles de proyecto y de chacra, según los tipos de explotación y el escalonamiento en el tiempo. También se estiman los costos y retornos por hectárea de los principales cultivos previstos.

Un proyecto como el mencionado sin duda representa un destacado efecto "hacia adelante" al inducir el desarrollo de industrias y servicios complementarios (plantas de empaque, plantas elaboradoras de frutas finas, actividades comerciales, etc.).

Asimismo es de prever una importante racionalización en el abastecimiento de hortalizas y carne a la importante zona turística vecina.

## **Proyecto 2 – Industrialización de frutas finas y hortalizas en El Bolson (Provincia de Río Negro)**

Este proyecto complementa el estudio anterior, y depende de él. Propone el establecimiento de una planta industrial en el valle El Bolson, capaz de procesar la futura producción local de frutas finas y hortalizas, mediante la congelación rápida, y la elaboración de conservas tradicionales, jarabes, concentrados y esencias

El equipamiento propuesto sería apto para el procesamiento de una gran variedad de productos. Esto otorgaría a los productores una flexibilidad ausente debido a la variable existencia de materia prima que depende de factores imprevisibles o estacionales.

Asimismo al lograrse un punto de nivelación de 2.590 toneladas, lo que representa el 46 0/0 de la capacidad normal, la fábrica podría funcionar económicamente con sólo frutilla y hortalizas, en los años en que no hubiera más que uno de esos productos.

La técnica de congelación rápida, permite conservar los productos con todas sus propiedades naturales, tales como la textura, elementos de nutrición, características organolépticas, y los mismos pueden almacenarse en frigoríficos adecuados durante todo el año.

La ubicación de El Bolsón es lejana en relación con los centros consumidores argentinos. Por ello el objetivo principal del proyecto es el lograr la extensión de mercados, tanto en el tiempo como en el espacio. Se obtendría de tal manera la colocación de los productos fuera de la estación y en mercados alejados, a precios convenientes y compensatorios de los costos de transporte.

La fábrica, que ocuparía una superficie de dos hectáreas se ubicaría al norte del actual aeropuerto de El Bolsón cerca de carreteras y cursos de agua.

La producción sería combinada del siguiente modo:

Al método de congelación rápida se someterían las frutillas, frambuesas, grosellas, guindas, cerezas y otras frutas silvestres.

Además serían congeladas hortalizas como: espinaca, arvejas, chauchas, zanahorias, coles de Bruselas y coliflor.

Serían procesadas como conservas —en particular mermeladas, jaleas y dulces— las frutas nombradas.

Serían preparados jarabes y esencias de las mismas frutas.

Como instalaciones y equipo complementario de la planta se prevé la construcción de tres depósitos para productos congelados y la compra de camiones frigoríficos.

La organización y gestión empresaria sería llevada a ca-

bo bajo la forma de sociedad anónima, con participación de la cooperativa de productores de El Bolsón y otros sectores productivos o comerciales.

Objetivo especial del estudio fue tanto el análisis de mercado como el de los canales de distribución y venta.

Se propone, en síntesis, remover las actuales restricciones estructurales (falta de cámaras de congelamiento en los centros de distribución y supermercados, carencia de transporte, etc.). Para ello se aconseja la instalación de tres almacenes frigoríficos, uno en El Bolsón, otro en Buenos Aires, y el tercero, en Bahía Blanca, con una capacidad máxima de almacenaje de 2.500 toneladas. La "cadena de frío" se complementarí con 10 camiones frigoríficos de 8 toneladas de carga útil cada uno.

### **Proyecto 3 — Desarrollo agrícola y forestal de Chos-Malal y otros valles del Neuquén superior (Provincia de Neuquén)**

A través de este estudio se procura rehabilitar y desarrollar la zona nordoccidental del Neuquén, cuyo mayor centro poblado es Chos-Malal;

El desarrollo aludido se procura mediante la mejora de la infraestructura de riego existente, la ampliación del área de regadío por obras adicionales y la concreción de un plan de forestación.

La zona de localización coincide con la cuenca activa del río Neuquén. Se intentaría apoyar el asentamiento demográfico que tiende a disminuir y ya es escaso, y también a contrapesar el proceso de deterioro de la cuenca del río.

El programa agrícola sería llevado a cabo en el Departamento de Chos-Malal, frente al poblado del mismo nombre y a ambas márgenes del río Curí-Leuvú, casi en su confluencia con el Neuquén.

Debe tenerse en cuenta la necesidad de radicar pobla-

ción en el área y la magra superficie aprovechable con irrigaciones. Por ello se proyecta lograr en sucesivas etapas, una superficie con mejoras de infraestructura de unos 840 ha., las que incluirían las ya existentes. Sobre estas tierras se implantarían 51 chacras orientadas hacia la producción de vid, durazno, alfalfa, maíz, trigo, papa, etc.

El plan forestal abarcaría áreas situadas en los departamentos neuquinos de Chos-Malal, Minas y Ñorquín, principalmente en la cuenca activa del río Neuquén. Con el propósito tanto de proteger las cuencas como la explotación comercial se forestaría con coníferas una superficie de 28.000 ha. (a través de 25 años) y sería desplazada la ganadería caprina transhumante que invade esas zonas. Dicho plan abriría fuentes de trabajo estable e introduciría capitales, técnicas y mano de obra especializada.

En lo referente a los objetivos agrícolas la ejecución y administración se plantea de modo similar al proyecto de desarrollo agropecuario de El Bolsón.

Entre los aspectos de organización aconsejados para el proyecto de forestación, pueden señalarse los siguientes:

a) extender al área los beneficios de la Ley 13.273 de defensa de la riqueza forestal.

b) otorgar a la zona las prioridades crediticias concedidas a zonas forestales en Neuquén, Río Negro y Chubut.

c) desafectar terrenos fiscales, según las indicaciones del apéndice cartográfico del proyecto.

d) crear un organismo estatal o semiestatal para la dirección del programa, integrado por técnicos forestales que deberían residir en la zona.

e) establecer un vivero capaz de suministrar las plantas necesarias anualmente.

f) promover la formación de compañías privadas que actúen como contratistas en la implantación y manejo forestal, supervisadas por el organismo director del proyecto.

g) otorgar concesiones a compañías madereras, a partir del octavo año, para la explotación, bajo las condiciones técnicas y de pago de aforos determinados por el organismo de dirección.

#### **Proyecto 4 – Desarrollo de la producción de carne vacuna en la cuenca del río Agrio (Provincia del Neuquén)**

A través del estudio se tiende a desarrollar la producción y a incrementar la productividad de carne vacuna en la cuenca del río Agrio, ubicada en la precordillera zona centro del oeste de la Provincia del Neuquén. En síntesis, se procura elevar las posibilidades de los campos de invernada, con la introducción de sistemas simples de riego, implantación de riego artificial y el mejor manejo de los factores productivos.

Serían incorporadas a las ya existentes algo más de 34.000 ha. con riego, previa ejecución de obras de infraestructura. Añadido al manejo de la vegetación natural, en el área se preveen introducir forrajeras perennes con mayor resistencia al frío y posibilidades de producción de reservas. Asimismo se incluyen mejoras en las instalaciones ganaderas, compra de hacienda para engorde y asistencia técnica y financiera a los establecimientos que participen en el proyecto.

Para alcanzar el nivel de ingresos acorde con la potencialidad del área se procurará integrar los procesos de cría y engorde, tratando de lograr independencia en lo que se refiere a necesidad de compra de hacienda de invernar externa. Se calcula orientar la producción hacia la ganadería vacuna y eventualmente ovina, cuadruplicando las existencias.

La zona presenta condiciones reales de aislamiento, bajo número de habitantes y nivel de desarrollo, y en ella predomina la ganadería extensiva.

La circunstancia de que las comunicaciones sean insuficientes no se constituiría en valla insuperable porque existe una relativa facilidad para acceder económicamente a mercados internos como Zapala, Alto Valle, Bariloche y aún a Chile.

En la zona que abarca el proyecto se ubican alrededor de 40 establecimientos de los que unos 19 se agrupan en una asociación de productores. El 90 % de la hacienda es de propiedad privada. No se advierten dificultades para obtener los insumos requeridos, incluyendo los 46.000 novillitos para invernar, durante los primeros 11 años del proyecto. La ejecución exigirá, en especial, introducir mejoras en el régimen de distribución de las aguas y en las formas de crédito a los productores.

La dirección del proyecto sería ejercida por un ingeniero agrónomo, un ingeniero asesor en asuntos de riego y un representante de los productores. Primordialmente se tratará de supervisar la implementación general de los trabajos y el uso de los fondos obtenidos, elaborar los planes de inversión realizar la conducción técnica general y organizar la asistencia técnica a los productores.

Las funciones de esta dirección cesarían al ejecutarse la última etapa de las mejoras previstas, a los cinco años. A partir de esa fecha se aconseja la continuación del asesoramiento técnico por parte del INTA o de la Dirección de Agricultura y Ganadería de la Provincia de Neuquén.

En lo que se refiere a la comercialización, se estima que no existirán inconvenientes para colocar la producción adicional esperada, de alrededor de 11.000 bovinos.

El proyecto analiza la demanda y comportamiento de los posibles mercados regionales: frigoríficos chilenos, frigoríficos de Zapala, mataderos regionales dentro de los 300 km. carniceros locales y regimiento militar. Se arriba a la conclusión de que los mercados que ofrecen mayores expectativas son el de Chile y la zona de Alto Valle del Río Negro, cuya población crece a una tasa anual del 4 %.



## **Proyecto 5 — Instalación de un frigorífico para carnes vacuna y ovina en la zona cordillerana del Comahue**

En el estudio de referencia se considera la instalación de una planta frigorífica en la localidad de Zapala, para faenar, preparar y conservar carnes vacunas y ovinas, y los respectivos subproductos.

La planta elaborará, en principio, exclusivamente materia prima de la zona occidental o cordillerana de la Región Comahue.

El diseño de la planta tiene en cuenta la producción de unas 3.800 toneladas de carne limpia por año. No obstante podría aumentarse dicho volumen.

La idea de establecer un frigorífico centralizado se apoya en la tendencia regional de proceder a la radicación de nuevas industrias que procesen materia prima local, la complementación agroindustrial de la región y además la necesidad de realizar los estudios para determinar las posibilidades de instalar un frigorífico para carne en la zona cordillerana.

Con relación a la dimensión de la planta debe indicarse que las secciones de animales vivos, playa de faenamamiento, subproductos, sección sanitaria y servicios auxiliares fueron diseñados para absorber la producción máxima que llega alrededor de 3.400 vacunos y 3.800 ovinos por mes. Las cámaras de frío necesarias para oreo y conservación de la carne y subproductos se calcularon en función del consumo actual de acuerdo a los estudios de mercado.

El frigorífico tendría la forma jurídica de una sociedad anónima, y daría participación accionaria a los ganaderos de la zona para asegurar el normal abastecimiento de materia prima; las funciones directivas y técnicas deberían estar a cargo de personas altamente capacitadas para asegurar la eficacia requerida.

Por su ubicación geográfica y su naturaleza, la futura industria podría acogerse a diversos beneficios tales como exenciones impositivas, donación o venta a precio fiscal de tierras públicas, etc.

El análisis de la situación del mercado, particularmente en lo referido a la poca densidad del ganado vacuno zonal, la dispersión geográfica de la oferta y su estacionalidad, y la dispersión geográfica de la demanda, no revela condiciones óptimas para el funcionamiento de una planta frigorífica centralizada. En consecuencia además de la necesidad de que se verifiquen los supuestos en cuanto a oferta y demanda, el buen éxito del proyecto depende del funcionamiento eficiente de la planta y de la capacidad de penetrar en un mercado que en el presente está dominado por canales de comercialización tradicionales y por abastecedores externos.

### **Proyecto 6 — Producción de carne vacuna y leche en el área de riego de Corfo-Río Colorado (Provincia de Buenos Aires)**

El objetivo de este estudio es alcanzar el aumento de la eficiencia productiva en establecimientos ganaderos que tienen posibilidades de riego, situados en el valle inferior del río Colorado (Provincia de Buenos Aires). Se prevee el engorde de vacunos y al producción lechera, ambas sobre praderas artificiales utilizadas en su mayor parte en pastoreo directo.

Con el apoyo de un plan financiero y a través del otorgamiento de créditos supervisados, aplicados al complemento de obras de riego en existencia, implantación de praderas para forrajes, integración del equipamiento de las explotaciones y otras mejoras, se procura alcanzar niveles altos de tecnología y productividad en una superficie de 43.000 ha. perteneciente a la zona de CORFO-Río Colorado.

La Corporación de Fomento del Río Colorado depende

del Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires y fue creada en 1960. Su objetivo principal es organizar la administración del riego y complementar la red de irrigación y drenaje comenzada por la iniciativa privada. Posteriormente la Corporación encaró todos los aspectos vinculados con el desarrollo integral del área.

Para la zona de referencia fueron realizados importantes estudios tanto sobre diagnóstico como en lo referido a orientaciones sobre el desarrollo futuro. Apoyado en esos documentos y experiencias zonales, el programa de producción de carne abarcaría 221 establecimientos con un total de 40.000 hectáreas; en ellos se procuraría alojar dos unidades animales por hectárea y una producción de 300 kg de carne por hectárea. En lo que se refiere a producción de leche se previó un conjunto de 15 explotaciones tamberas con una superficie total de 3000 ha., las que producirían 20.300 litros diarios, mediante el empleo de unas 2.700 unidades animales.

Se ha considerado de importancia modificar la subutilización de las tierras ampliando las producciones intensivas. Ello garantizaría así las condiciones de precios y mercados, considerando además la futura incorporación de otras áreas de riego del país.

En la zona elegida convergen condiciones ecológicas, régimen de tenencia a la tierra, orientación ganadera y espíritu de empresa de los productores, factores estos considerados favorables. A ello se agregaría el relativamente bajo valor inicial de la tierra y la posibilidad de aprovechamiento de la infraestructura de riego existente mediante inversiones complementarias de costos también bajos.

La producción de carne abastecería en principio las necesidades de las zonas semiáridas vecinas que dependen aún de las importaciones de la pampa húmeda.

Con relación a la producción lechera, el volumen estimado procuraría regular y aumentar el abastecimiento de leche fluida a Bahía Blanca y su zona de influencia donde

existen bajos niveles de oferta y consumo.

La mayoría de los productores del área posee conocimientos básicos de agricultura, ganadería y riego, lo que posibilitaría una evolución rápida hacia técnicas más refinadas de cultivo y manejo ganadero.

Entre otros rasgos positivos para el área, se incluyen los resultados elogiosos obtenidos por trabajos de investigación y extensión ganaderas, que son superiores a los logrados en otras zonas de reproducción; asimismo debe considerarse la amplia disponibilidad de insumos; la existencia de capacidad frigorífica ociosa en Bahía Blanca y la densa red de transportes y comunicaciones que incluye el puerto de ultramar de Bahía Blanca. Por otra parte sería aconsejable establecer líneas crediticias a largo plazo.

La dirección e implementación del proyecto puede ser llevada a cabo holgadamente por CORFO-Río Colorado, ente responsable para el desarrollo integral de la zona. En otras palabras, no se prevén modificaciones en las formas de tenencia de las tierras ni alteraciones en lo relativo al régimen de utilización de las aguas.

Ambos proyectos se complementan con el plan de desarrollo del área y pueden representar un aporte válido dentro del esfuerzo que se cumple para promover económicamente la zona.

## **Proyecto 7 — Industria textil lanera en la Región Comahue.**

Los estudios giran en torno a la posibilidad de instalar en la ciudad de Bahía Blanca un actualizado establecimiento industrial para lavado, peinado, hilado y teñido de lanas, producto éste que constituye una de las principales materias primas del Comahue y que no es procesado en la región. La integración industrial y la escaia de operaciones propuestas permitirían obtener, entre otros productos, "tops" (lana lavada, peinada y bobinada), e hilados de calidad y precios

competitivos, no sólo para su venta en el ámbito nacional sino además para colocar en el mercado mundial.

Los estudios de mercado corroboran la viabilidad del proyecto en cuestión, mientras que el INTA, conjuntamente con la FAO llevan a cabo un plan conjunto para la mejora cualitativa y cuantitativa de la producción lanera. Es aconsejable, asimismo, considerando los precios internos y externos, una modificación del sector lanero argentino, seguido de políticas industriales, comerciales e impositivas.

En este contexto, el estudio indica lo beneficioso del efecto provocado por una industria apoyada en criterios de eficiencia y alta productividad. Podrían, de este modo, reducirse los efectos negativos de la comercialización de la lana sucia, con ingresos decrecientes, pérdida de subproductos, mayores fletes, etc., además de lograrse los beneficios que induce todo nuevo proceso manufacturero en el balance de divisas y en la ocupación de mano de obra.

El estudio del mercado subraya además la tendencia al aumento en la exportación de lanas lavadas argentinas, que se antepone a la orientación seguida por las lanas sucias; la escasa significación y continuidad de las exportaciones de tejidos e hilados, debido en alguna medida a la desactualizada estructura de la industria textil lanera local; la desventaja de los lavaderos autónomos en comparación con los lavaderos integrados y el alto poder de negociación que obtendría el país si a la posesión de la materia prima se agregara la adecuada estructura industrial.

Se procura con el proyecto alentar la radicación de nuevas industrias para el procesamiento de materias primas locales y propender a la mayor integración agro-industrial.

Según los estudios de mercado se planteó una planta altamente integrada y de capacidad relativamente importante, con el propósito de reducir los costos y lograr precios competitivos a nivel internacional.

La hilandería debe tener 6.000 husos de funcionamiento las 24 horas del día, en tres turnos, para poder procesar diariamente 6.500 kg. de lana limpia. La peñaduría, que incluye el cardado, tendría una capacidad de 15.000 kg. diarios de lana limpia, para producir 6.500 kg. de tops de exportación, y el resto para hilados. Se estima que se obtendría una producción anual de tops estimada en 1.625 toneladas. La capacidad del lavadero sería de 30.000 kg. diarios de lana sucia, es decir unas 7.500 toneladas por año.

El tipo de empresa que se considera más oportuna es la sociedad anónima, la que deberá tener representación de los productores ganaderos, para que puedan extender sus actividades presentes y aseguren a la planta el abastecimiento de materia prima en condiciones adecuadas de financiamiento; exportadores, que aportarían sus contactos comerciales y conocimiento de mercados extranjeros; e industriales, que aportarían respaldo financiero y experiencia fabril.

La empresa tendría beneficios de promoción industrial, franquicias provinciales, tratamiento arancelario preferencial para importación de bienes de capital, etc.

Con relación a la comercialización, en el proyecto se prevé colocar en el exterior un 37 % de la producción total, utilizando como punto de embarque el puerto Ingeniero White. Se exportaría la mitad de la producción de blousses (fibras de lana muy cortas utilizadas en fieltros, etc.) y el 70 % de la producción de tops. Posteriormente se agregarían hilados a los renglones de exportación.

En el mercado nacional se prevee colocar la mitad de la producción en el área de influencia de la ciudad de Buenos Aires. El resto se comercializaría en diferentes mercados nacionales.

**Proyecto 8 – Análisis Jurídico comparativo y recomendaciones para la administración del desarrollo del Comahue**

En el estudio de referencia se examinan soluciones para los problemas organizativos e institucionales vinculados a la administración del desarrollo regional y se recomienda crear un ente específico, de carácter interprovincial, que se ocuparía de la formulación y ejecución de los planes y programas para el desarrollo del Comahue, en armonía con los lineamientos de la planeación nacional.

Dado que muchas obras de desarrollo para el Comahue exceden los límites físicos de una sola provincia y requieren el aporte financiero nacional, se advierte la oportunidad de un acuerdo permanente entre todas las provincias de la Región y la Nación, para la adopción de las decisiones y la ejecución efectiva de los proyectos.

Ese acuerdo podría encontrar materialización al crearse un ente interjurisdiccional, con amplias facultades para la elaboración, coordinación y administración del desarrollo. No sólo se ocuparía de proyectos económicos (obras de riego, creación de frigoríficos, etc.) sino que por el contrario abarcaría otros sectores tendientes al progreso equilibrado de la Región, como la coordinación de los regímenes de gasto público y de los sistemas crediticios e impositivos provinciales, el establecimiento de sistemas de comercialización eficientes, etc.

En el estudio se realiza un amplio análisis comparativo de los entes de fomento en la ley argentina y extranjera, y se subrayan los aspectos más destacables.

De este modo se considera la Corporación del Río Dulce (Provincia de Santiago del Estero), Corporación del Valle de Catamarca (Catamarca), Consorcio Cañada Carrizales (Santa Fe), Administración Provincial del Río Colorado (La Pampa), Corporación de Fomento del Río Colorado (Buenos Aires), Ente de Desarrollo del Valle Medio del Río Negro (Río Negro), Instituto de Desarrollo del Valle Inferior del Río Negro (Río Negro), y Corporación de Fomento del Valle Inferior del Río Chubut (Chubut).

Ningún ente, por otra parte, pertenece a más de una

provincia, a excepción del fallido intento de creación de la Corporación Nordpatagónica (provincias de Neuquén, Chubut y Río Negro) en 1957.

El análisis comparativo de los entes de fomento extranjeros comprendió los aspectos de naturaleza jurídica objeto, funciones, estructura administrativa y financiamiento. Como modelos fueron seleccionados la Autoridad del Valle del Tennessee (TVA) y la Comisión Regional de los Apalaches en los Estados Unidos; la Corporación Autónoma Regional de Cauca (CNC) en Colombia; y la Corporación de fomento de la Producción (CORFO) en Chile.

El estudio comparado de los antecedentes nacionales y extranjeros posibilitó arribar a una serie de conclusiones y recomendaciones con relación al ente interprovincial que se propone crear en el Comahue. Pueden sintetizarse de la siguiente manera:

En cuanto a su naturaleza jurídica, para el mejor cumplimiento de su cometido, el ente debe gozar de dependencia con respecto a la administración pública ordinaria, tanto desde el punto de vista del ejercicio de sus actividades como del manejo del patrimonio que se le asigne.

En cuanto a su objeto, deberá estar referido a la programación económica y social de la región, y a la ejecución y control de los planes aprobados por las autoridades competentes. En ese marco se deberán definir sus actividades y propósitos para evitar la generalidad en la declaración de fines.

Ha de cuidarse la relación directa entre objetivos y funciones del ente. En este sentido deberá otorgársele las atribuciones necesarias para elaborar la programación a su cargo y las que sean necesarias para distribuir entre otras reparticiones, aspectos de la ejecución de la misma y llevar a cabo su supervisión.

En lo que atañe a su estructura administrativa se aconseja que un titular de la secretaría ejecutiva, o secretario general, sea el encargado del ente. Será el responsable de la



ejecución de los diferentes proyectos y disposiciones aprobados por la dirección —de la que el secretario formaría parte— para lo que deberá disponer de facultades necesarias. Como entre las funciones de la dirección se incluyen las de aprobar los proyectos elaborados por la secretaría ejecutiva del ente y la de disponer cuales han de ser los órganos encargados de ejecutar los planes aprobados por el Poder Ejecutivo Nacional, se recomienda que formen parte de la misma funcionarios de elevada jerarquía (ministros nacionales y gobernadores provinciales), junto con representantes calificados del sector privado.

El ente propuesto tendría el aporte inicial de las provincias interesadas, con el posible refuerzo de fondos del tesoro nacional en la medida indispensable para garantizar la iniciación de actividades. El nivel de autofinanciamiento sólo podrá alcanzarse, a través de tasas y contribuciones, a medida que avancen las obras y servicios del organismo regional.

La creación de un ente como el propuesto tendría diversos beneficios, tales como:

Coordinación en el enfoque y tratamiento de los problemas regionales, por medio de una organización unitaria, lo que sería difícilmente obtenible si las funciones se hallasen repartidas entre varias entidades.

Descentralización de poder con respecto a la administración pública, requerida por la complejidad de la acción que será llevada a cabo y por la conveniencia de ligar el ente con la población de la Región. En este sentido se destaca la conveniencia de la participación directiva de destacados ciudadanos y técnicos regionales que están familiarizados con sus problemas, además del necesario control directo de la comunidad sobre el ente, que tal participación presupone.

Apoliticidad y continuidad asegurada estatutariamente para los cuadros directivos y para el cumplimiento de los planes y programas, a fin de independizarlos de los

cambios que se produzcan en las autoridades nacionales o provinciales.

Planeamiento del desarrollo de los recursos regionales, comprendido como actividad normal del organismo. Esto es altamente útil, asimismo, para la formulación teórica de los proyectos de inversión, ya sea para el mejor logro de sus objetivos o para la obtención de financiamiento nacional o internacional.

Demostración de la utilidad de administrar coordinadamente el desarrollo, lo que adquiriría un valor útil para las demás regiones argentinas; el interés por crear el ente y articular su adecuado funcionamiento trasciende así del ámbito del Comahue.

Adiestramiento de los técnicos al servicio del ente en diversos sectores del desarrollo económico y social, también con beneficio ulterior para el país en general. Paralelamente, el organismo deberá generar las condiciones mejores para el desenvolvimiento de la iniciativa privada, estimulando así el espíritu empresarial de los particulares.

A través del estudio se analizan las normas constitucionales que posibilitarían el establecimiento del ente, ya sea por un tratado interprovincial o la sanción de una ley nacional, sendos, estos; posibles de transitar con el apoyo del artículo 107 de la Constitución Nacional, en cuanto las provincias pueden celebrar tratados o pactos entre ellas con fines de progreso económico; o bien considerando el artículo 67, inciso 16, que posibilitaría la sanción de una ley nacional en ejercicio del poder de policía de la prosperidad, descrito por la Corte Suprema de Justicia como la anticipada e ilimitada habilitación de los recursos y técnicas que resulten aptos para impulsar el desarrollo argentino.

Se estima que el ente, concebido necesariamente como organismo público o entidad paraestatal, debería tener capacidad jurídica para actuar en el derecho público y en el privado, y autarquía para garantizar su operación pero sometido al control de tutela indispensable para su integra-

ción con la política de planeamiento nacional.

Además se considera conveniente otorgarle un régimen especial en materia de licitaciones y contrataciones, a fin de agilizar su desenvolvimiento.

Entre las funciones específicas que pertenecerían al organismo se destacan la programación y control del uso del agua, la adecuación de las tierras en los aspectos de riego, etc., el fomento agropecuario, industrial y minero, la protección de bosques, cuencas y suelos, todo ello acorde con la planeación regional, que constituiría su labor constante e indelegable.

Por último, se considero como tema de primordial importancia para el futuro organismo regional, lo que se refiere a la legislación sobre usos de agua y su relación con el desarrollo agrícola-ganadero e industrial del Comahue.

Las diversas proposiciones formuladas se dirigen hacia un sistema administrativo eficiente y al uso regional del agua, en equilibrio con el planeamiento integrado de la región y con la política nacional de aprovechamiento hídrico.

## Apéndice

### LISTA DEL PERSONAL NACIONAL E INTERNACIONAL

#### A. Personal nacional

Nombre	Funciones y Sectores
Ramón A. Aguirre	Codirector
Pedro E. Andrieu	Codirector
Luis M. Corcuera	Codirector
Ricardo L. Zoroza	1) Codirector 2) Administración del Desarrollo
Horacio Escofet	1) Infraestructura 2) Coordinador 3) Codirector
Rodolfo U. Uez	Economía General
José L. Delfino	Economía Agrícola
Roberto E. Colombino	Economía Agrícola
Julio Telleo Yovera	Suelos
Ubaldo J. Zucodillo	Fotointerpretación
Héctor R. Barnes	Suelos
Gerardo M. De Jong	Fotointerpretación
Antonio A. Sardina	Suelos
Pedro Hernandez	Irrigación
Carlos H. Rivas Roche	Hidrogeología
Luis A. Mármol	Forestal
Tulio A. Benner	Hortifructicultura
Julio C. Castellucci	Cultivos y Secano
Roberto E. Blanco	Producción animal
Doljo H. Sfascia	Comercialización
Héctor Pistonessi	Comercialización
Daniel R. Hernández	Comercialización
Héctor Marchese	Comercialización
Oscar Lombardozzi	Industrias de basp
Juan José Ciáccera-Jordán	Industrias agrícolas
Alberto González Arzac	Aspectos legales e institucionales
Argentino Romero	Planeamiento Físico
Hugo Coleti	Planeamiento Físico
Luis N. Sálado	Minería
Erminio A. Maufrín	Asp. Leg. Uso del agua
Martha Zelaya	Recursos Humanos
Raúl Tomás	Economía Agrícola
Jrsula Papier	Laboratorio
Marta Wojsko	Laboratorio
Thelma G de González	Laboratorio

## Apéndice

### LISTA DEL PERSONAL NACIONAL E INTERNACIONAL

#### B. Personal internacional

Nombre	Nacionalidad	Funciones y Sectores
César A. Solís	Peruana	Director
Juan Pablo Alvarez	Colombiana	1) Aspectos Institucionales 2) Director encargado
Penti Pajunen	Estadounidense	Director
Donald Nieviaroski	Estadounidense	Economista
Arndt H. Uhlig	Alemana	Economía general y agrícola
Maurice D. Eggeling	Británica	Fotointerpretación
Rafael A. Pacheco	Ecuatoriana	Suelos
Federico Novelo Hernandez	Mexicana	Irrigación
Frantisek Z. Kutena	Australiana	Hidrología e Hidrogeología
Max E. Robinson	Estadounidense	Forestal
Corrado M. Zancocchia	Italiana	Agronomía general
Berten W. Allred	Estadounidense	Manejo de forrajes y producción animal
Hendrick J. Louves	Holandesa	Comercialización
Wilfredo De Rafols	Estadounidense	Industrias Agrícolas
Donald G. Mc Fetridge	Canadiense	Producción ganadera
Alberto A. Cohen	Israelí	Agronomía de riego