

1

CATALOGADO

72957



**"Asignación de Fondos Según Grandes Rubros
Presupuestarios"**

**Implementación y seguimiento transitorio
de la Reforma Administrativa del I.P.V.
de la Provincia de Catamarca.**

(Anexo al Informe de Progreso N°2)

①
N.311
I242
III

Instituto Torcuato Di Tella
Centro de Investigaciones en
Administración Pública

Virrey del Pino 3230
Buenos Aires, Argentina
Dirección Telegráfica:
(Cable Address) Instella



Tel. 73-2825

ASIGNACION DE FONDOS SEGUN GRANDES RUBROS PRESUPUESTARIOS.

1. - Objetivos

- a) Determinación de métodos administrativos dirigidos a obtener una correcta distribución presupuestaria de los grandes rubros que permitan alcanzar las metas definidas para el I.P.V. de la Provincia de Catamarca.
- b) Ajustarse a las disposiciones legales en vigencia (esencialmente Ley de autarquía, Ley de Contabilidad de la Provincia y leyes y convenios con organismos de financiamiento nacionales -Subsecretaría de Estados de Vivienda y Banco Hipotecario Nacional-).

2. - Criterios Generales

Debemos señalar que en esta presentación se contempla solamente el estudio y descripción de los grandes rubros presupuestarios (los cuales deben encuadrarse dentro de lo dispuesto en la leyes en vigencia), ya que los criterios de elaboración del presupuesto fueron tratados en nuestra "Guía metodológica para la elaboración del presupuesto del Instituto Provincial de la Vivienda de la Provincia de Catamarca".

2.1. - Requisitos formales

Están dados por la Contaduría General de la Provincia. Estos requisitos deben ser escrupulosamente respetados ya que ello permite la discusión posterior de los aspectos sustantivos del presupuesto, evitando los rechazos



formales.

2.3. -Determinación del contenido del los grandes rubros presupuestarios

A efecto, de la determinación del contenido de los grandes rubros se deberá tener en cuenta:

- a) Cuales son los proyectos a implementar aprobados por las autoridades como partes integrantes de los planes nacionales y/o provinciales de vivienda.
- b) El conjunto de la información necesaria para la elaboración del presupuesto.
- c) La designación de los responsables de cada área informativa.
- d) Las normas para la presentación de la información
- e) Elaboración de una secuencia operativa para la confección y control del presupuesto.

Para el caso que nos ocupa resultará útil considerar las áreas de responsabilidades de acuerdo al cuadro que se adjunta, dejando la designación de los responsables a cargo de las autoridades del IPV (aunque en casi todos los casos ella coincidirá con los jefes de área). El cuadro que acompañamos esta elaborado a modo de ejemplo, pudiendo desgregarse aun más los niveles responsables y las tareas intermedias.

Si se desea acotar claramente las responsabilidades, evitando ulteriores problemas, deben brindarse a los responsables los instrumentos idóneos para la ejecución de sus tareas, a la vez que se determinan los tiempos

Instituto Torcuato Di Tella
Centro de Investigaciones en
Administración Pública



Virrey del Pino 3230
Buenos Aires, Argentina
Dirección Telegráfica:
(Cable Address) Instella

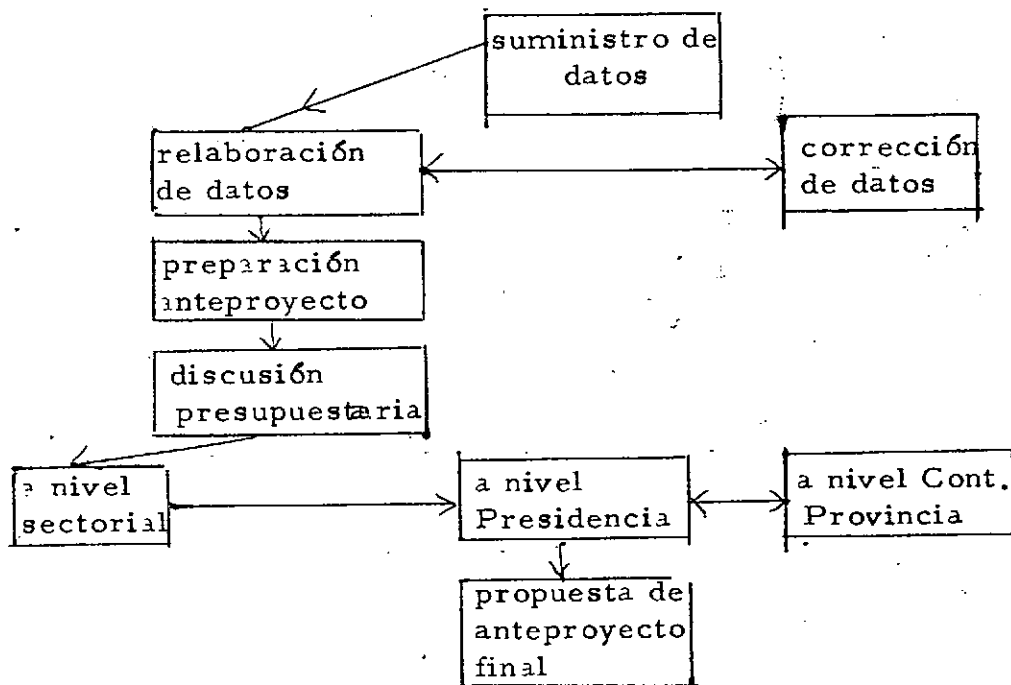
Tel. 73-2825

3

<div> <div>área</div> <div>tarea</div> </div>	Dto. Técnico	Div. Contable	Div. Control Oper.	Presidencia
suministrar información	X			
confeccionar presupuesto (anteproy.)		X		
activar tramitaciones			X	
discusión y aprobación anteproyecto	X	X		X
suministrar datos para control	X	X	X	
ejercer control	X	X	X	

de entrega de la información preparada en cada área. No está demás indicar que los trabajos de cada área deben desarrollarse progresivamente durante todo el año para evitar apresuramientos que muchas veces provocan errores que retrasan el trámite presupuestario.

Será necesario fijar una secuencia operativa de las actividades que se requieran para la preparación, discusión, elaboración, ejecución y control del presupuesto. A título exploratorio proponemos la siguiente secuencia:



2.3.- Los grandes rubros presupuestarios

A través de la información obtenida se precisará el contenido de los grandes rubros presupuestarios, cuya somera descripción hacemos a continuación.



2.3.1.- Recursos

Los recursos se distinguen a los efectos presupuestarios (como para su cálculo) según su origen:

.Recursos provenientes del Tesoro Nacional u otros aportes extraprovinciales.

Se incluyen en este rubro los recursos provenientes de los convenios firmados o a firmar con la Subsecretaría de Estado de Vivienda y/o con el Banco Hipotecario Nacional.

Su cálculo no ofrece dificultad pues cada convenio especifica el monto y el destino del aporte federal. Su cumplimiento es por otra parte satisfactorio sin otro inconveniente que los atrasos derivados de la crónica penuria de fondos, los que en la actualidad pueden estimarse en aproximadamente 60 días entre la remisión de la documentación y la recepción de fondos. A lo largo del año fiscal se siguen gestionando y negociando nuevos convenios, a medida que se van obteniendo terrenos y completando los proyectos con su respectiva documentación para el llamado a licitación. Este proceso es continuo y obliga en cada caso a realizar un reajuste del presupuesto para incluir como recurso disponible el aporte que entraña la firma de cada convenio.(1)

. Recursos del Tesoro Provincial, provenientes de Rentas Generales.

Con ellos se financian los Gastos en Personal, los Gastos en Bienes

(1) El reajuste debe incluir también la previsión de una partida de Rentas Generales de la Provincia para financiar los Mayores Costos de Obra, que no son afrontados por la SSEV.



y servicios no personales y una parte importante del Plan de Obras.

Su cálculo es el resultado, en el proceso de discusión presupuestaria, de una transacción entre las demandas de máxima que plantea el IPV y las ofertas de mínima que hace el Tesoro Provincial tomando en cuenta el conjunto de demandas que compiten por los recursos disponibles.

. Recursos de recupero de fondos de presupuestos anteriores, originados en el cobro a los adjudicatarios y en los alquileres de viviendas propiedad del IPV.

Estos fondos deben ser integralmente destinados a la financiación de operaciones no convencionales de tipo experimental, dado que éstas no pueden por el momento ser financiadas por otras fuentes.

Su cálculo no ofrece dificultad para las operaciones ya concluidas, e inclusive puede ser mecanizado, tal como lo indicamos en uno de los anexos del Tomo IV.

. Recursos eventuales constituidos por las multas que se aplican a las empresas en caso de incumplimiento o mora, y los intereses de fondos depositados en Caja de Ahorro.

Parece conveniente establecer como criterio que estos fondos contribuyan a solventar las inversiones de equipamiento del Instituto, dado que son recursos propios cuya afectación es más difícilmente cuestionable por la Dirección de Presupuesto.



Virrey del Pino 3230
Buenos Aires, Argentina
Dirección Telefónica:
(Cable Address) Instella

Tel. 73-2825

7

Su cálculo es aleatorio y conviene que sea hecho conservadoramente, ajustándolo a la realidad en el último reajuste presupuestario del año, momento en que se podrá decidir qué parte del programa de inversiones podrá cumplirse.

Sugerimos que se incluyan partidas en el presupuesto de gastos por cifras equivalentes a los recursos consignados, y que estas inclusiones sean justificadas ante la Dirección de Presupuesto en base a la existencia de fondos propios.

. Gastos en Personal

Su cálculo resulta simple y deberá basarse en el número de cargos aprobados. Se multiplicará el número de cargos (aunque existan vacantes) por los montos de retribución fijados para los mismos, incluyendo los aportes jubilatorios y los sobresueldos individuales.

. Gastos en bienes y servicios no personales

Se utilizarán como base el cálculo de los gastos hechos para el año en curso y los anteriores, incluyendo los aumentos que se hubieran producido. A efectos de facilitar estas estimaciones es conveniente instaurar un sistema de planillas de control de gastos trimestrales.

. Gastos de financiamiento

Estos gastos deberán incluirse en el Presupuesto cuando se hayan obtenido préstamos de entidades financieras nacionales o extranjeras. Son erogaciones en concepto de empréstitos de la deuda pública y de otras deudas a las que



según corresponda se las clasifica en internas o externas.

Aquí no se deben incluir los intereses punitivos o pactados provenientes de deudas por contratos o suministros, que serán cargados a la partida que soporta el gasto principal.

. Inversiones

Conviene en este rubro señalar dos orientaciones importantes. En primer lugar, la conveniencia de tener elaborado un plan de inversiones a mediano plazo cuyo ritmo de ejecución pueda ajustarse a las disponibilidades efectivas de los recursos correspondientes.

En segundo lugar, la necesidad de incluir alguna partida global destinada a adquisiciones a la cual, previo reajuste de su monto, se pueda imputar la parte del plan de inversiones que se ejecute durante el año.

. Inversión financiera

Dentro de este rubro se consideran las erogaciones destinadas a incrementar el activo de la repartición mediante inversiones en empresas y préstamos a otros sectores.

. Plan de Obras (operaciones convencionales o tradicionales)

Sobre los montos de las obras a adjudicar y a licitar en el curso del año pueden hacerse estimaciones ajustadas una vez elaborados los respectivos presupuestos y asegurada la financiación de las fuentes extraprovincia-



les.

En igual situación se encuentran los adicionales de obra y las obras complementarias de infraestructura que se imputan a fondos provinciales.

Para aquellas obras incluidas en el plan pero que todavía carecen de proyecto y por lo tanto de presupuesto, las estimaciones son menos fiables.

El rubro de mayores costos es el ^{que/} ofrece mayores dificultades, pues depende de una variable incontrolable que es la tasa de crecimiento de los precios de materiales y los salarios de la mano de obra. No pueden darse recetas para superar esa dificultad y sólo cabe recomendar una atención cuidadosa a la evolución de los precios para prever con tiempo los efectos de las divergencias entre las estimaciones a priori y la realidad.

Plan de Obras (operaciones no convencionales o experimentales)

Su cálculo exacto es extremadamente difícil. Debe optarse por la inclusión de partidas globales de forma de no añadir dificultades contables. Estas partidas globales deben ser calculadas generosamente, para no comprometer el éxito de las operaciones experimentales con las demoras del trámite de ampliaciones del presupuesto.

Nota:

A efecto de un análisis más detallado recomendamos ver nuestra "Guía Metodológica para la elaboración del Presupuesto del IPV de la Provincia de Catamarca".

24 de octubre de 1973.-

Señor

Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones
Dr. Alberto González Arzac
S / D

Ref. "Implementación y seguimiento
transitorio de la Reforma Ad-
ministrativa del IPV de la
Provincia de Catamarca".

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. a fin de
presentarle los siguientes documentos:

1. "Asignación de fondos según grandes rubros presupuestarios",
que completa el informe N°2 de progreso de la etapa de imple-
mentación.
2. 100 ejemplares de un conjunto de documentos seleccionados y
aprobados por ese Consejo.
3. El Informe Final del contrato de referencia.

Ruego al Señor Secretario General que, si media
la conformidad del sector técnico del Consejo, se disponga el pago
de las siguientes sumas:

- \$ 9.500.- correspondiente al segundo informe de progreso (punto
3. del Anexo V del contrato de obra. Exp. 5669)
- \$ 28.500.- Correspondiente a la presentación de los 100 ejemplares
de los documentos seleccionados (punto 4. del mismo
Anexo).
- \$ 9.500.- Correspondiente al informe final (punto 7. del mismo
Anexo).

Sin otro particular hago propicia la ocasión
para saludar a Ud. muy atta.


Oscar Oszlak
Director

12992

Instituto Torcuato Di Tella
Centro de Investigaciones en
Administración Pública

Virrey del Pino 3230
Buenos Aires, Argentina
Dirección Telegráfica:
(Cable Address) Instella

EXPEDIENTE N°

Agregado N°

15 OCT 1973

FECHA

Tel. 73-2825

15 de octubre de 1973

Señor Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones
Dr. Alberto González Arzac
S / D

Ref.: "Implementación y seguimiento
transitorio de la Reforma Ad-
ministrativa del IPV de la
Provincia de Catamarca"

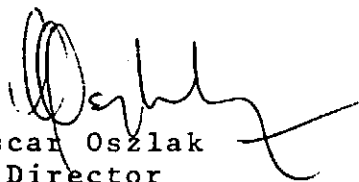
Obj.: Responder a las observaciones
del Memorandum N°9 y dar cum-
plimiento a lo estipulado en
el acta del 8 de octubre de
1973.

De mi consideración:

Respondiendo a las observaciones del Memorandum N°9 hemos enviado con fecha 9 del corriente mes el curriculum vitae del Sr. Pedro Padawer con una nota en la que explicamos las razones de su incorporación al equipo CIAP. Asimismo adjuntamos a la presente las ampliaciones y correcciones correspondientes a los puntos 2,3 y 4 de dicho Memorandum.

Dando cumplimiento al acta del 8 de octubre ppdo. incluimos la "Guía Metodológica para la elaboración del presupuesto del Instituto Provincial de la Vivienda de la Provincia de Catamarca". En la misma acta nos comprometimos a la entrega de un manual de procedimiento para la función doce de la División Contable "Entender en las licitaciones y compras menores". Dicho manual fue oportunamente presentado dentro del Tomo V del Segundo Informe del "Diseño e implementación de un programa de Reforma Administrativa en la Dirección de la Vivienda de la Provincia de Catamarca".

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para saludar a Ud. muy atte.


Oscar Oszlak
Director