

CATALOGADO

Informe final

12411

I N D I C E



I. PARTE GENERAL.-

- 1.- Introducción.
- 2.- El Cambio al Nivel del Hombre.
- 3.- Fortalecimiento de las Relaciones Solidarias de la Comunidad, la Acción Conjunta y la Articulación Social.
- 4.- Fortalecimiento de las Relaciones de Solidaridad entre la Región y los Centros de Poder Económico, Político y Cultural.
- 5.- Definir Políticas Consistentes para la Región, sobre la base de una Programación Racional, que parta de un Adecuado Conocimiento de Recursos y Posibilidades,
- 6.- Concretar una Política Activa, Intensiva y Drástica para el Desarrollo Regional.
- 7.- Sustituir el Rol Estatal de Reforzador de Desequilibrios entre Regiones y entre Sectores, por un Rol Equilibrador y de Justicia Distributiva.
- 8.- Crear las Condiciones Necesarias para que las Personas que Residen en la Región puedan Realizar sus Capacidades y Aptitudes en su Actividad Laboral y no Laboral.
- 9.- Fijar una Política Migratoria Adecuada a las Necesidades del Hombre y a la Situación Real de la Región y de su Contexto.
- 10.- Dar los Pasos Necesarios para Reducir la Dependencia Unilateral de la Región Respecto de Otros Centros y los Efectos Negativos de la Misma.
- 11.- Realizar una Zonificación más Racional y Acorde con la Realidad y Necesidades de la Región.
- 12.- Bases para la Zonificación del Noroeste de la Provincia de Córdoba.
- 13.- Los Informes Sectoriales.
- 14.- Conclusiones.

F.331.8

C26

VIII

II. INFORMACIONES SECTORIALES.

Recomendaciones Sector Económico.

Recomendaciones Sector Geografía Humana y Economía.

Recomendaciones Sector Urbano.

Recomendaciones del Sector Jurídico - Institucional.

Conclusiones y Recomendaciones Generales Sector Educación.

Recomendaciones Sector Salud.

Anexo I.

1.- INTRODUCCION.

El estudio que realizamos está orientado a proporcionar elementos de política social para el Noroeste de la Provincia de Córdoba, que aporte orientación para la programación social en la región. En efecto, en el Plan de Trabajo se consigna entre los objetivos del estudio:

"Proporcionar bases y alternativas apropiadas para la elaboración de programas de promoción y desarrollo comunitario, en base al diagnóstico realizado". "Estimar los requerimientos financieros para una racional asignación presupuestaria correspondiente a las alternativas programáti-
cas previstas".

Teniendo en cuenta las dimensiones y plazos del estudio, así como la mencionada exposición de objetivos, se consideró que las recomendaciones deberían incluir los grandes lineamientos de las políticas y estrategias consideradas prioritarias para la ruptura del espiral depresivo que sufre la región. Los programas en sí mismos podrán ser elaborados por la propia comunidad, con apoyo técnico y gubernamental, como es propio de los procesos de desarrollo de comunidades. Sobre la base de tales programas se llegará a mayores precisiones en los proyectos respectivos.

El análisis de alternativas programáticas en relación a sus ventajas y desventajas presenta importantes dificultades, en cuanto implica efectuar suposiciones de tipo causal, y requiere - por lo tanto - contemplar y controlar una multiplicidad de variables y sus relaciones combinadas. Tales extremos son sumamente difíciles de establecer con precisión en estudios como éste, en que se trabaja con complejas configuraciones de variables explicativas, en una situación social natural (por oposición a la experiencia de laboratorio), en una extensa región.

Por lo tanto, avanzamos por aproximaciones sucesivas en la búsqueda de implicaciones (ventajas y desventajas) de las distintas alternativas programáti-
cas. Una primera gruesa aproximación fue ya adelantada en el Prodiagnóstico, pun-
to 2.1.3., referido a "Hipótesis Programáticas", donde se expresaba:

"2.1.3.1. PLANTEO GENERAL.

Hemos observado que los factores de sub-desarrollo tienden a refor-
zarse entre sí, lo mismo que los factores de dominación, lo cual los entrelaza en una coñida trama, círculo o espiral vicioso de sub-desarro-
llo o de dominación.

El conjunto de variables y relaciones señaladas nos va aproximando en nuestro esfuerzo para la elaboración de "modelos integrados de los conjuntos de variables relevantes", y hacia "la detección de factores claves o desencadenantes para el proceso de desarrollo, así como su integración funcional y dinámica con otros factores". Nos habíamos propuesto "analizar con flexibilidad las cadenas y círculos causales del subdesarrollo, así como los eslabones más vulnerables para romperlos", y ello "por aproximaciones sucesivas", y estamos marchando en esa dirección.

Frente a la descripta trama de factores negativos entrelazados y que se refuerzan mutuamente, frecuente es caer en posiciones de desaliento, que solamente contribuyen a reforzar, agravar y perpetuar los problemas existentes.

Sin embargo, es posible señalar caminos para romper los mencionados círculos o espirales viciosos.

Parece factible avanzar en la solución de los problemas del subdesarrollo a través de esfuerzos para cambiar las condiciones vigentes en todas y cada una de las variables que componen la trama circular de subdesarrollo que hemos descrito. Sin embargo, resulta importante fijar prioridades acerca de "eslabones más vulnerables" y "factores desencadenantes", así como "los puntos donde parezca más factible y económico romper el círculo vicioso de subdesarrollo zonal". Tal fijación de prioridades se justifica por diversas razones:

- Diversos tipos de acciones sobre distintas variables tienen diferentes costos y requieren distintos recursos, que pueden o no estar a disposición del agente de cambio.

- El intento de ciertas soluciones sin contar con los recursos necesarios, puede llevar a fracasos y frustraciones que pueden contribuir a reforzar la situación que se quiere superar.

- Las variables están relacionadas entre sí de tal manera que es posible que una acción o corte en ciertos puntos del círculo vicioso tenga funcionalmente mayor valor desencadenante que una acción o corte en otros puntos de dicho círculo."

En ese espíritu, intentamos ahora llegar a una segunda gruesa aproximación, procurando señalar algunas de las líneas programáticas y de acción que se presentan como particularmente relevantes para debilitar o romper el proceso espiral depresivo. Entendemos que tal labor de trazos gruesos, que va desde lo global integrando distintos sectores, es un paso previo a la labor posterior más especí-

- 3 -

fica y de detalle, necesaria para la programación y elaboración de proyectos específicos. Se trata de un fenómeno similar al del experto vial que señala las principales características de una trama vial, sin entrar en el detalle de ángulos y recorridos específicos del camino palmo a palmo.

2.- EL CAMBIO A NIVEL DEL HOMBRE.-

Empezaremos aquí repitiendo lo que decíamos en el Prediagnóstico (2.1.

3.3. Hipótesis que se Proponen):

"2.1.3.3.1. Y así llegamos a la siguiente hipótesis que proponemos, como una contribución a la búsqueda de salidas para el espiral vicioso que nos preocupa: Frente a una situación como la que se observa en el Noroeste cordobés (y en la Provincia y el país en cuanto afecta al Noroeste cordobés), un paso básico - el fundamental - debe darse a nivel del hombre; y no solamente del hombre del Noroeste, sino de aquellos funcionarios y dirigentes de quienes dependen también las soluciones a la problemática del Noroeste. Fundamos esta hipótesis en las siguientes consideraciones:

- Todos los demás recursos y estrategias que podamos proponer, dependen -en definitiva- de decisiones humanas (de lo contrario, no necesitaríamos proponerlos). Aún cuando hablen hipotéticamente de cambios a nivel de poder, de recursos económicos, de organización y de producción, si el hombre no se dispone llevarlos adelante de manera consciente, esclarecida, motivada, concertada y coordinada, nuestras propuestas no pasarán de ser palabras.

- En la actualidad, un problema central para el desarrollo de Argentina, y que se refleja en pequeño - pero con mayor agudeza - en el Noroeste cordobés, es el de la desorientación, improvisación y dispersión de los esfuerzos de las personas, con un grave desperdicio y depredación de los recursos existentes.

- Un proceso de esclarecimiento y de toma de conciencia de la problemática vigente, de motivación y sensibilización por los objetivos comunes, y de comunicación, integración y concertación de esfuerzos, llevará automáticamente a fijar con claridad los objetivos y medios para dar las mejores soluciones posibles a la situación que nos preocupa.

- Tal proceso llevará de esa manera a poner en práctica medios para sacar mejor partido de la situación existente en beneficio de los habitantes de la región y de la comunidad más amplia (provincial y nacional). Con el mismo nivel de recursos materiales y contextuales, una comunidad

avanza mucho más (aún en el plano económico), en la medida en que sus recursos humanos se movilizan constructivamente, mediante motivación, capacitación, comunicación, cooperación, esclarecimiento, etc..

- Lo dicho significa asimismo que las recomendaciones que se puedan formular como resultado de un estudio como el que realizamos, constituyen apenas un aporte a un proceso mucho más amplio y prolongado, en que la comunidad misma se articula para conocer, comprender, programar y resolver su situación y sus problemas, encontrando cada día nuevos aspectos, y contando siempre con la cooperación y apoyo de investigadores como nosotros, dentro mismo de esa comunidad. Al hablar de comunidad, aquí no nos referimos solamente a la población del Noroeste cordobés, sino también a las personas de la Provincia o de la Nación, de quienes depende la suerte de esta región.

- Un proceso de programación por la comunidad (incluyendo el apoyo técnico necesario), constituye un paso básico para la solución de los problemas que tratamos, también por el hecho de que rompe el rígido verticalismo propio de una programación centralizada a nivel nacional y/o provincial.

- Desde el momento que el hombre asume la iniciativa y responsabilidad de su propio desarrollo y del avance de la comunidad en la cual está insertado, no solamente se hace más eficaz en el resultado de sus actos, sino que empieza a realizarse mejor, ya que ser autónomo, comprender el proceso en que se está inserto, decidir su propio destino, y volcar consciente y deliberadamente su esfuerzo para el bien común, constituyen de por sí dimensiones fundamentales en la realización del hombre.

- Cortar el círculo al nivel del hombre, tiene asimismo la ventaja de que no se trata de una medida cara o costosa (que no exceda los recursos con que podamos contar), como si tomáramos una dimensión rígida como la física o la económica. Se trata de un proceso que está tan cerca de las manos del Noroeste cordobés y de los sectores externos de los cuales depende, como de la comunidad más rica y mejor dotada del mundo. Se puede poner en marcha ya, sin elevados presupuestos, e involucra una capacidad inagotable de posibilidades, ya que movilizará la creatividad y las energías de las personas involucradas.

2.1.3.3.2. Complementando la precedente hipótesis, proponemos la sub-hipótesis de que, para movilizar de tal manera los recursos humanos, se requiere una combinación estrechamente encadenada de impulso inicial de fe, entusiasmo, comunicación y estímulo recíproco dentro de un grupo promotor que incluya miembros de la comunidad, combinados preferentemente con personas ajenas a ella, apoyo técnico en la programación, vocación de crecimiento y continua concreción en obras y avances visibles. Tal sub-hipótesis se basa en las siguientes consideraciones:

- Sin fe y entusiasmo no hay motivación humana posible. Estos instrumentos son fácilmente expandibles a través de la comunicación y acción grupal.

- El entusiasmo y la fe, en personas normales y realistas no se mantiene sin una sana confrontación con la realidad.

- La confrontación exitosa con la realidad requiere - frente a la complejidad de la problemática - apoyo técnico, y - frente al debilitamiento en que se halla la región - la posibilidad de movilizar los recursos estatales potencialmente disponibles.

- Se da en el país una generalizada búsqueda (lamentablemente desalentada y derrotista; pero aún latente) de caminos para superar la improvisación, la desconexión con la realidad y la competencia en defensa del propio interés a costa del interés común. Por lo tanto, en la medida en que el o los grupos originales actúen genuinamente dentro de estos lineamientos, se expandirán fácilmente, y servirán como elementos de impulso de confianza para que otros intenten lo mismo.

- No solamente los grupos en el Noroeste cordobés, sino en Córdoba y en Buenos Aires, se venían comprometidos y envueltos en este esfuerzo de transformación desde el nivel humano, y ello podría ser factor de dinamización desde abajo hacia arriba en el país.

- De no darse el proceso que indicamos, difícilmente pueda contrarrestarse la fuerza del interés particular que se promueve en oposición con el interés común, y los efectos de la improvisación generalizada. Esta improvisación es favorecida por la indiferencia respecto del interés común, y tanto como por la incompreensión y sub-valoración de los métodos sistemáticos, rigurosos y creativos, para conocer la realidad.

- El apoyo de personas externas a la comunidad tiene la ventaja de aportar un punto de referencia nuevo que contribuye a romper el pesimismo local que crea una serie de barreras psicológicas (definiéndolas como imposibles, descarta subjetivamente alternativas que son objetivamente posibles).

- Sin comunicación fluida y estímulo recíproco no se puede llegar al nivel de organización y de refuerzo mutuo en una empresa común, requeridos para un proceso exitoso de movilización de los recursos y posibilidades para el desarrollo.

2.1.3.3.3. Una tercera hipótesis que proponemos es la de que el Estado está actualmente en condiciones de hacer un aporte importante para desencadenar un proceso de desarrollo en la región, a través de la dinamización de sus recursos humanos; siempre que el proceso, tanto

- 5 -

a nivel estatal como comunitario, se apoye en personas comprometidas con los objetivos, y que se esfuercen sistemáticamente por esclarecer alternativas y aunar esfuerzos para el bien común. Tal sub-hipótesis se basa en las siguientes consideraciones:

- Un organismo del área de bienestar social y promoción comunitaria puede, con escasos recursos económicos, coadyuvar un proceso que se apoye básicamente en el hombre y en su capacidad de autonomía, movilización, cooperación, adhesión a fines, más allá de su interés particular, comprensión sistemática del ambiente, programación y acción disciplinada.

- Tal contribución estatal no puede hacerse meramente con decretos, partidas de recursos, medidas formales o de ejercicio de poder coercitivo. El Estado solamente puede aportar eficazmente para tal proceso en cuanto es una estructura integrada por hombres, y en cuanto estos hombres inician el cambio dentro de sí. No pueden estimular en los demás lo que no tienen dentro de sí mismos.

- Para que tal acción estatal contribuya realmente al desencadenamiento del proceso de puesta en movimiento de los recursos humanos para el desarrollo, tiene que constituir un auténtico apoyo o servicio para los recursos humanos de la comunidad, y no pretender sustituirlos con programación vertical, decisiones desde arriba y acciones autoritarias, que constituirían la negación misma de la realización humana que se busca.

- Es menester particularmente cuidarse del riesgo de formalismo, tan común en nuestro medio, que implícitamente supone que la mera sanción de normas u órdenes lleva automáticamente a su ejecución y a resultados positivos.

2.1.3.3.4. Como cuarta hipótesis, sugerimos que el proceso de cambio social para la solución de los problemas señalados puede iniciarse de esta manera, desde abajo, a través de un proceso de motivación, esclarecimiento y concreción en resultados, que es el mejor camino para un cambio de estructuras al servicio del hombre. Fundamos esta hipótesis en las siguientes consideraciones:

- Los cambios a nivel de poder formal y coercitivo, y a nivel del manejo de la fuerza y de los recursos económicos, en nada benefician al hombre si dejan subsistente el predominio del interés particular, y tampoco le benefician si el hombre sigue sin comprender el proceso social en que está inserto, y no selecciona e implementa alternativas para influir sobre él con autonomía.

- Los grandes cambios históricos se han realizado a partir desde laboraciones desde la comunidad y no simplemente a partir de titularidades del poder.

- Un cambio de titulares del poder sin un cambio en el hombre, corre el riesgo de consistir simplemente en un cambio de sistema de dominación o sumisión.

- Las expectativas utópicas de que un cambio de poder o revolución de fuerza nos llevará a un paraíso terrenal se han frustrado siempre, ya que las sociedades se mueven constantemente en una búsqueda de mejorar las situaciones y superar los problemas, sin llegar a poder descansar en sistemas perfectos. En cada momento el hombre enfrenta los problemas y les busca la mejor solución posible.

- Una solución que no se base en motivación y esclarecimiento, es de por sí desfavorable para el hombre, ya que no respeta su fundamental necesidad de autonomía.

- Es cierto que para lograr el cambio y desarrollo al que aspiramos para la región, deben producirse cambios también a nivel provincial, nacional, y en la relación entre la región y su contexto; pero para producir tal cambio macro, es factible empezar en distintos lugares. Y un lugar especialmente apto, por ser demostrativo de los absurdos e incoherencias de la situación actual, es precisamente el Noroeste de la Provincia de Córdoba.

- Precisamente por tratarse de un cambio a nivel humano como punto de partida, no podemos descartar la posibilidad de impulsarlo a través de un grupo en que se produzca un movimiento inicial para superar contradicciones, limitaciones y dependencias (no solamente dependencia del poder de los demás, sino dependencia de las circunstancias, por nuestra improvisación, nuestra ignorancia, nuestra falta de conjunción de esfuerzos, etc.).

- La idea de que la falta de recursos naturales puede ser un obstáculo insalvable para el desarrollo que propiciamos no parece válida, si tenemos en cuenta que la región no es de ninguna manera carente de recursos naturales, y que con una base mínima de éstos, el desarrollo de los pueblos depende principalmente de cómo se organizan y trabajan los hombres.

- La idea de que la acción que se desarrolle puede simplemente ser un esfuerzo para prolongar una situación insostenible, sobre bases artificiales, debe descartarse, desde el momento en que en la programación debe establecerse concretamente qué nivel de producción y de población podrá mantenerse y desarrollarse adecuadamente en la región, en base a los recursos que se proyecté utilizar y los métodos que se provea emplear.

Los resultados del diagnóstico refuerzan las referidas hipótesis programáticas y su fundamentación, en cuanto muestran el bajo grado de organización comunitaria para la cooperación, el desarrollo comunitario y otras formas de solidaridad y acción conjunta, y los bajos niveles de tecnificación, programación y acción eficaz para el cambio y el desarrollo. Y muestran, asimismo, la favorable predisposición latente en la población para tal organización, cooperación y solidaridad, y para promover la tecnificación, y los medios racionales requeridos para el cambio y el desarrollo.

Del diagnóstico se desprende también la importancia que tal esfuerzo conjunto de la comunidad tendrá para su desarrollo, para limitar o atenuar la unilateralidad de su dependencia, y para la solución de los diversos problemas regionales.

3.- FORTALECIMIENTO DE LAS RELACIONES SOLIDARIAS DE LA COMUNIDAD, LA ACCION CONJUNTA Y LA ARTICULACION SOCIAL.-

Hemos visto que uno de los aspectos fundamentales de la transformación propiciada a través del hombre, se da en el plano de la promoción de relaciones sociales constructivas de integración, solidaridad y cooperación. Como medios prácticos para tal fin, sugerimos:

- Información y formación cooperativa a la comunidad, a través de la escuela, los medios de comunicación de masas, conferencias, reuniones, directivas a funcionarios gubernamentales, etc..
- Asesoramiento y apoyo técnico y crediticio a las cooperativas formadas o a formarse.
- Capacitación a gerentes y dirigentes de cooperativas.
- Creación de un ente regional (para el Noroeste) de promoción cooperativa, con fondos propios y con estrecha vinculación y coordinación con las organizaciones cooperativas de primero y segundo grado, a los efectos de llevar a cabo la promoción indicada.

Se sugiere ubicar especialmente tal instituto en las ciudades de Cruz del Eje, Dean Funes o Villa Dolores.

- Evaluación de las experiencias cooperativas existentes en la región y difusión de los resultados, a los efectos de evitar la repetición de las malas experiencias y favorecer la repetición de las buenas.
- Difundir métodos y estrategias de organización para el desarrollo comunitario, a través de la escuela, medios de comunicación de masas, conferencias, cursillos, reuniones, directivas a funcionarios gubernamentales, etc..
- Asesorar y apoyar técnica y financieramente a las organizaciones de la comunidad existentes y a crearse (incluyendo sociedades de fomento, centros vecinales, consorcios, cooperadoras, etc.).
- Evaluación de las experiencias existentes en materia de organización de la comunidad para su desarrollo, y difusión de los resultados, a los efectos de evitar la repetición de errores y estimular las prácticas positivas.
- Creación de un ente regional de promoción del desarrollo de comunidades en la zona, con equipos técnicos propios, fondos propios y estrecha coordinación con el organismo provincial de promoción del desarrollo de comunidades, y con asiento en la ciudad de Cruz del Eje.
- Seleccionar, formar, capacitar, destacar en la zona, y apoyar promotores comunitarios que tengan entre sus funciones principales las de promover la organización y cooperación comunitarias: promover la autoinvestigación y programación de su desarrollo por parte de la comunidad, y apoyar a ésta en sus esfuerzos para lograr los apoyos externos necesarios para su acción.
- Establecer líneas de crédito para fomento crediticio cooperativo en el Noroeste, y establecer secciones de fomento cooperativo en las sucursales bancarias oficiales (Banco Nación y Banco Provincia de Córdoba) en el Noroeste.
- Dictado de cursos, cursillos y seminarios de capacitación para líderes de comunidad en Villa Dolores, Cruz del Eje, Dean Funes, Villa de María, Obispo Trejo.
- Realizar jornadas para información, orientación y sensibilización de maestros y docentes de la región en temas de acción social, desarrollo comunitario, cooperativismo y dinamización social. Localizar tales jornadas en Villa Dolores, Cruz del Eje, Dean Funes y Villa de María, y secundariamente en Salsacate, San Carlos, Serrezuela, Villa de Soto, Sebastián Elcano, San Francisco del Cha

Sar y Villa General Mitre.

La alternativa anotada tiene las siguientes ventajas:

- Facilitará la conjunción de esfuerzos de la comunidad para maximizar su eficacia. Ello permitirá -por ejemplo- que actividades que hoy no son rentables, devengan rentables; y recursos que hoy no es rentable explotar, puedan ser explotados con beneficio. Tal situación redundará en pro del incremento de fuentes de trabajo en la región, y -por lo tanto, de reducción de la desocupación y de la emigración.
- Evitará el beneficio de unos pocos (intermediarios, especuladores, monopolistas, etc.) a costa del sacrificio de la generalidad. En cambio, facilitará el fortalecimiento y ascenso social de productores de recursos limitados e -incluso- de obreros y empleados (cooperativas de trabajo).
- Favorecerá el crecimiento de un espíritu constructivo de cooperación y solidaridad, en sustitución de un espíritu individualista, competitivo y conflictivo.
- Posibilitará la realización de obras comunitarias con el aprovechamiento de poderosos recursos de energía, imaginación, esfuerzo, etc., que hoy están latentes en la comunidad.
- Facilitará la maduración social y política de la población, la cual verá con mayor claridad los factores que condicionan su desarrollo y los medios para maximizar éste con los instrumentos disponibles. Se habituará también al trabajo desde una perspectiva de la situación global de la comunidad, más que limitado al interés individual.
- El mejor empleo de los recursos locales y externos para obras y servicios de bien común, y el control comunitario de este buen empleo, favorecerán la elevación de los niveles de vida de la comunidad.

Como dificultades de la alternativa propuesta, podemos señalar:

- Es compleja tarea la de buscar y seleccionar posibles promotores comunitarios o docentes y asesores para la acción de promoción de las relaciones solidarias de la comunidad y la articulación social en la zona. Sin embargo, existen personas con vocación, con fe, con sentido común, con una formación básica, con vo-

luntad de trabajo, con sensibilidad social y con lucidez intelectual, que estén dispuestas a llevar a cabo tal labor. Será necesario buscar y seleccionar cuidadosamente los primeros; y éstos -a su vez- podrán formar (en la acción) a los grupos que se agreguen, y colaborar en la correspondiente selección.

- La tarea de promoción de la organización comunitaria y cooperativa es ardua, compleja y larga, requiriendo grupos con real identificación con los objetivos de solidaridad, que se encarguen de llevar adelante la idea, de promoverla, de demostrar sus bondades, etc.. El hecho de tratarse de una tarea relativamente lenta (como todo proceso profundo de cambio) no la hace menos necesaria ni menos urgente su impulso. Además, en las comunidades de la región y de fuera de la región, existen muchas personas y grupos que de manera más o menos latente o explícita están identificadas con los objetivos de solidaridad y cooperación social; pero no han encontrado aún los instrumentos o medios para poder poner en práctica tales objetivos.;
- La promoción de la organización, cooperación, solidaridad y desarrollo de comunidades, tiene su costo económico, y requiere -además- de parte del Estado o de otros posibles agentes promotores (organizaciones gremiales, fundaciones, etc.) una inversión relativamente costosa en personal, recursos financieros de apoyo a la acción comunitaria, etc.. Además, se requiere continuidad en tal apoyo, como condición para que el proceso de activación de las fuerzas comunitarias no se vea limitado o frustrado por tal discontinuidad. Requiere, asimismo, una organización eficiente y no burocrática de los servicios de apoyo a tal proceso de cooperación, organización y solidaridad comunitaria. Los hábitos de ineficiencia y discontinuidad burocrática, política y financiera en el país respecto de los servicios estatales, determinan trabas para la efectibilidad de tal proporción eficaz de procesos solidarios. Sin embargo, precisamente la conciencia de tales dificultades puede llevar a preverlas, y programar una acción promocional de tal manera de minimizar tales aspectos negativos o disfuncionales en la acción promocional.

4.- FORTALECIMIENTO DE LAS RELACIONES DE SOLIDARIDAD ENTRE LA REGION Y LOS CENTROS DE PODER ECONOMICO, POLITICO Y CULTURAL.-

Como capítulo que merece especial atención en el tema del incremento de la solidaridad y la cooperación, se destaca el tema de la solidaridad y cooperación efectiva entre la población de la región y la de fuera de la región, en particular la de los centros de concentración de poder y riqueza. La cooperación efectiva a tal fin, puede facilitarse a través de:

- Medios para lograr una fluida comunicación de la comunidad y sus dirigentes con funcionarios y técnicos gubernamentales. A tal efecto, se propone como rol de transición el de promotores comunitarios, que cooperen en estimular las iniciativas comunitarias y asesorar a las comunidades para su organización conjunción de esfuerzos y acción conjunta, aprovechando los beneficios y posibilidades que ofrecen las distintas instituciones, organismos y disposiciones legales.
- Participación de la comunidad y de funcionarios y técnicos locales en la programación, supervisión y evaluación de obras y servicios públicos y privados para la región.
- Adecuación de planes, programas, políticas, medidas, obras y servicios públicos y privados (de educación, salud, extensión agropecuaria, crédito, etc.) a las necesidades y características de la zona. Para una mayor realidad y efectividad de la solidaridad de los centros de poder y riquezas con las áreas deprimidas, es fundamental el replanteo de los servicios para adecuarlos inductivamente a las características y problemas de la zona, en lugar de extrapolar la planificación central como si el país o la provincia fuesen uniformes y recortados a la medida de la situación vigente en los centros de poder. La mayor afectividad resultante de una programación con participación de la comunidad local (y teniendo en cuenta sus experiencias acumuladas, sus iniciativas y sus elaboraciones), debería así llevar -por ejemplo- a establecer normas de promoción industrial o de saneamiento de títulos inmobiliarios realmente efec

rivas, en sustitución de las que - elaboradas donde los centros de poder - no tuvieron efectividad hasta el momento, por no contemplar las condiciones reales vigentes en la zona. Llevaría, asimismo, a completar las numerosas obras públicas interrumpidas, por falta de planificación, coordinación o continuidad a nivel central.

Las ventajas de esta alternativa son claras:

- La situación de dependencia de la región y su proceso socioeconómico depresivo crean barreras objetivas para que la población local, organizándose y movilizándose por sí misma sin apoyo externo, pueda dar soluciones de fondo a sus problemas. Tal limitación objetiva lleva a una adaptación psicológica de reducción de nivel de aspiraciones o "techo psicológico", que refuerza las vallas que impiden a la región emerger de su postración.
- La participación de la comunidad local y regional en los procesos, planes y decisiones más amplios, generales y globales, facilita la satisfacción de las necesidades de autonomía y autodefinición de los miembros de la comunidad local.
- Las relaciones de solidaridad, llevan la situación de dependencia predominantemente unilateral de la región Noroeste respecto de los centros de riqueza y poder, a una situación de mayor autonomía e interdependencia.
- Los beneficios de la comunidad nacional y provincial organizada - a los cuales el Noroeste, como toda región o zona del país, es acreedor - se volcarán así con realidad y efectividad en el Noroeste, y podrán superarse muchos despilfarros de recursos, esfuerzos y posibilidades, debidos a la falta de seriedad, compromiso e interés real, que parece reflejarse en la atención de los problemas regionales por parte de organismos centrales.
- Al incrementarse la efectividad de obras y servicios públicos, se elevarán los niveles de vida de la población, y se fomentarán en la misma los hábitos positivos de programación nacional y toma de decisiones igualmente racional, como efecto demostrativo de los entes centrales.

En cuanto a las dificultades implicadas por esta alternativa, podemos mencionar:

- El esfuerzo y tiempo que lleva poner al tanto a la población local y regional para que participa en la programación de nivel más amplio. Sin embargo, tal tiempo y esfuerzo es pequeño, en relación a la profundidad de transformación involucrada en la participación.
- La dificultad - seguramente mayor aún - para llevar a funcionarios, técnicos y burócratas del nivel central y - en general - de los detentadores del poder y la riqueza, a adoptar una actitud flexible y abierta para comprender las peculiaridades de la problemática regional y local, y una actitud solidaria y comprometida para dedicarse de manera esforzada e incluso sacrificada a colaborar con las regiones menos favorecidas del país. Sin embargo, tal dificultad no es tampoco tan seria como parece, ya que existen en los grandes centros de poder muchas personas y grupos muy dispuestos a la flexibilidad, la apertura el sacrificio y el compromiso; pero que no la lleven a cabo por falta de canales visibles - con efectividad - por no ver el camino para ello, por estar atrapados en la pasividad, en la falta de conciencia del problema.
- Falta de hábito y tradición en el país para tal programación flexible desde abajo, y para tal solidaridad centro-periférica sin restricciones. Faltan hábitos y tradición generalizados; pero existen numerosos esfuerzos en esa dirección, que no alcanzan sus objetivos por ser aislados y no armonizados ni acomodados entre sí. Por lo tanto, existe en la población una predisposición favorable manifestado e - incluso - en una cada vez mayor reacción pública contra la injusticia y la marginalidad de sectores y regiones.

Concretando las consideraciones antedichas en recomendaciones, sugerimos:

- Enviar promotores comunitarios en primer término a una serie de comunidades de distintas sub-regiones, y características, a efectos de desarrollar la experiencia y, sobre esa base, luego extender la experiencia al resto de las comunida-

des. Las primeras comunidades a incluir en la experiencia podrían ser las cabeceras sub-regionales, como asientos de coordinación (Villa Dolores, Cruz del Eje, Deán Funes, Villa de María, Obispo Trejo) y algunas localidades con características de depresión y posibilidades de dinamización en el Norte (S. Elcano S. Francisco del Chañar, Quilmes), Noroeste (Serrezuela, área de riego del dique Cruz del Eje) y Oeste (San Carlos, Salsacate, La Playa, La Paz).

- Desarrollar programas piloto de colonización y saneamiento de títulos de tierra en zonas como la de Puesto de Castro (en el Norte, donde el área de promoción comunitaria de la provincia está haciendo un trabajo en tal dirección).
- Establecer centros o institutos experimentales para la adaptación de servicios públicos a las características diferenciales regionales y sub-regionales. Tales institutos podrían establecerse en las cabeceras sub-regionales (Cruz del Eje, Villa Dolores, Deán Funes, Villa de María, Obispo Trejo) y también en centros intermedios (Salsacate, San Carlos, Mina Clavero, Serrezuela, Sebastián Elcano, Villa General Mitre, San Francisco del Chañar). Deberían trabajar intersectorialmente en la adaptación de las áreas educación, salud, crédito bancario, extensión agropecuaria, obras públicas, fomento cooperativo, saneamiento de títulos, colonización, etc.

5.- DEFINIR POLITICAS CONSISTENTES PARA LA REGION, SOBRE LA BASE DE UNA PROGRAMACION RACIONAL, QUE PARTA DE UN ADECUADO CONOCIMIENTO DE RECURSOS Y POSIBILIDADES.-

Tal definición supone:

- Sustituir la improvisación por programas y acciones basados en análisis maduros de objetivos, alternativas, recursos y condiciones vigentes.
- Adecuado relevamiento de los recursos naturales existentes (incluso con adecuada estimación de la capacidad de las fuentes mineras, análisis de la factibilidad de desarrollo industrial, etc.).
- Elaboración de alternativas y de sus implicaciones, para los distintos programas sectoriales y globales, teniendo en cuenta las implicaciones de cada alter

- 16 -

nativa para los demás sectores.

- Programación desde abajo, con participación de la comunidad, como dijimos más arriba.
- Clara definición y difusión de las prioridades resueltas y de las alternativas escogidas, y de las políticas fijadas.
- Estabilidad y consistencia de tales políticas, a lo largo del tiempo y a pesar de cambios de funcionarios.

He aquí algunas ventajas de estas alternativas:

- Permitirá superar la presencia estatal estacionaria y burocrática, que no implica variación para la situación de estancamiento creciente de la zona. Una sección estatal con los ojos vendados no está preparada ni dispuesta a hacer algo mejor.
- Actualmente, ni productores, ni funcionarios, ni potenciales, empresarios, conocen cuales serán las posibilidades de la zona en el futuro; ni las políticas de apoyo gubernamental. La incertidumbre invita a la inacción y a la pasividad que son - en algunos casos - respuestas funcionales a la incertidumbre (ej.: ¿Para qué arriesgar una inversión, si no sabemos si ese rubro productivo será apoyado o perseguido por el Estado?; ¿Para qué crear una escuela si no se sabe si esa población se mantendrá, decrecerá o incrementará?).
- Una adecuada definición de posibilidades, políticas y programas, llevará a estimular la emigración que sea necesaria y la radicación que sea posible, de manera que quienes queden en la región puedan gozar de posibilidades y bienestar comparables a los de otros puntos más privilegiados del territorio nacional.
- La indefinición determina actualmente que simplemente no siga una política de paliativos, como si la región padeciese de una enfermedad incurable de subdesarrollo.
- La improvisación y la incertidumbre debilitan a la región y favorecen su dependencia respecto de los centros anteriores.

Como dificultades de esta alternativa, podríamos señalar:

- El costo de los relevamientos y estudios necesarios. Sin embargo, tal costo es in fino en comparación con el desperdicio y despilfarro de recursos y oportunidades, que resulta de la improvisación. Las frustraciones y los fracasos resultantes de caminar con los ojos vendados y sin decidir rumbos, son mucho más caros que el es fuerzo de abrir los ojos y realizar una opción lúcida. Se ahorran nomedas en cl arificar el camino y se pierde una enormidad de pesos por encaminar sin rumbo.
- El hábito de improvisación, de desaliento y falta de fe respecto de comprender ra cionalmente y controlar el curso de los acontecimientos socioeconómicos, etc. aten tan contra la factibilidad de esta alternativa. Sin embargo, una buena acción de d ifusión, esclarecimiento y toma de conciencia acerca de los problemas, raíces y consecuencias de la improvisación, puede contribuir poderosamente a modificar ta les hábitos.
- La inestabilidad gubernamental y la práctica de discontinuidad programática, po drían echar por tierra los mejores propósitos de continuidad, y evitar que la po blación crea en ella. Sin embargo, hay grados de continuidad que la vida institu cional del país ya tiene, y que pueden incrementarse poderosamente en la medida en que la propia comunidad participe en la programación, ejecución, control y evalua ción de los programas.
- Será un proceso lento, si, como todo proceso profundo. Sin embargo, en la medida q ue se vayan visualizando sus resultados, es nuestra impresión que se acelerará drásticamente.

Algunas medidas concretas para implementar esta hipótesis programática se rían:

- Programación desde las bases a nivel local y subzonal, para lo cual se tendrán en cuenta las subzonas elaboradas en el presente estudio. Los programas locales se in tegrarán y coordinarán a nivel subzonal con las respectivas cabeceras (Villa Dolo res, Cruz del Eje, Dean Funes, Villa de María, Obispo Trejo).

- Particular énfasis en el relevamiento de recursos mineros y programación de la promoción minera en los departamentos Minas, Pocho y Sobremonte.

6.- CONCRETAR UNA POLITICA ACTIVA, INTENSIVA Y DRASTICA PARA EL DESARROLLO REGIONAL.-

Tal política exige -entre otras- las siguientes estrategias o alternativas de acción:

- Equilibrar el énfasis en el derecho privado, que protege los derechos individuales, con el énfasis en el derecho público, que protege el interés de la comunidad.
- Creación de entes zonales o regionales de desarrollo, que conjuguen esfuerzos oficiales y privados, en empresas mixtas de mayor poder, alcance y visión.
- Realización y promoción -por parte de tales entes- de tareas tales como las siguientes: programación zonal; *aprovechamiento del agua; experimentación; evaluación de experiencias locales y regionales; mejoramiento de la infraestructura regional; a tenuación de las tendencias burocratizantes, etc..
- Toma de decisiones prontas y drásticas, y rápida implementación de las mismas.

Son ventajas de esta alternativa para el Noroeste:

- En primer lugar, se podrá contrapasar las actuales limitaciones que tienen productores, organismos, entidades y funcionarios en la región, frente a los poderes competitivos de los centros mayores. Se podrá contrapesar así la dependencia de la región respecto de los centros externos (y el ser explotada o devastada desde éstos) y se podrá fortalecer la autonomía regional.
- Se fortalecerá la organización, cooperación y solidaridad regional, y se facilitará una comunicación entre la región y su exterior, que permita la solidaridad entre ellos.
- Se facilitará una mejor explotación y aprovechamiento de los recursos regionales y externos, lo cual permitirá elevar el nivel de vida a incrementar y estabilizar las fuentes de trabajo.

* comercialización, tecnificación, colonización con saneamiento de títulos...

- Se tornarán factibles actividades productivas que con la organización actual no son rentables.
- Se facilitarán los procesos de programación y participación de la comunidad en la programación.
- Se llevará a cabo un movimiento y acción de la suficiente envergadura y energía, como para sacudir la pasividad, la inercia, la desconfianza, el desaliento, y poner en acción a la comunidad y a los organismos y entidades para este "despegue" socioeconómico regional.
- Se evitará que los recursos regionales sean sustraídos al beneficio de la comunidad, como consecuencia de una excesiva prevalencia del derecho privado (ej: falta de saneamiento de títulos de tierras, por los métodos del derecho privado)

Como dificultades de la alternativa, podemos mencionar:

- La propia concreción de un proceso drástico, requiere una preparación, programación y decisión que no parecen fáciles de concretar a corto plazo, como aparentemente lo sugiere la experiencia del CETAZO en el Valle de Traslasierra. Sin embargo, la existencia del CETAZO es -precisamente- un signo de esa búsqueda existente ya en la región, de este tipo de soluciones. Además, ella nos sugiere la conveniencia de tomar una decisión política drástica inicial, concretada en los instrumentos legales necesarios, para poder salir de las deliberaciones, las palabras y los cabildeos, que son meras cortinas de humo que encubren la improvisación.
- La drasticidad y rapidez de las decisiones y de su ejecución, parecerían estar en contradicción con la necesidad de programación, maduración de alternativas y no improvisación. Sin embargo, deben complementarse ambas cosas, sin demorar la acción, hasta tanto se haya terminado con estudios y programas

Para concretar estas recomendaciones, con referencias especiales sugerimos:

- Creación de entes sub-regionales de desarrollo para el Valle de Traslasierra, con

- asiento en Villa Dolores, para el Noroeste, con asiento en Cruz del Eje, y para el Norte, con asiento en Villa de María, Sebastián Elcano y Obispo Trejo.
- Creación de entes experimentales y de asesoramiento agrícola en las áreas de riego de los diques de Cruz del Eje y La Viña y de Quilino.
 - Estudiar la factibilidad de industrias de transformación de productos regionales a establecerse en Villa Dolores, a Cruz del Eje, Dean Funes o Villa de María, y en ciudades o localidades menores.
 - Establecer normas de derecho público para puesta en funcionamiento de fuentes de producción y tierras ociosas en la región.

7.- SUSTITUIR EL ROL ESTATAL DE REFORZADOR DE DESEQUILIBRIOS ENTRE REGIONES Y ENTRE SECTORES, POR UN ROL EQUILIBRADOR Y DE JUSTICIA DISTRIBUTIVA.-

Esta alternativa se concreta, a través de:

- Volcar en la zona un esfuerzo estatal no vinculado tanto a la rentabilidad de las inversiones en la zona, sino a las necesidades y derechos de los habitantes de la zona, a niveles de vida comparables a los de quienes habitan zonas más favorecidas.
- Volcar en la región un esfuerzo y apoyo estatal no vinculado tanto a lo que la zona pueda aportar ahora en materia de impuestos, etc., sino los aportes que históricamente la zona ha realizado para el país y el drenaje económica, social y político que ella sufrió en favor de otras zonas.
- Establecer una política provincial de refuerzo (crediticio, tratamiento impositivo menos riguroso, promoción y orientación de actividades productivas, estudios de factibilidad, programación subzonal, etc.) a las subzonas deprimidas, como la del Noroeste provincial.
- Establecer y promover empresas mixtas y corporaciones que permitan desarrollar las fuentes productivas de la zona con volumen y fuerza capaz de competir con empresas poderosas de las áreas más ricas.

Podemos mencionar como ventajas de esta alternativa:

- El objetivo de un programa de desarrollo y de la acción del Estado es la realización del hombre y de los hombres. Por lo tanto, es prioridad fundamental corre-

gir los problemas que la marginalidad acarrea a los grupos humanos del Noroeste, y crear las condiciones para su plena realización.

- Es también elemento fundamental para la realización de los sectores sociales más privilegiados, el ser solidarios con los menos privilegiados. El hombre se realiza en la medida en que se brinda a los demás, identificándose con el interés general y apoyando a sus compatriotas, apoyando a las demás personas.
- Por el contrario, el Estado (prestando al que tiene, concentrando sus servicios en zonas ricas, moviendo sus mecanismos a estímulo del poderoso, etc.), más que corregir los desequilibrios sociales existentes, los refuerza, contrariando así sus objetivos de favorecer al interés social, al evitar que los intereses individuales prevalezcan sobre él.

Como dificultades de esta alternativa, podrían mencionarse:

- Tal esfuerzo adicional estatal en el Noroeste, podría llevar artificialmente a mantener esa población a costa de los esfuerzos y recursos del resto del país. Sin embargo, consideramos que para evitar que esta región sea deficitaria económicamente para la provincia y el país, precisamente se deben definir sus políticas y programar su desarrollo y su migración, como indicamos más adelante, de manera de permitir que en forma estable la población de la zona pueda ser mantenida con los recursos propios de la región. Pero se necesita del impulso inicial con apoyo externo, en especial del Estado.
- Crear y costear servicios en zonas cuya población emigrará, parece no ser racional, y estimular a quedarse en tales zonas a más personas de las que pueden mantenerse con las fuentes de trabajo de la misma. Sin embargo, en cuanto se programe el desarrollo de la región y se definan los procesos emigratorios a tener lugar, se podrán progresar y ejecutar las obras y servicios, teniendo en cuenta no solamente la población actual, sino también la futura, de cada localidad o zona.

8.- CREAR LAS CONDICIONES NECESARIAS PARA QUE LAS PERSONAS QUE RESIDEN EN LA REGION PUEDAN REALIZAR SUS CAPACIDADES Y APTITUDES EN SU ACTIVIDAD LABORAL Y NO LABORAL.-

Tal alternativa implica:

- Programación y acción intensa a concretarse en la creación de nuevas fuentes de trabajo, y en la adaptación de los planes, programas y contenidos educativos a las perspectivas laborales regionales para quienes permanecerán en la región.
- Programación de la emigración que parezca necesaria o indispensable, y preparación de quienes emigrarán para que se integren en los nuevos centros a que se trasladen, y para que accedan en ellos a posiciones ocupacionales y sociales satisfactorias, en lugar de tener que marginarse en actividades no vinculadas a sus vocaciones y capacidades, y despreciadas por los demás.
- Formación profesional de adultos, y reconversión laboral de aquellos que deberán cambiar de ocupación por causa de las fuentes de trabajo existentes en la zona o de las necesidades de emigración. Capacitación y formación integral no solamente para un mejor rendimiento en el trabajo sino para una mayor realización personal.
- Elaboración de un programa para adecuación de la labor de distintos establecimientos educativos dependientes de distintas jurisdicciones, y la acción de medios de comunicaciones de masas y otros medios informales de formación y difusión, para integrar eficazmente a la población en su actividad laboral y en su ambiente social. Establecer un órgano regional que coordine y presida la política de distintos establecimientos, organismos, entidades y jurisdicciones en la materia.
- Replantear la dicotomía entre los establecimientos de formación profesional y los de formación primaria y media, integrando elementos de ambos en los establecimientos educativos, en base a una nueva programación que combine la formación integral de la persona con la capacitación profesional.

Algunas de las ventajas de esta alternativa son las siguientes:

- El objetivo de nuestro estudio y de una programación social para el Noroeste de la Provincia es fundamentalmente coadyuvar a la realización de la población in-

- volucrada. Es fundamental para la realización de la persona humana su posibilidad de producir, crear y hacer algo constructivo a través de su trabajo, y obtener satisfacción de ello. Por lo tanto, la situación de personas que no tienen trabajo, o que tienen un trabajo donde producen poco o nada - y generalmente son conscientes de ello -, o un trabajo no adecuado a sus vocaciones, capacidades y habilidades, son prueba de que las personas lejos de realizarse se frustran.
- Además, las personas así frustradas o limitadas en su realización, dejan de hacer a la sociedad un importante aporte productivo (no solamente económico, sino social cultural, tecnológico, etc.) y por el contrario entran a crear problemas de desorganización social, descontento, etc.
 - Sin un trabajo digno y adecuado a sus capacidades y necesidades que permita a la persona vincularse armoniosamente con su ambiente y depender de sí mismo para su subsistencia, las posibilidades de realización del hombre quedan notablemente re-taceadas.
 - La solución de este problema depende no solamente de la programación educativa (formal e informal, inicial y permanente, etc.) sino también y fundamentalmente de la programación de las fuentes de trabajo de la migración y de otros aspectos del desarrollo socioeconómico.
 - La integración de formación profesional y general en un solo sistema evita que continúen vigentes formas clásicas formales de enseñanza que están preparando a muchos pobladores del Noroeste para roles profesionales, y situaciones sociales que no existen, o haciéndoles perder tiempo sin darles importantes elementos que necesitan ocupacionalmente.

Algunas de las dificultades de esta alternativa son las siguientes:

- La solución del problema de fuentes de trabajo y migración requiere una compleja y lenta programación. Sin embargo, por difícil y lenta que sea, es necesario tomar conciencia de que es indispensable resolver el problema de referencia. Además la lentitud no debe frenarnos en la adopción de soluciones, ya que el proceso de programación nunca termina, vamos avanzando en él por aproximaciones sucesivas, y vamos actuando en consecuencia. Puesto que la sociedad es dinámica : la programación nunca dice la última palabra, sino la que parece mejor en base a los elemen -

tos de juicio disponibles en la etapa de que se trata.

- La creación de fuentes de trabajo requiere capital, que no siempre está disponible. Sin embargo, mucho se puede avanzar en materia de fuentes de trabajo con el capital disponible (incluyendo el que el Estado deberá aportar a la región como reequilibrador de desequilibrios regionales), más racionalmente empleado, con una mejor programación, organización (ej. cooperativas, entes regionales de desarrollo) y tecnificación. Por otro lado, quienes no pueden ser absorbidos por tales fuentes de trabajo convendrá que emigren en busca de otras fuentes en otras zonas.
- No existe una programación educativa de adecuación del proceso educativo a las necesidades profesionales. Habrá que hacerla, definiendo las necesidades sociales (de la región y de las zonas hacia donde van quienes emigran), los roles que deberán ser llenados respecto de ellas por quienes se educan en el Noroeste, la formación que ellos requieren para tales roles, la selección que deberá hacerse para distribuirlo entre tales roles, la programación educativa que será necesaria para prepararlos, y los estímulos de distribución de ingresos que serán necesarios para determinar que los puestos más delicados sean cubiertos por las personas capacitadas.
- Se está programando la educación en función de una situación actual para cumplir roles ocupacionales en un contexto futuro. Allo deberá evitarse en alguna medida efectuando una evaluación prospectiva de los cambios a ocurrir en los contextos tecnológico, económico, político y social en el país, la provincia y la zona, y en función de ello definir las tareas que deberán llenar quienes se capacitan. Por otro lado, muchos ciclos de capacitación son cortos y por lo tanto quienes los cumplen entran a trabajar con tal formación en el contexto actual en los roles actualmente requeridos.

Para la implementación de estas recomendaciones generales, sugerimos:

- Adaptar planes y programas de escuelas técnicas regionales (ej. Escuela del Tra-

- bajo de Dean Funes) a efectos de que preparen adecuadamente a los jóvenes de la región para el arraigo y producción en la misma y para la emigración.
- Intensificación de la explotación de las áreas de riego de los diques de Cruz del Eje y la Villa y área de riego de Quilino. Desarrollo de industrias para la transformación de los productos de dichas áreas de riego.
 - Creación de centros de orientación vocacional y capacitación laboral (para radiación en la zona y para emigración) en Villa Dolores, Mina Clavero, Salsacate, San Carlos, Cruz del Eje, Serrezuela, Dean Funes, Villa de María, Sebastián Elcano, Obispo Trejo, Villa General Mitre, San Francisco del Chaffar, Los centros principales (de mayor nivel de complejidad y desarrollo) se instalarían en Villa Dolores, Cruz del Eje y Dean Funes.
 - Establecer en Cruz del Eje un organismo que coordine y presida la política de distintos establecimientos educativos, medios de comunicación de masas y organismos en su actividad tendientes a orientar e integrar eficazmente la población en su actividad laboral y en su ambiente social.
 - Establecer apoyo en la ciudad de Córdoba para dicho organismo, mediante un ente coordinador dependiente del área educación.

9.- FIJAR UNA POLITICA MIGRATORIA ADECUADA A LAS NECESIDADES DEL HOMBRE Y A LA SITUACION REAL DE LA REGION Y DE SU CONTEXTO.-

En el pre diagnóstico decíamos (punto 2.1.3.2.1.):

"Una hipótesis con muchos adeptos en los sectores de estudios económicos es la de que, si las inversiones en la región no son económicamente rentables, la solución debe buscarse en preparar a la gente para emigrar y facilitar su asentamiento en otras regiones más favorecidas. Pensamos que la validez de esta hipótesis y su aplicabilidad a la región que estudiamos son sumamente limitadas, por las siguientes consideraciones:

- Existe una voluntad expresa del Estado y de la comunidad de seguir ejerciendo su posesión sobre ese territorio, y en la medida en que no se cambie esta decisión, es necesario trabajar para asegurar niveles de realización humana y social aceptables para quienes pue

blen esa región. Lo contrario, implica consagrar una desigualdad de derechos entre quienes tienen bajo su custodia distintas zonas de nuestro territorio.

- El no contar con estudios de factibilidad de las distintas líneas productivas y de desarrollo económico en la región, es responsabilidad no meramente de los pobladores locales, sino de autoridades y grupos dirigentes a nivel central. Por lo tanto, no parece justificado condenar al abandono a poblaciones enteras, mientras la Nación o la Provincia no resuelva si se promoverá la población o despoblación de las mismas.
- En este momento, no existen aún los referidos estudios de factibilidad económica para la región.
- Ciertas características de organización y óptimo empleo de recursos humanos, tecnológicos y económicos, pueden convertir en económicamente habitables y rentables muchas zonas y regiones que con las actuales condiciones de organización, explotación y aprovechamiento, no lo son.
- El elemento válido y rescatable de esta hipótesis es que nos lleva a plantearnos seriamente la necesidad de adoptar decisiones al respecto, de programar el tipo de desarrollo que se propiciará para áreas como la que estudiamos, y de definir de tal manera el volumen habitacional que podrá radicarse exitosamente en la región, de acuerdo con una explotación racional de los recursos.
- Aún considerando de esta manera la posibilidad de propiciar un éxodo regular y racional de población de la región, es necesario tener en cuenta que la dimensión poblacional óptima dependerá no solamente de las posibilidades de la región, sino asimismo de las posibilidades alternativas en otras regiones, y de las exigencias de un equilibrio interregional.

- Por último, todos estos elementos racionales deberán ser elaborados y analizados en conjunto con los pobladores de la región, ya que sus valores, preferencias, motivación, y hábitos, son variables fundamentales para definir el tipo de solución ideal de poblamiento.

La alternativa que propiciamos se concreta a través de una serie de subalternativas:

9.1. Fijar como objetivo de política migratoria que el volumen de emigrantes sea estrictamente necesaria para que quienes queden en la región cuenten con fuentes de trabajo y posibilidades de vivir en condiciones dignas y equivalentes a las posibilidades que se den en áreas del país tradicionalmente más privilegiadas.

Para concretar esta recomendación general, se sugiere:

- Incrementar la intensidad de explotación y la racionalidad de la misma (incluso su diversificación) en las áreas de riego de los diques de Cruz del Eje y la Viña, y en otras áreas de riego menores.
- Desarrollar agroindustrias en tales zonas.
- Establecer organismos de orientación a los migrantes en las ciudades de Villa Dolores, Mina Clavero, Salsacate, San Carlos,, Villa de Soto, Serrezuela, Cruz del Eje, Dean Funes, Villa de María, San Francisco delChañar, Sebastián Elcano, Obispo Trejo,, Villa General Mitre).
- Establecer planes de colonización de tierras fiscales y de tierras privadas insuficientemente explotadas, que serían expropiadas a tal efecto. Ello es particularmente válido para amplias zonas ganaderas y agrícolas tanto en el Norte como en el Oeste.
- Desarrollo de la actividad minera y de industrias derivadas.

Las ventajas de tal posición respecto de las migraciones son las siguientes:

- La alternativa de frenar la emigración totalmente parece poco apropiada por una variedad de razones: en primer lugar no parece factible en un corto plazo contar

con las fuentes de trabajo y recursos para que la población de la región y su incremento vegetativo pueda vivir en ella en las antedichas condiciones dignas y satisfactorias; en segundo lugar, es relativamente normal y facilita la satisfacción de necesidades de las personas y del proceso productivo el hecho de que la población rural emigre hacia los centros urbanos e industriales donde tienden a concentrarse en mayor grado las fuentes de trabajo en el mundo moderno; en tercer término, los procesos migratorios (emigración e inmigración) son parte del intercambio entre zonas, países y sociedades, que no puede eliminarse sin coartar la libertad de movimiento de la población y efectuar seriamente la riqueza de aportes que surge del intercambio humano entre comunidades.

- Como la emigración interna e incontrolada -en particular de la población que comienza su vida productiva- debilita a la región y a quienes permanecen en ella surge la necesidad de limitar la emigración de la zona a lo estrictamente necesario, particularmente en el Noroeste, al drenaje migratorio de la población al comienzo de su edad productiva determina que a las desventajas que tiene la región para emerger de su situación depresiva, se suma el tener que mantener durante su vida improductiva a quienes van a aportar su trabajo en las áreas más ricas en su edad productiva.

Las dificultades de tal propuesta están vinculadas a que:

- Es difícil definir el punto a partir del cual el nivel de vida de quienes permanecen en la región alcanza al punto límite entre lo satisfactorio e insatisfactorio. Tal decisión deberá analizarse, elaborarse y adoptarse en diálogo con la comunidad.
- Puede resultar conveniente reducir la emigración hasta cierto nivel de sacrificio en la medida en que ello signifique una situación transicional para el mejoramiento de los niveles de vida de la población de la región, sin embargo, tal extremo de sacrificio necesario debe justificarse debidamente para que merezca ser propiciado.

9.2. Definir una política poblacional en base a una programación del desarrollo regional.

Tal alternativa implica:

- llevar a cabo la tarea de programación referida en la alternativa 5. En especial: estudiar la factibilidad económica-social de distintos rubros productivos (especialmente actividades agropecuarias, industriales, mineras y turísticas); estudio del papel que dichas actividades pueden jugar en el contexto socioeconómico provincial, regional y nacional; estudio de las medidas políticas, legales, administrativas, fiscales y financieras requeridas por parte del Estado para el desarrollo de las actividades productivas analizadas; sobre la base de tales estudios, definir con precisión de localizaciones, tiempos, tecnologías, dimensiones, mercados, forma legal, etc., un programa de desarrollo regional, con participación de la comunidad.
- Sobre la base de la antedicha programación estimar y definir la cantidad de población que podrá radicarse o permanecer en la región en condiciones de vida dignas y comparables a las vigentes en otros puntos más favorecidos de la provincia y del país, como se indica en alternativa 9.1.

Son ventajas de esta sub-alternativa:

- Tal clarificación hará más autónoma la decisión de emigrar o permanecer en la región, clarificando las opciones.
- Se reducirá el costoso proceso de incertidumbre para la migración.
- Se posibilitará un nivel de vida satisfactorio de la población de la región en base a una programación y realización de obras y servicios de acuerdo con los volúmenes y estructuras poblacionales a permanecer.
- Se asegurarán fuentes de trabajo e ingresos dignos para la población que permanezca en la región.
- Se posibilitará un aprovechamiento más racional de los recursos humanos y no humanos de la región.
- Como dificultades de esta alternativa podemos mencionar:
- El costo económico y en tiempo, de la programación. Pero, como dijimos más arriba, es ínfimo en relación a las ventajas de clarificar los caminos y alternativas, y además no detiene la decisión y la acción o va avanzando por aproximacio-

- ciones sucesivas en los estudios y programación, y se va actuando en consecuencia.
- No hay práctica ni tradición suficiente en este tipo de estudios. Es verdad, pero existen recursos humanos que pueden prepararse y canalizarse en esta dirección y que hoy están desperdiciados.

9.3. Orientar y preparar parte de la población para la emigración y parte para permanecer en el lugar.

Tal preparación se lleva a cabo mediante:

- Clara formulación de estas opciones, así como de sus ventajas y desventajas y adecuada difusión para conocimiento de la población desde los primeros años de la escuela primaria.
- Dar en la escuela elementos útiles para quienes se preparen para continuar en la región o para emigrar. Por ejemplo, a quienes permanecerán en la zona convendrá enseñarles especialmente acerca de los recursos con que cuenta la región, el grado en que los mismos se aprovechan, las causas de su desaprovechamiento, los métodos a su alcance para su mejor aprovechamiento (organización cooperativa, tecnificación, experimentación planificación, etc.), cuales son los caminos para obtener apoyo (forma de elaborar y presentar un proyecto, forma de llegar a las autoridades, estrategias de petición, etc.) para la zona de organismos oficiales y entidades no gubernamentales, técnicas y habilidades requeridas para los trabajos de la zona (formas de cultivo, fertilizantes, uso del crédito, mercados, experimentación rural, vivienda rural, etc.) Ejemplos de lo que podría enseñarse para la emigración sería: técnicas y habilidades requeridas para los trabajos a que se tendrá acceso en las zonas hacia donde se emigre (en especial industria y servicios), diferencias que se den en materia de vivienda, alimentos, hábitos y normas sociales, etc., en los centros urbanos; modos para aprovechar los aspectos positivos y evitar los negativos; de la vida urbana, etc..
- Definir así claramente (sobre la base de la programación indicada en 9.2.) los aportes que deberá proporcionar el sistema educativo (formal e informal, sistemático y parasistemático) a los efectos de: a) facilitar la preparación de la población para las actividades productivas a desarrollarse y b) facilitar asimismo

la preparación de dicha población para la participación en el proceso de desarrollo socioeconómico regional.

- El esfuerzo económico que requiere el proceso educativo preparatorio para la emigración computarlo como costo de las regiones ricas hacia donde se dirige principalmente la emigración de los jóvenes al comenzar la edad productiva.
- Consideramos que esta alternativa tiene las siguientes ventajas:
 - Se evita el desfazaje entre preparación, capacitación y expectativas por un lado, y realidad práctica profesional y comunitaria por el otro. Ello evita frustraciones, desperdicios de esfuerzos, ineficiencia, etc..
 - Se incrementa la autonomía de los pobladores de la zona, permitiéndoles optar entre alternativas claras y definidas.
 - Se integra el proceso educativo con la estructura social y ocupacional, adaptándose no solamente a la situación vigente en la región sino también a la situación vigente en las zonas o áreas en que deberán integrarse quienes emigren.

La alternativa de referencia presenta las siguientes dificultades:

- Puede resultar que el elemento más dinámico e innovador elija prepararse para emigrar, y ello signifique un doloroso y costoso drenaje de recursos humanos para la región. Tal problema puede superarse en buena medida a través del desarrollo de alternativas laborales y de niveles de vida realmente atractivos en la región. En una situación de este tipo puede incluso resultar que la autoselección favorezca a la región Noroeste, en cuanto tienden a permanecer en ellas quienes anteponen el interés comunitario y el trabajo sistemático en la realidad que ya conocen a los atractivos de lo desconocido o la fantasía de la ciudad.
- Puede resultar más costoso un sistema educativo que contemple así dos alternativas, exigiendo un planeamiento, programación, preparación de docentes, equipamiento, etc., más caro. Sin embargo, entendemos que tal costo se compensa con creces con los beneficios humanos y económicos resultantes de su integración a las necesidades regionales.

- Puede surgir una discriminación y competencia entre quienes planeen permanecer y quienes se propongan emigrar. Para evitar los inconvenientes consiguientes será necesario proponer y explicar ambas alternativas como igualmente atractivas y dignas y que la opción depende sobretodo de vocaciones y preferencias.

10.- DAR LOS PASOS NECESARIOS PARA REDUCIR LA DEPENDENCIA UNILATERAL DE LA REGION RESPECTO DE OTROS CENTROS? Y LOS EFECTOS NEGATIVOS DE LA MISMA.-

Tal alternativa implica:

- La organización, cooperación y solidaridad intrazonal e intraregional a que ya hicimos referencia en las alternativas anteriores (en especial 3.).
- La cooperación interregional a que también hicimos referencia (en las alternativas 4., y 7.).
- La afirmación del hombre del Noroeste a que hicimos referencia en alternativas 2., 8. y 9..
- La sustitución de la improvisación, el desorden y la pasividad por programación racional y políticas consistentes a que hicimos referencia en 5l, 6..
- En síntesis al fortalecimiento interno del Noroeste, el poner en funcionamiento y aprovechar al máximo de sus energías, recursos y posibilidades, y las que le puede ofrecer el mundo externo, son sus mejores armas para oponer a los efectos perniciosos de la dependencia unilateral (explotación en primer lugar).
- Será importante «asimismo» una toma de conciencia de los mecanismos de la dependencia y los medio a través de los cuales otras zonas se aprovechen de la región dependiente, para cortar tales vías perjudiciales. Ellas han sido descritas en el Prediagnóstico y en el Diagnóstico.
- En especial desarrollo de entes intercomunales y de corporaciones de desarrollo, empresas mixtas (con participación de la población desde las bases) con cabecera en Villa Dolores, Cruz del Eje, Dean Funes, Villa de María y Obispo Trejo.

Las ventajas de tal neutralización de la dependencia unilateral son, entre otras:

- La dependencia unilateral favorece un continuo drenaje en perjuicio de la región

dependiente y en favor de las regiones dominantes, que es necesario cortar y neutralizar, se se quiere promover el desarrollo del Noroeste.

- La autonomía personal y social es una dimensión fundamental para la realización del hombre.

Dificultades de esta alternativa, son:

- La situación de desigualdad ya existente entre la región Noroeste y los centros de riqueza y poder, dificulta todo intento de emancipación. Sin embargo, la conciencia de las condiciones de dependencia y de los medios y recursos propios, posibilita -si no eliminar tal dependencia- reducirla, atenuarla, impedir su acentuación.
- Existen personas interesadas en perpetuar tal dependencia unilateral, y que tienen poder para hacerlo. Sin embargo, también la población de la región, y la población sana de las regiones ricas y poderosas, tienen inteligencia y poder que -ilustrado convenientemente con el conocimiento de la situación- pueden resultar armas poderosas para compensar la fuerza de quienes luchan por mantener la dependencia.

11.- REALIZAR UNA ZONIFICACION MAS RACIONAL Y ACORDE CON LA REALIDAD Y NECESIDADES DE LA REGION.-

Tal alternativa implica:

- Reajustar las zonificaciones sectoriales, procurando satisfacer los siguientes criterios a) establecer las cabeceras de zona en puntos más centrales de sus áreas de influencia; b) elaborar las zonificaciones en base a estudios serios de las actuales áreas de influencia (y proyecciones futuras) de los polos regionales, y de los elementos comunes (criterio de homogeneidad) vinculados al sector.
- Fijar las zonas sectoriales buscando en lo posible coincidencia entre ellas.
- Hacer vigentes las zonificaciones, en el sentido de que se elaboren programas y proyectos zonales dentro de la zona, con la participación de funcionarios y técnicos

ninicos de las comunidades locales, y que tales programas se ejecuten zonalmente con autonomía.

- Establecer las cabeceras de subzonas en Villa Dolores, Cruz del Eje, Dean Funes, Villa de María y Obispo Trejo.

Ventajas de tales alternativas son:

- Las zonas establecidas sobre base de estudios de áreas de influencia y homogeneidad podrán resultar ámbitos útiles para el funcionamiento de los servicios y programas de que se trate. De lo contrario, razones de distancia, comunicaciones, heterogeneidad, impedirán que la zona funcione como tal a pesar de haber sido legalmente definida.
- Cuando la cabecera de la zona se halla en un extremo de ésta (como ocurre en el sector salud con Villa Dolores) las distancias y heterogeneidad de problemas existentes hacen más costoso (tiempo de transporte, etc.) la atención, y dificulta un trato parejo y equilibrado de las distintas subzonas.
- La coincidencia entre los límites de distintas zonificaciones sectoriales facilita la coordinación entre programas y servicios, y permite establecer una programación global integrada a nivel zonal; favorece economías de escala. Además, existen múltiples factores relevantes comunes para las zonificaciones de distintos sectores (ej. vías de comunicación, distancias, áreas de influencia, etc.).

Como desventaja de esta alternativa podemos mencionar:

- La zonificación para distintos sectores puede exigir contemplar variables diferentes. Sin embargo, puede al menos llegarse a zonas parcialmente superpuestas cuando no puedan coincidir completamente.
- La falta de articulación urbana dentro de la región puede dificultar la zonificación interna, debido a los múltiples centros urbanos que dependen de Córdoba más que de otros polos regionales. Ello llevaría a incrementar el número de zonas, con el inconveniente de costo y organización que tiene una zonificación demasiado frondosa.

12.- BASES PARA LA ZONIFICACION DEL NOROESTE DE LA PROVINCIA DE CORDOBA.-

Tales bases se proponen en el Diagnóstico oportunamente elevado al C.F.I.

13.- LOS INFORMES SECTORIALES.-

En esta parte general del informe sobre recomendaciones, hemos señalado algunas de las líneas generales a lo largo de las cuales entendemos deben buscarse las vías de solución para los problemas sociales del Noroeste de la Provincia de Córdoba, indicando algunas alternativas que juzgamos oportuno tener en cuenta para la programación del desarrollo de comunidades en la región.

Los distintos expertos sectoriales han formulado a su vez recomendaciones más específicas dentro de sus sectores, que son expuestos en la segunda parte de esta presentación, y que son generalmente aplicaciones específicas de las líneas programáticas generales presentadas en esta parte general.

14.- CONCLUSION.-

Las recomendaciones que aquí se presentan han sido elaboradas en base a los elementos aportados por el Diagnóstico Social del Noroeste de la Provincia de Córdoba, que hemos llevado a cabo. Tales recomendaciones, teniendo en cuenta la amplísima problemática y temática del estudio y la extensa región objeto del mismo, constituyen apenas una gruesa aproximación que se sugiere para orientar la programación del desarrollo de comunidades en la región. No se pretendió hacer otra cosa con el tiempo y recurso de que dispusimos, de acuerdo con el convenio oportunamente celebrado con el Consejo Federal de Inversiones.

Por lo tanto, aportamos estas recomendaciones en carácter de algunas ideas guías para el comienzo del trabajo de programación del desarrollo comunitario y sacial en el Noroeste de la Provincia de Córdoba.

Podríamos decir que el camino para el desarrollo social e integral del Noroeste depende de la dinamización, articulación y organización de sus recursos humanos; con el apoyo coherente y eficaz del Estado y de la comunidad externa; y c con un adecuado y realista sistema de programación, decisión, coordinación, y ejecu

ción a nivel público y privado.

La dinamización, articulación y organización de los recursos humanos del Noroeste, requiere un cambio a nivel del hombre, desarrollando su iniciativa y autonomía; su fe en las posibilidades de orientar su propio destino y cooperar eficazmente con otros; su esfuerzo y persistencia; su información, formación, educación, orientación y conciencia; la comunicación fluida; la cooperación y conjunción de esfuerzos en formas variadas: cooperativas, sociedades de fomento, cooperadoras, consorcios, entes de desarrollo regional, participación social en los distintos ámbitos de la acción pública y privada, articulada desde el nivel local al nacional; y en los planos sectoriales.

Este aspecto está contemplado en las recomendaciones sectoriales: extensión del cooperativismo agrario de la comercialización de productos mineros y de comercialización en general; extensión agropecuaria y minera; extensión financiera (información y asesoramiento a productores locales en relación al crédito); fortalecer al gremialismo obrero y empresario comercial-industrial de cada sub-región promover y alentar la participación institucionalizada permanente del sector privado en el gobierno municipal; incorporación de la comunidad a la responsabilidad del proceso educativo; formación del maestro rural; educación de adultos; transformación cualitativa del proceso educativo; educación para la salud; transformación de los hábitos, actitudes y conductas de médico y población, motivación e incentivos al personal del sector público y a docentes, médicos, etc.; entre otros aspectos.

Tal dinamización, conjunción y articulación del hombre en y para la región, es llave fundamental para el adecuado aprovechamiento de los recursos de ésta que llevan a su desarrollo. Pero ello no basta. La situación de depresión socioeconómica ha determinado desigualdad, desequilibrio y dependencia unilateral interregional, y la región necesita el apoyo de la sociedad más amplia, y de su instrumento que es el Estado, para corregir tal situación. De allí la importancia de que el Estado actúe no como reforzador, sino como corrector de la misma.

La calidad, la intensidad, drasticidad, coherencia, definición y conti-
nuidad de la acción del Estado es objeto de especial atención en las recomenda-
ciones sectoriales: apoyo técnico, financiero, y crediticio, del Estado a la acti-
vidad agropecuaria y minera de la región; contribuciones de coparticipación muni-
cipal; supervisión y control en las áreas de comercio e impuestos; concretación
de obras de infraestructura; ejecución de obras públicas (ej.: canales de riego
de los diques de Cruz del Eje y La Viña, dique de Pichanas y Soto); necesidad de
que el Estado promueva el saneamiento de títulos y la consolidación de minifun-
dios y de que resuelva la cuestión de límites con Santiago del Estero y realice
estudios sobre la zona y sus posibilidades.

Al Estado compete la posibilidad y responsabilidad decisivas para enfa-
tizar ciertos sistemas urbanos (tales como Cruz del Eje y Villa Dolores) o jerar-
quizar otros (tales como Villa de María, San J. de la Dormida y Deán Funes), y
definir la política espacial, económica, social, sanitaria, educativa y urbanas,
y establecer la legislación correspondiente.

Compete al Estado la promulgación de cuerpos legales, aportar mayores
recursos a las municipalidades, enfatizar la norma de derecho público, la organi-
zación, planeamiento y reestructuración del sistema educativo, de los servicios
de salud, y de los demás servicios sociales.

De la acción de la comunidad local depende en buena medida el éxito en
estos planes (económicos, educational, de salud, de vivienda y desarrollo urbano,
etc.) pero es decisiva la influencia del apoyo de la más amplia, especialmente a
través de ese poderoso instrumento que es el Estado.

Tanto la dinamización del hombre de la región, como el apoyo externo
(en especial a través del Estado) para ser eficaces deben realizarse a través de
un adecuado y realista sistema de programación, decisión, coordinación y ejecución.

La improvisación, el pesimismo, y otras fallas en los sistemas de toma
de decisiones, programación y acción, y la ineficacia resultante, son factores
fundamentales en el círculo vicioso de depresión socioeconómica, como lo explica

mos en el Prediagnóstico.

También este tercer elemento ha sido reiteradamente contemplado en las recomendaciones sectoriales. Se hizo referencia allí a la necesidad de: asesoramiento y tecnificación del agro y la minería, evaluación de las reservas mineras, realización de estudios de factibilidad económico-financiera para distintas actividades productivas; formulación de planes, programas, y objetivos; zonificación y conformación de regiones-programas; reordenamiento del espacio agrario-ganadero en particular en las modalidades de las empresas subfamiliar, antieconómica y minifundista y de relativo sedimiento; multiplicar los registros del agua precipitada; reorganización espacial de las superficies bajo riego; estudiar las reales posibilidades de producción en los principales rubros de la minería, así como las posibilidades de transporte y comercialización de los productos mineros y de realizar dentro de la zona las primeras manufacturaciones, limpieza, tipificación y hasta concentración; estudio de las posibilidades acuíferas; mejorar las estructuras catastrales; estudiar las posibilidades de repoblamiento forestal de algunas zonas o de cultivos adecuados para una eficaz cobertura de las superficies de erosión; develar por medio de una investigación exhaustiva la verdadera proyección del manganeso, más allá de las versiones míticas; superar los problemas que genera la incertidumbre resultante de la cuestión de límites entre Córdoba y Santiago del Estero; determinar cual será la repercusión de la Corporación del Río Dulce sobre la ecología de la depresión lacustre; determinar las correcciones básicas a emprender para la rehabilitación de tierras afectadas por excesos hídricos y de salinización; definición de un sistema jerarquizado de centros urbanos que posibilite la correcta y eficiente distribución de los equipamientos y servicios urbanos en la región; definir los roles de cada ciudad en tal sistema; integración entre los distintos sub-sistemas urbanos de la región; elaboración e implementación de una política y legislación del suelo urbano; localizar equipamientos en forma aglomerada, complementando en cada centro, de acuerdo a su nivel

de complejidad, los equipamientos sanitarios, educacional, etc., correspondientes a ese nivel; establecer programas zonales y sub-zonales de desarrollo elaborados con participación local y que sean obligatorios para el sector público e indicativos para el privado; incrementar la eficacia de la función municipal asistiendo técnicamente a las comunas a través de un organismo provincial especializado (ej.: Dirección de Municipalidades); asistencia técnica a los municipios para la elaboración, sanción e implementación de regímenes de regulación del suelo al nivel urbano; establecer asesoramiento técnico zonal y local del gobierno provincial transferencia gradual de las escuelas nacionales a la provincia -en base a los estudios necesarios- superando los problemas de superposición de servicios y falta de coordinación; transformación de la estructura administrativa regional para las tareas de educación, salud, y demás servicios públicos; creación de una red de servicios en la que los diversos centros educativos que la integran cumplan funciones y tengan responsabilidades diferentes; formación especial y perfeccionamiento del maestro rural; la creación de establecimientos educativos o de salud debe responder a una política insertada en una planificación integral del desarrollo; expansión de la enseñanza agrotécnica, de minería y otras formas de enseñanza técnica; ajuste de planes, programas y contenidos educativos a la realidad zonal y sub-zonal y a las necesidades actuales y futuras de recursos humanos; reestructuración de los establecimientos sanitarios y su equipamiento en la región, para su adecuada complementación e integración.

Para terminar, cabe reiterar que las recomendaciones aquí formuladas son apenas modestas pautas orientadoras, y que la acción de transformación y desarrollo en la región en su conjunto, o en cualquier área específica de la misma debe ser objeto de una programación a ser llevada por la comunidad regional, subzonal o local, con el apoyo estatal y de técnicos externos; con fe y decisión de llevar las cosas adelante con drasticidad; con estrecho y realista ajuste a las características peculiares de la realidad regional, sub-regional y local y a la

42

relación de la región con sus distintos contextos; con la conjunción de todos los esfuerzos y recursos internos y externos disponibles; maximizando la coordinación y minimizando la disfuncionalidad burocrática; analizando sistemáticamente recursos y posibilidades; aprovechando al máximo el recurso humano regional y favoreciendo su plena realización, haciendo prevalecer el interés de la comunidad, la región y la Nación por encima de los intereses particulares que se le oponen (incluyendo énfasis en derecho público); la limitación de la dependencia unilateral respecto de otras regiones y de sus consecuencias disfuncionales.

El camino está abierto y depende del hombre argentino, ya que el Noroeste cordobés es un capítulo dentro del problema argentino. Es un problema de decisiones adecuadamente adoptadas y seriamente implementadas. Decisiones no sólo a nivel de intenciones declaradas sino de compromisos prácticos asumidos. Las posibilidades están: el trabajo de convertirlas en realidad es arduo, es mucho lo que hay por hacer y mucha la inercia acumulada por años, pero también la disposición del hombre es favorable, y no hay dudas sobre el éxito de la empresa, si se toma la decisión en su plenitud.

Nuestro estudio constituye un modesto aporte orientador, cuyo valor deriva en buena medida de haber sabido captar, sistematizar e integrar opiniones y puntos de vista de distintos doctores de la población del Noroeste, así como las demás fuentes de información y trabajos previos disponibles, a lo cual se agregó el aporte comprometido entusiasta, serio y riguroso del grupo de trabajo y equipo interdisciplinario del Centro Universitario de Política Social.

La labor de programación, auscultación y diagnóstico debe por lo tanto continuar a los efectos de la profundización de estos temas para distintas sub-zonas y localidades, a los efectos de su actualización, y de la concreción en planes programas y proyectos a elaborarse y ejecutarse con activa e intensa participación de la comunidad.

RECOMENDACIONES SECTOR ECONOMICO

Respetando las subregiones-programa elaboradas en el Diagnóstico Social del Noroeste de la Provincia de Córdoba (ver Tomo 2, pág. 306-308 y Tomo III, mapa VI.2), complementadas por la zonificación de acuerdo a los indicadores naturales, poblaciones de ocupación y uso de la tierra (ver Tomo IV, mapa N° 23) y los subsistemas urbanos detectados en el área (ver Tomo IV, mapa VII.1), se enumeran a continuación las recomendaciones del Sector Económico, estrarregionales, regionales y subregionales.

Estas recomendaciones, que parten de los resultados de las proposiciones verificadas en el Noroeste y de las conclusiones finales del estudio, tienden a indicar las principales pautas y normas de acción para cada sector (agropecuaria, industrial, minero, comercio, sector público, financiero e infraestructura económica) sin que resulten exhaustivas, puesto que tienen el propósito de plantear sólo los medios para resolver los problemas fundamentales del Noroeste.

Su aplicación tiende a lograr el onjetivo de desarrollo socio-económico de la región como una unidad geográfica, brindado a la zona un margen relativo de independencia en la toma de decisiones. Creemos, que este conjunto de recomendaciones, de ser llevadas a cabo, lograrían un mayor poder de negociación para el Noroeste respecto a los poderes nacionales y provinciales, revirtiendo en parte el actual proceso migratorio y de descapitalización de su economía. Ello implica esfuerzos que hasta el presente no se concretaron básicamente por el pesimismo generalizado, tanto del Estado como de los sectores privados, en cuanto a la potencialidad de los recursos humanos y materiales del Noroeste cordobés.

Estas recomendaciones implican, además, una estrategia distinta a la que se vino aplicando hasta el presente. Nos referimos a la necesidad de lograr

44

un crecimiento regional armónico y equilibrado, el que en el corto plazo puede no dar los frutos deseados; pero que en el largo plazo tiende a reducir sensiblemente el costo social del desarrollo. La otra alternativa, sería continuar con la aplicación de incentivos y apoyo en aquellas áreas que presenten mejores perspectivas de eficiencia, productividad, organización, mejor dotación de recursos humanos y materiales y abundante infraestructura, como así también condiciones sociales e institucionales adecuadas para un crecimiento sostenido aún en el corto plazo. En tal sentido, el poder político provincial y nacional se abocaría a concentrar esfuerzos (en lo que hace a la provincia de Córdoba) en la ciudad capital y los departamentos del centro, este sudeste de la provincia (Colón, Río Segundo, Tercero Arriba, San Justo, Gral. San Martín, Juárez Celman, Unión, Marcos Juárez, Río Cuarto, Pdte. Roque Sáenz Peña).

Las ventajas de esta alternativa, vendrían dadas por el incremento de la producción provincial a corto plazo y el mejoramiento del nivel de vida de la población, en esta área; pero que en el largo plazo, las diferencias socioculturales y económicas con el Noroeste derivarían en un costo social cuyas consecuencias podrían desvirtuar las mejores intenciones de esta estrategia. El desgranamiento de la pirámide poblacional del Noroeste continuaría sin solución alguna, y su actividad económica se iría reduciendo a un nivel familiar de autoconsumo, salvo la ganadería de cría.

Nuestras recomendaciones no tienen el propósito de rechazar la estrategia "eficientista" en materia de desarrollo socio-económico regional, sino - por el contrario - tienen el objeto de posibilitar la incorporación de estos 57.260 Km² (un tercio de la superficie provincial) al proceso productivo dinámico que se lleva a cabo en otras regiones de la provincia, respetando la división interregional de actividades productivas y humanas de acuerdo a su disponibilidad de recursos.

A.- RECOMENDACIONES EXTRA-REGIONALES.-

Por recomendaciones extrarregionales, entendemos a aquellas políticas y estrategias que deberán tomarse a nivel provincial y/o nacional para reactivar el desarrollo socio-económico del Noroeste. Es decir, el centro de decisión no reside en la región, sino que actúa como una variable externa y que el problema a resolver no es regional solamente, sino que puede ser un problema legal, político, económico, social, etc., general para una unidad territorial mayor, como puede ser la provincia o Nación.

- Incrementar la dotación de personal técnico y recursos materiales de las delegaciones zonales del I.N.T.A. y Asuntos Agrarios, especialmente a nivel de extensión agropecuaria.
- Extender los principios del cooperativismo agrario en la producción y comercialización de los productos, a través del I.N.T.A., Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Provincia, Ministerio de Bienestar Social y el Sistema Educativo primario-secundario.
- Iniciar una labor de "extensión financiera", a través de la difusión y del asesoramiento a los productores locales (agropecuarios, mineros e industriales), respecto a las ventajas y características de las líneas de créditos disponibles y sus requisitos.
- Incrementar la relación préstamos/depósitos, destinada a inversiones productivas de los sectores básicos de la economía local, en especial la ganadería de cría.
- Aplicar los lineamientos del Plan de Capitalización y Desarrollo del Banco de la Provincia de Córdoba, en lo que hace a la promoción del Noroeste de la Provincia.
- Crear líneas de créditos especiales para productores cuyos campos no tengan saneados sus títulos de propiedad y quieran utilizarlos para la actividad productiva (créditos selectivos y controlados).

- Iniciar una campaña agresiva para la captación de ahorros de la población local evitando su destino al atesoramiento o al mercado extrabancario.
- Redimensionar al sector público del Noroeste, adecuándolo a las reales necesidades regionales sin llegar a ejercer sobre la población un excesivo paternalismo estatal que condicionen las decisiones del sector privado en detrimento del crecimiento de la economía local.
- Disminuir el coeficiente entre inversiones previstas e inversiones ejecutadas, tanto en la inversión pública provincial como municipal, a fin de no paralizar el nivel de trabajos públicos y consecuentemente el nivel de actividad económica, con sus efectos negativos sobre la ocupación de la mano de obra no calificada del Noroeste.
- Regularizar las contribuciones en carácter de coparticipación municipal, puesto que su atraso perjudica los planes de infraestructura urbana y el nivel de ocupación de la mano de obra no calificada.
- Ejercer un control estricto en la fijación de precios en la comercialización de la producción agro-minera, manteniendo informados a los productores sobre las condiciones generales de los mercados a nivel provincial y nacional.
- Incrementar el control de la recaudación impositiva mediante el envío de mayor número de personal de inspección de la Dirección General de Rentas.
- Otorgar franquicias impositivas y crediticias para la promoción de un comercio mayorista local que abastezca al comercio minorista urbano y rural de la región excepto en aquellos productos de origen industrial que exijan una comercialización mayorista a gran escala, para lo cual la ciudad de Córdoba seguirá teniendo hegemonía.
- Fortalecer al gremialismo empresario comercial-industrial de cada sub-región como instrumento de presión sobre instituciones públicas y privadas de la provincia para el logro de decisiones favorables a la economía del Noroeste.



- Completar las obras viales actualmente en curso, tanto por parte de la Dirección Provincial de Vialidad como de Vialidad Nacional.
- Complementar la red vial con la red ferroviaria en todo el territorio del Noroeste de la Provincia.
- Evitar excesiva intermediación de la energía eléctrica entre entes nacionales, provinciales y cooperativas de producción y comercialización.
- Establecer una escala de tarifas promocionales, en especial para el sector industrial del Noroeste de la Provincia de Córdoba.
- Incrementar la disponibilidad de servicios de carga para la producción agropecuaria en el período Noviembre-Marzo.
- Racionalizar los servicios ferroviarios para el mejoramiento de la calidad del servicio prestado, en especial el transporte de carga de productos agropecuarios y mineros.
- Alcanzar las metas propuestas por el Plan de Expansión de ENTEL 1969-1974 para el Noroeste, respecto a la nueva central telefónica de Deán Funes (800 líneas) y Villa Dolores (1200 líneas).
- Incrementar la prestación de servicios en localidades inferiores a 5.000 habitantes, habilitando nuevas cabinas telefónicas y ampliando las centrales de las ciudades de más de 5.000 habitantes, hasta alcanzar 5.000 aparatos telefónicos en todo el territorio del Noroeste (relación: un aparato cada 20 habitantes urbanos).

B.- RECOMENDACIONES REGIONALES.-

Existen ciertos problemas estructurales que afectan por igual a los once departamentos del Noroeste, y es por ello que la cobertura de estas recomendaciones poseen como marco espacial la región bajo estudio. La autoridad encargada de aplicar las medidas de reactivación socio-económica pueden o no residir en el

área analizada; pero lo importante es que el problema a resolver sea sintomático en todos los subsistemas regionales del Noroeste.

B.1.- Sector agropecuario.-

- Establecer prioridades en los programas de saneamiento de títulos de propiedad de los productores, en base a las posibilidades productivas de los campos y a la capacidad empresaria e innovadora del productor, definiendo asimismo el tamaño de la unidad económica para cada subregión.
- Organizar remates-feria en un mayor número de localidades para facilitar la competencia entre los productores y demandantes de ganado, tanto para invernada como para consumo.

B.2.- Sector Industrial.-

B.2.1.- Industria Frigorífica.-

La radicación de establecimientos frigoríficos deberá promoverse en zonas de alta densidad ganadera, aprovechando asimismo el equipamiento urbano disponible, las vías de comunicación existentes, y la mano de obra local. Debido a que sólo un tercio de la producción regional de carnes se destina al consumo (120.000 cabezas anuales de vacunos), sólo es recomendable la instalación de pequeños frigoríficos (de aproximadamente una capacidad de fañeamiento entre 100 y 150 cabezas diarias); pero con transformación integral de los subproductos; o el redimensionamiento de los existentes, que en la actualidad se desempeñan como malos mataderos, adecuándolos a las normas técnicas y sanitarias mínimas establecidas por la Ley Federal de Carnes. En tal sentido, sería recomendable el reequipamiento y modernización de los siguientes mataderos municipales:

- Matadero de Villa de María
- Matadero de Sebastián Elcano
- Matadero de Quilino
- Matadero de Las Peñas
- Matadero de Obispo Trejo

- Matadero de Villa General Mitre
- Matadero de Santa Rosa de Río Primero
- Matadero de Río Primero
- Matadero de Cruz del Eje
- Matadero de Mina Clavero
- Matadero de Deán Funes
- Matadero de Villa Dolores
- Matadero de Villa de Soto

Con esta reestructuración, la producción anual de la industria frigorífica para el Noroeste, puede alcanzar el siguiente volumen:

- Vacunos: 130.000 cabezas anuales.
- Ovinos: 80.000 " "
- Porcinos: 50.000 " "
- Caprinos: 300.000 " "
- Aves de corral: 800.000 unidades.

B.2.2.- Artesanías Regionales.-

El propósito de su promoción tiene un doble sentido: por una parte, generar ocupación, especialmente de la mano de obra femenina que es la que encuentra mayor resistencia en los mercados de trabajo tradicionales, y - por otra parte - rescatar el patrimonio cultural del Noroeste, ayudando a perpetuar los rasgos autóctonos de una subcultura regional en vías de extinción. Su mercado lo define el turismo de la región y una eventual comercialización hacia otros centros urbanos del país, cubriendo los siguientes productos:

- cerámica negra
- instrumentos musicales
- indumentaria
- vajillas diversas
- mobiliaje
- tapices

- bebidas y alimentos autóctonos
- artículos regionales en general

B.3.- Sector Minería.-

- Evaluación de las reservas mineras mediante un Plan de Prospección Minera para los departamentos del Noroeste, y los del centro de la Provincia, a los efectos de precisar la cantidad, calidad, profundidad y ubicación de los yacimientos más significativos por tipo de mineral.
- Aplicación efectiva del reglamento de Policía Minera en todo el ámbito provincial, en especial en el Noroeste de la Provincia.
- Sancionar un Régimen Provincial de Promoción Minera que determine franquicias y beneficios especiales (tarifas de servicios públicos, créditos por intermedio del Banco de la Provincia de Córdoba, desgravaciones impositivas), para el empresario minero en actividad y el que oportunamente se establezca en el Noroeste.
- Extender los principios del cooperativismo con miras al establecimiento de Cooperativas de comercialización de la producción minera local.
- Complementar la infraestructura para la minería del Noroeste (caminos, vados, puentes, etc.) a través de los entes respectivos y de acuerdo a la prioridad que resulte del Plan de Prospección Minera.
- Intensificar la labor de extensión minera efectuada por la Dirección Provincial de Minería, utilizando medios de comunicación masivos en la zona (programas radiales, programas televisados, secciones especializadas en periódicos locales, etc.).
- Incrementar el apoyo financiero al sector mediante líneas de crédito de fomento de largo plazo a través de instituciones bancarias oficiales provinciales (Banco de la Provincia de Córdoba) y nacionales (Banco Nacional de Desarrollo).
- Complementar los resultados de la evaluación de las reservas mineras con estudios de mercado y de factibilidad económica-financiera, para aquellos minerales que presentan mayores perspectivas de explotación en escala.

B.4.- Sector Público.-

- El Sector Público provincial y municipal actuante en la zona deberá incrementar el nivel de eficiencia en la prestación de sus diversos servicios, motivando e incentivando a su personal, y propendiendo a la formación de equipos técnicos adecuados a los requerimientos zonales.
- Deberá tenderse hacia una gestión para el desarrollo social y económico del área, para lo cual resulta de fundamental importancia la disponibilidad de planes, programas y objetivos claros y coherentes en cada ente público radicado en el Noroeste cordobés.
- Aplicar la técnica de los Presupuestos por Programa a nivel Municipal en todo el ámbito del Noroeste, como instrumento de política económica, además de la tradicional función de control administrativo del proceso ingreso-gastos públicos.

B.5.- Infraestructura Económica.-

- Incorporar el Noroeste al sistema interconectado de la Provincia de Córdoba, previa terminación de la red eléctrica en cada uno de los cuatro subsistemas eléctricos definidos para el Noroeste (ver Capítulo 6.8.5.) y la integración de estos subsistemas mediante las siguientes líneas aéreas de alta tensión:
 - a) Cura Brochero - Soto
 - b) Deán Funes - San Pedro Norte
 - c) Obispo Trejo - Jesús María
 - d) Cruz del Eje - La Falda
- Extender el cooperativismo a nivel de comercialización tanto para los productos de origen local como para los que provienen de fuera de la región, a los efectos de posibilitar mayor poder de negociación del Noroeste en los diversos mercados locales y provinciales.

C.- RECOMENDACIONES SUBREGIONALES.-

Las recomendaciones subregionales corresponden al mayor nivel de desagregación espacial utilizado. Tienden a revertir desequilibrios económicos y sociales que se presentan en cada subsistema espacial, con la salvedad de que la delimitación estricta de las regiones-programa no es la óptima para todos los sectores (educación, salud, infraestructura urbana, geografía humana, economía, etc.), ya que el área problema de un sector no necesariamente coincide geográficamente con el área problema de otro sector. Es por ello que la subregionalización propuesta por el sector económico es complementada por la efectuada en los otros sectores del presente estudio.

RECOMENDACIONES SECTOR
GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA

NIVEL EXTRAZONAL.-

Consideraciones y recomendaciones.-

- 1.- El primer problema consiste en compatibilizar este desarrollo con el ^{de} otras regiones, con el mercado nacional y aún con el internacional, por medio de una adecuada producción y precios competitivos. Para algunos renglones las dificultades mínimas como ocurre con la ganadería. Mayores dificultades se producirán con la producción agrícola y con varios rubros de la minería.
- 2.- El sistema o los sistemas de comercialización deben ser regimentados y corregidos. Debe proveerse a la extensión del cooperativismo y la comercialización directa en reemplazo de intermediarios, acopladores y monopolistas. Esta también es una manera de integrar los procesos.
- 3.- A su vez la zona productora debe ofrecer: calidad, producción estabilizada en tipo y volumen, buena manufacturación.

NIVEL ZONAL.-

Se parte de la premisa de procurar los medios para promover la zona evitando el éxodo de la población hasta el nivel que ello sea admisible.

Recomendaciones.-

- 1.- Reordenamiento del espacio agrario/ganadero. En particular en las modalidades de las empresas subfamiliar, antieconómica y minifundista, y de la multifamiliar grande, generalmente latifundista, y de relativo rinde.
- 2.- Este reordenamiento no resultará válido de no intensificarse la productividad por superficie.

3.- La intensificación de dicha productividad tendrá un renglón básico en la ampliación de las superficies regadas en los oasis mayores y en la incorporación de nuevos ambientes.

4.- Para cumplimentar tal expansión es necesario:

- a) Ejecutar los nuevos diques de Pichanas, Soto, etc..
- b) Reestructurar el riego en las áreas en funcionamiento para el mejor uso de las disponibilidades de agua.

5.- Lo anterior solicita evaluar esas disponibilidades, lo que implica:

- a) Multiplicar los registros de agua precipitada y los cálculos de la escurrida, infiltrada y evaporada. Determinando así el déficit hídrico anual y el balance de las necesidades de uso.
- b) Aplicar en la mejor forma los volúmenes compatibilizándolos con la utilización actual y la propuesta dentro de cada subzona.
- c) Reorganización espacial de las superficies bajo riego.

6.- En la ganadería tienen que ser mejoradas tecnológicamente las explotaciones ganaderas y tmaberas. Ello implica:

- a) Mejora al ganado en sí. En este sentido, la forma más rápida, eficaz y menos onerosa, es la inseminación artificial. Ya ha sido iniciada pero no es aplicable todavía en toda la zona.
- b) Mejorar las estructuras catastrales.
- c) Mejorar, reemplazar e incorporar instalaciones.
- d) Desarrollar agricultura de apoyo.

7.- La minería es intensiva aún en modalidades restringidas como las de la zona.

Su reactivación acoplará un rubro fundamental para el desarrollo, para ello son ineludibles estudios que determinen:

- a) Las reales posibilidades de producción en pocos y principales rubros.
- b) Las posibilidades de concurrencia de dichas materias primas a núcleos estratégicos puntos zonales.

- c) La posibilidad de realizar dentro de la zona, las primeras manufacturaciones, limpieza, tipificación y hasta concentración.
- d) Cada estudio deberá concretar volúmenes de producción, costo por etapas y costos totales.
- e) Procurar una legislación provincial y nacional ordenadora y proteccionista.

8).- En el sector industrial es imprescindible desarrollar sus aplicaciones en:

- a) El subsector derivado de la ganadería.
- b) El subsector derivado de la horti-fruticultura.
- c) El subsector derivado de los cultivos industriales.
- d) El subsector derivado de la minería.
- e) El subsector turístico.

Para su detalle y fundamentación nos remitimos a lo expresado en Economía.

* Subzona 1: Cruz del Eje, Ischilín, Minas y sectores de Tulumba.-

Consideración general.-

El sector propone considerar a Ischilín, mejor, al subsistema generado por Dean Funes como un área particular. Se piensa que así funciona y que de tal manera corresponde considerarlo dentro de la subzona programa.

Aspectos generales de la subzona.- La población:

Su distribución es muy irregular, y la principal concentración se halla en la pedanía de Cruz del Eje y a lo largo de la salida a La Rioja. En Ischilín sucede lo mismo con Dean Funes y su corredor de circulación. Minas, apenas coagula unos centenares en la cabecera departamental.

En cambio son áreas críticas, pese a sus buenas tierras, las pedanías de Pichanas e Higueras de Cruz del Eje; también las de Copacabana y Parroquia dentro de Ischilín; y Guasapampa y Ciénaga del Coro de Minas, estas últimas con bajas muy pronunciadas aún para las subzonas. Los sectores deprimidos de Minas contactan con los de Cruz del Eje conformando un amplio ambiente que debe ser

incididos.

Constitución de la subzona.-

El sector estipuló una serie de áreas homogéneas de las cuales integran la subzona los que siguen:

- 1 - Área marginal periférica: es la más crítica e incluye la parte del bolsón y la salina correspondiente a la subzona. Se localiza en los límites con La Rioja, Catamarca y Santiago del Estero.
- 2 - Área marginal interior: igualmente afectada aunque constituida por distritos serranos ubicados en el corazón mismo de la subzona.
- 3 - Áreas intermedias entre el bolsón y los oasis: participan de algunas de las variables del área número uno, pero son más intensivas y mejor situadas con respecto a los centros promotores.
- 4 - Área intensiva de los oasis de riego: las mejores tierras y con el máximo aprovechamiento zonal.
- 5 - Un problema insano de la subzona es que se trata de un ambiente muy contrastado cuyas diferencias internas expresadas por los coeficientes de afores oscilan de 1 a 200, pues por un lado contiene el mayor oasis y, por el otro, salina pura; además presenta en Minas un modelo perfecto de economía ganadera muy extensiva con formas extremas minifundistas y latifundistas. Ese minifundio adquiere características trágicas en Ciénaga del Coro.

Dentro de la misma tónica la relación población ocupada y población residente, cantidad de ocupados por explotación llega a los máximos niveles en la zona noroeste en Cruz del Eje y a los mínimos en Ciénaga del Coro.

Otra variable que testifica los mencionados contrastes, a su vez, explica la máxima concentración y las mayores pérdidas.

Gradientes de desarrollo.-

Existen en la subzona y dentro de cada departamento ejes que marcan gradientes de desarrollo:

- 1 - Cruz del Eje: desde el N.O. y desde el S.E. al centro.
- 2 - Ischilín: De N.O. a S.E., en general.
- 3 - Minas: de O.ka E.

Sintetizada la descriptiva, se pasará a las recomendaciones.

Recomendaciones.-

I.-

- 1 - Ampliación del riego con la construcción de los diques ya programados en Pichanas y Soto.
- 2 - Ordenamiento catastral y del riego y finalización de las obras de distribución del oasis de Cruz del Eje.
- 3 - Estudio de las posibilidades acuíferas en Minas e Ischilín y uso más racional de las actualmente disponibles.
- 4 - Implementación de toda la industria manufacturera derivada de sus producciones hortifruticultura; cultivos industriales; aromáticos; ganaderos y mineros.

Las recomendaciones anteriores, tienen principal campo de ejecución en las áreas intermedias y en los mismos oasis. Al promover las mejores tierras su repercusión será general. Estos sectores pueden ser promovidos desde la cadena de núcleos que suceden a Cruz del Eje hacia La Rioja, y a Deán Funes hacia el norte y sur.

II.-

Lo anterior es correcto y también una expresión de eficientismo, pero como no se trata de provocar desequilibrios internos aún mayores, las recomendaciones que continúan tienen ese sentido. Así para los ambientes serranos de las zonas marginales interiores, marginal periférica con la salina y el bolsón, tienen aplicación:

- 5 - La promoción ganadera propuesta en las recomendaciones generales.
- 6 - El riego menor como el que se da en Minas.
- 7 - El desarrollo turístico al que habrá de dotar de las infraestructuras necesarias.

- 8 - La promoción minera.
- 9 - Entre los núcleos pivotes a utilizar están Minas, aña Salsacate y los que se desenvuelven en el trayecto entre San Carlos Minas y Soto.
- 10 - El área marginal periférica, la más difícil, alcanzará cierta valoración conjugando: la renovación catastral; el saneamiento de títulos; la ganadería de cría; el aprovechamiento salinero; y la tenue explotación forestal.

Los núcleos desde donde es más asequible son:

- 1 - En Ischilín: Dean Funes, Quilino y Lucio V. Mansilla.
- 2 - En Cruz del Eje: Cruz del Eje y Serrezuela.
- 3 - En Minas: Aquellos que van de Quasapampa a Agua de Ración. Ver Pinas.

III.-

Todos los objetivos no son ni inmediatamente, ni igualmente alcanzables, aunque tienen la ventaja de no ser alternativos porque se dan sobre superficies distintas y pertenecen a sectores diversos. Su factibilidad estará limitada más bien por factores económicos, pues nada se opondría a que fueran atacados simultáneamente, o casi simultáneamente, varios aspectos, por ejemplo:

- 1 - Mientras se construye Pichanas, se completa, adecúa y ordena Cruz del Eje. Al mismo tiempo se estudian las factibilidades industriales relacionadas.
- 2 - Soto y otras posibilidades hídricas pueden irse contemplando con pequeño desfase.
- 3 - El saneamiento de títulos -comenzado- y la toma de posición ante el latifundio y minifundio no es antitético ni con el avance del stock ganadero, ni con los anteriores numerales.
- 4 - Nada impide que la minería sea tratada paralelamente.
- 5 - Lo más válido para propender dicha contemporaneidad es un enunciado clásico de teoría económica referido al desarrollo. El ataque debe realizarse masivamente desde varios sectores distintos ya que difícilmente uno solo posee la potencialidad necesaria para provocar el despegue.

* Subzona 2: San Javier, San Alberto y Pocho.-

Sectorialmente se piensa que la parte norte de Pocho, Área de Salsacate, podría constituir un subsistema dentro de la subzona programa propuesta.

Aspectos generales de la subzona.- La Población:

Todo el borde oeste y la parte sur es la más problematizada y con las pérdidas mayores. La población se refugia hacia el pie de la sierra, el valle de San Javier y áreas serranas. En ellas el riego, áreas agrícolas de secano, ganadería, turismo y cierta minería favorecen el asentamiento. El sector crítico típico es la pedanía de La Paz.

Constitución de la subzona.-

Dentro de las áreas homogéneas determinadas le pertenecen secciones de:

- 1 - El Área marginal periférica: Ambas son las menos desarrolladas
- 2 - Las áreas marginales interiores: y con problemas más graves.
- 3 - Las áreas intermedias entre el bolsón y los oasis: ambientes intermedios en localización y desarrollo.
- 4 - Área de las pampas intermedias: comprende la mayor parte del área agrícola de secano de la pampa de Pocho, reciente, en expansión y con aceptables perspectivas.
- 5.- Área intensiva de los oasis de riego: el mismo componente intensivo de las subzonas anteriores.

Un verdadero muestrario motivado por los fuertes contrastes geomorfológicos y climáticos.

Gradientes de desarrollo.-

Gradientes que se incrementan desde el sur y el oeste hacia Villa Dolores y desde el oeste en dirección a Salsacate. Esto daría una masa central ponderada por sobre márgenes degradados.

Recomendaciones.-

- 1.- Ampliación y finalización de las obras programadas en el riego del dique de

La Viña. Reordenamiento interno de las superficies regadas.

- 2.- Corrección del problema del minifundio que alcanza niveles más acentuados^{que} en Cruz del Eje.
- 3.- Extensión del riego a base de agua subterránea.
- 4.- Vigilancia de dicha extensión y del uso indiscriminado antes del total cono cimiento de los vólúmenes disponibles. Asunto que ha comenzado a producirse. Tanto ésta como la recomendación N° 3 son de aplicación casi exclusiva en S. Javier.
- 5.- Estas nuevas disponibilidades de agua además de usarse en agricultura se utilizan en ganadería dentro de un territorio que puede ofrecer animales de calidad y amplear substancialmente la producción láctea.
- 6.- En los sectores marginales periférico e interior deberá intensificarse la ganadería de cría.
- 7.- Utilización racional de la cobertura forestal que resta e investigación de la factibilidad del repoblamiento de superficies que tuvieron considerable riqueza arbórea.
- 8.- El ambiente serrano está salpicado de pequeña minería cuyos reales valimientos deben establecerse para encarar una promoción de conjunto integrando series de unidades similares o complementarias. Las dificultades se derivan de la pequeña y desarticulada producción, de los costos de movilización y tratamiento y de los precios a nivel nacional.
- 9.- Tornando a los ambientes de riego, pareciera existir un problema de decisión con respecto de las variadas posibilidades que brindan.

Es necesario contemplar la hipótesis del pecado de una diversificación dema siado acentuada y desordenada en vez del pecado del monocultivo. En tal caso las voces de orden serían: seleccionar, tipificar, compatibilizar.

Las variaciones experimentadas por los cultivos en el último decenio están a favor de este planteo. Esto es particular de las pedanías de Dolores y Rosas. Si bien los cambios responden en ocasiones a presiones externas se ori

ginan también por especulaciones internas en pos de coyunturas favorables -semejant verdaderas corridas bursátiles- y esto no es lo más apropiado para un espacio agrícola, o por lo menos no lo es que se produzca abarcando gran parte de su superficie. Claro está que también encuadra perfectamente dentro de un esquema de espacio no fortalecido, inestable y con buena proporción de propiedades antieconómicas.

10.-En los aspectos industriales derivados de la horti-fruticultura y cultivos industriales es valedero lo manifestado para la subzona cruzdelejeña y por el sector económico.

11.-El cooperativismo y la supresión de las intermediaciones caben aquí en todo su rigor.

12.-Para la ganadería los mataderos tal como han sido propuestos por el sector económico y el frigorífico regional operando ya desde Mercedes cubrirían las necesidades. Es necesario que el frigorífico opere adquiriendo en la región y no comprando fuera de ella e introduciéndola en ella con lo cual en cambio de ser un elemento de funcionalidad regional, se convertiría en uno de competencia extraregional.

Subzona 3: Villa de María.-

Comprende el departamento de Sobremonte, el este de Río Seco, el centro de Tumbura y un pequeño sector norte de Totoral.

Aspectos generales de la subzona.- La Población:

- 1 - Se advierte un gran despoblamiento sobre la salina y el límite que además se nutre del sector masculino. Le corresponden las generales de la ley del Area Marginal Periférica.
- 2 - Otros sectores han sufrido menos y los hay con cierto desarrollo aunque igualmente pierdan población
- 3 - Pertenece a la subzona la pedanía de Intihuasi con los extrañamientos mayores que han dejado sólo el 47% de la población estimada.

- 4 - Es indudable que tales circunstancias derivan de la fluidez con que la tracción de la ciudad de Córdoba opera a lo largo de la ruta Nacional N° 9

Constitución de la subzona.-

Dentro del sistema de áreas homogéneas participan de la subzona:

- 1 - El Área Marginal Periférica: sobre el borde santiagueño y con todas las implicaciones reiteradamente expuestas.
- 2 - El Norte intermedio: ambiente que no parece reproducido en las subzonas tratadas. Se trata de tierras del piedemonte y en la planicie con dedicación principal ganadera y agrícola.
- 3 - El Norte Transicional Intensivo: en buena parte es externa a las subzonas. Del tipo del norte intermedio las mejoras del clima favorecen al suelo y a la intensidad productiva. Es lo más intensivo de las tierras no regadas.

Gradientes del Desarrollo.-

Es simple y queda estipulado por las nominaciones de cada franja, se intensifica en tres escalones de norte a sur aunque a la vez existe un leve deterioro hacia el este en las dos primeras áreas.

Recomendaciones.-

- 1.- Este frente norte se dan las mayores superficies medias por explotación y records en los niveles de propietarios y de tierras ganaderas. No existe agricultura. Mucha superficie está ocupada por personal de baja ocupación.
- 2.- Crecen las superficies agrícolas disminuye la media por explotación pero continúa el predominio ganadero y de los propietarios. Es norteña típica.
- 3.- El margen norte de Totoral incrementa las superficies ocupadas, la agricultura y la relación vacuno tierra ganadera desciende por debajo de tres ha., se incorporan lácteos y los aforos son decenas de veces superiores.

Es evidente que al cambiar el tono de la subzona, el énfasis de las recomendaciones será distinto:

- 1.- Para el sector periférico marginal no cabe más, por ahora, que la posibilidad ganadera a la que habrá que dedicarle los esfuerzos. Es evidente que se hace necesaria la agricultura de apoyo, que no es fácil de ubicar en el sector. En el avance al sur persiste el reclamo de incidir sobre la ganadería de cría y las perspectivas se intensifican notablemente sobre todo el norte intensivo.
- 2.- En el mismo avance direccional se incorporan y deben promoverse la agricultura y las forrajeras.
- 3.- En este mismo sentido, se produce la apertura hacia los lácteos y las perspectivas de una intensificación tanquera son por demás interesantes y es fundamental trabajarlas. Lo estipulado hasta aquí sería lo masivo.
- 4.- En menor grado puede contarse con pequeñas superficies bajo riego y el tema de su ampliación.
- 5.- Asimismo y de igual tenor, son los elementos turísticos que tampoco deben dejarse.
- 6.- Todavía la explotación forestal está en actividad pese a la destrucción de las principales reservas. El desmonte acelerado para acrecentar la ganadería conlleva también contra ese recurso que además es útil como tapiz antierosivo.

La propuesta es:

- a) Compatibilizar la intensificación ganadera y agraria con dicha cobertura a la que no hay que destruir indiscriminadamente.
 - b) Continuar con la explotación forestal y estudiar posibles repoblamientos o tipos de cultivos adecuados para una eficaz cobertura de las superficies de erosión que podrán producirse en la estación seca o en períodos secos.
- 7.- Se ha dejado para el final el manganeso. Pertenecen a la subzona, importantes yacimientos los cuales están presionados por una baja ley que necesita-

ría un concentración "in situ" con la implantación de una planta muy costosa que gravaría los costos. Las posibilidades de competencia con el abastecimiento externo son ilusorias sin la fijación de una cuota protegida, existe una ley al respecto. Como quiera que sea es necesario develar por medio de una investigación exhaustiva la verdadera proyección no la versión mística. Sobre todo por tratarse de un recurso que aún limitado, podría alcanzar para la subzona una significación extraordinaria.

8.- Un último problema. Los núcleos que funcionarían:

- a) En el Norte Villa de María y Sebastian Elcano.
- b) En el Sur se operaría desde Villa General Mitre.

* Subzona 4: Obispo Trejo y Santa Rosa de Río Primero.-

Está reducida a la mitad norte de Río Primero con lo que casi todo Total y la mitad Sur de Río Primero quedarían fuera de la zona general.

Aspectos generales de la subzona.- La población.-

- 1 - Es el ambiente más favorable y el menos afectado por despoblación.
- 2 - Las pérdidas mayores son de Timón Cruz con 27%.
- 3 - Si bien los pobladores no retroceden el crecimiento vegetativo no ha sido retenido.
- 4 - El éxodo es superior en el elemento femenino debido a la tracción urbana de Córdoba.

Constitución de la subzona.-

- 1 - Sólo el Norte Transicional Intensivo integra la subzona que al ser pequeña prácticamente aparece como una llanura climáticamente uniforme y cuyas tierras menos positivas se recuestan sobre Mar Chiquita participando apenas de esta depresión.

Gradientes de desarrollo.-

La intensificación se produce de Norte a Sur y aún hacia el Este, sobre San Justo.

Recomendaciones.-

Son mucho más simple que para las subzonas que antecedieron.

- 1.- Ya ^{se} está produciendo un desarrollo ganadero que cabría acelerar.
- 2.- Algo similar ocurre con las actividades agrícolas.
- 3.- La ganadería se caracteriza por el alto dosaje de lácteos tanto, que una sola pedanía contribuye con totales que superan a los del resto de la zona. Es conocida que la actividad tambera es la más intensiva dentro del tipo ganadero y su expansión debe procurarse y se está produciendo.
- 4.- Conviene destacar que los núcleos enclavados en ella como Obispo Trejo, La Puerta y Santa Rosa de Río Primero deberán cumplir un rol destacado como puntos de apoyo en la captura y promoción del denominada "espacio vacío" de la depresión de Mar Chiquita y aún de la subzona 3, rol que ya cumple Santa Rosa de Río Primero con su centro de inseminación de vacunos y caprinos.

* Subzona 5: el "espacio vacío" o la depresión lacustre de Mar Chiquita.-

Queda definida por su diferenciación y está constituida por la mayor parte de Río Seco y el tercio este de Tulumba. Al margen de las dificultades naturales, interfiere la cuestión de límites con la provincia de Santiago del Estero, que sin dudas afectará la pedanía de Candelaria Norte, Río Seco. Si se trata de un espacio vacío, la meta; funcionalizarlo y llenarlo.

Aspectos generales de la subzona.- Población.-

- 1 - Unos 2.000 pobladores, la mayor parte perimentales, afectados por apreciables migraciones entre 1966 y 1970, constituyen sus habitantes. La de mayor incertidumbre es justamente Candelaria Norte. El sector tulumbaro que la integra es el menos afectado.
- 2 - Los escasos y pequeños núcleos se detienen y contornean al "vacío" desde el oeste.
- 3 - La densidad en dos tercios, es bajísima.

Constitución de la zona:

Dos de los ambientes homogéneos propuestos la constituyen:

- 1 - El Área Marginal Periférica: comprende casi la totalidad de la superficie. Responde a las características funcionales dadas - ganadería muy extensiva sin agricultura; predios medianos a grandes; problemas de títulos; fuga de población; escasa productividad; baja ocupación- pero su base natural es distinta de las tierras con igual problemática pertenecientes al bolsón y a la salina. En este caso se trata de una depresión lacustre.
- 2 - El Área del Norte Intermedio: que roza la subzona por el oeste y es sin duda la sección más fácilmente alcanzable.
- 3 - Como consideración general cabe agregar que su potencialidad ganadera es apreciable pero que las superficies movilizadas son escasas.

Gradientes de desarrollo: puede admitirse una degradación de oeste a este con la advertencia de que en parte se justifica por la escasa toma de posesión del suelo y las amplias superficies de desperdicio. Enfrentadas vis a vis, las unidades trabajadas no la manifestarían.

Recomendaciones.-

- 1.- Las superficies dedicadas a ganadería en los censos de 1965 y 1969, ver cuadros, que prácticamente incluyen a todo lo explotado eximen de mayores comentarios. Debe mejorarse su aptitud para la ganadería de cría.
- 2.- Debe incorporarse una agricultura de apoyo forrajero-cerealífera.
- 3.- Todo esto está subordinado en buena parte a una serie de correcciones que quizá son las que plantean los más graves problemas:
 - a) Resolver de una vez la cuestión de límites con Santiago del Estero. Es necesario terminar con el criterio de que el pasaje de un cierto territorio de uno a otro estado constituye una desgracia provincial y nacional, es mucho mayor el daño que se causa con una incertidumbre prolongada por toda la historia.

- 3
- b) Determinar, aproximadamente, por medio de los estudios necesarios cual será la repercusión de la Corporación del Dulce sobre la ecología de la depresión lacustre.
 - c) Determinar las correcciones básicas a emprender destinadas a la rehabilitación de las tierras afectadas por excesos hídricos y salinización.
 - d) Acelerar el saneamiento de títulos, la definición jurisdiccional, el ordenamiento territorial.
 - e) Producidas las enmiendas antedichas su potencial se multiplicará automáticamente como resultado de la expansión territorial y de la intensificación por unidad.

4.- Resulta de interés la elección de los posibles núcleos que pilotearán las inducciones:

- a) La subzona siempre se ha conectado por el oeste y sobre el ferrocarril existen poblaciones que, implementadas, podrán ejercer esas funciones.
- b) En segundo término, más penetradas en el área subsisten pequeñisimas concentraciones cuyo rol deberá ser ponderado.
- c) Debe pensarse en la alternativa, no tan problemática, ni utópica, de las posibles comunicaciones por el este y hacia el norte-chacolo que introduciría nuevos contactos y perspectivas y funciones; lógicamente esto resultaría con detrimento de la tradicional conexión al este.

Con esto termina el sector sus recomendaciones zonales y subzonales integradas y localizadas espacialmente.

SECTOR URBANO.-RECOMENDACIONES.-I.- RECOMENDACIONES A NIVEL DEL AREA EN ESTUDIO.-

I.1.- Enfatizar los sistemas que presentan ciertos niveles de autonomía (Cruz del Eje, Villa Dolores), estructurándolos de manera de incorporar los territorios inmediatos no integrados a los mismos; particularmente, la ZONA I (ver croquis).

En casos como el considerado, esta proposición resulta más viable y realista que la estrategia alternativa de promocionar centros localizados en el área intermedia a niveles jerárquicos similares a los de Villa Dolores o Cruz del Eje, de manera de conformar un nuevo subsistema.-

I.2.- Complementariamente, se considera necesario promocionar un cierto nivel de integración entre los subsistemas estructurados en relación a Villa Dolores y Cruz del Eje, hecho que sin duda favorece la reciente concreción de la Ruta Provincial N° (pavimentada).

I.3.- Por su parte, la efectivización de las políticas que se propongan en el sentido de consolidar los subsistemas ya tratados y de lograr su efectiva integración, requiere - necesariamente - la definición de un sistema jerarquizado de centros urbanos que posibilite la correcta y eficiente distribución de los equipamientos y servicios urbanos en el área.

I.4.- En cuanto a los subsistemas no autónomos y/o no estudiados localizados en el área bajo análisis, puede recomendarse lo siguiente:

A.- La jerarquización en la sub zona N.-N.E. de algunos de los centros urbanos existentes (Villa de María, San José de la Dormida), con el objeto de evitar la excesiva dependencia de Córdoba (Capital) y tendiente a conformar un subsistema funcional con algún grado de integración en sí mismo.

En ese sentido jugará un papel fundamental tanto la correcta localización y aglomeración de los servicios como las mejoras de la vinculación entre centros.

B.- La necesidad de definir el papel de Deán Funes, dentro principal del área intermedia a la polarizada por Cruz del Eje y la precedentemente citada, ya que se destaca la existencia de un gran espacio que no aparece relacionado a ninguno de los subsistemas estudiados.

I.5.- Es necesario destacar que, con el objeto de lograr los propósitos enunciados en materia de consolidación e integración de y entre los diferentes subsistemas, es necesario definir claramente la localización de la actividad económica de la región en función de las potencialidades detectadas, planteándose políticas de promoción acordes a las recomendaciones adoptadas en materia de localización económica. Por su parte, la infraestructura regional deberá propender a la definición funcional ya desarrollada.

I.6.- Finalmente, es necesario definir unidades administrativas y decisionales que respondan a la organización propuesta del espacio territorial.

II.- RECOMENDACIONES A NIVEL URBANO.-

II.1.- Es necesario la elaboración e implementación de una política del suelo urbano, que si bien está implícita en un contexto mayor al de la propia región, aparece como imprescindible en razón de la particularidad de los centros urbanos localizados en la misma. Esta legislación deberá contener, principalmente, normas tendientes a delimitar y contener la expansión urbana de los centros que ya poseen una excesiva dispersión del asentamiento; delimitar claramente, en función de los usos del suelo admisibles, las distintas zonas, teniendo en cuenta siempre las potencialidades y objetivos de desarrollo de los centros urbanos derivados del esquema regional; controlar la especulación en materia de tierra urbana; proponer un sistema de planifi-

cación urbana que asegure tanto la participación de los habitantes urbanos, como de aquéllos localizados en la zona de influencia regional de los mismos. En todos los casos, los sistemas de tributación y de financiación se deberán ajustar a las unidades espaciales definidas para la planificación y al esquema organizativo de la misma.

II.2.- Es necesario adoptar una definición de niveles de complejidad y localización de los equipamientos (sanitario, educacional, etc.), que resulte acorde con los lineamientos de la política regional definida. Para ello, en principio, resulta necesario complementar los equipamientos existentes en los centros principales (Cruz del Eje, Villa Dolores), en función de los requerimientos de sus áreas de servicios (área de influencia del centro urbano) y de las posibilidades de complementación e integración entre las subzonas (Ver análisis del equipamiento). Los equipamientos mencionados deberán - en lo posible - localizarse en forma aglomerada, constituyendo unidades funcionales y respetando los lineamientos de los planes de ordenamiento urbano, con el objeto de lograr economías y una mayor eficiencia en las correspon-
dientes prestaciones.

II.3.- Si bien pueden elaborarse lineamientos generales de una tipología de equipamientos para el área, ésta requiere una posterior caracteriza-
ción de las particularidades de los subsistemas urbanos y de las sub áreas donde se asientan (concentración en centros y localidades, tamaño de las mismas, distancia entre centros y localidades urbanas, características de la infraestructura de vinculaciones, etc.).

II.4.- Para finalizar, cabe destacar que, teniendo en cuenta las deficiencias de la infraestructura básica (regional y urbana) y la imposibilidad de cubrirla con los recursos propios del área, las realizaciones que se propongan habrán de concretarse mediante la asistencia financiera externa.-

RECOMENDACIONES DEL
SECTOR JURIDICO - INSTITUCIONAL

I.- Introducción.-

Conforme a lo expresado precedentemente en las conclusiones básicas, desde el punto de vista jurídico-institucional aparece como imprescindible el dictado de una serie de cuerpos legales específicos, nuevos o modificatorios de los existentes que, teniendo en cuenta la realidad regional y sub-regional, se integren en lo posible en un sistema normativo.

Por otra parte, no deberá descuidarse la necesaria implementación que desde el punto de vista administrativo y financiero requerirán tanto las disposiciones legales existentes como las que en el futuro se sancionen, a los fines de asegurar su efectiva vigencia.

II.- Aspectos generales.-

Resumiendo lo expresado anteriormente en una serie de recomendaciones básicas, se estima que será necesario:

- 1) Como parte integrante de un plan de desarrollo socio-económico de la Provincia (compatibilizado con los planes nacionales) deberán establecerse programas zonales de desarrollo que habiéndose elaborado con participación de las autoridades de base territorial (municipios y comisiones de fomento) y de los sectores privados interesados, formalmente aprobados por ley sirvan de instrumento obligatorio en la actuación del sector público y de orientación para el sector privado.

Uno de estos programas zonales deberá referirse, evidentemente, al sector Noroeste de la Provincia. Esto permitirá que en esta área como en las otras

regiones del plan todas las acciones de los sectores público y privado cuenten con un elemento básico que permita su coordinación.

Dentro de la región Noroeste, deberá tenerse especialmente en cuenta las cuatro sub-regiones delimitadas en este estudio. Esta sub-regionalización centrada en las ciudades de Cruz del Eje, Villa Dolores, Villa de María y Obispo Trejo, desde el punto de vista jurídico-institucional, deberá tenerse en cuenta cada vez que, dada la índole de la legislación de que se trate, sea posible efectuar un enfoque espacial.

- 2) Promover la eficiencia de la función municipal sin desmedro de su autonomía a través de una asistencia técnica prestada por el gobierno provincial. Cabrían al respecto dos alternativas: (a) que la asistencia sea prestada por los distintos organismos de la provincia según su competencia (Salud Pública, Obras Públicas, Asistencia Social, etc.); (b) que la misma sea realizada por un único organismo con la colaboración de los demás de la Provincia.

La misma experiencia ha demostrado que la asistencia de un organismo específico (Dirección General de Municipalidades) produce resultados más efectivos, salvo cuando su gestión no es sólo de asistencia sino también de limitación y/o control.

Se estima consecuentemente que la asistencia de un organismo especializado de carácter eminentemente técnico con funciones de asistencia técnica exclusivamente, sería, sobre el particular, la solución más adecuada. Esto requerirá en su caso modificar la organización ministerial previendo en el área del Ministerio de Gobierno el funcionamiento permanente de dicho organismo.

La asistencia técnica que nos preocupa, debería planificarse y ejecutarse atendiendo a la realidad sub-zonal detectada, aún cuando se efectúe centra

lizadamente por un único organismo Provincial. Por otra parte, deberá dar se especial énfasis en la región a los planes y programas que tengan en cuenta tal realidad subzonal, a los fines de organizar esta asistencia.

- 3) Modificar el régimen legal actual en materia de recursos municipales, estableciendo: (a) expresamente la posibilidad ^{g o e} de las municipalidades establezcan impuestos; (b) asegurando que los municipios perciban en término y por un sistema, si es posible automático, lo que les corresponda por coparticipación impositiva.

Lo primero requerirá que se deslinden con claridad las funciones municipales de las provinciales y por ende los recursos que se han de contar en ambos niveles de gobierno. Lo segundo podrá instrumentarse mediante muy diversas formas (creación de un fondo especial; ~~percepción municipal~~; percepción municipal; percepción diferenciada por la Provincia; etc.).

Sobre ese particular, teniendo en cuenta las funciones de polos de desarrollo que tendrán las ciudades ya mencionadas, deberá tenerse presente la necesidad de que los municipios correspondientes cuenten con los recursos específicos que su nueva función requerirá.

- 4) Dictar un régimen legal especial que reglamente la organización y funcionamiento de las Jefaturas Políticas.

Al respecto caben distintas alternativas, básicamente resumidas en sistemas centralizados o descentralizados (regionalmente). Se estima que los segundos aparte de asegurar una auténtica representatividad de los jefes políticos contribuiría a su mayor eficacia, dada su vinculación al medio.

Conjuntamente con estos funcionarios de carácter netamente político, deberá preverse la actuación de Asesores Zonales del Poder Ejecutivo (funcionarios eminentemente técnicos), que en el área que nos ocupa deberán organizarse en base a la realidad sub-zonal. La necesaria coordinación de estos

asesores con los Jefes Políticos, con otros funcionarios y con el sector privado se considera en el punto 11.

- 5) Promover y alentar la participación institucionalizada permanente del sector privado en el gobierno municipal. A tal fin será necesario, por una parte, revisar el régimen de iniciativa, referendun y revocatoria municipal vigente en la Provincia. Por otra parte ver la creación de consejos vecinales que tanto a nivel de los Consejos Deliberantes como de los Intendentes colaboren en la gestión de los mismos.

Teniendo en cuenta la realidad subregional, debería promoverse prioritariamente la constitución de Consejos Vecinales en las cuatro ciudades que operan como núcleos de las subregiones.

- 6) Acelerar ante el gobierno federal la solución del conflicto de límites con Santiago del Estero. Una vez logrado, iniciar una vigorosa y urgente acción pública tendiente a superar el estancamiento existente en el área, especialmente en materia de obras de infraestructura y prestación de servicios públicos.
- 7) Dictar un Régimen de Derecho Públicos que en forma eficaz y realista, tienda en forma progresiva, constante e irreversible al saneamiento de títulos en el área, tanto en zonas urbanas como rurales. Lo anterior sin perjuicio de fomentar y facilitar las vías de Derecho Privado.

Los programas de saneamiento de títulos, teniendo en cuenta la subregionalización propuesta, deberán orientarse prioritariamente, en las áreas urbanas a los centros de las subregiones y a su área de influencia inmediata.

- 8) Sancionar un régimen legal especial reglamentario de las disposiciones nacionales vigentes (Código Civil), que permita promover la creación de unidades económicas en áreas rurales.

A los fines de la determinación de las unidades económicas deberá tenerse en cuenta, entre otros aspectos, las características de cada una de las subregiones, e instrumentarse a través de una organización institucional con asiento en las ciudades que funcionan como centros de las mismas.

- 9) Sancionar un régimen legal que permita a la Provincia encarar eficazmente proyectos de colonización integral. Tanto en este caso como en el anteriormente expuesto, deberá tenerse especial cuidado en implementar adecuadamente desde el punto de vista administrativo y financiero los regímenes legales que se dicten.

La actividad colonizadora no deberá limitarse a las actuales tierras fiscales de la provincia, sino ampliarse, asimismo, a las tierras de propiedad privada, teniendo en cuenta la subregionalización propuesta de manera tal que la actuación del sector público actúe equilibradamente en todas las sub-regiones.

- 10) Dictar normas a nivel provincial que, obligando a los municipios a sancionar regímenes de regulación del suelo a nivel urbano, los encuadren básicamente. Al respecto, la autonomía municipal no permite otra solución, por lo que en caso de municipios de escasos recursos económicos la asistencia técnica a la que se hace referencia en el punto 2 será indispensable.

En los municipios que actúan como centros de las sub-regiones, la planificación urbana, excediendo el enfoque meramente físico, deberá tener en cuenta el papel que estos centros urbanos juegan en cada una de las sub-regiones.

- 11) Institucionalizar en cada una de las sub-regiones, en una primera etapa, la actuación coordinada de los jefes políticos, con los asesores zonales, los intendentes y los sectores privados más dinámicos.

En una segunda etapa, y siempre que las condiciones lo permitan, y las necesidades e intereses de la comunidad lo requiera, podrán encararse la or-

ganización y funcionamiento de corporaciones de desarrollo zonal (como máximo cuatro), capaces de actuar eficazmente a nivel sub-regional y de promover una efectiva descentralización no sólo funcional sino, asimismo, político-administrativa y presupuestaria.

III.- Aspectos particulares.-

Particularmente, en las áreas de Educación, Geografía Humana y Económica Salud, Estructura Urbana, Economía, y Psicosocial, tal como se señala en cada uno de los informes sectoriales, la implementación jurídico-institucional deberá tener especialmente en cuenta en todos los casos la realidad sub-regional, atendiendo la fundamentación de los mismos y sus respectivas especificidades, a los cuales nos remitimos.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES

SECTOR EDUCACION

Basados en elementos del diagnóstico sectorial y con el propósito de dar algunas bases y alternativas para la elaboración de programas de desarrollo comunitario, hemos elaborado estas recomendaciones referidas a los distintos niveles y modalidades de la enseñanza en la región.

Se ha tenido en cuenta para la elaboración de las mismas, las sub-regiones-programa elaboradas en el diagnóstico (Tomo II, pág. 306 a 308 y Tomo III, mapas VI.2) dado que esta zonificación se ha propuesto como una forma adecuada para facilitar las decisiones de la autoridad política. Además este encuadre sub-regional, debe complementarse ^{CON} por la zonificación de acuerdo a los indicadores naturales de población, ocupación y uso de la tierra (Tomo IV, mapa 23) y los subsistemas urbanos detectados en el área. (Tomo IV, mapa VII.1).

Se han tenido en cuenta también los centros donde se localizan tres o más establecimientos secundarios correspondientes a dos o más modalidades de enseñanza; los centros con una escuela secundaria técnica; las áreas de accesibilidad (Tomo I, mapa VIII.1) las zonas de supervisión primaria provincial (Mapa VII.2) la localización de escuelas secundarias (Mapa VIII.3) y la localización de centros educativos de adultos (Mapa VIII.4).

Nivel Primario.

* Transferencia de escuelas primarias nacionales a la provincia.

Existe en la región un importante número de escuelas primarias nacionales. Esta situación crea limitaciones para incorporar la escuela primaria a un proceso de desarrollo comunitario.

La superposición de servicios, nacional y provincial, que se da en distintos lugares de la región, (Mapa VIII.1) supone la existencia de dos escuelas,

que responden institucionalmente a dos administraciones y direcciones. La solución de este problema exigiría una coordinación muy difícil de realizar. Debe agregarse también, que en materia de organización administrativa, las escuelas nacionales están aún más aisladas de la administración central que las provinciales. Por esta razón es muy difícil llevar adelante un plan orgánico de desarrollo comunitario.

Se hace indispensable pues la transferencia. Pero esta transferencia, si bien está integrando uno de los objetivos de la política educativa nacional y provincial, tiene algunas dificultades para su realización.

Observamos en primer lugar que para una política general de transferencia, deben tenerse en cuenta los problemas que puedan surgir en la provincia, a raíz de los aspectos institucionales, presupuestarios, gremiales, docentes, etc. Estas cuestiones deben considerarse también con respecto a la región en particular y a las condiciones espaciales de cada una de sus zonas.

En este último aspecto sería indispensable realizar estudios que permitieran concretar la transferencia de una manera gradual, para tratar de evitar los costos sociales y educacionales que puedan originarse. Es conveniente elegir estratégicamente aquellas zonas en las cuales el problema se presenta como más crítico.

Subregionalmente podemos destacar que en la sub-región 1, la importante cantidad de escuelas primarias nacionales, el Departamento Cruz del Eje, debe ser especialmente atendido en los estudios particularizado que exige la transferencia gradual; así como también en la sub-región 2, el Departamento San Alberto; en la sub-región 3, el Departamento Tulumba y en la sub-región 4, el Departamento Río Primero.

Esta política de transferencia, es una exigencia institucional prioritaria para la realización que enseguida proponemos, para llevar a cabo programas de desarrollo comunitario en la región.

* Nueva estructura administrativa regional.

La realización de planes de desarrollo comunitario en la región, exige del sector educación requisitos básicos, dada la gran cantidad de escuelas unitarias y aisladas y sin asistencia adecuada, como se ha podido advertir en el diagnóstico. Corresponde por ello que nos planteemos la urgencia y prioridad de una nueva estructura administrativa regional.

Para ello debe concebirse, en primer lugar, al sector educación horizontalmente, como una categoría de actividades y no como un sistema funcional concreto identificable con una sola autoridad, la educacional.

De esta manera la responsabilidad educativa del estado se podrá extender a diversos campos de la actividad social, para lo cual es necesario establecer nexos intersectoriales más estrechos, a fin de integrar la acción conjunta de dos o más sectores.

En segundo lugar, es necesario recuperar los niveles administrativos medios a nivel regional -actualmente inexistentes o imposibilitados de cumplir, de una manera adecuada sus funciones- para alentar el proceso educativo mismo que se realiza a nivel de base.

En tercer lugar, lograr la incorporación de la comunidad a la responsabilidad del proceso educativo, mediante organismos que fomenten e integran su participación en el proceso educativo y su intervención activa a nivel de base. Las cooperadoras no alcanzan a cumplir esas funciones adecuadamente.

En cuarto lugar, se trata de impedir que las funciones técnico-pedagógicas estén subordinadas a las administrativas de apoyo.

En quinto lugar, acercar la administración al usuario del servicio, para eliminar el centralismo que caracteriza a la estructura administrativa de la región (aunque es un problema nacional o provincial). Para lograr la descentralización es necesario conferir a la región el primer nivel de ejecución, con el máximo de facultades y autonomía, convirtiendo a los organismos centrales en un mecanismo de coordinación, planeamiento, evaluación, asesoría, etc..

Con estos presupuestos, que son requisitos previos para proponer algunas recomendaciones del sector, se pretenden nuevos esquemas organizativos, que den autonomía funcional a las unidades técnico-normativas y capacidad de adaptación creadora a las unidades regionales de ejecución, con delegación de auto

ridad suficiente para permitir las coordinaciones necesarias.

A partir de estos conceptos generales, que hacen a las exigencias de reestructuración administrativa y referidos en particular a la región, cabe señalar que es preciso superar la actual estructura organizativa de los servicios educativos, que da origen a una educación confinada a los recintos de la escuela y sin proyección a la comunidad y a escuelas desconectadas entre sí, por ser directamente dependientes de la red administrativa centralizada en sus diferentes niveles, tal como se ha podido detectar en el diagnóstico.

Para superar estos problemas, se propone que la responsabilidad de la obra educativa vuelva a las manos de la sociedad, como una responsabilidad social, a través de nuevas formas de institucionalización de los servicios educativos, por medio de centros zonales de acción educativa, a partir de los que se dinamice la aplicación de todos los recursos, con la participación y para beneficio de toda la población.

Proponemos para la región un sistema que funcione en base a la integración de centros o unidades nuclearizadas (con un núcleo: la escuela base) de permanente interrelación. Se superaría así el aislamiento de las escuelas y su dispersión, mediante una interconexión para crear una red de servicios en la que los diversos centros educativos que la integran, cumplan funciones y tengan responsabilidades diferentes, para lo cual será necesaria una cierta autonomía de gestión de cada establecimiento.

Para el funcionamiento de este sistema en la región es necesario:

En primer lugar: reestructurar las zonas de supervisión a partir de la regionalización impuesta (Mapa VI.2) y crear las sub-inspecciones que faciliten cumplir adecuadamente con este plan de nuclearización, rompiéndose así el esquema de supervisión por Departamento. Las sub-inspecciones deben localizarse en la sub-región 1 en Cruz del Eje; en la sub-región 2 en Villa Dolores; en la sub-región 3 en Villa de María y en la sub-región 4 en Obispo Trejo.

En segundo lugar la selección estratégica de núcleos escolares sub-regionales, eligiéndose, en cada caso las escuelas graduadas existentes como escuelas bases, las convertiría en centros de escuelas dispersas y unitarias. La localización de estas escuelas bases podría determinarse a partir de la clasificación de los centros urbanos mencionados en el Tomo II, pag. 306-308.

Se propone concretamente para la región, una nueva forma de estructura administrativa que lleva implícita la ventaja de permitir, al sector educación, integrarse a esfuerzos de índole multisectorial, que es una condición necesaria para contribuir al desarrollo comunitario y regional.

Esta nueva forma de trabajar en el sector incluye una concepción especial, por que si bien la acción directa del núcleo tiene dimensiones precisas, debe ser entendida dentro de un marco territorial flexible, especialmente por medio de los equipos móviles.

Para esto debemos tener en cuenta que ha comenzado en la provincia una interesante experiencia llamada de equipos móviles de maestros, que ejercen en áreas rurales en comisión y reciben asesoramiento de los diversos gabinetes del Departamento de Ciencias de la Educación (gabinete de cooperativismo, de educación para la salud, de educación física, de psicología experimental, de estética y en especial de la sección de escuelas rurales) y del Departamento de Nutrición de la Dirección de Escuelas Primarias. Constituye un equipo que se traslada a las escuelas aisladas, llevándoles orientación técnica y apoyo para la labor que realizan. Estos equipos podrían desplazarse desde los centros pedagógicos hasta las escuelas, cumpliendo una función técnico-cultural.

Esos centros pedagógicos podrían instalarse estratégicamente en las sub-regiones, teniendo en cuenta las mayores posibilidades que ofrecen los distintos centros urbanos y las exigencias de la nuclearización señaladas mas arriba.

Para cumplir adecuadamente con esta nueva estructura regional y sub-regional y asegurar la eficiencia del servicio, es preciso:

a) Hacer las reformas reglamentarias que hacen a la nueva forma adminis

trativa así como también atender los aspectos institucionales, pedagógicos y didácticos, teniendo en cuenta que la escuela unitaria es una escuela especial, por lo que es necesario contemplar la situación de su personal, el tipo de funciones que cumple, etc..

b) Formación especial y perfeccionamiento para el maestro rural: cada vez se hace mas necesaria la formación especial del maestro rural, por cuanto la actual formación del magisterio no incluye la problemática y metodología específicas para su adecuada capacitación. Es indispensable alentar en la región el establecimiento de escuelas que atiendan, de manera especial este tipo de formación y que faciliten el perfeccionamiento de los maestros en ejercicio. Proponemos que en Villa Dolores y Cruz del Eje se contemple la creación de magisterios superiores, que incluyan la especialidad o se orienten a la formación del maestro rural. Con respecto al perfeccionamiento, cabe destacar que se ha iniciado en los últimos años en la Provincia un movimiento para el estudio de los problemas del maestro rural, que cuenta entre sus objetivos el perfeccionamiento. Así en el Centro Educacional de Córdoba (Capital) se dictan cursos sistemáticos de perfeccionamiento pero debemos lamentar que no se hayan beneficiado aún los maestros de la región. Deben pues crearse estímulos para los maestros, ya sea en centros pedagógicos como el mencionado o en centros estratégicamente elegidos en la región, para que puedan asistir sin dificultades a los cursos de perfeccionamiento sistemático. Entre estos estímulos pueden mencionarse becas u otras bonificaciones, como viáticos, etc. para facilitar su asistencia. En síntesis ofrecer oportunidades de perfeccionamiento al maestro rural de la región. En especial proponemos que los cursos de perfeccionamiento docente se realicen en Cruz del Eje, Villa Dolores y Obispo Trejo.

c) Estímulos para el maestro en ejercicio: es necesario favorecer especialmente, no solo con un porcentaje de bonificación por zona desfavorable, porcentaje que debe ser actualizado, la situación económica del maestro. Es preciso por lo tanto revisar la legislación para contemplar la situación especial del maestro rural en aspectos como jubilación, bonificaciones especiales, viáticos por viajes en razón de servicios etc..

d) Organización de la labor asistencial de la escuela: si bien gran parte de la tarea asistencial está centrada en el servicio alimentario gratuito en

cantinas escolares, su funcionamiento es irregular y deben superarse los inconvenientes, incrementándose el funcionamiento de nuevas cantinas. Es aconsejable también apoyar el plan nutricional intensivo del norte de la provincia, ampliándolo. Además es preciso poner en marcha un plan de educación nutricional, mediante conferencias a niños, padres y maestros. Por último la promoción de producción de alimentos, mediante el cultivo de huertas en las escuelas puede cumplir, en determinadas zonas de la región, una función pedagógica y social importante.

e) Equipamiento escolar: la necesidad de un adecuado equipamiento escolar se pone de manifiesto en la región, por que el aislamiento no permite contar con recursos que eventualmente, en zonas urbanas podrían lograrse de la comunidad. Destacamos sobre todo la necesidad de proveer de textos y otros auxiliares didácticos; los auxiliares audiovisuales serían un recurso muy importante, así como también el apoyo, por las mismas razones mencionadas, a las bibliotecas escolares, que deben constituir en la región, un centro común de cultura. Prestan a su vez una importante ayuda al maestro y permiten afirmar los objetivos de la escuela, constituyendo un complemento insustituible para la educación primaria de la región.

f) Medios de comunicación social y educación: hasta el momento los medios de comunicación social no han sido utilizados en todas sus posibilidades para atender los problemas de la educación rural en general y en particular la de la región. Un programa de promoción comunitaria debe utilizar estos medios. A título de ejemplo, mencionamos, por las facilidades que podría ofrecer, en una etapa, al menos, la utilización de la radio en servicios complementos destinados a la educación, contemplando las particularidades regionales y zonales y dirigidos a los niños y a los maestros, para mantenerlos informados sobre cuestiones educativas, culturales, etc..

g) Construcciones adecuadas con vivienda para el maestro: para la atención del problema social del maestro de la región, deben preverse construcciones escolares que contemplen la vivienda del maestro. Este tipo de construcciones es aconsejable en especial para aquellas escuelas alejadas, o que por su aisla-

miento exigen esta particularidad. El maestro podrá cumplir así, más eficazmente su tarea educativa y la escuela, mejor arraigada en la zona, podrá cumplir su función social e incorporarse eficazmente a los planes de desarrollo comunitario. Es muy importante tener presentes las exigencias pedagógicas y didácticas en las construcciones escolares, sobre todo en las escuelas de maestro único. El plan de construcciones escolares para la región, debe partir de un relevamiento técnico completo, así como también el de reparaciones que presentan mas celeridad en los mismos y la utilización de recursos de las distintas zonas, a lo que debe uñirse el apoyo, tanto de las comunas como de la comunidad.

* Educación de adultos.

Existen centros de educación de adultos, que como se ha señalado se concentran en la zona de tras-la-sierra o se hallan dispersos y con reducida cantidad de alumnos, en el resto de la región. Es preciso destacar que estos centros han disminuido en los últimos años. Hasta ahora su instalación se ha hecho sin estudios profundos que permitan conocer la realidad, importancia y proyección del problema. A esto debe agregarse, que los mismos dependen de una administración nacional y por esto es difícil que se integren adecuadamente a un plan de desarrollo comunitario regional. Es pues necesario resolver, prioritariamente esta cuestión institucional y jurisdiccional, kEn el orden pedagógico y social se advierten actualmente esfuerzos por adecuar el tipo de formación, al concepto integral de alfabetización. Para lograr este propósito es prioritario realizar una investigación particularizada de cada uno de los problemas relacionados con este tema, para que los programas puedan satisfacer los requerimientos del desarrollo comunitario. En síntesis, se debe poner énfasis en la estrecha vinculación entre la alfabetización de adultos y los procesos de un desarrollo integral, ya que la educación de adultos no es eficaz, sin no va acompañada de cambios favorables en la posición social y económica.

La estrategia para la creación de nuevos centros de alfabetización de adultos exige, en primer lugar, considerar la conveniencia de realizar gradualm

mente la tarea, es decir no tratar de abarcar a todos los adultos, sin distinción. Se deben seleccionar áreas para localizar el esfuerzo, en función de programas de desarrollo comunitario de las distintas zonas.

También debe realizarse una selección de los grupos con los que se trabajará gradualmente. Debemos advertir que este enfoque, no debe implicar discriminaciones en relación con el derecho universal a la educación (Unesco).

Otro punto importante a tener en cuenta, es la necesidad de contar con una infraestructura para la instalación de los centros y con personal adecuado para dirigir o supervisar la tarea. Es imprescindible una formación especial, para que el personal docente pueda interpretar los planes y objetivos, en razón de las necesidades zonales, que exigen variedad de métodos, programas y materias. Podrían realizarse también proyectos experimentales, para replantear la problemática vinculada a este tipo de educación.

Nivel Medio.-

La reestructuración administrativa señalada para el nivel primario, debe ser el marco de referencia para la reestructuración del nivel medio.

Para ello es prioritario resolver el problema jurisdiccional, ya que es muy importante el número de escuelas de nivel medio nacionales, así como también la presencia de la escuela privada. Si bien los propósitos de la política educativa nacional, son desde hace unos años provincializar los servicios de este nivel, se presentan muchas dificultades y problemas semejantes a los del nivel primario.

Además debe agregarse el problema de las limitaciones de los títulos que otorgan los institutos provinciales, por cuanto carecen de validez nacional, creando una serie de obstáculos a la posible y necesaria integración de los servicios de las distintas jurisdicciones.

En segundo lugar, se hace necesaria una reestructuración administrativa que interprete adecuadamente el papel que deben cumplir las instituciones de este nivel, integrado al sector educación horizontalmente, como una categoría de actividades y no como un sistema funcional, tal como se ha señalado mas arriba. Pa

ra ello será necesario crear niveles administrativos medios, que no existen en la región, así como también crear zonas de supervisión a partir de la regionalización impuesta (Mapa VI.2) y que corresponda al esquema de supervisión del nivel primario.

De esta manera se podrá superar, regional y subregionalmente, la falta de coordinación entre el nivel primario y el nivel medio, que es uno de los déficits mas notorios.

Para implementar esta política es necesario realizar reformas legislativas reglamentarias, a nivel nacional y provincial, que contemplen la variedad de problemas institucionales implicados.

Estas reformas son naturalmente prioritarias y deben entenderse como prerequisites para poner en marcha la política de expansión de oportunidades educacionales a nivel medio, que enseguida señalamos.

Para responder a la carencia de recursos humanos formados para iniciar con éxito el proceso de desarrollo integral y también para responder a la deficiente utilización de los recursos humanos disponibles, que a pesar de no poseer se información completa han podido advertirse y detectarse en la región, es necesario formular una política de expansión de oportunidades educacionales para este nivel.

Esta política no debe basarse sólo en la creación de nuevas instituciones o escuelas, como parece haberlo sido hasta el momento, si no también crear los mecanismos y medios que permitan aumentar o reorientar oportunidades de trabajo, capaces de contrarrestar el sub-empleo o el desempleo, que son notas características de la región.

Para ello se debe tener en cuenta, además de la estructura ocupacional de la región, la actual distribución de la ocupación industrial, especialmente mencionada en el Tomo II, pag. 338-340..

Mencionamos a continuación algunos presupuestos a los que deberá ajustarse esta política de expansión de oportunidades:

- 1.- En primer lugar, que toda creación de instituciones educativas de nivel medio, debe responder a una política inserta en una planificación integral del

desarrollo (su localización en la región, su distribución, las modalidades allegadas, etc.) y debe estar basada en las exigencias de una planificación general. A las investigaciones de los diferentes aspectos realizados en el diagnóstico, deben agregarse investigaciones que permitan esclarecer algunos aspectos fundamentales (demanda real de matrícula, asistencia de profesores, situación ocupacional de la zona) que justifiquen las reacciones y acerca de las cuales se carece de información suficiente.

- 2.- En segundo lugar, investigaciones que permitan fijar criterios para una adecuada redistribución espacial de la mano de obra, para que el proceso de desarrollo pueda provocarse sin estrangulamientos derivados de la falta o el exceso de la mano de obra en distintas zonas. En síntesis, realizar las investigaciones que permitan la formulación y ulterior implantación de una política de recursos humanos y una política de empleo, combinadas con una política educativa.
- 3.- En tercer lugar, investigaciones que estudien las motivaciones y valores que determinan la fundamentación de los criterios que jerarquizan diferencialmente las actividades y ocupaciones y que están orientando inadecuadamente la demanda social de la enseñanza media en la región.

Hemos señalado aquí solo algunas de las posibles orientaciones de la investigación social-educativa, que complementaria necesariamente una política de expansión de oportunidades educacionales, coincidente con una política de formación de los recursos humanos para el desarrollo.

Teniendo en cuenta estas exigencias, vamos a señalar algunas líneas de orientaciones concretas de esta políticas, que surgen de la información de que se dispone hasta el momento. No debemos olvidar que los alcances de estas recomendaciones para este nivel de la enseñanza, están condicionados por el tipo de información, muy incompleta y con escaso elaboración.

Para superar la ineficacia externa del subsistema de enseñanza media

de la región, sería aconsejable, para corregir en parte la distorsión de modalidades:

- Creación de bachilleratos agrotécnicos, con la función de preparar para el trabajo agrícola y para posibilitar el ingreso a la Universidad. Sin embargo es preciso tener en cuenta que una formación agrícola, a un nivel relativamente alto, sería muy difícil en lugares donde el trabajo agrícola está casi en manos de personas con bajo nivel de instrucción. Sólo se lograría, en la mayor parte de los casos, facilitar el acceso a puestos oficiales, ya que el gran mercado para este tipo de técnicos se encuentra en los empleos estatales. Con respecto a la preparación para el ingreso a la Universidad, la mayoría de los alumnos se da cuenta de que la formación básica que se ofrece, no cumple ese objetivo.

Los criterios que deben orientar las creaciones y localizaciones de este tipo de establecimientos, debe naturalmente tener en cuenta las variables que hacen a la producción agraria, al uso y distribución de la misma, a la superficie explotada en las distintas zonas, a la distribución y tipología de la producción agraria, ganadera, etc. -y naturalmente tener en cuenta también para su instalación en aquellos centros, la polarización del espacio económico señalado en el Tomo II, pag. 306-307.

- Instalación de Escuelas de Minería, en centros como Villa Dolores y Cruz del Eje, ya que el sector minería es uno de los más importantes del Noroeste de la Provincia en términos potenciales y dada la avidez de nuestro mercado interno por estos productos primarios. (Tomo II, pag. 325).

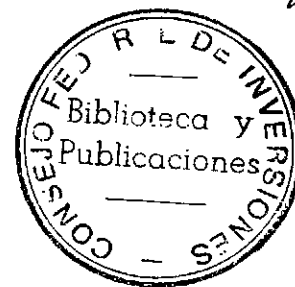
Estas creaciones naturalmente deben hacerse si se da el apoyo oficial previsto para poder superar la actual situación del área que nos ocupa, pues esta cubre un amplio territorio de minas y canteras, en su mayoría abandonadas y con una explotación irracional y en cuanto, actualmente el número de establecimientos mineros en actividad tiene una marcada fluctuación a través del tiempo, por las características de la actual estructura de la producción minera. (Tomo II pag. 334).

- Creación y expansión de la enseñanza técnica femenina: si bien la enseñanza técnica femenina, puede aparecer en sus características generales como una modalidad anacrónica, dado que ofrece un tipo de educación artesanal, que no es adecuada para ciertos niveles de desarrollo, replanteando sus objetivos y contenido de acuerdo a las alternativas del desarrollo de la región, podría llegar a ser una modalidad eficaz, ya que cumpliría funciones culturales, sociales y económicas, que en general no llenan integralmente este tipo de enseñanza. La creación, localización y expansión de la enseñanza técnica femenina, debe estar vinculada a las artesanías regionales: vajillas, mantas, tapices, muebles, cerámica negra, etc., y puede convertirse en una importante actividad local, con el desarrollo del turismo regional, en especial a través del Camino de las Altas Cumbres y en consecuencia actuar como factor de absorción de mano de obra local. (Tomo II. pag. 340).
- Expansión de las misiones monotécnicas: las misiones deberían cumplir una función eficaz en la región, por su objeto de brindar la oportunidad de obtener información, en una especialidad determinada, que respondiera preferentemente a las necesidades de las distintas zonas, logrando de esta manera una superación cultural de los jóvenes en localidades que no están en condiciones de establecer colegios secundarios.
- Para superar la ineficacia interna del subsistema de la Enseñanza Media sería aconsejable prioritariamente:
 - Creación de profesorado que permitiría una adecuada formación de los profesores de la región (especialmente en Villa Dolores y Cruz del Eje).
 - Oportunidades de perfeccionamiento para los Directores de Colegios secundarios a fin de que puedan intercambiar experiencias y familiarizarse con las nuevas formas de organización y administración escolar que permita una gestión más acorde con las exigencias de una institución que debe cumplir múltiples funciones, pedagógicas sociales y económicas. Estas oportunidades de perfeccionamiento deben ser aten

didas especialmente en Centros Pedagógicos de la Ciudad de Córdoba para lo cual se puede beneficiar a los Directores mediante un sistema adecuado de becas así como también mediante cursos en los centros como Villa Dolores, Cruz del Eje.

- ° Oportunidades de perfeccionamiento del profesorado con la instalación de Centros estratégicos de perfeccionamiento docente para que este pueda llevarse a cabo sistemática y periódicamente. Sugerimos Villa Dolores y Cruz del Eje para la instalación de los mismos, dándose facilidades para el traslado de profesores a esos centros.
- ° Adaptación de planes y programas de estudio: Se ha advertido la necesidad de una adaptación de planes y programas de estudio que sin duda exige estudios e investigaciones profundas, que partan del análisis del contenido de textos escolares, objetivos de la enseñanza así como también de los métodos que deben acompañar esa adaptación. Este tipo de investigación por sus características requiere atender, además de los presupuestos generales, nacionales y locales de la educación ~~analizando los~~ los sistemas de valores de la comunidad definidos en relación con el papel de la educación formal y los distintos modelos de valores, de los niños padres y maestros para que la adaptación contribuya eficazmente al desarrollo comunitario regional.

RECOMENDACIONES SECTOR SALUD



- 1.- En el nivel extrarregional (provincia), recomendaciones marcadas en 4.-
- 2.- En el nivel regional (once departamentos), recomendaciones marcadas en puntos 1 a 3 inclusive.
- 3.- NIVEL SUBREGIONAL

Tomando como referencia el mapa VII.2. del Sector Economía, se señalará la adecuación del Sector Salud a la regionalización propuesta:

En la Subregión I, se encuentran dos establecimientos regionales, en Cruz del Eje y Deán Funes, que si bien podrían funcionar como una unidad hospitalar, situación que se vería claramente expresada en el envolvente que delimita la ameba de la isócrona de 30 min. (mapa VII.3.), en la realidad, prestan servicios a dos áreas completamente diferentes.

Mientras el Hospital de Cruz del Eje responde a las demandas de mayor complejidad de la población de los Departamentos Cruz del Eje y Minas, el Hospital de Deán Funes, debe extender sus servicios a la región norte de la zona I y parte de la zona III del mismo mapa. En base a este hecho concreto, caben dos alternativas en la programación de las actividades médicas del área: 1) la puesta en marcha de una verdadera unidad hospitalaria, en base a fomentar el desarrollo de determinados servicios en uno y otro establecimiento, de modo que ambos sean interdependientes y se complementen mutuamente, unido a la creación de los medios de comunicación y transporte, que permitan una fluida derivación de pacientes, o bien, 2) afirmar la situación actual, en base al establecimiento de poblaciones dependientes cuantificadas a través de la procedencia de sus consultas y egresos. Lógicamente, esta alternativa llevará a crear las condiciones que permitan una

autosuficiencia en ambos establecimientos, acorde al nivel de complejidad correspondiente a Hospital Regional.

En base a esta alternativa, el Hospital de Cruz del Eje extendería su acción proyectándose en los Hospitales Vecinales de Serrezuela, Villa de Soto, San Carlos y Salsacate, en coincidencia con la subárea polarizada (mapa VII.1.).

La subregión II, posee el Hospital Regional de Villa Dolores, cuya área de influencia supera los límites provinciales. Sus actividades pueden programarse al área asignada (Departamentos San Alberto y Pacho), proyectándose en los Hospitales Vecinales de Salsacate y Mina Clavero. El equipamiento de este último, deberá adecuarse a las características de demanda fluctuante, ocasionada por el importante incremento poblacional de la región de traslasierra en verano, debido a sus características de zona turística.

La subregión III, no posee establecimiento Hospitalario Regional, y las actividades médicas se desarrollan fundamentalmente en cuatro Hospitales Zonales: San Francisco del Chañar, que cubre el Departamento Sobremonte, San José de la Dormida que cubre la zona central del Departamento Tulumba y los Hospitales de Villa María del Río Seco y Sebastián Elcano, que proyectan su acción hacia el espacio vacío que marca el plano VI.2.

Debe considerarse que, la falta de complejidad Hospitalaria, unido a la falta de posibilidades de acceso de la población a otros centros asistenciales debido a barreras económicas y geográficas, condicionan como única alternativa la creación del nivel Regional. Las características de desarrollo, como así también la ubicación espacial, señalan a Villa de María como la sede más conveniente para un Hospital Regional.

Si bien, el estudio de subárea polarizadas (mapa VII.1.) nos muestra a esta zona como dependiente del Departamento Capital, se detecta una marcada interacción entre los centros urbanos. Esta situación también se manifiesta en el sector Salud, y debe considerársela positiva para el desarrollo de los programas propuestos.

La subregión IV, cuyo centro se encuentra en Obispo Trejo, cuenta con un Hospital Zonal en esa localidad, que según el nivel de complejidad detectado, (cuadro IX.21.), constituiría el centro de operaciones en Salud del área. La ameba correspondiente a la isocrona de 30 min., prácticamente abarca la subregión considerada. Sin embargo, el área de cobertura de este Hospital, debe extenderse hacia el N.E., compartiendo responsabilidades con los Hospitales de Villa de María y Sebastián Elcano, en la cobertura de esas pequeñas poblaciones dispersas.

En el citado mapa VII.2., quedan dos regiones marcadas como dependientes de la ciudad capital: a) una de ellas está ubicada al este, y sus condiciones de proximidad, ausencia de establecimientos complejos y la presencia de una importante red vial, nos lleva a considerarla realmente tributaria del Departamento Capital. Esta situación debería ser modificada creando las condiciones de orientación de la demanda hacia centros como Obispo Trejo y Villa del Rosario, con el objeto de optimizar la utilización de estos establecimientos y disminuir el flujo hacia los Hospitales de Capital, posibilitando una más racional utilización de los recursos de mayor complejidad. b) La otra región se encuentra al norte y, desde el punto de vista del sector salud, no debe ser considerada totalmente dependiente del departamento Capital. En efecto, la presencia del Hospital Regional de Jesús María constituye un punto de derivación del norte cordobés, y ejerce su área de influencia abarcando prácticamente todo el Departamento Totoral.. Esta situación está dada por su condición de paso obligado hacia los departamentos del norte, y graficada en el plano VI.3. (interacción de centros urbanos). La línea que delimita la isócrona de 30 min. (mapa VII.3.) abarca las localidades de mayor importancia de esta región.

En base al análisis desarrollado, puede concluirse que no se encuentran mayores dificultades para adaptar las subregiones programa del sector salud a las del sector econpmía. Por lo tanto, deberán tomarse medidas necesarias para lograr el mayor paralelismo entre ambas con el objeto de posibilitar la aplicación de los programas citados a nivel regional y su adecuación a la realidad de cada subregión.

ANEXO 1

Consideraciones en Torno a los Requerimientos Financieros.-

(Preparadas por el Equipo Económico del Estudio).-

En el punto 3.2. del Anexo IV del Plan de Trabajo, se prevé para la tercera etapa la "estimación de los requerimientos financieros correspondientes a las alternativas programáticas previstas".

Desde luego, en un Estudio como el que hemos realizado, centrado en la faz diagnóstica de extensa y heterogénea región, en una amplia gama de temas (sectores económico, geográfico-demográfico, legal-institucional, urbano, psicosocial, educacional y salud), sólo pudo llegarse a un grado de profundización y precisión mayor en el diagnóstico, mientras las recomendaciones solamente señalan líneas fundamentales de acción a nivel general y sectorial, sin llegar a la formulación de proyectos específicos. Estos proyectos corresponde se preparen una vez tomadas ciertas decisiones políticas en relación a los puntos contemplados en las recomendaciones efectuadas. El alto costo de tales proyectos, muy superior a las dimensiones financieras de este Estudio, y el lapso de tiempo que insumiría su preparación, exigen que los responsables de decisiones determinen prioridades, y se asignen los recursos necesarios para preparar los proyectos correspondientes.

Por lo tanto, respecto de la estimación de los requerimientos financieros correspondientes a las alternativas programáticas previstas, solamente podemos formular algunas consideraciones que permitan una gruesa aproximación cuantitativa a tal estimación.

En cuanto a las recomendaciones generales, podemos señalar:

- El "cambio a nivel del hombre" - propuesto en primer término - no tiene requerimientos financieros específicos, sino que - por el contrario - permitiría un mejor aprovechamiento de los limitados recursos financieros disponibles.

- El "Fortalecimiento de las relaciones solidarias de la comunidad, la acción conjunta y la articulación social", requeriría - al igual que la recomendación anterior - algunos gastos para promover la idea, asesorar, capacitar a miembros de la comunidad para la cooperación y el desarrollo comunitario, etc.. Se estima que los costos financieros de tal acción promocional representan sólo un pequeño porcentaje de los beneficios económicos que la acción cooperativa y de desarrollo comunitario redundará para la comunidad. En los proyectos y programas de obras y servicios públicos en que se ha previsto la correspondiente promoción social para que la comunidad participe constructivamente en los mismos, tal promoción ha significado casi invariablemente un mínimo porcentaje del costo total de la obra o servicio correspondiente.
- El "Fortalecimiento de las relaciones de solidaridad entre la región y los centros de poder económico, político y cultural", reclamará más que erogaciones financieras, modificaciones institucionales y de enfoque del trabajo. La adecuación de planes, programas, políticas, medidas, obras y servicios públicos y privados, exigirá estudios flexibles, y capacitación y sensibilización de funcionarios y dirigentes dentro y fuera de la región. Ello representará, asimismo, un costo mínimo en relación con los beneficios esperados, y permitirá la correcta utilización de recursos financieros hoy mal utilizados o desperdiciados.
- La "Definición de políticas consistentes para la región, sobre la base de una programación racional, que parta de un adecuado conocimiento de recursos y posibilidades", implica un costo financiero para llevar a cabo las tareas de investigación y planeamiento. Sin embargo - como ya hoy se insumen importantes recursos en actividad tecnológica, científica o de planeamiento; pero sin una adecuada organización, orientación y metodología - pensamos que con poco más que los recursos que hoy se invierten, podría realizarse una acción más racional. La definición de políticas consistentes para la región, sobre esa base, carece de costo financiero; y - en cambio - servirá para mul

tiplicar la efectividad de los recursos financieros disponibles.

- "Concretar una política activa, intensiva y drástica para el desarrollo regional", no exige necesariamente una erogación financiera adicional, sino que tiende a reasignar los recursos actualmente disponibles y los que se dispondrán en el futuro.
- La "sustitución del rol estatal de reforzador de desequilibrios entre regiones y sectores, por un rol equilibrador y de justicia distributiva". Los requisitos financieros estarán en función de la importancia que el poder político provincial y nacional asignen a este objetivo de integración, y la orientación que el Gobierno dé a la estrategia de desarrollo provincial para los próximos años.
- "Creación de condiciones necesarias para que las personas que residen en la región puedan realizar sus capacidades y aptitudes en su actividad laboral y no laboral". Las normas de financiamiento para esta acción no están acotadas, puesto que ello puede lograrse desde simples reformas legales e institucionales sin erogaciones adicionales, hasta la implementación de extensos y detallados programas de capacitación de la mano de obra del Noroeste, reforma educativa y creación de fuentes de trabajo.
- La "Fijación de una política migratoria adecuada a las necesidades del hombre y a la situación real de la región y su contexto", presupone la determinación del volumen demográfico estrictamente necesario para la región, en función del rol que se asigne al Noroeste dentro de la estructura económica de la Provincia, lo cual - a su vez - parte de una decisión política cuya definición escapa de un diagnóstico social como el presente estudio; y es por ello que el costo financiero no puede precisarse concretamente.
- Los "pasos necesarios para reducir la dependencia unilateral de la región respecto de otros centros y los efectos negativos de la misma", se operacionalizan a través de las recomendaciones más generales y específicas que se proponen en este informe, las cuales tienden a otorgar a la región mayor capacidad de negociación, tanto para sus problemas internos como para aqué-

llos que hacen a su vinculación con el resto de las regiones de la Provincia. El costo de este poder de negociación y autonomía en las decisiones no puede ser estimado monetariamente, puesto que sus resultados - tanto económicos, políticos, tecnológicos y sociales - provendrán no tanto de mayores inversiones que oportunamente se localicen en el Noroeste, sino de la racionalización y organización de la capacidad decisional de las instituciones públicas y privadas radicadas y/o vinculadas a la región.

- La "realización de una zonificación más racional y acorde con la realidad y necesidades de la región", requiere costos financieros de estudios a realizar, labor de coordinación y elaboración de programas desde el nivel local y zonal, lo cual puede lograrse en buena medida mediante reasignación de recursos hoy no racionalmente utilizados.

ANÁLISIS SECTORIAL.-

Las recomendaciones del Sector Económico contemplan modificaciones en los instrumentos de promoción industrial y crediticia; continuación de obras y proyectos públicos en ejecución; reorientación de la extensión tecnológica al sector agropecuario y minero; definición de prioridades en el saneamiento de títulos de propiedad; incremento de la eficiencia en la prestación de los diversos servicios públicos; reorientación de la gestión pública para el desarrollo social del área; etc..

Estas medidas, por lo general, deben concretarse a través de proyectos específicos en cada repartición municipal, nacional y - básicamente - provincial; y en este sentido, la provincia de Córdoba dispone de una Secretaría Ministerio de Desarrollo, encargada - precisamente - de convertir pautas programáticas globales y sectoriales, según la prioridad asignada por el poder político, en proyectos con estudios de factibilidad técnica, económica y financiera, y su posterior aplicación y control de gestión. La elaboración de un diagnóstico social tan amplio como el del Noroeste de la Provincia de Córdoba, resulta ser la primera etapa en el proceso del planeamiento regional para la zona. La etapa siguiente sería la preparación y formulación de proyectos

(microfase dentro de la metodología general del planeamiento), previa adopción de ciertas decisiones políticas en relación a los objetivos y recomendaciones globales enunciados anteriormente.

La preparación, implementación y evaluación de ese conjunto numeroso de proyectos, tanto para los sectores sociales como económicos, públicos y privados, demanda un tiempo y una infraestructura humana, técnica y financiera muy superior al que este equipo interdisciplinario dispone en la actualidad.

Debe destacarse que la única experiencia previa en materia de planeamiento regional para la zona, fue el Plan de Desarrollo del Noroeste de la Provincia, elaborado en 1964 por el Banco de la Provincia de Córdoba con el apoyo técnico y financiero del Banco Central de la República Argentina, y que se comenzó a ejecutar recién a principios de 1966. Este programa sólo contemplaba el planeamiento de un solo sector: el sector ganadería, y se limitaba a su vez - sólo a un apoyo crediticio, sin recurrir a los demás instrumentos directos e indirectos de promoción. En esa oportunidad, pudo llegarse a la etapa de especificar los requerimientos financieros del plan por estar lo suficientemente acotado su radio de acción.

En este diagnóstico social, tal tarea sería poco menos que imposible por la amplitud del objeto de estudio. Ya no sería un diagnóstico social, sino un Programa de Desarrollo Económico y Social a nivel regional.

SECTOR GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA.-

Las recomendaciones sectoriales tienden a explicitar los principales problemas (y sus causas) que presenta la geografía agraria y la estructura de tenencia de la tierra de la región. La fundamentación se encuentra en el Diagnóstico, y el estudio se especifica a nivel de pedanías para los once departamentos del Noroeste. No se señalan proyectos específicos, pues ellos se definirán como consecuencia del análisis de diagnóstico, y por el condicionamiento que impone la geografía física local, y las características agroecológicas y climáticas de esta subregión dentro del Noroeste.

SECTOR URBANO.-

Las recomendaciones son clasificadas en dos grandes grupos: a) recomendaciones a nivel regional; b) recomendaciones a nivel urbano. Tienden a precisar el rol que debe jugar cada unidad geoeconómica, planteando la necesidad imperiosa de definir unidades administrativas y decisionales que respondan a la organización espacial propuesta. Ello no tiene como contrapartida un requerimiento específico de fondos financieros, aunque sí puede llegarse a esa etapa a través de aproximaciones sucesivas y desagregación pormenorizada de las unidades administrativas y decisionales que deberían funcionar en el Noroeste y aquéllas fuera de la región que estarían vinculadas con la estructura territorial propuesta.

SECTOR JURIDICO-INSTITUCIONAL.-

Las recomendaciones están delineadas alrededor del dictado de un conjunto de cuerpos legales específicos (o modificación de los existentes), tendientes a promover una gestión pública para el desarrollo haciendo hincapié en a) el planeamiento socioeconómico regional y su vinculación provincial y nacional; b) la eficiencia de la gestión municipal; c) la organización de las Jefaturas Políticas; d) los problemas limítrofes con Santiago del Estero; e) la definición de unidades económicas en zonas rurales, a los efectos de operacionalizar la colonización de tierras; f) la participación de la comunidad en la gestión municipal; g) la creación de corporaciones regionales de desarrollo. Las normas financieras de estas medidas quedan libradas a la amplitud de criterio de la autoridad política, en cuanto a los alcances de las mismas, a la vez que gran parte de ellas carece directamente de un financiamiento específico por la naturaleza del instrumento recomendado.

SECTOR EDUCACION.-

Las recomendaciones tienen el propósito de sentar las bases para la elaboración de programas de desarrollo comunitario, desagregándose las medi-

das según el nivel educativo: primario y medio. Se presentan los diversos medios e instrumentos de acción disponibles para adecuar la educación del Noroeste a las reales necesidades de capacitación que exige el proceso productivo de la región. En cuanto a los requerimientos financieros, serán estimados por los encargados de aceptar o rechazar estas políticas educacionales propuestas, ya que éstas afectan incluso las políticas nacionales del sector educación y no sólo tienden a modificar la estructura de la educación en el Noroeste. Se propone, asimismo, la modificación de ciertas normas y leyes nacionales que afectan al sector, sin que ello implique mayores erogaciones, sino reasignaciones de recursos ya existentes.

SECTOR SALUD.-

Las recomendaciones brindan pautas generales a nivel de la atención médica, del saneamiento ambiental, de los recursos humanos del Noroeste, y finalmente en el área de la organización de la salud. Los programas de educación para la salud, de vacunaciones, de atención materno-infantil, de control médico periódico, utilizarían - en un primer lugar - la capacidad instalada de prestación del servicio por parte del subsector público; pero con vistas a su expansión, teniendo en cuenta la demanda de atención médica en general.

Existen ciertos programas - como el de control de agua potable - que no exigen mayores erogaciones financieras; pero hay otros - como, por ejemplo, el de mejoramiento de la calidad de las viviendas - en que el financiamiento se llevaría a cabo por organismos ad-hoc que ya disponen de líneas crediticias al efecto (ej.: Instituto Provincial de la Vivienda, Secretaría de Bienestar Social, Banco Hipotecario Nacional, etc.), faltando como próxima etapa - dentro del planeamiento provincial - la formulación de los proyectos específicos, tarea que no corresponde a este nivel de diagnóstico.

Finalmente, consideramos que el Banco de la Provincia de Córdoba, agente financiero del Gobierno Provincial, está en condiciones de elaborar un Programa de Financiación para el desarrollo del Noroeste de la Provincia (co-

no lo realizara parcialmente años atrás); pero con posterioridad a la definición, selección, implementación y evaluación de los proyectos, que - a partir de este diagnóstico social - todo organismo municipal y provincial consideren prioritarios, según las pautas de decisión política previamente adoptadas. En consecuencia, las etapas siguientes al diagnóstico y recomendaciones efectuadas - de acuerdo a la metodología generalmente aceptada del planeamiento - serían:

- Adopción de decisiones políticas respecto a la prioridad de cada sector, y a la prioridad de los problemas dentro de cada sector.
- Confección de un conjunto de proyectos específicos por sector, con su correspondiente evaluación técnico-económica y financiera.
- Evaluación de las posibles fuentes de financiamiento y su programación en el tiempo.
- Ejecución de los proyectos por los organismos correspondientes.
- Control de gestión de los resultados de los proyectos para su posterior continuación, postergación, modificación o rectificación de los mismos.