

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROGRAMA PARA LA PLANIFICACION DE LOS RECURSOS NATURALES

(AGUA Y SUELO)

CONVENIO C.F.I. - M.A.A. - M.O.P.

Documento N° 1.-

Estado de desarrollo del Programa al 15 de Abril de 1975.-

Dirección del Programa.-

I

H. 1112
X. 12
H. 110
BUENOS AIRES
MAH
MOP
F. 331.4
t



CATALOGADO
A U T O R I D A D E S

C. F. I.

Presidente de la Asamblea de Ministros

Dr. José Car, Ministro de Economía, Hacienda y Obras Públicas de la
Provincia de Jujuy

Secretario Genral

Dr. Alberto González Arzac

Ministerio de Asuntos Agrarios

D. Pedro Augusto Goin, Ministro de Asuntos Agrarios

Ministerio de Obras Públicas

Arq. Alberto Z. Liberman, Ministro de Obras Públicas

Dirección del Programa

Lic. Carlos Rivas Roche (C.F.I.)

Dr. Jorge Alberio Antonioli (M.A.A.)

Ing. Indalecio M. Oroquieta (M.O.P.)

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

I N D I C E

Informe General

	Pág.
1.- El Convenio -----	1.-
2.- La Dirección del Programa -----	2.-
3.- Reglamento Interno de la Dirección -----	3.-
4.- Organización de las actividades técnicas -----	4.-
5.- Remuneración del personal -----	8.-
6.- Planes de trabajo y metodologías -----	9.-
7.- Informes de avance -----	10.-
8.- Actividades a desarrollar en los próximos dos meses ----	12.-
9.- Conclusiones -----	14.-

Anexos

Anexo 1: a) Convenio suscrito el 20 de Mayo de 1974

b) Reglamento interno de la Dirección

c) Actas y disposiciones de la Dirección

Anexo 2: a) Planes de trabajo, metodología e informes técnicos de la
Operación Hidrología y Geomorfología

b) Planes de trabajo, metodología e informes técnicos de la
Operación Suelos y Producción

c) Planes de trabajo, metodología e informes técnicos de la
Operación Planificación y Proyectos

d) Planes de trabajo, metodología e informes técnicos de la
Operación Economía Agrícola

e) Planes de trabajo, metodología e informes técnicos de la
Operación Ambiente Natural.

PROGRAMA para la PLANIFICACION del USO

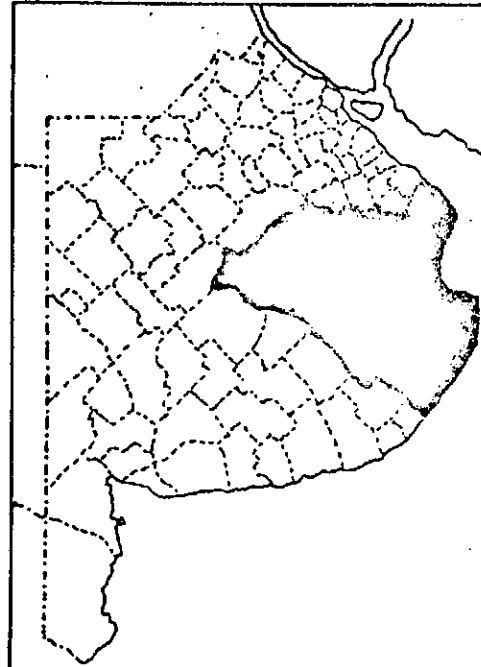
de los RECURSOS NATURALES

AGUA Y SUELO

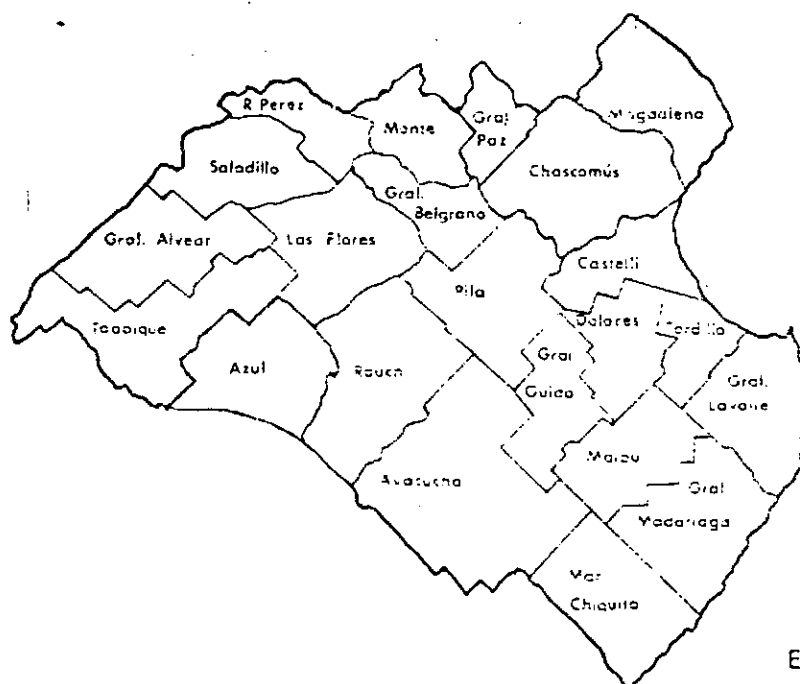
Convenio C.F.I.

M.A.A.

M.O.P.



**Limites fijados para la delimitación del Area
bajo análisis diagnóstico.**



Esc. 1:37.000

1.

I- EL CONVENIO.-

El día 20 de Mayo de 1974, los Señores Ministros de Asuntos Agrarios, D. Pedro Augusto Goin y de Obras Públicas. Arq. Alberto Z. Liberman, y el Señor Secretario del C.F.I., Dr. Alberto González Arzac, -- firman el Convenio actualmente en vigencia cuyo objeto es realizar en -- conjunto un Programa para la Planificación del Uso de los Recursos Natu-- rales (Agua y Suelo) con particular orientación a la recuperación y sa-- neamiento de 1.500.000 ha. de la depresión del Río Salado en la Provin-- cia de Buenos Aires. (art. 1º).

El Programa está encuadrado en los objetivos del Plan Trien-- nal para la Reconstrucción y Liberación Nacional.

Se establece como fecha de de finalización del Convenio, el 31 diciembre de 1976, pudiendo renovarse por acuerdo de las partes, y -- la Dirección Superior está a cargo de la Dirección del Programa, integra-- da con tres miembros, dos de ellos representantes de los Ministerios de Asuntos Agrarios y Obras Públicas y el tercero del C.F.I.

El art. 6º establece las funciones de la Dirección del Pro-- grama: a) supervisar las tareas técnicas y administrativas; b) fijar -- normas de capacitación del personal técnico; c) establecer normas de -- coordinación técnica; d) custodiar los bienes que las partes afecten a la ejecución del Programa; e) formular el Plan de Trabajos, metodologías y presupuesto de detalle y sus actualizaciones; f) proponer la asigna-- ción y/o contratación del personal técnico y administrativo.

Los servicios personales y aportes en efectivo de las par--

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

2.

tes para la ejecución de los estudios y trabajos han sido previstos en ochenta (80) meses-hombre de personal de planta del M.O.P. y quinientos ochenta y dos (582) meses-hombre del LEMIT, y quinientos (500) meses-hombre de especialistas del M.A.A. El C.F.I. compromete un aporte de cuatro millones novecientos ochenta y dos mil setecientos sesenta y ocho pesos (\$ 4.982.768) y ciento cincuenta (150) meses-hombre del personal de su planta.

El Convenio ha sido ratificado por el Decreto N°81 del Poder Ejecutivo de la Provincia, de fecha 15 de enero de 1975.

2- LA DIRECCION DEL PROGRAMA

Integran la Dirección del Programa el Señor Director de Hidráulica, Ing. Indalecio M. Oroquieta, en representación del M.O.P. quien fue designado para desempeñar las funciones establecidas en el art. 5° del Convenio, por Resolución N° 837 del Señor Ministro de Obras Públicas, del 9 de julio de 1974, el Señor Sub-Director de Planeamiento, Dr. Jorge Alberto Antonioli, en representación del M.A.A.; mediante Resolución N°-1003 del Señor Ministro de Asuntos Agrarios, del 6 de Noviembre de 1974, y el Lic. Carlos H. Rivas Roche, Director del Consejo Federal de Inversiones, en representación de este último organismo, mediante Resolución N°-74188 del 20 de Mayo de 1974, dictada por el Señor Secretario General. Con anterioridad se desempeñó como representante del M.A.A. el Dr. Pedro Juan Zucchi, Director General de Promoción de esa Secretaría de Estado.

3.

La dirección del Programa dictó un Reglamento Interno que regula su funcionamiento y ha fijado su sede en la Subsede del C.F.I. calle Diagonal 74 N° 1085, de La Plata. Se reúne en sesión Ordinaria - los días primero y último miércoles de cada mes y de las reuniones se llevan actas que son firmadas por sus integrantes. Los representantes del Gobierno de la Provincia y C.F.I., mantienen contacto permanente y realizan frecuentes reuniones informales a las que concurren técnicos afectados a los diferentes estudios y trabajos en ejecución y/o en preparación.

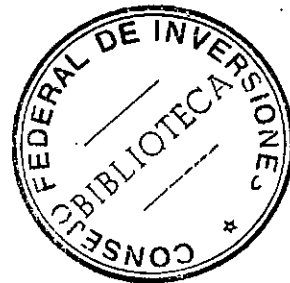
Cuando se requieren decisiones administrativas permanentes la Dirección dicta disposiciones -que se numeran correlativamente- las cuales son giradas a la refrenda de las autoridades competentes.

Hasta la fecha (abril de 1975), la Dirección ha realizado 15 reuniones Ordinarias. Las actas y disposiciones se incorporan en el Anexo 1C).

3- REGLAMENTO INTERNO DE LA DIRECCION

Como queda dicho más arriba, la Dirección ha establecido normas para su funcionamiento y organización de la labor técnica y administrativa. El Reglamento define con precisión las funciones del Oficial Administrativo (Art. 13° y 14°) y la de los Jefes de Operaciones (Art.16° y 17°).

El Oficial Administrativo asiste a la Dirección del Programa en: a) la citación a reuniones y confección del Orden del día; b) la



4.

confección de las Actas de reuniones y preparación de las disposiciones que dicte la Dirección; c) la remisión de copias de Actas y disposiciones a las Autoridades Superiores del Programa; d) la preparación, distribución, ejecución y ajuste presupuestario; e) tramitar contrataciones; f) fiscalizar los actos administrativos y efectuar las liquidaciones y órdenes de pago; g) rendir cuenta de su gestión a la Secretaría General del C.F.I.; h) someter a consideración de la Dirección el Balance y la Memoria Anual en lo que hace a la gestión administrativa.

Los Jefes de Operaciones tienen por función cumplir y hacer cumplir las directivas emanadas de la Dirección y coordinar las actividades técnicas de los equipos de trabajo.

4- ORGANIZACION DE LAS ACTIVIDADES TECNICAS

La Dirección del Programa, que se constituyó el 6 de Noviembre de 1974 con los representantes actuales, se abocó a la organización de las actividades técnicas. Esta tarea demandó esfuerzos personales y consultas diversas. La puesta en marcha de un trabajo técnico multidisciplinario de la naturaleza y magnitud como el que plantea la Cuenca del Salado, exige una cuidadosa atención a la fase previa cuya secuencia podemos explicitarla en la siguiente forma:

- 1º) Definición de los objetivos y resultados a alcanzar en el lapso del Convenio, enmarcándolo en las directivas impartidas por las partes signatarias;
- 2º) Identificación de los principales estudios, trabajos e investigaciones

5.

- técnicas de gabinete y de campo que son necesarias para satisfacer los objetivos y lograr los resultados previstos;
- 3º) Agrupar adecuadamente los trabajos y estudios en áreas específicas - -
-que en nuestro caso llamamos Operaciones-;
- 4º) Formulación del plan de trabajos, metodología y cronograma de actividades para cada Operación (ver Anexo 2 y punto 6 de este informe);
- 5º) Simultáneamente con la anterior, selección de los Jefes de Operaciones y técnicos principales;
- 6º) Ajuste de los planes de trabajos, metodología y cronogramas con participación de los Jefes de Operaciones;
- 7º) Medidas administrativas complementarias.

A la fecha de elaboración del presente informe, la Dirección del Programa ha cumplimentado los pasos precitados desde el 1º al 5º inclusive y se activa la tarea de ajuste y compatibilización de planes de trabajo, metodologías y cronogramas.

Las Operaciones previstas en el Programa son cinco: Hidrología y Geomorfología, Suelos y Producción, Planificación y Proyectos, Economía Agrícola y Ambiente Natural.

Jefes de Operaciones designados:

Ing. Pedro E. Picandet, de la Dirección de Hidráulica del Ministerio de Obras Públicas, para la Operación Hidrología y Geomorfología. El Ing. Picandet fue afectado al Programa por Resolución N° 157 del Señor Ministro de Obras Públicas, del 20 de Febrero de 1975; y Disp. 009/75;

Ing. Agr. Amado A. Bozzo, del Ministerio de Asuntos Agrarios, para la Ope

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

6.

ración Suelos y Producción, por Resolución N° 1134 del Señor Ministro de Asuntos Agrarios del 26 de noviembre de 1974 y Disp. 007/74;

Ing. Agr. Oscar González, del Consejo Federal de Inversiones, para la Operación Planificación y Proyectos;

Ing. Agr. Eugenio Ortega, del Ministerio de Asuntos Agrarios, para la Operación Economía Agrícola, por Resolución N° 1134 del Señor Ministro y Disp. 007/74;

Dr. Raul H. Aramburu, del Ministerio de Asuntos Agrarios, para la Operación Ambiente Natural, por Resolución N° 1134 del Señor Ministro y Disp. 007/74.

La nómina del personal técnico que integra los grupos de trabajo es la siguiente:

Suelos y Producción: Ing. Agr. Emilio H. Martín - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Dr. Decio Piergentili - Técnico Analista -

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Ing. Agr. Ricardo Egozcue - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Sr. Horacio Herrera - Auxiliar Técnico 2a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Sr. Juan Gomez - Auxiliar Técnico 2a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Sr. Ciriato Guerrero - Auxiliar Técnico 2a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

7.

Srta. Edit Zucaro - Auxiliar Técnico 2a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA -y Disp. 008/75

Srta. Victoria Granchi - Auxiliar Técnico 3a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Srta. Zulema I. Granchi - Auxiliar Técnico 3a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 12/75

Economía Agrícola: Ing. Agr. Cesareo Reyes- Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Ing. Agr. Albazolo Carrizo - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Cdor. Gragorio Castillo - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Ambiente Natural: Geol. Nauris V. Dangaus - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Sociol. Gerardo Macchioli - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Farmac. Elsa Claverie - Auxiliar Técnico 1a.

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Planificación y Proyectos:

Arq. Arturo Berthi - Técnico Analista

Resol. N° 1318 - 27/12/74 - MAA y Disp. 008/75

Sr. Gustavo Escofet - Auxiliar Técnico 1a.

Resol. N° 396 - 23/5/74 - MAA y Disp. 016/75

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

8.

El personal técnico auxiliar incorporado hasta la fecha es el siguiente:

Srta. Maria Esther Infesta - Subsede La Plata - Disp. 3/73

Sr. Carlos J. Prusso - LEMIT - Disp. 003/73

Sr. Julio J. Benitez - LEMIT - Disp. 003/73

Sr. Francisco Iglesias- Subsede La Plata - Disp. 012/74

Y, el personal administrativo afectado al Programa, es el siguiente:

Sr. Roberto Montorsi - C.F.I.

Srta. Ema Perez - Disp. 012/74

Srta. Maria Ester Provenzano Disp. 006/74

Personal de maestranza:

Sr. Policarpio Clemente Sanchez - Disp. 012/74

5- REMUNERACION DEL PERSONAL

El Consejo Federal de Inversiones y los Ministerios de Obras Públicas y Asuntos Agrarios han comprometido los servicios profesionales de su personal permanente en una cantidad de meses hombre muy importante. Asimismo el C.F.I. y los Ministerios proporcionan adecuado apoyo administrativo y técnico. Ello se refleja en las apreciaciones que se formulan en el punto I - El Convenio, de este documento. Este esfuerzo considerable a realizar por el personal propio, permanente, de las partes, caracteriza la modalidad adoptada para la integración del plantel técnico y administrativo del Programa.

Con el objeto de compensar el exceso de tareas del personal de los Ministerios que sea afectado al Programa, la Dirección ha propuesto

9.-

y ya se encuentra en vigencia, la siguiente escala de sobreasignaciones:

Cargo	Nivel	Sobreasignación mensual
Jefe de Operación	-	\$ 3.000.-
Técnicos	Analista	\$ 2.000.-
Aux. Técnico	1a.	\$ 1.000.-
	2a.	\$ 750.-
	3a.	\$ 500.-

Las sobreasignaciones se abonan contra aprobación de informes (de avance, parcial o final).

6- PLANES DE TRABAJO Y METODOLOGIAS

Los Jefes de Operaciones, de acuerdo a las instrucciones recibidas, elevaron a consideración de la Dirección del Programa la documentación correspondiente a planes de trabajo, metodologías, cronogramas de actividades, requerimientos en personal, viáticos e insumos (copia de estos antecedentes se encuentran en el Anexo 2).

Los últimos antecedentes fueron presentados en los primeros días del actual (abril 1975) y están siendo sometidos a un detenido análisis que tiene por finalidad complementar y compatibilizar las propuestas - parciales (cada propuesta corresponde a una Operación). En esta tarea participan los Jefes de Operaciones -quienes integran el Consejo Asesor del Programa- actuando como coordinador el Ing. Antonio T. Fernandez, del CFI.

No obstante, se está adelantando tarea, los grupos técnicos conforme a lineamientos tentativos se encuentran trabajando en la recopilación

10.

ción, ordenamiento y análisis de información y elaborando los primeros resultados. En el punto siguiente nos referiremos, a los informes técnicos de avance que reflejan esta labor técnica específica.

7- INFORMES DE AVANCE

El Jefe de Operación Economía Agrícola, Ing. Ortega, presentó hasta la fecha dos informes de avance, uno de los cuales es una introducción al conocimiento global de la producción agropecuaria del Salado y el otro, un estudio sobre la dimensión de las explotaciones agropecuarias.

El documento Introducción al conocimiento global de la producción agropecuaria del Salado consta de cuatro partes: I -Delimitación del área analizada; II -Importancia relativa del área en función de la plataforma agropecuaria provincial y nacional; III -Análisis comparativo de la evolución agropecuaria en el período intercensal 1960-69; IV -Promedio de área sembrada y rendimientos de cereales y oleaginosos, período 1962/63 al - - - 1971/72.

El Estudio sobre la dimensión de las explotaciones agropecuarias está dividido en cuatro partes: I -Análisis Estático. Distribución y dimensión actual de las explotaciones agropecuarias; II -Análisis dinámico Evolución intercensal de la distribución y agrupamiento de la superficie agropecuaria (según censos 1960 y 1969); III -Representación gráfica. Areas de concentración. Evolución intercensal; IV -Régimen de tenencia de tierras Cuadro descriptivo.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

11.

El Jefe de la Operación Suelos y Producción, Ing. Bozzo, ha elevado tres informes de avance, uno corresponde al período diciembre 1974 y enero 1975, el segundo, a febrero de 1975 y el tercero a marzo de 1975. El primero informa sobre la preparación del mapa base a escala 1:100.000 y una versión a escala 1:250.000, la localización de material aerofotográfico y la revisión de bibliografía referida a la utilización de emulsiones de sensibilidad calificada. Asimismo, este primer informe de avance señala que para suministrar a corto plazo elementos al área de planificación se prepara un mapa básico de suelos bajo el concepto de enfatizar los factores que afectan al uso. Las especificaciones que se proponen para el levantamiento son: a) Escala de presentación 1:100.000; b) Escala de la fotografía aérea para fotointerpretación, 1:20.000; c) Se determinarán unidades de suelos y sus fases; d) Las determinaciones comprenderán descripciones del paisaje, de perfiles y de laboratorio; e) Definición de la capacidad de uso.

El segundo informa sobre la prosecución de trabajos para el mapa base a escala 1:100.000, avances en el análisis previo de material para fotointerpretación y búsqueda de antecedentes sobre suelos. Además en este mes de febrero se trabajó en las pautas para el estudio de la vegetación y en el análisis de una propuesta de docentes de la Facultad de Agronomía de la UNBA.

En el mes de marzo, el grupo técnico de la Operación Suelos continuó elaborando el mapa base, así como con el análisis de aspectos vinculados a la aerofotografía y fotografía terrestre. También se trabajó en

12.

la selección de una subcuenca en la cual se realizarían estudios en profundidad durante 1975, que sea representativa de los problemas que presenta el área bajo estudio en su conjunto, sin perjuicio de que una vez terminado el diagnóstico general del área -tarea a finalizar en diciembre de 1975-, sus conclusiones servirán para la selección de las 1.500.000 Ha a recuperar que prevé el Convenio C.F.I. - M.A.A. - M.O.P.

Otro aspecto en el cual prosiguió la labor de la Operación Suelos fue la revisión de antecedentes sobre vegetación natural.

El grupo técnico de la operación Planificación y Proyectos, a cargo del Ing. Agr. Oscar González, realizó la recopilación y elaboración de datos sobre producción, rindes y superficies sembradas y cosechadas de los cultivos de trigo, maíz y girasol; también recopiló y ordenó información pluviométrica y, posteriormente, se graficó adecuadamente. La Operación Planificación y Proyectos elaboró cuadros sobre producto bruto interno por partido y participación porcentual de los sectores agricultura y ganadería en el sector primario y de agricultura en el P.B.I. total por partido. Recopiló, además, datos sobre daños a la producción de trigo y maíz y de precios para el período 1923-1973 y se está elaborando un documento relativo a la subregionalización del área en estudio.

8- ACTIVIDADES A DESARROLLAR EN LOS PROXIMOS DOS MESES

La Dirección del Programa con el asesoramiento técnico del Ing. Fernandez y la participación de los Jefes de Operaciones, se ha fijado el siguiente programa de actividades para los meses de mayo y junio:

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

13.

1º) Compatibilizar y complementar los planes de trabajo, metodologías y cronogramas de las diferentes operaciones (terminación de esta tarea);

2º) Optimizar la asignación de los limitados recursos financieros disponibles para el año 1975, seleccionando y ajustando los trabajos, en especial los de campo -encuestas, estudios de suelos, trabajos hidrológicos-, a prioridades cuidadosamente establecidas;

3º) Acelerar las actividades de gabinete a fin de disponer - hacia fines de 1975, de un diagnóstico global del área Cuenca del Río Salado;

4º) Seleccionar los estudios especiales (de campo y gabinete) para los cuales no se dispone de personal técnico apropiado y que, en consecuencia, será necesario contratar. Estimar los costos y oportunidad de estos contratos;

5º) Determinar las adquisiciones indispensables de elementos de apoyo a las tareas técnicas -fotografías aéreas, etc., su costo y fecha de compra;

6º) Realización de exposiciones internas a cargo de Jefes de Operaciones y principales técnicos para caracterizar el área de estudio en los aspectos hidrológicos, de suelos y producción, economía agrícola, ambiente natural y planificación.

9- CONCLUSIONES

Las principales condiciones climáticas y físicas del área en estudio han motivado desde fines del siglo pasado el estudio de distintas formas de solución a los frecuentes cuadros de inundaciones y sequías. En efecto, a partir del año 1882 en el cual el Ingeniero Waldorp propone la construcción de un sistema de desagües, se suceden numerosas iniciativas que intentan limitar los perjuicios provocados por los excedentes de agua. Algunas de dichas iniciativas se reducen a proyectos hidráulicos -desagües, canales, retardadores, etc- y otras, que en general no han pasado del nivel de ideas-proyecto, intentan una respuesta global o integral.

El desarrollo de técnicas más efectivas y confiables para el estudio de los aspectos hidrológicos, geomorfológicos, manejo del suelo y el agua, meteorológicos, etc., y un mejor conocimiento de su interdependencia, nos permite en la actualidad encarar un trabajo que, enmarcado entre los que procuran una respuesta global a los problemas del área, se asienta en la búsqueda de parámetros que expliquen objetiva y sistemáticamente el comportamiento de la zona frente a los excesos de agua y, a partir de ellos, proyectar las soluciones técnica y económicamente factibles.

La solución integral no se podrá proyectar, sin embargo, con los limitados recursos disponibles para el Programa. Sólo el aporte del Gobierno de la Nación, por intermedio de sus organismos competentes, en el marco del Plan para la Reconstrucción y Liberación Nacional y respetando los principios federalistas de nuestra organización política, permitirá darle al esfuerzo que encaran hoy el Gobierno de la Provincia y el Consejo Fe

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

15.

deral de Inversiones la continuidad necesaria hasta alcanzar los objetivos previstos en el Convenio para la Planificación de los Recursos Naturales (Agua y Suelo).

No obstante, los aportes adicionales comprometidos por los Ministerios de Asuntos Agrarios y Obras Públicas consistentes entre otros, en: a) la cesión de un predio en el partido de Ayacucho con fines de experimentación; b) facilidades de movilidad para campaña (vehículos y combustible), permiten encarar a partir de este año 1975 estudios detallados en aspectos sustantivos del Programa.

Dirección del Programa

Abril de 1975.-