

18988

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

**ANALISIS Y EVALUACION DE LA SITUACION
SOCIO-ECONOMICA ACTUAL Y
CONFIGURACION ESPACIAL DE LA
PROVINCIA DE SANTA CRUZ**

La posición oficial del CFI, en las materias de su competencia se expresa a través de resoluciones o declaraciones de sus autoridades. En consecuencia, no debe atribuirse carácter de posición oficial del CFI, a opiniones expuestas en trabajos firmados.

Todos los derechos reservados
Queda hecho el depósito que marca la ley 11.723
IMPRESO EN LA ARGENTINA.

© Consejo Federal de Inversiones 1975
Alsina 1401 - Buenos Aires

Se permite la reproducción parcial o total
siempre que se mencione la fuente.

INDICE GENERAL

	Pág.
I. INTRODUCCION	3
II. LA PECULIARIDAD DE LA PROBLEMÁTICA DE LA REGION Y SUS ASPECTOS ESPACIALES	5
1. Rasgos físico-naturales relevantes de la Provincia de Santa Cruz.	
1.1. Ubicación y límites	7
1.2. Las mesetas	7
1.3. La zona cordillerana y antecordillerana	9
1.4. La zona costera	10
1.5. Los ríos	11
1.6. Conclusión	11
2. Subregiones de la Provincia de Santa Cruz.	
2.1. Especificidad y método de selección	17
2.2. El Noreste: la zona sur de la cuenca petrolífera del Golfo San Jorge	19
2.3. Las mesetas centrales: un gran vacío poblacional y la monoactividad ovina..	21
2.4. Sur del Río Santa Cruz: el departamento de Güer Aike	25
2.5. Subregión de los Lagos Argentino, Viedma y San Martín: turismo y ovini- cultura	31
2.6. Zona antecordillerana central (entre Lago San Martín y sur del Lago Buenos Aires)	32
2.7. Lago Buenos Aires y Perito Moreno: chacras y riego.....	34
3. El sistema regional: Un sistema de centros débiles y hacia una desintegración provincial.	
3.1. Características, modo de análisis y génesis de los centros.....	41
3.2. Sistema de centros	44
3.3. Conclusión general	49
ANEXO 1: Categorización de Establecimientos Ganaderos, según Superficie y Exis- tencia Ovina, Producción de Lana y Personal Ocupado, por Departamento	57
ANEXO 2: Texto de la encuesta a casas de comercio en la Provincia de Santa Cruz	75
III. ACTIVIDAD DE LAS EMPRESAS NACIONALES DEL SECTOR PUBLICO	85
1. Introducción	87
2. Encuadre global de la Actividad	88
2.1. Producto Bruto Interno	88
2.2. Población económicamente activa	91
2.3. Recursos fiscales	91

	Pág.
3. Yacimientos Petrolíferos Fiscales.....	93
3.1. Exploración y Reservas	96
3.1.1. Santa Cruz Norte	96
3.1.2. Yacimiento Santa Cruz Sur	98
3.2. Producción	99
3.3. Santa Cruz Norte: Aspectos Particulares.....	107
3.3.1. Pico Truncado	107
3.3.2. Cañadón Seco	109
3.3.3. Caleta Olivia	112
3.3.4. Aspectos Sociales	112
3.4. Santa Cruz Sur: Aspectos Particulares	114
3.4.1. Explotación	114
3.4.2. Aspectos Sociales	115
3.5. Planes y Proyectos	115
4. Gas del Estado	123
4.1. Reservas y Perspectivas	123
4.2. Abastecimiento	124
4.3. Accionar de la Empresa en el Territorio de Santa Cruz	127
4.3.1. Yacimiento Santa Cruz Sur	127
4.3.2. Complejo Pico Truncado	127
4.3.3. Cañadón Seco	129
4.4. Transporte y Ventas	129
4.5. Aspectos Sociales	132
4.5.1. Empleo y Salarios	132
4.5.2. Vivienda y Actividad Social	132
4.6. Educación, Esparcimiento y Otros Servicios	135
4.7. Planes y Proyectos	136
5. Yacimientos Carboníferos Fiscales.	
5.1. La Empresa en el ámbito regional	137
5.2. Reservas	138
5.3. Producción y Ventas	140
5.4. Procedencia de algunos elementos fundamentales en el proceso de extracción y depuración	151
5.5. Aspectos Sociales	152
6. Conclusiones y Recomendaciones.	
6.1. En General	165
6.2. En Particular	167
IV. SUBSECTORES	169
A. El Sistema de Transportes de la Provincia de Santa Cruz	171
1. Introducción	173
2. Transporte Terrestre	174

	Pág.
3. Transporte Aéreo y Marítimo	176
4. Conclusiones	178
B. Pesca y Algas	181
1. Características geográficas del litoral marítimo en la región	183
2. Los puertos y sus facilidades.	
2.1. Región sur de la Patagonia	184
2.2. Infraestructura portuaria	184
2.3. Conclusiones	185
3. Análisis de la actividad pesquera en el sur patagónico.	
3.1. Actividad que se desarrolla en la Provincia de Santa Cruz	186
3.2. Conclusión	187
4. Recursos pesqueros y pesquerías.	
4.1. Análisis general	188
5. Recursos potenciales.	
5.1. Análisis de los recursos potenciales detectados en el sur patagónico...	189
5.2. Resumen	192
6. Algunas consideraciones generales acerca del sector y el sur patagónico	193
7. Pesca lacustre	195
8. Industrialización.	
8.1. Estado de la industrialización en la provincia	196
8.2. Análisis Particular. Puerto de San Julián	197
9. Algas Marinas.	
9.1. En general	198
9.2. Análisis de las zonas de localización y posibilidades	198
9.3. Conclusiones	199
10. Comercio exterior del sector.	
10.1. Principales características del comercio	200
10.2. Comercio exterior del sector y el sur patagónico	203
11. Conclusiones	205
ANEXO 3: Viajes de exploración y estudio en curso	213
C. Turismo	217
1. Características y peculiaridades del turismo patagónico	219
2. Atractivos turísticos	
2.1. Un análisis general	220
2.2. Limitaciones climáticas	220
3. Líneas de acción.	
3.1. Introducción	222
3.2. Descripción global	222
3.3. Localización espacial de los lugares de mayor interés	222
3.4. Posibilidades de circuitos	223
4. Descripción de la infraestructura y el equipamiento para el turismo	224

	Pág.
4.1. Transportes necesarios	224
5. Tierra del Fuego: Posibilidades de circuitos .	
5.1. Estado actual	225
5.2. Equipamiento	225
5.3. Tierra del Fuego: circuitos marítimos	225
5.4. Tierra del Fuego: circuitos terrestres	225
6. Santa Cruz: Posibilidades de circuitos	227
7. Infraestructura y equipamiento	228
V. CONCLUSIONES GENERALES	231

* * *

INDICE DE MAPAS

1 - TOPOGRAFIA	13
2 - PRECIPITACIONES	15
3 - SUB-REGIONES	37
4 - RECEPTIVIDAD OVINA	39
5 - SISTEMA DE DISTRIBUCION -MAYORISTAS-MINORISTAS-	51
6 - BANCOS	53
7 - SISTEMA DE CENTROS	55
8 - LOCALIZACION DE LAS CUENCAS DE HIDROCARBUROS.....	117
9 - CUENCA GOLFO SAN JORGE	119
10 - CUENCA AUSTRAL	121
11 - LOCALIZACION DE RIO TURBIO Y PUERTO MINERALERO	163
12 - INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTES	179
13 - RECURSOS PESQUEROS POTENCIALES	215
14 - TURISMO	229
15 - ENCUESTA A CASAS DE COMERCIO: AREAS DE INFLUENCIA POR CENTRO	83

* * *

I - INTRODUCCION

I. INTRODUCCION

El presente trabajo ha sido realizado por equipos de la Dirección de Política y Planes a pedido de la Dirección Provincial de Planeamiento de la provincia de Santa Cruz. El Plan de Trabajo fue diseñado con dicho organismo provincial.

Primeramente se planteó una visión global de la problemática de la provincia, tendiente a detectar elementos de prediagnóstico. A este estadio se fue accediendo mediante una minuciosa revisión de los escasos trabajos existentes sobre la misma y en base a entrevistas efectuadas a informantes conocedores de la problemática provincial.

Este trabajo de aproximación culminó finalmente, con un viaje a la provincia en el que se tomó contacto directo con los organismo de planeamiento y ejecución de la misma. Una vez que se arribó a esta etapa del trabajo, se ajustó definitivamente el plan de continuación del mismo, resolviéndose privilegiar aquellos sectores que por sus características distintivas constituirían los aspectos más importantes y sobresalientes de la problemática local, a saber:

1. La peculiaridad de la problemática de la región y sus aspectos espaciales.
2. El problema ovino y las actividades conexas a la ovinicultura.
3. La acción local de las empresas nacionales del sector público.

El primer punto apuntó a una descripción de la provincia en su conjunto y por grandes zonas, teniendo en cuenta su organización actual y las interdependencias funcionales de los distintos centros y de éstos con el espacio extrarregional. Esto era necesario dada la débil integración sectorial y espacial de una economía unilateralmente especializada, en un sistema económico vulnerable a las contingencias físicas y de mercado, a lo que se suma una población escasa con peculiaridades de notable desarraigo. Se estudiaron las características propias de la localización y expresión espacial del hombre y su actividad económica, así como la organización funcional actual de la provincia a través de las relaciones que existen entre los centros, teniendo en cuenta su jerarquía y las áreas de influencia de los mismos. Para ello se diagramó una encuesta que fue aplicada a casas de comercio en los centros urbanos de la provincia. La misma se llevó a cabo en todos los centros de tercer nivel (locales), según la jerarquización efectuada por la Oficina Regional de Desarrollo Patagónica (del ex-CONADE). La encuesta, base del análisis de centros, se agrega como anexo al estudio.

El segundo punto, por su complejidad y por las características específicas del tema, fue encomendado al Ing. Roberto Risso Patrón, quien fue seleccionado mediante un concurso de antecedentes, efectuando el trabajo en el régimen de locación de obra. Por otra parte, se hace referencia a las características de la ovinicultura en cada una de las subregiones tratadas en la parte espacial.

El contrato con el experto se hizo también extendido a Tierra del Fuego, no sólo porque las características del sector son muy similares en la isla, sino porque la Gobernación del Territorio solicitó en aquel momento un análisis del sector.

En cuanto al tercer punto, se lo enfocó a través de un análisis de la actividad de las empresas nacionales del sector público, debido a que las industrias extractivas —petróleo, gas y carbón— son los sectores productivos importantes en la provincia después del ovino y están totalmente manejados por dichas empresas. Era de especial interés detectar con precisión las líneas de acción de estas empresas y sus planes generalmente no compatibilizados con la Provincia.

A los efectos de no perder la visión de conjunto de la problemática provincial, especialmente en lo que hace al punto I se manejó un caudal de información que permitió elaborar los capítulos es-

pecíficos para los subsectores de Transporte, Pesca y Algas, y Turismo.

La etapa de recopilación de datos, encuesta y viajes a las provincias duró 6 meses y fue concluida en el mes de febrero de 1973, completándose la elaboración del informe en junio de 1973.

La participación de la provincia se hizo efectiva a través del informe del Lic. Horacio Lafuente sobre "Realidad y Perspectiva de la Provincia de Santa Cruz" en el cual se adelantan parte de los resultados de este trabajo, en lo que hace a la visión integral de la región. Dicho informe fue tenido muy en cuenta para el primer punto.

Es conveniente destacar aquí que la modalidad con que se encararon las tareas tuvo muy especialmente en cuenta el trabajo de campo y los informantes calificados para la detección de aquellos elementos de diagnóstico que el mero análisis de los indicadores económicos no alcanza a poner en descubierto. Esto se debe a la riqueza de elementos que hacen a una problemática compleja en la cual existen mecanismos muy difíciles de detectar.

Es conocida la dificultad de reducir la realidad de una región a un número limitado de variables y a partir de ellas llegar a conclusiones más o menos exhaustivas. La región no es otra cosa que una expresión de la complejidad del hombre que la habita y, por lo tanto, no sólo es menester analizar las variables cuantificables, sino que también debe prestarse atención a aquellos elementos de valor cualitativo que completan notoriamente la información sobre la región y sin los cuales hay una clara posibilidad de fracaso de muchos modelos cuantitativos. El trabajo de campo intensivo fue justamente el que trató de cubrir estos déficits, constituyendo una de las características distintivas del estudio.

Finalmente agradecemos su colaboración a los siguientes organismos nacionales: Y.P.F., Gas del Estado, Y.C.F., I.N.T.A.; organismos provinciales: Dirección de Planeamiento, Ministerio de Economía, Escuela Agropecuaria de Gobernador Gregores y, muy especialmente a los técnicos del Consejo Agrario Provincial, así como al personal de las municipalidades de la provincia y también a las organizaciones rurales de las distintas localidades.

II - LA PECULIARIDAD DE LA PROBLEMATICA

DE LA REGION Y SUS ASPECTOS ESPACIALES

1. RASGOS FISICO-NATURALES RELEVANTES DE LA PCIA. DE SANTA CRUZ

1.1. Ubicación y límites:

La Provincia de Santa Cruz está ubicada entre los paralelos 46 y 54 de latitud sur. Pertenece a las tierras templadas frías de la República Argentina (factor limitante de las actividades agropecuarias de la zona).

La Provincia tiene una forma maciza. Se extiende sobre 800 kilómetros de Norte a Sur y de ancho varía entre 450 kilómetros al Norte y 250 kilómetros al Sur. Dentro de una superficie de 240.000 kilómetros cuadrados ofrece una fisiografía relativamente simple.

Esta fisiografía es fundamental para entender las aptitudes ganaderas y el sistema de penetración y/o de valorización del espacio por el hombre. Se divide en tres unidades con disposición meridiana: al Oeste, la zona de la Cordillera Patagónica y precordillerana, en el Centro, el conjunto de las mesetas, y al Este la zona costera.

Los ríos, de dirección Oeste-Este, cortan perpendicularmente estas tres zonas meridiana (Río Deseado al Norte, Chico, Shehuen y Santa Cruz en la parte Centro Sur y por último el Río Coyle y el Río Gallegos al Sur de la provincia). Antes de analizar en detalle cada uno de estos elementos hay que definir los límites provinciales. El límite oriental corresponde a la costa del Océano Atlántico. El límite occidental (frontera internacional con Chile) tiene una relativa adecuación entre la topografía y la división política: la frontera sigue una línea caprichosa, en parte según la divisoria de aguas entre vertiente Atlántica y vertiente Pacífico, y en parte por la línea de Altas Cumbres. Es el resultado del arbitraje inglés de 1882, que entre otras cosas impidió el control argentino del Estrecho de Magallanes. Al Sur y al Norte las fronteras tienen orientación paralela y cortan artificialmente la zona central de las mesetas. Al Norte, la frontera interprovincial con Chubut proviene de la reestructuración administrativa del Sur Argentino, después de la desaparición de la gobernación militar de Comodoro Rivadavia. Abarcaba la parte de Santa Cruz, ubicada al Norte de los ríos Deseado y Pinturas y del Lago Ghio hacia la cordillera.

1.2. Las mesetas.

Relieve:

La parte de las mesetas patagónicas constituye la zona más extendida de Santa Cruz, en tanto que la zona cordillerana tiene a lo sumo 100 kilómetros de ancho (sector del Lago Argentino) y la zona costanera difiere del resto mucho más por rasgos climáticos y la presencia del mar que por el relieve (todavía mesetiforme).

Las mesetas se escalonan desde la costa, donde terminan generalmente en acantilados de algunas decenas de metros hasta la zona cordillerana, al Oeste, con una altura muchas veces superior a mil metros. En esa última zona, la estructura pasa de formas horizontales, monótonas, poco plegadas, a zonas de relieve más complejo de tipo serrano.

Además del escalonamiento general de Este a Oeste se puede diferenciar la mitad Sur y la mitad Norte de la Provincia. El río Shehuen forma el límite entre las dos zonas. Al Norte la Gran Altiplanicie Central es un escudo macizo, sin drenaje limitado por el río Chico y el Deseado con alturas

superiores a quinientos y mil metros en la parte central. Esa zona está constituida predominantemente por terrenos sedimentarios ya antiguos (secundarios) y por terrenos volcánicos (principalmente basaltos cuyo derramamiento permitió la formación de masas de una resistencia excepcional a la erosión, lo que explica en gran parte la ausencia de ríos en la zona).

Por el contrario, en la mitad Sur de la Provincia (al Sur del Río Shehuen) así como en la franja Norte (valle del Deseado) los contrastes de altura son mucho más fuertes, debido principalmente a la existencia de grandes valles que cortan las mesetas. Este paisaje se explica también por un material menos resistente. En esas zonas definidas, a diferencia del escudo central, se acumularon sedimentos marinos y continentales hasta una fecha reciente, con excepción de algunas mesetas altas, armadas con basaltos (por ejemplo: entre los Ríos Shehuen y Santa Cruz).

Por otra parte los fenómenos climáticos de la zona patagónica en el momento en que se originaron los valles fueron de una magnitud muchísimo mayor, lo que explica la dimensión de los valles actuales, debido a los aluviones fluvio-glaciares de las fases glaciales y fluviales del cuartario. Las glaciaciones y los torrentes afectaron principalmente la actual zona cordillerana, más elevada entonces, más fría, y expuesta a los vientos dominantes llegando desde el Pacífico (o sea empujando un aire cargado de humedad). Sobre la vertiente Atlántica de la cordillera, por gravedad, esas aguas atravesaron las mesetas hasta el Océano efectuando una intensa erosión linear. Así se formaron valles grandes y profundos. Es notable observar que los ríos están generalmente constituidos de un eje principal con ninguno o pocos afluentes en la parte de mesetas, quedando ajenos al medio ambiente debido a la escasez de precipitaciones, lo que no permite un drenaje local.

Clima, suelos y vegetación.

El clima de las mesetas santacruceñas es de tipo desértico templado con amplitudes térmicas notables, especialmente en el verano. Por ejemplo: Gobernador Gregores, con precipitaciones anuales de 150 mm, temperatura media en enero de 15° y en julio de 2°. La temperatura veraniega relativamente baja no favorece el crecimiento de la vegetación, pero mucho más graves son las consecuencias de la aridez combinada con vientos fuertes (especialmente en verano). En toda la zona de las mesetas, salvo al Sur del Río Santa Cruz (departamento de Guer Aike) y en la franja costanera, las precipitaciones son reducidas y oscilan en el orden de los 150 a 200 mm.

Esta situación está vinculada a la presencia de la cordillera ubicada por el lado de los vientos dominantes (de sector Oeste). El aire se descarga de su humedad sobre las sierras y baja después sobre las mesetas con un bajo grado de humedad relativa.

Al contrario en la zona Sur (Sur del Río Santa Cruz) las precipitaciones son superiores a 200 mm en muchos sectores. Esto se debe a la baja altura de la cordillera Patagónica en esa parte y a sus discontinuidades importantes (cortes de la erosión glacial) que permiten el pasaje de masas de aire húmedo del Pacífico hasta el Sur de la Provincia de Santa Cruz. Este hecho notable —junto con la proximidad del Estrecho de Magallanes, gran vía de comercio marítimo hasta 1914 (fecha de apertura del canal de Panamá)— fue aprovechado por el hombre: la colonización ganadera del Sur patagónico comenzó en esa zona.

A esta particularidad hídrica del Sur (Guer Aike) hay que adjuntar la presencia de suelos morénicos (más finos que los otros suelos meséticos). Estos suelos se conservan gracias a las precipitaciones mayores impidiendo la erosión eólica. Las mayores precipitaciones junto a esos mejores suelos permiten aquí el crecimiento de un pasto de calidad y densidad superior (existencia de gramíneas, en particular el "coirón"). En fin, en la franja occidental del Sur (zona del Turbio y Cancha Carrera con precipita-

ciones superiores a 300 mm.) subsisten manchas importantes de bosques (especies principales: lenga y fiire). Al revés los suelos y las formaciones superficiales de las otras mesetas son mucho más gruesos: tanto en los cantos rodados patagónicos (por arrastre de rocas cordilleranas destrozadas y transportadas), como en la Gran Altiplanicie Central y en las altas mesetas que escaparon al derramamiento de los cantos rodados. Además las partículas finas de esas formaciones superficiales, cuando existían, fueron completamente erosionadas por el viento a causa de la combinación de aridez y de vientos fuertes. La consecuencia de todo esto es la existencia de una vegetación discontinua, baja, xerófila, de un paisaje estépico. Cualitativamente esa manta vegetal constituye un pasto pobre, duro, con pocas gramíneas (chañar, piquillín, zampa, etc.) y por lo tanto, de poco valor nutritivo para el ganado, al contrario de lo que ocurre al Sur del Río Santa Cruz (Guer Aike) y, como lo veremos, en la zona cordillerana.

3. La zona cordillerana y ante-cordillerana.

Relieve.

La zona de la Cordillera Patagónica y precordillerana presenta paisajes muy diferentes de las mesetas semidesérticas de la parte central. Las sierras son casi siempre inferiores a los 3.000 metros, salvo algunas altas cumbres como el Cerro San Lorenzo (3.700 metros) entre los Lagos Pueyrredón y Belgrano, muchas veces de origen volcánico. Además el eje central de la cordillera está ubicado por el lado chileno. La zona de frontera está constituida de altas mesetas volcánicas y por la gran depresión del Lago Buenos Aires; al Sur del Lago Argentino, la frontera se ubica en una zona de lomas de altura inferior a mil metros (sector del Turbio y Cancha Carrera) que separan las mesetas del Sur santacruceño de la depresión subcordillerana de Natales (departamento de Ultima Esperanza - Chile). Se puede hablar de cordillera cuando el límite toma la línea de altas cumbres entre los lagos San Martín y Argentino. La zona cordillerana y precordillerana está constituida por una franja de terrenos secundarios con importantes horizontes calcáreos que dan formas de relieve macizas, análogas a los basaltos. A esa franja muy plegada y algunas veces fallada y dislocada sucede al Oeste —parte ubicado en Chile, parte en Argentina— el eje central de la cordillera constituido por rocas cristalinas y metamórficas. Hacia el Este la zona de terrenos muy dislocados pasa progresivamente a un paisaje de mesetas subhorizontales constituido por formaciones similares o está cubierta por capas basálticas.

Aquí, antes de todo, la originalidad del paisaje proviene de la erosión glacial del cuartario: durante las glaciaciones la zona más afectada fue ésta. Un inlandses (glaciar continental) cubría el eje cordillerano de manera mucho más amplia que ahora y se digitaba en numerosas "lenguas glaciares" hacia el Pacífico (formando los actuales fiordos chilenos) y hacia las mesetas del Este. Así la cordillera fue intensamente atacada por la erosión y el avance de los glaciares se hizo en ciertos casos hasta la zona mesética (lo que explica al Norte, por ejemplo: la depresión del inmenso lago Buenos Aires en parte ubicado afuera de la cordillera).

Dos acciones glaciares favorecieron la formación de una serie de lagos: el cavamiento glacial que conforma las consiguientes artesas y a la extremidad de la zona de avance de cada glaciar las morenas frontales.

Estos lagos cortando abrupta y transversalmente la cordillera (disposición Oeste-Este) tienen una forma muy típica: estrechos, largos, profundos y algunas veces digitados (por ejemplo: la parte occidental del Lago Argentino). Los lagos de mesetas (Stoobel y Cardiel), de forma diferente (circular) son de otro tipo y con otra génesis (fosas tectónicas u otras).

En resumen se ve que a pesar de su altura relativamente modesta (3.000 metros) la cordillera presente fuertes contrastes de altura y de relieve debido a la erosión glacial (por ejemplo: los