

CATALOGADO

12241



INDICE

( Ver Tomo I )

0  
F.331.8  
C26  
III

V.- SECTOR GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA.

1.-

INTRODUCCION.-

El planteo metodológico parte de la realidad de un área marginal que ocupa 57.000 km<sup>2</sup>, un tercio del territorio de la provincia de Córdoba y debe ser ayudada. A partir de tal premisa el supuesto central interpreta que como respuesta a dicha situación se produce una crisis poblacional que adopta - por ahora - como forma visible, un intenso movimiento migratorio. Si los niveles generales de este desplazamiento son alarmantes - pérdidas del 20% con respecto de la población esperada para 1970 -, las repercusiones particulares resultan patéticas: pérdidas del 40 al 55% en relación con la población esperada. Estas fugas masivas están creando verdaderos vacíos y no tardarán en repercutir demográficamente en otros aspectos de la población futura.

El marco contrapuesto engloba los quince departamentos restantes, de los cuales sólo uno - Unión, sorprendente - se halla afectado por estruendos apreciables. La ciudad de Córdoba y su área metropolitana se han convertido en meta y numerosos contingentes recalán en ella. Ya incluye el 33,3% de la población de la provincia y con el área inducida llega aproximadamente al 50%. Ciudad primacial.

No siempre debe alarmar el proceso de desplazamiento campo-ciudad o de áreas marginadas a polos; proceso que parece irresistible e irreversible. Pero esto es únicamente aplicable a modelidades más atenuadas, que aún dentro de esta área tienen representación, y que parten de paisajes más desarrollados, con defensas, donde el núcleo expulsor está menos deteriorado y muestra signos de vitalidad. Entonces participan del movimiento efectivos más libres, menos condicionados, que experimentan corrimientos "casi funcionales". Nada de esto ocurre en este caso; son migrantes forzados, sin otra alternativa, y que emprenden la aventura - la mayoría de las veces - inermes económica y culturalmente. Deben salir - y salen - sin bagaje, para "rebotar" en otros ambientes

de más alto nivel. Si estudiando las motivaciones se confirman algunas premisas, será posible intentar cambios que ponderen la zona y permitan que resten más en ella y que los que salgan; lo hagan en mejores condiciones. Atenuación y mejoramiento, encauce, recepción planificada o inducida; cambios en el hombre que migre y en quienes lo deban receptor son los ejes fundamentales del problema. Pero esto es campo específico de otros especialistas sectoriales.

Tornando al enfoque investigativo, se han seleccionado para su ejecución diversas variables que - en su mayoría - han permitido obtener correlaciones positivas. Acompañan a las mismas elementos descriptivos que - para mejor ilustración - alcanzan hasta la menor unidad administrativa, la pedanía. Usados como medio, de ellos se parte para recomponer conjuntos mayores integrados; en los que las posibles readecuaciones cobren sentido pleno. Como los indicadores son concurrentes y se realiza una ida y vuelta, es imposible eludir reiteraciones; sin embargo, las fases descriptivas facilitan el uso instrumental y la "toma" del ambiente. Cierran cada apartado y cada capítulo, series de conclusiones que sintetizan la interpretación.

Departamentos y pedanías seleccionadas han sido utilizadas como modelos de las situaciones a evitar o procurar. Por último, se han vuelto a recorrer ciertos paisajes para precisarlos. En los aspectos bibliográficos se ha utilizado información primaria y secundaria, y al respecto cabe aclarar que:

- a.- Los registros de los censos: Nacional Agropecuario de 1960 y de Población 1970 son provisionales, han sido publicados por la Dirección de Estadística de la Provincia y procuran suficiente aproximación. Las posibilidades de errores han sido puntualizadas.
- b.- De ello surge que la masa de la conceptualización es firme y que algún detalle puede resultar alterado. Esto no invalidará las conclusiones.
- c.- Buena parte de la información ha sido volcada a mapas que describen la intensidad de los fenómenos a nivel de departamento y de pedanía; en ocasiones, zonalmente.



d.- Algunos gráficos cubren la misma finalidad.

e.- Geográficamente se ha procurado integrar las características naturales con las resultantes antrópicas. De lo que han surgido áreas y complejos geográficos razonablemente justificados. La zona se presta a ello por la concurrencia de una naturaleza espectacular, sin moderación: bolsones, valles, pampas, salinas, lagunas, sierras... Historia, folklore, marginación, población arrinconada. Nada falta para entrar en conversación. Las exigencias tajantes están representadas por cuadros, variables, todo el aparato estadístico que testifica el mundo del escenario descripto. Sin embargo, a fuer de sinceros, muchas de las vivencias deben ser "charladas", comprendidas, antes de matematizarlas. En última instancia los modelos deben surgir del interior del espacio estudiado.

f.- Otra cosa. Las especificaciones de explotaciones subfamiliar, familiar, multifamiliar, derivan del trabajo del CONADE-CFI sobre Tenencia de la Tierra - ver bibliografía - que las define:

Explotación subfamiliar: propiedad cuyos predios ~~no~~ cuentan con recursos suficientes para dar ocupación productiva, usando prácticas corrientes, a un equivalente de hasta dos hombres permanentes por año.

Explotación familiar: La que provee trabajo a más de 2 y hasta 4 hombres permanentes por año.

Explotación multifamiliar mediana: Cuando lo hace para más de 4 y hasta 12 hombres permanentes por año.

Explotación multifamiliar grande: Trabajan en forma permanente más de 12 hombres.

Esta clasificación es general para toda la República y el área investigada ha sido incluida en la Subzona Chaqueña Sur, a la que pertenecería Río Negro, y la Subzona Cordobesa-puntana a la que pertenece el resto.

El predominio absoluto es de los tipos subfamiliar y familiar, con escaso número y amplias superficies en multifamiliar mediana y grande. Todo está explotado con administración tradicional, de la que pocas escapan; la ganadería dominante es la criolla.

El mismo trabajo añade otras especificaciones con umbrales de superficie y contenido de cultivos en cada uno de los tipos:

	<u>Superficie</u>	<u>Superficie</u> media	<u>Cultivos</u> medios
Multifamiliar	Más de 2500 ha	5215 ha	203 ha
Familiar	Más de 100 a 2500 ha	369 ha	62 ha
Subfamiliar	Hasta 100 ha	35 ha	10 ha

Los mayores porcentuales de cultivos forman parte de la modalidad subfamiliar.

Por lo conocido, esta clasificación cubre la mayoría de las propiedades y todo el mundo ganadero, no siendo aplicable -- en cambio -- a los oasis intensivos de riego.

g.- Otra consideración válida. El incremento edilicio es un indicador importante de la evolución económica y los registros del lapso 1969/71 han permitido esbozar un panorama zonal, que en definitiva resultó lamentable:

- Los requerimientos de permisos de edificación han sido muy bajos.
- Más todavía: De lo solicitado a lo realizado corre gran trecho. Numerosas interrupciones o prolongaciones de la construcción indican escasez de disponibilidades, obras truncas, medias terminaciones. En fin, deterioro.
- Los núcleos regionales absorben el 90% de los permisos de sus respectivos departamentos y no menos del 75% de los zonales. Cruz del Eje, Villa Dolores y Deán Funes oscilan entre 22.000 y 16.000 m<sup>2</sup> de permisos.

- Constituyendo un segundo conjunto, siguen los núcleos secundarios como Quilino, Villa General Mitre, Mina Clavero, Cura Brochero, Villa Sarmiento, Soto, Serrezuela, San Marcos, La Para, La Puerta, Villa Fontana, Nono, Las Rosas, La Paz, con cifras entre 2.500 y 500 m<sup>2</sup> en los 3 años.

- Por último se ordenan núcleos más pequeños, incluidas algunas cabeceras departamentales, con 500 a 200 m<sup>2</sup>.

- Si la clasificación toma el rumbo de los departamentos:

Cruz del Eje, San Javier e Ischilín surgen como cuspidales con registros de 25.000 a 18.000 m<sup>2</sup> cubiertos.

San Alberto tiene 12.000 m<sup>2</sup> muy bien distribuidos entre sus diversos núcleos y es una resultante del turismo y del riego.

Totoral y Río Primero, con 4.000 m<sup>2</sup> y 2.500 m<sup>2</sup>, respectivamente. Se aclara que del último sólo se han computado las pedanías incluidas en la zona.

De los cinco restantes, Tulumba reúne 1850 m<sup>2</sup> y Minas, Pocho, Río Seco y Sobremonte tienen para el período de tres años cantidades comprendidas entre 500 m<sup>2</sup> y 100 m<sup>2</sup>. En Sobremonte, 1969 y 1970 no registran ninguna solicitud y en 1971 aparece una de 113 m<sup>2</sup> no completada. Los comentarios huelgan.

- En una zona de 57.000 km<sup>2</sup> no más de 15.000 m<sup>2</sup> por año, con una jurisdicción que registra 100 m<sup>2</sup> en tres años. Verdad es que para levantar o voltear ranchos no se necesitan permisos.

2.- COMPOSICION DE LA POBLACION POR SEXO Y POR EDADES. PIRAMIDES.-

Es preciso ser muy cauto con las interpretaciones, pues la muestra al 5% tomada de los datos provisionales del Censo de 1970 no parece ser del todo eficaz cuando se la desagrega en treinta y dos clases distintas y los efectivos de cada población son pequeños. Hecha esta salvedad, se iniciarán algunas consideraciones.

2.1.- Minas, Pocho y Sobremonte.- (Gráfico V.1.)

La pirámide representa la población conjunta de estos departamentos, población que es rural por completo y ha experimentado grandes pérdidas, las mayores. Se recuerda que son los de más bajo nivel económico de la zona.

a.- Como se repetirá en los gráficos sucesivos existen en la pirámide dos sectores bien diferenciados: El basal, constituido por los tres o cuatro primeros estratos, que ya son irregulares; y el superior, que se inicia con una manifiesta disyunción, y que persiste empequeñecido y desproporcionado, como si realmente perteneciera a otra pirámide de menores efectivos. Esta falta de equilibrio entre ambas "mitades", es la resultante de las migraciones.

b.- Los niveles hasta 14 años son más armónicos, aunque el primero - 0/4 años - algo restringido, puede interpretarse como la primera (o última) repertuación demográfica de lo ocurrido en niveles superiores.

c.- El quinquenio 15/19 años ha experimentado deserción en su contingente femenino, con lo que la migración del sexo se anticipa a la masculina.

d.- Desde los 20 años todo es irregularidad y deterioro. Se eximen tres niveles sucesivos de varones: 50/64 años, representativos de una llamativa persistencia, que alcanza a establecer una desusada relación de 2,3 a 1 a fa-

favor de los varones en la edad de 55/59. ¿Mejor pasado?

e.- Las migraciones repercuten en ambos sexos.

2.2.- Tulumba, Río Seco.- (Gráfico V.2.)

También rurales, pero con manifestaciones de desgratamiento menos pronunciadas por un mejor desarrollo económico.

a.- La diferenciación entre niveles basales y superiores está atenuada.

b.- Llama la atención el inexplicable contingente de varones entre 5/9 años producto del grupo correspondiente de Río Seco. Esto al margen, hasta los 14 años existiría estancamiento de los totales.

c.- El cuarto grupo denuncia asimismo el anticipo de la migración femenina.

d.- Los movimientos han afectado en forma muy irregular los niveles superiores. Nuevamente se reproduce, entre 55/59 años, el notable desequilibrio entre sexos; esta vez en favor del sexo femenino, y quien más participa de ello es Río Seco. Los efectivos son tan crecidos que resultan difíciles de justificar en forma natural.

e.- La migración general comprende ambos sexos. Las bajas de los varones entre 20/24 años se relaciona con su incorporación militar.

2.3.- San Alberto, Totoral, Río Primero.- (Gráfico V.3.)

Jurisdicciones con una población urbana del 25% y de mayor nivel que los vistos, Totoral y, sobre todo, Río Primero, son atípicos.

a.- Pirámide mucho más regular. Casi ha desaparecido el plano de disyunción y en buena parte se debe a la presencia de Río Primero.

b.- Es interesante la repetición de un primer grupo disminuido, lo que ya es una constante. Igual sucede con la acumulación que generalmente presenta el sector de 5/9 años.

c.- No se produce, en cambio, la anticipación de la desertión femenina que se dio en las pirámides anteriores.

d.- Simplemente se inicia una regresión moderada a partir de los 14 años, que persiste suave. En la mitad superior es muy pautada, pues los efectivos se mantienen.

e.- Pérdidas poblacionales tranquilas y armoniosas.

#### 2.4.- San Javier, Cruz del Eje, Ischilín.- (Gráfico V.4.)

Distritos que poseen del 55% al 60% de población urbana, en su mayor parte concentrada en los núcleos regionales. Los tres tienen aceptable desarrollo y poseen zonas intensivas bajo riego.

a.- Responde al tipo general en cuanto los estadios basales presentan irregularidades, tras las cuales comienzan las fugas. En este caso las disminuciones se hacen notar a partir de los 20 años.

b.- Los agrupamientos hasta 14 años - si bien algo estancados - no presentan la involución marcada de los departamentos ya considerados y más afectados por despoblación.

c.- El contingente de 15/19 años, con predominio femenino, indica la retención urbana ejercida sobre el sexo.

d.- Por encima de él los movimientos se hacen evidentes y abarcan varios grupos sucesivos. El tercio final del gráfico parece ser normal y equilibrado. Todo el conjunto tiene un 10% de excedente femenino que traduce la influencia urbana.

e.- Menos irregular y con visible sesgo femenino sexo, que experimenta menores extrañamientos.

#### 2.5.- Pirámide General de la Zona.- (Gráfico V.5.)

a.- El diseño expone claramente el estancamiento y la recesión que afecta los

estratos hasta 14 años.

- b.- El cuarto estadio insinúa las migraciones y los sexos están equilibrados. Debe recordarse que en este nivel se compensan dos tipologías distintas: Una, la de los departamentos rezagados, donde la migración femenina antecede; otra, que corresponde a los distritos altamente urbanos, cuyos núcleos concentran mujeres.
- c.- El casquete superior es una campana perfecta, que deja advertir que las disminuciones principales se producen entre 20 y 44 años, lo que se superpone al lapso enmarcado por los censos de 1947 y 1970 cuando las migraciones se agudizan en la zona, período que - por otra parte - es coincidente con el desarrollo de las áreas metropolitanas nacionales, en particular del Gran Buenos Aires y Córdoba, las de mayores efectos en la desarticulación de las pirámides. Esto, sin dejar de reconocer que también los grupos superiores enfrentaron disminuciones más leves.

3. CENSOS NACIONALES 1960 Y 1970: VARIACIONES DE LA POBLACION REAL Y ESPERADA, POR DEPARTAMENTO, PEDANIA Y SEXO.-

3.1.- Cruz del Eje.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

Dos terceras partes de la población está localizada en la pedanía Cruz del Eje, centro regional y riego. El resto se concentra en las áreas bajas en otros oasis de piedemonte y - en cambio - degrada rápido hacia las sierras, como lo señalan San Marcos y Candelaria. Excepto la primera, todas han disminuido la población en cifras absolutas (no se considera el crecimiento vegetativo del intervalo). En los casos de Pichanas e Higueras, las pérdidas son muy grandes y significa que parte de las mejores áreas, que - además - tienen posibilidades de regadío, han sido presionadas en el período. El núcleo urbano regional defiende a su pedanía.

Han sido más afectados los varones; esto se acentúa en Higueras ,

mientras que en Candelaria la migración femenina es mayor. La composición porcentual acusa las alternativas:

- a) Mayor migración masculina.
- b) Apreciable baja de varones en Higueras y San Marcos.
- c) Modalidades intermedias obran en Cruz del Eje y Pichanas.
- d) Candelaria - en plena sierra - con ocupación ganadera pura y sin núcleos urbanos, intensifica el dominio masculino. De los más elevados de toda la zona en estudio.

### 3.1.1. Conclusiones.-

3.1.1.1. Departamento con leves pérdidas de población absoluta.

3.1.1.2. La masa de la misma se produce en Pichanas e Higueras, dentro del posible riego.

3.1.1.3. Las mayores pérdidas son masculinas.

3.1.1.4. La excepción es Candelaria, con mayores pérdidas femeninas y el máximo desequilibrio entre sexos.

3.1.1.5. El crecimiento del núcleo regional defiende a su pedanía y una parte de la migración del departamento ha concurrido a ella.

3.1.1.6. A nivel departamental, toda la diferencia entre sexos se puede atribuir a la ciudad de Cruz del Eje.

3.1.1.7. Todo el predominio masculino es serrano: San Marcos y Candelaria.

### 3.2.- Ischilín.- (Cuadro V.1. Mapa V.2. á V.9.)

Disminuciones netas de población en todo el distrito, aún en Toyo donde está ubicada la ciudad de Deán Funes. Las bajas de Copacabana son importantísimas (-28%), sin considerar el crecimiento vegetativo. La única zona estabilizada es Manzanitas, en el extremo sur, que goza de condiciones más favorables y semejantes al departamento de Totoral.



Las pérdidas son algo mayores en el grupo femenino, aunque en tres de las pedanías exista equivalencia; sólo en Quilino las diferencias son apreciables. Pese a esta circunstancia, como Toyos - que refleja a la ciudad de Deán Funes - responde a la clásica tipología urbana de concentración femenina ofreciendo un excedente superior a 1.000 mujeres, los totales departamentales lo ahusan.

### 3.2.1. Conclusiones.-

- 3.2.1.1. Apreciables pérdidas en el intervalo.
- 3.2.1.2. Catastróficas para Copacaban y Parroquia.
- 3.2.1.3. Son algo mayores en el sexo femenino.
- 3.2.1.4. La ciudad de Deán Funes distorsiona con su mayoría femenina la realidad del resto del distrito.
- 3.2.1.5. Las pedanías rurales han incrementado su índice de masculinidad.
- 3.2.1.6. Estas mutaciones indican que cierta proporción de mujeres ha concurrido al centro regional, y amplios contingentes de ambos sexos han sido expulsados.

### 3.3.- Minas.- (Cuadro V.1., Mapa V.2 á V.9.)

Uno de los distritos más afectados. Las distintas secciones decrecen, siendo críticas las áreas de Guasapampa con -37% y Ciénaga del Coro con -28%, con lo que el fenómeno perturba principalmente la mitad norte del departamento, coincidiendo territorialmente con los sectores más deteriorados de Cruz del Eje, Pichanas e Higueras (zonificar).

La migración se cumple equilibradamente en ambos sexos y sólo en San Carlos el déficit femenino duplica al masculino. En un departamento poco poblado y con sexos parejos, eso ha bastado para producir un leve vuelco hacia los varones. Las dos pedanías más afectadas han sufrido más bajas en los varones.

### 3.3.1. Conclusiones.-

3.3.1.1. Aún para la zona las migraciones son pronunciadas.

3.3.1.2. Presionan la mitad norte y es factible que - además de Córdoba - presione Cruz del Eje.

3.3.1.3. Sexos equilibradamente repartidos que por sus parvos totales pueden ser alterados por pérdidas mínimas, unas decenas de pobladores. En esta forma, los porcentuales resultan muy vulnerables.

3.3.1.4. Las zonas más deterioradas contactan ambientes similares de Cruz del Eje, con lo que los problemas pasan a ser zonales.

### 3.4.- Pocho.- (Cuadro V.1. á V.2. á V.9.)

Semejante a Minas pero menos afectado, por la circunstancia de su renacer agrícola en el último quinquenio. En este caso, es la mitad oeste o baja o del bolsón la que se muestra más afectada, -17%, mientras que la del este - la de la cruzada agraria - descende entre -7% y -8%; esto demostraría que ni siquiera el inusitado desarrollo agrícola ha bastado para detener la migración.

En los sexos se van tomando comunes las mayores bajas femeninas generales, con alternativas internas cambiantes. Salsacate - la zona más turística y con los centros principales - tiene índice de masculinidad negativo; en el resto, se ha enseñoreado un apreciable exceso masculino.

### 3.4.1. Conclusiones.-

3.4.1.1. Población en retroceso con dos ambientes distintos.

3.4.1.2. Las pampas intermedias, donde la expansión agrícola y otras razones atenúan la migración.

3.4.1.3. El bolsón, donde por no existir alternativas favorables se duplican las medias.

3.4.1.4. Como balance general, se produce un pequeño aumento de la masculinidad

### 3.5.- Río Primero.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9)

Cabe advertir que se han incluido las cuatro pedanías que más responden a la zona investigada y se hallan en contacto con ella.

El conjunto tiene pequeño saldo negativo, -3%, el que se exagera en Timón Cruz, en donde llega a ser del orden de los ya conocidos, -27%. En el extremo opuesto está la pedanía de Castaños, donde ha hecho impacto la ganadería lechera y que ha permanecido prácticamente igual; aún así, ha experimentado la pérdida del crecimiento vegetativo. Es notable que la división o una de las divisiones de más alta intensidad, no ha logrado - a pesar de todo - retener a los pobladores que generó.

En el planteo por sexos, las pérdidas femeninas son bastante mayores y todos los saldos son negativos; en el sector varones, Castaños ofrece el único parcial positivo. Como derivación, los por ciento acusan la alternativa, con apreciable incremento de los índices masculinos.

Por tratarse de un grupo de pedanías, no se puede zonificar a nivel departamental.

#### 3.5.1. Conclusiones.-

3.5.1.1. Se toma la parte del departamento que más semeja la zona y - dentro de ella - se considera una pedanía bastante distinta como Castaños, quizá como modelo.

3.5.1.2. Las pérdidas persisten y gravitan más sobre las mujeres.

3.5.1.3. Tampoco Castaños se salva, lo que permitiría preguntar: ¿Qué falta?

3.5.1.4. Timón Cruz - la que más responde al área - tiene fuertes bajas. La correlación parece clara.

### 3.6.- Río Seco.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

Una tenue expansión ganadera parece haber frenado la pérdida, redu

cida al 9%. En dos pedanías - Villa de María y Candelaria Sur - la población prácticamente permanece invariable; las más perjudicadas han sido Candelaria Norte, Estancia y - sobre todo - Higuierillas, cercana al -23%. Esto hace pensar que la mitad norte, la que contacta con Santiago del Estero, es la más resentida. ¿Questiones de límites y la acción de Ojo de Agua?

Las variantes por sexo son equilibradas y sólo Villa de María incrementa los varones, creciendo la masculinidad. En cambio, no ha habido alteración en los correspondientes totales del departamento.

### 3.6.1. Conclusiones.-

3.6.1.1. El departamento está afectado en el frente santiagueño, mitad norte.

3.6.1.2. El equilibrio por sexos es casi absoluto.

3.6.1.3. La disminución poblacional de la mitad norte se ha cumplido en ambos sexos.

3.6.1.4. Villa de María ha conseguido retener parte de la población. De agregarse el crecimiento vegetativo también resultaría negativo.

### 3.7.- San Alberto.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

Con San Javier, constituye el dúo que incrementa sus cifras absolutas. El balance final es de apenas + 2%. Tres pedanías aumentan entre el 10 y el 15%: Ambul, que ha sido tocada por el crecimiento agrario mencionado para Pocho; Tránsito, por el desarrollo turístico reflejado en Mina Clavero; y San Pedro, por el riego y su producción intensiva. Otras tres pedanías sufren bajas; Toscas, con -12%, y Panaholma, con -16%, son las más presionadas, y en ambos casos - además de las atracciones lejanas - existe influencia del entorno. Extraña resulta Panaholma, por ser sede de la cabecera departamental, Villa Cura Brochero, que desarrolló su población un 10% lo que indicaría que su parte rural fue profundamente deteriorada y alguna acción han ejercido en ella Pocho al norte y Mina Clavero al sur. En Toscas la tracción provino de las áreas regadas y Villa Dolores.

Los varones en general han aumentado más o disminuido menos lo que a la postre se convierte en un saldo positivo sobre el sector femenino. Seis pedanías sobre siete ostentan índice de masculinidad positivo, y de entre ellas Carmen tiene la mayor diferenciación de toda la zona. Tránsito - la única con incremento y excedente de mujeres - lo justifica por su tipo ocupacional, derivado de la actividad turística centrada en Mina Clavero.

### 3.7.1. Conclusiones.-

3.7.1.1. Uno de los dos con saldo positivo formando un conjunto con el otro.

3.7.1.2. San Pedro se integra con Dolores - perteneciente a San Javier - cre-  
ciendo ambas.

3.7.1.3. Como en la mayoría - lo que ya se torna un rasgo distintivo - se acentúa la masculinidad; dada la conocida ley demográfica de la sobremortalidad masculina, la migración femenina debe ser bastante más alta.

3.7.1.4. Mina Clavero - el más importante núcleo turístico de Treslasierra - ofrece excedente femenino, como era de esperar.

3.7.1.5. Extensión de la agricultura en Ambul, turismo en Tránsito y riego en San Pedro, atienden los problemas de este departamento.

### 3.8.- San Javier.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

En relación con el anterior y con puntos de contacto. Saldo positivo inferior al 1%, motivado por el gran aumento de Dolores que contiene al centro regional Villa Dolores, cuyo incremento particular supera al de la pedanía. La despoblación comprende la mitad sur del departamento y se va incrementando en esa dirección hasta La Paz, que perdió el 27% de sus efectivos.

La migración masculina se ha cumplido en todo el distrito, con excepción de la pedanía de Dolores, cuyo amplio aumento compensa la anterior disminución; no son muy dispares las variaciones femeninas, que sólo son opuestas en Rosas. En definitiva, se produce una mínima diferencia positiva en favor de

las mujeres. La pedanía con mayor coeficiente femenino es Dolores, que contie-  
ne al núcleo regional, que por sí solo posee un excedente femenino igual al del  
departamento.

### 3.8.1. Conclusiones.-

3.8.1.1. Poco aumento general, levemente superior en el sector femenino.

3.8.1.2. El crecimiento de Villa Dolores disimula a nivel departamental la rea-  
lidad poblacional.

3.8.1.3. La mitad sur de la jurisdicción ha sufrido un despoblamiento que cul-  
mina en La Paz, Pedanía cuyas bajas representan - adicionándole el  
crecimiento vegetativo que debió experimentar - un -45%.

3.8.1.4. De allí que la elección de Villa Dolores y La Paz como epicentros a  
profundizar, sea acertada.

### 3.9.- Sobremonte.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

Pespite sabidas conformaciones. Todos los saldos son negativos y se  
trata de uno de los distritos críticos. Descenso medio -13%, que oscila entre  
el -10% de cuatro pedanías y el -20% de Aguada del Monte. Esta última renueva  
los consabidos problemas del frente santiaguero y de la salina.

Sobremonte - que tenía una población de elevada masculinidad - ha  
sufrido crecida baja de varones, 60% más que las del sector mujeres. En Cami-  
niaga la disminución es por completo masculina y puede decirse que en el oeste  
ocurre igual. En cambio, en el noreste - San Francisco y Cerrillos - sobre pér-  
didas numéricamente pequeñas, gravitan más las mujeres, en lo que podría verse  
una influencia de Ojo de Agua - similar a la que se señaló en Río Seco - con su  
casino, hotelería, etc.. Por las variaciones experimentadas, los sexos se han  
equilibrado.

### 3.9.1. Conclusiones.-

3.9.1.1. El más grave despoblamiento sobre la salina y el límite.

3.9.1.2. Fuerte disminución de los varones que, pese a ello, persisten dominantes.

3.9.1.3. Las pedanías con disminución femenina se hallan sobre la ruta y son cercanas a Ojo de Agua en Santiago, que en la década se empujó por la instalación del casino. Hacia el sur la ruta conduce a Córdoba.

3.9.1.4. Debe advertirse que con totales tan pequeños, bastan mutaciones de pocas decenas - indescifrables a veces - para producir vuelcos altos en los por ciento.

3.10.- Totoral.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

Pese a ciertas diferencias, responde a la tipología. Los saldos generales son negativos e igual los de la mayor parte de las pedanías; la de Totoral lo tiene altamente favorable: +17%. Como consecuencia, la realidad jurisdiccional está representada por una pedanía con fuerte crecimiento - la que contiene a Villa General Mitre, cabecera departamental - y un resto con balance negativo del -10% al -17%. Corresponde destacar dos aspectos: 1) Totoral ha experimentado un aceptable desarrollo pecuario y, sin embargo, las migraciones persisten; 2) Villa General Mitre ha crecido en 1.400 unidades, mucho más que su pedanía.

Los grupos masculino y femenino han contribuido equitativamente a la migración, aunque las diversas unidades ofrezcan diversos comportamientos. Podrían resumirse diciendo que mientras Totoral concentra varones, los demás los dispersan, salvo Macha. Se habría producido un desdoblamiento: por un lado, un volcamiento interno hacia Villa General Mitre; por otro, una dispersión hacia Colón y Córdoba. Los porcentuales permanecen indiferentes, acusando la mayoría masculina preexistente.

3.10.1. Conclusiones.

3.10.1.1. Pérdidas relativamente pequeñas y parejas por sexo.

3.10.1.2. Importante desarrollo de Villa General Mitre, con un crecimiento de 1.400 pobladores, en un distrito que pierde 626 y todo el crecimiento vegetativo.

3.10.1.3. Caída en el resto, influenciado desde dentro por Villa General Mitre y desde fuera por Córdoba y Colón.

3.10.1.4. Departamento casi extraño al ambiente trabajado y que reafirma que los flujos no serán fáciles de evitar.

3.11.-- Tulumba.-- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.9.)

Descenso del 12% que afecta a toda la jurisdicción en proporciones muy diversas. Se pasa de la casi paridad de San José, -2%, al desastre de Intihuasi, -40%, la mayor del área en estudio. De incorporársele el crecimiento vegetativo de acuerdo con la media departamental para la década -- unos 93 pobladores -- la población actual representaría sólo el 47% de la estimada para 1970. Huelgan los comentarios.

El índice de masculinidad asciende como resultado de los desplazamientos femeninos. En esto no existen muchas variantes; las disminuciones feminas incluyen los diversos ambientes sin excepción; el epicentro del proceso está en San Pedro, donde la migración de mujeres duplica a la de varones. Territorialmente, el norte y el oeste han sufrido un barrido de su contingente femenino, adquiriendo sus pedanías alta masculinidad; el resto está equilibrado.

3.11.1. Conclusiones.--

3.11.1.1. Migraciones apreciables que llegan a muy graves en algunas divisiones (Intihuasi).

3.11.1.2. Su meta principal es la ciudad de Córdoba.

3.11.1.3. Una mitad noroeste de reinado masculino y barrido femenino.

3.11.1.4. Otra mitad, centro y este, equilibrada.



Nota: Se hace la advertencia que las pedanías han debido trabajarse considerando las variaciones de las poblaciones absolutas del lapso intercensal sin incluir el crecimiento vegetativo, pues los datos provisionales cubren dicha información únicamente a nivel departamental. Lo consignado basta para demostrar las pérdidas. Además, observando a nivel departamental la diferencia entre la población real y la esperada, de manera general se puede admitir que las pérdidas por pedanía aumentarían entre 15 y 25 puntos más, según el departamento de que se trate. Con lo que se aproxima lo suficiente.

3.12.- Cuadro General de la Zona.- (Cuadro V.1., Mapa V.2. á V.5.; V.6., V.9.

3.12.1. El cuadro resumen cierra este balance mostrando que las pérdidas estimadas cuadruplican las obtenidas por diferencia entre los valores absolutos de las poblaciones departamentales 1960 - 1970.

3.12.2. La media es -20%, con registros extremos que representan de un tercio a la mitad de la población que tienen en 1970.

3.12.3. En el resto de los departamentos de la provincia estas disminuciones sólo adquieren significación en el de Unión, con -12,34%. Como se ve, el problema es crucial en el área elegida.

3.12.4. Una deserción de 51.152 pobladores en un decenio, deserción que repite la del período intercensal 1947/1960 - quizá sea menor -, debe llamar a la reflexión sobre las posibilidades de atenuarla y de procurar a la zona algunas alternativas favorables.

4.- DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD POR DEPARTAMENTO SEGUN ESCALA DE MAGNITUD. DISTRIBUCION POR DEPARTAMENTO DE LAS EXPLOTACIONES BOVINAS SEGUN ESCALA DE MAGNITUD.-

4.1.- Censo de 1960: Distribución Porcentual de la Propiedad del Area en Estudio clasificada según su extensión, ateniéndose a las variables cantidad de propiedades y superficies incluidas en cada magnitud de la escala.

(Gráfico V.6., V.7., V.8. y Cuadro V.2.)

4.1.1. Es característico el gran número de propiedades comprendido en las tres primeras categorías, las que en cambio sólo disponen de una escasísima proporción de las tierras. Ello es resultado de:

a.- Minifundio generalizado.

b.- La presencia de agricultura bajo riego: Cruz del Eje y San Javier.

c.- Ambas situaciones combinadas: Cruz del Eje y San Javier.

4.1.2. Igualmente es típico que las categorías superiores a mil hectáreas incluyan de un tercio al cincuenta por ciento de las superficies y no alcancen el ocho por ciento de la cantidad de explotaciones. Ello resulta de:

a.- Las condiciones naturales.

b.- La existencia de latifundios.

4.1.3. Asimismo, es evidente que Río Primero es atípico, pues se desenvuelve principalmente en las magnitudes medias - más de 100 hasta 1000 ha - categorías en la que está el 45% de los predios y el 70% de las superficies. Registros que superan el 80% en ambas variables si se comprenden las explotaciones de 50 a 100 ha. En este departamento, formas más intensivas y la incorporación de agricultura y tambo, dan como resultado una estructura más armoniosa.

#### Comprobaciones:

a.- Espacio desequilibrado con frecuentes latifundios ganaderos muy extensivos y modalidades ganaderas y agrícolas bien por debajo de la unidad económica.

Minas, Pocho, Sobremonte y Tulumba son ilustrativos.

b.- Excepcionalmente se eximen de ello un pequeño número de propiedades de ambos tipos y asimismo zonas de Río Primero y Totoral.

c.- Esta distribución de la tierra constituye uno de los condicionantes básicos del esquema de subdesarrollo que afecta al área.

Nota: Se hace necesario advertir que se ha utilizado el Censo de 1960 porque

el provincial de 1965 no registra la magnitud de las explotaciones y no se han publicado las referentes al Censo Nacional de 1969. En el diagrama se ha agregado el departamento de Tercero Arriba, demostrativo de las condiciones opuestas.

4.2.- Explotaciones bovinas clasificadas por escala de magnitud y cantidad de ganado contenido en ellas, (Cuadro V.3 y Gráfico V.9., V.10. y V.11.

Confirma el cuadro anterior. Innumerables pequeñas explotaciones con escaso ganado y que dan origen a una serie de tipos:

- a.- Caso Minas: Netamente ganadero y minifundista todas las propiedades y mucho ganado en pequeños predios. Sin otras producciones, es antieconómico e indefenso. Pocho es parecido, pero con más agricultura.
- b.- Cruz del Eje y San Javier - también muy parcelados - reúnen menos ganado en las tres primeras escalas y en cambio la mayor parte de las propiedades. Como existe aporte agrícola y explotaciones mixtas tienen más defensa e intensidad económica.
- c.- Otros como Pocho, Río Seco, Tulumba, con tendencia minifundista ganadera, no concentran tanto ganado en las tres primeras escalas mencionadas y tienen más en las superiores.
- d.- Ischilín, Sobremonte y Totoral con menos explotaciones en dichos grupos no tienen ningún ganado en ellos, lo que los sitúa como prototípicos de propiedades intermedias y grandes. Sobremonte es el más exagerado.
- e.- Otra vez es Río Primero el más equilibrado con la mayor cantidad de propiedades hasta 100 cabezas, alrededor del 66%; con el ganado concentrado en las magnitudes intermedias de 101 a 400 cabezas sin persistir más allá de las 800 cabezas.
- f.- San Alberto es el más desequilibrado; muchas propiedades pequeñas con algo de ganado y luego escasísimas propiedades con mucho ganado.

Comprobaciones:

- a.- Se repite el minifundio. En las dos primeras categorías están desde el 50% al 90% de las explotaciones ganaderas, y - a veces - una apreciable parte del ganado. No existiendo tampoco excepto en Río Primero y algo en Totoral - es evidente que las dimensiones son antieconómicas.
- b.- Río Primero está exento de ello.
- c.- Las formas más latifundistas pertenecen a:
- Ischilín: 1% de las propiedades y 17% del ganado en explotaciones de más de 1.000 cabezas.
  - San Alberto: 0,3% de las propiedades y 11% del ganado en iguales condiciones.
  - Sobremonte: 1,3% de las propiedades y 24% del ganado.
  - Totoral: 0,6% y 18%, respectivamente.
- d.- Las comprobaciones anteriores confirman otras ya hechas, dando una correlación encajonada.
- e.- Se acompaña el gráfico de San Justo por ser demostrativo de condiciones opuestas. (Mapa con porcentuales o gráfico de algunos opuestos).-

5.- ASPECTOS GENERALES DE LA PRODUCCIÓN AGROPASTORIL DE LA ZONA, POBLACIÓN OCUPADA Y RESIDENTE, TENENCIA Y USO DE TIERRA, (Cuadro V.4. y V.5, Mp.V.10 y V.11.)

5.1. Censo Provincial Agropecuario 1966.-

5.1.1. La superficie total aprovechada cubre - según el Censo Provincial de 1966 - el 59,1% de la superficie total considerada. Porcentual bajo, que se hace apreciablemente mayor en Río Primero y Totoral, jurisdicciones consideradas en parte como marginales al área en estudio. Río Seco está afectado por amplias superficies no especificadas; de lo contrario, respondería a las medias generales. Resulta extraño Ischilín, que naturalmente no justificaría registros tan diferenciados de Cruz del Eje, pese a que sus participaciones del bolsón, la salina y la sierra alta sean menores.

6.1.2. El 85% de los propietarios explota sus tierras, lo que supera con amplitud la media provincial y corrobora que la explotación de la tierra por su poseedor es una variable más y no basta por sí misma para garantizar desarrollo. La baja de Cruz del Eje y el simultáneo crecimiento del arriendo responde a la mayor intensidad de la agricultura bajo riego; en Río Seco influye el problema de las tierras con destino no especificado, que se deriva de las características regionales y -- sobre todo -- del problema de límites.

5.1.3. No existe agricultura. Sólo superan abiertamente la media Río Primero, Totoral, San Javier y San Alberto; los dos primeros, sin riego; los dos últimos, con mayor proporción de él. Se insinúa además la expansión agrícola de Pocho, que también afecta a San Alberto. Las estadísticas de Río Primero y Totoral constituyen otro elemento diferenciador.

5.1.4. Se trata de un mundo ganadero con el 82,4% de las tierras en tal destino y que:

- a.- Acentúa su dominio en los departamentos del norte y noroeste, donde supera el 90%: Cruz del Eje, Ischilín, Sobremonte y Tulumba. Río Seco debe ser incluido por las dudas que inspiran esas tierras en "otros destinos" y porque se conoce que es todo ganadero.
- b.- El oeste ofrece más alternativas. Minas y Pocho superan el 90%, aunque en Minas opere también un grueso registro no especificado que no condice con la realidad. En cambio, San Alberto y San Javier bajan del 90% por la presencia agrícola.
- c.- Por su parte, Río Primero y Totoral expresan con sus porcentuales las diferencias que los separan de los anteriores.

5.1.5. No existe actividad lechera, excepto en Río Primero y -- en menor escala -- en Totoral

#### Comprobaciones:

- a.- Bajos porcentuales explotados en relación con las superficies totales.

- b.- Alto nivel de propietarios en sus tierras.
- c.- No basta la explotación propietaria para garantizar un buen espacio agropecuario. Es sólo una variable.
- d.- Bajísima agricultura.
- e.- Altísima ganadería. Con diversos niveles zonales.
- f.- Influencia de las cuestiones de límites.
- g.- No existe actividad tambera.
- h.- Río Primero y Totoral son distintos, especialmente el primero, y presentan registros diferenciados en la mayor parte de los indicadores.
- i.- Se hace notar la agricultura de oasis de riego de Cruz del Eje y San Javier, y el comienzo de una expansión agrícola en Pocho y San Alberto.

## 5.2.- Censo Nacional Agropecuario 1969.-

Las cifras son provisionales.

5.2.1. Amplio aumento en el número de explotaciones, que se hace sentir principalmente en las zonas de riego más importantes: Cruz del Eje y San Alberto y San Javier. Es llamativo que en Pocho, pese al desarrollo agrícola, se ha reducido su cantidad; es que esta expansión ha provocado un reordenamiento con concentración de la tierra en dicho destino y ha dejado fuera a buena cantidad de pobladores, como lo atestigua el descenso de la población, a pesar del aumento de los cultivos.

5.2.2. Aunque las columnas subsiguientes serán tratadas en particular en otros cuadros, no deja de ser interesante observar que los distritos más deprimidos como Minas, Pocho, Río Seco y Sobremonte -- y aún algunos otros --, gravitan más en la población que habita en las explotaciones que en el rubro del personal ocupado en las mismas. A la inversa, Cruz del Eje, Ischilín, Río Primero, San Javier y Totoral son más parejos y dan leve predominio al personal ocupado, lo que da idea de que sus propiedades admiten y requieren más personal y son -- cuanto menos -- familiares. En este aspecto, Cruz del Eje presenta el caso de mayor índice ocupacional en la pedanía de su nombre.

5.2.3. Entre 1965 y 1969, las superficies explotadas tienen apreciable y aceptable ampliación conjunta. Sólo resulta sospechosa la alternativa sucedida en Cruz del Eje, que poco menos duplicaría las superficies; pero en 1965 era llamativo -- en cambio -- la baja participación de sus tierras, por lo que existiría el salto, si no una omisión, en 1965. Como quiera que sea, el resultado es una buena ampliación general que estaría indicando la ocupación y real toma de posesión del espacio estudiado. De lo que no se está tan seguro, es de los resultados de esta apertura, pues si con el 33% más de superficie la grave despoblación persiste y no existe cambio, sólo se han complicado los problemas que comprenden más extensión y -- por lo mismo -- restringen la capacidad de maniobra.

5.2.4. Las siguientes columnas no tienen recíproca en el cuadro de 1965, lo que suprime la comparación. Las 117,287 ha de cultivos para cosecha, representan 3,5% (nada). Lo que en primer término permitiría deducir que la ganadería ha aumentado. Por otra parte, es visible que los grandes núcleos de cultivos anuales se concentran en Pocho y San Alberto y en las pedanías consideradas de Río Primero y Totoral. Lo último era de esperar, y Pocho y San Alberto confirman la expansión de 1965.

5.2.5. Los cultivos perennes son mínimos y ellos se repiten en los oasis de riego y en los departamentos más agrícolas, como Río Primero y Totoral.

5.2.6. Pese a ser una zona netamente ganadera, la cantidad de hacienda es pequeña y sólo adquiere alguna representatividad el vacuno. La explotación es extensiva y la relación da como media una cabeza de ganado cada cinco hectáreas, oscilando entre las 3 ha de Río Primero y Totoral y las 8 ha de Minas y Pocho. Por pedanías hay relaciones más bajas.

5.2.7. De menor importancia es el ganado lanar; pero su distribución es interesante, pues recalca hacia las zonas deprimidas o hacia paisajes natu-

rales muy particulares como las altas pampas. Opuesta es la localización del porcino, que deriva a otras jurisdicciones; la concentración en Río Primero está relacionada con los lácteos y la agricultura de la pedanía Castaño.

5.2.8. Es ínfima la avicultura que recién ha comenzado a insinuarse después de 1970.

#### Comprobaciones:

- a.- Los porcentuales de tierras explotados son mayores, pero no han modificado las condiciones preexistentes. Algunos registros resultan sospechosos o compensatorios de anteriores omisiones.
- b.- El aumento del número de propiedades no siempre ha sido paralelo y en ciertos casos se ha producido concentración de la tierra sin aliviar la migración, ni mejorar el nivel.
- c.- Los departamentos deprimidos trabajan a nivel de empresa subfamiliar, a lo sumo familiar. Los más desarrollados, a nivel familiar y multifamiliar, con mayores requerimientos de mano de obra.
- d.- La agricultura no ha prosperado, se mantiene en mínimo, y en departamentos prácticamente no existe, volcándose a los más desarrollados.
- e.- Los porcentuales ganaderos parecen mayores, pero la modalidad es muy extensiva, con apreciables diferencias zonales.
- f.- La distribución de los ganados lanar y porcino sirve para precisar las diversidades de áreas.
- g.- Se confirman como especiales Río Primero y Totoral.
- h.- El tambo y la agricultura no se han extendido.

5.2.9. De índole más complicada es rescatar la diversa participación de los departamentos en las diversas variables.

- Cruz del Eje: Tiene apreciables aportes generales, pero se destaca por el personal ocupado que constituirá su distinguo. Explotaciones medianas y grandes bajo riego.



- Ischilín: Una medianía.
- Minas: Sus porcentuales se corresponden con su gradiente. Poco de todo.
- Pecho: No mucho más, pero resultando importante en cultivos anuales y lanareros.
- Río Primero: Con sólo cuatro pedanías llega a los niveles de los mejores y en varios rubros el más destacado. De tomarse el departamento, sería primero en casi todo y exclusivo en algunos.
- Río Seco: Medianía con cierta predisposición ganadera.
- San Alberto: Muy particular. Acompaña a Pecho en cultivos y como buen Traslasierra es fuerte en lanares.
- San Javier: Pequeño pero intensivo, se hace notar en cultivos, personal y pobladores. Además subdividido.
- Sobremonte: Sólo superficies y vacunos.
- Totoral: De mediana participación crece en los cultivos y el vacuno.
- Tulumba: Departamento grande con porcentuales visibles en buena parte de los indicadores. Poco cultivo, es ganadero.

6.- DETALLE A NIVEL DEPARTAMENTAL Y DE PEDANIA DEL REGIMEN LEGAL DE LA TIERRA; USO Y DISTRIBUCION DE LA MISMA; POBLACION OCUPADA Y RESIDENTE.

6.1.- Departamento de Cruz del Eje.-

6.1.1. Caracterización General (Cuadros V.6. y V.7., Mapas V.10, V.12 y V.15., V.16)

Los propietarios trabajan el 77,4% de las tierras y el resto está en arriendo, 13,5%. Completan el cuadro los medieros, tanteros y otras formas que reúnen 8,8%. Por uso, el predominio es ganadero, 91,3%, sin tambo y con 4,8% agrario.

La ocupación agraria es intensiva y bajo riego y se concentra en el centro de la jurisdicción, en las pedanías de Cruz del Eje, Pichanas e Higuera subordinada a los principales escurrimientos hidrográficos.

Los escasos cultivos se relacionan con morfología, clima y suelos. En cierto modo, se reducirían a las casi 13.000 ha de riego - totales 18.800 ha - en los cultivos no existe gran diferencia entre 1965 y 1969, la misma ganadería, que ocupa amplias superficies, es relativamente importante y destaca una alta participación lanar y caprina. Los registros ganaderos del censo 1969 destacan un alza para vacunos y laneros y una fuerte merma en porcinos. La aviicultura puede considerarse inexistente y la producción lechera escasa.

Podría precisarse como conclusión la existencia de tres franjas sucesivas, de sur a norte:

- a.- La serrana, que pertenece al área exclusivamente ganadera.
- b.- El piedemonte y la playa, con riegos y cultivos.
- c.- El bolsón y la salina, con ganadería muy extensiva.

Esta caracterización se refleja en los afloros catastrales, que en la salina tienen el menor valor de la provincia (ver Mapa Vel ) y sufren una intensificación sucesiva hacia la perimetría del bolsón y desde éste hacia la cota de la sierra, donde están las mejores tierras y las mayores posibilidades. Como el sur comienza a elevarse pasando a paisaje Serrano puro, en Candelaria los afloros vuelven a declinar. Estas diferenciaciones son inusitadas y no se alcanzan en ningún otro distrito, y oponen a la salina con índices 1 (uno) y los oasis de riego con 200 (doscientos).

La cantidad de explotaciones se ha incrementado fuertemente de 1965 a 1969 e igual la superficie de las explotaciones, que en el primer caso aparecían cubriendo el 50,7% de la superficie de la jurisdicción y luego el 76,8%. Muy significativo es que los totales del personal ocupado coincidan, según el censo de 1969 (ver Cuadro V6y7) con los de la población que vive en las propiedades, lo que a primera vista indicaría para el conjunto una aceptable cantidad de mano de obra asalariada, lo que resulta confirmado por el análisis a nivel de pedanía, pues dicha cantidad aumenta en las pedanías más agrícolas y en relación con los cultivos para cosecha de tipo perenne. Mientras que por unidad

de explotación los pobladores rondan la cantidad de cuatro, no sucede lo mismo en el personal ocupado, que oscila de 1,1 a 8,7; lo que - además del tamaño - responde a la producción y a su modalidad.

6.1.2. Caracterización a nivel de pedanía.- (Quadros V.6. y V.7 y mapas V.10. ó V.12. y V.15. y V.16.)

6.1.2.1. Cruz del Eje: Cierta presión del núcleo urbano perturba levemente la distribución media del régimen legal de la tierra, que se hace mayor en el rubro mediero-tantero. El uso responde a las medias departamentales, con más del 90% en ganadería.

La pedanía que en 1965 resultaba la más importante, pero no excluyente, surge en 1969 con muy altos porcentuales en casi todas las variables, dentro de las que se distingue en el personal ocupado, lo que se correlaciona con los cultivos bajo riego y otras formas intensivas complementarias, que formarían un espacio agrario especializado, localizado en el entorno de uno de los principales núcleos de la zona estudiada. Justamente en esta pedanía se dan las mayores diferencias de los aforos catastrales, según se hable de tierra en la salina o bajo riego cercana a Cruz del Eje. Es decir, que la pedanía está natural y antrópicamente desdoblada.

La propiedad media - unas 180 ha - está algo por debajo del promedio del distrito y - en cambio - la mano de obra ocupada lo cuadruplica y duplica la población residente en las explotaciones. Lo que asevera la intensidad, aun que la ocupación fuera en parte estacional. La faz ganadera, que indudablemente pertenece a tierras inferiores, es de menor gravitación: Una cabeza de ganado mayor cada 8 ha.

6.1.2.2. Pichanas: La más alta en propiedades trabajadas por sus propietarios y - a la inversa - con el porcentual ganadero más bajo, 85,2%. La agricultura y otros usos exceden los promedios. Su menor tamaño la hace más homogénea; la media por explotación es la menor - 160 ha - igual a San Marcos; su mayor participación se da en los cultivos anuales. Fuertes diferencias entre

los aforos de las tierras de la salina sobre el límite riojano y las bajo riego de Pichana. El escaso número de personal ocupado la incluye en la empresa pequeña de mortalidad familiar. Ha sufrido importante migración, frustración del dique.

6.1.2.3. Higuera: Su centro es la Villa de Soto y su zona de regadío, como consecuencia de esa actividad agrícola, aumenta el arriendo, el mayor del departamento. Las superficies se dedican en el 90% a ganadería y el 6,5% a agricultura, los que son apenas, menores y mayores que los promedios. En ganadería impera el ganado vacuno. Explotación familiar casi sin personal asalariado

6.1.2.4. San Marcos: La menor de las pedanías y la única que entre 1965 y 1969 ha disminuido las propiedades. En cuanto al régimen legal, no difiere mucho del resto, aunque acentúe un poco la ganadería: 92,4%. Tiene el menor número absoluto y relativo de personal ocupado, empresa familiar, y su mayor importancia la adquiere en los cultivos perennes y el vacuno.

6.1.2.5. Candelaria: Es la que en el régimen legal responde mejor a la estructura departamental; en cambio, es la más lejana de ello según la utilización de las superficies, pues la ganadería ocupa el 98%. Es un sector que se desarrolla en la sierra; de allí que sus predios dupliquen las dimensiones medias, todo vaya a ganadería y no existan cultivos. Los vacunos y laneros alcanzan los registros más altos. Los aforos son bajos y parejos y aumentan hacia el norte, en los ambientes más bajos.

#### Conclusiones e hipótesis comprobadas:

- a.- Bien diferenciado por las condiciones naturales con tres sectores sucedidos de sur a norte:
- Al sur, área serrana - pedanía Candelaria - exclusivamente ganadera.
  - En el centro, el piedemonte y la playa, con el riego y los cultivos.
  - Al norte, el bolsón y la salina, con ganadería muy extensiva, forestales y sales.

Por tales circunstancias, los índices de los aforos alcanzan diferencias

inusitadas: salina, 1; oasis de riego, 200.

- b.- La zona promotora y con los elementos más interesantes para el cambio es la faja central. A partir de su desarrollo, podrá intervenir en el resto. Las explotaciones de la pedanía de Cruz del Eje son las de mayor poder ocupacional de la zona estudiada. En ella se localiza el núcleo regional.
- c.- En las pedanías del sur, a medida que cede lo agrario, se acentúa lo ganadero y el aislamiento, por participar cada vez más de un ambiente serrano; debido a esa mutación cobra cierta relevancia la posible incorporación de minería.
- d.- Resulta sospechoso el incremento - entre 1965 y 1969 - de la extensión ocupada por las explotaciones.
- e.- La pedanía de Cruz del Eje es la única de la zona cuyos promedios de personal ocupado están por encima de lo clasificado como empresa familiar, pasando a integrar el tipo multifamiliar.

## 6.2. Departamento de Ischilín.

### 6.2.1. Caracterización general (Cuadros V.8 y V.9., Mapas V.10 a V.12., V.15. y V.16)

El 83,2% de las superficies es trabajada por los propietarios y el resto queda principalmente para arrendatarios y modalidades diversas. Una escasa actividad agrícola ocupa el 4,3% de las tierras, porcentual que aparece bastante disminuido en 1969; el 91% es ganadero y en otros destinos se diluye el complemento. Repetiría un cuadro similar a Cruz del Eje, superándolo en la proporción explotada, que cubre el 88,8% del departamento.

El distrito se encuentra repartido entre el bolsón, la salina, las sierras y el extremo sureste pasa al piedemonte este de la sierra. Por estas circunstancias es ganadero extensivo y muy extensivo y se desenvuelve en zonas donde la estepa halófila y el monte son todavía vigentes. El tercio sudeste cuenta con la mayor dinamicidad y concentración a lo largo del corredor Villa General Mitre-Deán Funes. En esta sección se agrupa la agricultura, en la que predominan los cultivos anuales. La ganadería es esencialmente vacuna, con es-

casa ocupación tambera y en las cercanías de Deán Funes exista cierta avicultura. Una cabeza vacuna cada 6,5 ha.

Las propiedades son grandes, adquiriendo su máxima expresión en el noroeste\* y parcelándose en el sudeste, 180 ha. Lo anterior permite esbozar una diferenciación que se refleja en los afleros, cuyo crecimiento se opera a lo largo de un eje NO-SE, entre la salina - con coeficiente 1 (uno) - y el piedemonte este, con 100 (cien), lo que se relaciona con clima, suelo, morfología y posibilidades de riego. La secuencia puede verse alterada por ciertos micro-paisajes, como sucede con el riego de Huascha, que ostenta los mayores valores: 133.

Las explotaciones han crecido menos que en Cruz del Eje y con más alternativas, pues Parroquia descendería. Las superficies han oscilado poco y si en 1965 cubrían el 83,7% del distrito, en 1969 alcanzan a 88,8%. La cantidad de personal ocupado es la mitad del que vive en las explotaciones, lo que expresaría una situación de empresa puramente familiar y hasta subfamiliar; sólo en Cocapabana el personal ocupado por explotación es 3,5 y ella concentra el 70% de los cultivos perennes y - por otra parte - sus parcelas tienen una media de 890 ha, lo que establecería una ganadería a nivel familiar con casos multifamiliares con asalariados.

#### 6.2.2. Caracterización a nivel de pedanía.-

6.2.2.1. Quilino: Incluye aproximadamente un tercio de las tierras y responde

con pequeñas variantes al régimen legal jurisdiccional, caracterizado por el predominio de los propietarios; la diferencia se experimenta en que sólo hay ganadería, más del 97%. Conserva la relación entre el personal ocupado y población residente en las propiedades. Estas son grandes, 600 ha, por pertenecer a zonas poco favorecidas y por esa misma circunstancia el ganado es menos del que correspondería. Se trata de un territorio muy extensivo y naturalmente degradado, perteneciente en buena parte al bolsón y la salina. Bajos afleros.

---

\* 890 ha.-

6.2.2.2. Toyos: Pedanía mediana, centralmente ubicada, y que contiene a Deán Funes. El régimen legal de la propiedad está en la media en los propietarios y los arrendatarios la superan. La ganadería llega al 92,6%, mientras que la agricultura se mantiene por debajo de 4%; como novedad, una fracción del distrito cercana a Deán Funes, llega al 11,2% en tambo. Sus totales de personal ocupado y población residente reproducen los del departamento, excepto en el área antedicha del entorno urbano, donde la mayor subdivisión disminuye a los ocupados. También en el parcelamiento es necesario distinguir las dos áreas: Una externa con predios de 350 ha o más; otra interna, con parcelamiento a 100 ha. La agricultura se distribuye equilibradamente entre cultivos anuales y perennes, pero el 80% del total y todos los perennes pertenecen al sector inmediato a Deán Funes. La ganadería responde a lo establecido con vacunos y lanarres en la zona más alejada; y tambo, porcinos y aves en el sector cercano a la ciudad. Los aforos son más equilibrados, variando unas seis veces de las tierras sin riego a las con él; comparando con la salina, son de 10 a 66,6 veces más valiosas.

6.2.2.3. Copacabana: Por las superficies explotadas es equivalente a Quilino y como - en general - es serrana o interserrana, las unidades explotadas son las mayores, unas 890 ha. En todos los casos privan los propietarios - 89% - con un 85% ganadero y 7,2% agrícola, que es bastante superior a la media de la jurisdicción. Existe un 7,5% en otros destinos, modalidad poco concreta que - sin dudas - disimula mayor cantidad de ganadería.

El número de propiedades habría disminuido y como resultado ascendió el tamaño de las unidades, pues las superficies totales crecieron levemente. Por dicho tamaño y la existencia de cultivos perennes - que representan el 70% de los departamentales - el personal ocupado es el mayor y en mejor equilibrio con respecto a la población de las explotaciones. Los censos no coinciden en cuanto a su verdadera representatividad agraria. Los registros ganaderos son bastante inferiores a los que debiera alcanzar por su superficie, lo que da

cuenta de baja intensidad, aún para el área. Sin avicultura, ni tambo.

Los aforos son bajos en el noroeste y se incrementan en dirección opuesta, llegando a los máximos en el centro sur, en las cercanías de Huascha, próxima al límite con Cruz del Eje. La oscilación en tierras sin riego no pasa de 1 a 4; con riego se valoriza 30 veces.

6.2.2.4. Parroquia: Una pedanía pequeña e intensiva. Es serrana y pedemontana.

Las explotaciones están por debajo de las 200 ha, y el número de propietarios que trabajan sus tierras desciende al 80%, el más bajo porcentual del departamento, creciendo simultáneamente el arriendo, que casi triplica los promedios. Es ganadera, sin tambo y con escasas agricultura y avicultura. La cantidad de personal ocupado por explotación - teniendo en cuenta la menor superficie de las mismas - es relativamente alta; lo que sería otro indicador de la intensidad. Con escasos cultivos anuales; en los ganados principales duplica o triplica los que corresponderían por las tierras bajo explotación. Según los aforos, las tierras son unas tres veces más valiosas que las del oeste y bajo riego alcanzan registros intermedios.

6.2.2.5. Manzanas: Extremo sudeste, en el piedemonte; de lo más valioso del distrito.

Presenta connotaciones de Totoral. Pequeñas variantes en cada forma de tenencia, siendo la más pronunciada el aumento del arriendo. Otra vez esto coincide con el acrecentamiento agrícola, 11,6%, y la baja ganadera, 83%; lo que la sitúa como la pedanía con más cultivos. En el censo de 1969 el número de propiedades y las superficies experimentaron apreciable aumento. La explotación media ronda las 190 ha, siendo similar a Parroquia. Sin embargo, el personal ocupado es inferior; esto depende de las mayores facilidades naturales: topografía, suelos. Se destaca por los cultivos anuales, de los que incluye el 53,6%, casi cinco veces más de lo que correspondería; asimismo, en la actividad ganadera es la más productiva, como lo demuestra por la más alta dotación vacuna. Algo de lácteos y sin avicultura. La franja este, más fértil y cercana al ferrocarril y la ruta, tiene aforos muy altos, que superan al contorno



aún al extradepartamental; en las superficies irrigadas, los iguala.

#### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Compuesta por una zona norte degradada; un ambiente serrano central; y un corredor de circulación que penetra en el este y por el cual se realizan las comunicaciones e intercambios y donde está localizado el núcleo regional.
- b.- Se puede trazar un eje de NO a SE a lo largo del cual se operan una serie de variaciones: aumenta el parcelamiento de la tierra (900 ha a 180 ha) ; crece la agricultura; se intensifican los aforos, de índice 1 a índice 100. En las tierras bajo riego de Huascha, índice 133.
- c.- El desarrollo entre 1965 y 1969 es inferior al de Cruz del Eje, y por el personal ocupado las explotaciones no superan el nivel de la empresa familiar.
- d.- La pedanía de Manzanas es interesante por su ubicación y características , que semejan las de parte de Totoral. La más intensiva.

#### 6.3.- Departamento de Minas.

##### 6.3.1. Caracterización General (Cuadros V.10. y V.11., Mapas V.10. a V.12., V.15. y V.16)

Un distrito típico de ganadería de cría en sierras, altas pampas y bolsones del oeste. Sin alternativas y extraño; no existen cultivos y está totalmente dedicado a la ganadería, 95%; pero casi no hay ganado. En el censo de 1965 en la pedanía de Guasapampa se inscriben 100.000 ha en "otros destinos" , denominación no precisada que interfiere las estadísticas sin desvirtuar la realidad ganadera del 95%. Igual porcentual corresponde a los propietarios que retienen sus tierras; en esto, existen oscilaciones que van del 78% en Argentina al 98% en Guasapampa.

En el período entre censos - 1965/69 - se ha producido aumento de las explotaciones y baja de las superficies, con lo que la media rondería las 180 ha; eso sí, con apreciables diferencias, pues en el oeste - Guasapampa - cuadruplicaría las dimensiones. La oscilación está relacionada con las graves pér-

didas de población.

La cantidad de habitantes por propiedad es de las menores, y la cantidad de mano de obra ocupada es bajísima, lo que determinaría el modelo perfecto de modalidad subfamiliar. Lo que coincide con el bajo nivel y las migraciones.

Los cultivos son anuales y aparecen en retroceso; lo daría del 1% al 2% de ocupación agrícola. En cuanto a la ganadería, ella se reduce a escasos vacunos y lanares, acompañados - como siempre - por el caprino; la relación da una cabeza de vacuno cada ocho hectáreas. Sin lácteos ni avicultura.

Es notable que pese a las deficiencias naturales y económicas la extensión media por explotación no alcance niveles mayores, como sucede en similares ambientes de otros departamentos. Esta disposición permite establecer dos áreas distintas: La del oeste, en el bolsón, con menos explotaciones, más grandes y extensivas; la del este, pampas intermedias y sierras, con predios más pequeños y concentración mayor. Esto, en plena coincidencia con los aforos, cuyas valoraciones más elevadas se dan en las pampas y vallecitos con agua y algún riego. Las diferencias sin riego van de 1 a 4 y con riego de 1 a 33, estando los máximos en Ciénaga del Coro.

En 1965 las propiedades ocupaban el 63,1% de la extensión departamental, lo que en 1969 se ha reducido al 49,8%. Se trataría de una recurrencia derivada de las condiciones económicas, que induce catastróficas migraciones con abandono completo de las escasas pertenencias (podría existir algún error derivado de las tierras ubicadas en "otros destinos" en 1965; aún así, estaría absolutamente estancado).

#### 6.3.2. Caracterización a nivel de pedanía.-

6.3.2.1. Guasapampa: Ya se han establecido algunas de sus virtualidades. En

1965 el renglón "otros destinos" distorsiona las estadísticas; sin considerarlo, tendría el 93% ganadero, el 7% agrícola y buen número de propietarios que trabajan sus tierras, 98,5%. La cantidad de personas que habita en

las explotaciones es pequeña, 3,8, lo que atestigua la característica subfamiliar, y - teniendo en cuenta el número de hijos - la fuga de una parte de la población; no utilizan mano de obra asalariada. No existen cultivos y los ganados están por debajo de lo que correspondería; la relación vacunos hectáreas es de 1 a 10. Los aforos de Guasapampa son los menores, creciendo apreciablemente al sur y al este.

6.3.2.2. Argentina: Se extiende al sur de la anterior; es más pequeña, pero no en la proporción que lo señalan las superficies explotadas, uno a cuatro. Bajan bruscamente los propietarios y existe un 22% en arriendo y otras modalidades, lo que es extraño para el departamento y - en este caso - no se combina con un aumento substancial en lo agrario, ya que la ganadería retiene el 93% de las tierras. El parcelamiento es mayor y las unidades son de 150 ha. Los pobladores residentes por explotación son más numerosos que en el resto, y la mano de obra ocupada es baja. La cantidad de vacunos y lanares supera a la que correspondería, y la relación vacuno superficie es 1 a 7 ha. Los aforos son parejos y la valoración es 2 ó 3 veces mayor que en la zona baja de Guasapampa.

6.3.2.3. Ciénaga del Coro: Puede sintetizarse diciendo que es pequeña, parcelada - 80 ha por explotación - completamente ganadera - 97% - y manejada por los propietarios, 97,4%. La agricultura está constituida por unos centenares de hectáreas de cultivos anuales para cosecha; en esto, todas las pedanías del departamento son idénticas. Tampoco existe tambo ni avicultura. Una familia reducida a 4 componentes habita las propiedades y la mano de obra ocupada, 0,4 por explotación, es la más reducida de la provincia; propiedades ínfimas por debajo de la unidad económica, donde apenas se "tira" y donde sobra mano de obra familiar. La cantidad de ganado es proporcional a la extensión, y los aforos son seis veces más altos que en Guasapampa, ascendiendo mucho con las posibilidades de riego; en este sentido, forma unidad con San Carlos. Nada más contradictorio que sus aforos y su migración, lo que evidencia causas sociales.

6.3.2.4. San Carlos: Es particular, pues presenta pequeñas diferencias en casi todas las variables; quizá se deba a la presencia de la cabecera departamental; 86% de propietarios y 94% de ganadería. Lo más destacado es que concentra buena parte de los ganados y tiene los aforos más altos.

Conclusiones y comprobaciones:

a.- Típica ganadería de cría en sierras, altas pampas y bolsones. Lo que de antemano está caracterizando su economía.

b.- Por todas las variables:

- 99% de superficies ganaderas, aunque casi sin ganado.
- Un amplísimo latifundio en Guasapampa y Argentina.
- La menor cantidad de mano de obra ocupada y pocos habitantes por explotación.
- Parcelamiento por debajo de la unidad económica.
- Sin lácteos, ni avicultura, ni cultivos.

Es un modelo perfecto de la economía ganadera muy extensiva en un espacio con subdivisión extrema: minifundio-latifundio; y modalidad subfamiliar. Elementos claves de bajo nivel y migración.

c.- Sin embargo, pueden establecerse dos áreas:

- La del bolsón, en el oeste.
- La del este, sobre la pampa intermedia y sierras, más intensiva.

Los aforos coinciden con esta disposición.

d.- Como consecuencia de estos condicionantes, es el único departamento que en el intervalo 1965-69 ha disminuido las superficies explotadas, que del 63% del departamento se reducen al 49,8%. Recurrencia derivada de catástrofes migraciones, con abandono de las escasas pertenencias.

e.- Ciénaga del Coro es la pedanía de la provincia con menor cantidad de personal ocupado por explotación - 0,4 - subfamiliar neto. Para lo que se han conjugado circunstancias naturales, presiones sociales y la carencia de una infraestructura mínima, ya que en otra forma no se justificaría esa si-

tuación, como los mismos aforos lo señalan.

#### 6.4.- Departamento de Pocho.-

##### 6.4.1. Caracterización General. (Cuadros V.12 y V.13., Mapas V.10 a V.12., y V.15., V.16)

Pese a las semejanzas con Minas, no lo reproduce, por presentar más agricultura. Como todos los estudiados es absolutamente ganadero, 90%, y está trabajado por sus propietarios, 88%. La agricultura controla el 7,5% de las tierras y como las tierras bajas del bolsón no la poseen, se localiza en el centro y este, en las pampas intermedias. Es posible determinar una secuencia de oeste a este, con disminución de la ganadería, los propietarios y la superficie de las explotaciones; a la inversa, se incrementan la agricultura y el arriendo, que en Salsacate y Parroquia llegan del 11 al 27%.

Es indudable una oposición difícil de salvar entre los censos de 1965 y 1969, con respecto al número de explotaciones y las superficies que comprenden. En el primer caso, existiría una disminución poco mayor del 10%; y en el segundo, un crecimiento del 33%, los que resultan difíciles de compatibilizar aún recurriendo a la extensión de los cultivos y concentración de la propiedad - que se han producido - o las migraciones, que también existen. En fin, si nos atenemos a las estadísticas últimas que son provisionales, la media por explotación estaría en 300 ha, oscilando de casi 1000 ha en el oeste a 130 ha en el este.

Un departamento sin grandes complicaciones, pero con una insólita expansión agrícola, que acentúa la diferenciación entre la mitad occidental llana, baja, perdida en el bolsón, y la planicie de altura de la Pampa de Pocho, beneficiada climática e hidrográficamente. La zona central es lo más valioso, llegando los aforos a ser diez veces más elevados y hasta trece veces con riesgo eventual.

De interés resulta el análisis de la población. Los pobladores residentes son más numerosos que lo normal; en cambio, no lo es la mano de obra ocupada, y - sin dudas - que esto es consecuencia de la dimensión del predio,

repitiéndose en Chancaní y Represa lo observado para Quilino en Ischilín. Conviene recordar que los cultivos son exclusivamente anuales, que la cantidad de ganado es pequeña y la relación por superficie algo superior a Minas por la influencia de su sección oriental. Como siempre, se reproducen las faltas de lácteos y avicultura.

En 1965 la superficie departamental bajo explotación era del 54,1% y pasó a 73,8% en 1969.

#### 6.4.2. Caracterización a Nivel de Pedanía

6.4.2.1. Chancaní y Represa: Comprenden poco más del 60% de la superficie de la

jurisdicción y quizá constituyan el más acabado ejemplo de propietarios en sus tierras, 98,9%, y de dedicación ganadera, 98%. El panorama se mantiene y el censo de 1969 no registra agricultura; si bien los totales ganaderos son los mayores, la correlación con la superficie no la favorece; una cabeza de ganado vacuno cada once o doce hectáreas. Como las propiedades son amplias, el número de los que las habita crece. De comparar la extensión con los habitantes, resulta un verdadero desierto; apenas más de 0,5 habitante por km<sup>2</sup>.

6.4.2.2. Parroquia: El 79% en mano de los propietarios y el resto repartido en

tre arriendo, medieros y tanteros, coincidiendo con una expansión agrícola que en 1965 incluía el 20% de las tierras y en 1969 el 27,4%; la ganadería desciende al 70%. La propiedad media es de 170 ha, con cinco personas habitando y poca mano de obra ocupada. Lo más interesante, son más de 12.000 ha., de cultivos anuales y buenos porcentuales de ganadería en relación a la superficie: unas 5 ha por vacuno. Resulta extraño que los aforos de las tierras naturales del oeste de la pedanía no sean más altos que los de Chancaní y Represa; sí lo son los de la parte central.

6.4.2.3. Salsacate: Superficie pareja con la anterior, pero con más propieda-

des, lo que disminuye la extensión a 120 ha. El porcentaje de propietarios desciende a 75 y luego siguen los medieros y tanteros. La ganadería llega al 87% y la agricultura al 12%. Al disminuir el tamaño también descienden

tanto los residentes como la mano de obra. La agricultura es un 50% de la de Parroquia y la ganadería más importante: un vacuno cada 4 ha. Esta pedanía ha sido aforada al nivel del centro de Parroquia, doble de Chancaní, 1968.

Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Semejante a Minas, sin reproducirlo. Diferenciado sobre todo por la agricultura de las pampas intermedias.
- b.- Existe una secuencia de oeste a este en la que ceden la ganadería, los propietarios y la superficie de las explotaciones. A la inversa, se incrementan la agricultura y el arriendo.
- c.- En el intervalo 1965-69 se habría producido una baja del número de las propiedades y un incremento paralelo de las superficies. Concentración y reordenamiento relacionado con la nueva dimensión de los cultivos.
- d.- La expansión agrícola-económica no ha reducido la migración, pues en parte se produce un barrido de unidades menores con el consiguiente desplazamiento de pobladores.
- e.- Este aspecto acentúa culturalmente la diferenciación natural de la mitad occidental, perdida en el bolsón, y la planicie de altura de la Pampa de Pocho. Los aforos son en esta última diez veces mayores.
- f.- Chancaní y Represa son los ejemplos más acabados de propietarios en sus tierras, 98,5%, y de dedicación ganadera, 98%.

6.5.- Departamento de Río Primero.-

6.5.1. Caracterización General. (Cuadros V.14. y V.15., Mapas V.10. á V.12., V.15. y V.16)

Es un departamento que sólo en mínima parte puede ser considerado perteneciente a la zona en estudio. Se tomarán únicamente las pedanías que se consideran pertinentes y que son: Chalacea y Timón Cruz; y se pueden admitir experimentalmente a Esquina y Castaño.

Se abundará en las razones por las que se deben considerar aparte y es posible que alguna de ellas sirva como modelo para aplicar en la zona investigada, en el sentido de su posible promoción.

Su textura es complicada por las once pedanías que se entrecruzan cortando distintos paisajes naturales y culturales. Clásico departamento de transición, entra en contacto con un contorno que es ganadero al norte, tambero al este y agrícola-tambero al sur. Por tales circunstancias, el norte es un área sin cultivos, con ganadería extensiva y las propiedades de mayor extensión; los cultivos y la densidad ganadera crecen varias veces hacia el sur y suroeste, al mismo tiempo que disminuyen las parcelas y el por ciento de los propietarios.

Para demostrar lo cambiante de sus paisajes, nada mejor que sus porcentuales del uso de la tierra:

	Agricultura	Ganadería	Tambo
Departamento	13%	66,7%	15,9%
Remedios	42,8%		
Timón Cruz		89,3%	
Yegua Muerta			28,1%

De acuerdo con esto, se observa que ciertas pedanías - como Timón Cruz - responden al ambiente investigado, y otras -- como Remedios y Yegua Muerta - están fuera de él.

En la variable de los propietarios en sus tierras responde más --83,5 %-- pero oscila mucho desde Chalacea, con 91,9%, a Remedios, con 73,7%, lo que no sucede en el área trabajada.

Por lo que antecede y reducido a las pedanías propuestas al comienzo el departamento tiene la siguiente conformación:

Propietarios: 85,9%; Arrendatarios: 8,6%; Medieros y Tanteros: 2,3%; Otros: 3,2%; Agricultura: 8,9%; Ganadería: 76,1%; Tambo: 11,9%; Otros usos: 2,9%.

Lo que constituye una modalidad degradada del puro mundo de propietarios que manejan tierras dedicadas a ganadería extensiva de cría visto hasta a hora. En el censo agropecuario de 1969 los porcentuales agrícolas son un poco más bajos y los de lácteos algo más elevados. En los cultivos se destacan ce --



reales forrajeros - sorgos - y en los cereales molineros el maíz; existen cultivos perennes. La ganadería es esencialmente vacuna; bajan el lanar y el caprino. Comienzan a insinuarse los porcinos y cierta avicultura.

Los aforos crecen de norte a sur: de Chalacea a Esquina de 1 a 3,5 ; y también hacia el este en Castaño, donde pasan a 8, siendo los terrenos más valiosos de toda la zona, junto con Manzanas en Ischilín y pedanías de Totoral.

El número de propietarios ha aumentado en pequeña medida, así como las superficies. La explotación media es de 230 ha y la relación vacuno-superficie es a nivel departamental 1 cabeza cada 2,8 ha.

#### 6.5.2. Caracterización a Nivel de Pedanía.-

6.5.2.1. Chalacea: Es una de las que puede incorporarse a la zona norte. Propietarios 92% y ganadería 85,7%, con un 8,6% agrícola, que ha decrecido. Como se ve, responde al tipo. Las unidades están en 190 ha. En cuanto a los pobladores de las explotaciones, repiten lo ya conocido de una familia habitando y menos de media trabajando. La agricultura está basada en cultivos anuales y la ganadería se traduce en un aceptable número de vacunos y una dotación proporcionalmente alta de laneros. Todavía no hay tambo ni avicultura. Una cabeza cada 4 ha.

6.5.2.2. Timón Cruz: Propietarios 86% y ganadería 89,3%, con la consabida proporción de agricultura en cultivos anuales. La explotación está en 280 ha, la cantidad de pobladores es pequeña, mientras que los trabajadores ocupados - más de dos - constituyen una media alta para la zona. La cuota ganadera es la que corresponde por las superficies; relación: 1 cabeza de vacuno cada 4 ha. Los aforos son bajos e intermedios dentro de las pedanías elegidas.

6.5.2.3. Esquina: Se mantienen los propietarios: 86,8%, pero desciende la ganadería, 74%, y - en este caso - con simultáneo incremento de la agricultura, 13% - menos en 1969 - y del tambo: 10%. Las mutaciones indican que se está transitando el límite sur de la zona. Los predios son más chicos, 130 ha, y - pese a ello - crece el personal ocupado, 2,6, y los que habitan se mantie-

nen en la unidad familiar. Los aforos siguen aumentando respecto al norte: 3,5:

6.5.2.4. Castaño: Otro paso fuera del área. En este distrito no sólo bajan los propietarios, 83,5%, sino la otra variable clásica - la ganadería - 70,2%; ello está complementado por una participación más o menos habitual de agricultura, 8,3%, y una cuota elevada de tambo, 18,5%. Es la pedanía más grande y sus propiedades son las mayores, 320 ha; esto repercute en el número de personas que las habitan, seis, uno de los más altos de la zona, y en la media del personal ocupado, 3,6, lo que resulta de la combinación de mayores superficies, más agricultura y más tambo. Los cultivos superan las 13.000 ha, con un 70% de anuales; en ganadería, otras pedanías son más intensivas, pero ésta posee la mayor cuota vacuna con 68.211, cifra que equivale - y en algunos casos - duplica a departamentos enteros, como Ischilín o Pocho. Entre los otros ganados, es importante el porcino

#### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- En su conjunto extraño al ambiente estudiado, por hallarse afectado por la zona agraria intensiva central y por la zona norte y oeste de la cuenca lechera principal.
- b.- Clásico departamento de transición, con su borde norte incluido en la zona de ganadería de cría.
- c.- La pedanía de Remedios sería ejemplo de la zona agrícola; Timón Cruz de la ganadería de cría; y Yegua Muerta de las tamberas.
- d.- Reducido a las pedanías pertinentes: Chalacea, Timón Cruz, y a las condicionadas - Esquina y Castaño - se obtiene un 85,9% de propietarios y 76,1% de ganadería, apareciendo como una modalidad degradada del puro mundo ganadero investigado.
- e.- En la composición ganadera disminuyen lanares y caprinos y se insinúan los porcinos.
- f.- Los aforos crecen de norte a sur de 1 a 3,5 veces, y al este hasta índice 8, formando parte de las tierras más valiosas con pedanías de Totoral y el

sur de Ischilín.

g.- En 1970 parece haberse producido una leve baja agrícola y un aumento lechero.

h.- Puede admitirse como norma la explotación familiar. Se destaca Castaño con cuotas más elevadas en ambas variables.

#### 6.6.- Departamento de Río Seco.-

##### 6.6.1. Caracterización General (Cuadros V.16 y V.17., Mapas V.10. a V.12., V.15., V.16.)

Pertenece a la zona de ganadería extensiva de carnes y es la única manifestación chaquense en Córdoba, hoy muy desfigurada. El parcelamiento es mediano, creciendo en las dos Candelaria, sobre todo en la Norte. Netamente ganadero, sin tambo ni agricultura, aparece con sólo el 78% por la circunstancia de dos gruesos grupos de tierras en "otros destinos", denominación poco precisa que - neutralizada - haría elevar por encima del 90% la dedicación ganadera. Por la misma circunstancia se ve afectado el porcentual de propietarios en posesión de sus tierras, 74%, que también se halla distorsionado por la aparición en ambas Candelaria de gruesos contingentes ubicados en forma de posesión "sin especificar". Esta perturbación haría pensar en incertidumbres creadas por los problemas de límites y un medio azaroso.

Las superficies explotadas - según los registros de 1965 - ocupan el 33,6% de las tierras del departamento; como en 1969 no experimentaron incremento, pasaron al 34,6%, el desarrollo del número de predios ha hecho disminuir el tamaño de 335 ha a poco más de 250 ha, tamaño que alcanza su máximo en Candelaria Norte.

La productividad es escasa, aunque se ha iniciado un leve desarrollo del cual la regulación del río Dulce, los sorgos y los próximos años, darán una pauta. Si se exceptúa a la pedanía Estancia, los cultivos se restringen a unos cientos de hectáreas de maíz, sorgo, trigo, alfalfa. La relación a anuales a perennes es de dos a uno. La hacienda es vacuna, lanar y caprina, y sus totales - salvo el primero - son pequeños; carece de producción láctea y avicultura



Los valores de las tierras aumentan hacia el sudoeste, donde alcanzan coeficientes diez con respecto a la zona central, sobre las lagunas y baños. En Estancia y Villa de María, con las posibilidades de riego, surgen los aforos más elevados sobre el piedemonte, coeficientes 25 y 40. Está variando y es posible valorizar el extremo sudeste pegado a San Justo.

La cantidad de personas que habita en las explotaciones supera la media regional y es de casi cinco; en cambio, el personal ocupado es inferior a dos y se mueve dentro de lo normal en la empresa familiar; sólo es algo mayor en Candelaria Norte, por el tamaño de las explotaciones.

#### 6.6.2. Caracterización a Nivel de Pedanía:-

6.6.2.1. Higuerrillas: Uno de los componentes pequeños con multiplicación de las propiedades entre 1965 y 1969; responde al tipo, con el 88,5% de propietarios y 97,5% de ganadería. Como en el resto del departamento, el tipo "otras formas" es alto dentro del régimen legal de las tierras. Explotación media 180 ha, con 4 a 5 pobladores y 1,6 trabajadores. Nada de agricultura y la cuota ganadera que corresponde por extensión, es de un vacuno cada 5,5 ha. Aforos medianos.

6.6.2.2. Villa de María: Con pequeña alteración de propiedades y superficies.

Propietarios 94% y ganadería igual; agricultura, 5,5%. Es también pequeña. La alternativa más curiosa es que - presentando el menor promedio de pobladores por predio, 3,2 - tiene dos trabajadores. Paracería que la familia ha quedado reducida al mínimo y todo ese mínimo trabaja. Las propiedades tienen 250 ha. Sólo posee vacunos, en una proporción similar a su superficie; un vacuno cada 5 ha. Los aforos son de los más elevados y semejantes a los de Estancia.

6.6.2.3. Estancia: Ha tenido desarrollo desde 1965. Propietarios 89,4% y ganadería 92%, en el tipo. Las propiedades llegan a 275 ha y tienen 4,5 habitantes y 2 trabajadores. Las superficies de cultivos anuales y perennes son las más amplias e incluyen dos tercios y más de la mitad de cada uno de ellos.

Los conjuntos ganaderos son apreciablemente altos, particularmente el vacuno ; relación 5,5 ha por cabeza. Los aforos más altos.

6.6.2.4. Candelaria Norte: La más amplia; según 1969, el 40% de las superficies. Sin la interferencia de las tierras en "otros destinos", superaría el 90% tanto en propietarios como en ganadería. El promedio de 380 ha es el mayor del departamento; esa amplitud se refleja en los 5,2 pobladores por predio y 2,5 en personal ocupado, que - asimismo - son los más elevados. Prácticamente, incluye el resto de los cultivos; algo así como un tercio de cada tipo. La ganadería reúne los grupos más numerosos, aunque se hallan algo por debajo de lo que proporcionalmente correspondería; una cabeza vacuna cada 7 ha. Aforos bajos, que aparecen degradando de oeste a este.

6.6.2.5. Candelaria Sur: Importantes variaciones a partir de 1965: más propiedades y superficies. Igualmente interferida por tierras en "otros destinos", repite por ello la caída de los propietarios y de la ganadería. Es indudable que la ganadería ocupa prácticamente las tierras en uso, pero es extraña la repartición de superficie por el régimen legal:

Propietarios: 44,7%; arrendatarios: 20,3%; Otras formas: 34,4%.

La superficie media por propiedad se mantiene y en este caso, mientras el número de pobladores es de cinco - normal - los ocupados son ínfimos, 0,8, subfamiliar.

En 1965 los cultivos tenían representatividad; en 1969 desaparecieron; en cambio, en todos los ganados su participación es bastante más crecida que la proporcional, en especial en lanares; un vacuno cada 4,5 ha. Se repite en los aforos la distribución de la otra Candelaria: medianos al oeste, muy bajos en el este.

#### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Única manifestación chaqueña en Córdoba.
- b.- Incertidumbres provocadas por problemas de límites y el medio azaroso, que influyen sobre propietarios y ganadería, cuyos porcentuales son distorsio-

nados.

- c.- Le corresponden los más bajos por ciento de superficies explotadas, un tercio de todo el departamento. Aumentó en 1969.
- d.- Los aforos crecen en el sudeste, en el piedemonte y bajo riego, con índices de 25 a 40 veces mayores que los de las zonas de bañados y lagunas.
- e.- La empresa es familiar y subfamiliar, tal como lo traducen la población residente y ocupada.

#### 6.7.- Departamento San Alberto.-

##### 6.7.1. Caracterización General (Cuadros V.18.y V.19. Mapas V.10 a V.12., V.15., V.16)

Siempre la vocación ganadera y los propietarios en posesión de sus tierras, ambos con 87% del total. El descender de ese 90% indica una leve influencia agrícola, que se hará notable en ciertas pedanías; en general, llega a 9,2%; en el censo de 1969, acusa una pequeña declinación.

Las explotaciones y las superficies han experimentado un 30% de incremento entre 1965 y 1969, y la media por explotación - relativamente baja para el área, por la existencia de regadío - ronda las 170 ha. En pocas jurisdicciones las diferencias son tan grandes: Nono, con riego y cultivos, 55 ha; Carmen, semidesértico, serrano, 500 ha.

El sector central con pampas de altura y valles, admite más cultivos que los ambientes laterales del este y oeste, fragosos y serranos. No existe producción lechera, ni avicultura. La ganadería oscila entre el 97,6% de Tescas y el 69,8% de Nono, e impacta por la proporción de lanares y caprinos, mientras que los vacunos y porcinos están en posición secundaria. La agricultura, volcada a cultivos anuos, se concentra en Ambul, Panaholma, San Pedro y Nono; los principales son: maíz, girasol, forrajeras y algo de fruticultura. En San Pedro y Nono responde a los cultivos de oasis: hortifruticultura, aromáticas, etc..

Por lo expuesto, el departamento puede dividirse en tres sectores:

- 1) El oeste ganadero; 2) La faja central ganadero-agrícola; 3) El este, nueva-

mente ganadero. Esta disposición determina que los precios de la tierra sean menores en el bolsón y las serranías del este y oeste, con coeficiente 1, que en el centro - de 3 a 4,5 - llegando al máximo en San Pedro, bajo riego, con índice 40.

La distribución de los pobladores por explotación no tiene reglas fijas. Logra niveles de hasta 6 en las más extensas, y los repite en ambientes más parcelados e intensivos. En otras pedanías, se mueve entre 3 y 4, lo que es tipularía o dos tipos de familia o señalaría centros muy particulares con pérdidas por migración. En la variable "personal ocupado" también son notables las diferencias y tampoco son fáciles de sistematizar; podría decirse que el oeste ganadero tiene más personal ocupado, lo que se repite en el sur pero sobre distritos agrícolas. Casos opuestos resultan Ambul - con 5,5 pobladores y 1,2 ocupados - y Nono - con 3,8 pobladores y 2,4 ocupados - lo que responde a su diverso tipo agrícola y a la magnitud de los predios. Nono resulta - como se verá más adelante - una de las pedanías de ocupación más intensiva. La superficie sometida a explotación era del 56,1%, habiendo pasado en 1969 a 71,6%.

#### 6.7.2. Caracterización a Nivel de Pedanía.-

6.7.2.1. Ambul: Altera más el número de explotaciones que las superficies y responde al tipo por el dosaje de propietarios, 85,2%, y no por la ganadería, 67,2%; tiene un 30,7% de agricultura formando parte del conjunto agrícola de la Pampa de Pocho. El tamaño de las explotaciones, unas 120 ha, es similar a Panaholma y en ellas se produce una gran apertura entre los pobladores residentes y la mano de obra ocupada: 5,5, y 1,2, respectivamente; familia grande en empresa subfamiliar. Reúne el 58,3% de los cultivos anuales, lo que constituye su rasgo más destacado; en ganado supera los porcentuales que le corresponderían y la relación es un vacuno por cada 3,8 ha, lo que es bastante más intenso que lo acostumbrado. Contrariamente, las tierras no están fuertemente aforadas, salvo cuando gozan de riego eventual.

6.7.2.2. Carmen: Descenso simultáneo de propiedades y extensión. El tamaño me-

dio de las explotaciones, con 500 ha, es el mayor del departamento y por sus condiciones físicas se halla absolutamente dedicada a ganadería, 99,3%. Disminuyen los propietarios que trabajan sus tierras, ausentismo permitido por la extensión de los predios que posibilita el arriendo y la aparcería. Esa extensión actúa en cuanto a los pobladores, 6 por unidad, y a la mano de obra, 3 por unidad, los más altos. Es el caso más exclusivo de ocupación ganadera sin nada complementario; sin embargo, la participación en la dotación de animales es inferior a lo que debiera por superficie; relación: un vacuno cada 8,5 ha. Singularmente, los aforos no traducen esa escasa intensidad y son intermedios, lo que quizá pudiera sustentarse en aptitud no realizada.

6.7.2.3. Panaholma: 15% menos en explotaciones y extensión; unidad 115 ha con 4,1 pobladores y 1,8 de personal ocupado. A igualdad de superficies, menos pobladores y más trabajadores que en Ambul; y lo raro es que esto se produzca con inferiores por ciento de agricultura, aunque algo más de cultivos perennes. Ganadería 63,4%, con 75% de propietarios; la agricultura aumentó del 12,3% al 18%, uno de los poquísimos casos; el 90% son cultivos anuales. Son importantes los medieros, tanteros y otras formas. La hacienda que le pertenece es proporcional a la gravitación por superficie y la relación es de un vacuno por poco más de 4 ha. Aforos medianos duplicando los de Tránsito, que son los más bajos.

6.7.2.4. Tránsito: Parvos aumentos en productores y superficies. Propietarios 90,2%, ganadería 93,7%; hay medieros y tanteros - 7,3% - y no se practica agricultura ni tambo. Los predios son de medianos a grandes, 380 ha, y con bajo número de pobladores y trabajadores: 3,2 y 1,2. En vacunos la intensidad es pequeña: 1 cada 6 ha; pero concentra a los ovinos, poseyendo el 53,3% de los totales. En buena parte se trata de tierras altas, con valorizaciones las más bajas del distrito.

6.7.2.5. Toscas: Cerca del cien por ciento de aumento de las propiedades y cerca del 50% en extensión, lo que significaría una verdadera conquista



del bolsón. Típica de la zona en estudio, con 97,6% de propietarios y 95% ganadero. Las 300 ha de media son ocupadas por 5,8 habitantes y trabajadas por 2,8 operarios, siendo ambos registros relativamente crecidos. Lo extraño es que hay poco ganado; sólo una cabeza de vacuno cada 10 ha - bajísimo - lo que no coincide con habitantes y operarios. La explicación se relaciona en parte con la agricultura que, aunque escasa, se ha ido haciendo intensiva.

6.7.2.6. San Pedro: Desarrollo importante en unidades y tierras, 150% de aumento en las últimas; esto debe tomarse con precaución, pues las estadísticas son provisionales y exceden la dimensión de la pedanía. Superficies medias de 125 ha con 4,9 pobladores y 2,5 trabajadores, lo que daría un índice de ocupación intenso, más si las superficies fueran exageradas. Una agricultura de cierto volumen basada en producción anual supera las dos mil hectáreas y adosa unas doscientas más de producción perenne. En ganado vacuno es relativamente intensiva, con una cabeza por cada 4 ha. Aforos altos, con máximos bajo regadío.

6.7.2.7. Nono: Mucho mayor aumento en unidades productivas que en superficies, lo que ha provocado una fuerte merma de la extensión media, reducida a 55 ha, las que se hallan poseídas por escasos pobladores, 3,8, y trabajadas por 2,4 operarios. Existe una mediana agricultura de cultivos anuales, acompañada por buena cantidad de vacunos, uno cada 3,5 ha. La ganadería ocupa el 86,8% de las tierras; en cambio, los propietarios dan promedios anormales del 69,6%; lo raro es que el censo no refleja gran actividad agrícola ni tambo, que justifiquen la abundancia de arrendatarios, medieros y tanteros; sin embargo, existen explotaciones intensivas y núcleos cercanos, que facilitarían tal caracterización. Ninguna pedanía aparece tan contrastada en sus valoraciones catastrales; la sección del valle pegada al dique es la más alta, sin y con riego; del dique al oeste, hacia San Pedro, la situación es intermedia; y en el este - en la alta sierra - las imputaciones son muy bajas, excepto cuando existen posibilidades eventuales de riego.

### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Pertenece al grupo de jurisdicciones con menos del 90% de las tierras en ganadería; esto significa aporte agrícola, que se hace notable en ciertas pedanías.
- b.- Como en todo Traslasierra, existe oposición entre la sierra, el valle con riego y el bolsón semidesértico; esto establece diferencias fundamentales.
- c.- El departamento queda así configurado:

- En el oeste: el bolsón ganadero.
- La faja central: ganadero-agrícola.
- El este: nuevamente ganadero.

Los aforos máximos se alcanzan en el centro, con índices de 3 a 5 en secano y bajo riego, en San Pedro, índice 40. El índice 1 pertenece a las otras áreas.

- d.- Las numerosas pedanías complican la textura en lo que se refiere a los pobladores de las propiedades y la mano de obra utilizada. En el primer caso y sobre diversas actividades se observan familias grandes y pequeñas; igual dificultad de sistematización ofrece el personal ocupado, cuyos parciales más numerosos se hallan en el oeste o en el sur.

Estas oposiciones se explican en relación con la actividad y extensión:

- Arbul: con 5,5 pobladores y 1,2 ocupados y superficie media por explotación 120 ha. El tamaño aumenta los pobladores; pero el tipo agrícola cerealífero no requiere mucha mano de obra.
- Nono: con 3,8 pobladores y 2,4 ocupados y superficie media por explotación 55 ha. El menor tamaño y la cercanía de núcleos urbanos facilita el ausentismo; pero la intensidad agrícola bajo riego eleva los requerimientos de mano de obra.
- Carmen: 6 residentes, 3 ocupados y superficies medias de 500 ha. Explotaciones ganaderas extensivas que por su tamaño justifican las mayores cifras absolutas, aunque proporcionalmente ambas son mucho más restringidas que las de Nono.

e.- Crecimiento hacia el bolsón y además participando en su pedanía de Ambul del desarrollo agrícola de Pocho.

#### 6.8.- Departamento San Javier.-

##### 6.8.1. Caracterización General (Cuadros V.20. y V.21., Mapas V.10. á V.12., V.15., V.16)

Dentro de la zona ganadera de sierras y bolsones y agricultura de oasis de piedemonte. Es el departamento más parcelado, con gran subdivisión en el borde NE, donde Rosas cuenta unas 32 ha por explotación. El 92% es trabajado por sus propietarios y la actividad ganadera es más restringida que en las demás divisiones del oeste, 83,8%. La agricultura, aceptablemente pareja en las diversas pedanías, abarca el 11,9% de las tierras y ha disminuido levemente en 1969 con tendencia a concentrarse en Dolores. En cambio, San Javier es el foco ganadero.

La media general de las unidades rurales no alcanza a 70 ha, habiendo descendido desde 1965 debido a una duplicación de su número, contra un crecimiento del 50% en las superficies. En general, el parcelado está en relación con la morfología y la agricultura bajo riego. Los ganados principales son el vacuno y caprino, seguidos por el lanar; la agricultura se reduce a maíz y alfalfa, siendo mayores la horticultura y la fruticultura, con un variado panorama. Como es de rutina, ni lácteos, ni avicultura. Los registros agrícolas computan 8.500 ha con tres cuartas partes de productos anuales y el resto de perennas.

Es baja la cantidad de pobladores que habita los predios, 3,9, y sólo en Dolores y Rosas puede considerarse alta la mano de obra ocupada, lo que se justifica por el riego. La concentración de la población se produce en el norte.

La relación de ganado mayor es de una cabeza cada 4 ha, y los valores catastrales descienden en el oeste hacia el bolsón y en el este sobre la sierra, siendo el resto bastante parejo y con coeficiente 2 a 3 respecto a los anteriores. Los máximos, con índice 45, se dan en el riego. En 1965 las explotaciones cubrían el 45,2% del departamento y en 1969, el 61%.

## 6.8.2. Caracterización a Nivel de Pedanía.-

### 6.8.2.1. Dolores: Gran aumento de las propiedades y pequeño de las superficies.

Con 92% de propietarios y 82% ganadero, respondiendo a las medias del distrito. La agricultura equivale al 14,7%, con cuatro quintas partes de productos anuos y el resto en perennes. Las unidades tienen 4,6 habitantes y el 50% de esa cifra como mano de obra ocupada, registros altos. Los cultivos superan la proporción que le correspondería, ya que en cada rubro son el 50% y el 40% del departamento; también es absorbente en bovinos con el 36% de los totales y una relación de uno cada tres ha. Su mitad este tiene los mayores aforos.

### 6.8.2.2. Rosas: El desarrollo de las propiedades supera al de las tierras, en

lo que se repite la tónica del departamento, que ha sido la del parcelamiento de antiguas explotaciones y la incorporación de nuevas tierras muy divididas; en otra forma, un proceso colonizador. Los porcentuales de propietarios y agnadería decrecen: 85,3% y 78,1%, respectivamente. La participación agrícola supera el 10% y ha sido principal escenario de los vaivenes tabacaleros. Es más importante por sus cultivos perennes que por los anuales; el ganado es proporcional y necesita 4,5 ha por cabeza. En los aforos es sólo superada por el área norte-central de Dolores.

### 6.8.2.3. San Javier: Un extraño caso de multiplicación de predios con escaso

incremento de las tierras activas. Por tales circunstancias las unidades han disminuido vigorosamente su tamaño, pese a continuar siendo las más amplias, 160 ha. Propietarios 97,5% y ganadería 90,3%, ambas máximas. El cultivo es ínfimo y con más repercusión en los tipos perennes. Sólo en bovinos cubre la cuota correspondiente y mantiene una cabeza en menos de 4 ha. Los pobladores de las explotaciones están por debajo del promedio, 3,2, y la mano de obra ocupada en ella, 1,8. Aforos intermedios sin y con riego.

### 6.8.2.4. Luyaba: Pequeñas variaciones en propiedades y extensión; la media es

de 120 ha con un alto porcentual de propietarios, 95,5%, y menor de

ganadería, 83,2%; en 1965 alcanzaba el 15,2% de agricultura, habiendo descendido en 1966; la producción anual es proporcionalmente más importante que la de tipo perenne. En 1969 surge como más ganadera y la relación ganado-tierra es de una cabeza cada 5,2 ha. Parcelas más o menos amplias con alguna agricultura provocan un poblamiento de 4,8 por unidad; pero los trabajadores ocupados son bajos. Como San Javier y Talas (La Paz), está afectada por dos aforos: el más bajo sobre la sierra y el mayor valor en el centro.

6.8.2.5. Talas (La Paz): Persiste la tendencia alcista de la cantidad de productores y el tenue desarrollo de las superficies, lo que produce el descenso de la extensión media a 65 ha; en ellas se asientan y trabajan 3,9 pobladores y 1,5 trabajadores. Todo por debajo de los promedios departamentales. Propietarios 90% y ganadería 85%, están en la realidad del distrito. La agricultura - con mayoría de vegetales anuales - es proporcional a lo que corresponde; igual ocurre con los vacunos; en cambio, los laneros le pertenecen en el 62%; 1 cabeza vacuna cada 4,5 ha. Los aforos reproducen exactamente los de Luyaba.

#### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Fuerte agricultura intensiva dispuesta en oasis de piedemonte.
- b.- El departamento más parcelado con explotaciones medias de 70 ha y pedanías como Rosas con 32 ha. Este parcelamiento indica la presencia de minifundio.
- c.- La mano de obra ocupada es sólo importante en Dolores y Rosas, debido al riego.
- d.- La relación cabeza de ganado mayor por ha, 1 a 4, es la más favorable.
- e.- Los valores catastrales disminuyen en el oeste hacia La Rioja y en el este sobre la sierra, mientras que en la masa central los índices son dos o tres veces mayores. Bajo riego se alcanzan índice 45.
- f.- Se realizan estudios con el objeto de ordenar y expandir el riego tradicional y se está incorporando al realizado mediante perforaciones. Estudio de aguas subterráneas del conca.

## 6.9.- Departamento Sobremonte.

### 6.9.1. Caracterización General (Cuadros V.22., W.23., Mapas V.10. a V.12., V.15., V.16.)

Veinte por ciento de aumento en explotaciones y superficies. Sus propiedades ostentan una extensión media de 500 ha, la mayor de la zona investigada, que se reduce a 250 ha en Caminiaga y se extiende a más de 1.100 en Aguada del Monte. En otros aspectos también resulta característico. La ganadería es exponente de los máximos por ciento dentro del ambiente, 97%, con distritos como Aguada del Monte que llegan al 99,3%. La hacienda está constituida por bovinos y caprinos y muy escasos ovinos; no existen lácteos, ni avicultura. Con menos del 1% en agricultura; sólo hay un poco de maíz y un par de cientos de hectáreas de perennes en Chuñahuasi.

Se produce una correlación positiva entre la extensión de la propiedad y los pobladores de la misma y en menor nivel con la mano de obra ocupada; así, pese a la forma poco intensiva de la producción, los pobladores son 5,5 y los operantes 2,4. Claro está, con grandes oscilaciones.

El vacuno utiliza 5 ha, siendo esta media también muy variable, como se observará al tratar las pedanías; sin embargo, el panorama verdaderamente desolador es la falta absoluta de agricultura; ni una hectárea en ciertas pedanías. Como es lógico, los aforos son bajos y se revela una secuencia de intensificación de NO a SE, con índices que van de 1 a 8.

Las superficies explotadas cubrían en 1965 el 60,4% del departamento y en 1969, el 70,6%.

### 6.9.2. Caracterización a nivel de pedanía.-

#### 6.9.2.1. Aguada del Monte: Orecido aumento de propiedades, 60%, y duplicación

de las tierras en "actividad", con lo que la extensión media ha pasado de 800 ha a 1.100 ha, la mayor de la zona, y en la provincia sólo superada por la pedanía El Cuero del departamento General Roca. Este promedio es alcanzado por la existencia de numerosas propiedades multifamiliares grandes, lo que se refleja en el número de personas que viven en ellas, 10; también el mayor

en la provincia según el censo de 1969; no condice con este registro el del personal ocupado, 2,5, y resulta así contradictorio. Ya se ha mencionado el 90,2% de propietarios y el 99,3% de ganadería, que encuadrarían en la tipología perfecta de la ganadería nortea; el 10% de arriendo es perfectamente explicable por la posibilidad de delegación administrativa que admiten las explotaciones mayores. El censo de 1969 no incorpora ninguna hectárea cultivada -caso único en la provincia, y extraño a nivel nacional - debe considerarse que son 95.000 las ha "explotadas". Vacunos y caprinos constituyen su realidad y el número de los primeros está en el 60% de lo que por superficie debiera sustentar, y la relación es una cabeza cada 7 ha. Los afijos aumentan de oeste a este a partir de la salina, donde - como en Ischilín y Cruz del Eje - se hallan los más bajos de la provincia, pasando del coeficiente 1 al 6.

6.9.2.2. Cerrillos: Apreciable desarrollo de productores y superficies con mayor crecimiento de la primera variable, lo que ha disminuido el promedio por unidad a 520 ha; los pobladores son 5 y la mano de obra 2,8. Todos propietarios, 97,1%, y todo ganadero, 93,2%; en 40.000 ha, menos de 200 de cultivos anuales. Es más intensiva que Aguada del Monte y sus dotaciones bovina y lañar exceden la proporcionalidad de sus tierras, siendo necesarias 3,8 ha por cabeza vacuna. Los valores catastrales tienen coeficientes 6 y 8.

6.9.2.3. Chuñahuasi: Ha permanecido más estable, computándose un mayor incremento de productores que de superficies; propiedad media 430 ha, relativamente baja dentro del distrito. Las explotaciones tienen 5,1 pobladores y la dotación más importante de personal ocupado, 3,2. Hasta aquí la distribución de ocupantes y trabajadores es lógica en las tres pedanías. Sorpresivamente el porcentual de propietarios que retiene las tierras decae a 72,5% y el resto pertenece a otras formas de tenencia; sin embargo, la ganadería incluye al 96,7% de las mismas. En agricultura aparecen unas 500 ha divididas por mitades entre producción anual y perenne; estos últimos le corresponden casi en exclusiva dentro del departamento, ya que representan el 92%. Los ganados son exacta-

mente proporcionales a su gravitación en la jurisdicción y cada 5 ha existe un animal vacuno. Sus aforos son intermedios, aumentando de oeste a este, de un coeficiente 2,6 a 4,6.

6.9.2.4. San Francisco: Menos productores y más superficies. De ser reales las

cifras, sería un ejemplo de reconversión agraria con concentración de la propiedad. Unidad media 500 ha, con escaso número de pobladores y mano de obra ocupada, 3,8 y 1,5, respectivamente. En este caso se presentan interrogantes con dichos promedios, que no son fácilmente compatibilizables con los demás del departamento, excepto que la presencia del núcleo San Francisco del Chañar, con sus 1209 habitantes y los Lugares de San Francisco del Chañar con 177 ejerzan influencias muy particulares, como podría ser que algunos propietarios no residan en las explotaciones aunque las dirijan y que a ello se sume el acentuado sentido en Córdoba. Propietarios 83,4% y ganadería 97%. 400 ha de cultivos anuales son el único aporte agrario y su ganadería se apoya en los ganados bovino y caprino, con 4,5 ha por cabeza vacuna. Los aforos más altos con índice 8,3.

6.9.2.5. Caminiaga: Muy pocos aumentos de productores y tierras que mantienen

una media aproximada de 250 ha por explotación, la menor del departamento. Con propiedades más pequeñas mantiene la cantidad de pobladores y la mano de obra ocupada, lo que indicaría una mayor intensidad que se ve corroborada por la aparición del grueso de los cultivos, 47% de los totales, y una participación alta en ganadería, relación 3,9 ha por cabeza. Nuevamente se incrementan el trabajo de los propietarios y la dedicación ganadera, llegando al 97% en ambos casos. Pese a lo que podríamos llamar una incrementación económica sucede una desvalorización de las tierras, índice 7,3; esto remarcaría la influencia urbana en la pedanía anterior.

#### Conclusiones y Comprobaciones:

a.-- Gran extensión media de las explotaciones con los records zonales.

b.-- Altísimos porcentuales de propietarios y ganaderos. También records.



- c.- Ganadería reducida a vacunos y caprinos.
- d.- Correlación positiva entre la superficie de la propiedad y la cantidad de pobladores.
- e.- La relación vacuno por ha es de 1/5 ha, normal; lo desolador es la ausencia absoluta de agricultura.
- f.- Aforos bajos intensificándose de NO a SE, índices 1 a 8.
- g.- El tipo perfecto y exagerado del norte se da en la pedanía Aguada del Monte; propietarios 90%, ganadería 99%; superficies medias 1.100 ha y 10 pobladores por explotación. Sin ninguna hectárea cultivada según el censo de 1969.

#### 6.10.- Departamento Total.

##### 6.10.1. Caracterización General (Cuadros V.24 y V.25; Mapas V.10-11-12-15 y 16)

Aumento en la cantidad de productores y mucho mayor de las tierras incluidas, con una propiedad media de 220 ha. Es un departamento que repite la hibridación denotada por Río Primero y si por circunstancias administrativas, tiene menos extensión y no penetra tan al sur, la mutación es menor, una de sus pedanías las presenta de tal grado que es dable excluirla, Río Pinto.

Conserva el departamento una alta cuota de propietarios en sus tierras, 89,7%, y fuerte ganadería, 81,3%, habiendo avanzado la agricultura 11,7% y el tambo 3,4%. Río Pinto tiene los siguientes porcentuales: 86,8% propietarios; 65,9% ganadería; 11% agricultura; 19,8% tambo. Muy distinto de lo conocido.

La cantidad de pobladores por unidad productiva, 4,3, y la mano de obra ocupada, 2,3, están dentro de la tónica general; las oscilaciones internas son amplias y se relacionan con las extensiones medias de las explotaciones y menos con la actividad. Las tierras explotadas abarcaban en 1965 el 75,9% y en 1969 alcanzaban al 88,1%. Esto lo distingue con Río Primero e Ischilín de la media de lo explotado en el área.

La producción agraria, que parece haber descendido un tanto de 1965

a 1969, cubre unas 20.000 ha y en sus tres cuartas partes está constituida por cultivos anuales; los perennes adquieren fundamental vigencia en Sinsacate. La ganadería se torna principalmente bovina y la relación vacuno superficie es mucho más elevada: 1 cabeza cada 2,8 ha. Comienzan a desarrollarse los lácteos y en su frente sin cierta avicultura.

Los aforos son mayores en la zona central - piedemonte, circulación - que en el este y oeste, y en todos los casos aumentan de norte a sur. Los máximos se dan en Río Pinto y Sinsacate, sobre el límite con Colón y a 50 km. de Córdoba. Isocrona de una hora. Como es lógico, los más altos en riego.

#### 6.10.2. Caracterización a nivel de pedanía.-

6.10.2.1. Totoral: Estabilizada; leve parcelamiento de la propiedad por la pequeña incrementación de los productores; extensión media 280 ha, con 4,6 pobladores y 3 trabajadores; esto último es lo más elevado del distrito y puede considerarse alto en la zona. Su participación en cultivos anuales es doble de la que correspondería; no los presenta perennes, y su gravitación ganadera es sobre todo bovina, 1 cabeza cada 2,8 ha. Aforos mediano a altos, índice 3,3, y que con riego llegan a 12. Propietarios 91,4%; ganadería, 81,4%.

6.10.2.2. Macha: Correlativo crecimiento de las explotaciones y sus tierras; unidad media 230 ha, con 3,8 pobladores y 2,2 de personal ocupado; en especial las cifras de pobladores serían bajas dentro de la jurisdicción y podría suponerse la respuesta a una menor intensidad económica. Tanto los cultivos anuales como los perennes no llegan a lo que correspondería, y la ganadería - con excepción del renglón laneros - lo mismo; relación vacuno-tierra: 1 a 3,3 ha. Las asignaciones catastrales - las menores - presentan índice 1, y bajo riego, 6. Propietarios 91,6% y ganadería 90,4%; siendo la pedanía más cercana al norte, es la que mejor reproduce las características de la zona.

6.10.2.3. Cardelaria: Incremento algo más pronunciado en superficies que en productores; explotación media 170 ha, en la que habitan 4,2 personas y trabajan 2,2; en relación con Macha - con la que está en contacto - presenta ma

yor poblamiento en propiedades más pequeñas. Los propietarios que laboran sus posesiones son 87,8% y la ganadería 82,1%. La agricultura está volcada a los ve getales anuales, que conforman una cuota reducida. Como Macha, su gravitación es mayor en ovinos que en vacunos, a los que se necesitan 3,5 ha para mantener. Los aforos, índices 1 y 1,3.

6.10.2.4. Sinsacate: 6% de reducción en las propiedades y 20% de aumento de las tierras han llevado el promedio de los predios a 300 ha; con el tama<sup>ño</sup>, crece el número de pobladores, 5,7, y también el de la mano de obra ocu<sup>pa</sup>da, 2,8; el primero de ellos, con excepción de Aguada del Monte, es el más al to de la zona. Mientras los propietarios mantienen su nivel, 91,7%, decrece mu cho la ganadería, 76,5%, comienzo de una transformación que pone fin a la zona. La agricultura ha disminuido en el intervalo entre censos y se caracteriza por altísima proporción de cultivos perennes que superan a los anuales e incluyen el 73% de los del departamento. También la participación en vacunos supera la media y sólo 1,8 ha son necesarias por cabeza de ganado. Aforos: sin riego, ín dices 2 y 6; con riego, 10 y 16.

#### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Ciertas pedanías no son del todo concordantes con las modalidades de la zo na. Río Pinto presenta actividades bastante distintas.
- b.- Las explotaciones cubren casi totalmente su superficie.
- c.- Veinte mil hectáreas de cultivos también constituyen por su magnitud, un ru bro desconocido.
- d.- La intensidad ganadera es elevada: 1 cabeza cada 2,8 ha.
- e.- Los lácteos están en desarrollo.
- f.- Los aforos son de los más altos sin riego.

#### 6.11.- Departamento Tulumba.-

6.11.1. Caracterización General (Cuadros V.26 y V.27; Mapas V.10, V.11, V.12, V.15 y V.16).-

Repite el hecho clásico de productores más numerosos y de tierras en expansión, las que en este caso lo hacen muy levemente. La explotación media ronda las 250 ha; pero ofrece una de las mayores oscilaciones internas, entre las 1.100 ha de San Pedro y las 105 ha de San José de la Dormida. Típico de la zona, aparece algo más bajo en los porcentuales de propietarios con 82,6%, mientras la ganadería llega al 95%, no existiendo ni agricultura, ni avicultura. Habitan dichas explotaciones 4,4 pobladores y las mantienen activas 2,4 trabajadores, lo que está en lo normal, siendo - en cambio - contradictorias sus alternativas internas.

La escasa agricultura está basada en productos anuales y sólo la pedanía de Parroquia contribuye con fuerte dosaje de cultivos perennes. Vacunos, lanares y caprinos constituyen la trilogía tantas veces reiterada y son necesarias 6,3 ha por cabeza vacuna. Claro está que las diferencias son notables; y mientras en San Pedro suben a 11,5 ha, en Parroquia descienden a 3,5, lo que triplica la primera intensidad.

Por su caprichosa conformación, el departamento atraviesa la provincia de este a oeste, y participa de los más dispares ambientes morfológicos, edafológicos y climáticos. Tales circunstancias presionan los aforos, que en ambos extremos se encuentran en el más bajo nivel provincial, índice 1, y van creciendo hacia el centro con índices 5, 6, 7 y 9, sucesivamente; en tierras con riego suben a 37,5.

En 1965, el 42,9% entraba en las explotaciones y en 1969 el 43,3%.  
Bajísimo.-

#### 6.11.2. Caracterización a nivel de pedanía.-

6.11.2.1. San Pedro: Aumentos en propiedades y extensión; 1.100 ha por propiedad como superficie zonal culminante; caída de los propietarios a niveles desconocidos en el sector. 74,5%, a la vez que se reitera la absoluta ganadería, 99,1%. El comportamiento no es similar en cuanto al número de personas que viven en las propiedades, 4,6 - bajo -, y a la mano de obra ocupada, 3

(intermedio). El escaso número de residentes es producto de la bajísima intensidad. Sobre 200.000 ha, unas 400 de cultivos anuales, el 0,2%; aún cuando completamente ganadera, su dotación es ínfima, ya que son necesarias 11,5 ha por cabeza bovina. Aforos que aumentan en sentido este: índices 1, 2 y 6,2.

6.11.2.2. Intihuasi: Amplio crecimiento de productores y extensión; unidades promedio de 240 ha con 3,8 pobladores y 1,8 trabajadores, que constituyen las menores expresiones del distrito. Los propietarios y la ganadería persisten en los niveles antedichos, no existiendo lácteos, ni agricultura, ni avicultura. La cantidad de animales es proporcional a su extensión y son necesarias 5,5 ha por cabeza vacuna. El índice de aforos es 7,3 y resulta intermedio. Sin embargo, es el caso más acentuado de migración (Ver Mapa V. 1).

6.11.2.3. Parroquia: Pedanía que mantiene sin expansión las tierras, pese al incremento de los productores, y aparece muy parcelada; la unidad media es de 130 ha, y no resulta extraño que los residentes sean 3,8 y los ocupados 2, lo que traduce más intensidad. Siempre existen las elevadas proporciones de propietarios y ganadería: 84% y 94%, respectivamente. El 6% agrícola supera la media y abarca 2.500 ha repartidas por mitades entre modalidades anuales y perennes, que para las últimas representa el 78,6% de los totales del departamento. En ganadería la cuota es también elevada y un vacuno sólo necesita 3,5 ha para prosperar. El índice de aforos es 7,3.

6.11.2.4. Dormida (San José): En el último período ha experimentado un gran parcelamiento por el aumento de los productores; explotación media 105 ha, con 4,4 pobladores y 1,9 trabajando. Sólo cultivos anuales con más de un tercio de lo sembrado en el departamento y una ganadería creciente con 4,2 ha por animal. Propietarios y ganadería están en el 91%. Tiene los aforos mayores con índices 8,3 y 12,6, que con riego pasan a índice 50.

6.11.2.5. Mercedes: Comprende la mitad del distrito y está poco aprovechada.

Las circunstancias naturales la degradan a medida que se recuesta hacia Mar Chiquita. El 85,7% de propietarios y el 93,7% de ganadería no alteran

la tipología. Los pobladores y la mano de obra ocupada - 4,9 y 2,8 - exceden los promedios e introducen una alternativa no muy clara. Es verdad que la pedanía tiene dos mitades opuestas y que de allí pueden derivar ellas. Como siempre, la escasa agricultura es de tipo anual y el ganado bovino utiliza 5 ha por animal. Los aforos medianos a altos en su borde oeste, decaen rápidamente: índices 10, 6,6 y 1,3.

#### Conclusiones y comprobaciones:

- a.- Explotaciones con grandes diferenciaciones: 1.100 ha en San Pedro y 105 ha en San José.
- b.- Los cultivos perennes son casi exclusivos de Parroquia.
- c.- Por su caprichosa conformación se dan cita en él los más dispares ambientes naturales, que tienen repercusión en los aforos. En sus extremos este y oeste se dan cita los más deprimidos de la provincia, índice 1, y crecen hacia el centro hasta el índice 9; con riego llegan a 37,5.
- d.- Las explotaciones cubren un escaso porcentual de Tulumba.
- e.- Es norteño clásico; pero su centro parece prestarse con cierta facilidad para una intensificación, a partir de modalidades como las de Río Primero.

#### 7.- RELACION ENTRE LAS POBLACIONES OCUPADA Y RESIDENTE Y ENTRE LA POBLACION OCUPADA Y LAS SUPERFICIES EXPLOTADAS, POR DEPARTAMENTO Y PEDANIA.-

##### 7.1.- Cruz del Eje.- (Cuadro V.23; Mapas V.12 á V.22).-

El departamento de mayor porcentual urbano. Esa población urbana está desequilibradamente repartida, ya que se concentra en dos pedanías: Cruz del Eje e Higueras, y en ellas constituye la mayor parte del total.

La pedanía de Cruz del Eje representa el 66% de la población del departamento y de esa población el 80% es urbana, con lo que se produce la situación paradójal de que en la principal área de riego los pobladores son urbanos; espacio rururbanizado. En realidad, la pedanía está dividida en dos mitades: el sudeste agrícola intensivo y el noroeste ganadero extensivo.

La superficie media general por explotación aparece recomendable y es pareja en las diversas pedanías; pero existe minifundio agrícola y ganadero.

Aunque los totales del personal ocupado y de los pobladores de las explotaciones se equilibran, ello no refleja la realidad interna. Por una parte, la norma es un escaso o muy escaso índice de personal ocupado, lo que expresa nivel familiar y subfamiliar, y minifundio; y, por otra, la pedanía Cruz del Eje, con un índice varia veces mayor - el más alto de toda la zona trabajada, y de los mayores provinciales - que corresponde al tipo familiar o multifamiliar. Desde el núcleo urbano hay desplazamientos hacia las explotaciones, algunas de las cuales se computan dentro de él. Existirían, entonces, dos espacios socio-económicos diferentes y una fuerte presencia de la agricultura intensiva.

#### Conclusiones:

- a.- La presencia del núcleo regional distorsiona la faz rural. Existen formas rururbanizadas.
- b.- A la oposición agricultura-ganadería, se agrega la de modalidades intensivas de nivel multifamiliar con amplios requerimientos de trabajo, enfrentadas al tipo subfamiliar antieconómico y proveedor de los migrantes.
- c.- La intensidad del trabajo decrece de los oasis a las formas ganaderas más puras, como sucede de Cruz del Eje a Candelaria.

#### 7.2.- Ischilín (Cuadro V.282; Mapas V.12 a V.22).-

Una concentración urbana principal y otra menor lo colocan en parecida situación a Cruz del Eje. Ambos núcleos son absorbentes y la pedanía de Toyos - donde se localiza Deán Funes - no tiene ruralidad: 95% urbano. En el resto, en cambio, todo es rural.

La explotación media es mediana a grande, con pronunciado crecimiento en las pedanías de Copacabana y Quilino, áreas norte y oeste del departamento; la media de Copacabana es de las más grandes y existe relación entre la modalidad de estas pedanías y las de los extremos norte de Cruz del Eje y Tulumba.

La relación del personal ocupado y los pobladores es más armónica que en Cruz del Eje; responde a las medias zonales y crece hacia las áreas agrícolas. Los más altos promedios de Copacabana se explicarían por el tamaño de las explotaciones; la misma correlación no es positiva en Quilino, por las inferiores condiciones naturales.

Conclusiones:

- a.- Cierta parecido con Cruz del Eje por la presencia de una dupla urbana de gravitación semejante.
- b.- Predominio de grandes predios en la mitad oeste, en relación con las presiones naturales.
- c.- El personal requerido encuadra a las explotaciones en el nivel familiar, a lo sumo en el familiar grande; y la relación con quienes las habitan es bastante armónica.
- d.- Las relaciones más altas trabajador-superficie se dan en el sur, en las formas más intensivas, Parroquia y Manzanas, aunque la primera esté afectada por fuerte migración.

7.3.- Minas (Cuadro V.20<sub>3</sub>; Mapas V.12 a V.22),--

Pertenece al grupo de los que no cuentan con población urbana. La población rural concentrada en núcleos de hasta 500 habitantes, es pequeña.

Extrañamente en un área muy extensiva, la propiedad media es pequeña, minifundista y antieconómica. El personal ocupado es fiel reflejo de ello ubicándola en el tipo subfamiliar y la cantidad de pobladores es precaria; la relación entrambos da los cocientes más bajos; no existe posibilidad de trabajo, ni se trabaja nada. Existe correlación positiva evidente entre ambas variables. Comparando con Cruz del Eje, se advierte que constituye una de las áreas más críticas dentro de la zona.

Conclusiones:

- a.- Precariedad en todas las variables: sin urbanos; poca tierra o latifundio; productividad escasa; restos de familias; nula posibilidad de trabajo. De



no romperse el círculo, se vaciará del todo.

b.- Sólo en San Carlos la cantidad de hectáreas por persona ocupada es baja.

Notable el caso de Ciénaga del Coro, que con una superficie media por explotación pequeña, da una relación alta, producto - en buena parte - de esta contradicción interna del minifundio y de la pérdida de brazos por falta de posibilidades.

#### 7.4.- Pocho (Cuadro V.284; Mapas V.12 a V.22).-

En un nivel algo superior, surge como el sector ponderado del conjunto que forma con Minas. La población es rural y las pedanías participan de ella con cierto equilibrio. No ocurre lo mismo con el número de explotaciones y las superficies medias, ya que todo el oeste, la planicie del bolsón, tiene predios de 1.000 ha, situación que apenas repercute en el personal ocupado y los pobladores. También aquí predomina la empresa familiar y subfamiliar. La sección este - conformada por las pampas intermedias y sierras - es más intensiva y ha experimentado en Pocho y Salsacate la expansión de los cultivos; la circunstancia que simultáneamente se haya producido una concentración de las tierras, ha evitado a medias la migración. Persiste el bajo índice ocupacional, equivalente al de Minas.

#### Conclusiones:

- a.- Rural y con parcelamiento extremo: o minifundio o latifundio.
- b.- Una mitad ganadera en el oeste fraccionada en grandes superficies, que deja sin resolver los problemas de ocupación y productividad.
- c.- La sección este, más agraria y en desarrollo, de mayor intensidad y algunas reacciones.
- d.- En ambas, escasas posibilidades ocupacionales.
- e.- La relación ocupado por hectárea desciende hacia el oeste, alcanzando cifras de las más bajas: un ocupado cada 535,5 ha.

#### 7.5.- Río Primero (Cuadro V.285; Mapas V.12 a V.22).-

Se consideran las pedanías del área.

No existe población urbana y en esto coinciden entre sí; en lo que respecta a las superficies de las explotaciones, que son medianas, no lo hacen tanto.. Pese a ello, son más armónicas que en los departamentos más típicos del área en estudio.

Tanto el personal ocupado como los pobladores de las explotaciones tienen altos registros, que en buena parte se deben a la influencia del desarrollo tambero adquirido por la pedanía de Castaños. Igual suceda con la relación de ambos.

#### Conclusiones:

- a.- Las pedanías seleccionadas sólo coinciden en algunas variables con las del ambiente estudiado.
- b.- Poseen un aprcelamiento más armónico e índices superiores de ocupación.
- c.- Castaños debe ser considerada una aspiración, una meta. No deja de ser interesante recordar que aún con su nivel se halla estancada y ha perdido el crecimiento vegetativo del intervalo 1960/70.
- d.- La intensidad ocupacional por superficie aumenta en Esquina (agrícola) y Castaño (tambora).

#### 7.6.- Río Saco (Quadro V.28g; Mapas V.12 a V.22).-

Falta población urbana y los habitantes se distribuyen sin grandes desequilibrios en las diversas pedanías; es paraja - esimismo - la superficie media de las explotaciones. La cantidad de trabajadores por propiedad es de ma diana a baja y - a la inversa - los residentes, altos; como consecuencia, la relación entre ellos es baja. En estos aspectos es excepción Villa de María, donde se dan los núcleos más importantes y buena parte de la población rural es concentrada. Es dable advertir que no siempre existe coincidencia entre las cifras del Censo Nacional Agropecuario 1969 y las del Censo de Población 1970; sirva de ejemplo la pedanía de Candelaria Norte, donde los que viven en las explotaciones superan a la población de la pedanía. Como en casi todo lo visto, no se sobrepasa en las explotaciones el límite del tipo familiar.

Conclusiones:

- a.- Existe un aceptable equilibrio en las superficies, no muy explicable por las condiciones naturales.
- b.- La pedanía con mayor porcentual concentrado tiene menos residentes en las explotaciones.
- c.- Siendo otra área crítica, el personal ocupado es escaso. La empresa, familiar o subfamiliar.
- d.- La relación tierra-ocupado es sumamente pareja, siendo más alta en Higuerillas.

7.7.- San Alberto (Cuadro V.287; Mapas V.12 a V.22).-

Departamento naturalmente contrastado y con numerosas pedanías, presenta notables diferenciaciones internas. Estas se repiten en las poblaciones totales, en la urbana, en las explotaciones y superficies medias. Como si fuera poco, mientras lo urbano de Tránsito tiene base turística, lo de San Pedro está relacionado con lo agrícola, y es extraña la subdivisión de Nono, pese a las numerosas explotaciones bajo riego. La irregularidad se manifiesta menos en el personal ocupado, que se relaciona en parte con la extensión y en parte con la actividad, como ocurre en Carmen y Nono, respectivamente. Además se estaría formando un frente sur con agricultura bajo riego, que solicita más trabajo.

Las del sector norte lo reclaman menos y están por debajo del promedio. Igualmente las alternativas se cumplen con los pobladores de las propiedades, donde las pedanías que los poseen en más alto nivel no coinciden exactamente con los niveles más elevados de ocupación; y las más bajas - una de las cuales es Nono - goza de ocupación destacada, lo que encuentra explicación en el hecho de que una parte de los dueños habitan fuera de la explotación en los núcleos cercanos.

Conclusiones:

- a.- Diferenciación paisajística.
- b.- Diversidad de actividades: ganadería, agricultura con riego y sin riego, turismo.

- c.- Numerosas pedanías.
- d.- Las condiciones anteriores provocan fuertes contrastes en las distintas variables.
- e.- Destacado turismo. El mayor de Traslasierra.
- f.- El frente sur tocado por el riego concentra trabajo y producción.
- g.- Ambul, relacionada con la actividad agrícola de Pocho, no acusa tal motivación en los índices de personal ocupado; el tipo cerealífero es menos exigente de mano de obra; pero sí los manifiesta en otra variable: su retención de población.

7.8.- San Javier (Cuadro V.28g; Mapas V.12 a V.22).-

Existe un único núcleo urbano que representa más de la mitad de la población del departamento, y en su pedanía concita las cuatro quintas partes. En estas condiciones, la población está volcada en Dolores y el resto aparece despoblado. Las superficies indican el mayor parcelamiento zonal, debido a la existencia de riego en toda su extensión. Sin embargo, dentro del riego y fuera de él, la presencia del minifundio es constante. En esta caso hay perfecta correspondencia entre el personal ocupado y los paisajes más intensivos, que se dan en Dolores y Rosas; sin embargo, no se llega a totales muy altos porque el tamaño restringe la receptividad. En la última columna se observa que la relación personal ocupado por superficie es la más alta de la zona en estudio, superando a Cruz del Eje; dentro de las pedanías, Rosas marca la culminación. Los residentes en las explotaciones no son numerosos y en esto repetiría las características de los departamentos que incluyen los núcleos regionales en los que se instalan con frecuencia los propietarios rurales. La relación ocupado-poblador supera la media.

Conclusiones:

- a.- Notable influencia de la ciudad de Villa Dolores.
- b.- Fuerte parcelamiento, el mayor de la zona, relacionado con el riego.
- c.- Existencia de minifundio.

- d.- Gran intensidad de trabajo en Dolores y Rosas; escasa en el resto.
- e.- Las circunstancias favorables que operan en él, le procuran un buen nivel zonal, sin apartarlo completamente de los problemas de marginación y despo<sup>bl</sup>amiento que presionan en particular su mitad sur.
- f.- La relación ocupado-superficie es la más intensa del área.

7.9. Sobremonte (Cuadro V.28g; Mapas V.12 a V.22).-

La población es rural y alrededor del 20% está concentrada en núcleos mayores de 500 habitantes. Se caracteriza por tener un pequeño número de explotaciones de gran tamaño, cuya superficie media es holgadamente la mayor de la zona, lo que responde al ambiente natural y a la actividad ganadera. La subdivisión de las tierras aumenta de norte a sur, oscilando entre las 1155 ha de Aguada del Monte y las 245 ha de Caminiaga; la magnitud de la propiedad en Aguada del Monte es la mayor, y muy similar a la de la pedanía de San Pedro en Tulumba, con la que se correlaciona; dentro de la provincia, son únicamente su<sup>per</sup>peradas por las estancias de la pedanía El Cuero, en General Roca.

El personal ocupado responde a los promedios; pero es necesario advertir que se trata de explotaciones muy grandes, de lo que se deriva que la in<sup>ten</sup>tensidad es pequeña. En ese sentido, Caminiaga ofrecería un mejor coeficiente. La dimensión del predio parece repercutir más sobre los residentes en las ex<sup>plot</sup>plotaciones, cuyos promedios son los más altos de la zona, y el de Aguada del Monte lo es en la provincia.

La conformación es muy clara. En un ambiente natural hostil, explotaciones muy amplias, exclusivamente ganaderas y de baja intensidad, reclaman una cuota intermedia de trabajo al mismo tiempo que un poblamiento mayor por la misma dispersión que provocan y la existencia de pocos núcleos. Viven en la pro<sup>p</sup>iedad y apenas sobreviven en ellas. Es otra área crítica y la relación ocupados residentes es baja.

Conclusiones:

- a.- Población rural predominantemente dispersa.

- b.- Pocas propiedades y muy grandes - por ambiente natural - y ganadería exclusiva.
- c.- Modalidad muy extensiva, con escaso requerimiento de trabajo; pero que radica a los pobladores en la explotación.
- d.- Interesante es profundizar la pedanía de Aguada del Monte, por la serie de variables muy características que presenta.
- e.- Escaso personal ocupado por superficie; las 221,7 ha por trabajador, dan - con Pocho - la relación más baja.

7.10.- Totoral (Cuadro V. 2810; Mapas V.12 a V.22).-

Distrito que responde a medias a la tipología zonal. Sin gran desarrollo urbano, su único centro absorbe el 25% de la población total y el 70% de la de su pedanía. En cambio, existen numerosos centros rurales que concentran mucha población. El parcelamiento es parejo; conforma una propiedad mediana y hace menos acuciante los problemas de mini - latifundio. Es, en este sentido, el más equilibrado.

El personal ocupado está en los promedios y aumenta hacia el centro, en las pedanías de Totoral y Sinsacate que son las más agrarias y con riego, Río Pinto debiera tener similar ocupación. La población que vive en la explotación se halla en lo normal, descolgando sólo Sinsacate. Sin alternativas peculiares en la relación ocupados-residentes, que está en la media.

Conclusiones:

- a.- Un único núcleo urbano de aceptable crecimiento en el intervalo 1960/70 y múltiples concentraciones rurales bien distribuidas.
- b.- El departamento está en los promedios en las distintas variables y los alcanza sin alternativas dispares. Es mucho más armónico.
- c.- Ello se debe, en buena parte, a la muy equilibrada infraestructura fundiaria.
- d.- Tiene aceptable intensidad, como lo demuestra la relación ocupado-superficie.

7.11.- Tulumba (Cuadro V.28; Mapas V.12 a V.22).-

No tiene población urbana; pero en su defecto un tercio se concentra en núcleos que sobrepasan los 500 habitantes y presenta fuerte diferenciación interna. Es un departamento "sui generis", que - por atravesar la provincia de este a oeste - goza de todos los paisajes naturales. El número de propiedades crece de oeste a este y San Pedro constituye una sección aparte, con pocas explotaciones de gran tamaño, asimilándose a Aguada del Monte en Sobremonte; el resto es mucho más parejo y con propiedades medianas a pequeñas; puede afirmarse que para la zona los promedios están por debajo de la unidad económica.

La cantidad de ocupados por fundo es mediana y - en general - pareja; lo más intensivo es Mercedes, donde unidades siete veces menores igualan la ocupación de San Pedro. Más o menos lo mismo ocurre con los residentes y la relación entrambos está en lo normal.

Su masa central resulta muy pareja y la contraposición sólo surge cuando se examinan San Pedro y Mercedes, que a partir de una misma actividad - la ganadera - son distintas.

Existe en Intihuasi una contradicción entre la población rural - que es la total - y los habitantes de las explotaciones.

Conclusiones:

- a.- Participa de todos los paisajes naturales.
- b.- Por lo tanto, las correcciones a introducir deben contemplar esa diversidad. Las medicinas deben ser distintas.
- c.- Fuertes diferencias internas entre sus extremos este y oeste.
- d.- San Pedro coaliga con Aguada del Monte y el resto del bolsón y la salina.
- e.- Mercedes debe considerarse como una modalidad degradada de Río Primero y de él deben derivar sus posibilidades.
- f.- La masa central remeda más bien al norte de Totoral.
- g.- Las relaciones ocupados-residentes y sus totales dan la media.
- h.- La intensidad es más elevada en el centro y parte de Mercedes, como lo indica la cantidad de hectáreas por trabajador.

7.12. Algunas consideraciones sobre las características de la distribución y tipología de la producción agraria.-

La fuente Estadística es el Censo Nacional Agropecuario 1969. Son datos a nivel departamental y de pedanía de los que se han extraído los que se refieren a cultivos anuales para cosecha.

7.12.1. Cruz del Eje (Quadro V. 29): 12.646 ha. Está caracterizado por fuerte predominio de los cultivos anuales, 75%, sobre los perennes. La distribución se superpone en un 90% a las partes llanas y de riego, mientras que el 10% restante pertenece casi exclusivamente a San Marcos quedando Candelaria casi sin participación, 308 ha. De los anuales el 73% es reunido por Pichanas e Higuera mientras que de los perennes Cruz del Eje absorbe el 55%.

7.12.2. Ischilín (Quadro V.30): Los registros generales acusan 7995 ha que en un 70% son anuales. De los que Manzanas reúne más de la mitad, siguiéndola Toyos y Parroquia. A la inversa casi todo lo perenne, 70%, se radica en Copacabana y Toyos, 26,3%, ambas zonas con riego.

7.12.3. Mines (Quadro V.31): 1940 ha, más del 99% anuales. La distribución es armónica, unas 400 a 500 ha por pedanía. En el oeste dada la superficie la proporción es más baja. La superficie cubierta está indicando la precariedad de los mismos.

7.12.4. Pocho (Quadro V.32): 18.029 ha con un 99% anuales. Nada en Chancaní y Represa en la zona marginal periférica. El 70% está en Parroquia que además absorbe el 98% en perennes. Los registros expresan la expansión de los últimos años.

7.12.5. Río Primero (Quadro V.33): Distinto a todos 64044 ha con predominio de los cultivos anuales. Volcado a cereales y forrajeras en las que se destaca el sorgo. Su distribución no es armónica destacándose la pedanía de Castaño. Los totales son varias veces mayores que los de algunos departamentos. Chalasea y Tinón Cruz son las pedanías más parecidas al área estudiada.



7.12.6. Río Seco (Cuadro V.34.); 5547 ha. con un 30% de tipo perenne. Nada plantado en el Norte casi todo redicado en Caminiaga 63,6% y 55,6% o en Candelaria Sur, 31,3% y 39,3%. Otra vez la zona marginal periférica sin ningún registro,

7.12.7. San Alberto (Cuadro V.35.); 18.434 ha., reproduciendo a Pocho con lo que lo cultivado en la pampa ronda las 35.000 ha.; el 97% pertenece al tipo anual. Están asentados en el norte 58,3% en Ambul y 19,5% en Panaholma. Esta última y San Pedro concitan respectivamente el 48,5% y 30,4% de los perennes, la mayoría bajo riego.

7.12.8. San Javier (Cuadro V.36.); 8520 ha. 75% anuales. Dolores 52,7% y La Paz 27,6% dominan los primeros y en forma menos exclusiva se expanden los perennes que pertenecen a Dolores en un 40% y a Rosas en un 20%. Riego.

7.12.9. Sobremonte (Cuadro V.37.); 1910 ha. con 85% anuales. Similar a Minas.

Caminiaga y San Francisco son los centros de la midalidad anual, tres cuartas partes. Las perennes corresponden a Chuñahuasi, 92,5%. Otro vacío.

7.12.10. Totoral (Cuadro V.38.); 17.923 ha. 82% anuales. Aceptablemente distribuidos con cierta tendencia a Totoral y Río Pinto en los anuales y el 73% de los perennes en Sinsacata.

7.12.11. Tulumba (Cuadro V.39); 7.766 ha. anuales. Nada en el noroeste, en el centro y el sur más del 65% de los anuales y el 97% de los perennes. Se insiste en señalar que el Area Marginal Periférica no se cultiva nada.

### 7.13. Tipología.-

Expuesta la distribución que como se ha visto puede correlacionarse con la zonificación propuesta es posible tipificar las modalidades de ciertos conjuntos que también contribuyen a ella.

7.13.1.a. Dos típicas áreas de hortifruticultura bajo riego en Cruz del Eje, San Javier y frente sur de San Alberto. Pequeños oasis desperdigados. Producción principal con radicación en las pedanías de Cruz del Eje y Dolores.

7.13.2.b. Un mundo o modalidad cultural maicera que cubre toda el área sea el Norte o Traslasierra y que llega hacerse exclusivo en Minas y Pocho -oeste típico- y en Río Seco y Sobremonte, norte típico.

7.13.3.c. San Alberto e Ischilín son mixtos por transición entre los más hortícolas y los maiceros puros con pedanías que tienden hacia unos u otros según su localización.

7.13.4.d. Restan Totoral y Río Primero que son otra cosa. Perteneciendo más a la zona Totoral y menos el último.

### 7.14. Producción ganadera según el censo provincial de 1965.-

7.14.1. Cruz del Eje (Cuadro V.40): Equilibrado en los diversos ganados y dentro del bajo nivel de la zona con representatividad tambera. Interesante la oposición de las pedanías Cruz del Eje y Candelaria, la primera con vacunos y lácteos y Candelaria con muchos ovinos y lana.

7.14.2. Ischilín (Cuadro V.40): Mayor tendencia al vacuno pero con menos tambo y escaso lanar.

7.14.3. Minas (Cuadro V.41): Poco ganado de cada especie con lanares y caprinos proporcionalmente más numerosos que los vacunos lo que es muy típico. San Carlos lo más intensivo.

7.14.4. Pocho (Cuadro V. 41): Nivel semejante a Minas acentuándose la presen-

cia del lanar y caprino. Una de las producciones de lana más elevadas, Salsacate la de más intensidad.

7.14.5. Río Primero (Cuadro V.42): En las cuatro pedanías seleccionadas, el total vacuno supera al de cualquiera de los departamentos e iguala a la suma de cuatro o cinco de los más bajos. Entre los demás ganados se insinúa el porcino y la suma de ovinos y caprinos es el 25% del vacuno. La producción láctea es de 2,5 veces la suma de los diez restantes. La pedanía clave es Castaño con el 50% de todos los ganados y el 90% y 80% respectivamente, de la leche y de la lana.

7.14.6. Río Seco (Cuadro V.42): Retorno a los bajos niveles con la particularidad que su cuota caprina es la segunda de la provincia después de Tulumba. Los caprinos igualan a los vacunos. No hay producción de leche ni de lana.

7.14.7. San Alberto (Cuadro V.43): Los abundantes ovinos y la producción lanera son significativos y en este aspecto forma conjunto con Pocho. Mientras Ambul y Panaholma tienden al bovino, Tránsito lo hace al lanar.

7.14.8. San Javier (Cuadro V.43): La menor cantidad de hacienda por su número con dominio del vacuno y alguna preeminencia para Dolores y La Paz. La producción de leche es aceptable es la primera.

7.14.9. Sobremonte (Cuadro V. 44): Se corresponde con Río Seco, Minas y Pocho aunque proporcionalmente contiene más vacuno que lanar y caprino. Dentro de una cierta equivalencia Caminiaga es la pedanía ganadera con visible preeminencia en los lácteos.

7.14.10. Totoral (Cuadro V. 44): El más importante después de Río Primero. La preeminencia vacuna es total y la producción tembera es mediana. La pedanía destacada es Candelaria.

7.14.11. Tulumba (Cuadro V. 43): Mediana cantidad de vacunos y elevada de caprinos; también ovinos. Escasa leche. Mercedes es con mucho la

más ganadera.

7.15. Caracterización general y zonificación.-

7.15.1.a. La ganadería se relaciona con la extensión disponible y los departamentos más grandes contienen más ganado aunque sean menos intensivos por ejemplo: Tulumba que San Javier.

7.15.2.b. Por fuera de esta proposición quedan Río Primero y Totoral que incluyen las mayores dotaciones e intensidades.

7.15.3.c. Al igual que en agricultura una pareja del oeste, Minas y Pocho; y otra del norte, Río Seco y Sobremonte, están poco dotadas, en particular de vacunos, y se repiten como áreas críticas. En este caso pueden agregarse a San Alberto y San Javier en calidad e intensidad.

7.14.4.d. Quedan Tulumba, Cruz del Eje e Ischilén que están en contacto y forman un extenso bloque cuyos contingentes son relativamente parejos y degradantes según el orden establecido. En el caso de Tulumba, como en Río Seco, comienza a producirse un incremento.

8.- ZONIFICACION GENERAL REALIZADA SOBRE LA BASE DE LAS VARIABLES UTILIZADAS EN EL ANALISIS DEL ESPACIO RURAL.- (Cuadro V. 46; Mapas: todos, en especial V. 23).-

Las zonas podrán ser funcionalizadas con su integración con las propuestas por los diferentes sectores de estudio y de los sistemas urbanos coordinadores.

Se ha dado a los términos marginal e intermedio además de la implicancia locacional la de nivel económico. La adjetivación transicional indica otro umbral de cambio locacional-económico entre el norte típico y el área pampeana.-

8.1. El área marginal periférica.-

a.- Subzona del Solsón -oeste y noroeste:-

comprende las tierras bajas y llanas que degradan hacia las Salinas Grandes y La Rioja. Se singularizan por altísimos porcentuales de propietarios y ser exclusivamente ganaderas. Los predios alcanzan las mayores superficies medias absolutas generales o relativas a sus departamentos. No existen centros urbanos y la población es escasa y bajísima la intensidad ocupacional que deja entrever una fuerte desocupación. Todo se refleja en los eforos. Las pérdidas por migración son las mayores y se agudizan donde a las condiciones anteriores se acopla una estructura agraria minifundista, Minas por ejemplo. El parcelamiento se halla en general por debajo de la unidad económica. Es un vacío que pierde gente, paradojal.

b.- Subzona del frente santiagueño.-

- Sector Oeste: ocupa parte de Sobremonte y el oeste de Río Seco. Es un ambiente de transición interferido por sierras y que responde a caracterización indicada.
- Sector Este: incluye a las pedanías de Candelaria Norte y Sur en Río Seco y parte de Mercedes en Tulumba. Pertenece a la depresión lacustre de Mar Chiquita y es naturalmente distinto.

En ambos sectores el éxodo es importante pero no el mayor del respectivo departamento el que pertenece a las secciones de los mismos comprendidas a la Subzona anterior -Aguada del Monte- o en las Áreas Marginales Interiores -Intihuasi-. El parcelamiento es mayor; tampoco existen núcleos urbanos y la población es escasa; cuenta con una intensidad ganadera y ocupacional algo más elevada sobre todo en el sector este. En ambos sectores interfieren de manera particular el problema de límites con Santiago del Estero y en el sector este repercutirán secuencias de la regulación del Dulce.

Ejemplos: las pedanías más típicas pertenecientes a esta subzona - ver cuadro- son Aguada del Monte, Guasapampa, San Pedro, Chancaní, Represa, y Candelaria Norte. No tienen población urbana y sus totales han sufrido grandes

variaciones, reduciendo la población anterior a la actual. La población del sector este es menor y la migración es positiva en ambos sectores.

pérdidas; considerando la población estimada para 1970 las mismas oscilan del 30% al 60%. El índice de masculinidad en general es positivo aunque este indicador no da siempre correlación positiva como es dable observar en Guasapampa y en otras subzona en Candelaria Norte, pero estos casos parecen ser explicados por una variable posterior.

La cantidad de propietarios es elevadísima. Simultáneamente la ganadería ocupa todas las tierras en uso repitiéndose pequeñas bajas en Guasapampa y Candelaria Norte por la existencia de territorios no definidos. No existe ni agricultura ni explotación tambara. En la columna siguiente la superficie de las explotaciones es muy expresiva y contribuye a explicar las diferencias que se habían presentado en Guasapampa y Candelaria Norte -son pedanías que tienen un amplio sector de tierras indeferenciadas -las que aparecen con un parcelamiento mucho mayor que lleva sus promedios a 350 ha, alrededor de un tercio de las restantes; pareciera que la subdivisión al reducir la propiedad a niveles subfamiliar y familiar mantiene una mayor armonía en los sexos, cuando esto no ocurre, más de 1000 ha de media, el tipo tiende a multifamiliar mediano o grande con necesidades de más peones y masculinidad positiva.

Al mismo tiempo como Guasapampa y Candelaria Norte no son iguales, se hallan en subzonas distintas, la repercusión de ese parcelamiento se hace más grave en el oeste donde esas 350 ha son un minifundio indeseable que presiona en forma tal que la población de Guasapampa ha quedado reducida a la mitad de la esperada. Y esta distinta división de la tierra concurre a demostrar claramente que los indicadores son válidos pues cuando uno de los esenciales sufre una alteración repercute decididamente en los restantes.

Nuevos elementos se agregan, los que corresponden a las cantidades de personal ocupado y residente por explotación. Por los primeros responden a una estructura subfamiliar a lo sumo familiar de pequeña intensidad cuyo mayor nivel se alcanza en Candelaria Norte; los que viven en la explotación son grupos pequeños con la excepción de Aguada del Monte cuya me

dia es la más alta de la provincia y se relaciona con establecimientos grandes. La relación entre ambos es baja lo que establecería que la ocupación también lo es y existe desocupación y éxodo, San Pedro no responde exactamente. El personal ocupado por superficie da la menor intensidad provincial y lo mismo ocurre con los pobladores. Los aforos terminan de reflejar las pobres condiciones, los índices van de 1 a 6, los más bajos.

## 8.2. Áreas Marginales Interiores.--

Universos insulas, generalmente serranos, que no constituyen un espacio continuo ni del todo coherente salvo el estar unidos por las circunstancias de una muy escasa intensidad ocupacional y productiva. Son fundamentalmente ganaderos, con buen número de propietarios y parcelamiento por debajo de la unidad económica que llega, como en Ciénaga del Coro, a minifundio típico. Pertenecen a él: Candelaria, Ciénaga del Coro, Intihuasi y los sectores altos de las pedanías de Traslasierra. Los aforos están en concordancia. Ejemplos: Son pedanías <sup>muy</sup> afectadas no del todo coherentes y que es difícil y más erróneo ubicar en otras zonas. No se diferencian completamente de distritos que corresponden a la transición del bolsón al oasis, quizá el rasgo más común sería su aislamiento, su arrinconamiento. Ciénaga del Coro e Intihuasi experimentan fuertes pérdidas dentro de una actividad ganadera -Intihuasi lo es menos- realizada por propietarios; no coinciden en la masculinidad y vuelve a repetirse el caso de Guasopampa, el índice de masculinidad parece ser producto del tipo de subdivisión catastral y no de la actividad, así, Ciénaga del Coro con irracional fraccionamiento alberga restos de pequeñas familias donde a quedado la componente femenina y migrado el hombre sin posibilidad ocupacional, en Intihuasi las superficies mayores ofrecen alguna posibilidad y más cercana a los grandes flujos y centros está más afectada en el sector femenino. La ocupación en la primera de las pedanías mencionadas es la más reducida a nivel provincial igual la relación ocupados-residentes lo que justifica la migración estos coeficientes son más favorables en Intihuasi dentro del nivel precario. La última columna reserva sin embargo una sorpresa

pues los aforos son muy superiores a los de la zona Marginal Periférica lo que concurre a confirmar que las causales del deterioro no deben buscarse en la naturaleza que daría para más, sino, en el marco socio-económico.

### 8.3. Las Areas Intermedias entre el Bolsón y los Oasis.-

Son tierras interiores que suceden al Area Marginal Periférica. Se trata de ambientes de secano que se hacen extensivos hacia el límite exterior e intensivos hacia adentro al ponerse en contacto con el riego siendo a veces alcanzadas por el este. Pertenecen a esta división las tierras que con tornear los casis mayores de Cruz del Eje y Villa Dolores y que son dependencia de los departamentos de Cruz del Eje, San Javier, Ischilín y San Alberto. Lógicamente las condiciones son intermedias.

Ejemplo: Copacabana en Ischilín resulta prototípica con una serie de variables que responden al Area Marginal Periférica aunque comienzan a ceder propietarios y ganadería que bajan del 90%. Masculinidad y superficies medias corresponden a la zona antedicha y de allí en más se nota una leve intensificación de los trabajadores en sus coeficientes con los pobladores y la superficie. Mejoran los aforos y hasta existe el riego.

### 8.4. El Area de las Pampas Intermedias.-

Comprende un único núcleo, la Pampa de Pocho. Una recuperación cerealífera-forrajera producida desde la década del 60 la ubica en una posición expectante. Se han operado cambios en la tenencia de la tierra -con concentración de la propiedad-. El crecimiento de la intensidad productiva las pondera levemente sobre el entorno y ha atenuado la migración sin suprimirla. Incluye las pedanías de Parroquia y Salsacate de Pocho y la de Ambul de San Alberto, apareciendo esta última como la más favorecida.

Ejemplo: Se ha preferido a Ambul. La primera sorpresa es el saldo positivo de la población total, existen bajas en la población esperada. Sin dudas que Ambul es contradictorio ya que existen dos mitades la ganadera en retroceso y la agrícola en expansión lo que se refleja en los porcentuales respectivos.



Las superficies medias por explotación son módicas. Las nuevas condiciones no han mejorado la capacidad ocupacional por la aparición de la mecanización desarrollada, sin embargo sí es muy aceptable su proporción con las superficies trabajadas mucho más alta que las anteriores. lo que ha permitido la retención de los pobladores vista en la primera columna. La valoración catastral ha sido elevada y sus índices son muy superiores en los puntos más favorables al resto de la zona, tanto que ha motivado quejas de corporaciones de Traslasierra.

#### 8.5. Las Areas Intensivas, los Oasis de Riego.-

Superficies muy específicas y concentradas. Se distribuyen en Cruz del Eje, San Javier y San Alberto y en los oasis menores del piedemonte. Poseen los núcleos regionales y otros secundarios que producen la mayor elevada concentración poblacional y económica de la zona. Sin embargo no dejan de estar presionadas por parte de los problemas detectados y pedanías como Ficheras e Higuera sufren migraciones de relieve.

Ejemplo: Se han seleccionado a Dolores y Rosas de San Javier y a Cruz del Eje del departamento homónimo.

En ambos la presencia del núcleo está delatada por la población urbana por la cercanía e influencia de Villa Dolores el concepto se puede hacer extensivo a Rosas. La migración es menor y se hace presente la baja masculinidad propia de las áreas urbanas reforzadas por las modalidades agrícolas de conformación familiar, esto también afecta a Rosas.

En los sucesivos indicadores por una parte la baja de los propietarios no es muy pronunciada en Dolores y el porcentual ganadero es considerable en Cruz del Eje. Esto se debe a que los pequeños predios de la primera zona descartan el arriendo y a que en el segundo, como se repetirá, una parte es del Area Periférica.

#### 8.6. El Norte Intermedio.-

Está intercalado entre el frente santiagueño del Area Marginal Periférica y la zona transicional que lo sucede al sur. Toma el centro de Tumbamba- Parroquia y Dormida- y parte de Mercedes, y se extiende hasta el límite con Totoral y Río Primero. No cuenta con población urbana, sí núcleos secundarios, es fuertemente ganadera y la actividad resulta más intensiva que al norte. Son las tierras que con mayor facilidad podrían incorporarse al cambio.

Ejemplo: Pedanía de Mercedes es un umbral hacia el sur. El deterioro poblacional es considerable y continúa inmerso en la ganadería descendiendo las tierras en manos de los propietarios. Los sexos están equilibrados. La caída de las superficies por explotación es muy grande y ello es producto de un descenso de las tierras bajo explotación consignadas en el censo de 1969 lo que no es normal y en esa forma resultan favorecidos todos los coeficientes/  
/de las relaciones poblacionales. Se piensa que son más aceptables las superficies proporcionadas por el censo de 1955 con lo que la pedanía se ajustaría mejor a las hipótesis trabajadas.

#### 8.7. El Norte Transicional Intensivo.-

Constituido por Totoral y la mitad septentrional de Río Primero. Se expresan como modalidades intensivas por el paulatino mejoramiento natural y el contacto directo con la región pampeana y la ciudad de Córdoba. Lo primero ha favorecido impregnaciones agrícola-tamberas como las que se producen en Esquina y Castaños. Pérdidas menores, buena productividad, parcelamiento más adecuado y relación ocupacional solamente superada por los oasis de riego son señal de condiciones deseables para el resto de las fajas norteñas degradantes hacia Santiago del Estero.

Ejemplos: Se han considerado las dos pedanías de Río Primero. El éxodo es de los menores a pesar de la atracción de Córdoba y del área y núcleos pampeanos. La masculinidad es positiva habiendo sufrido pérdidas del sector femenino lo que confirma la influencia urbana. El dosaje de propietarios es intermedio,

alrededor del 80% y la gran mayoría es ganadera con motivo de los aumentos de la agricultura y el tambo.

No existe coincidencia en la extensión media de las propiedades mucho más amplias en Castaño, una revisión en el mapa confirma que amplios sectores de esta pedanía se desenvuelven en la de presión de Mar Chiquita, lo que motiva la extensión de las superficies, además esta subdivisión es mucho más realista. Tanto trabajadores como residentes se incrementan y la relación entre ellos es aceptable; también llegan a buen nivel los ocupados correlacionados con la superficie. Los aforos alcanzan las categorías zonales más elevadas dentro del secano.

## 9.- SINTESIS GENERAL.

### 9.1. Síntesis sobre Pirámides de Población.

- a.- Pirámides juveniles, mayor parte atormentadas, tipo peine.
- b.- Todas con vestigios más o menos evidentes de migración. Migraciones que han ido afectando a ambos sexos aún cuando los núcleos regionales condensan a grupos femeninos.
- c.- Existen pérdidas pronunciadas que afectan profundamente a los efectivos, demográficamente a la población y económicamente a la actividad.
- d.- Las pirámides más irregulares son las de Minas, Pocho y Río Seco.
- e.- Los efectos del éxodo no coinciden siempre cronológicamente y en edades intermedias se producen desfases.
- f.- Algunos quinquenios registran contingentes desusados atribuibles a posi-  
bles inexactitudes de la muestra.
- g.- La circunstancia de ser datos provisionales; de ser una muestra al 5% que se resiente en los distintos de escasa población cuando es muy desagrega-  
da por sexo y por edad obliga a ser cauteloso en las conclusiones.

### 9.2. Censos de 1960 y 1970, Variaciones de la Población Total y por Sexo.

#### Composición Porcentual a Nivel Departamental.

- 9.2.1. Cruz del Eje: leves pérdidas generales - grandes en Pichanas- 22,1% e

Higueras dentro del posible riego. Mayoría de varones. Sólo Candelaria con fuerte masculinidad 54,81%. El crecimiento del núcleo regional defiende al departamento y la diferencia en los totales en favor de las mujeres se debe al mismo. El predominio masculino es serrano: San Marcos y Candelaria.

9.2.2. Ischilín: apreciables pérdidas -catastróficas para Copacabana y Parroquia, 27,8% y 21,8%. Son mayores en lo femenino. Deán Funes al igual que Cruz del Eje distorsiona los totales por su amplio excedente femenino. Las pedanías rurales incrementan la masculinidad, migración interna hacia Deán Funes o externa hacia Córdoba. O ambas.

9.2.3. Minas: éxodos pronunciados aún para la zona -27,4% como media. Altísimas en Guasapampa, -37,4% y Ciénaga del Coro -27,7%, es decir todo el norte. Influencias de Córdoba y Cruz del Eje? Sexos equilibrados y muy vulnerables por el escaso número. Las zonas más dererioradas contactan con iguales ambientes de Cruz del Eje.

9.2.4. Pocho: Menos grave. Dos mitades: las pampas intermedias con expansión agrícola y migración atenuada -8% a 10%, El bolsón ganadero -17%. Sexos parejos y leve aumento de la masculinidad.

9.2.5. Río Primero: Se consideran las pedanías incluidas. Pérdidas menores que se agravan en Timón Cruz -27,3%. Las mismas gravitan más en las mujeres. Ni aún Castaño pese a su actividad tambero-ganadera se salva de los movimientos de población. Aumento de la masculinidad.

9.2.6. Río Seco: Está afectado en el frente santiagueño, mitad norte, -19,2% en Higuerillas. En el resto las disminuciones son menores. El equilibrio entre sexos es absoluto. Higuerillas contacta con zonas similares de Sobremonte.

9.2.7. San Alberto: Uno de los dos departamentos con saldo positivo, en contacto con el restante que es San Javier. Se advierte que el saldo positivo se refiere a la población absoluta no a la esperada en la que es también negativo. Se acentúa la masculinidad como en otros muchos. Muy diferenciado física y funcionalmente: agrícola cerealífero en Ambul; turístico en

Tránsito; agrícola con riego en el frente sur San Pedro, Nono, donde se integra al área de Dolores. Varios núcleos concentradores.

9.2.8. San Javier: Estabilizado y con ligero predominio del sector femenino.

El crecimiento de Villa Dolores disimula la realidad poblacional del departamento. Su mitad sur experimenta fuerte despoblación que culmina en La Paz -26,7%. De allí allí que como elementos contrapuestos operen Villa Dolores y La Paz. La masculinidad negativa es una resultante de la presencia de Villa Dolores.

9.2.9. Sobremonte: disminuciones importantes. Lo más grave ocurre sobre el

límite, Aguada del Monte 20%, alternativa que persiste en Río Saco con Higuerillas y en Tulumba con San Pedro. Pese a su mayor éxodo masculino en el lapso conserva masculinidad positiva; las pedanías de mayor disminución femenina están atravesadas por la Ruta y son cercanas a Ojo de Agua, casino?

9.2.10. Totoral: No es típica. Pérdidas más restringidas y equilibradas por sexo. Fuerte desarrollo de Villa General Mitre con un acrecentamiento de mil cuatrocientos pobladores en un distrito que pierde 626. De no ser así las bajas serían graves. Influenciado desde dentro por Villa General Mitre, de fuera por Córdoba y Colón.

9.2.11. Tulumba: Migraciones apreciables con niveles muy graves en ciertas pedanías. Intihuasi 39,3% el más pronunciado. Meta la ciudad de Córdoba. Además la mitad noroeste es un mundo netamente masculino mientras que el resto está equilibrado. San Pedro e Intihuasi se conectan con las pedanías en involución de todo el límite norte.

### 9.3. Distribución Porcentual de las Propiedades y las Tierras según las Variables: Número de Propiedades y escala de Magnitud de las mismas.-

Los registros reflejan :

- a.- Minifundio generalizado que concentra muchas propiedades y escasas tierras.
- b.- Horti-fruticultura bajo riego con fuerte parcelamiento.
- c.- Minifundio derivado de la combinación de las situaciones anteriores.
- d.- Latifundios en ganadería muy extensiva. Producto de condiciones históricas.

cas y del medio natural.

e.- Río Primero es atípico. Reúne de 100 a 1000 ha el 45% de las explotaciones y el 70% de las superficies. Desde 50 ha a 1000 ha están comprendidas el 80% de ambas categorías.

f.- En el resto el espacio está desequilibrado y esta situación constituye uno de los condicionantes básicos del esquema de subdesarrollo.

g.- Ejemplos:

Caso 1- Pocho: hasta 100 ha- 66,3% de las explotaciones y 10,45% de las superficies, hasta 50 ha- 35% de las explotaciones y (\*)

Caso 2- Río Primero: Más de 100 hasta 1000 ha 45% de las exp. y 71,2% de las super.

De 50 hasta 1000 ha 73,5% las exp. y 84,2% l.s.

Caso 3- San Javier: Hasta 25 ha 64,8% de las explotaciones y 7,1% de las sup. Más de 1000 a 5000 ha 1,4% explotaciones y 36% superficie.

Caso 4- Tulumba: hasta 100 ha - 62% explotaciones, 11,4% superficies.

Más de 5000 ha 0,7% explotaciones y 28,8% superficies.

Caso 5- Tercero Arriba: de 25 a 400 ha - 84,8% explotaciones y 79,4% superficie. (Modelo).-

#### 9.4. Explotaciones bovinas clasificadas por la cantidad de ganado.-

Confirma la variable anterior:

a.- Refleja la pequeña explotación subfamiliar y antieconómica. En las dos categorías menores, hasta 50 cabezas, están del 50% al 90% de las explotaciones y, a veces, apreciable parte del ganado.

b.- No hay explotación tambara.

c.- Río Primero está al margen de todo.

d.- Minas netamente minifundista.

e.- Varios departamentos como Ischilín, San Alberto, Sobremonte, Totoral, aparecen inmersos en el latifundio con el 1% o menos de las explotaciones y del 11% al 24% del ganado en propiedades de más de 1000 cabezas.

(\*) 1,75% de las superficies.

f.- Ejemplos:

Minas: hasta 25 cabezas - 70% de las explotaciones y 28% del ganado.

50 cabezas -89,2% de las explotaciones y 54% del ganado.

San Alberto: 50 cabezas: 82,2% de las explotaciones y 30,2% del ganado.

Río Primero: 50 cabezas -55,2% de las explotaciones y 15,4% del ganado.

de 100 a 400 cabezas: 22,3% de las explotaciones y 51% del ganado.

Sobremonte: 50 cabezas- 40% de las explotaciones y 13,4% del ganado.

400/4000 cabezas 5,4% de las explotaciones y 50,1% del ganado.

San Justo: 50 cabezas - 40% de las explotaciones y 13,4% del ganado.

51 a 200 cabezas -59,3% de las explotaciones y 79,5% del ganado. Hasta 200 cabezas -99,3% de las explotaciones y 92,9% del ganado.

9.5. Aspectos Generales de la Zona a Nivel Departamental, Censos 1965 y 1969.-

a.- Bajos percentuales explotados en relación a las superficies totales, 60%  
Los mismos aumentaron en 1969 aunque siguen bajos, 70%.

b.- Altísimo nivel de propietarios que persiste. Lo que demuestra que no basta la propiedad para el desarrollo, 84,4%.

c.- Bajísima agricultura 6,5% en el primer censo y los cultivos para cosecha de 1969 darían sólo el 4% de las superficies.

d.- Altísima ganadería 82,4% y 85% de las tierras en cada censo.

e.- Sin tambo, 3,4% y en 1969 entre 4 ó 5% con leve aumento.

f.- Río Primero y Totoral tienen más superficie explotada, 84,9%; iguales propietarios, 83,5%; menos ganadería 65,7%; más agricultura 13%; y más tambo, 15,9%.

g.- Aparte se destacan los oasis de riego.

h.- De 1965 a 1969 se ha producido un mayor incremento de las superficies explotadas que del número de explotaciones con el consiguiente aumento de las superficies medias.

- i.- La dispersión lanar y porcino sirve para precisar diferencias zonales: la  
nar en Traslasierra; porcino en Río Primero; caprino y lanar en el norte.
- j.- Las superficies medias por explotación también dan pautas para zonificar.

9.6. Caracterizaciones Generales de los Departamentos según los Censos de  
1965 y 1969. A Nivel Pedáneo.-

9.6.1. Cruz del Eje: Conclusiones e hipótesis comprobadas.-

a.- Tres sectores sucedidos de sur a norte:

- El sur serrano de Candelaria, ganadero y de masculinidad alta.
- El centro con el piedemonte y la playa, área del riego y los cultivos.
- El norte en el bolsón y la salina con la ganadería muy extensiva, fores  
tales y salinas.

Por tales circunstancias los aforos varían de 1 en la salina a 200 en el rie  
go . Siendo el departamento más diferenciado.

b.- La zona promotora es la faja central. Con el mayor poder ocupacional y el  
mayor núcleo regional.

c.- El sur es cada vez más ganadero, más serrano, más aislado, más pobre. Po  
sibilidades mineras.

d.- En general se da una empresa familiar con áreas como las de riego en la  
pedanía de Cruz del Eje que llega al nivel de multifamiliar mediano.

9.6.2. Ischilín: Conclusiones e hipótesis comprobadas.-

a.- Dividido en: Norte degradado en la salina y el bolsón.

Ambiente serrano central.

Un corredor de circulación que incluye el núcleo regional.

b.- Existe un eje noroeste y sureste a lo largo del cual mutan los distintos  
indicadores: de 900 ha por explotación a 180 ha -crece la agricultura- au  
mentan los aforos de 1 a 100 y hasta 133 bajo riego.

c.- Pequeño desarrollo entre 1965 y 1969.

d.-Explotación de nivel familiar.

e.- Su extremo sur, pedanía de Manzanas, es bastante semejante a Totoral.



### 9.6.3. Minas.-

a.- Típica ganadería de cría en sierras, altas pampas y bolsones.

b.- 95% de superficie ganadera, pero sin ganado.

Minifundio o amplios latifundios.

La menor cantidad de personal ocupado y pocos pobladores residentes.

Parcelamiento medio por debajo de la unidad económica.

Sinlácteo, ni avicultura, ni cultivos.

Modelo perfecto de ganadería muy extensiva en un espacio con subdivisión extrema y empresa subfamiliar. Bajo nivel y migración.

c.- Pueden distinguirse dos zonas:

- El bolsón del oeste.

- La planicie intermedia y las sierras en el este. Más intensiva.

Los aforos responden a esta tipología.

d.- Desde 1965 a 1969 el único departamento que disminuye las superficies explotadas: del 63% al 49,8% del departamento. Derivadas de catastróficas migraciones.

e.- Ciénaga del Coro es la pedanía provincial con menor cantidad de personal ocupado por explotación, modalidad subfamiliar y con fuertes pérdidas.

Todo derivado de circunstancias naturales, de la carencia de una mínima infraestructura y de un parcelamiento inadecuado. Los aforos son menos bajos que en el oeste.

### 9.6.4. Pocho.-

a.- Semejante a Minas sin reproducirlo. Con más agricultura.

b.- De oeste a este van disminuyendo la ganadería, los propietarios, las superficies medias e incrementándose la agricultura y el arriendo.

c.- En el intervalo 1965/69 el número de propiedades disminuye aumentando en cambio las superficies trabajadas. Concentración y reordenamiento.

d.- Expansión agrícola que no reduce la migración pues se produjo un barrido de unidades menores y el consiguiente despoblamiento.

e.- Esto acentúa culturalmente la consabida diferenciación natural entre el

oeste y el este. Los aforos crecen de una a otra zona diez veces.

f.- Chancaní y Represa: 98,5% de propietarios y 98% de ganadería.

g.- Parroquia 79% de propietarios y el 25% de agricultura.

h.- Las explotaciones son subfamiliares o familiares.

#### 9.6.5. Río Primero.-

a.- Extraño. Con impregnaciones en el sur de la zona agraria intensiva central y en el este de la cuenca lechera principal.

b.- Departamento de transición cuyo borde norte toca la zona de ganadería de cría.

c.- Su diversidad queda de manifiesto con el comportamiento de sus pedanías:  
Remedios: 42,8% agrícola -Timón Cruz: 89,3% en ganadería de cría- Yegua Muerta: 28,1% de tambo.

d.- Se lo ha restringido a cuatro pedanías: Chalacea, Timón Cruz, Esquina y Castaño con 65,9% de propietarios y 76,1% de ganadería. Sea por que unas veces se parecen al área estudiada, sea porque pueden servir de modelos para una transformación de la misma.

e.- La ganadería evoluciona hacia el vacuno y porcino dejando el lanar y caprino.

f.- Los aforos son los más altos dentro del área si sólo se considera el seco.

En esto se igualan con pedanías del sur de Ischilín y Totoral.

g.- En general las explotaciones se han convertido en unidades familiares con una familia habitando y trabajando.

h.- En el lapso entre censos pareciera haberse derivado hacia el tambo con leve descenso agrícola.

#### 9.6.6. Río Seco.-

a.- Única manifestación chaquense en Córdoba

b.- Incertidumbres de límites y naturaleza azarosa que distorsionan los porcentuales de propietarios y ganadería y los bajan.

c.- Presenta los menores por ciento de superficies explotadas - en 1965 sólo

el 33% del departamento -aumentó en 1969.

d.- La diferenciación interna es grande y los aforos crecen en el sudoeste hasta 25 y 40 veces más que los de la depresión lacustre.

e.- Explotación familiar y subfamiliar.

#### 9.6.7. San Alberto.-

a.- Pertenecce al grupo de jurisdicciones con menos del 90% de superficies ganaderas. Aporte agrícola apreciable en ciertas pedanías.

b.- Como todo Traslasierra oposición entre: sierra, riego, bolsón o alto, valle y bajo.

c.- Oeste: bolsón ganadero.

Centro: ganadero-agrícola. En parte bajo riego.

Este: ganadería de sierra.

d.- Aforos máximos en el centro que son de 3 a 5 veces mayores que en el resto. En riego los índices son 40 veces más elevados.

e.- Numerosas pedanías complican la textura. Existen oposiciones completas como: Ambul: 5,5 pobladores - 1,2 ocupados - 120 ha, por explotación agrícola-ganadera.

Nano: 3,8 pobladores - 2,4 ocupados - 55 ha, por explotación riego-ganadera.

Toscas: 5,8 pobladores - 2,8 ocupados - 300 ha, por explotación ganadera.

f.- Está avanzando la ocupación del bolsón y Ambul participa del crecimiento agrícola de Pocho.

#### 9.6.8. San Javier.-

a.- Agricultura intensiva en oasis de piedemonte.

b.- El mayor parcelamiento con 70 ha por explotación y en pedanías como Rosas, 32 ha.

c.- Meno de obra ocupada alta en Dolores y Rosas bajo riego.

d.- La intensidad ganadera vacuna similar a la de San Alberto, ambas las mayores de Traslasierra.

e.- Valores catastrales bajos en el oeste y sobre la sierra e índices 2:6 3 veces más altos en el centro, esto en secano. Bajo riego se intensifica 45 veces.

f.- Muy afectado en el tercio sur por problemas económicos y despoblación. La Paz.

#### 9.6.9. Sobramonte.-

a.- Explotaciones de gran extensión media, récords zonales. Típico norteño.

b.- Propietarios 86,5% , en realidad más por la existencia de modalidades no definidas en la pedanía de Chuñahuasi; superficies ganaderas 97%.

c.- Ganadería vacuna y caprina.

d.- Correlación positiva entre superficie de la explotación y residentes en ella. Índices que son los mayores de la provincia.

e.- La relación vacuna-superficie: 1 cabeza cada 5 ha, es normal.

f.- Desolador la ausencia absoluta de agricultura, en 1969 sobre 267.362 ha explotadas 1910 en cultivos para cosecha, menos de 1%.

g.- Aforos intensificándose de nroeste a sureste, 1 a 8.

h.- Tipo perfecto, y exagerado, del norte se alcanza en la pedanía de Aguada del Monte: propietarios 90% -ganadería 99%- superficies medias por explotación 1100 ha -10 pobladores por explotación -con 94.737 hectáreas no existe, en 1969, ninguna registrada con cultivos!

#### 9.6.10. Totoral.-

a.- Ciertas pedanías no concuerdan, son atípicas para la zona: Río Pinto: con 19,8% de tambo, Sinsacate: 16,5% agrícola, aún Totoral.

b.- De los departamentos que apenas llega al 80% ganadero.

c.- Las explotaciones la mayor parte de su superficie.

d.- La intensidad vacuna es de 1 c/2,8 ha -del tipo de Río Primero- doble que la media zonal.

e.- Lácteos en desarrollo y agricultura de cierto volumen.

9.6.11. Tulumba.-

- a.- Grandes diferencias internas: San Pedro, 1100 ha por explotación; San José, 105 ha por explotación.
- b.- Los cultivos perennes son exclusivos de Parroquia.
- c.- Conformación caprichosa y diversos paisajes solicitan la aplicación de diversos criterios según el ambiente de que se trata.
- d.- El centro es más intensivo con aforos de índices 9 llegando bajo riego a 37,5. En los extremos oeste y este descienden a índices 1. Los más deprimidos.
- e.- Notablemente ganadero 95% con San Pedro llegando a 99,1% muy parecido a Aguada del Monte aunque con menos propietarios. No tiene tambo ni tampoco agricultura 2,5% y 1,3% respectivamente.
- f.- En 1965 aparecía con un 43% explotado, muy bajo.

9.7. Censo Nacional Agropecuario, Cifras Provisionales: Población Rural, Superficie Media de las Explotaciones, Personal Ocupado, Población que Vive en ellas y Relaciones entre <sup>el</sup> Personal Ocupado, los Residentes y las Superficies Medias.-

9.7.1. Cruz del Eje.-

- a.- Escasa población rural. Explotaciones intensivas y multifamiliares predominan en la pedanía de Cruz del Eje, ellas son opuestas a los tipos subfamiliar o familiar. El personal ocupado es el más elevado de la zona y de los más de la provincia; los residentes están en nivel mediano.
- b.- La superficie de las explotaciones es normal en la zona.
- c.- La relación entre personal ocupado y residente oscila bastante y es índice de cierta desocupación en las pedanías en que está por debajo de 0,50. La respuesta es la migración. La media general es alta producto de la pedanía de Cruz del Eje con 1,97 lo más elevado de la provincia.
- d.- Asimismo es alta la relación trabajadores superficies: 1/49,2 ha. Oscilando de 1/19,6 en Cruz del Eje y 1/233,3 en Candelaria. Riego versus ganadería.

9.7.2. Ischilín.-

- a.- Una dupla urbana equivalente a la Cruz del Eje: Deán Funes y Quilino.
- b.- Grandes predios en la mitad del oeste.
- c.- Personal a nivel de explotación familiar y relación mediana y relativamente armónica entre ocupados y residentes.
- d.- La relación trabajador-superficie es mediana a alta: 1/175 ha. De 1/68 ha en Parroquia - a: 1/337 ha en Quilino.

9.7.3. Minas.-

- a.- Sin urbanos. Con minifundio o latifundio.
- b.- Restos de familias en las explotaciones y la menor cuota de ocupados de la provincia. Empresa subfamiliar.
- c.- La relación ocupados residentes expresa intensa desocupación que justifica las migraciones. Ciénaga del Coro con 0,1 es lo menos intenso.
- d.- El índice de ocupados según superficie con 1/167 ha es mediano y va desde 1/342 ha en Guasapampa y 1/65,6 ha en San Carlos. Como en ningún otro caso en este departamento influyen el mezquino parcelamiento con unidades siempre inferiores a lo necesario.

9.7.4. Pocho.-

- a.- Sin urbanos. Minifundio o latifundio. Asentamiento familiar y escasa ocupación.
- b.- La consabida relación no mejora lo de Minas y la desocupación con la diferencia que se están produciendo cereales con bastante mecanización.
- c.- Personal ocupado por superficie: 1/232 ha es baja pero produce. Se mueve entre 1/104 ha en Parroquia y 1/535 ha de Chancaní y Represa lo más disperso con Aguada del Monte. Oeste muy extensivo, este, buena producción pero mecanizada.

9.7.5. Río Primero.-

- a.- Sin urbanos. Parcelamiento más armónico.
- b.- Cuota mediana a alta de población ocupada y residente.

- c.- La relación entre ambos está sobre la media 0,56. Pérdidas pequeñas.
- d.- La de trabajadores y superficie es alta: 1/52ha. Las diferencias internas son mucho menores que en lo visto hasta ahora: 1/47 ha en Esquina, agrícola; 1/133 ha en Timón Cruz, ganadera.
- e.- Afirmación de una modelidad distinta.

9.7.6. Río Seco.-

- a.- Sólo población rural.
- b.- Parcelamiento mediano y parejo, con menor diferenciación.
- c.- Explotaciones medianas con el acompañamiento clásico de minifundio y la tifundio.
- d.- Mientras los ocupados están en nivel mediano los pobladores de las explotaciones son más bien altos. Su interrelación es baja, 0,36, lo que provee a la migración. En este sentido Higuerillas con 0,29 y Candelaria Sur con 0,19 son lo más degradado.
- e.- 1/149 ha es mediano en el ambiente estudiado y tampoco oscila mucho: 1/112 ha en Higuerillas y 1/191 ha en Candelaria Sur.
- f.- El personal ocupado es escaso en general y la empresa es subfamiliar constituyendo otra área crítica.

9.7.7. San Alberto.-

- a.- Población urbana 25%, en pequeños núcleos. Buena parte de la rural es concentrada. Diversidad de actividades y paisajística.
- b.- Numerosas pedanías que sumado a lo anterior motiva fuertes contrastes.
- c.- Fuerte turismo.
- d.- El parcelamiento es mediano con 173 ha pero va de 55 ha a 509 ha, Nono o Carman.
- e.- Los ocupados aumentan, en su relación con residentes, por requerimientos más intensivos, 0,42, mediano.
- f.- De mediana a alta la cantidad de trabajo por superficie media: 1/86 ha. cuyos extremos son 1/23,3 ha y 1/31,9 ha en Nono y Tránsito.

- g.- El frente sur tocado por el riego concentra trabajo y producción.
- h.- Por todo lo anterior retiene población y atenúa los desplazamientos.  
Salvable.

9.7.8. San Javier.-

- a.- Muy urbano . Núcleo regional.
- b.- El más parcelado, 67 ha de media con apertura de 30 ha a 157 ha.
- c.- Alto índice de ocupación con formas familiares y una pequeña familia radicada o dueños ausentistas ubicados en el núcleo regional y núcleos menores.
- d.- Relación ocupados-residentes mediana a alta, 0,55, muy alta en Rosas:0,75.
- e.- La notable influencia del riego y de Villa Dolores en el norte han dividido al departamento en dos sectores con una mitad sur muy distinta y escasamente intensiva.
- f.- La cantidad de trabajadores por superficie da el clímax zonal con: 1/30,4 ha; yendo de 1/10,7 ha de Rosas a 1/87 ha de San Javier.
- g.- De los menos afectados por los problemas que han determinado el estudio.

9.7.9. Sobremonte.-

- a.- Rural predominantemente dispersa.
- b.- La mayor propiedad media 510 ha que cubre toda la jurisdicción excepto Caminiaga. Ganadería exclusiva.
- c.- El tamaño de las explotaciones implica totales de ocupados y residentes de algún volumen. Pero apenas esos totales se convierten en relaciones los índices se despeñan.
- d.- Con 0,42 es mediana a baja la alternativa trabajadores y habitantes, muy baja; el único ocupado cada 222 ha.
- e.- Ambas relaciones antedichas exageran su dilución en Aguada del Monte y San Francisco: 0,26 y 0,36; y 1/462 y 1/327 ha, en cada caso respectivamente. No comprenden las migraciones.

9.7.10. Totoral.-

- a.- Caso exclusivamente rural. Población urbana 25% en un centro.



b.- El más armónicamente integrado sin diferencias fundamentales.

c.- Explotación media; 220 ha; de 291 ha a 170 ha

Empresa familiar, residiendo y trabajando una familia.

d.- Es mediano a alto el índice de los ocupados sobre los pobladores llegando a niveles elevados en Totoral, 0,67.

e.- También intensa es la relación con la superficie: 1/95 ha. Con Candelaria en el primer puesto: 1/77 ha.

9.7.11. Tulumba.

a.- Rural neto. Distendido a través de la provincia incluye todos los paisajes.

b.- Importante: diversificación natural y parcelamiento desequilibrado: 104 ha en San José de la Dormida y 1100 en San Pedro.

c.- Los totales y aún los coeficientes de ocupados y pobladores corresponden a una mediana absoluta: 0,54 sin grandes mutaciones.

d.- Varía en cambio notablemente el coeficiente de ocupado y superficie: 1/55ha a 1.366,6 ha con una media de 1/105,6 ha lo que lo ubica como normal en el área.

e.- Se piensa que es interesante para intentos promocionales y que deben investigarse las características de la pedanía Mercedes.

9.8. Consideraciones sintéticas de los producidos agropecuarios en 1965 y 1969.

a.- Dos típicas áreas de hortifruticultura bajo riego con principal producción en las pedanías de Cruz del Eje y Dolores y difusiones en su contorno.

b.- Un mundo maicero sea en el Norte o en Traslasierra; que se hace exclusivo en Minas y Pocho y en Río Seco y Sobremonte. Tulumba es similar pero más desarrollado y agregando fruticultura y papas.

c.- San Alberto e Ischilín son mixtos por transición entre los más hortícolas y los maiceros puros con pedanías que tienden a unos u otros según su localización:

En San Alberto por ejemplo: Ambul y Nono.

En Ischilín: Manzanas y Parroquia.

d.- Mucho más diversificados e intensivos Río Primero y Totoral son otra cosa.



e.- Los que se rezagaron en el mundo maicero son los más deprimidos. Con la variación crece la valorización.

9.9. Ganadería.-

- a.- Relacionada con la extensión disponible el mayor número pertenece a veces a los departamentos más grandes aunque sean menos intensivos, por ejemplo: Tulumba y San Javier.
- b.- Quedan como siempre fuera de esta proposición Río Primero y Totoral con intensidad y cantidad.
- c.- Al igual que en agricultura una pareja del oeste, Minas y Pcho y otra del norte, Río Seco y Sobremonte, están poco dotadas de vacunos y reinciden como ambientes críticos.
- d.- Tulumba, Cruz del Eje e Ischilín, en contacto y formando un extenso bloque ofrecen contingentes relativamente parejos y degradantes según el orden establecido.
- e.- Conviene advertir que Tulumba, Río Seco y Sobremonte están aumentando sus existencias.-

VI.- SECTOR ECONOMICO

La región del noroeste de la provincia de Córdoba está formada por los departamentos San Javier, San Alberto, Pocho, Minas, Cruz del Eje, Ischilín, Tulumba, Sobremonte, Río Seco, Totoral y Río Primero. Tiene una superficie de 57.260 Km<sup>2</sup>, lo que representa el 33,9% de la superficie provincial, y su población en 1970 ascendía a 214.757 habitantes, lo que hace un 10,3% del total provincial.

Su definición como "zona noroeste de la provincia" es un tanto confusa desde el punto de vista económico, ya que existen ciertos departamentos cuyas características se asemejan al panorama socioeconómico de la región y que limitan con ella, como es el norte del departamento Punilla y gran parte del departamento Colón, y a su vez existe una subregión que por su situación próxima a la ciudad capital responde más a su funcionalidad y gravitación, que al noroeste propiamente dicho, como es el departamento Río Primero. Por último, se encuentra una extensa zona situada en el extremo noroeste de la provincia que no sólo no está integrada con el resto del noroeste, sino que tampoco lo está con el resto de la provincia ni con las provincias vecinas (zona este de los departamentos Río Seco y Tulumba).

Desde el punto de vista de una perspectiva nacional, la región bajo estudio está comprendida en la subregión homogénea noroeste de la Región Centro (Córdoba, La Rioja y San Luis), presentando - en general - los indicadores típicos del subdesarrollo económico y social, y dependencia territorial. El ingreso per cápita no alcanza a la mitad del promedio nacional, lo cual - además de generar graves problemas sociales - implica escaso poder de compra de su población y limitada capacidad de generar un excedente económico de los empresarios locales, afectándose por ello el nivel de actividad y servicios económicos en sus centros urbanos más importantes, y originándose - de esa forma - el círculo vicioso de la pobreza.

La continuada migración de su población en edad económicamente activa, la falta de una adecuada infraestructura (vial, energética, de riego, tele

fónica, urbana, sanitaria, etc.), la descapitalización de las empresas existentes, la no promoción de nuevas radicaciones industriales acorde a la potencialidad de la zona, y el abandono de sus sectores sociales (salud, vivienda, educación, minoridad, seguridad social, relaciones laborales), fueron creando ciertas desventajas relativas de esta región respecto al resto de la provincia.

Durante la época de la Colonia (siglos XVII a XIX), esta porción de territorio cordobés - junto con los departamentos del Centro (Capital, Colón, Punilla y Santa María) - tenía la mayor actividad económica de la provincia, contando en aquellos tiempos con los centros urbanos más importantes de la provincia. El intenso comercio con el Alto Perú desarrolló considerablemente la cría de ganado mular, la molienda de cereales, la curtiduría de cueros, la alfarería y la actividad artesanal en general.

El primer Censo Nacional de Población realizado en 1869, revelaba la concentración demográfica al norte de la ciudad capital, y una polarización de centros urbanos muy distinta a la actual. Cien años atrás, después de la ciudad de Córdoba, le seguían en importancia como polos de segunda jerarquía - entre otros - las ciudades de Villa Dolores, Santa Rosa de Río Primero, Cruz del Eje y Deán Funes (Ver Quadros VI.1, VI.2 y VI.3).

A partir del último tercio del siglo XIX, las nuevas corrientes migratorias que arriban al país se detienen, en su mayoría, en la Capital Federal y zona de influencia, distribuyéndose el resto en el interior del país, y en especial en la pampa húmeda: provincia de Santa Fe, sur y sureste de la provincia de Córdoba y este de La Pampa.

Esta presión demográfica llegó a distorsionar el espacio económico existente hasta ese entonces. Surgen nuevos centros urbanos, la densidad de población rural aumenta en toda la pampa húmeda debido al crecimiento de su actividad económica, lo que da comienzo a las migraciones internas dentro del territorio nacional.

Para el caso particular de la provincia de Córdoba, los departamentos del norte pierden sus tradicionales fuentes de trabajo (comercio con el Al

to Perú, decadencia de la artesanía, etc.) y la población en edad económicamente activa emigra hacia los departamentos del sur, que atraen constantemente mano de obra para labores rurales, y hacia la capital de la provincia que empieza a ofrecer amplias posibilidades laborales a la mano de obra no calificada debido a la expansión de su infraestructura urbana y de su actividad comercial y de servicios. Se produce paulatinamente el desgranamiento de su pirámide poblacional, perdiéndose uno de los principales factores del proceso productivo: el trabajo.

Por su parte, el factor "capital" también sufre una migración semejante. Las nuevas perspectivas económicas del sur de la provincia se manifiestan en mayores tasas de rentabilidad. El sector oficial pasa a apoyar financieramente a esa zona inaugurando numerosas sucursales y agencias bancarias. La infraestructura vial, ferroviaria, energética y de comunicaciones postales y telefónicas, también se expande desde la capital de la provincia hacia el sur, hasta las ciudades de Río Cuarto y Villa María. El Estado, junto con el sector privado, comienza a distorsionar el equilibrio geoeconómico de antaño.

Por otra parte, el nuevo capital que acude a la provincia, o el que proviene de acumulaciones anteriores dentro de la misma, no encontró incentivos para su radicación en el noroeste; y así, paulatinamente, se fue gestando la descapitalización de esta región. Ejemplo de ello lo vemos en las numerosas minas abandonadas, enormes estancias (cuyos orígenes se remontan a las antiguas mercedes del siglo XVII y XVIII) sin una explotación intensiva acorde a su superficie; obrajes abandonados por la irracional utilización de los recursos forestales; y, en general, una dispersa actividad agropecuaria de subsistencia que se desenvuelve fuera del mercado (producción frutihortícola y aves de corral para consumo familiar), que sólo esporádicamente se destina hacia los mercados de concentración de frutos. La única excepción la constituyen los cultivos intensivos en las áreas de riego, y algunos cultivos industriales. La ganadería es de cría, y se explota extensivamente por las características agroecológicas imperantes, sin que se apliquen en intensidad técnicas de mejoramiento.

to de razas, ni complementación agroganadera con forrajes aptos (sorgos).

Careciendo de los dos factores básicos de la producción: el trabajo y el capital, el noroeste de la provincia de Córdoba fue viendo postergados sus objetivos de desarrollo económico y social a lo largo de las décadas, al punto de haber caído en un proceso de subdesarrollo confirmado por las tendencias de los últimos veinte años.

Si proyectamos la población del noroeste con un horizonte de 20 años, según la tasa de crecimiento departamental que se experimentó durante el período 1960-1970, vemos que de un 10,3% del total de la población provincial, pasaría en 1990 a tener un 6,8%; disminución que no sólo se manifiesta en términos relativos sino también en valores absolutos (Ver Quadros VI.4 y VI.5).

Asimismo, sobre un total de 214.757 habitantes en 1970, los 22 centros urbanos de la zona sólo totalizan 97.892 habitantes (Ver Quadro VI.6); es decir, el 45,5% de la población total, resultando de ello un bajo índice de urbanización, que dificulta la concentración de esfuerzos - tanto privados como públicos - en materia de radicación de nuevas actividades industriales, obras de infraestructura económica-social, y servicios económicos en general. El resto de la población conforma una "villa miseria dispersa" con asentamientos que varían entre 50 y 1000 habitantes. Es mano de obra no calificada, con problemas de imperfección de títulos en sus campos, convertidos en la actualidad en minifundios por la excesiva subdivisión de los herederos, y que no cuentan con servicios sociales y sanitarios adecuados.

#### 1.1.1.- Análisis Estructural del Proceso Productivo.-

La región del noroeste de la provincia de Córdoba, produce alrededor del 7% del valor del producto bruto provincial. En efecto, el producto bruto geográfico fue de 3.164,6 millones de pesos en 1959 (último año para el que se dispone de cifras), siendo el producto bruto provincial de 44.214,7 millones de pesos; es decir, que alcanzó al 7,1% (Ver Quadros VI.7 a VI.10). La tendencia durante los años cincuenta no mostró un cambio significativo, sino una relativa mejoría con respecto a 1953, en que sólo representó el 6% del producto bru-

\* en la imagen de estos sectorialistas.

to provincial.

No resulta conveniente proyectar las cifras del año 1959 a la fecha, pues nos darían una imagen distorsionada de la realidad del noroeste; pero es aceptable suponer que los once departamentos bajo estudio representan en general entre el 7 y el 8% de la actividad económica de toda la provincia de Córdoba, según lo confirman los diversos indicadores estudiados a lo largo de este trabajo (producto bruto per cápita, consumo de energía per cápita, parque automotor, población, producción industrial, salarios industriales pagados, ventas de comercio y servicios, etc.).

Si analizamos los departamentos que concentran la mayor actividad económica, vemos que en 1953 era Cruz del Eje (1,4% del P.B. provincial), Río Primero (1,1%), y San Javier (0,9%); mientras que en 1959 se verifica un cambio regional: la actividad económica se concentra en Río Primero (808,4 millones de pesos), seguida por Ischilín (571,1 millones) y en tercer lugar San Javier (430,7 millones de pesos), Cruz del Eje sufre las consecuencias del abandono paulatino de sus talleres ferroviarios, a la vez que todo el sistema ferroviario del país comienza a ser sustituido por el parque automotor, y entonces la principal actividad de este centro urbano - que había sido los talleres ferroviarios - se reduce, perdiendo hegemonía dentro del noroeste.

Por otra parte, en Río Primero comienza a desarrollarse intensivamente la ganadería mixta (de cría y de invernada) y naturalmente por su proximidad a la ciudad capital, recibe las influencias progresistas, que trajeron las radicaciones industriales de la segunda mitad de la década de los años 50 en la ciudad de Córdoba. Ischilín también comienza a destacarse por su ganadería, los cultivos industriales de fibra palma y las forrajeras. San Javier mantiene siempre su tercer lugar gracias a su actividad fruti-hortícola de áreas bajo riego y a ciertos cultivos industriales (vid y tabaco).

En el Cuadro VI,9 tenemos el producto bruto per cápita para la zona, que para 1959 alcanzó a 13.953,2 pesos moneda nacional, siendo el promedio provincial de 25.475,2 pesos por habitante, y el promedio nacional de \$ 30.730,7.



En términos relativos, diríamos que representa el 54,8% del promedio provincial, y el 45,4% del promedio de todo el país. Nuevamente, los departamentos que se destacan son: Río Primero e Ischilín; y en tercer lugar aparece Sobremonte.

En términos relativos, los departamentos que aparecen postergados son Minas, Pocho, San Alberto y Río Seco, ocupando el resto una posición cercana a la media regional.

Si expresamos el producto bruto geográfico de los tres años en pesos constantes, según el Quadro VI.10 se puede observar que en términos relativos el noroeste mejora respecto al resto de la provincia, y lo hace especialmente en los departamentos: Río Primero, Sobremonte (por la razón señalada), San Javier, Río Seco, San Alberto y Pocho. El resto muestra tendencias negativas u oscilantes a lo largo del período considerado.

Respecto a la estructura del producto, podemos decir que en primer lugar está la ganadería y los cultivos fruti-hortícolas de las áreas de riego, seguidas por servicios (sector público y comercio), y finalmente el sector secundario formado por pequeña y mediana industria y establecimientos de productos mineros de rocas de aplicación. Lamentablemente no se dispone de información desagregada para realizar un análisis más preciso sobre el tema; pero el conocimiento in situ de su actividad productiva y los resultados de las encuestas realizadas sobre el terreno permiten aceptar con escaso margen de error, lo señalado anteriormente.

A consecuencia del éxodo de la población, y el repunte de la ganadería de cría, el producto bruto per cápita creció a una tasa del 6,1% anual entre 1953 y 1959. Durante los años 60, el desarrollo de la zona no fue promovido por el gobierno provincial, ni se radicaron nuevas actividades privadas de relevancia; no obstante el éxodo de población y capitales continuó en forma sostenida, y por ello no sería apropiado suponer que esa tasa de crecimiento es la que actualmente se manifiesta en la zona, sino que puede plantearse como hipótesis que en la actualidad el crecimiento es menor. Sin embargo, es una tasa

superior al promedio nacional. La situación de estancamiento y subdesarrollo que muestra la región como un todo, proviene en parte de que los principales industriales y productores agropecuarios de la zona son "ausentistas"; es decir, no residen en el lugar de sus establecimientos, y el flujo anual de beneficios y utilidades no se reinvierte en ampliación de plantas, equipos, tecnología, y capital de trabajo, sino que emigra hacia otras localidades externas a la región. Recordemos que las cifras de producto bruto señaladas corresponden al producto bruto de origen geográfico; pero que no implican que esa nueva riqueza que se produce anualmente quede en el lugar de origen.

### 1.2.- Polarización del Espacio Económico.-

La región del noroeste cordobés posee una disfuncionalidad territorial, ya que no actúa como una unidad geo-económica, sino que se presentan "islas" de actividad económica, y grandes espacios vacíos. La polarización definida desde el punto de vista estrictamente económico no concuerda necesariamente con la polarización que exigen los otros sectores, ya que las áreas-problema de un sector no coinciden con las áreas-problema de otro (Ver V.8 y VII.2).

Siendo el presente estudio un "diagnóstico social", hemos tratado de conciliar ambos enfoques, para facilitar la toma de decisiones de la autoridad política, y porque la solución de los problemas sociales del noroeste vendrá en gran medida, de la solución de sus problemas económicos. (1)

Definimos cuatro grandes subregiones dentro de los once departamentos estudiados: (Ver Mapa VI.2)

a.- Subregión con centro en Cruz del Eje, y que abarca a los departamentos de: Cruz del Eje, Ischilín, Minas y oeste de Tulumba. Los centros urbanos que abarca son:

---

(1) Fuentes: Análisis de la Economía de Córdoba, Dirección de Planeamiento de la Gobernación, Tomo I, Córdoba, 1967; y Análisis y Diagnóstico de la Región de Desarrollo Centro, Oficina Regional de Desarrollo Centro, Tomo I, Córdoba, Diciembre 1968.

- Cruz del Eje
- Deán Funes
- Soto
- Serrezuela
- Quilino
- Villa Tulumba
- San Carlos Minas
- Lucio V. Mansilla
- San Marcos Sierras
- San José de las Salinas

b.- Subregión con centro en Villa Dolores, y que cubre los departamentos de Pocho, San Alberto y San Javier, y los siguientes centros urbanos:

- Villa Dolores
- Mina Clavero
- Cura Brochero
- Nono
- Las Rosas
- Salsacate - Taninga
- La Paz
- San Javier - Yacanto

c.- Subregión con centro en Villa de María, que cubre los departamentos Sobremonste, centro de Tulumba y oeste de Río Seco, y que contiene los siguientes centros urbanos:

- Villa de María
- San Francisco del Chañar
- San Pedro Norte
- Gutenberg
- Sebastián Elcano
- San José de la Dormida
- Las peñas

- Las Arrias

- Simbolar

d.- Subregión con centro en Obispo Trejo-Santa Rosa de Río Primero, que cubre los departamentos Río Primero y este de Totoral, con los siguientes centros urbanos:

- Obispo Trejo

- Santa Rosa de Río Primero

- Río Primero

- La Para

- La Puerta

- Cañada de Luque

Además de las cuatro subregiones mencionadas, quedan dos espacios a considerar: el situado al este de los departamentos de Río Seco y Tulumba, que conforma un espacio vacío sin funcionalidad territorial alguna y que no responde a ningún centro urbano en particular, dependiente - en cierta medida - de la ciudad de Córdoba y localidades del sur de la provincia de Santiago del Estero; y el sur de Totoral y oeste de Río Primero que - por su situación geográfica - están dentro de la órbita gravitacional de la capital provincial, cuya integración al noroeste es dudosa, y que comprende a las localidades de Montecristo, Villa General Mitre, Piquillín y Sinsacate (Ver Mapas VI.1 y VI.2).

## 2.- SECTOR AGROPECUARIO.-

### 2.1.- Ganadería.-

#### 2.1.1.- Ganado Bovino.-

En 1969, sobre un total de 7.219.097 cabezas de ganado vacuno en la provincia de Córdoba (Cuadro VI.11), el noroeste tenía 794.791; es decir, el 11,0% del total provincial, siendo los departamentos más importantes del área: Río Primero (33%), Totoral (12%), Tulumba (9%), Ischilín (9%) y Río Seco (7%). El 30% restante se encuentra distribuido a lo largo de los seis departamentos

del oeste. De ello resulta que se puede precisar una zona eminentemente bovina situada al norte y este de la ciudad capital, que geográficamente corresponde al norte y oeste de Río Primero, sur de Sobremonte, Río Seco, Tulumba, Totoral, norte y este de Ischilín. El resto del territorio presenta ciertas "islas ganaderas", como son: Pocho-Minas, norte de San Alberto, sur de San Javier, norte y sur de Cruz del Eje. La actividad ganadera, especialmente de cría, es la actividad económica por excelencia del noroeste, ya que representa el sector económico fundamental de la zona, y que abastece a las zonas de invernada situadas al sur y sureste de la provincia de Córdoba (Mapas VI.16 y VI.17).

Según estimaciones de la Secretaría Ministerio de Desarrollo, en la actualidad es factible la existencia de 1.000.000 de bovinos, con una producción anual de 400.000 cabezas. Puede afirmarse que existe una verdadera vocación local por la ganadería de cría, que se remonta a la época de la Colonia. La superficie dedicada a la ganadería, respecto al área bajo explotación agropecuaria, es la siguiente (V.5, Cuadro V.4; V.6, Cuadros V.6 a V.27):

- Cruz del Eje	91,35%
- Ischilín	90,91%
- Minas	53,81%
- Pocho	90,20%
- Río Primero	66,68%
- Río Seco	78,01%
- San Alberto	87,66%
- San Javier	83,81%
- Sobremonte	97,02%
- Totoral	81,26%
- Tulumba	95,04%

La explotación se realiza al estilo tradicional, con pasturas naturales, de carácter extensivo, con un plantel de toros de 4-6% respecto al stock de vacas para reproducción, con una relación (novillos + novillitos / vacas) inferior a 0,40%. El ganado preponderante es el criollo, seguido por Holando Ar

gentino (Dpto. Río Primero), y en menor cuantía Aberdeen Angus. Las cruas con la raza Cebú y Charolais, no están muy difundidas en relación a las perspectivas excelentes de la zona para estos ganados. La inseminación artificial, que reduciría los costos de explotación y mejoraría las razas, sólo es llevada a cabo en los grandes establecimientos ganaderos. Los pequeños y medianos productores no acceden sino a una tecnología tradicional, ya sea por negligencia, o por falta de una labor más intensa de extensión agropecuaria por parte del Estado.

La relación cabezas de ganado/hectáreas es fluctuante por la dispar disponibilidad de pasturas, que mejora sensiblemente hacia el sud este y este de la región (Ver V.5).

DEPARTAMENTO	Hectáreas necesarias por cabeza
Cruz del Eje	5,99
Ischilín	6,53
Minas	4,48
Pocho	5,99
Río Primero	1,62
Río Seco	5,59
San Alberto	4,29
San Javier	3,13
Sobremonte	5,32
Totoral	2,28
Tulumba	6,49
TOTAL NOROESTE	4,03
TOTAL PROVINCIAL	1,21

FUENTE: Secretaría Ministerio de Desarrollo. "Informe de los Sectores Directamente Productivos". Córdoba, 1971.-

Las pasturas no van acompañadas de un manejo adecuado del suelo, provocándose la degradación de los recursos naturales. Las forrajeras complementan parcialmente la alimentación del ganado (alfalfa, sorgos), recomendándose pasturas de verano como Pasto Llorón, Grama Rhodes y Sorgo Negro. La explotación asume el carácter de familiar excepto en los grandes establecimientos, únicos que absorben cierta mano de obra afincada en ellos. Si bien la ganadería no permitiría resolver directamente los problemas sociales del noroeste, sí contri-buiría primero a desarrollar la economía local, y posteriormente el problema social, siempre y cuando se revierta el proceso de propietarios y ganaderos au-sentistas, que no reinvierten en la zona en concepto de aguadas, instalaciones, mejoras y desmonte, que no generan nueva ocupación a la mano de obra disponi-ble, y que extraen de la zona parte de su riqueza para destinarla a otras re-giones. Asimismo, la falta de saneamiento de títulos impide a los pequeños y me-dianos productores acogerse a los beneficios del crédito bancario tanto para evolución como para inversiones, recurriendo a su autofinanciamiento escaso, o a la financiación de los acopiadores y mayoristas.

La comercialización del ganado vacuno se realiza en un 85% mediante remates-ferias o a través de ventas directas. Existen ferias regulares en Cruz del Eje, Deán Funes, Villa Dolores, Villa de María y Las Peñas, tanto para des-tino final de invernada o de faenamiento (febrero-mayo y noviembre-febrero, res-pectivamente), en una relación de 66% para el primero y 33% para el segundo. No existen en la zona frigoríficos propiamente dichos, que procesen integramen-te al animal, sino que sólo se encuentran mataderos municipales o particulares (2), con escasa transformación de la materia prima, lo que resulta en una baja

---

(2) Localidades con Mataderos Municipales sin cámara de frío y de escaso volu-men de faena: Villa de María, San Francisco del Chañar, Sebastián Elcano, San José de las Salinas, Quilino, Villa Tulumba, Las Peñas, Obispo Trejo, Villa General Mitre, Santa Rosa de Río Primero, Río Primero, Cruz del Eje, San Marcos Sierras, Sarrezuola, San Carlos Minas, Odra Brochero, Mina Cla-

generación de valor agregado para la región. La producción con destino al consumo se procesa en los frigoríficos de la ciudad de Córdoba, o en el matadero de Jesús María en su mayor parte. Tampoco existen en la zona curtiembres que procesen los cueros producidos, ni elaboración de subproductos, excepto ciertos chacinados y embutidos sin relevancia económica.

Otro inconveniente que atenta contra el desarrollo de la ganadería de cría en el noroeste es la escasa disponibilidad de agua, por el régimen de lluvias y por los escasos cauces naturales. No obstante ello, el agua subterránea es abundante en ciertas zonas; pero los productores no disponen de estudios de prospección de napas subterráneas, ni los suficientes capitales para perforaciones, equipos y maquinarias específicas, etc.. El problema se soluciona en parte mediante la construcción de aguadas y represas, que en algunos años resultan insuficientes, o que - por lo general - actúan como focos de contaminación de los animales. (3).

---

vero, San Pedro, Las Rosas y La Paz. Con Mataderos particulares de escaso volumen de faena: Nono, Salsacate, La Para, La Puerta y Piquillín. Mataderos Municipales con faena superior a 2.000 cabezas anuales: Deán Funes, Villa de Soto, Villa Dolores, Cruz del Eje (Secretaría Ministerio de Desarrollo, Córdoba, 1972).-

- (3) Fuente: La información utilizada en esta sección del informe económico tiene como fuentes el Censo Agropecuario Nacional de 1969, a los Censos Agropecuarios Provinciales durante la década de los años sesenta, a información suministrada por la Dirección de Estimaciones Agropecuarias (Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería), y a series estadísticas de la Secretaría Ministerio de Desarrollo de la Provincia de Córdoba.



### 2.1.2.- Ganado Ovino.-

La región del noroeste dispone de aproximadamente 180.000 cabezas de ovinos, lo que representa el 20,3% del total provincial, siendo sus principales departamentos productores: San Alberto (18,6%), Cruz del Eje (17,5%), Tulumba (13,5%) y Río Seco (10,7%). (Cuadro VI.12). La región ovina muestra un desplazamiento respecto a la región bovina, por la mayor rusticidad de este ganado y por las condiciones del terreno. No asume un carácter predominante dentro de la estructura económica local, sino que - al igual que el ganado caprino - sirve de complemento de la explotación ganadera en general. Las explotaciones o establecimientos agropecuarios localizados en el noroeste, no muestran una preferencia por este tipo de ganado. Además, el clima no es propicio, pues ese ganado requiere regiones templadas-frías.

Su comercialización es más primitiva que la del ganado vacuno, ya que se destina - por lo general - al consumo familiar, y en menor grado a los mataderos municipales y particulares de la zona. La lana es adquirida por acopiadores, no existiendo lavaderos en la región, sino que se destina sucia, sin ningún procesamiento, hacia Rosario y Buenos Aires. Lo mismo ocurre con los cueros obtenidos.

La tendencia del stock de laneros para toda la provincia de Córdoba, muestra signos de estancamiento y retracción, lo mismo en el noroeste que como en el todo. La intensificación de la cría del ganado ovino, no presenta perspectivas favorables para la zona, como meta de un programa de reconversión económica regional, tanto por razones técnicas como de mercado.

### 2.1.3.- Ganado Porcino.-

El ganado porcino es el menos representativo dentro de la actividad ganadera local. En efecto, sobre un total de 1.314.572 cabezas a nivel provincial en 1969, el noroeste sólo poseía el 2,5% (33.572 cabezas), siendo los departamentos más importantes: Río Primero (57%), Cruz del Eje (8%), Tulumba (6%) y San Alberto (5%). (Cuadro VI.13). El área coincide con la de la producción de

maíz y forrajes; pero al igual que la producción ovina, no reviste una importancia relevante en comparación a la ganadería vacuna y caprina. Su destino es el consumo local, excepto la producción de Río Primero, que se destina a la capital provincial para faenamiento y elaboración de embutidos. Las explotaciones tampoco están especializadas, sino que esta actividad aparece complementando a la ganadería bovina, o a la agricultura forrajera. Por la dimensión de este subsector, y por su tendencia histórica, no aparece como fuente potencial de absorción de mano de obra, y las observaciones que corresponden para el ganado lanar, pueden extenderse para el porcino, excepto en lo que hace al clima (que si resulta apto para este ganado). Su industrialización puede lograrse in-situ en los propios frigoríficos para ganado bovino (Deán Funes, Jesús María); pero cuyo proceso de transformación no está integrado hasta la fecha, no habiendo un aprovechamiento intensivo de todos los subproductos. Las posibilidades de mercado se muestran favorables para ciertos embutidos "regionales", de gran aceptación en los centros de consumo, pero que hasta el presente no han tenido el apoyo de una comercialización y difusión a nivel nacional, restringiéndose su mercado a nivel provincial.

#### 2.1.4.- Aves de Corral.-

Según el Censo Agropecuario de 1969, el noroeste registraba un total de 342.068 aves de corral (patos, gansos, gallinas, pavos, conejos) sobre un total de 3.870.119 a nivel provincial, representando el 8,8% (Cuadro VI.13). En general, el destino de la producción avícola es el consumo familiar, sin pasar por los mercados institucionalizados. La venta no se origina en mercados concentradores de frutos y aves, sino que su distribución es primitiva. Tampoco existen establecimientos avícolas especializados, aunque las perspectivas climáticas y forrajeras sean aptas. Su entrada a la ciudad capital provincial está restringida, ya que la misma se ve abastecida por grandes criaderos situados en su proximidad. En la época turística, Noviembre-Marzo, las ventas muestran un repunte a nivel local. Los departamentos más importantes son: Río Primero (32%), Ischilín (18%), Tulumba (13%) y Totoral (9%); es decir, la zona nor-

te, que coincide con la de mayor densidad de ganado vacuno y forrajeras.

Su explotación se efectúa en las unidades domésticas, y conforma parte del panorama de subsistencia regional, junto a cultivos restringidos de frutas y hortalizas fuera del mercado. En las áreas bajo riego, en donde la producción fruti-hortícola se intensifica y alcanza niveles de importancia, las aves de corral también aparecen como un complemento del consumo familiar, sin que su explotación alcance el volumen e importancia económica de aquélla.

#### 2.1.5.- Ganado Caprino.-

Las características agroecológicas y climáticas son aptas para la explotación intensiva del ganado caprino, debido a la rusticidad del mismo, y a que extensas zonas serranas no tienen otra posibilidad de explotación agropecuaria, razón por la cual el caprino se presenta como una excelente actividad económica, ya sea por su gran producción (dos pariciones anuales), como así también por el valor de su carne y cuero (especialmente este último).

Según estimaciones del Consejo Federal de Inversiones, el stock de ganado caprino en la provincia de Córdoba crece a una tasa anual acumulativa del 5%, lo que daría para 1972 un total de 427.000 cabezas, correspondiéndole al noroeste el 72,1% (según censo de 1965); es decir, que en la actualidad habría alrededor de 307.440 cabezas de caprinos en los once departamentos del área. Estas cifras podrían corregirse con los resultados del Censo Agropecuario de 1969, que - para el caso particular del ganado caprino - no posee aún procesada la información.

Los departamentos que presentan mayor densidad caprina son: Tulumba (22% del noroeste), Río Seco (19,1%), Cruz del Eje (14,9%), Ischilín (9,4%). De menor importancia son Pocho (8,0%) y Minas (7,7%). Los demás departamentos no presentan una especialización en este ganado (Ver Cuadro VI,14).

La explotación no se realiza en forma exclusiva, sino que se desarrolla como complemento a la explotación y cría del ganado vacuno; el proceso productivo va acompañado parcialmente con mejoramientos de razas y controles sanitarios, ya que la Dirección Provincial de Asuntos Agrarios tiene planteles pa-

ra cruzamientos a precios de fomento en Santa Rosa de Río Primero y Villa de María. Menor aún es el control de la depredación del terreno; las grandes majadas (más de 300 animales) destruyen las pasturas para el ganado vacuno, con las pezuñas, o porque extraen hasta las raíces de las pasturas.

La raza predominante es la criolla, aunque las cruas que se vienen efectuando en los grandes establecimientos agropecuarios, tienden a sustituirla por las razas Nubian (raza de carne), o la raza Saen (raza lechera). La comercialización se hace predominantemente hacia Córdoba y Buenos Aires, mientras que en la época de verano se comercializa in-situ por la gran afluencia de turistas. El cuero es enviado en bruto hacia curtiembres de Córdoba o Buenos Aires, a través de acopiadores e intermediarios.

## 2.2.- Agricultura.

La región del noroeste no presenta una actividad agrícola de la relevancia de su ganadería; pero no obstante ello, la existencia de extensas zonas bajo riego dieron nacimiento a una especialización en la producción de este sector: Cultivos industriales y cultivos fruti-hortícolas. Por su parte, la agricultura de secano sólo se ha desarrollado con ciertos cereales (maíz), ciertos cultivos industriales (girasol), y forrajeras (alfalfa y sorgos).

Entre el grupo de "cereales", se destaca por su importancia - tanto relativa como absoluta - el maíz, que alcanza a una producción anual de 37.950 tn (Ver Cuadro VI.15 y Mapas VI.4 a VI.7); pero que si comparamos con el total provincial, sólo representa el 2,9%. Las zonas del maíz por excelencia se encuentran en la Pampa de Pocho (Departamento del mismo nombre), San Alberto y Río Primero. El resto de los departamentos presenta niveles inferiores a 4.000 tn cada uno. Respecto al trigo, debemos aclarar que no es zona apta para este cereal, razón por la cual sólo encontramos una pequeña producción en los departamentos de Totoral y Río Primero, próximos a la ciudad capital, sin que la producción de los mismos alcance al uno por mil de la producción provincial. En cebada y centeno, las manifestaciones agrícolas son aún más aisladas. Su producción - al igual que el maíz - se localiza en la Pampa de Pocho; pero con

grandes variaciones anuales, llegando a darse el caso de que durante varios años no se siembren estos cereales.

En cuanto al destino de esta producción de cereales, vemos que por su escasa dimensión no posibilita que la zona sea un área de oferta para el consumo de la población, sino que se destina como alimentación del ganado, con la excepción de la Pampa de Pocho, que sale con destino a los molinos de Río Cuarto y Sur de la provincia.

La producción de cultivos industriales (cuyo desarrollo, para ciertos cultivos, fue logrado mediante la construcción de diques e infraestructura para riego), cubre una variedad de ocho especies (Cuadro VI.16 y Mapas VI.8 a VI.12): Olivo, tabaco, vid, algodón, girasol, menta, orégano y fibra palma. El olivo tiene su localización en la zona de riego de Cruz del Eje (departamentos de Cruz del Eje e Ischilín), en donde se encuentra el 91% de la producción provincial y de la región. Otras manifestaciones se encuentran en la zona de traslasierra, en los departamentos de San Alberto y San Javier (9% de la producción provincial). En el resto de la provincia no existen olivares por razones climáticas y ecológicas. Con el tabaco ocurre una localización concentrada similar - en magnitud - al olivo, pero en la zona de traslasierra. En efecto, en los departamentos de San Alberto y San Javier se encuentra el 98% de la producción de tabaco de la provincia, y el 2% restante corresponde a Cruz del Eje. Este cultivo ha decaído en los últimos años por problemas en la comercialización y tipificación. Puede afirmarse que en la actualidad la producción se encuentra en un proceso de estancamiento y retracción. En cuanto a la vid, la producción alcanza a 4.827 Tn en 1970 (Cuadro VI.16), representando el 8% del total provincial en razón de que la localización de este cultivo se concentra en el departamento Colón, próximo a la ciudad de Córdoba. Los viñedos del noroeste se caracterizan por su excelente calidad y la producción es destinada a vinos especiales y "reserva", en especial los que provienen del Valle de San Javier.

En algodón también tenemos una especialización regional; el 100% de

la producción provincial proviene de Cruz del Eje (84%), e Ischilín (14%). Es un algodón de fibra larga, muy apreciado por la industria textil, cuyas perspectivas son favorables tanto en el mercado interno como en el internacional. El girasol, otro cultivo industrial de relevancia relativa, sólo es cultivado en áreas reducidas del departamento Pocho y San Alberto, cubriendo - en conjunto - un 3,5% de la producción provincial.

Con la menta ocurre un proceso similar al tabaco; pero con un coeficiente de concentración aún mayor: el 100% de la producción provincial está radicada en el departamento San Alberto; y el orégano - cultivo cuyas exigencias climáticas y ecológicas son similares a las de la menta - también se halla en San Alberto (44% del total provincial) y San Javier (56% del total provincial).

Gran parte de la transformación y elaboración de estos cultivos industriales se realiza fuera de la zona: el tabaco, sólo sufre un proceso de selección; el algodón, sólo es desmotado en Cruz del Eje; la menta y el orégano se exportan de la región al por mayor; el girasol es destinado a fábricas aceiteras del sur de la provincia. Puede decirse que sólo el olivo y la vid se industrializan localmente, generando ocupación y valor agregado regional.

Por último, tenemos un cultivo industrial de relevancia, cual es la Fibra Palma, cuya explotación es llevada a cabo en los departamentos de Sobremonte y Tulumba. Su nivel de producción anual es desconocido, y su industrialización se efectúa en la zona de producción. La cosecha de hojas de palmera absorbe gran cantidad de mano de obra; pero sin seguridad en las relaciones laborales. La tarea de recolección es nociva para la salud de los obreros, y el nivel de remuneraciones se ha distorsionado por la intermediación de la tarea. Creemos que este cultivo no presenta posibilidades de resolver el problema laboral y ocupacional. Más aún, la empresa que compra la producción de hojas de palmera está instalando plantaciones propias, que sustituirán notablemente la ocupación de mano de obra. Para el resto de cultivos industriales, la ocupación de braceros es estacional, y aún así varía notablemente de un año a otro.

Las forrajeras se sitúan en la zona ganadera del norte (Río Primero, Totoral) y, en menor cuantía, en la Pampa de Pocho. Las principales son (Cuadro VI.17 y Mapas VI.13 a VI.15):

- Sorgo granífero	25.260 Tn
- Alfalfa	5.900 Tn
- Sorgo garaví	548 Tn
- Sorgo Azucarado	293 Tn
- Sorgo Sudán	235 Tn

El desarrollo de los sorgos no se ha logrado acorde a las excelentes posibilidades en las zonas de secano del noroeste. Hay otras forrajeras recomendadas, además de los sorgos tradicionales, como son: pasto llorón, Grama Rhodes y Sorgo Negro.

En la producción fruti-hortícola es donde el noroeste muestra su potencialidad agrícola. Estos cultivos de alta rentabilidad por hectárea en zona bajo riego, se muestran en el Cuadro VI.18. Dentro del grupo "frutales", encontramos como más representativos por el volumen de la producción a: naranja (635 Tn), Higo (464 Tn), Durazno (448 Tn) y Mandarina (324 Tn). Siguen en importancia la nuez (157 Tn), limón (55 Tn), membrillo (39 Tn) y pomelo (30 Tn). Los cítricos no muestran un nivel de producción acorde a las bondades climáticas locales, y su expansión sufre la competencia de la producción proveniente del norte (Santiago del Estero, Tucumán, Salta) y de la Mesopotamia, que son las áreas de oferta al mercado consumidor de la ciudad de Córdoba. La integración agro-industrial para la transformación de las frutas, sólo se realiza a un nivel primitivo (frutas secas), y de elaboración de dulces, mermeladas y jaleas de escasa importancia económica. En Cruz del Eje se prevé la instalación de una planta elaboradora de duraznos y ananás al natural (éste, proveniente de otras regiones).

En hortalizas, tubérculos y legumbres, se destacan: Ajo, Batata, Cebolla, Garbanzo, Melón, Papa, Pimiento, Sandía, Tomate y Zapallo; en menor importancia: Arveja, Haba, Poroto, Lechuga y Espárrago (Ver Cuadro VI.18, conti-

nuación). El énfasis dentro de estos cultivos, fluctúa según el nivel de precios. Algunos años son la papa y el tomate (45% y 89% del total provincial) los que cubren la actividad hortícola local en las zonas bajo riego del dique de La Viña y Cruz del Eje, junto al zapallo y la cebolla (60% y 70% de la producción provincial) en el norte de Cruz del Eje, Río Primero y Totoral. Como se señala en el capítulo de Infraestructura de Riego, la superficie bajo riego destinada a cultivos fruti-hortícolas es del 52% en el dique de La Viña y del 75% en el área del dique de Cruz del Eje, lo que indica una deficiente asignación en el uso del suelo rural bajo riego, ya que estos porcentajes deberían ser más elevados.

Las posibilidades de crecimiento de la producción fruti-hortícola se verán facilitadas con la construcción de los diques de Soto y Pichanas, zonas éstas que en la actualidad llevan a cabo una actividad agrícola precaria e irracional. Por otra parte, la racionalización de las actuales áreas de riego de traslasierra y Cruz del Eje, puede permitir la explotación de cultivos intensivos, como así también la incorporación de nuevos cultivos potenciales, según declaraciones de especialistas, y según la distribución de cultivos índices de A. De Fina (4).

El efecto demostración se manifiesta agudamente entre los productores, los que imitan rápidamente los cultivos explotados por aquellos que tienen éxito comercial en las campañas agrícolas. Ello trae como consecuencia que en la campaña siguiente surja un exceso de oferta que disminuye los precios.

La comercialización sufre los efectos de una intermediación inescrupulosa, que actúa como fijadora de precios, deteriorando parcialmente la rentabilidad de las empresas, y actuando indirectamente contra las motivaciones de invertir y expandir las unidades productivas. La influencia negativa de la in-

---

(4) "Cultivos Índices de la Provincia de Córdoba", A. De Fina y otros, I.N.T., A., 1963 (Ver Cuadro de cultivos potenciales en el capítulo de Infraestructura de Riego).



intermediación se refuerza con la falta de asesoramiento, medios de información adecuados, apoyo crediticio, poder de negociación de los productores con respecto a las fuerzas externas a la región, y falta de mercados de concentración de frutos locales. En el Cuestionario a Productores Agropecuarios se detectó que el 62,96% de los encuestados consideraba necesario la existencia de Cooperativas de Comercialización.

La industrialización de hortalizas y legumbres no se realiza in-situ, a pesar de la disponibilidad de abundante materia prima sin costos de transporte (tomate, pimiento, arveja, garbanzo, etc.). La inexistencia de mercados locales de concentración de frutos, agrava el panorama de la agricultura regional, ya que su ausencia no permite un contacto periódico y organizado entre productores y mayoristas.

También en los cultivos fruti-hortícolas, la generación de empleo y ocupación es estacional, dependiendo de sus ciclos evolutivos. Los braceros contratados para la época de la cosecha provienen de zonas rurales aledañas de secano, notándose flujos migratorios desde los Llanos de La Rioja, Catamarca y Santiago del Estero.

En el Cuadro VI.19 (a), podemos apreciar el número de explotaciones en la región noroeste, que asciende a 17.021 (28,5% del total provincial), ocupando 40.926 personas (19,1% de la población total del área). El promedio de superficie por establecimiento es bastante superior a la media provincial, y ello se debe a las características del terreno y al régimen de lluvias. En ciertos departamentos del norte, explotaciones de 500 Has. pueden considerarse minifundios. Recordemos que no todas las explotaciones están íntegramente desmontadas, ya que esta operación resulta una inversión muy onerosa para los productores locales, y - además - que la relación hectáreas/cabezas de ganado, oscila entre 4 a 1, y 10 a 1.

La mecanización y tecnificación del agro está difundida sólo en las grandes explotaciones. El Cuadro VI.19 (b) muestra la existencia de tractores por departamento y por potencia en H.P., según el Censo Agropecuario de 1965.

Los once departamentos disponían de 1.694 tractores, mientras que la provincia tiene un total de 27.648 tractores (7% del total provincial). La imperfección de títulos de propiedad de los campos impide a los productores acogerse a los beneficios del crédito bancario para tecnificación, compra de maquinarias y equipo, construcción de instalaciones, aguadas y represas. Las casas bancarias de la zona poseen líneas de créditos a largo plazo para estas inversiones, tal como lo establece el Plan de Capitalización del Banco de la Provincia de Córdoba, principal institución financiera que opera en el noroeste.

En cuanto a asesoramiento, el I.N.T.A. - a través de sus delegaciones locales - apoya preferentemente a los principales ganaderos y estancieros. Estos asimilan y aplican el asesoramiento por tener claridad de objetivos, organización moderna de las explotaciones y mayor disponibilidad de capital para poner en práctica los consejos. En cambio, el pequeño y mediano productor está descuidado, debido a la insuficiente dotación de personal para el servicio de extensión agropecuaria; y - a menudo - cuando el productor es atendido y asesorado, se resiste a acogerse a la tecnología, aunque la misma no implique erogaciones financieras adicionales, por sus valores, ideas y hábitos tradicionales en el manejo del campo y las tareas rurales.

Asimismo, los medios de comunicación masivos que cubren la región no poseen programas de asesoramiento útil a la ganadería de cría y a los cultivos fruti-hortícolas - especialidades éstas, típicas de la zona bajo estudio y que conforman la "vocación de la región" - por lo que esta deficiencia se convierte, en muchos casos, en un verdadero "cuello de botella" para la expansión de la producción local, tanto ganadera como agrícola. Lo mismo corresponde señalar en lo que respecta a información sobre precios, perspectivas de mercado, costos de transporte, fuentes de financiamiento, posibilidades de exportación, e incentivos impositivos que el Estado brinda como estímulo a la producción agropecuaria. Los pequeños y medianos productores desconocen las técnicas más sencillas de administración moderna de explotaciones rurales, ya que se guían por experiencias acumuladas en una economía tradicional, que se desenvuelve -

hasta el presente -- al margen de la tecnología disponible y extendida por el I.N.T.A..

Por último, y dentro de las actividades que corresponden al sector primario, debemos señalar la importancia creciente de la apicultura, tanto en la región de Cruz del Eje como en Traslasierra. La producción de miel, cera y jalea real se ve facilitada por el clima, la flora local, y por la elevada rentabilidad de esta actividad, que permite recuperar la inversión de capital en uno o dos ciclos productivos.

La producción local es exportada a través de mayoristas de la ciudad de Buenos Aires, hacia Alemania, Países Bajos, Suecia y Japón. Aunque se desconoce el número de colmenas en producción, las encuestas y trabajos de campo realizados por el Centro Universitario de Política Social (informantes claves), muestran que existe un elevado optimismo hacia la apicultura, no sólo en la población rural, sino también en la urbana. Los precios de la producción son estables y prácticamente no existen problemas de colocación en el mercado. La demanda en el mercado internacional por la producción argentina y de otros países está insatisfecha, aunque el mercado interno no sea significativo.

Diversos aspectos coyunturales y estructurales del sector agropecuario del noroeste cordobés, fueron verificados mediante la realización de encuestas a productores de la zona. A través de un cuestionario a pequeños, medianos y grandes productores de áreas de secano y de riego, se seleccionaron las 27 preguntas más relevantes para el diagnóstico económico de la región, las que fueron utilizadas -- junto con información secundaria y de informantes claves -- para confirmar o rechazar las proposiciones definidas oportunamente para el Sector.

Asimismo, se verificó la existencia de consistencia interna entre la información primaria proveniente de encuestas, y la que se obtuvo a través de publicaciones sobre el noroeste, documentos de trabajo del Sector Público Provincial, estudios regionales con información secundaria e informantes claves.

Por otra parte, este Cuestionario a Productores Agropecuarios permiti-

tió aclarar aspectos del Sector Financiero y Comercial, dada la naturaleza de las preguntas, y la integración intersectorial de los problemas del subdesarrollo en la región.

Se puso énfasis en la influencia del Sector Público en el proceso de crecimiento agropecuario, los problemas de saneamiento de títulos de propiedad y el financiamiento de sus ciclos productivos. Un análisis detallado de los resultados de la Encuesta a Productores Agropecuarios se efectúa en el capítulo de Verificación de Hipótesis y Propositiones del Sector Agropecuario.

### 3.- SECTOR MINERIA.-

#### 3.1.- Introducción.-

Consideramos al Sector Minería del noroeste cordobés como uno de los más importantes dentro de la estructura productiva en términos potenciales, y que, aunque hasta la fecha - como ocurre a nivel provincial y nacional - no ha tenido un apoyo decidido por parte del sector oficial, creemos que podría constituir uno de los pilares básicos para el despegue económico de la zona, debido a la inmensa potencialidad de los recursos naturales, y a la avidez de nuestro mercado interno por estos productos primarios que - en su mayoría - se importan desde otros países, con el consiguiente costo social en divisas. Es por ello que le dedicamos un tratamiento especial y bastante desagregado, que tal vez resulte excesivo dentro de un diagnóstico social; pero consideramos que si se desarrollara esta actividad de acuerdo a su potencialidad, alcanzaría a resolver parte del problema laboral y socioeconómico del noroeste cordobés. Para confirmar esta aseveración, el Quadro VI.25 muestra el empadronamiento de Minas en los once departamentos del noroeste, el que alcanza a 1.043 minas en el año 1971.

En términos generales, podemos decir que la minería y sus actividades conexas representan el 2% del producto bruto geográfico provincial (promedio de la década del 60), y que de ese total, el 80% corresponde a rocas de aplicación, siendo el 20% restante originado con minerales metalíferos y no me-

talíferos (Quadro VI.25).

Si observamos la distribución espacial de los diferentes yacimientos mineros, podemos apreciar que en su mayoría (un 90%) se encuentran radicados en los departamentos del noroeste y centro cordobés: Sobremonte, Tulumba, Ischilín, Punilla, Colón, Capital, Cruz del Eje, Minas, Pocho, San Alberto, San Javier, Calamuchita y Santa María, salvo algunas localizaciones mineras en el norte de Río Cuarto. El área que nos ocupa, cubre - por tanto - un amplio territorio de minas y canteras, en su gran mayoría abandonadas, o con una explotación irracional.

Como ya se adelantara en el primer informe, no existen en la provincia programas de prospección minera que permitan conocer con precisión la calidad, profundidad, localización, y pureza de los minerales, por lo que hasta el presente la explotación minera se ha realizado en base al riesgo y escasos conocimientos técnicos del empresario pequeño y mediano, sin apoyo crediticio, sin control de precios por parte de la autoridad minera, con una gran fluctuación de la rentabilidad y perspectivas de mercado interno, con una intermediación inescrupulosa, sin saneamiento de títulos de propiedad, con un Código de Minería desactualizado tecnológicamente y jurídicamente, sin asesoramiento técnico por parte del Estado, y - lo que es más grave - sin una política nacional respecto al sector.

Analizaremos a continuación las características y localizaciones más importantes, como así también la extracción y mercados de cada mineral, dentro de los departamentos del norte y noroeste, y posteriormente trataremos la evolución de la producción minera y la estructura de sus empresas (Mapas VI.21, VI.22 y VI.23).

### 3.2.- Principales Minerales y su Localización Espacial (5).-

#### 3.2.1.- Berilo.-

---

(5) Fuente: Dirección Provincial de Minería, Informes Técnicos no publicados y Trabajos de Campo.

Existen yacimientos en todos los departamentos, aunque no es trabajado en todos ellos. El principal yacimiento es el de Las Tapias (Dpto. San Javier); los que le siguen en importancia son: San Javier (Dpto. San Javier); Pajacuchuna, Arroyo del Salto Blanco, Condor Huasi, Río Hondo, La Palmita y Canducha (Dpto. San Alberto); Mogigasta y El Palmar (Dpto. Pocho); Los Gigantes y Pampa de San Luis (Dpto. Cruz del Eje). Se trabaja casi siempre en pirquileo, método manual, a veces semimecanizado, en labores subterráneas y otras a cielo abierto. La clasificación es manual (Cuadro VI.25).

Su mercado es bastante estable y el mineral se vende con un 10% de BeO. Se transporta embolsado y chancado a mano hasta los principales centros compradores: Villa Dolores, Soto, Córdoba, Alta Gracia, Cosquín e Icho Cruz. De estos centros, se lo traslada íntegramente hacia la Capital Federal, de donde se lo exporta en un 90%.

En la actualidad, existen 12 productores mineros que realizan los trabajos de explotación del berilo en los cinco departamentos mencionados.

### 3.2.2.- Tantalio.-

Su explotación es secundaria; este mineral metalífero se encuentra como accesorio en las pegmatitas donde se explota berilo y mica. Hay en estos departamentos un solo productor. La demanda es estable, tanto en el mercado interno como en el internacional. Este mineral se extrae de una mina de Las Rosas (Dpto. San Javier) y su comercialización sigue un proceso similar al berilo.

### 3.2.3.- Wolfram.-

En algunas zonas mineras éste se relaciona con la scheelita. Existen en la actualidad siete productores en actividad con 14 minas en total. Se explota en: Dpto. San Alberto (El Cerro, Altautina, Estancia Los Cerros Blancos y Ambul); Dpto. Pocho (Ambul Sierras y Salsacate); Dpto. Minas (Las Cañadas, Torritas, Pozo Seco, La Rismutina y La Argentina).

Se concentra en mesas de beneficio con mesas vibratorias o maritatas,

después de una clasificación previa manual. Su precio fluctúa bastante, de acuerdo a la demanda bélica mundial. En el mercado interno el precio es más estable, relativamente. La producción total se envía a Buenos Aires, de donde se exporta el 95%. Se utiliza para mejorar aceros, en la industria eléctrica, etc.

#### 3.2.4.- Scheelita.-

Se la explota actualmente en: Dpto. San Alberto (Loma del Medio, Estancia Los Cerros Blancos y Altautina); Dpto. Minas (Las Cañadas, La Argentina, Pozo Seco y La Bismutina). Existen 4 productores con 11 minas. Se vende en el mercado con una ley no menor al 62% de óxido de wolframio en su concentración. Se exporta en su totalidad y sus aplicaciones son similares a las del wolfram.

#### 3.2.5.- Galena (Sulfuro de Plomo).-

Existen tres productores con siete minas. La explotación de este mineral guarda relación con el de la plata, ya que al ser fundidas las galenas se obtiene un cierto porcentaje de plata. Hasta la fecha se han detectado 43 minas de este mineral en la zona; por lo general, aparecen junto a las de vanadio, plata, zinc, etc.. Los yacimientos de galena en actividad explotan sólo los escombros y escoriales, ya que son de gran magnitud porque provienen de antiguas minas explotadas por los colonizadores y jesuitas, que sólo extraían el producto principal dejando a un lado los escombros. Los principales yacimientos están en: Dpto. Minas (El Guaico, La Higuera, Pumi-Huasi, Totoritas, Ciénaga del Coro y La Argentina). Su producción se destina íntegramente al mercado interno (Rosario y Buenos Aires). Se comercializa a concentrado con un contenido de ley no menor al 75%.

#### 3.2.6.- Plata.-

En los departamentos del noroeste cordobés, se extrae plata exclusivamente de las galenas argentíferas, y de las minas de los distritos de El Guaico y La Higuera (pedanía Ciénaga del Coro, Dpto. Minas). Existen dos productores en actividad, y su comercialización se realiza únicamente para el mercado interno.

### 3.2.7.- Hierro.-

Aunque existen numerosas minas denunciadas de este mineral, siendo casi todas ellas de escaso valor económico, una sola se encuentra en la faz explorativa y productiva, explotándose óxidos y ocre. Se encuentra en el Dpto. Cruz del Eje, en Characato. La producción de este mineral va al mercado interno.

### 3.2.8.- Manganeso.-

Hay un solo productor de manganeso con dos minas en actividad. Se en vía concentrado y embolsado desde la localidad La Argentina, hacia Jesús María, Rosario y Mendoza.

### 3.2.9.- Mica.-

En su mayoría, estos yacimientos son trabajados en pirquinos y - junto con los de berilo pobre - son los únicos que se pueden trabajar en esta forma. Se hace con herramientas de mano y a veces en forma semi-mecanizada, en labores subterráneas, a cielo abierto en trincheras, en socavones, chiflones, piques, etc.. La mayoría de las minas se encuentran inundadas. En la actualidad, existen ocho productores con diez minas. Su localización espacial es: Dpto. San Javier (Las Tapias, Luyaba, Sierra Grande, Quebrada del Tigre, La Travesía); Dpto. San Alberto (Cóndor-Huasi, Ambul, Altautina); Pocho (Mogigasta, Parroquia y La Mudana). La mica es cortada y clasificada a mano, y - una vez encajonada - se vende a los principales centros compradores en Alta Gracia, Cosquín e Ichó Cruz. Luego, se revende a Buenos Aires para su comercialización definitiva en el mercado interno (industria eléctrica). El remanente (20%), se exporta.

### 3.2.10.- Cuarzo y Feldespato.-

Estos minerales se encuentran formando los yacimientos de pegmatita, lo que da lugar a la formación de mica, berilo, tantalio, en forma separada o conjunta. Por lo tanto, su extracción se realiza donde existen yacimientos y explotaciones de estos últimos. Se comercializa - si los costos de transporte no



son elevados - hasta el centro de concentración y molienda. Existen importantes mantos de cuarzo y feldespatos en estos departamentos; pero la gran distancia a los centros de procesamiento, los torna no rentables. El cuarzo es utilizado en la industria del vidrio, abrasivos, cristalería, pyrex, polvos limpiadores, etc.; mientras que el feldespato encuentra aplicación en la cerámica, lozas y porcelanas. Los centros de concentración y molienda dentro de la provincia, son: Alta Gracia (6 molinos), Almafuerte y Yocsina; pero no existe ninguna molienda en Traslasierra, principal zona productora.

### 3.2.11.- Calizas y Dolomitas.-

La caliza es la sustancia más explotada dentro de la minería del noroeste cordobés, ya sea para hornos de cal - trituradas - o junto con bloques de mármol. Existen 19 explotaciones en actividad, ocupándose alrededor de 500 operarios en los trabajos de extracción. La principal explotación pertenece a Canteras El Sauce S.A., en Quilpo Sud, pedanía San Marcos Sierras, Dpto. Cruz del Eje. Para el transporte, se utiliza fundamentalmente el camión y - en menor magnitud - el ferrocarril. Los principales centros de elaboración de cal, son: La Falda, Huerta Grande, Iguazú, Soto, Cruz del Eje; y los centros de consumo, son: ciudad de Córdoba, centros urbanos del valle de Punilla y sur de la provincia.

### 3.2.12.- Amianto.-

Existe un solo productor de amianto en el Dpto. Pocho, pedanía Parroquia. Este material se explota junto con la vermiculita y otros minerales, no constituyendo su explotación trabajos de envergadura, sino que se lo extrae esporádicamente. Aunque su aplicación y usos son múltiples, en la zona del noroeste cordobés no se puede hablar de una explotación a nivel económico.

### 3.2.13.- Fluorita.-

Existen minas de fluorita en los departamentos Cruz del Eje, Pocho y Minas. Generalmente, este mineral no se explota, excepto en el Dpto. Minas, pedanía Guasapampa, en Cuesta del Romero. La explotación se realiza en forma se-

mimécánica y subterránea. En la mina, el material recibe una primera clasificación; posteriormente, es transportado en camiones hasta Córdoba, donde se lo somete a un tratamiento en plantas para esos fines, y luego flotado con una ley conveniente, se envía embolsado a Buenos Aires. El transporte se hace desde la mina hasta Buenos Aires por camiones. Aplicaciones: insecticidas, colorantes, fluidos refrigerantes, fabricación del ácido fluorhídrico, esmaltes, vidrios coloreados opacos, opalescentes, y para revestimientos de ladrillos. El material a granel se emplea como fundente en la fabricación de hierro en Zapla y San Nicolás.

### 3.2.14.- Mármol.-

Existen aproximadamente 30 productores de este material en la zona, siendo esta actividad la más desarrollada después de la caliza, entre las industrias extractivas, ya sea en cantidad de personal ocupado como en valor de la producción. Las principales minas productoras: Las Tapias (Dpto. San Javier) Altautina (Dpto. San Alberto); Cuchi-Yaco, Las Rosas, Loma Nevada, Posta de Mayo (Dpto. Pocho); El Sauce de Guasapampa y Agua de Moreno (Dpto. Minas); Chacato, Los Gigantes, Boca del Arroyo, Iguazú, Santa Sabina, La Calera de Candelaria, Mogote Azulejo, La Fronda, Candelaria, El Divisadero, El Plumerillo, El Sauce y San Marcos Sierra (Dpto. Cruz del Eje). El tipo de explotación es únicamente a cielo abierto, manual y semimecanizado, a varios frentes. El transporte se realiza en camiones y se concentra el mineral en La Falda, Cosquín, Huerta Grande, Valle Hermoso o San Nicolás; luego, se envía a Buenos Aires, Rosario, San Francisco y Córdoba.

### 3.2.15.- Travertino.-

Este mineral se explota en el Dpto. Minas, en la zona conocida como La Playa. Existen cuatro productores de este mineral, que trabajan indistintamente el travertino como bloques, y las escallas como piedra para quemar y producir cal.

En lo referente a los bloques, su explotación y manipuleo es similar a la del mármol, como así también respecto al transporte hacia centros de con-

centración, y posteriormente hacia los aserraderos. El material de escallas y la piedra se quema en hornos de la zona, conjuntamente con la piedra caliza, en hornos de Villa de Soto y Cruz del Eje. El transporte se realiza en camiones, en su totalidad. La explotación es a cielo abierto y semimecanizada. Además de emplearse como material para quemar, también se usa para triturados, para la fabricación de mosaicos, etc..

### 3.2.16.- Granito.-

La producción de este mineral está localizada en dos productores ubicados en el Departamento Cruz del Eje, en las zonas del Barrial y Candelaria. La producción de bloques es variable, y la misma está supeditada a los vaivenes de la oferta y la demanda. El material que no constituye bloques, se extrae para triturados. La explotación se realiza a cielo abierto, semimecanizada y el transporte es similar al del mármol. El granito en bloques tiene las siguientes aplicaciones: adoquines y cordones, mármoles graníticos, balasto para el ferrocarril, construcción de pavimentos; etc..

### 3.2.17.- Arena.-

Dentro del área que comprenden los cinco departamentos del norte (Ischilín, Cruz del Eje, Sobremonte, Pocho y Minas), el segundo es el de mayor producción de arena (zonas de Villa de Soto y Cruz del Eje). Alrededor de doce productores se dedican a la explotación de este mineral; pero su extracción es realizada precariamente, mediante zarandas y carros, prescindiéndose de elementos mecanizados. Su aplicación reside en la industria de la construcción, y en la conservación de caminos.

### 3.2.18.- La Región de Traslasierra, que comprende los departamentos de San Alberto, San Javier y parte de Pocho, posee una extensa gama de minerales

- además de los señalados anteriormente - actuando la ciudad de Villa Dolores como un importante centro de comercialización de los mismos (mica, berilo, tungsteno, tantalita, columbita, bismuto, litio, espódumeno, zinc, cobre, molibdeno, granata, talco, vermiculita, y materiales radioactivos).

Las limitaciones a que están supeditadas las actividades mineras de la zona, se refieren - entre otras - a la falta de caminos de acceso a los lugares de extracción, especialmente cuando se trata de evacuar minerales de gran volumen (como es el caso del cuarzo y del feldespato). En otros casos, la limitación viene dada por haberse agotado las reservas, y las labores de explotación han llegado a su nivel crítico, requiriéndose grandes inversiones en instalaciones y equipos, incrementándose el costo de explotación, hasta tal punto que impide competir con los precios internacionales.

### 3.3.- Establecimientos Mineros.-

Respecto al número de los establecimientos mineros en actividad, se puede apreciar una marcada fluctuación a lo largo del tiempo, debido a que según sean las condiciones del mercado y el nivel de precios de la producción, las minas reinician su actividad o se clausuran por no poder soportar los costos. Las fluctuaciones desde 1961 hasta 1966 pueden apreciarse en el Cuadro VI.20.

En el caso particular de rocas de aplicación, su fluctuación está íntimamente relacionada con la tendencia de la construcción urbana y la obra pública en infraestructura vial. La disminución notable que se experimenta en el año 1962, coincide con la recesión económica general que sufre el país en ese año.

Otro aspecto que se señaló en el primer Informe, es el relacionado con la deficiente organización interna y forma jurídica primitiva que poseen la mayoría de las explotaciones mineras. En efecto, según se puede observar en el Cuadro VI.21, la mayoría de ellas están constituidas como empresas unipersonales (el 65,5%) o como sociedades de hecho (12,6%), mientras que las que están estructuradas en formas jurídicas más evolucionadas; es decir, como sociedades anónimas o de responsabilidad limitada, sólo representan el 21,9%.

A esta altura, debemos hacer una aclaración: Estas cifras (Cuadros VI.20 al VI.22) se refieren a totales provinciales; pero como los once departa

mentos del noroeste poseen el 90% de los establecimientos y minas, consideramos que son cifras representativas de lo que acontece en la región bajo estudio.

Asimismo, podemos analizar la estructura del Activo Fijo de las explotaciones (Cuadro VI,22), con información proveniente del Registro de Productores Mineros de la Provincia.

Como puede apreciarse, las empresas dedicadas a la explotación de rocas de aplicación poseen el 81,5% del capital minero de la provincia, mientras que las dedicadas a minerales no metalíferos sólo tienen un 9,3% y las de minerales metalíferos el 9,1%. Es decir, que estos dos últimos rubros no han tenido hasta el presente un desarrollo acorde con las posibilidades potenciales de los recursos naturales de la zona. Si analizamos la estructura de las inversiones realizadas, tenemos lo siguiente:

- Inmuebles .....	22,29%
- Equipos .....	38,13%
- Instalaciones .....	14,51%
- Infraestructura .....	3,57%
- Vehículos .....	16,06%
- Otros .....	<u>5,34%</u>
- Total .....	100,00%

Las inversiones en infraestructura son las menos representativas (caminos de acceso, puentes, playas de clasificación de minerales, galerías subterráneas, etc.), a pesar de su gran importancia para el normal desenvolvimiento de las actividades. Recordemos que habíamos señalado que una de las limitaciones de la actividad minera consistía en la deficiente infraestructura de los caminos de acceso hasta los yacimientos (según declaraciones de informantes claves).

En vehículos, sólo tenemos un 16,06%, ya que la mayoría de las empresas mineras realiza el transporte de la producción con camiones arrendados, pues la estacionalidad del mercado no le permite inmovilizar demasiado capital en este rubro.

### 3.4.- Estructura de la Producción Minera.-

Tal como lo señaláramos al comienzo de este capítulo, el producto bruto geográfico proveniente de este sector alcanza en promedio un 2% del P.B.G. del total de la provincia, y - dentro de ello - las rocas de aplicación representan un 80%, siguiendo en orden de importancia los minerales no metalíferos con un 12%, y - por último - los minerales metalíferos, con un 8% (porcentajes establecidos de acuerdo al valor de la producción). Si analizamos la estructura según el volumen físico de la producción, vemos que las rocas de aplicación representan el 94%, los minerales no metalíferos un 4%, y los metalíferos un 2%. Respecto a los principales minerales que se extraen, hemos establecido un orden de importancia según el valor de su producción (Cuadro VI.23).

Las rocas de aplicación (caliza, rocas trituradas, calizas trituradas, mármol, arena y caliza escombros), ocupan los seis primeros lugares con un 81,5%; y si consideramos a los cantos rodados (8º lugar), representan el 84,0%. Del resto de los minerales, sólo se destacan la sal (2,3%), el carbonato de calcio (2,0%), el wolframio (1,7%), el manganeso (1,6%) y las arcillas (1,5%). En "otros", se incluyen 28 minerales que cubren el total de recursos mineros de la zona, siendo los más importantes de ellos, en orden decreciente: mica, dolomita, granito, serpentina, cuarzo, feldespato, berilo y mármol travertino.

### 3.5.- Apoyo Oficial a la Minería.-

El principal apoyo proveniente del sector oficial, para la minería, ha sido el apoyo crediticio a través de líneas especiales del Banco Nacional de Desarrollo - ex Banco Industrial de la Nación - y del Banco de la Provincia de Córdoba. No obstante ello, el total de la cartera de crédito destinado a este sector no ha cubierto adecuadamente las necesidades, tanto de inversiones como de evolución, de las empresas mineras.

El Cuadro VI.24 nos muestra el monto total de créditos recibidos por el Sector Minería, que - según declaraciones al 31/12/67 - era del orden de los 340,2 millones de pesos moneda nacional, clasificándose en un 38,86% para Activo Fijo (inversiones) y un 61,14% para evolución (capital de trabajo).

No obstante, no existe una proporción adecuada entre el capital invertido en el sector y el apoyo crediticio percibido. En efecto, los créditos para inversiones sólo representan el 5,70% de las inversiones ya realizadas (relación Créditos Activo Fijo/Inversiones), habiendo captado el rubro Rocas, el 86,31% del total acordado (especialmente a canteras de calizas, y para caleras vinculadas a la industria del cemento y la construcción). Aquí, vemos un ejemplo más de la interdependencia entre la estructura económica de la zona (grandes propietarios de canteras y caleras) y la estructura política exógena a la región del noroeste (en concreto: la política bancaria de la provincia y Nación).

En el rubro minerales metalíferos, el apoyo crediticio sólo representa el 2,16% de las inversiones realizadas, mientras que para los no metalíferos alcanza al 6,16%. A su vez, si analizamos lo que percibieron estos dos últimos grupos del total de créditos para Activo Fijo, vemos que se destinó un 10,16% para los no metalíferos, y sólo un 3,51% para los minerales metalíferos.

Por otra parte, los créditos para evolución presentan un mayor coeficiente de concentración, pues al rubro Rocas se le destina el 97,52% del total de créditos acordados, a minerales no metalíferos el 1,43%, y a minerales metalíferos sólo el 1,05%.

La relación Créditos de Evolución/Valor de la Producción, también muestra un coeficiente muy bajo, ya que sólo alcanza al 7,25% del valor de la producción anual, del cual las empresas constituidas como S.R.L. o S.A. perciben la mayor parte, y - dentro de éstas - especialmente las del grupo Rocas de Aplicación.

Para los mineros que se dedican a los minerales no metalíferos o metalíferos, podemos afirmar que virtualmente se encuentran marginados del mercado financiero bancario oficial y privado, debiendo - en consecuencia - recurrir en parte a entidades financieras extrabancarias (autorizadas o no) para poder satisfacer sus necesidades productivas y de comercialización, como así también recurrir al financiamiento que le brindan los proveedores y compradores de sus respectivas producciones, lo cual incrementa los costos de producción

Además del apoyo financiero y crediticio por parte de las autoridades oficiales, podemos señalar la labor de la Dirección Provincial de Minería, la que no alcanza a cubrir la extensa gama de servicios que teóricamente debería brindar al sector, por carecer de suficientes medios económicos y personal técnico especializado. No obstante ello, se llevan a cabo - dentro del marco de las limitaciones señaladas - los siguientes servicios:

- a.- Concesión de yacimientos de primera y segunda categoría.
- b.- Inspecciones de posesión y ubicación de los yacimientos.
- c.- Policía Minera.
- d.- Registro de Productores Mineros.
- e.- Estadísticas de producción minera provincial. (\*)
- g.- Triangulaciones trigonométricas y relevamientos topográficos.
- h.- Análisis químicos y petrográficos.

La Dirección Provincial de Industria y Comercio, conjuntamente con el Consejo Federal de Inversiones, ha iniciado una serie de estudios e investigaciones de base respecto a los principales minerales de la provincia de Córdoba, y cuyos yacimientos se encuentran en la zona del noroeste y que oportunamente se brindarán al sector privado. Los minerales a cubrir por tales estudios, son:

- a.- Plomo (Galena - Sulfuro de Plomo).
- b.- Plata.
- c.- Zinc (Blenda - Sulfuro de Zinc).
- d.- Fluorita (Fluoruro de Calcio).
- e.- Cobre (minerales en forma de sulfuros u óxidos).
- f.- Tungsteno o Wolframio (Scheelita - Tungstato de Calcio; y Wolframita - Tungstato de Hierro y Manganeso).
- g.- Molibdeno (Molibdemita).
- h.- Dolomías cristalinas (Carbonato de Magnesio).

---

(\*) f.- Fomento minero.



#### 4.- SECTOR INDUSTRIAL.-

##### 4.1.- Introducción.-

Los asentamientos industriales en el noroeste cordobés pertenecen a la categoría de "pequeña y mediana industria", y -- en general -- se hallan vinculados a las actividades agropecuarias y de minería (rocas de aplicación), o, en algunos casos, a los aspectos artesanales. Por Sector Industrial consideramos a la actividad emprendida sólo por la industria manufacturera y/o de transformación, cuya caracterización, se ubica dentro de los grandes rubros del CIIU (Clasificación Industrial Internacional Uniforme).

Un sector industrial desarrollado, diversificado e integrado, sólo es patrimonio de sociedades desarrolladas y con alto grado de madurez de sus instituciones. En las regiones que aún subsisten en el estancamiento económico y social, éste es un sector sin mayor relevancia tanto desde el punto de vista de la producción que genera, como del empleo que absorbe. Este es el panorama general al que responde el noroeste cordobés: escaso o nulo desarrollo industrial.

Por otra parte, los diferentes regímenes de Promoción Industrial a nivel provincial fracasaron en el logro de una descentralización geográfica de la industria cordobesa, ya que siempre carecieron de una visión regional del problema, limitándose a una "promoción sectorial" de la industria. En el mapa VI. 3 puede apreciarse la distribución departamental de las empresas acogidas a los beneficios de la ley provincial de Promoción Industrial Nº 4302, desde 1951 y hasta 1966.

Según datos del Censo Nacional Económico de 1964, existían en ese entonces 2.012 establecimientos industriales en los once departamentos del noroeste (Quadro VI.34), sobre un total de 20.151 a nivel provincial (10%); que ocupaban 6.683 empleados y obreros (6% del total provincial), y cuyos sueldos y salarios pagados ascendían a 167,8 millones de pesos corrientes (1,8% del total provincial). En cuanto al valor de la producción industrial, vemos que ascendió a 1.298,6 millones de pesos corrientes; es decir, el 0,7% del valor de

la producción industrial provincial (ver Quadro VI.26).

Las cifras muestran claramente que la representatividad del sector dentro de la actividad económica regional, no guarda relación con la población existente, los centros urbanos disponibles y la potencialidad de recursos naturales aptos de una transformación, que se encuentran en la zona (agropecuarios, forestales y mineros). Si analizamos la distribución relativa de los establecimientos, tomando en cuenta la ocupación que ellos generan, vemos que en 1964 se destacaban Cruz del Eje (2.172 empleados y obreros), Ischilín (1.371), Río Primero (1.069) y San Javier (954). El resto de los departamentos, prácticamente carece de asentamientos industriales propiamente dichos, y los datos consignados se refieren a pequeños talleres artesanales e industrias de transformación muy reducidas (panaderías, por ejemplo) (Quadros VI.27 y VI.28).

#### 4.2.- Ocupación Industrial.

Si analizamos la distribución de la ocupación industrial con respecto al total provincial, podemos observar su elevada concentración en tabaco (100%), ya que sólo en la zona existen establecimientos de esta naturaleza; maderas (16,1%); cuero (10,3%); alimentos y bebidas (8,3%); y piedras, vidrio y cerámica (8,4%). El resto de los rubros industriales no reviste importancia significativa dentro de la estructura productiva del sector, para el noroeste cordobés (ver Quadro VI.30).

Cada departamento, presenta cierta especialización en rubros industriales, por las características estructurales y espaciales de la actividad productiva (Quadro VI.28).

Como puede apreciarse, los rubros más importantes para todos los departamentos son: Alimentos y Bebidas; Piedras, Vidrios y Cerámicas; y Maderas; es decir, confirma lo anteriormente señalado en el sentido de que la incipiente actividad industrial regional está fuertemente vinculada al sector agropecuario, minero y forestal de la zona. Excepcionalmente se destaca el material ferroviario en un departamento (Cruz del Eje), por la existencia de importantes talleres del material rodante del F.C.G.B., y por ser este centro urbano

un importante nudo ferroviario; y el rubro Vehículos y Maquinarias (mapas VI. 24 a VI.27).

La estructura ocupacional también demuestra una baja especialización industrial. Mientras que el 6% de la población total de la provincia está empleada en la industria, en el noroeste esta cifra llega al 2,8% (Cuadro VI. 32), siendo Ischilín (4,7%), Cruz del Eje (4,2%) y Río Primero (3,1%), los que superan la media regional. San Javier (por la industrialización del tabaco), iguala a la media (2,8%), y el resto de los departamentos están alrededor del 1,5%. Si la comparación se hiciera con la población económicamente activa, el noroeste presentaría una mejoría relativa al resto de la provincia, ya que en ésta la fuerza laboral oscila alrededor del 40% de la población total, mientras que en el noroeste es levemente inferior por la migración de la población activa (la población menor de 14 años y mayor de 60 años no emigra de la zona).

La escasa preponderancia de este sector, y la reducida magnitud de sus establecimientos industriales (Cuadro VI.33), que varían entre 1,4 y 5,6 obreros por planta, impiden definir una política de absorción de mano de obra con destino industrial. La solución del problema del desempleo ofrece limitadas posibilidades a través de la promoción de los establecimientos existentes, que -- aunque duplicaran su absorción de mano de obra -- no cubrirían el 50% de la desocupación estructural que se manifiesta agudamente en los departamentos del norte y de Traslasierra. La solución probable debe comenzar con la radicación de nuevos establecimientos industriales atraídos con un sinnúmero de franquicias impositivas, crediticias, de tarifas de servicios públicos, y de infraestructura urbana por parte de los municipios locales.

Las áreas bajo riego de Cruz del Eje, Villa Dolores, Soto y Pichanes pueden dar comienzo a un proceso de integración industrial para la transformación de la producción fruti-hortícola; el predominio de la ganadería (vacunos y caprinos) brinda posibilidades a la radicación de frigoríficos regionales pequeños, con un faenamiento inferior a 400 cabezas diarias; los recursos forestales, aunque extensamente agotados, pueden industrializarse (fibra palma, ma-

deras duras, brea) convenientemente; ciertos cultivos industriales aptos para la zona (tabaco, menta, algodón, especies aromáticas, olivo) - actualmente en explotación - están en condiciones de brindar materias primas a bajos costos de transporte y de excelente calidad; y finalmente la minería - prácticamente inexplorada - permitiría la radicación de caleras, plantas de concentración, clasificación y purificación de minerales, y fábricas de materiales cerámicos para la construcción (ladrillo, tejas, rocas de aplicación, etc.).

Por último, podemos señalar las artesanías regionales que absorben especialmente mano de obra femenina (vajillas, mantas, instrumentos musicales, ponchos, muebles, tapices, cerámica negra, bebidas y alimentos autóctonos, y artículos regionales en general); que pueden convertirse en importantes actividades locales con el desarrollo del turismo regional a través del camino de las Altas Dumbres, y - consecuentemente - actuar como factor de absorción de mano de obra local.

## 5.- SECCIÓN FINANCIERO.

### 5.1.- Introducción.

Operan en la zona un número relativamente escaso de instituciones bancarias, como son:

- Banco de la Provincia de Córdoba.
- Banco de la Nación Argentina.
- Banco Regional de Córdoba.
- Banco Social de Córdoba.
- Banco Hipotecario Nacional.
- Banco Nacional de Desarrollo.

Las dos últimas instituciones cubren la zona con operaciones especiales; pero sin delegaciones o administraciones permanentes. En algunos casos, usan delegaciones transitorias. El Banco Social de Córdoba opera con una agen-  
cia en Villa Dolores exclusivamente, y el Banco de la Nación Argentina tiene instaladas sucursales en Cruz del Eje, Villa Dolores, Doñán Funes y Santa Rosa

de Río Primero. En consecuencia, aproximadamente el 80% de las casas bancarias en la zona (como así también de las operaciones) son cubiertas por la actividad del Banco de la Provincia de Córdoba.

Seguidamente, presentamos una síntesis cuantitativa de saldos de créditos y depósitos en el noroeste, para comentar luego -- mediante un análisis cualitativo -- la orientación de la política crediticia, en especial la del Banco de la Provincia de Córdoba.

En una reciente publicación del Banco Central de la República Argentina (6), se ofrecen algunas cifras que ilustran sobre movimientos de préstamos y depósitos en nuestra área de análisis. Claro está que, como se dice en e se trabajo, "por disposición legal debe guardarse reserva absoluta sobre las informaciones recibidas de las entidades bancarias; esa norma traducida a los saldos por casa bancaria, ha sido interpretada en el sentido de que no es viable publicar datos de una localidad o departamento o región del país donde sólo operan casas de uno o dos bancos (en este último caso por diferencia, uno de los bancos podría conocer datos del otro). De ahí que en estas series sólo se han individualizado saldos de localidades, de partidos o departamentos y de grupos de "otros partidos" u "otros departamentos" cuando en cada uno de ellos funcionaban casas centrales, sucursales y delegaciones de 3 bancos diferentes por lo menos".

Como en San Javier operan por lo menos 3 entidades bancarias (Banco de la Provincia de Córdoba, Banco de la Nación Argentina y Banco Social de Córdoba), lo consignamos por separado; el resto, se agrupan en "Otros Departamentos".

Las grandes empresas agropecuarias e industriales localizadas en el noroeste, suelen operar generalmente con casas bancarias radicadas en la ciudad de Córdoba, razón por la cual la información de préstamos y depósitos por

---

(6) Banco Central de la República Argentina: "Estadística Bancaria por Partido o Departamento, 1964-1969".

departamentos, extraída de la publicación del Banco Central anteriormente citada, muestra un sesgo cuya importancia no pudimos cuantificar por falta de desagregación de la información de préstamos y depósitos por residencia de los clientes.

### 5.2. Préstamos y Depósitos en el Noroeste.

Si se encuentran las diferencias entre depósitos captados y préstamos efectuados, se observa cómo la actividad bancaria en la zona hace transferencia de corrientes o flujos financieros originados en otras zonas. La captación de ahorros locales (debido a la escasa actividad económica y el bajo nivel de vida), no cubre las necesidades de préstamos que requieren las actividades (Quadro VI.39).

La tendencia de tal "déficit de ahorros locales" es creciente en forma explosiva. Las transferencias de flujos bancarios aumentaron entre el IV trimestre de 1968 y IV de 1969 en San Javier un 50,5% y en "Otros Departamentos" un 12%. En este último caso, si bien la cifra cuantitativamente no se ajusta a los otros diez departamentos, muestra - no obstante - una tendencia. Si se quisiera tener idea de la estructura de los préstamos y depósitos en las áreas comentadas, tendríamos las cifras del Quadro VI.40.

Si se observa la estructura media de la cartera de préstamos en el noroeste de la Provincia de Córdoba, se destaca el predominio de las operaciones de descuento de documentos; típica operación de carácter comercial, y no agropecuario. Son créditos de rápida rotación, que no se adapta a las actividades productivas del agro o la ganadería; menos aún, de la minería.

Los prendaños le siguen en orden de importancia, generalmente destinados a la compra de vehículos automotores privados y de carga.

Los adelantos en cuenta corriente - gran indicador de la actividad económica, liquidez y solvencia en una zona - son de escasa significación.

En cuanto a la estructura media de los depósitos, se observa la participación relativamente igualitaria de los ahorros y las cuentas corrientes; aproximadamente un 40% y 50%, respectivamente, del total de depósitos. Los ma-

gras depósitos oficiales hablan de bases imponibles débiles y altos coeficientes de evasión, como así también de desactualización de bases imponibles (en especial en lo que se refiere al impuesto inmobiliario).

Desde el momento que el Banco de la Provincia de Córdoba cubre la mayor parte de los servicios bancarios en el noroeste, efectuaremos un análisis particular del mismo, ya que es lo suficientemente representativo del sector bancario de la región.

### 5.3.- Política Crediticia.-

En el reciente "Plan de Capitalización y Política de Crédito para el Desarrollo" del Banco de la Provincia de Córdoba, se combina la política crediticia con las metas de los Planes Provincial y Nacional de Desarrollo 1971-1976 basándose en:

- "La necesidad de reconversión y mejoramiento tecnológico de las industrias pequeñas y medianas de las ramas metalmeccánicas".
- "La necesidad de adecuar la estructura financiera de las empresas industriales".
- "La necesidad de reconstruir los planteles ganaderos de las explotaciones pecuarias que fueron azotadas por la sequía durante los últimos años".
- "La necesidad de reponer el stock de capital de las empresas agrícolas que también fueron afectadas por la sequía".
- "La acción de organismos públicos nacionales y provinciales orientada a poner en explotación el Norte y Oeste cordobés y transformar estructuralmente la zona de producción oleaginosa".
- "La necesidad de adecuar la oferta de servicios turísticos a los requerimientos de la demanda".
- "La necesidad de instalar plantas concentradoras de minerales y de beneficio en las áreas mineralizadas de la Provincia, como única vía de asegurar la rentabilidad de las explotaciones mineras de los pequeños y medianos productores".

Como se ve, se enuncian aquí los lineamientos generales a seguir en política crediticia, en el ámbito provincial, y que cubre en gran parte los problemas de financiamiento del noroeste, tanto en su sector agropecuario, como minero.

El redescuento solicitado al Banco Central de la República Argentina en el citado Plan para financiar esta acción, por valor de 80 millones de pesos Ley, se distribuye sectorialmente de la siguiente forma:

a.- Sector Industrial

para inversión 15 millones	}	30 millones
para evolución 15 millones		

b.- Sector Agropecuario

para inversión 24 millones	}	34 millones
para evolución 10 millones		

c.- Sector Turismo

para inversión 10 millones	)	10 millones
----------------------------	---	-------------

d.- Sector Minería

para inversión 6 millones	)	6 millones
---------------------------	---	------------

Las líneas de créditos previstas para invertir esos fondos se exponen como sigue:

a.- En el Sector Industrial

-- Inversión:

- ° Préstamos especiales para inversión en empresas industriales.
- ° Préstamos especiales para la implantación de industrias de transformación de áreas de riego.

-- Evolución:

- ° Préstamos especiales para cubrir necesidades financieras de evolución de empresas industriales.
- ° Préstamos especiales para evolución de empresas industriales comprendidas dentro de programas provinciales de reconversión y desarrollo industrial.



b.- En el Sector Agropecuario

- Inversión:

- ° Préstamos especiales para adquisición de hacienda bovina.
- ° Préstamos especiales para implantación de praderas permanentes.
- ° Préstamos especiales para mejoras fijas.
- ° Préstamos especiales para la adquisición de maquinarias agrícolas.
- ° Préstamos especiales a productores agropecuarios para financiar la adquisición de predios destinados a la formación de unidades económicas en la Provincia.
- ° Préstamos especiales para construcción de viviendas rurales.
- ° Préstamos especiales para financiar perforación, compra de equipos y/o aspersores con destino a la provisión de riego artificial.
- ° Préstamos especiales para desmonte y/o trabajos complementarios.
- ° Préstamos especiales para la transformación estructural del área de oleaginosas.
- ° Préstamos especiales para la puesta en explotación de predios que hayan saneado sus títulos de propiedad.

- Evolución:

- ° Préstamos especiales para retención de vientres.
- ° Préstamos especiales para financiar la construcción de silos, cortes, emparve y enfardado con destino a la formación de reservas de forrajes.
- ° Préstamos especiales para la transformación estructural del área de oleaginosas.
- ° Préstamos especiales para la puesta en explotación de predios que hayan saneado sus títulos de propiedad.
- ° Préstamos especiales para adquisición de hacienda de invernada.

c.- En el Sector Turismo

- Inversión:

- ° Préstamos especiales para promoción turística.

d.- En el Sector Minería

- Inversión:

- ° Préstamos especiales para la implantación de plantas concentradoras de minerales.

5.4.- Sector Financiero Extrabancario.-

No se dispone de cifras representativas de la importancia que reviste el financiamiento extrabancario en la zona; pero a través de las encuestas realizadas y a lo declarado por informantes claves, pudo saberse que diversas casas comerciales e industriales del noroeste trabajan a veces con entidades financieras extrabancarias radicadas en la ciudad de Córdoba, ya que en los departamentos del noroeste no poseen sucursales. Dentro del mercado financiero extrabancario residente en el noroeste, podemos citar la presencia de cooperativas de créditos, acopiadores (que financian ciertas operaciones a los productores agropecuarios), los comercios de ramos generales (que prestan a particulares), cooperativas agrícolas, y prestamistas particulares.

Las operaciones más usuales de la plaza son: descuento de documentos, créditos prendarios, y - en menor medida - créditos hipotecarios. Las tasas de interés reales se desconocen; pero - por lo general - superan con holgura las actuales tasas bancarias. Los requerimientos financieros para inversiones locales no pueden recurrir a esta fuente, por el excesivo costo financiero. La información sobre este mercado no se encuentra disponible por parte de las autoridades monetarias y bancarias, ni es brindada por los oferentes y demandantes de estos fondos financieros.

Consideramos que la expansión, diversificación y mayor eficiencia en el otorgamiento de servicios financieros bancarios por parte de las sucursales locales del Banco de la Provincia de Córdoba, pueden restringir la magnitud de estos mercados extrabancarios, evitando sus efectos nocivos sobre el proceso productivo del noroeste cordobés.

## 6.- SECTOR PÚBLICO.-

### 6.1.- Introducción.-

Este sector debe ser enfocado desde dos ángulos distintos: El primero se refiere al papel que cumple como "actividad de apoyo" al quehacer económico de la zona, lo que - en definitiva - implica un análisis cualitativo; el segundo enfoque, se reduce a un diagnóstico cuantitativo de los principales rubros del Gasto Público tanto en lo que se refiere a los gastos corrientes como a los gastos de capital, evaluados ambos por funciones.

Desde el primer punto de vista, estimamos que el Sector Público debe cumplir actividades de apoyo que pueden manifestarse en:

- a.- Preparación, implementación y control de Programas y/o proyectos de desarrollo económico.
- b.- Prestación de servicios directos de asesoramiento y complementación.
- c.- Implementación de una Política Impositiva coherente tanto bajo el enfoque "fiscalista" (para tener mayor capacidad financiera) como bajo el enfoque promocional de actividades.
- d.- Canalización y gestión de proyectos privados de interés social.
- e.- Actividades de capacitación de la Mano de Obra en todos los órdenes: técnico, administrativo y de gestión.

Es limitado lo que el Sector Público, tanto nacional, provincial como Municipal, ha realizado en el Noroeste en los últimos diez años en estos aspectos. Sólo últimamente se ha comenzado, con el auge de la elaboración y aplicación de planes de desarrollo, a practicarse una nueva gestión oficial. Pudimos comprobar cómo esa nueva imagen de Poder Público - organizador y promotor - se manifiesta hasta el nivel de municipio, cuando comentemos un caso particular de gestión municipal como es Cruz del Eje.

Por otro lado, en muchos "espacios semivacíos" como lo son algunos departamentos del noroeste, la reactivación económica sólo se vislumbra a través de la actividad privada protegida por apoyo oficial en los tres niveles de gobierno. Difícilmente zonas desvastadas económicamente y despobladas, tengan

suficiente capacidad de competencia y poder de negociación para imponer sus producciones, ampliar mercados, mejorar la calidad de los productos, y reinvertir sus utilidades, si el Estado - directa o indirectamente - no contribuye en la acción del desarrollo.

Sobre el área de estudio ejercen su acción tres niveles de gobierno. El nivel nacional es de escasa importancia, limitándose en la mayoría de los casos a delegaciones de organismos y empresas nacionales que efectúan tareas de control (vgr. Area Impositiva), de asesoramiento (vgr. Area Agricultura y Ganadería) y de financiamiento (a través de Programas de Inversiones, que se cumplen parcialmente y con demasiado atraso; vgr., el Fondo de Integración Territorial).

El nivel municipal tiene poca participación en el desarrollo de las actividades de la zona; se limita al mantenimiento de servicios en los centros urbanos, no trascendiendo más allá de los más elementales.

Las fuentes de recursos tributarios son magras y hacen incurrir a los municipios en abultados déficits. La coparticipación con el Poder Provincial es de poca significación (Cuadro VI.52) y se realiza con grandes atrasos. En consecuencia, el nivel de gobierno de mayor significación lo constituye, pues, el Provincial.

#### 6.2.- Gasto Público Provincial.-

El análisis de los servicios prestados por este nivel de gobierno, clasificados funcionalmente, se puede efectuar de la siguiente manera:

En primer lugar, es de hacer notar que, como se ha tomado en cuenta la clasificación funcional del gasto, al financiar dichas funciones se incurre en Gastos Corrientes y Gastos de Capital. Para los primeros se considera que, con cierta flexibilidad, el monto pagado por ellos representa el costo real, económico o de oportunidad de efectuarlos. Para los Gastos de Capital no sucede lo mismo, pues éstos se han valorado en función de una rentabilidad de los fondos invertidos, según tasas del 10% y 15%, más una amortización computada en promedio para los 50 años de los Activos. De esta manera, las cifras del Gasto

Público Provincial que se comentan para el período 1961-69 (Quadros VI.44 a VI.46) no muestran el gasto histórico o contable, sino el costo económico o de oportunidad de dicho gasto público a los efectos de poder evaluar su eficiencia, el cual fue estimado por departamentos para toda la provincia de Córdoba (7).

#### 6.2.1.- Servicios de Policía.-

Los servicios de Policía cubiertos por el Gasto Público Provincial en el período 1961-69 y para los once departamentos bajo estudio, son los que muestra el Quadro VI.44.

Se observa que el costo de prestación per cápita del servicio en el Noroeste de la Provincia es alto debido a la baja densidad de población y gran extensión territorial para la cobertura del servicio. De igual modo surge claramente que estos departamentos del Noroeste son los que tienen mayor proporción de agentes por habitantes.

En todos los años, el costo per cápita es superior al costo promedio per cápita provincial para el rubro.

Es notorio observar cómo los departamentos más despoblados acusan los mayores costos unitarios para la prestación del servicio; entre ellos, figuran Minas, Pocho, Río Seco, Sobremonte y Totoral.

Tulumba, a pesar de su despoblamiento, acusa un costo menor que los anteriores. La causa posible de ello es el bajo nivel de prestación del servicio en toda su extensión (recuérdese que tiene una población de 4.260 habitantes y una superficie de 997.500 Has).

Como se podrá advertir de las cifras anteriores, las tareas de vigilancia, asistencia a la comunidad en caso de emergencias, catástrofes y otros motivos de seguridad, se ven seriamente resentidas en los departamentos del Noroeste, con la relativa excepción de los centros urbanos más importantes (Cruz del Eje, Deán Funes, Villa Dolores). Si a esto se agrega las grandes dificultades en las comunicaciones de todo tipo existentes en el área, se puede concluir aceptando la hipótesis de una insuficiente eficiencia del servicio. Las necesi

dades de equipamiento son altas en todas las jurisdicciones. La disponibilidad de empleados policiales, por departamento, es la siguiente (año 1971):

Cruz del Eje	258
Ischilín	10
Minas	34
Río Seco	6
San Alberto	35
San Javier	88
Sobremonte	42
Totoral	76
Tulumba	20

FUENTE: Dirección General de Municipalidades.

Nota: No hay datos de los departamentos Pocho y Río Primero.

6.2.2. -- Servicios de Educación. --

Se cuenta con una estimación del costo unitario o per cápita según población escolar, del servicio de educación primaria prestado por el Gobierno Provincial.

Para el análisis se han homogeneizado los departamentos que presenten cantidades semejantes de alumnos en edad escolar primaria. Los costos como ponderación de la eficiencia del Gasto Provincial en la rama educación primaria, y referidos a los departamentos del Noroeste de la Provincia de Córdoba, se ven en el Cuadro VI.45.

En la columna de observaciones se anotan algunas de las posibles causas de la evolución de los costos unitarios; en especial, con respecto a los niveles alcanzados en 1969 para cada uno de los departamentos.

No obstante, son cifras que ilustran sobre la eficiencia del Gasto Público, sobre todo si se analizan en un sentido evolutivo. Todas estas cifras deben ponderarse por el magro equipamiento de las escuelas primarias (ver Capí

tulo VIII), en especial en los departamentos del Norte, las dificultades de comunicación, y las características de dispersión de la población del área.

En el Capítulo VIII (Sector Educación), se analiza en detalle la disponibilidad de edificios escolares, número de alumnos, y personal docente; las erogaciones para el sector educación son consideradas sólo respecto al presupuesto provincial, ya que para el gasto nacional en educación por departamentos, no se dispone de la información suficiente.

#### 6.2.3.- Servicios de Salud Pública.-

Los costos per cápita de este servicio y valores del Gasto correspondientes al rubro, se muestran en el Cuadro VI.46.

Las cifras que se disponen se refieren a Distritos Sanitarios donde se han agrupado los departamentos del Noroeste (Este es el más bajo nivel de desagregación disponible).

a.- El Distrito I está formado por los departamentos:

- Ischilín,
- Río Seco,
- Sobremonte,
- Totoral,
- Tulumba,

b.- El Distrito II se compone por:

- Cruz del Eje,
- Minas,
- Pocho,
- San Alberto,
- San Javier,

c.- El Distrito III parcialmente se integra por:

- Río Primero,

El análisis sólo tiene sentido si se efectúa considerando la evolución de los costos unitarios para los años del período considerado (1961, 1965 1969). Se observan valores constantes para el Distrito I, decrecientes para el

Distrito II y constantes para el Distrito III. El panorama que se desprende de ello es: bajo nivel de prestación del servicio y estancamiento en el equipamiento sanitario.

6.2.4.- Los otros Servicios prestados por el Sector Público Provincial no ofrecen ningún tipo de desagregación departamental, por lo que pierden utilidad para nuestro análisis. Un solo Cuadro con información sobre el Gasto de los tres niveles en el rubro Sueldos y Salarios se consiguió para el área y se muestra en el Cuadro VI.47.

La participación relativa de los departamentos del Noroeste de la Provincia con respecto al total de sueldos y salarios pagados en la Provincia, oscila en promedio en alrededor de un 9%, porcentaje superior a su Producto Bruto relativo al resto de la Provincia (7%).

6.2.5.- El análisis del Gasto Público Provincial exige además presentar las previsiones que el Plan Provincial de Desarrollo 1971-1975 que la Secretaría Ministerio de Desarrollo de la Provincia elaboró en 1970 para los departamentos bajo estudio:

a.- El área VIII presentada en página 97 del citado Plan, abarca parcialmente los departamentos:

- Río Seco.
- Tulumba.
- Río Primero.
- Totoral.

b.- El área V, en forma también parcial, abarca:

- Río Seco.
- Tulumba.
- Ischilón.
- Cruz del Eje.
- Minas.
- Sobremonte.



c.- Finalmente, la cobertura parcial del área VI, abarca:

- Minas.
- Pocho.
- San Alberto.
- San Javier.

Las previsiones en cuanto a Inversiones a efectuar en cada una de esas áreas y para el quinquenio 1971-75 por funciones, se muestran en los Cuadros VI.48, VI.49 y VI.50.

Es útil además analizar la información sobre la Inversión Pública Provincial para 1971, en lo que se refiere a la ejecución de las previsiones para cada uno de los departamentos del Noroeste. Se muestra en el Cuadro VI.51. Los mayores coeficientes que acusa la falta de ejecución se refiere a los departamentos Minas (90%), Tulumba (73%), Sobremonte (59%) y Río Seco (43%). En San Alberto los mayores costos de las obras ejecutadas absorbieron por completo el coeficiente de falta de ejecución.

Los departamentos que acusan mayores índices de falta de ejecución de la Obra Pública son precisamente los más apremiados por la falta de infraestructura y de actividad económica. La interrupción, o no ejecución, de la Obra Pública agrava más el panorama.

En promedio, no obstante, el desvío de la Inversión Prevista respecto a la Inversión Ejecutada para toda el área Noroeste (19%) es inferior al del total provincial (36%).

#### 6.3.- Gasto Público Municipal.-

El nivel de actuación del Poder Municipal se hace a nivel de servicios urbanos esenciales. Los recursos tributarios son magros para los municipios, resultado mismo del bajo nivel de actividad económica. Por ende, la "Cotización municipal" en los tributos nacionales y provinciales es el medio de financiamiento de los déficits para los municipios. A pesar de ello, los montos se transfieren con bastante atraso, sufriendo el proceso de desvalorización monetaria y destinándose en última instancia a Gastos Corrientes.

Un cuadro que ilustra esas transferencias financieras por Coparticipación es el VI.53. En él las cifras están expresadas en valores constantes y son comparables.

Se consignan cifras separadas para los municipios de Cruz del Eje y Villa Dolores, no existiendo para los restantes del área Noroeste. La razón de esta desagregación para esos municipios radica en que en el estudio "Sector Público", Provincia de Córdoba, Oficina Regional de Desarrollo Centro, 1970, del cual se ha tomado la información, se designa a esos centros urbanos como polos de sendas subregiones-plan.

Las cifras por coparticipación para dichos centros urbanos muestran un estancamiento a partir del año 1965 y a valores constantes.

Queda así delineada la situación financiera existente para los municipios del área bajo estudio: débiles bases imponibles y recaudación por coparticipación estancada.

En la página 52 del Pre-diagnóstico se presentó los montos de los Presupuestos Municipales por departamento y localidad (Cuadro 2.1.5.1.1.), aunque no se dispuso de series estadísticas completas pues sólo se considera a los municipios que respondieron a la encuesta.

#### UN EJEMPLO DE GESTION MUNICIPAL.

A continuación se presenta una gestión municipal de dos años, correspondiente al municipio de Cruz del Eje y que es útil para ilustrar una nueva imagen en cuanto a la actuación de este nivel en la comunidad.

La Intendencia de la ciudad de Cruz del Eje publicó un Informe que ilustra convenientemente sobre las modalidades que tiene la actuación del Sector Público Municipal en la zona y en los principales centros urbanos. Por carecerse de información más detallada; pero considerando los similares modos en que los principales municipios del área trabajan, es importante resumir las actividades para presentar alguna idea sobre la orientación del Gasto Público Municipal en el Noroeste, y algunas nuevas inquietudes a promover en esta área:

Cruz del Eje - Gasto Municipal

OBRA O ADQUISICIONES	MONTO (\$ %)
- Mercado de Abasto: materiales insumidos en la tercera etapa del Mercado de Concentración de Frutos	6,631.045
- 2 Automotores Citroen - cabina y furgón	3,681.006
- 2 camiones tanques Dodge D5000 - 8.000 lts. 2 camiones volcadores Dodge D5000 - 5.500 kgs. 1 chasis Dodge D500 compactador	21,809.244
- 1 carrocería compactadora de residuos	1,800.000
- 1 roturador subsolador	313.500
- 1 tractor con aditamento para niveladores	270.000
- 3 motocicletas para Policía Municipal	354.000
- 1 máquina de fumigación	433.000
- 1 tractor con pala cargadora frontal	5,104.000
- 1 topadora marca Fiat	4,523.500

a.- Otras Actividades (Se extractan las principales que muestran otros aspectos de la gestión municipal):

- Se completaron trabajos de complementación, relleno de terrenos, construcción de un puente de acceso a futura Terminal de Omnibus.
- Se han terminado los proyectos de pavimentación de 300 cuadras de la ciudad, a licitar.
- Se contrataron los servicios de un Asistente Social.
- Se ha realizado un estudio económico de la zona de Cruz del Eje para determinar la posibilidad de desarrollo.
- Se contrataron los servicios de un médico.
- Se ha realizado una encuesta en todos los barrios con el objeto de detectar los sectores que requieren una mayor atención.
- Se creó el Consejo Municipal de Protección al Menor.
- Se creó la tercera Guardería Infantil.

- Se efectuaron campañas de Acción Sanitaria, Desinfección, Desratización y Bromatología.
- Se amplió el radio urbano y los servicios al mismo, recolección de residuos, limpieza de calles, nuevas aperturas y espacios verdes.

b.- Otras obras realizadas:

- Se construyeron 2 hidrantes sobre Río Cruz del Eje.
- Se construyeron 40 baños en Barrio San Antonio.
- Se construyó una cisterna de agua potable en Barrio Talleres.
- Se construyeron fosas comunes y nichos, en el cementerio.
- Se amplió redes agua corriente en Barrio Banda Poniente.
- Se colocó redes de agua corriente en Barrio Los Tamarindos.
- Se modificó y amplió el Taller Municipal.
- Se remodeló completamente la Plaza Armesto.
- Se terminó en forma completa el Balneario Municipal de La Toma.

c.- Objetivo de la Municipalidad en el futuro: Adecuar su acción a la realidad urbana, mediante:

- Promoción Vecinal.
- Desarrollo Comunitario.
- Programación Presupuestaria.
- Planeamiento Urbano y Territorial.

d.- Ordenanzas dictadas:

- Declarar de utilidad pública la casa del Ex-Gobernador Rafael Núñez, para Museo Regional.
- Reglamentación Servicio Urbano de Pasajeros.
- Reglamentación Servicio Público de Taxis.
- Reglamentación sobre Radicación de Industrias.
- Reglamentación sobre Centros Vecinales.
- Reglamentación sobre Venta de Ropas y Artículos Usados.
- Reglamentación sobre Instalación de Carnicerías.
- Reglamentación sobre Funcionamiento Interno del Mercado Municipal.

e.- Obras Proyectadas:

- Construcción de Anfiteatro.
- Construcción del Centro de Educación Física.
- Construcción de la Avenida Costanera.
- Construcción de Balneario Ruta 39 y Camping "Las Bateas".
- Ampliación de Agua Corriente a distintos barrios.
- Creación de Dispensarios Municipales.
- Remodelación del Edificio Municipal.
- Remodelación de la Plaza 25 de Mayo.

f.- Política impositiva:

- Impuesto Inmobiliario o Tasa de Servicios a la Propiedad: Se proyecta rebaja en alícuotas para viviendas únicas hasta un valor de \$ 1.000.000 %.
- Las tasas de terrenos baldíos se aumentan de acuerdo a la zona que ocupan en el ejido urbano.
- Se otorgan facilidades de pago importantes para la Contribución de tasa unificada al Comercio e Industria.

g.- Monto del Presupuesto de Gastos -- Año 1970: 188.378.000 \$ %

h.- La Ordenanza para el Desarrollo Económico de la Estructura Industrial es de contenido interesante, y dispone:

- "1º) Toda nueva industria que se radique dentro del ejido municipal de Cruz del Eje y que cuente con un plantel mínimo de 15 obreros, excluido personal administrativo, gozará de eximición general de Tasas Municipales por el término de 5 años a contar de la fecha de habilitación del establecimiento.
- 2º) Las nuevas industrias que reúnan los requisitos indicados deberán solicitar la exención de Impuestos en forma expresa, mediante elevación de una solicitud acompañada de un Informe Económico de probable consumo de materias primas, combustibles, lubricantes, y energía eléctrica, detalle completo de artículos a fabricar, y número de personal.
- 3º) Elévese copia al Centro Comercial e Industrial, Federación Económica de la Provincia, Confed. Gral. Económica y Embajadas radicadas en la

República Argentina".

7.- SECTOR COMERCIO Y PRESTACION DE SERVICIOS.

En primer lugar, debemos distinguir entre:

a.- Comercio que vende la producción local.

b.- Comercio que le vende a la población local.

El primer tipo de comercio actúa como canal de distribución de las actividades básicas (exportadoras) de la región. Este comercio integra la "base económica" de la zona, y se institucionaliza en los acopiadores, almacenes mayoristas, cooperativas de producción y de comercialización.

El comercio que le vende a la población local integra el conjunto de actividades no básicas de la economía de la zona. Los Cuadros VI.54 y VI.55 , muestran información sobre este Sub-sector.

La información más completa de que se dispone para el Sector y para cada uno de los departamentos bajo estudio, es la que brinda el Censo Económico de 1964. En el Cuadro VI.54 se muestra el número de establecimientos, personal ocupado y sueldos y salarios pagados, para el año 1964.

Desde el punto de vista del número de establecimientos, el orden de prioridad es: Cruz del Eje (23%), San Javier (17%), Río Primero (16%) e Ischilín (14%); porcentajes todos sobre el total en la zona.

La participación en los otros rubros se mantiene en términos relativos. Debemos aclarar que la representatividad por número de establecimientos es relativa, ya que no refleja el tamaño promedio ni el capital utilizado en cada uno de ellos.

El Cuadro VI.55 muestra la composición del Sector Comercio minorista para el año 1964 y para los once departamentos. El predominio se da con respecto a los establecimientos dedicados a la comercialización de Alimentos y Bebidas. Indumentarias ocuparon el segundo lugar en orden de importancia. En tercer lugar y como predominio de formas tradicionales de comercialización en toda el área rural del Noroeste de la Provincia, aparecen los establecimientos de

Ramos Generales. El resto de los comercios dedicados en especial a la comercia lización de servicios personales o bienes propios de la vida urbana, se concen tran en los departamentos que poseen centros urbanos de cierta magnitud, tales como Cruz del Eje, Río Primero, Ischilín y San Javier, ya que el resto del te rritorio no presenta una densidad de población adecuada, ni una capacidad de compra elevada, como para que se manifieste una especialización en el comercio.

La población urbana suple las deficiencias del Sector, dirigiéndose hacia centros más importantes fuera de la región (ciudad de Córdoba, localidades del Valle de Punilla, Jesús María, Río Cuarto), mientras que la población rural es abastecida íntegramente por los principales centros regionales: Cruz del Eje, Deán Funes, Villa Dolores, Soto, etc..

No se muestra una tendencia expansiva del sector, excepto en zonas de importancia turística.

La ocupación en el Sector Comercio se basa fundamentalmente en mano de obra con cierto grado de calificación (maestros, peritos mercantiles, bach illeres), que - por supuesto - permanece en una situación de subocupación y frus tración vocacional.

\*

El resto de los cuadros de establecimientos que se presentan (Cua — dros VI.56 a VI.58), ilustran sobre algunas de las variables más importantes en el análisis del Sector, tales como volúmenes de ventas, ocupación; pero en for ma más agregada; es decir, totales departamentales, y clasificadas por los prin ci pales ramos del Sector. Los rubros más importantes son: Alimentación y Refri gerio (498 establecimientos), Alojamiento (168), Peluquerías (137) y Diversión. Dentro de Otros Servicios (325 establecimientos) prevalecen los de ramos gene ra les, ferreterías, tiendas, kioscos, talleres mecánicos y farmacias.

El Cuadro VI.57 muestra la importancia del comercio según volúmenes de ventas, que alcanzan al 4% del total provincial aproximadamente, y cuyos de part amentos principales son: San Javier (56% de la región), Cruz del Eje (15%), Río Primero (11,5%) e Ischilín (10,5%). El resto de los departamentos no son significativos, ya que en conjunto alcanzan al 7% de la zona.

---

(\*) ... de servicios...

De las encuestas adicionales a empresarios del Sector Comercio, hemos extraído las preguntas más significativas. En general, el cuestionario ayudó a confirmar la mayoría de las proposiciones diseñadas para el Sector, les pusieron énfasis en los problemas de financiamiento y de cobertura de las áreas de mercado.

Corresponde aclarar que algunas de las respuestas presentan un resultado sesgado, debido a las condiciones económicas generales, imperantes a mediados de 1972, en que se efectuó este trabajo de campo. Por ejemplo, la disconformidad respecto a los precios recibidos, está muy influenciada por la tasa de inflación vigente.

El fácil acceso al crédito bancario también fue confirmado con las encuestas, no ocurriendo así con el Sector Minero y Agropecuario (ver proposición 2.7.); en cuanto a desarrollo de gremialismo empresario, también la encuesta confirmó la hipótesis de su existencia relativa, y limitada sólo a ciertos sectores del comercio urbano y para las principales localidades del Noroeste (Cruz del Eje, Villa Dolores y Deán Funes).

Agregamos como información final el relevamiento censal para el año 1968 practicado en el principal centro urbano de la región: Cruz del Eje (23432 habitantes). La mayoría de los rubros no ha sufrido mayores variaciones hasta el presente (Cuadro VI.59).

## 8.- INFRAESTRUCTURA ECONOMICA.-

### 8.1.- Infraestructura de Riego.-

Las áreas de riego principales dentro de los departamentos del Noroeste corresponden a los sistemas Río de los Sauces y Río Cruz del Eje. El primer sistema, a cuya zona de influencia pertenece la ciudad de Villa Dolores, posee el dique de La Viña, con una capacidad potencial de riego de 18.000 Has.; pero que en la actualidad su capacidad efectiva de riego se limita a 3.200 Has; y el segundo de los sistemas nombrados, a cuya zona de influencia corresponde la ciudad de Cruz del Eje, cuenta con una capacidad potencial de 17.000 Has.



de las que efectivamente se riegan 6.076 Has. (8).

Ambas áreas de riego sufrieron un proceso histórico análogo que determinó su actual localización espacial. Las explotaciones tradicionales en ambas regiones debieron soportar, sin ninguna preparación previa, los inconvenientes que surgieron al pasar de actividades de secano a cultivos intensivos con irrigación. Alrededor de principios de siglo, en estas zonas se practicaba la explotación forestal del monte, con el objeto de suministrar material combustible a los ferrocarriles. Esta práctica, si bien fue irracional, se constituyó en el elemento que posibilitó la agricultura en la zona.

Antes de la construcción del Dique Medina Allende, el área bajo riego era pequeña y dispersa, sobre todo por el hecho de que el agricultor aprovechaba solamente los cursos naturales de agua. La magnitud del área cultivada era de aproximadamente 2.000 Has.. En 1945 se realizan en la zona las primeras plantaciones de olivares, actividad que sólo prosperó en espacios reducidos correspondientes a microclimas particulares. También se practicaba la horticultura, pero en escala reducida. La superficie estaba dedicada en mayor proporción a los cultivos de forrajes (alfalfa) y maíz.

A comienzo de los años 60 se inicia en la zona el cultivo de la papa, lo cual contribuyó a la expansión del área bajo regadío. En cuanto a horticultura en general, los cultivos fluctúan cíclicamente debido a problemas en la comercialización, lo que impide y dificulta la especialización regional y los requerimientos culturales de los cultivos por parte de los productores. Esto incide sobre la calidad y los rendimientos de la producción.

En el sistema del Río Cruz del Eje, y desde 1944 - fecha en que se finalizaron las obras de embalse - la superficie de riego no se ha modificado, siendo igual a la existente antes de la realización de tal obra. Una de las principales razones de este fenómeno estriba en las obras complementarias inconclusas; es decir, la infraestructura para riego.

---

(8) Fuente: Dirección Provincial de Hidráulica, Córdoba.-

8.1.1.- El Sistema del Río de los Sauces y el Dique de La Viña.

Este sistema está formado por la confluencia de los ríos Panaholma y Mira Clavero, y tiene como afluentes al río Mono y gran número de pequeños arroyos. Corre de Norte a Sur hasta llegar a Las Rabonas; donde toma rumbo Oeste y atraviesa la Sierra de Pocho a través de una garganta de 13 Km. de longitud, conocida con el nombre de Cañón del Río de los Sauces. Este cañón comienza en el cerro de La Viña y termina en Boca del Río. El curso de agua entra en la llanura y recibe como afluentes por la margen izquierda el arroyo Seco y Las Tapias, y por la margen derecha el Condor-Huasi; siguiendo rumbo hacia el Oeste, el río atraviesa la ciudad de Villa Dolores y va a morir en Arenales.

El dique de La Viña fue proyectado con el doble propósito de riego y energía eléctrica. Tiene una capacidad de evacuación, a carga plena, de 1.200 m<sup>3</sup>/s, por sus ocho aberturas ubicadas a 95 metros sobre el nivel del lecho del río, habiéndose previsto dos válvulas equilibradas de descarga de un metro de diámetro cada una, ubicadas a la cota 790; es decir, a 45 metros sobre el lecho del río. El gasto máximo de cada válvula varía para distintos niveles de embalse -- de cota 791 a cota 845 -- desde 4,2 m<sup>3</sup>/s hasta 31,2 m<sup>3</sup>/s.

Se completa este sistema de irrigación con un dique compensador ubicado a la salida del cañón del Río de los Sauces, y con un dique nivelador situado a 200 metros aguas abajo del anterior. La capacidad de embalse del dique de La Viña es de 230 Hm<sup>3</sup>, siendo la capacidad efectiva de 184 Hm<sup>3</sup>, cubriéndose a cota de 100 metros un área de embalse de 1.050 Has. Las obras se concluyeron en 1944, y tiene por objetivos, además de energía y riego: regulación del Río de los Sauces y atenuación de crecidas; abastecimiento de agua potable a Villa Dolores; y recreación. La potencia eléctrica instalada de generación es de 16.000 Kw, y con las ampliaciones de los diques nivelador y compensador se extiende a 50.000 Kw.

El caudal erogado por el dique, si bien debe satisfacer los requerimientos para producir energía, esté subordinado a las necesidades del riego. Partiendo de un módulo útil de 5,00 m<sup>3</sup>/s, establecido para el período 1947/57,

se practicó el siguiente balance (9):

- Caudal regulado mínimo medio .....	5,00 m <sup>3</sup> /s
- Consumos para otros fines que el riego .....	0,40 m <sup>3</sup> /s
- Provisión de agua potable y balneario pérdidas (10% del total) ...	0,50 m <sup>3</sup> /s
- Caudal disponible para riego (mínimo medio) .....	4,10 m <sup>3</sup> /s

La zona de riego propiamente dicha sufrió modificaciones respecto a la existente en un comienzo, quedando fijada en la actualidad mediante Decreto N° 2239-C-1969, estando dividida por el Río de Los Sauces en dos partes: la zona Norte de 5.100 Has. y la zona Sur de 12.850 Has..

En el Cuadro VI.60 pueden apreciarse los cultivos actuales y potenciales de la zona bajo riego del dique La Viña, aclarándose que los cultivos potenciales determinados para este distrito agroclimático, lo son siempre que se practiquen las normas mínimas que los cultivos requieran respecto a variedades, suelo, exposición, buen drenaje de aire frío, labores culturales, riegos, fertilizantes, y tratamientos sanitarios. La lista de factibilidad de cultivos potenciales se ha confeccionado teniendo en cuenta la disposición geográfica de cultivos índices (10).

Respecto a la distribución de tierras bajo riego por cultivo (Cuadro VI.61), puede apreciarse que el grueso se concentra en forrajeras, con casi el 40% de la superficie regable. Esto muestra el grado de irracionalidad en el uso de las tierras bajo riego, ya que las áreas de riego, por la magnitud de las inversiones en infraestructura, sólo son rentables para la comunidad si se destinan a cultivos de alta rentabilidad por Ha (hortalizas y frutas), y no a cultivos de baja rentabilidad por Has (forrajeras y cereales). Recordemos que cada hectárea bajo riego exige una inversión en diques, canales, compuertas, sistemas, etc., del orden de los 1.000 dólares, aproximadamente. Las condiciones

(9) Fuente: Comisión de Estudios del Sistema de Riego del Río de Los Sauces.

(10) Fuente: "Cultivos Índices de la Provincia de Córdoba", A. De Fina y otros

en que se lleva a cabo el riego son deficientes, tanto por los precarios medios utilizados, como por la falta de conocimientos de los productores sobre técnicas del riego. Falta asesoramiento adecuado, como así también la existencia de una "policía económica" que controle el proceso productivo.

En cuanto a la actual estructura del sistema de canales, vemos que es tá constituida por el canal maestro sur, hasta San José, de unos 5 Kms. de ex- tensión, y el canal maestro Norte, en construcción. La red de canales comprende 15 Kms. de canales primarios y 25 Kms. de canales secundarios y terciarios, caracterizándose todo el sistema por fallas en la impermeabilidad, que genera pérdidas muy considerables (en algunos canales llegan al 60% del agua transportada). En cuanto al agua subterránea, es abundante y hay pozos surgentes; sólo falta mejorarlos y ampliar su número para completar el sistema de riego.

En la actualidad, la Dirección Provincial de Hidráulica está realizando la complementación del aprovechamiento de este sistema, con las siguientes obras:

a.- Zona Sur: Ubicada sobre la margen izquierda del Río de los Sauces:

- Construcción segunda parte del Canal Maestro Sur, y canales secundarios VI y VII. Longitud: 8,5 Kms.
- Construcción canales secundarios I, II, III del Canal Maestro Sur. Longitud: 23 Kms.
- Construcción canales secundarios IV y V del Canal Maestro Sur. Longitud: 17 Kms.
- Compuertas sobre el Canal Maestro Sur.
- Canales terciarios del Canal Maestro Sur.

b.- Zona Norte: Ubicada sobre la margen derecha del Río de Los Sauces:

- Revestimiento del Canal Maestro Norte en 15,5 Kms.
- Compuertas en Canal Maestro Norte (dique nivelador).
- Construcción canales secundarios al Canal Maestro Norte I, II, III, IV y V. Longitud: 25 Kms.
- Construcción de canales terciarios al Canal Maestro Norte. Longitud: 20 Kms.

### 8.1.2.- El Sistema del Río Cruz del Eje.

El Río Cruz del Eje recoge las aguas de las cadenas Oriental y Central, originado por la confluencia de los ríos Pinto, Avalos o San Gregorio, Candelaria y San Marcos. Sus aguas son embalsadas a la altura del pueblo homónimo por una presa que facilita riego a la zona aledaña. La cuenca de todo este sistema hídrico arroja un total de 1,700 Km<sup>2</sup>, con un caudal medio de 3-5 m<sup>3</sup>/s.

El dique de Cruz del Eje, finalizado en 1943, posee un volumen útil de embalse de 125 Hm<sup>3</sup>, con un área de embalse de 1,327 Has. a cota máxima. Su aprovechamiento consiste en regulación del Río Cruz del Eje, atenuación de crecientes, riego y generación de energía eléctrica, con una potencia instalada de 1,800 Kw. El sistema de riego está compuesto por un canal maestro, con una longitud de 12 Kms. revestidos, del cual se derivan tres canales primarios, que dividen a la zona bajo riego en tres sub-zonas:

- a.- Zona del Canal Auxiliar del Alto: El mencionado canal deriva cerca del comienzo del Canal Maestro, siendo revestido en su longitud total (9 Kms.). En igual estado se encuentran los canales secundarios con una longitud de 5 Kms.. Finalmente, los canales terciarios se encuentran en estado de construcción por la Dirección Provincial de Hidráulica, estimándose su red total en unos 14 ó 15 canales, con una longitud de 38 Kms. Estos canales abarcan una zona de 3,000 Has..
- b.- Zona del Canal Norte: Deriva del Canal Maestro al finalizar éste. Tiene una parte revestida hace ya varios años, de 4,5 Kms., estando en construcción el resto del canal, también revestido, y de una longitud de 14 Kms.. Los canales secundarios y terciarios están en construcción.
- c.- Zona del Canal Sud: Cubre una extensión de 6,100 Has., cuya red de canales no se ha construido aún; pero que está en estudio en la Dirección Provincial de Hidráulica.

En razón de no haberse completado ninguna de las tres sub-zonas de riego, éste se maneja en gran parte con canales de tierra, los que alcanzan u-

nos 210 Kms., sirviendo a un área de 9.500 Has., repartidas en 1.348 usuarios empadronados. La superficie potencial de riego es de 17.000 Has., de las que efectivamente se riegan 6.076 Has. (35,74%). La pérdida por filtraciones en los canales de tierra alcanza al 70% del agua transportada.

En el Quadro VI.62 se pueden observar los cultivos actuales y potenciales de la zona, aclarándose que para éstos últimos se tuvo la misma fuente de información que para el caso del dique La Viña.

Si analizamos la distribución de tierras bajo riego por tipo de cultivo (Quadro VI.63), vemos que - en este sistema - tenemos una estructura de cultivos más idónea respecto a las requeridas por las zonas bajo riego, aunque esta aparente racionalidad se ve compensada por la irracionalidad en el uso del agua que explicaremos más adelante.

En la actualidad, la Dirección Provincial de Hidráulica trabaja en la complementación del aprovechamiento de este sistema de riego, con las siguientes obras:

a.- Zona Canal Auxiliar del Alto:

- Construcción de canales terciarios. Longitud: 37,6 Kms.

b.- Zona Canal Norte:

- Construcción Canal Norte última parte. Longitud: 2,1 Kms.

- Construcción canales secundarios I, II, III y IV, y parte del canal VI. Longitud: 47 Kms.

- Construcción canal secundario V. Longitud: 7,4 Kms.

- Construcción canales terciarios. Longitud: 65 Kms.

c.- Zona Canal Sur:

- Mejoramiento Canal Sur. Longitud: 18 Kms.

- Construcción canales secundarios. Longitud: 9,2 Kms.

- Construcción canales terciarios. Longitud: 62,2 Kms.

El problema del riego asume características diversas. Por una parte, existe intermediación en el riego, en el sentido de que propietarios que poseen grandes predios bajo riego (ya que la propiedad del campo incluye el dere

cho al riego) no los explotan directamente, sino que arriendan parcelas cobrando un porcentaje sobre la producción (alrededor del 25% del valor de la cosecha). Los productores se ven obligados a arrendar superficies mayores a las realmente cultivadas para disponer de mayor riego (el agua se distribuye a razón de dos horas mensuales por hectárea). A su vez, el canon de riego plantea otros problemas: los productores reciben igual frecuencia y cantidad de agua cualquiera sea el cultivo que exploten, violando los principios de racionalidad económica de las áreas bajo riego.

Además, se construyen canales clandestinos de riego, disminuyéndose así los caudales que reciben los agricultores vecinos. Otra irracionalidad es la relación entre propiedad de la tierra y derecho al riego. El hecho de ser propietario de un campo aforado, da el derecho a percibir el agua correspondiente a su superficie, aún cuando la tierra esté totalmente inexplorada, dándose el caso de que campos naturales reciben agua que no la utilizan; reduciéndose la cuota de agua para quienes trabajan la tierra, generan fuentes de trabajo, y extraen riquezas de la zona.

#### 8.1.3.- Otros Sistemas de Riego. (11).

Con los dos grandes sistemas de riego anteriormente enunciados (Dique La Viña y Cruz del Eje), se cubre el espectro de infraestructura de riego para la zona del noroeste de la Provincia. Existen, no obstante, sistemas menores de riego dentro de esta región, y que son: el Sistema de Riego de Soto y el Sistema de Riego de Pichanas; pero su importancia relativa es reducida comparada con los anteriores, ya que - a pesar de tener extensas superficies dedicadas a la frutihorticultura - no poseen todavía una verdadera infraestructura de riego moderna.

La zona de influencia del Río Soto se extiende a ambas márgenes desde 5 Kms. al sudeste de Villa de Soto, hasta Dominguito y Bañado de Soto al nor

---

(11) Dirección Provincial de Hidráulica: "Informe sobre Areas de Riego". Córdoba, 1970.

te, alcanzando una superficie de 9.500 Has. La obra del dique de Soto se viene postergando desde hace varias décadas. El riego actual se realiza en forma muy precaria sobre una superficie de 2.500 Has., con baja productividad por el irracional uso del agua y por la falta de canales. Con la obra se podrían regar 12.000 Has. y generar 10.000 Kw.. La zona presenta excelentes posibilidades por las condiciones ecológicas y el microclima apto que allí se manifiesta.

La otra zona menor es la de Pichanas, que se extiende - al igual que las anteriores - en sentido sudeste-noroeste, desde Pichanas hasta Serrezuela, con una longitud de unos 25 Kms. y un ancho promedio de 6,5 Kms., abarcando una superficie de unas 17.000 Has.. Esta obra fue comenzada en 1966, luego suspendida, y actualmente se ha llamado a licitación para su concreción definitiva. El espejo de agua abarcará 64 Hm<sup>3</sup> (el de Soto podría llegar a 85 Hm<sup>3</sup>), con una superficie apta para riego de 7.000 Has., de las que actualmente sólo se explotan 2.300 Has.. Hasta la fecha los productores extraen el agua sin control alguno, construyen sus propios canales privados, y el riego se realiza en forma irregular, según la variabilidad del caudal del Río Pichanas. Más organizado es el sistema de riego del Río Soto, que se lleva a cabo a través de una red de 30 canales precarios (que producen pérdidas por filtraciones del orden del 80% del agua transportada), siendo el 90% de estos canales de propiedad de la comuna de Soto y el resto privados.

## 8.2.- Infraestructura Vial.

### 8.2.1.- Introducción.

El análisis de la infraestructura vial de una región tiene por objeto conocer si se dispone del equipamiento mínimo, en materia de capital social básico, en caminos y vías de comunicación terrestres, de acuerdo a los requerimientos que exijan los sectores directamente productivos, y la población en general.

En el noroeste de la provincia de Córdoba se encuentra una red vial radial, que no permite integrar los centros urbanos entre sí. La mitad del noroeste (al este de la Ruta Nacional N° 9) no posee caminos, excepto huellas y ca



minos vecinales. Lo mismo ocurre entre la zona de Traslasierra y el este de la provincia.

A continuación analizaremos la disponibilidad actual de la red vial, para posteriormente citar las obras de ampliación y nuevos caminos que se están construyendo, tanto por parte de Vialidad Nacional, como por la Dirección Provincial de Vialidad.

El área comprendida por los once departamentos del noroeste cuenta con 7 rutas nacionales que la vinculan con el resto de la provincia, y con otras provincias, y son:

- Nº 9, hacia Santiago del Estero. x
- Nº 19, hacia Santa Fe.
- Nº 20, hacia San Juan.
- Nº 38, hacia La Rioja.
- Nº 60, hacia Catamarca. x
- Nº 146, hacia San Luis.
- Nº 148, hacia Villa Mercedes (San Luis).

Estas siete rutas nacionales conforman la red troncal de la zona, cuyo mantenimiento, construcción y conservación está a cargo de la delegación local de la Dirección Nacional de Vialidad, y cuyo objetivo consiste en unir a los centros de primera y segunda jerarquía entre sí. Esta red troncal facilita las principales comunicaciones interregionales e interprovinciales entre sí.

Por otra parte, tenemos la red primaria y secundaria provincial. La primera de ellas tiene por objeto vincular centros de primera y segunda jerarquía regional, y la de estos últimos entre sí, y además alimentan a la red troncal nacional. La red secundaria provincial pretende la unión de centros de segunda y tercera jerarquía, y de éstos entre sí, alimentando a las dos anteriores.

Por último, se encuentra la red terciaria o vecinal, que está formada por huellas y caminos vecinales, cuyo mantenimiento está a cargo de productores de la zona, a través de consorcios camineros, y financiados - en su mayor parte - por las Direcciones Provincial y Nacional de Vialidad.

Entre las rutas provinciales primarias, tenemos:

- Nº 14, Villa Dolores-Carlos Paz.
- Nº 15, Mina Clavero-Cruz del Eje.
- Nº 16, Cruz del Eje-Deán Funes. x

y las que definirían la red secundaria para la zona, serían siete:

- Nº 10, Sebastián Elcano-Obispo Trejo-La Puerta-Santa Rosa de Río Primero-Río Primero.
- Nº 17, La Para-La Puerta-Obispo Trejo-Villa General Mitre. x
- Nº 18, Deán Funes-San Pedro Norte-San Francisco del Chañar.
- Nº 21, Quilino-San Pedro Norte-Sebastián Elcano.
- Nº 22, San Francisco del Chañar-Rayo Cortado-Villa de María.
- Nº 39, Lucio V. Mansilla-San Francisco del Chañar-Candelaria Norte.
- Nº 1, Villa Dolores-La Paz-Merlo (Pvcia. de San Luis).

Señalemos que esta asignación de rutas primarias y secundarias tiene como marco de referencia el ámbito del noroeste y norte cordobés, ya que a nivel provincial, la definición de la red primaria y secundaria toma en cuenta la jerarquización de polos urbanos a nivel provincial.

El resto de la red vial de la zona, comprende a la red vecinal, que por su magnitud cuantitativa y menor importancia cualitativa no merece un examen detallado. La prioridad de la red vial puede estimarse a partir de la intensidad media diaria, entendida ésta como el número de vehículos livianos y pesados, de carga y de pasajeros, que transitan por una sección de carretera por día, estimada en base a censos diurnos y diurnos-nocturnos. Si analizamos el tránsito en ambos sentidos entre la ciudad de Córdoba y subregiones del Noroeste, tendremos lo consignado en el Cuadro VI.64.

En primer lugar aparecen los flujos Córdoba-Santa Rosa de Río Primero (465,7 vehículos/día), que incluyen los de Córdoba-Río Primero, en razón de la proximidad de esta última a la capital provincial, y a la fácil accesibilidad y falta de accidentes geográficos hacia el este de la provincia. Debido a este hecho, podemos reconocer a Cruz del Eje como la primera localidad del Nor.

este propiamente dicho, desde el punto de vista de sus vinculaciones con la ciudad de Córdoba; seguida por Deán Funes (228,2 vehículos/día), que lo hace a través de la Ruta Nº 60 y empalme con Ruta 9.

Villa Dolores, a pesar de ser el segundo centro urbano en importancia del Noroeste, sólo asume el cuarto lugar (175,2 vehículos/día), como consecuencia de su incomunicación por las Altas Cumbres, razón por la cual el grueso del tránsito hacia el resto de la provincia y al litoral del país, se canaliza a través de Río Cuarto.

Por último, figuran los valores de Villa General Mitre (106,2 vehículos/día) y Villa de María (71,2 vehículos/día), cuya provisión de servicios es cubierta fundamentalmente por la ciudad capital a través de la Ruta Nº 9, y que - en términos relativos - presentan altos valores de tránsito en ambos sentidos en relación a su población, y ello se debe a su situación dentro del área gravitacional de Córdoba.

Si analizamos la estructura de los viajes diarios, vemos que la red vial de la zona como un todo, participa con un porcentaje bajo en los valores de la I.M.D. (Intensidad Media Diaria); en primer lugar, por su menor frecuencia; y en segundo lugar, por la no adaptación de los actuales trazados a las demandas del usuario (particularmente nos referimos al transporte de cargas). En efecto, el tránsito Córdoba-San Juan-Mendoza se deriva por Río Cuarto y Villa María. Lo mismo ocurre con el tránsito Córdoba-San Luis. En cuanto al tránsito Córdoba-La Rioja, se utilizan las vías existentes; pero con limitaciones en el tipo de vehículo de carga, que deben ser livianos; o si no, debe derivarse el tránsito por Deán Funes y Jesús María, alargándose la distancia hacia Catamarca y La Rioja.

La única vía actual que canaliza la casi totalidad de los flujos de tránsito hacia el Oeste es la Ruta Nacional Nº 20, Córdoba-Carlos Paz, y que dentro de su I.M.D., sólo el 3,5% es de larga distancia. Lo mismo ocurre con los viajes a media distancia, que en la zona sólo representan un 10% del tránsito total; el resto, casi un 85% del tránsito, se refiere a cortas distancias entre localidades serranas.

#### 8.2.2.- Programá de Inversiones Viales.-

El programa de inversiones a realizarse en este sector para el período 1972-1975, se presenta en el Cuadro VI.67.

Estos datos corresponden a los proporcionados por la Dirección Provincial de Vialidad y excluyen las inversiones a realizarse por la Dirección Nacional de Vialidad. Sin embargo, dentro de la provincia - y en particular el Noroeste cordobés - el ente provincial lleva a cabo el 90% de las inversiones viales, por lo que nos concentraremos en el estudio de estas últimas. De los valores anteriormente señalados, corresponden al Noroeste seis proyectos para la red primaria; dos para la red terciaria; y seis para la red turística y de promoción, no habiéndose contemplado proyectos para la red secundaria del norte.

En el Cuadro VI.68, se presentan los proyectos mencionados y su correspondiente calendario financiero. En general, consisten en la pavimentación de 510 Kms. de caminos actualmente de tierras, consolidados o no, a lo largo de siete años (desde 1971 hasta 1977), y que respecto al total de las inversiones viales de la provincia, representan entre el 21% y el 35%, según las redes consideradas.

A su vez, la distribución de estas obras difiere en cada subregión de la región noroeste. En la subregión de Traslasierra comprendida por los departamentos San Alberto, San Javier y Pocho, están previstos tres proyectos (Mina Clavero-Icho Cruz; Salsacate-Cura Brochero; y Niña Paula-Empalme Ruta 14), con un total de 133 Kms. a pavimentarse, y que de esa manera se completaría la integración territorial con Cruz del Eje y Córdoba, restando con cierta importancia otros proyectos relevantes para la zona, como ser:

- Pavimentación de tramos de Ruta Provincial N° 1.
- Pavimentación de circuitos turísticos de Traslasierra.
- Pavimentación Villa Dolores-Ulapes (La Rioja).
- Pavimentación Villa Dolores-Chancani-Empalme Ruta Nacional N° 20.
- Pavimentación Salsacate-Tanti.

En la subregión con centro en Cruz del Eje (departamentos Cruz del Eje, Ischilín, Minas, oeste de Tulumba), se proveen cuatro proyectos viales, a saber: Salsacate-Piedras Anchas; Piedras Anchas-La Higuera; Inti Huasi-Tulumba-San José de la Dormida; e Inti Huasi-San Pedro Norte, con un total de 106 Kms. a pavimentar, proponiéndose la realización de los siguientes nuevos proyectos de integración territorial:

- Serrezuela-Quilino.
- Lucio V. Mansilla-San Francisco del Chañar.
- Repavimentación Ruta Nacional N° 60 hasta límite con Catamarca.
- Repavimentación Ruta Nacional N° 38, Serrezuela-Límite La Rioja.
- Deán Funes Ascochinga.

Respecto a la subregión con centro en Villa de María, se han previstos dos proyectos: San Francisco del Chañar-Villa de María; y San Pedro Norte-San Francisco del Chañar, con un total de 68 Kms. a pavimentar, proponiéndose como nuevos proyectos de integración territorial:

- Quilino-San Pedro Norte.
- San Pedro Norte-Rayo Cortado (empalme Ruta Nacional N° 9).
- Villa de María-Candelaria Norte-Obispo Trejo.
- Villa de María-Morteros.

Por último tenemos a la subregión con centro en Obispo Trejo, y que comprende a los departamentos de Río Primero, Totoral y este de Tulumba; a la cual se han previsto cinco proyectos (Río Primero-Colonia Caroya-Jesús María; Santa Rosa-La Puerta; Villa General Mitre-Cañada de Luque; Cañada de Luque-La Puerta; y La Puerta-Marull), con un total de 203 Kms. a pavimentar, proponiéndose como nuevos proyectos de integración territorial:

- Córdoba-Obispo Trejo-Ceres-Resistencia.
- Santa Rosa de Río Primero-Jesús María.
- Jesús María- Obispo Trejo.

En Obras Viales Nacionales se contempla la pavimentación de la Ruta N° 60, tramo Lucio V. Mansilla-Límite con Catamarca; y mejoramiento, remodela-

ción, mantenimiento y obras menores, en el resto de la red troncal regional. Como nuevas obras viales nacionales para el norte y oeste cordobés, se prevee la ruta de integración interregional Córdoba-Resistencia, pasando por Obispo Trejo, proyecto actualmente en estudio; y el camino de las Altas Cumbres que, junto a la Ruta Nacional N° 20 (a San Juan) y las N° 146 y N° 148 (hacia San Luis, Mendoza), pasará a formar parte de la nueva red troncal del oeste cordobés. Dentro de las remodelaciones, podemos citar como las más importantes y actualmente a nivel de estudio de factibilidad:

- a.- Un nuevo trazado de la Ruta Nacional N° 38 hacia La Rioja, evitando el con gestionamiento de la parte inferior del Valle de Punilla.
- b.- Ampliación del Acceso Norte de la Ruta Nacional N° 9, hacia la ciudad de Córdoba.

### 8.3.- Infraestructura Ferroviaria.-

Dentro de la infraestructura ferroviaria del noroeste cordobés, podemos detectar dos sistemas perfectamente definidos. El primero de ellos es el de Traslasierra, formado por un ramal del F.C.G.S.M., que conecta a Villa Dolores con Villa Mercedes (provincia de San Luis), con una trocha de 1,67 m.; y el segundo es el sistema del Norte, que está formado por los siguientes ramales (12):

- a.- Córdoba-Deán Funes-Cruz del Eje-La Rioja (F.C.G.B., trocha 1,00 m.). X
- b.- Córdoba-Deán Funes-Catamarca (F.C.G.B., trocha 1,00 m.). X
- c.- Córdoba-Obispo Trejo-Gutenberg-Santiago del Estero (F.C.G.B.M., trocha 1,67 m.).
- d.- Serrezuela-San Juan (F.C.G.B., trocha 1,00 m.).
- e.- Córdoba-Río Primero (F.C.G.B., trocha 1,00 m.).
- f.- Córdoba-Santa Rosa de Río Primero-La Puerta (F.C.G.B., trocha 1,00 m.).
- g.- Deán Funes-Obispo Trejo-La Puerta (F.C.G.B., trocha 1,00 m.). X (disuso)

El trazado de estas líneas férreas fue el determinante, junto con

---

(12) FUENTE: Análisis y Diagnóstico de la Región Centro. CONADE, 1968.-

la disponibilidad de cursos de agua, de la distribución de la estructura urbana de diversas regiones. Para el caso particular del noroeste cordobés, esta hipótesis se verifica en parte, pues la mayoría de los pueblos y localidades provienen de la época de la Colonia, y la aparición del ferrocarril permitió la consolidación de algunas de ellas en detrimento de otras (Cruz del Eje, por ejemplo). Así, resulta significativa la coincidencia de ciertos nudos de comunicaciones con las principales agrupaciones urbanas dentro de la región (Cruz del Eje, Deán Funes).

El trazado general de la red, orientado con dirección noroeste-sudeste, por la atracción económica que ejerció la Capital Federal durante el siglo pasado, generó problemas de incomunicación interregionales que con el tiempo dieron origen a un espacio económico no integrado. Por ejemplo, no existe en la zona ningún ramal con dirección noroeste-sudoeste (Villa de María-Deán Funes - Cruz del Eje-Villa Dolores), que de haberse construido a principios de siglo, cuando estaba en auge el tendido de vías férreas, la estructura económica del noroeste sería - desde el punto de vista espacial - mucho más integrada que la actual.

Esta situación deja a las subregiones no sólo aisladas, sino que son servidas por administraciones diferentes, y que en la actualidad no pueden integrarse por la disparidad de tróchas (de 1,00 m. en el noroeste, de 1,67 m. en el norte, y de 1,67 m. en el oeste). Por otra parte, el transporte por carreteras concurre eficazmente a suplir la demanda no satisfecha por los ferrocarriles, ya que de otra manera se hubiera obstaculizado el desarrollo económico de la zona. Este flujo de servicios de transportes se dio tanto de cargas como de pasajeros, manteniéndose con cierta importancia relativa, el transporte de pasajeros por ferrocarril entre Cruz del Eje y Córdoba, dentro del transporte de corta y mediana distancia.

Respecto a las cargas transportadas, las mismas corresponden a ganado vacuno, rocas de aplicación, y productos agrícolas diversos (papa, batata, etc.), siendo poco a poco reemplazadas por el transporte automotor, excepto en

tre Villa Dolores-Córdoba, ya que por las Altas Cumbres sólo pueden circular camiones livianos y medianos; desviándose el tránsito de camiones pesados por Río Cuarto.

#### 8.4.- Infraestructura de Comunicaciones.-

Uno de los rasgos sobresalientes del noroeste cordobés es la deficiencia en la infraestructura de comunicaciones radiofónicas y telefónicas. En efecto, sobre un total de 1.750.000 aparatos telefónicos en servicio en 1970 para todo el país, Córdoba tenía 65.500 (3,71%), estimándose que en los once departamentos del noroeste sólo existen 1.990 aparatos (aproximadamente el 3% del total provincial); y que los mismos se distribuyen en un 82% entre Cruz del Eje, Villa Dolores y Deán Funes.

La Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTel) ha previsto dentro de su plan de expansión hasta 1974, la ampliación de la red provincial en 61.600 nuevos aparatos; es decir, duplicándose la infraestructura existente, previendo para los departamentos del noroeste las siguientes nuevas centrales, con las limitaciones que implica un programa que intenta duplicar en 5 años lo que se hizo en 40 años:

#### NUEVAS CENTRALES TELEFONICAS HASTA 1974

Deán Funes	800 líneas	(Habilitación: I Trimestre 1974).
Villa Dolores	1.200 líneas	(Habilitación: IV Trimestre 1973).
TOTAL NOROESTE	2.000 líneas	
TOTAL PROVINCIAL	61.600 líneas	

FUENTE: Plan de Expansión de ENTel 1969-1974.-

Como puede apreciarse, el programa de ENTel permitiría incrementar la disponibilidad de líneas telefónicas para el noroeste en un 117%; pero aún así no se cubrirían las necesidades actuales del servicio, puesto que el mismo presenta serias deficiencias en centros urbanos de menor jerarquía (poblaciones en



tre 500 y 5.000 habitantes).

En general, la necesidad de equipamiento de líneas telefónicas está en función directa con el grado de desarrollo de una comunidad, región o país; pero puede señalarse que en los países medianamente desarrollados la relación adecuada es de un aparato telefónico cada 10 habitantes, variando - por supuesto - según la distribución de la población entre población urbana y rural, y según el nivel de ingresos per cápita de esa comunidad. El noroeste cordobés dista mucho de conformar una comunidad "desarrollada"; además, posee un bajo coeficiente de población urbana (no alcanza al 50%) y un ingreso per cápita muy inferior al promedio nacional y provincial. Sin embargo, sobre una población urbana de aproximadamente 97.000 habitantes (tomando como centros urbanos a aquellos de más de 1.000 habitantes, según Censo de Población de 1970), con las características socioeconómicas imperantes, se consideraría adecuada una relación de un aparato cada 20 personas; es decir, que se requerirían 5.000 aparatos telefónicos en la zona. Con la infraestructura existente y el Plan de ENTEL 1969-1974, se dispondría en 1974 de 3.700 aparatos; es decir, que no se alcanzaría a cubrir el déficit existente en 1970.

En 1971, la dotación de líneas telefónicas en la región ascendió a 1.990 aparatos, distribuidos en la forma que se puede ver en el Cuadro VI.70..

Respecto a la disponibilidad de emisoras de radiodifusión, sólo se encuentra dentro de la zona "Radio Champaquí" (LV 21) en Villa Dolores, que cubre con sus servicios el valle de Traslasierra, no existiendo hasta la fecha una emisora en la ciudad de Cruz del Eje (principal centro urbano de la región), la que - además - recepta con dificultad las transmisiones de las radioemisoras de la ciudad de Córdoba y resto del país, por existir en sus alrededores yacimientos de minerales radioactivos. El resto de la región recibe los servicios radiofónicos de emisoras de la capital provincial.

Consideramos que dentro de este sector, es prioritaria la instalación de una emisora en Cruz del Eje, que cubra los departamentos de Ischilín, Cruz del Eje, Minas, oeste de Tulumba, y Sobremonte, ya que contribuiría - de tal manera - a acentuar la integridad de esta subregión como una unidad terri-

torial.

Por último, debemos señalar la existencia de una vasta red de radios policiales, que - aunque no funcionan como medio de comunicación masivo - completan la infraestructura de comunicaciones de la zona, brindando sus servicios a los establecimientos hospitalarios, y en todos aquellos casos que revisan el carácter de emergencia (inundaciones, accidentes, catástrofes, etc.).

El resto de infraestructura de comunicaciones a nivel urbano, es analizado en el Capítulo VII.

#### 8.5.- Infraestructura Energética.-

La región del Noroeste cuenta con dos grandes centrales hidroeléctricas: la de La Viña, con una potencia instalada de 16.000 KW (que, con las ampliaciones de los diques Nivelador y Compensador, se extenderá a 50.000 KW) y con una producción anual de 10.542 miles de KWh (en 1969), y cuya propiedad corresponde a Agua y Energía de la Nación; y la central hidroeléctrica de Cruz del Eje, con una potencia instalada de 1.400 KW, con una producción anual de 4.311 KWh (1969), y cuya propiedad es la Empresa Provincial de Energía de Córdoba (E.P.E.C.). (13).

Dentro de las centrales de combustión interna, podemos citar a la central Cruz del Eje (Diesel), que produce 6.000 miles de KWh (1971); la central de Villa de María (291 miles de KWh), y la de San Francisco del Chañar (205 miles de KWh). Además, existe una red de Cooperativas Eléctricas que auto generan energía (Ver Cuadro VI.74), o que la adquieren de Agua y Energía o EPEC (Ver Cuadro VI.75), o de otras Cooperativas Eléctricas (Ver Cuadro VI.76); y finalmente existen localidades próximas a la ciudad de Córdoba que se alimentan a través del sistema interconectado de la provincia.

Del sistema eléctrico de la provincia de Córdoba, el 97,9% corresponde al sistema interconectado, mientras que el resto proviene del sistema inde-

---

(13) FUENTE: Secretaría de Estado de Energía y Combustibles, Anuarios Estadísticos; y Empresa Provincial de Energía de Córdoba, Boletines Estadísticos.

pendiente de generación eléctrica. En cuanto al tipo de generación, el 53,2% proviene de centrales de vapor; el 45,9% de centrales de combustión interna, y sólo el 0,9% de centrales hidroeléctricas (primer semestre de 1972).

Dentro del sector infraestructura energética del noroeste cordobés, podemos señalar la existencia de dos grandes problemas fundamentales en el suministro de energía en la zona bajo estudio:

- a.- Excesiva intermediación en la venta de energía.
- b.- Existencia de subsistemas independientes no interconectados entre sí, y no vinculados al resto del sistema eléctrico de la provincia.

Respecto al primer problema, se verifica que en el caso del dique de La Viña, la energía es producida por Agua y Energía de la Nación; posteriormente es vendida a E.P.E.C., la cual se la vende a Cooperativas Eléctricas de la zona, y éstas - finalmente - se la vende a los usuarios. En otros casos, la energía es producida por E.P.E.C. y vendida a ciertas Cooperativas, las que - a su vez - la revenden a otras Cooperativas Eléctricas, para finalmente arribar al consumidor, luego de tres intermediarios.

Esta intermediación irracional encarece sustancialmente el costo del KWh, ya que se va produciendo una piramidación de los costos en cada etapa. En muchos casos, el costo resultante de la energía para el usuario, no permite la radicación de industrias transformadoras con alto consumo de energía eléctrica como serían: fábricas de vidrio, plantas concentradoras y purificadoras de minerales, talleres metalúrgicos pequeños, etc..

Respecto al segundo problema señalado, podemos decir que existen en el noroeste cuatro grandes subsistemas eléctricos no conectados entre sí, y que a continuación se presentan con todas las localidades que incluye cada uno, en las cuales existe servicio eléctrico, la mayoría de las veces brindado por Cooperativas:

- (a)- Subsistema eléctrico de Villa de María. Cubre las siguientes localidades:
  - Villa de María.
  - San Francisco del Chañar.

- Sanatorio Dr. Puente.
- Gutemberg.
- Candelaria Norte.
- San Pedro Norte.
- Sebastián Elcano.
- Rayo Cortado.
- San José de la Dormida.
- Las Arrias.
- Las Peñas.
- Simbolar.

b) - Subsistema Eléctrico de Cruz del Eje. Cubre las siguientes localidades:

- Cruz del Eje.
- Deán Funes.
- Soto.
- Serrezuela.
- Quilino.
- Villa Tulumba.
- Media Naranja.
- San Carlos Minas.
- Lucio V. Mansilla.
- San Marcos Sierras.
- San José de las Salinas.

c) - Subsistema Eléctrico de Villa Dolores. Cubre las siguientes localidades:

- Villa Dolores.
- Mina Clavero.
- Cura Brochero.
- Nono.
- Las Rivas.
- Salsacate-Tanunga.
- La Paz.
- San Javier.

d.- Subsistema Eléctrico de Obispo Trejo-Santa Rosa de Río Primero. Cubre las siguientes localidades:

- Obispo Trejo.
- Santa Rosa de Río Primero.
- La Para.
- La Puerta.
- Río Primero.
- Cañada de Luque.
- Piquillín.

Hemos excluido ciertas localidades que por su situación espacial, caen dentro del área gravitacional de Córdoba y pertenecen al sistema interconectado (Villa General Mitre, Estación Sarmiento).

Estos subsistemas eléctricos así definidos, no poseen en la actualidad una interconexión entre sí, y - lo que es más grave aún - todavía no poseen su propia infraestructura en materia de líneas aéreas de transmisión y estaciones de transformación, para que funcione como subsistemas integrados a sí mismos. La integración intersubsistemas, se lograría con las siguientes líneas aéreas de transmisión:

- a.- Cura Brochero-Soto (unión de subsistemas b.- y c.-).
- b.- Deán Funes-San Pedro Norte (unión de subsistemas a.- y b.-).
- c.- Obispo Trejo-Jesús María (unión de subsistemas a.- y d.-; y resto del sistema eléctrico de la provincia).
- d.- Cruz del Eje-La Falda (unión de subsistema b.- con resto de la provincia).

De esta manera, quedarían todos los subsistemas interconectados entre sí, y - a su vez - vinculados al sistema eléctrico del centro de la provincia, que hasta ahora sólo se vincula a través de una línea de media tensión (de 66 KV) entre el dique de La Viña y el dique Los Molinos. Por supuesto, que aún restaría completar las interconexiones dentro de cada subsistema, labor a cargo de la Empresa Provincial de Energía de Córdoba, junto con las Cooperativas Eléctricas de cada localidad.

Consumo de energía  
1000 Kw/h por h/hab. consumo

Consumo 2000<sup>382</sup>

#### 8.5.1.- El Consumo de Energía en el Noroeste.-

Según se puede observar en el Cuadro VI.71, el total de energía facturada en 1969 en la zona, ascendió a 23.332 miles de KWh, representando el 2,58% del total provincial (904.154 miles de KWh); es decir, que el consumo por habitante fue de 108,6 KWh en el noroeste, mientras que el promedio provincial ascendió a 435 KWh por habitante, y el promedio nacional a 536 KWh por habitante. Estas cifras muestran nuevamente el extremo grado de subdesarrollo alcanzado por el noroeste, en comparación al resto de la provincia y resto del país.

Pero el consumo no está equitativamente distribuido por departamento, sino que se ve influenciado por la concentración urbana, los asentamientos industriales, y el ingreso por habitante de cada subregión. Tres departamentos: Cruz del Eje, Ischilín y San Javier, totalizaron 18.191 miles de KWh facturados (el 78% del total de la región), mientras que los ocho departamentos restantes sólo consumieron 5.141 KWh (el 22% del total). En el Cuadro VI.72 tenemos una comparación entre la población y el consumo departamental por año. En el Cuadro VI.73 tenemos el resultado de la ordenación de los departamentos según su consumo anual per cápita, de energía eléctrica, en 1969.

#### 8.5.2.- Nuevas Obras de Infraestructura Energética en Construcción.

En la actualidad, las nuevas obras de infraestructura energética para la zona son llevadas a cabo fundamentalmente por E.P.E.C., y en menor importancia por el conjunto de Cooperativas Eléctricas de la región. Entre las más importantes, figuran:

- a.- Línea aérea de transmisión de 66 KV entre Cruz del Eje y La Falda.
- b.- Línea aérea de transmisión de 66 KV entre Cruz del Eje y Deán Funes.
- c.- Línea aérea de transmisión de 66 KV entre Santiago Temple-Santa Rosa de Río Primero-La Puerta.
- d.- Línea aérea de transmisión de 33 KV entre Villa de María y San Francisco del Chañar.
- e.- Construcción de una torre de enfriamiento en la Central Cruz del Eje.

VII.-- SECTOR ESTRUCTURA URBANA.

## 1- INTRODUCCION

Los análisis encarados por el Sector en la presente etapa del Diagnóstico se orientaron, en primera instancia, a la verificación de las Hipótesis referidas a la estructuración interna del área en estudio mediante el análisis del funcionamiento de los sub sistemas definidos en el Pre Diagnóstico (1) y, en una segunda instancia, a la definición de las características de la urbanización a nivel de centros urbanos.

En ambos casos se trabajó sobre el total de las hipótesis enunciadas en el Pre Diagnóstico (2). Los apartados siguientes desarrollan los resultados del análisis.

## 2- SISTEMAS SUBREGIONALES ANALIZADOS

La hipótesis de trabajo a nivel regional sujeta a verificación se enunció en los siguientes términos:

"La falta de integración y de funcionamiento unitario del área en estudio está dada por las diferencias entre los sistemas de polarización de la región N.O. y N.E. En la primera se detectan sistemas de centros no interrelacionados en forma significativa, mientras que en la segunda, las aglomeraciones urbanas de cierta importancia no llegan a conformar una red de centros".

- 
- (1) "Diagnóstico social del noroeste de la provincia de Córdoba. Prediagnóstico". CEUPS. Mayo de 1972. Pág. 239 a 240.
  - (2) "Diagnóstico social del noroeste de la provincia de Córdoba. Prediagnóstico". op.cit. Págs. 218 a 221.



Dado que la hipótesis así orientada a la demostración de las diferencias existentes entre las polarizaciones y organizaciones de los subsistemas asentados en la totalidad del área en estudio, aquí se tratará de demostrar que los subsistemas asentados en torno a Cruz del Eje y Villa Dolores presentan características de integración propias, lo cual es demostrativo de la autonomía y falta de integración entre los asentamientos urbanos de la totalidad de la zona noroeste. Esta situación, tal como lo enuncia la hipótesis respectiva, es diferente a las realidades de los asentamientos urbanos de la zona noreste, ya que estos últimos no llegan a conformar una red de centros, ni siquiera en forma parcial. Del análisis de las relaciones externas de los centros anteriormente citados, se observa que, en función de los flujos interurbanos relevados entre el área regional y las ciudades consideradas, se presentan las siguientes situaciones particulares:

#### 2.1- Cruz del Eje

En el caso de Cruz del Eje, los mayores intercambios detectados tenían lugar con Córdoba, lo que expresa la fuerte dependencia de la ciudad de Cruz del Eje con la capital de la provincia. Este mismo tipo de relación se da entre Cruz del Eje y Soto y también con la zona bajo riego localizada al noroeste de la ciudad (El Brete, Barrial, Media Naranja, Las Playas). Con menor significación se producen flujos con el Valle de Punilla (Carlos Paz a La Cumbre), Capilla del Monte, Serrezuela, San Marcos Sierras, Dean Funes, San Carlos Minas y dentro de la zona inmediata, desde La Isla, El Tropezón, Simbolar, San Nicolás y Olivarrera (Cuadros Nos. VII. 1 y 2). No obstante lo anterior, al verificar estas interrelaciones mediante la aplicación de un modelo gravitatorio poblacional que plantea una atracción entre centros directamente proporcional al tamaño poblacional de los mismos e inversamente proporcional a la distancia (Cuadro N°VII.4), se obtiene un resultado más ajustado de la realidad analizada. (1)

---

(1) "Plan de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Cruz del Eje. Diagnóstico", E.P.U.R. 1971. Ver desarrollo del modelo gravitatorio.

Los resultados de la aplicación del modelo gravitatorio, han demostrado que las relaciones a nivel regional de Cruz del Eje con centros urbanos tales como Córdoba, Villa Dolores y Jesús María no tienen significación, lo cual demuestra que el subsistema polarizado por Cruz del Eje, presenta una cierta autonomía y su influencia se proyecta sobre un área restringida, correspondiendo principalmente el departamento Cruz del Eje y el N.E. de Minas y prolongándose, hacia el oeste, en la provincia de La Rioja (Mapa N°VII.1). Por otro lado, es de destacar que las principales motivaciones de los viajes relevantes están referidas a razones de trabajo, superando ampliamente las restantes motivaciones (Cuadro N° VII.4).

Las conclusiones expresadas anteriormente demuestran la falta de integración entre los diferentes sub sistemas polarizados que se producen en la región noroeste del área en estudio, específicamente en este caso, respecto al sub sistema polarizado por Villa Dolores, como podrá verse en el análisis subsiguiente.

## 2.2- Villa Dolores

Con respecto a Villa Dolores, los flujos más importantes se manifiestan hacia el N.E., E. y S.E. (1), principalmente con las localidades de Mina Clavero, Cura Brochero, Las Tapias, Los Molles, Las Rosas, Yacanto, San Javier y Merlo, donde se da una mayor concentración de población, teniendo también significación las relaciones con las localidades de Quines y Santa Rosa (provincia de San Luis) (Cuadro N° VII.5).

En menor grado se manifiestan intercambios hacia el oeste, fundamentalmente por la baja población del área y su alto grado de dispersión.

Las motivaciones de los viajes están prioritariamente referidas al

---

(1) Los mayores flujos (que superan en 500 % el valor más alto del resto) se producen en la localidad de San Pedro, que, dada su proximidad a Villa Dolores, puede considerarse integrada al espacio urbano de la ciudad en estudio.

trabajo y la recreación. Del total de viajes, el 57 % responde a razones de trabajo y el 21 % a recreación, quedando el 22 % restante motivado por servicios, compras, turismo y varios. (Cuadro N° VII.6).

Los intercambios en centros de similar o mayor jerarquía, como Cruz del Eje, Villa Mercedes, San Luis, Córdoba, son prácticamente nulos. Los únicos con algún grado de significación en valor absoluto (valor medio con respecto a los flujos relevados) corresponde a Córdoba, pero su peso relativo carece de importancia en relación a las masas poblacionales de dichos centros urbanos.

La elaboración del modelo gravitatorio a los fines de verificar y/o rectificar las consideraciones anteriores, demuestra que el área polarizada por la ciudad de Villa Dolores, involucra las localidades mencionadas en primer término, no manifestándose interrelaciones con centros de mayor jerarquía como San Luis, Villa Mercedes, Río Cuarto hacia el sur y Cruz del Eje hacia el norte. Dicha área de influencia inmediata queda limitada hacia el norte por la correspondiente a Cruz del Eje, hacia el este por las formaciones montañosas que actúan como barrera, prolongándose hacia el oeste y sur en las provincias de La Rioja y San Luis donde localidades como ~~Las Mesas~~, San Francisco y Tilisarao, se localizarían en el límite de la misma. (Cuadros No. VII.7 y 8).

Puede decirse que, el subsistema urbano polarizado por Villa Dolores presenta una autonomía mayor que el de Cruz del Eje (1) si bien puede estimarse que la pavimentación de la ruta provincial N° 15 es un elemento que puede generar vinculaciones entre los dos subsistemas analizados. Así, el área de influencia de la ciudad de Cruz del Eje ha incorporado la zona intermedia donde se localizan las localidades de Salsacate y Taninga, por lo que podría visualizarse una posibilidad de integración en el sector oeste.

---

(1) En los datos relevados se observa que, mientras la ciudad de Cruz del Eje, con una población de 23.432 habitantes acusa un flujo diario con respecto a Córdoba de 264 viajes, en la ciudad de Villa Dolores con una población de 18.548, se producen 53. Es decir que a un incremento de población de 26,3% corresponde un incremento en los viajes de 398%, por lo tanto se produce un mayor grado de vinculaciones.

### 2.3- Noreste

Para el conjunto de centros de profundización ubicados en el área N. N.E., la verificación de las hipótesis regionales se efectuó a partir de datos captados por la Encuesta General a través de aquellas preguntas dirigidas a detectar la interdependencia comercial y/o de servicios entre localidades (compras fuera de la localidad, localidades donde cursan estudios secundarios los hijos de las familias del lugar y destino de viajes más frecuentes) ya que el alto costo de las encuestas de O. y D. no llegaba a justificarlas en centros de menor jerarquía.

Los Cuadros No. VII.9 a II presentan, para Villa de María, San José de la Dormida y Sebastián Elcano, los resultados de las respuestas a los cuestionarios antes mencionados. En todos los casos se han diferenciado el número de respuestas singulares, entendiéndose por tales aquellas que citaban una sola localidad, del de las respuestas múltiples, aquellas que incluyeron varios centros.

Respecto de las preguntas relacionadas a compras y a destino de los viajes más frecuentes, en los tres casos, Córdoba recibió un importante porcentaje de respuestas positivas (58 % y 71 % en el caso de Villa de María; 69% y 67 % en el de San José de la Dormida y 63 % y 84 % en el restante centro); Jesús María y Dean Funes fueron citadas en segundo término y aproximadamente el mismo número de veces en las encuestas correspondientes a Villa de María y San José de la Dormida. Las respuestas receptadas en Sebastián Elcano citan, después de Córdoba, a Jesús María y a Villa de María. Este es uno de los pocos casos en que se mencionó a alguno de los centros ubicados en la sub área N.-N.E. Solamente en este centro, debido a la falta de escuelas de nivel secundario y/o medio, las respuestas sobre escuelas permitió completar este análisis. En casi todos los casos se citaron alternativamente 3 o más localidades. Jesús María obtuvo el mayor número de respuestas, seguida por Córdoba. Nuevamente son mencionados dos centros de la región, Obispo Trejo y San Francisco del Chañar.

A modo de conclusión es posible señalar que las consideraciones desarrolladas sustentan ampliamente las conclusiones del Pre Diagnóstico tanto en lo referente a la dependencia del área y de sus centros del polo Córdoba y los núcleos urbanos ubicados en el área intermedia de mayor desarrollo relativo (Totoral, este de Ischilín), como a la falta de interdependencia funcional de los centros de la misma.

#### 2.4- Conclusiones

Como conclusión general puede caracterizarse el sistema funcional del área, diferenciando en primer lugar y dentro de la zona noroeste, dos sub-sistemas urbanos polarizados por las ciudades de Cruz del Eje y Villa Dolores que actúan con un cierto grado de autonomía (que se manifiesta en mayor grado con respecto a Villa Dolores) pero sin vinculaciones entre sí. Cabe destacar que la ruta provincial Nº 15 es un elemento estructurante que posibilitaría la integración.

Por otra parte, la zona noreste se encuentra polarizada por la ciudad de Córdoba, manifestándose también, cierto grado de dependencia con respecto a los núcleos urbanos de mayor desarrollo del área intermedia pero sin ningún tipo de vinculaciones hacia el oeste,

En función de los tres subsistemas analizados en profundidad, existirían por descarte, otras dos zonas, con características diferenciadas. Así se distingue la zona donde se localiza el núcleo urbano de Dean Funes que, como se deduce de la investigación realizada, no presenta vinculaciones con los centros de las otras zonas analizadas y, en función del bajo costo friccional, se considera vinculada directamente a la ciudad de Córdoba, en función del corredor estructurado por la ruta nacional Nº 60.

Por otra parte, existe la zona del extremo N.E., que no presenta concentraciones de población.

Finalmente, existiría el caso particular de los centros asentados en el departamento de Río Primero, que no presentan relaciones con el área en estudio, estando la zona integrada a la cuenca lechera y vinculada a la ciudad de Córdoba.

### 3. CARACTERISTICAS DE LA URBANIZACION

A nivel de centros urbanos, a los fines de orientar el análisis, se plantearon una serie de proposiciones referidas, en particular o conjuntamente, a aspectos tales como la apropiación del territorio por los asentamientos urbanos, la infraestructura urbana (tipos y/o niveles), la disponibilidad de viviendas, las existencia de normas urbanísticas, etc. tendientes a detectar las características de la urbanización y los déficits existentes en localidades del área en estudio.

El trabajo se focalizó, en lo posible, en las nueve localidades seleccionadas para profundizar el Diagnóstico. Sin embargo, dada la carencia de información particularizada sobre estos centros, algunos aspectos se desarrollaron a nivel de los departamentos o de los centros de mayor importancia poblacional en el área.

Los puntos siguientes presentan los análisis realizados y las conclusiones a que se arribara.

#### 3.1- Regulación del suelo y características de los asentamientos

Se partió de la siguiente proposición.

"La falta de regulación del suelo urbano determina una dispersión incontrolada de los asentamientos, factor que torna altamente costosa la adecuada provisión de servicios y equipamientos básicos (altos costos de urbanización). Esta situación se contrapone a la baja capacidad de ahorro de la población".

Los aspectos verificables por el sector urbano requieren el análisis y caracterización de los asentamientos en términos de densidad y de la existencia de infraestructura urbana básica y, complementariamente, el relevamiento

de los instrumentos ~~normativos adjuntos~~ en cada localidad orientados a ordenar y controlar el uso del suelo urbano, la expansión urbana, etc. Fue posible verificarla en algún grado para seis de los centros seleccionados y, como en casi la totalidad de los análisis urbanos efectuados, con mayor especificidad en el caso de Cruz del Eje ya que para dicho centro se dispuso de un mayor nivel de información urbana.(1)

Para este centro se estableció que, si bien el municipio ha sancionado algunas normas sobre sub divisiones, edificación y localizaciones industriales y algunos ordenamientos fundamentales que regulan la ejecución de obras de infraestructura, el principal inconveniente de las mismas radica en la falta de apoyatura en análisis integrales de la realidad urbana y la falta de objetivos jerarquizados de desarrollo. En este sentido, ningún ordenamiento podrá darse en la medida que no se definan lineamientos de desarrollo urbano que tiendan a ordenar el proceso en términos de una mayor eficiencia y en relación directa con las posibilidades económicas del conjunto de la población.

En referencia al asentamiento, las deficiencias señaladas respecto de las normas, sumada a otros aspectos físico culturales (ferrocarril, traza de las rutas de interconexión regionales, etc.) han determinado un patrón que, en general, presenta una baja densidad de ocupación del suelo y una baja densidad de población, caracterizándose esta situación por su gran dispersión.

En efecto, el asentamiento urbano se materializa a través de tres áreas bien definidas, de las cuales solamente una puede ser considerada de netas características urbanas ya que las dos restantes presentan niveles más bajos de ocupación (área semi-urbanizada y semi-rural). Es de hacer notar que el mayor porcentaje del territorio ocupado por el asentamiento corresponde al área considerada como de netas características urbanas. (Plano N°VILL) (2) Para esta última resulta un buen indicador del nivel de dispersión el porcentaje de

---

(1) "Plan de Desarrollo Urbano de la ciudad de Cruz del Eje". Expediente Urbano y Diagnóstico. E.P.U.R. 1970-71.

(2) Área con amanzanado claramente definido.

área realmente ocupada (solamente el 59 %) entendiéndose que el resto (41 %) es superficie potencialmente ocupable, ya que se encuentra amanzanada y subdividida. Si se comparan estos porcentajes con los detectados en otros centros urbanos nacionales de tamaño similar, puede llegarse a la errónea conclusión de que el patrón de asentamiento urbano en Cruz del Eje no difiere significativamente del que adoptan los otros centros.<sup>(1)</sup> No obstante ello, como ya se aclarara, los porcentajes aquí señalados corresponden al área definida como urbanizada llegando a tomar mucha importancia el porcentaje de áreas libres si el cálculo es referido a la totalidad del territorio afectado por el asentamiento. Ello es válido ya que, en muchos casos, la infraestructura y los servicios locales sirven más allá del área considerada como de características urbanas ya que no existe un ejido municipal delimitado (tal el caso del servicio de energía eléctrica). (Planos Nos. VII. 2 y 3). Cabe señalar que la falta de delimitación de un ejido municipal es otro aspecto que hace a las deficiencias de la regulación del suelo y que, en definitiva, incide decisivamente en la dispersión del asentamiento, en la falta de eficiencia en la provisión de servicios, en las políticas tributarias, etc. Las deficiencias anotadas determinan la generación de altos costos de urbanización, situación que impide la prestación de servicios a un alto porcentaje de la población sentada en los centros. En Cruz del Eje algunos servicios que pueden considerarse básicos al tomar en cuenta el tamaño de la ciudad (como por ejemplo la red de desagües cloacales) no existen<sup>(2)</sup> En lo que respecta al pavimento, la red sólo cubre el 20 % del área considerada como urbanizada, localizándose específicamente en el área comercial central (Cuadro N° VII.12-Plano N° VII.5). El servicio de energía eléctrica es el de mayor desarrollo en la planta urbana, cubriendo el 60 % del área urbanizada, con algunas penetraciones al área semiurbana. El agua corriente cubre solamente el 45 % del área urbanizada (Cuadro N° VII.12-Plano N° VII.4). Existiendo como situación demostrativa de los déficits en cuanto a la red de agua potable, 21 surti

(1) Plan de Ordenamiento Urbano ciudad de Cruz del Eje.- Ob. Cit.-

(2) Su instalación está prevista.



dores públicos distribuidos en la ciudad. La red telefónica es reducida, cubriendo solamente parte del área central y el eje longitudinal de la ciudad. Por otra parte y hacia el N.E. y S.O., existen zonas donde se localizan importantes asentamientos residenciales que carecen tanto de alumbrado público como de recolección de residuos. Finalmente, en cuanto al transporte público, existen sectores alejados del mismo entre 400 y 600 mts. (Plano N° VII.6).

Si a la situación anterior se la analiza a partir de las posibilidades de solución de los problemas señalados mediante la capacidad de ahorro\* de la población, se concluirá que se está en presencia de un proceso impracticable, ya que aún habiéndose aumentado los recursos "per cápita" a precios constantes, en el transcurso de los últimos cinco años (en base a un incremento real de la carga tributaria municipal, unido a una correcta tarea de fiscalización y control de la evasión) las soluciones en materia de infraestructura no alcanzan a cubrir los requerimientos que se presentan.

En el caso de Villa Dolores, el segundo centro en importancia poblacional en el área de estudio y el centro polarizador del sub sistema detectado al S.O., no se encontraron instrumentos normativos que regulen el uso del suelo y que controlen la anexión de nuevas tierras al área urbana. El asentamiento urbano, tomando como área física de referencia el área actualmente amanzanada, es igualmente poco denso alcanzando una densidad promedio de aproximadamente 53 hab/Ha (Cuadro N° VIII.2-Plano N° VII.8). Por su parte los sectores de la planta urbana con muy baja o nula ocupación representan aproximadamente un 24,3 % de la misma. La distancia entre estas áreas y el núcleo central incide naturalmente en los costos de urbanización y de servicios. (1.)

Sin embargo y pese a su baja densidad, el centro presenta, en relación a Cruz del Eje y respecto a la infraestructura básica, un nivel de servi-

---

(1) En los cálculos de superficie no se incluyó el área amanzanada, de aproximadamente 86 Has., denominada Alto de Castro, y ubicada a aproximadamente 3 Km. hacia el E del centro urbano.

(\*) Diagnóstico Económico - Plan Ordenamiento Urbano- Ciudad de Cruz del Eje -

ció sensiblemente más elevado. La red pavimentada sirve aproximadamente al 70% del área urbana con una cobertura en términos porcentuales, 3,5 veces mayor que la de Cruz del Eje (Cuadro N°VII.12 y Plano N°VII.10). La red de distribución de agua corriente cubre una superficie porcentual doble que la del centro antes analizado sirviendo aproximadamente el 64 % de la superficie urbanizada. (Cuadro N°VII.12 y Plano N°VII.9). No se consiguió información sobre tendido de energía eléctrica domiciliaria ni sobre la red de alumbrado público pero es posible descontar una casi total cobertura de la planta urbana en razón de que, por el más bajo costo relativo de este tipo de infraestructura en los centros urbanos, estos tendidos resultan ser invariablemente, los más extensos.

En todos los casos cabe hacer notar que el porcentaje población servida resulta superior a los consignados, ya que las áreas centrales que cuentan con la mejor dotación de servicios se corresponden, obviamente, con las densidades más altas.

Al igual que en Cruz del Eje, el centro urbano carece de instalaciones cloacales. Respecto de otro tipo de servicios, tres líneas de ómnibus urbanos aseguran un buen nivel de prestación. Aún no contando con los recorridos que las mismas cumplen, puede estimarse, en función de la conformación de la planta urbana, que los recorridos peatonales máximos difícilmente sobrepasan los 400 m.

En conclusión, Villa Dolores presenta niveles de infraestructura y servicios mayores que los de Cruz del Eje.

En el caso de los centros menores, la información es mucho más parcializada. Este hecho ha impedido comparaciones a nivel de la totalidad de los mismos.

Respecto de los instrumentos normativos urbanos, ninguno de los centros ha puesto en vigencia normas y disposiciones que regulen el asentamiento urbano o los usos del suelo.

En general, y al igual que en los centros mayores, no existen delimitación de ejidos urbanos. La excepción la constituyen San José de la Dormida y

Sebastián Elcano. En ambos casos el radio municipal queda definido por la retícula original no totalmente materializada; en ambos casos esa área, estimada en 350 Has en San José de la Dormida y en 126 Has en Sebastián Elcano, excede ampliamente el asentamiento real.

Al analizar comparativamente las densidades de los asentamientos urbanos se detecta que la densidad poblacional promedio disminuye correlativamente al tamaño de los centros. Así, la densidad promedio de Serrezuela alcanza tan solo 26 hab/Ha resultando de 1 a 1,5 veces menor que las detectadas en los dos centros antes analizados (Cuadro N°VII.12 y Plano N°VII.12). Para Villa de María y San José de la Dormida (centros con población de alrededor de 1.300 a 1.400 habitantes), la densidad resulta aún menor alcanzando solamente 17 hab/Ha. (Cuadro N°VII.12 y Plano N° VII.14 y 16).

Para Sebastián Elcano y La Paz (poblaciones de menos de 1000 habitantes) resultó imposible estimar densidades puesto que no se dispuso de planos catastrales que registraran la ocupación urbana. (Plano N° VII.17 y 18).

La infraestructura de servicios básica es francamente deficitaria. Es tas localidades cuentan solamente con tendidos de electricidad y/o agua corriente. Este último servicio es provisto por la Dirección Provincial de Hidráulica y, con la excepción de La Paz, ningún centro se encuentra incluido en los planes de obras de O.S.N. En La Paz, el número de conexiones domiciliarias registradas casi iguala el número de hogares censales infiriéndose, a partir de este dato, un buen nivel de cobertura para este servicio. En el caso de las otras tres localidades para las que se dispone de información, o sea Serrezuela, Villa de María y San José de la Dormida, el porcentaje de población servida por la red de distribución de agua corriente resultó menor que el correspondiente a los dos centros mayores (Cruz del Eje y Villa Dolores). En Villa de María el número de conexiones residenciales es equivalente al 53 % de los hogares censales registrados por el Censo Nacional de Población y Viviendas de 1970 (1) mientras que en Serrezuela y San José de la Dormida el número total

---

(1) Datos extraídos de las Encuestas a Municipalidades efectuadas por la Dirección

de conexiones equivale al 59 % y 14,40 % respectivamente de los hogares censales (Cuadro N°VII.12). En el caso de estos dos centros es posible asumir un porcentaje de población servida algo menor dado que en la estimación no fue posible tomar en cuenta el número de conexiones residenciales.

En todos los casos analizados, la provisión de energía eléctrica es asegurada por E.P.E.C. Para evaluar niveles de servicios sólo se contó del número de conexiones domiciliarias en La Paz, Villa de María y San José de la Dormida. En el caso de La Paz, al igual que para el servicio antes analizado, el número de conexiones es equiparable al de hogares censales. En Villa de María y San José de la Dormida un 52,6 % y un 34,7 % del número de hogares, respectivamente.

La carencia de otro tipo de infraestructura es total. Ninguno de los centros posee calles pavimentadas salvo Serrezuela, en el tramo de la Ruta Nacional N° 38 que atravieza la localidad.

---

ción General de Municipalidades, Departamento de Análisis y Evaluación de Gestión en 1971 y del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1970 (datos provisionales). Secretaría Ministerio de Desarrollo, Área Estadística. Provincia de Córdoba.

### 3.2- Equipamientos. Niveles de servicios.

En cuanto a las hipótesis referidas al equipamiento y sus niveles de servicios, sólo han podido verificarse, a nivel del área de estudio y en particular para algunas de las localidades sobre las que se profundizó el diagnóstico, aquellas relacionadas a los equipamientos educacional y sanitario.

La verificación de las hipótesis referidas a los equipamientos cultural, social y recreativo se desarrolló, en particular para la ciudad de Cruz del Eje para la que se poseía un buen nivel de información (1). Las conclusiones se generalizaron para los centros urbanos del área en razón de la coincidencia en los déficits detectados para esta localidad y los que se constataron para los centros menores a partir de la información secundaria de que se dispuso (2). En el caso del equipamiento educacional y sanitario resultó imposible analizar en profundidad los aspectos que hacen a las características físicas de los establecimientos (características edilicias, adecuación de los establecimientos, dotación de equipos, etc.) por hallarse aún en procesamiento el relevamiento de establecimientos asistenciales y educativos del área (3).

#### 3.2.1- Educación

Se partió de la siguiente hipótesis de trabajo:

"El equipamiento educacional de nivel primario es satisfactorio en cuanto a la capacidad y distribución de los establecimientos; no así en cuanto a las características edilicias que presentan distintos grados de obsolescencia".

- 
- (1) "Plan de Desarrollo Urbano de la ciudad de Cruz del Eje". Expediente Urbano y Diagnóstico. E.P.U.R. 1970-71.
  - (2) Encuestas realizadas por el CEUPS a los efectos del presente estudio. Cuestionario general y cuestionario a dirigentes de cooperativas y clubes.
  - (3) "Catastro de los establecimientos hospitalarios" (1968-72) Asesoría sectorial de Programación Física y Arquitectura. Coordinación Sanitaria Región Centro. Secretaría de Estado de Salud Pública. "Relevamiento físico y funcional de la capacidad instalada de edificios destinados a la educación pública". Planeamiento de Arquitectura y Patrimonial. Ministerio de Educación. Gob. de la Pcia. de Córdoba.

Respecto de la distribución de los establecimientos en el área de estudio, Cruz del Eje y Villa Dolores cuentan, evidentemente, con la mayor concentración de establecimientos ya que se han registrado diez escuelas primarias en el primer centro y trece en el segundo (Cuadros Nos. VII.14 y 15). Las únicas localidades que registran dos o más establecimientos son Dean Funes y Mina Clavero-Cura Brochero localidades que, en orden de importancia poblacional, ocupan el tercer y cuarto lugar en el área (Cuadro N° VII.16). Resulta evidente que la distribución de los establecimientos educacionales se corresponde con la de la población en el área.

Respecto a la capacidad de los mismos o de los establecimientos localizados en un centro en particular, cualquier estimación requeriría, como mínimo, conocer el número de plazas con que cuentan los establecimientos y, paralelamente, disponer de la distribución de edades en la localidad respectiva. Este aspecto de la hipótesis fue verificado para la ciudad de Cruz del Eje ya que para los otros centros no se contaba con los datos mencionados anteriormente. Conociendo que la población en edad escolar primaria representaba el 20 %; del total de la población del centro urbano, y fijando un máximo de 40 alumnos por aula y por turno se concluyó que el equipamiento educativo de nivel primario cubría en la localidad las demandas presentes. (Plano N° VII).

El análisis de la distribución de los establecimientos en el centro urbano, tomando en cuenta la capacidad de los mismos y la distribución de la población, permitió delimitar aproximadamente las áreas de influencia de éstos. A pesar de las bajas densidades del centro urbano las distancias máximas de recorrido no sobrepasaron los 800 m; vale decir que se encuadran dentro de los márgenes aceptables para recorridas peatonales. Si la situación descripta para Cruz del Eje se la compara con la de otras ciudades de la provincia similares, por su población, a Cruz del Eje y localidades fuera del área de estudio como por ejemplo Alta Gracia, Bell Ville, Río Tercero, se verá que la ciudad de Cruz del Eje cuenta con un número superior de establecimientos primarios que cualquiera de aquellos centros. Estas diferencias van desde un 30 % a un 10 %

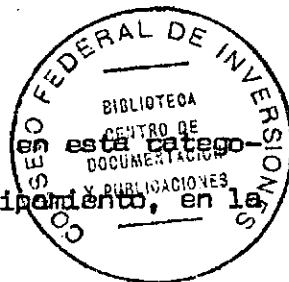
y bien podrían obedecer a la existencia de un mayor número de establecimientos privados en los centros urbanos antes mencionados.

Se intentó un cierto nivel de verificación de los aspectos cualitativos de las hipótesis mediante el análisis de la información sobre las "características de la construcción" de las escuelas primarias provinciales referida a los departamentos del área en estudio y a los centros principales (1). Aún cuando quedaban excluidas las escuelas nacionales y particulares se considerará válido trabajar sobre esta información dado que las escuelas provinciales representan un muy alto porcentaje de los establecimientos de nivel primario en el área.

El Cuadro N° V II resume los resultados del análisis. San Javier y San Alberto presentan las situaciones más favorables con algo más de 60 % de las escuelas y cerca del 70 % de la superficie construida en la categoría superior. Inversamente, las situaciones más deficitarias se detectan en el departamento Sobremonte, con sólo 30 % de las escuelas y menos del 20 % de la superficie construida en esa categoría; seguido por los departamentos Río Primero, Tulumba y Totoral con porcentajes cercanos al 45 % y al 50 % para cada variable. Minas es un caso particular dado que si bien la superficie construida clasificada como de categoría más alta alcanza 75 %, el número de edificios encuadrados en la categoría C, bastante deficitarios, alcanzan, comparativamente, un alto porcentaje (40 %).

A nivel de los centros urbanos de mayor importancia poblacional, Villa Dolores presenta un muy buen nivel cualitativo en sus establecimientos. Un 80 % de las escuelas y aproximadamente el 90 % de la superficie edificada corresponden a la categoría A. En Cruz del Eje, como en Dean Funes, el porcentaje

(1) "Escuelas primarias discriminadas por localidad y por departamento. Propiedad de inmuebles. Superficie construida por escuela. Categoría de escuelas de acuerdo al estado edilicio". Planeamiento de arquitectura y patrimonio. Ministerio de Educación, Gobernación de la provincia de Córdoba (1966-1970).



Je de establecimientos y de superficie construida clasificados en esta categoría es menor del 45 %. Nuevamente a nivel de centros, este equipamiento, en la región sur oeste resulta más eficiente.

Una segunda aproximación a las características edilicias de las escuelas se intentó mediante la estimación del tamaño de las mismas; para lo cual se diferenciaron dos categorías básicas según estuvieran o no ubicadas en los centros seleccionados en el Cuadro que se comenta.

Consistentemente las localizadas en centros urbanos alcanzan superficies mayores. Los bajos promedios correspondientes al segundo grupo ponen en evidencia la cantidad de escuelas de una sola aula en la región, situación explicable si se toma en consideración la baja densidad poblacional del área en estudio y la ausencia de centros poblacionales de importancia, fuera de los que se distingue el cuadro.

Sobre la base de la hipótesis anterior se analizaron también los establecimientos de nivel secundario y medio. Al no disponer de información sobre las características físicas de los establecimientos, éste se planteó en términos de distribución y concentración de los mismos en el área de estudio distinguiéndolos según el tipo de enseñanza que brindan ya que ello reflejaría las posibilidades y aún las expectativas de la población de acceder a una capacitación secundaria y/o intermedia. A partir de información relevada por el Sector Educación se prepararon los Cuadros Nos. VII.17 y 18 . El primero asienta, por departamento y por localidad los establecimientos de enseñanza secundaria y media distinguiéndolos según dependencia administrativa en estatales y privados.

El Cuadro N° VII.18 presenta una síntesis del número de establecimientos por departamento diferenciando, según tipo de enseñanza las siguientes categorías; Bachillerato y bachillerato pedagógico, comercial, técnica y arte, y distinguiendo tenencia estatal o privada de los establecimientos.

A partir de la información anterior es posible destacar las siguientes situaciones:



- Los departamentos de mayor población, independientemente de otras variables, cuentan con la mayor concentración de establecimientos del nivel analizado. La misma situación es observable para los centros urbanos.
- En relación al tipo de capacitación que ofrecen los establecimientos, los seis departamentos más importantes en términos de población (Cruz del Eje, San Javier, Ischilín, San Alberto, Río Primero y Totoral) cuentan con establecimientos que imparten enseñanza normal, bachillerato y comercial y reúnen a su vez, el total de este tipo de establecimientos en la región. Esto se debe a que en ellos se localizan los centros de mayor importancia del área en estudio.
- Por su parte, los únicos departamentos que cuentan con establecimientos privados son los cuatro de mayor población.
- A nivel de centros urbanos, Cruz del Eje, Villa Dolores, Dean Funes y Río Primero cuentan con ocho, siete, cuatro y tres establecimientos, respectivamente, que corresponden a dos o más tipos de enseñanza.
- Minas, Tulumba, Sobremonte y Río Seco sólo poseen misiones monotécnicas emplazadas en el centro urbano de mayor importancia poblacional, Pocho no registra establecimiento alguno. (1)

Asumiendo una estructura poblacional semejante en todos los departamentos, un 41,3 % de la población estudiantil en edad secundaria del área en estudio tendría la posibilidad de acceso inmediato a establecimientos de ese nivel educativo, y algún grado de opción en el tipo de capacitación a seguir por habitar en los mismos centros donde se localizan los establecimientos (2). Asumiendo la posibilidad de conmutar diariamente a los mismos desde una distancia tiempo teórica de 30 o 40 minutos en transporte público, el porcentaje se elevaría a aproximadamente el 50 % (48,85%). Refiriendo el mismo análisis a las

---

(1) Según algunos registros, la Esc. Monotécnica de San Carlos Minas habría sido clausurada.

(2) La estimación se realizó a partir del total de la población localizada en los centros y el total de la población del área en estudio.

sub áreas definidas en el Pre Diagnóstico, el porcentaje se eleva para aquellas ubicadas hacia el S.O. y O. dada la importancia de centros tales como Villa Dolores, Mina Clavero-Cura Brochero y Cruz del Eje-Dean Funes. (Mapa N° VII.2)

### 3.2.2- Sanitario

La hipótesis de trabajo correspondiente señalaba que:

"El equipamiento sanitario es cuantitativa y cualitativamente deficiente y no conforma un sistema".

En el caso de este tipo de equipamiento, no disponiendo de los resultados del relevamiento de establecimientos sanitarios (1) la verificación de la hipótesis en sus proposiciones cualitativas se efectuó solamente, y en forma tentativa, para aquellos departamentos que contaban con información para por lo menos un 70 % de los establecimientos registrados por el sector Salud Pública de la Oficina de Planes y Programas dependiente del Ministerio de Obras Públicas de la Provincia.

Para aproximar algunas conclusiones acerca de los restantes aspectos se analizó la distribución y capacidad (tomando como indicador el número de camas de internación) de aquellos establecimientos de mayor complejidad o sean los dos hospitales regionales y zonales definidos por la regionalización Sanitaria de la Provincia y aquellos hospitales con internación que registraba Catastro de los Recursos de Salud. (2).

Para analizar el primero de los aspectos citados se procesó el estado edilicio de los establecimientos, diferenciando éstos por su grado de complejidad (Cuadro N° VII.19)

San Alberto evidentemente presenta la situación más favorable frente a Cruz del Eje y Minas cualquiera sea la complejidad de los establecimientos. Entre los últimos departamentos, Minas presenta una situación más desfavorable que Cruz del Eje respecto de la única categoría que permitió algún tipo de com

---

(1) "Catastro de Establecimientos Sanitarios". 1968-72) op.cit.

(2) "Catastro de los Recursos de Salud" 1969, T.I, Dpto. Estadísticas de Salud  
Secretaría Ministerio de Salud Pública. Sub Secretaría de Salud Pública.  
Pcia. de Córdoba.

paraciones, esto es, los establecimientos distribuidos de mínima complejidad (puestos sanitarios y dispensarios). Esta situación merece ser interpretada conjuntamente con los sectores social, salud y economía. Los aspectos cualitativos de la hipótesis parecen no verificarse positivamente para algunos departamentos y estos son los de mayor importancia económica y/o mayor autonomía en la región (caso de San Alberto). En tal caso, los mayores déficits podrían corresponderse con las áreas donde se detectan situación socio-económicas y sanitarias más apremiantes.

Respecto a los restantes aspectos de la hipótesis de trabajo, con el simple registro de los establecimientos estatales de mayor complejidad se detectó la tendencia a la concentración de los mismos en los centros de mayor importancia poblacional de cada departamento o sub área; situación lógica si se toma en consideración los altos costos de instalación y mantenimiento de este tipo de equipamiento y la necesidad de utilizar al máximo las instalaciones (Cuadro N° VII.20)

Paralelamente, se estableció que la localización de los establecimientos privados (clínicas y sanatorios) también se corresponde con la importancia poblacional de los centros. De esta manera, sobre 24 localidades donde se localiza algún establecimiento estatal o privado con servicios de internación, las cuatro localidades mayores (Cruz del Eje, Villa Dolores, Dean Funes y Mina Clavero-Cura Brochero) concentran respectivamente tres, cuatro, cuatro y tres establecimientos y aproximadamente 55 % (54,2%) de las camas disponibles en el área en estudio. Paralelamente, la población con capacidad de acceder en forma inmediata a algunos de estos establecimientos de mayor complejidad (población localizada en los mismos centros urbanos) se ha estimado en un 35,5 % de la población del área analizada. (1). En las restantes localidades (20), se localizaron 23 establecimientos. Se trata de centros asistenciales menores con una

---

(1) Los cálculos excluyeron el departamento de Río Primero, para el que se careció de información.

capacidad máxima de internación de 15 camas.

Para evaluar en algún grado, niveles de servicios se estimó el índice cama por 1000 habitantes para los tres centros de mayor tamaño poblacional, donde, a más de concentrarse un alto porcentaje de las camas disponibles en el N.O., se localizan los tres hospitales regionales del área en estudio. Las estimaciones se efectuaron tanto para la población localizada a una distancia máxima de recorrido en ambulancia de 30 a 40 minutos (Cuadro VII.21 y Mapa VII.3)

Para la ciudad de Cruz del Eje los índices obtenidos considerando por una parte, los establecimientos estatales y para estatales y por otra, el total de establecimientos (7,55 y 7,80 camas por 1000 habitantes respectivamente). Alcanzan valores considerados óptimos a nivel nacional (1). Este índice disminuye considerablemente en el baso de Villa Dolores (5,87 camas por 1000 habitantes) y, más aún, en Dean Funes (3,92 camas por 1000 habitantes) resultando francamente deficitarios si se refieren las camas a la población localizada a una distancia tiempo en ambulancia de 30 a 40 minutos desde los centros. La situación en Dean Funes se agrava al considerar el mal estado edilicio del hospital.

### 3.2.3- Equipamiento cultural, social y recreativo.

Se partió de la siguiente proposición:

"El equipamiento cultural, social y recreativo no contribuye a la interacción social dado que, en su mayor parte, está constituido por clubes que poseen sólo instalaciones deportivas careciendo de sedes de reunión".

Como ya se mencionara en el punto 3.2-, la hipótesis de trabajo referida a este tipo de equipamientos sólo pudo ser verificada para la ciudad de Cruz del Eje dada la escasa información disponible para los otros centros. En

---

(1) Información tomada del "Plan de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Cruz del Eje" ya citado. Este valor resulta superior al obtenido en ciudades de similar tamaño poblacional localizadas en otras áreas de la provincia (Alta Gracia, Bell Ville, Río Tercero).

esa ciudad se constató la existencia de un importante número de instituciones sociales, mayor que el registrado en otros centros de similar magnitud poblacional localizados fuera del área en estudio (Alta Gracia, Bell Ville, Río Tercero).

Sin embargo, cabe destacar que la mayoría de estas instituciones, aún aquellas de carácter estrictamente cultural, no cuentan con sedes para reuniones. Agregado a ello, las instalaciones deportivas son bastante incompletas permitiendo sólo la práctica de un restringido número de deportes (en general foot ball o basket) (Cuadro N°VII.22). De esta manera, las posibilidades de interacción y de participación de los asociados a través de las actividades propias de estas instituciones se ve grandemente limitada por la falta de instalaciones sociales y por la especificidad de las facilidades deportivas.

En los centros menores, las instalaciones físicas de clubes u asociaciones son aún más precarias y la factibilidad de proveerlas con recursos propios, según se desprende de las entrevistas realizadas en el área a los efectos de este estudio, prácticamente nulas. (1).

### 3.3- Vivienda

El tercer grupo de hipótesis urbanas se refiere a la vivienda y se enunció de la siguiente manera:

"La vivienda no se manifiesta con déficits cuantitativos de significación, pero presenta, en general, condiciones insatisfactorias de habitabilidad (sanitarias, físicas, etc.)".

A partir de los datos censales pudo analizarse, para los centros de profundización, las proposiciones relacionadas con los aspectos cuantitativos en una definición de déficits de viviendas. El Cuadro N°VII.23) presenta, en su primera parte, para esas localidades, las siguientes cifras referidas a número

---

(1) Cuestionario adicional para dirigentes de cooperativas y clubes. Preguntas números: 1; 8; 9; 11; 12; 13 y 19.

de vivienda y de hogares censales.

Como regla general, el número de viviendas excede al de hogares censales, lo que demostraría la no existencia de un déficit cuantitativo de viviendas verificando así la primera parte de la hipótesis de trabajo (1). El déficit cualitativo sólo pudo verificarse para la ciudad de Cruz del Eje para la cual, como se mencionara, existe un relevamiento exhaustivo del estado y antigüedad de la edificación (2). Características similares de los centros urbanos del área como por ejemplo la antigüedad de los mismos, su bajo crecimiento poblacional (a excepción de aquellos ubicados en Totoral y Río Primero) y las tasas negativas de la tendencia de variación anual de población del último período censal con respecto del anterior (ya señalado en el Pre Diagnóstico) permiten, tentativamente, extender a los centros del área las conclusiones a las que se arribara para Cruz del Eje. Para esta ciudad, un análisis prospectivo de los aspectos cualitativos de la edificación presenta una situación de bastante gravedad ya que en un período de 20 años será necesario renovar un 62 % de las viviendas existentes por razones de antigüedad (viviendas entre 30 y 40 años de edad) o por razones de conservación (viviendas que, teniendo entre 10 y 30 años de edad se encuentran en mal estado).

Es importante tener en cuenta que, al porcentaje de viviendas señaladas como de renovación, deberán agregarse aquellas que demandará el aumento de población estimado para esa fecha (un número adicional de viviendas de aproximadamente 12%) (3). Complementariamente, en razón de la magnitud creciente de los déficits prospectivos, se relevó información sobre el número de edificaciones nuevas autorizadas y metraje construido durante los últimos años (Cuadro Nº VII.23). En general, el ritmo de construcción es muy bajo resultando evidente la imposibilidad de reducir los déficits cualitativos acumulados.

---

(1) En el caso de La Paz, cabe advertir que la diferencia marcada entre el número de viviendas y el de hogares censales se debe al elevado número de viviendas que sólo se usan estacionalmente, durante el verano.

(2) "Plan de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Cruz del Eje". Fichas de relevamiento. E.P.U.R. 1970-71.

(3) Op.cit. Expediente Urbano y Diagnóstico. E.P.U.R. 1970-71.

### 3.4- Capacidad de los municipios para cubrir los déficits acumulados

"Los déficits en infraestructura, equipamiento, vivienda, etc. señalados, lejos de disminuir se acumulan históricamente dada la incapacidad administrativa, económica y financiera de evolución por parte del poder local y la falta de asignación de recursos y programas necesarios por parte del gobierno provincial y nacional".

Respecto de los aspectos específicamente urbanos de la hipótesis, los distintos análisis desarrollados constataron tanto la existencia de importantes déficits infraestructurales (apartado 3.1-) como su acumulación histórica (déficits cualitativo de viviendas).

La incapacidad de los municipios para acortar esos déficits en razón de limitaciones presupuestarias y financieras fue señalada, en el caso particular de la ciudad de Cruz del Eje, por los estudios previos referidos a este centro urbano consultados (1). Sin embargo, la verificación de esta hipótesis ~~no pudo hacerse, por resultarles imposible al sector económico su estudio y análisis por la índole de los mismos.~~

### 3.5- Conclusiones

Para finalizar, extendiendo a las localidades del área los resultados de los análisis efectuados en los centros de profundización es posible alcanzar algunas conclusiones sobre la situación actual y sobre sus posibilidades de optimización.

Respecto de las primeras, los análisis constataron que los centros del área presentan, en general, importantes déficits en su infraestructura (pro

---

(1) "Plan de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Cruz del Eje", op.cit.

visión de agua y energía, tendidos de pavimento) y equipamientos social básicos (educacional, secundario y medio, social y recreativo). Que los déficits resultan mayores a medida que los centros pierden importancia poblacional y que, por otra parte, se detectan situaciones diferenciadas entre la sub área S.O. donde se constataron mayores niveles de servicios y el resto del área de análisis. Tal el caso de Villa Dolores y de La Paz respecto de los centros de similar jerarquía en el área.

Con relación al equipamiento se comprobó que los centros mayores concentraban tanto el mayor número de equipamientos como aquellos de mayor complejidad, hecho que se explica tanto por razones históricas como por razones funcionales (concentración de la demanda, existencia de otros equipamientos y servicios complementarios, etc). Los centros menores sólo brindan una limitada gama de servicios y equipamientos (ver, en el apartado 3.2.1. las conclusiones a que arribara el análisis del equipamiento educacional de nivel medio y secundario).

De hecho que la distribución del equipamiento no es ajena a las características del asentamiento poblacional en el área en estudio, el cual ha caracterizado el Pre Diagnóstico como de baja densidad y disperso (1), con numerosos centros de poca importancia poblacional exceptuando los tres núcleos mayores.

La situación antes descripta, la gran extensión del área y las características de la red de vinculación interurbana (poco densa, en general consolidada o de tierra, y con algunos tramos con típico trazado de montaña) son algunos de los factores que dificultan la efectiva articulación de las localidades del área o de las sub áreas definidas en el análisis a nivel regional con los centros de tamaño intermedio y mayores. En consideración a estos aspectos

---

(1) Salvo el área S.O. (Valle de traslasierra) donde los pequeños centros urbanos definen una virtual conurbación.



se ha hablado para ciertos servicios tal como el sanitario, de la dificultad de estructurar redes eficientes y articuladas (por ejemplo los equipamientos de menor complejidad pueden considerarse con poca accesibilidad, en algunos ca sos, hacia los centros mayores de los cuales dependen.)

También a nivel urbano, los déficits infraestructurales señalados se corresponden con la gran extensión de las plantas urbanas y su baja densidad resultante.

Respecto del segundo tipo de conclusiones, o sea aquellas que apuntan a definir la factibilidad de alcanzar niveles de eficiencia mayores con los recursos tradicionalmente asignados al área, los análisis han resultado consistentemente negativos, señalándose como principales factores coadyuvantes la obsolescencia general de los asentamientos urbanos del área, la pérdida de importancia relativa tanto en términos económicos como en términos poblacionales en razón de la fuerte emigración selectiva detectada, la insuficiente capa cidad de financiamiento local, las limitadas inversiones provinciales y nacionales, etc.

(Ver los puntos correspondientes en los capítulos V y VI.).-

VIII.- SECTOR EDUCACION.

## 1. INTRODUCCION

1.1.- La educación constituye, por su incidencia fundamental en todo proceso de desarrollo un factor clave, para la aceleración o freno de dicho proceso.- En el caso de la región Noroeste de la Provincia de Córdoba, el sector educativo parece estar lejos de ser un elemento decisivo en el desarrollo de un proceso de cambio, si bien debemos destacar el esfuerzo realizado por instituciones y actores del proceso educativo, para mejorar las condiciones impuestas por la marginación y la dependencia.

En primer lugar queremos advertir, entonces, que no creemos que en la región se pueda hablar estrictamente de sistema educativo como del instrumento que contribuye eficazmente a la integración, modernización y movilización social en cuanto no parecen que estuvieran dadas - como veremos más adelante- las condiciones formales que permiten definir la enseñanza regional como participando de aquellas características.-

Usamos por lo tanto la expresión "sistema educativo", como una estrategia metodológica, en cuanto esta forma de análisis permite identificar y presentar mejor los problemas del subdesarrollo educativo, pues lo fundamental son aquí las instituciones peculiares de la región, en cada nivel de la enseñanza y que por lo mismo no coinciden con los modelos urbanos.-

Teniendo en cuenta dichos condicionamientos y las características de la región, hemos incorporado el análisis de variables que en esta etapa del diagnóstico contribuirán a enriquecer y profundizar el estudio sectorial y las principales dimensiones de los problemas educativos del subdesarrollo.-

Nuestro enfoque frente a la necesidad de dar bases y alternativas para la elaboración de una política y de programas de promoción comunitaria se ha propuesto considerar en primer término el poder de la educación como instrumento de cambio y desarrollo y en especial destacar sus limitaciones, a fin de establecer con mayor claridad las posibilidades del sector educación, en el marco regional de este trabajo.-

Para el análisis de los diversos problemas hemos partido de la definición que considera al desarrollo como el grado en el cual se ofrecen a las personas

las posibilidades de una satisfacción y realización integrales, definición que incluye dichas posibilidades y satisfacciones en el área educativa.-

En el análisis de los problemas del desarrollo o subdesarrollo educativo regional, hemos tenido también presente que en la relación educación y desarrollo, el desarrollo es un proceso y no un hecho o una meta y que por lo mismo exige ciertas condiciones sociales económicas y políticas.- El desarrollo es entonces un proceso de cambio, que determina nuevas funciones, nuevas aspiraciones y nuevas relaciones de poder y de capacidad de participación de la sociedad en todos los estratos, como condiciones fundamentales.-

Lleva implícita, por lo tanto la necesidad de una transformación de las estructuras económicas, sociales, políticas y mentales, lo cual supone el reemplazo de una concepción mecanicista, por una concepción orgánica del desarrollo.

Pero identificar el desarrollo con el cambio social, no significa ubicarlo exclusivamente como una cuestión de simple cambio - según la definición sociológica y objetiva - si no caracterizarlo como una cuestión de emancipación social y cultural, tal como lo desean y expresan grandes sectores.-

En este sentido, tampoco debe entenderse como un proceso homogéneo, pues incluye sectores o áreas geográficas específicas, con patrones ecológicos particulares y con recursos económicos y educativos también propios.-

Este hecho plantea diversas asincronías, que el proceso político de desarrollo deberá equilibrar, para que los crecimientos parciales no impidan una respuesta a las necesidades de los demás sectores.-

Partimos en consecuencia, de un concepto de desarrollo que permite interpretar de una manera más clara, los principales problemas, teóricos y prácticos que puedan presentar el desarrollo, la transición o el cambio educativo, problemas que deberán ser tenidos en cuenta por la futura política de desarrollo comunitario y regional.-

Desde esta perspectiva, se plantea como veremos, nuevas cuestiones que obligan a redefinir la dimensión humana de las exigencias del desarrollo, dimensión que supone considerar un desarrollo científico y técnico, cuyas consecuencias inciden no sólo en la producción y el consumo si no que afectan, de una manera

profunda y mas diversificada, a la totalidad del hombre y por lo mismo a su vida fuera del trabajo.-

De modo que tal redifinición exige valorar, no solamente un desarrollo determinado por el crecimiento de la fuerza laboral, por la acumulación de capital físico y por el aumento del conjunto de conocimientos y cualificaciones profesionales al alcance de toda la comunidad, sino que incluye una modernización que debe interpretarse como movilización social.-

Esta movilización se define, a su vez, como el proceso de desgaste y ruptura de viejos vínculos sociales, económicos y psicológicos, proceso que deja a las personas en libertad de absorber nuevas pautas de socialización y de conducta.-

## 2. EL SISTEMA EDUCATIVO FORMAL.-

Inserción institucional: debemos agregar, por último, que el sistema educativo de la región, se expresa, a pesar de las limitaciones señaladas, como una categoría histórica ligada\*, a su vez, a tradiciones locales y regionales.-

Por otra parte este sistema educativo se ha visto muchas veces condicionado, tanto en las definiciones de la política educativa, como en las comunidades que se adaptan a los moldes impuestos, por una filosofía socio-económica con valoraciones <sup>no</sup> que atendieron al rol de la educación en el proceso del desarrollo regional y comunitario.-

Una vez hechas estas aclaraciones, podemos ya referirnos a los problemas específicos que serán tratados en esta sección.-

En la Provincia de Córdoba la educación primaria ha sido confiada, por lo general, a instituciones estatales.- En efecto, al considerar el número de alumnos matriculados en las escuelas primarias va creciendo desde comienzos de siglo.- (Cuadro VIII.1).-

Las cifras consignadas muestran asimismo que en la década 1950-1960,

\*a las formas históricas del subdesarrollo y como una categoría geográfica ligada,

se produjo un pequeño repunte relativo a la incidencia de la escuela privada en el total de la enseñanza primaria provincial.-

En los departamentos del Noroeste de la Provincia de Córdoba, la incidencia de la educación privada es aún menor, quedando casi toda la educación primaria en manos estatales.- En efecto, de acuerdo a datos suministrados por la Dirección Provincial de Estadística, en 1966, en los departamentos de Minas, Pocho, Río Seco, Sobremonte y Tulumba, no existían escuelas primarias privadas y en Ischilín y Cruz del Eje, el porcentaje de alumnos que concurre a este tipo de escuelas, es mas bajo que en la Provincia: 4,4% en Ischilín y 5,2% en Cruz del Eje.-

Según información suministrada por la Inspección General de Escuelas Primarias de la Provincia de Córdoba, en el año 1971, Minas, Pocho, Río Seco, Sobremonte, Tulumba y Totoral, seguían careciendo de escuelas primarias privadas; y los departamentos de Cruz del Eje, Ischilín, Río Primero, San Alberto y San Javier, tenían 10 escuelas primarias privadas, sobre un total de 613 escuelas primarias (181 nacionales y el resto provinciales).- (Información proporcionada por la Inspección General de Escuelas Primarias de la Provincia de Córdoba; Informes de los Inspectores de cada departamento y elaborada por el Equipo de Investigación.- Cuadro VIII.2).-

A estos problemas de la inserción institucional de la región, debemos agregar aspectos que hacen a la localización de las escuelas en determinados departamentos.- (Mapa N° VIII.1).-

Se advierten así el predominio de la acción del Estado Provincial a nivel primario, y con una importante incidencia de la jurisdicción nacional.- La doble jurisdicción provincial y nacional trae muchos problemas institucionales y dificultades de funcionamiento, duplicaciones, competencias entre las escuelas nacionales y provinciales.-

Pero debemos notar también, que este problema de jurisdicciones es parte del problema institucional general, de la transferencia de las escuelas de la Nación a las Provincias.-

Para la región la transferencia implicaría una serie de ventajas que redundarían en una mejor utilización de los servicios y en una mayor integración a pautas de conducción de la política educativa en sus posibles acciones regionales.- Se evitarían así superposiciones y competencias estériles entre la Nación y la Provincia.- Pero dicha transferencia supone resolver previamente los problemas financieros y presupuestarios y las cuestiones legales y estatutarias. Depende también de la capacidad del servicio provincial para absorber los problemas que implicaría esa medida.-

Por otra parte es necesario aclarar, que si bien la transferencia es una de las tendencias de la política educativa nacional actual, no ha sido aplicada en la región.-

A nivel secundario, en cambio, de las 23 escuelas que funcionan en el Noroeste 16 son privadas - 10 bachilleratos y 6 comerciales - y de las 7 restantes, 5 son nacionales y 2 provinciales.-

Por lo tanto a nivel primario predomina la jurisdicción Provincial, seguida de la Nacional y por último de la privada.-

En cambio, a nivel secundario, predomina la jurisdicción privada, seguida de la nacional y por último de la provincial.- (Cuadro VIII.3).-

### 3. POBLACION CONFIADA AL SISTEMA EDUCATIVO FORMAL.-

La cantidad de alumnos matriculados en la escuela primaria, es proporcionalmente mayor en los departamentos del Noroeste, si la comparamos con la del resto de la Provincia, como puede verse en el cuadro VIII.4.-

El encontrar esta mayor proporción cursando la escuela primaria en una región económica y socialmente deprimida puede explicarse de la siguiente manera:

- Las áreas social y económicamente deprimidas tienen una tasa de natalidad mas elevadas que las otras, por lo cual su pirámide tiene una ancha base encontrándose una mayor proporción de niños en edad escolar;

- En tales áreas la mortalidad es igualmente elevada -en el Noroeste tal situación se agrava por la presencia de la enfermedad de Chagas, que reduce en décadas la vida de un importante porcentaje de pobladores del Noroeste- lo cual afina y acorta la cúspide de la pirámide de edades;
- La emigración de los jóvenes en edad de trabajar, sobre todo entre los 15 y los 30 años, se produce en gran escala, desde el Noroeste hacia regiones mas ricas de la Provincia y del país, lo cual acrecienta el porcentaje de la población en edad escolar en la región y lo disminuyen en las zonas donde se radican quiénes emigraron del Noroeste;
- El retraso escolar, en regiones económica y socialmente deprimidas, como el Noroeste determina que una mayor proporción de jóvenes de 12 y mas años, continúen en la escuela primaria en una edad en la que, por lo general, se cursa ya la escuela secundaria en zonas mas desarrolladas;
- Por lo dicho estimamos que la proporción de matrículas respecto de la población total debería ser aún mayor en los departamentos del Noroeste, pues los porcentajes obtenidos sugieren una elevada tasa de no concurrencia escolar y de deserción, como veremos enseguida.-

La población escolar primaria en el Noroeste ha sufrido un deterioro relativo en los últimos años como lo demuestra el cuadro VIII.5.-

Mientras en la Provincia de Córdoba la población escolar primaria tiende a aumentar, en los departamentos de Noroeste tiende a disminuir, hecho que no se explica suficientemente por las migraciones, pues los que emigran han pasado generalmente la edad escolar.-

Por lo tanto el cuadro N° VIII.5 sugiere que la universalización de la enseñanza primaria tiende a concretarse en el resto de la Provincia con mas intensidad que en el Noroeste.-

Si consideramos el nivel secundario observamos mas claramente la desventaja relativa del Noroeste en lo que hace a Matrícula escolar.- En efecto el cuadro N° VIII.6 demuestra que mientras en el Noroeste el 3,4% de la pobla



ción concurre a las escuelas secundarias, en el total de la Provincia hay un porcentaje del 4,8%, porcentaje que si bien es bajo, es mayor que el del Noroeste.-

Ocorre que si bien la estructura socio-económica del Noroeste puede absorber mucha gente con alguna educación primaria y con aspiraciones correspondientes a ese nivel, tiene escasas posibilidades para quién ha cursado el ciclo medio.- A su vez, la falta de un nivel educativo mas alto, refuerza esa situación socio-económica depresiva.-

Respecto al nivel universitario la carencia en la región es total, ya que todos los establecimientos de enseñanza universitaria se encuentran en las áreas más pobladas y ricas de la Provincia.-

Tenemos así que, aún sin entrar en consideraciones de tipo cualitativo, la población del Noroeste de la Provincia está expuesta al sistema educativo formal en menor proporción y a menores niveles que la del resto de la Provincia.-

La relación entre el número de alumnos y el de docentes no es muy diferente si comparamos la de la Provincia en general con la de los departamentos del Noroeste.- (Ver cuadro N° VIII.7).-

Sin embargo la mayor dispersión de la población y la necesidad de enseñanza intensiva e integrada, para salvar la distancia cultural entre la escuela y la comunidad- exigen un porcentaje más elevado de docentes en la región.-

#### 4. EL SERVICIO EDUCATIVO A NIVEL PRIMARIO QUE SE OFRECE EN LA REGION Escuelas ubicadas en zonas rurales, sin estructuras institucional rural.

##### 4.1 La escuela

Hecho el estudio a nivel de las instituciones de jurisdicción provincial, encontramos que sobre un total de 739 escuelas en la región, 325 son

clasificadas como rurales, de las cuales 183 son unitarias (Ver cuadro VIII.8)

A esto debe agregarse que las escuelas semiurbanas ubicadas en las afueras de los pueblos, tienen en general las mismas características institucionales que las rurales.-

El total de escuelas urbanas en la región es muy pequeño, pues solo encontramos 49, establecidas sobre todo en el dep. Ischilín con 11.-

Si bien este predominio de las escuelas unitarias de la provincia, define un problema que debe ser tenido especialmente en cuenta en el análisis institucional de la educación primaria de la región, es necesario considerarlo también a nivel de departamentos, pues en alguno de ellos, como la zona sur de Cruz del Eje y norte de Minas, casi todas las escuelas se categorizan como rurales y mas de la mitad de las mismas son unitarias; en dep. Sobremonte casi todas las escuelas son rurales.-

Esta situación pone en evidencia quizás, uno de los problemas institucionales mas serios de la región: el modelo institucional para la programación educativa en general, de acuerdo a la escuela urbana, graduada y completa. El modelo institucional parte de criterios de homogeneidad didáctica, aunque las escuelas rurales y en particular las unitarias se definen por la heterogeneidad.-

No tiene en cuenta que la escuela rural, es una institución en la que las funciones de la enseñanza y la gestión inmediata de todos los servicios, ya sean relativos a la administración o a la organización de programas horarios, a las actividades o a las relaciones con la comunidad, recaen en el maestro.-

Para poder desenvolverse el maestro debe preparar el inventario de las necesidades de la zona en materia educativa a fin de adaptar su formación a las exigencias impuestas, en parte por el ambiente y por las necesidades de su transformación y determinar específicamente la organización de la enseñanza de acuerdo a los recursos con que cuenta.-

Debemos advertir también que en la Provincia no hay una legislación especial y completa para escuelas rurales que contemple sus particularidades pedagógicas, administrativas y sociales, lo cual sin duda agrava la situación, en cuanto las adaptaciones necesarias, hechas sin un criterio que contemple las peculiaridades zonales, nunca puede llegar a definir en todos sus términos el perfil institucional de la escuela rural de la región.-

Debo destacar que se ha iniciado en la Provincia un interesante movimiento que se propone caracterizar en todas las dimensiones técnicas, educativas, administrativas etc. la escuela rural por zonas, con el objeto de reorganizar la escuela rural.-

Como parte del mismo se ha comenzado con un Curso de Perfeccionamiento sistemático en el Centro Educacional de Córdoba (creado en 1967) para un grupo de maestros rurales, al que asistieron en 1971, 28 becarios y 1972 32 becarios, pero es sin duda significativo que en esta primera etapa no se hayan incorporado maestros de la región.-

Debemos destacar también los esfuerzos, a nivel institucional, realizados por el Departamento de Ciencias de la Educación de la Dirección General de Escuelas Primarias de la Provincia, que ha elaborado proyectos de nuevas bases curriculares, para la regionalización del curriculum.-

#### 4.2. Escuelas sin arraigo

Un importante número de escuelas de la región funcionan en edificios de propiedad particular y en algunos casos cedidos gratuitamente.- (Cuadro VIII.9).- Cabe destacar el número de establecimientos de los departamentos Río Primero y San Alberto, en especial este último, que se encuentran en esas condiciones.-

Las escuelas en edificios de particulares, tienen una gran incidencia en el problema del desarraigo, por cuanto además de ser edificios no adecuados, -en algunos casos, departamentos, casas de familia e incluso ranchos o galpones- no pueden ser refaccionados por la Provincia, por cuanto existen

disposiciones que lo impiden.-

#### 4.3. Escuelas inadecuadas

Debemos señalar aquí el alto porcentaje de establecimientos calificados como inadecuados, por no satisfacer las mas elementales necesidades físicas y pedagógicas para educandos y para educadores.- Entre estas carencias figuran en primer término la falta de servicios y de agua potable, especialmente en los Departamentos Río Seco, Sobremonte y San Alberto.-

#### 4.5. Escuelas dispersas

Otra de las características de las escuelas primarias de la región es su dispersión, como se advierte en el mapa de localización de escuelas que se agrega al anexo (VIII.1).- Podemos notar también que en algunos departamentos como Río Seco y Tulumba esta dispersión se agrava por la incomunicación, problema de gran importancia como causa de abandono, como se verá mas adelante.-

#### 4.6. Pocas escuelas con vivienda para el maestro

Otro problema es el de las escuelas sin vivienda para el maestro o director.- Por las características de dispersión, localización y aislamiento que definen a las escuelas de la región, es necesario que las mismas tengan vivienda para el maestro: los porcentajes de escuelas con viviendas para el maestro son bajos.- (Ver cuadro Nº VIII.10).-

Por otra parte hay diferencias regionales a nivel de departamentos, con porcentajes muy elevados de falta de vivienda.-

#### 4.7. Escuelas sin las cantinas necesarias

La asistencia brindada por las escuelas es muy precaria.- Las cantinas escolares en funcionamiento en el año 1971, fueron muy pocas.- (Ver cuadro Nº VIII.11).-

En algunos departamentos como Río Seco, sobre un total de 34 escuelas, solo funcionaban 18 cantinas.-

La mayoría de ellas comenzaron a funcionar en 1971, en el mes de mayo, para ir aumentando en los sucesivos meses del año.-

Durante 1971, gracias al Plan Nutricional intensivo del Norte, se beneficiaron los departamentos de Río Seco, Sobremonte y Tulumba, con la entrega de leche en polvo, pues entre las 146 escuelas beneficiadas se encontraban 85 de los departamentos mencionados.-

Con respecto a las deficiencias de los aspectos asistenciales señalamos las pocas madres de alumnos que reciben o se benefician con el plan mencionado: solo 203 en toda la región, en 1971 y nada mas que 4 en el departamento Pocho.- Debemos tener en cuenta que el plan, forma parte de una campaña de educación nutricional iniciada por el Departamento de Nutrición de la Dirección General de Escuelas Primarias de la Provincia y se realiza mediante conferencias a los maestros y clases a los niños.-

Sin embargo es necesario señalar que en concordancia con el hecho de que la región del Noroeste, es de las mas deprimidas de la Provincia desde el punto de vista socio-económico, observamos que de las 302 cantinas escolares de la Provincia, 231 se encuentran en el Noroeste.-

Debemos destacar por último, la importancia de las cantinas en la región, ya que sirven para incrementar la concurrencia a la escuela, donde los niños completan la insuficiente alimentación que reciben en sus familias.-

Paradójicamente no es tanto el valor de la educación en sí, sino el del estímulo adicional de la alimentación en la escuela, lo que resulta decisivo para la concurrencia de un determinado número de niños.- Ilustramos este punto con algunas manifestaciones de entrevistados: una docente de la localidad de Luyaba, dice que es sensible la influencia de las cantinas escolares para decidir la asistencia a clase; otra docente de la localidad de Tulumba expresa que cuando en la escuela se proporciona almuerzo a los niños hay mayor asistencia.-

Para cubrir las mas imperiosas necesidades de cantinas en la región,

se han previsto; a pesar de las dificultades existentes, la creación de nuevas cantinas en 1972, sobre todo en el departamento Cruz del Eje en número de 11; en Tulumba 1 y en Río Seco 3.-

#### 4.8. Escuelas que carecen de bibliotecas

La falta de bibliotecas en las escuelas de la región, se suma a la falta de bibliotecas públicas.-

La carencia tiene mucha importancia, por cuanto este servicio sería un apoyo fundamental en la tarea del maestro y un instrumento clave en comunidades sin otros recursos culturales, como es característico sobre todo, en las zonas no urbanas de la región.- (Cuadro N° VIII.12).-

#### 4.9. Escuela y comunidad

A pesar de los precarios servicios que preste la escuela primaria en la región y de la situación del maestro que hemos señalado, la escuela se comunica con la familia y la comunidad aunque éstas no participan o participan con pocas posibilidades y recursos en el proceso educativo formal. Sin duda un indicador importante de participación de la familia se puede advertir en el hecho de que a pesar de considerarse pobres a las cooperadoras de la región (Cuadro VIII.13) las sumas recaudadas son sorprendentemente elevadas en relación con los medios con que cuentan las familias.-

Debemos destacar que el 87 % de las maestras encuestadas afirman que la comunidad en general apoya las actividades de la escuela al responder a la pregunta 36.- Además el 48 % de dichas maestras admite tener reuniones especiales con los padres, lo cual constituye un elemento más de integración entre escuela y comunidad.- Sin embargo, se ha podido detectar que un 60 % responde, en la pregunta 31, que no tienen reuniones especiales con líderes de la comunidad.-

#### 5.- LOS MAESTROS

Uno de los problemas mas importantes de la región, es el gran por-

centaje de maestros que no pertenecen a las zonas donde ejercen el magisterio (Ver cuadro Nº VIII.14.).-

Destacamos los porcentajes de Cruz del Eje Sud y Minas Norte, donde el 73% de los maestros no son de la zona. En el departamento Sobremonte la cifra se eleva al 80%.

El hecho de no pertenecer a la zona tiene mucha importancia en relación a los aspectos sociales de la enseñanza primaria ya que el maestro no está identificado con los problemas propios de la zona ni está arraigado.

El problema se vincula también a la política de reclutamiento de docentes para las escuelas rurales y en especial a las exigencias estatutarias para la provisión de cargos docentes. Conviene destacar que por las características y exigencias del estatuto de la docencia, en muchos casos los maestros son principiantes y sin experiencia en escuelas rurales.

En el Cuadro Nº VIII.15. que muestra la distribución del personal docente por categorías, se pone de manifiesto otro de los problemas de la región, determinado por los altos porcentajes de personal único, así como también la carencia de maestros de ramos especiales, sobre todo educación física.

La gran cantidad de personal único tiene una incidencia importante en los distintos aspectos relacionados con la formación, como enseguida veremos.

#### 5.1. La falta de formación adecuada.

Se define en primer lugar por la carencia de materias como sociología, antropología y administración escolar, referidas a las necesidades de los medios rurales en que van a actuar los maestros, en el curriculum del magisterio.

En segundo lugar porque la gran mayoría de maestros se han formado en escuelas normales que no son de la región.

Debemos advertir que se da una particularidad en el departamento Cruz del Eje, donde hace poco (1968) existía una escuela normal que formaba algunos maestros de la zona.

Precisamente, en la encuesta realizada a los maestros de la localidad de Cruz del Eje sobre un total de 9 maestros, encontramos 4 formados en escue-

las normales rurales.

5.2. Maestros que tienen pocas oportunidades y posibilidades de perfeccionarse, en relación a las actividades múltiples que debe realizar un maestro rural.-

En primer lugar no hay suficientes centros de perfeccionamiento docente o pedagógico.- Se cuenta, además de los Cursos Sistemáticos del Centro Educacional de Córdoba, los de Villa de María (dep. Río Seco); San Francisco del Chañar (dep. Sobremonte); San José de la Dormida (dep. Tulumba); 1 Centro Pedagógico en el departamento Cruz del Eje Norte y 1 en Dean Funes; Villa General Mitre (dep. Totoral); 2 Centros Pedagógicos en los dep. Minas Norte y Cruz del Eje Sud y 1 en Villa Dolores (dep. San Javier).- (Informe Inspectores).- Esto no alcanza a cubrir las necesidades de la región.-

Se advierten además las dificultades de un perfeccionamiento sistemático en la región, que han sido detectadas por los propios inspectores de zona, en razón de las grandes distancias, la carencia de transportes, los malos caminos y el aislamiento, que se nota sobre todo en el departamento San Alberto.-

A estas causas se agregan las ya mencionadas y la falta de estímulo, en las que coinciden los maestros encuestados.-

Recogemos así algunas de las respuestas de los maestros: "todos tenemos deseos de hacer los cursos de perfeccionamiento, pero son muy costosos", aluden al problema del traslado a otras localidades, en donde tienen que alojarse a veces por varios días.-

De modo que en general, las condiciones económicas del maestro no le permiten perfeccionarse.- En el cuadro N° VIII.16 podemos ver las bonificaciones que perciben los maestros por zonas: A-sin bonificación (centros urbanos); B-desfavorable, 40% y C-muy desfavorable, 80%.-

La categorización por zonas está dada por las siguientes características:



- Zona A:

- 1 - Medios de transporte..
- 2 - Correo y teléfonos..
- 3 - Centro Comercial..
- 4 - Centro Asistencial.

- Zona B:

Alejada de pueblo (10 Km. de centro urbano).

Reúne ~~tres~~ de las condiciones anteriores.

- Zona C:

Reúne dos de los factores citados.

- Zona D:

Un solo factor.

## 6.- EL PROCESO EDUCATIVO

Con respecto al proceso educativo podemos advertir que la clasificación y agrupamiento de los alumnos de la escuela rural, se ha hecho con criterios formales semejantes a los de la escuela graduada tradicional de los centros urbanos.- Esa escuela tradicional ha mostrado una gran capacidad de adaptación y absorción de los modelos importados, pero sin llegar a la transformación de fondo indispensable para un desarrollo dinámico.-

Este hecho aleja aún mas a la escuela del medio, por lo cual los maestros han señalado la necesidad de que se den criterios técnicos y socialmente adaptables para un real inserción y muchas veces se han preocupado por hacerla de acuerdo a las condiciones de sus alumnos.-

Esa falta de adaptación, ha sido uno de los motivos que han impedido a las escuelas rurales satisfacer las necesidades de la comunidad y un aspecto de gran importancia en relación con las limitaciones del proceso educativo.-

Al problema central de la organización y agrupamiento debe agregarse lo injusto del actual sistema de promociones por año de estudio, en las zonas

rurales, por cuanto se niega al niño de nivel intelectual inferior la posibilidad de un adelanto proporcional a su esfuerzo.- En una región donde no hay escuelas diferenciales, tal hecho es culpable, porque priva de la terminación de sus estudios primarios a gran cantidad de niños.- (Informe maestras rurales).-

Todos estos aspectos tienen mucha importancia porque inciden en la deserción y se relacionan también con los alumnos que repiten, creando en los padres desconfianza hacia la labor educativa de la escuela, ya que la repetición tiene en las zonas rurales un alto costo individual y social y suele ser el anticipo de una deserción.-

Indicadores de la falta de adaptación de los planes y programas de estudio a las características y necesidades de la región, pueden obtenerse en los informes de los Inspectores de Escuelas Provinciales de la región.- En ellos no aparecen directivas para el personal docente en relación con este problema, ni se recogen experiencias de las innovaciones llevadas a cabo.- En tal sentido, en las giras de trabajo de campo realizadas, las innovaciones, acerca de las que nos informaron los docentes, se limitaban por lo general a ampliar o restringir determinados tópicos de estudio o introducir algunos temas locales, pero sin entrar en la metodología y en los objetivos mismos de la enseñanza y sus funciones.-

En materia de ~~textos~~ debemos tener presente que además de ser de contenido urbano y con criterios que no contemplan las particularidades regionales, se agrega su gran escasez en la región.- (Informe de inspectores).-

También cabe señalar la falta de material didáctico.-

La supervisión, por otra parte, no puede cumplir con sus funciones administrativas y técnico-pedagógicas y sociales, por las dificultades de comunicación, aislamiento y dispersión de las escuelas.- Este hecho se pone de manifiesto por la zonificación de supervisión (Ver mapa VIII.2) y por la gran cantidad de escuelas dispersas a cargo de cada inspector zonal.-

En algunos departamentos como Río Seco y Tulumba esta situación se agrava por falta de medios de comunicación.--

## 7.- ALUMNOS

Hemos esquematizado algunos de los aspectos fundamentales que destacan las limitaciones del servicio educativo, que a nivel primario se ofrece en la región.--

Veamos ahora la situación de los alumnos que ingresan, de los que no pueden continuar regularmente sus estudios, de los repitientes y de los que abandonan la escuela.--

Hemos tomado para nuestro análisis las escuelas primarias provinciales de la región, trabajando una evolución de 5 años, desde 1965 a 1969, --No hemos podido completar la información del año 1970, porque ese año la Provincia no envió las planillas correspondientes a las escuelas.--

Debemos destacar en primer lugar, un hecho muy significativo vinculado a la matrícula, que en gran medida refleja la demanda objetiva de educación de los primeros tramos del sistema: el total de matrícula en números absolutos decrece mostrando una constante.-- Esta situación ha sido corroborada por la información requerida a Inspectores de las distintas zonas del Noroeste y se advierte, que en ningún caso, se han rechazado las matrículas solicitadas.-- (Cuadro N° VIII.17).--

Este hecho, unido a los altos porcentajes de abandono, como veremos, plantea problemas importantes de administración escolar, detectados sobre todo en el departamento Sobremonte, donde como consecuencia de la disminución de la matrícula, surge la necesidad de reubicar constantemente a los maestros y se origina una situación inestable en el magisterio.--

Con respecto a la disminución de la matrícula advertimos que en algunos departamentos, tiene características mas netas.-- (Cuadro N° VIII.18).--

Otro aspecto notable de la matrícula es que hay un decrecimiento

muy pronunciado en los 3 primeros grados y es índice de la baja retención de la escuela, en el marco de la problemática educativa y social que hemos señalado en el capítulo anterior; mostrando hasta que punto los tres primeros grados son un tramo muy difícil de superar.-

Si un problema importante son los bajos porcentajes de promoción, los porcentajes de aprobados de primer grado, se mantienen entre el 50 y el 60% en algunos casos excepcionales estos porcentajes aumentan, y destacamos los de Cruz del Eje.-

Si bien se advierte que en los grados superiores el porcentaje de aprobados aumenta, el hecho no tiene las mismas características en todos los departamentos de la región, como lo revelan las cifras de Minas y Tulumba en el año 1969 (Cuadro VIII.19).-

Debemos señalar ahora otro de los problemas fundamentales de la región: los altos porcentajes de repitientes.- La evolución de los porcentajes de los que repiten muestran algunos aspectos peculiares.- Hay departamentos que acusan cifras alarmantes de repetición en 1er. grado: Tulumba mas del 35% en 1968, Minas el 45% en 1967.- (Cuadro VIII.20).-

Pero uno de los mas grandes problemas es el de las características del movimiento de alumnos.- Una de las causas del retiro de alumnos es el cambio de domicilio; se advierte la enorme movilidad física del grupo familiar, fenómeno constante, en la región ; entre el 40 % en Tulumba y el 62 % en San Alberto en el año 1963, llegando en algunos casos hasta el 73 % en el departamento Minas en 1964 y en departamento Pocho, el 83 % en 1969.- Hemos agregado también los números absolutos por departamento, para que pueda apreciarse mejor un fenómeno tan peculiar de la región.- (Cuadro VIII.21 - 22 - 23 - 24 - 25 - 26 - 27 - 28 - 29 - 30 - 31 - 32 - 33 - 34).-

Esta situación está corroborada también por los informes de Inspección, en los que se ha detectado, como causa de repitencia y abandono, la pobreza de las familias que deambulan buscando trabajo, sobre todo en los departa-

tamentos Cruz del Eje, Totoral, Pocho y Minas Sur.-

Otros de los aspectos significativos que ponen de manifiesto los problemas del subdesarrollo y la actitud de la familia frente a la educación, en el marco social y económico, son los altos porcentajes de abandono por negligencia, que van desde el 23 % en San Javier, hasta el 68 % en Sobremonte.- Es significativo también que se defina la indigencia como una de las causas de abandono y si bien los porcentajes no son muy elevados con respecto a esta causa, ponen de manifiesto un tipo de problema social y educativo con dimensiones especiales.-

Debemos tener presente también los porcentajes de abandono por razones de trabajo, ya que el trabajo de los niños parece ser uno de los problemas más claros en la región.-

Ilustran este hecho algunas manifestaciones de informantes del Noroeste: una docente de La Paz, departamento San Javier, afirma que la inasistencia se debe especialmente a que deben concurrir a trabajar en la recolección y venta de frutos en la época de cosecha; otra docente de Santa Cruz, departamento Minas, comenta que la inasistencia está condicionada en los varones por la necesidad de aportar su trabajo en el campo y en las niñas por la realización de trabajos domésticos, de modo que por año sólo concurren a clase dos meses completos.- Un almacenero de Chancani, departamento Pocho, afirma que la deserción escolar es grande, porque se manda a los niños a trabajar o a ocuparse del cuidado de otros niños; concurren por lo tanto ya grandes a la escuela y enseguida se los reclama nuevamente para el trabajo.- Una docente de San José de las Salinas, departamento Tulumba, sostiene que la deserción se produce por problemas económicos, ya que los niños deben trabajar desde los 13 años en las Salinas y a mitad de año están enfermos y mal alimentados.-

Debemos agregar también, que según se ha podido detectar, existe en la región un número relativamente importante de niños que trabajan y asisten a clase.- En la encuesta realizada a los alumnos de 7º grado en la localidad

de Villa de María, departamento Río Seco, por ejemplo, hay un 43 % que trabaja. A pesar del bajo rendimiento del sistema que se advierte podemos destacar un hecho significativo: las tasas de incorporación son relativamente elevadas (Cuadro VIII,35) mostrando que la demanda de educación es importante en la región aunque el déficit de los servicios o las condiciones socio-económicas vayan después deteriorando las posibilidades de cumplir con la escolaridad completa o se vaya afirmando la desigualdad de oportunidades educacionales.

Si bien debemos tener presente que los datos de los porcentajes consignados en el cuadro VIII,35,

Surgen de una muestra del censo de 1970.

#### 8.- ASPIRACION DE CONTINUAR LA ENSEÑANZA MEDIA DE LOS ALUMNOS DE 7º GRADO

Podemos destacar en primer lugar y antes de considerar algunos aspectos fundamentales de las características de las aspiraciones educacionales, un hecho significativo que se advierte en la región: existe una información bastante generalizada de las distintas modalidades de enseñanza que se pueden seguir después de terminar la escuela primaria.

Según la encuesta practicada en las 9 localidades, podemos advertir que sobre 182 alumnos preguntados acerca de que si sabían qué estudios podían seguirse después de la escuela primaria, un 68 % responde afirmativamente. Esta información tiene una particularidad: las localidades de Cruz del Eje y Villa Dolores monopolizan, como era de esperar, el mayor número de los que conocen las posibilidades para continuar los estudios. Debemos agregar que el mayor porcentaje de información se orienta al bachillerato, a la escuela comercial y al magisterio.

Veamos ahora las características de las aspiraciones que se han podido detectar. En primer término señalemos que de las aspiraciones de un nivel medio de educación, solo un pequeño porcentaje se convierte en demanda real de servicio, ya que la matrícula por departamento es muy baja en relación a la ma

trícula de primaria, problema en el que insistiremos más adelante. (Cuadro XIII. 36.)

De este modo gran parte de esas aspiraciones se convierten en frustraciones.

Sin embargo las aspiraciones educacionales de los alumnos que terminan 7º grado, a pesar de que el nivel de instrucción de la población de los distintos departamentos es muy bajo (Ver Cuadro Nº VIII.37.) y son fuertes y ampliamente generalizadas. Esto muestra como el estado de marginalidad es compatible con el ansia de educación, aunque un área de marginalidad cultural y que a la vez generalmente se expresa en menores niveles de aspiraciones educacionales, o con mayor pesimismo en lo que refiere a una real posibilidad de lograr esas aspiraciones.

También se ha podido advertir que el estrato rural agrícola se está incorporando a la masa creciente que aspira a la educación, pero con un poder de presión relativamente débil y que no exige todavía, de una manera violenta y perentoria la existencia de modelidades de enseñanza media adecuadas a sus necesidades o que los contenidos de la enseñanza se ajusten a las posibilidades que más tarde estarán a su alcance.

Por otra parte las aspiraciones educacionales a la enseñanza media, lo mismo que las ocupacionales están poco estructuradas y definidas. Se advierten preferencias por los estudios del bachillerato y también por los comerciales y técnicos. Sin duda esta elección está basada en un inadecuado conocimiento personal y de la realidad ocupacional y educativa y responde por lo general a las actitudes y aspiraciones tradicionales en materia de educación.

En el caso del bachillerato, que termina en la Universidad, no existiendo el nivel universitario en la región, se supone que esta aspiración ha de implicar una decisión de migrar o una frustración.

Con respecto a la enseñanza comercial, la misma se busca sobre todo como preparación a carreras burocráticas o para satisfacer las exigencias mínimas de un tipo de ocupación que responda al incipiente desarrollo comercial de la región.

\* ecológica esté correlacionada con la marginalidad,

Las aspiraciones educacionales están vinculadas, naturalmente, a la mayor urbanización, ya que ciudades como Cruz del Eje y Villa Dolores contribuyen a definir las mejor. Los niveles de instrucción familiar, las mayores y mejores oportunidades educacionales, la mayor rentabilidad de la instrucción, propia de esos centros urbanos, crean aspiraciones educacionales y ocupacionales superiores a las de otros medios geográficos de la región.

La enseñanza se desarrolla de una manera más eficaz en los centros urbanos, a lo que contribuye la mayor accesibilidad física y geográfica de las escuelas. Por otra parte el hecho de la no adaptación de planes y programas, problema fundamental para las escuelas rurales, no tiene un significado especial en los centros urbanos, pues su personal docente está más identificado con el medio, tiene más recursos pedagógicos y cuenta con una mayor colaboración y coordinación entre las escuelas.

Se advierte además que estas aspiraciones educacionales, en algunos casos contradictorias, forman parte de la concepción que se tiene en la región de las funciones que cumple y debe cumplir la enseñanza media: por una parte es considerada como una esperanza de movilidad vertical ascendente, en la medida en que se la pueda definir como una especie distinta, por naturaleza, de la enseñanza primaria y por otra, en cuanto sean pocos los que la reciban y en tanto el tipo de educación sea también esencialmente distinto.

#### 9.- EL SERVICIO A NIVEL MEDIO QUE SE OFRECE EN LA REGIÓN.

Podemos advertir que los servicios que se ofrecen no corresponden a estas aspiraciones, ya que hay una gran rigidez en las ofertas: dominan los colegios nacionales y privados y escuelas comerciales, aunque en general en número reducido. La desigualdad de oportunidades se acentúa aún más por su distribución. (Ver Mapa VIII,3.). Se advierte una importante concentración en Villa Dolores, en Cruz del Eje y Deán Funes.

Sobre un total de 99.568 alumnos matriculados en la enseñanza media en toda la provincia, solo 7.319 están matriculados en la región y de éstos 4.878 concurren a bachillerato y comercio.



La enseñanza técnica e industrial, si bien tiene un porcentaje bastante elevado de matrícula, solo está localizada en 4 departamentos.- (Ver cuadro VIII.36).-

La enseñanza profesional femenina tiene una participación bastante interesante en la matrícula y aunque es considerada, convencionalmente, como una modalidad anacrónica, pareciera que por las características de la región, cumple un importante papel en la incorporación de la mujer a un proceso incipiente de "profesionalidad" (Ver cuadro VIII.36).-

La penetración de la enseñanza media sigue las discontinuidades internas del desarrollo social de la región y se producen con respecto a ella, los fenómenos de distribución diferencial.- Las zonas que cuentan con centros urbanos importantes, concentran la enseñanza secundaria, mostrando así, la etapa incipiente del desarrollo social y educativo.- (Ver mapa VIII.3).-

En síntesis podríamos decir que la enseñanza es para una minoría.- Predominan las modalidades académicas que deben terminar en la universidad con una migración, o por el contrario con una frustración y expresan, con respecto a las preferencias, un sistema de valores tradicional.- Este sistema de valores, no solo se ha podido detectar en relación con las aspiraciones de alumnos o distribución de matrícula, sino también en los movimientos de comunidades que se expresan a través de comisiones, para gestionar insistentemente la creación de escuelas secundarias, sobre todo bachilleratos, considerados por dichas comunidades como una necesidad.-

Además de la escasez de establecimientos de enseñanza media se advierte también que varios de ellos han dejado de funcionar en los últimos años, por falta de alumnos e inadecuación a las necesidades regionales.- En efecto, la Escuela Monotécnica que existía en Tulum, se cerró hace tres años, por falta de alumnos.- Igual suerte corrió este año la Monotécnica de Salsacate y en Tulum la iniciativa de crear un Instituto Agrotécnico no pudo concretarse, al no conseguirse la donación de un terreno.-

Pero sin embargo no se deben poner demasiadas esperanzas en la enseñanza Agrotécnica - aunque esto puede parecer paradójico- en razón de las características de distribución, propiedad y explotación de la tierra, ya que es muy probable que los egresados de tales escuelas no lleguen a trabajar en actividades agrícolas, condicionados por una agricultura estancada y por una explotación ganadera, que al no modernizarse, no requiera sus servicios.-

Si bien se ha podido detectar un alto nivel de conformidad por parte de los alumnos encuestados con respecto al servicio que se ofrece a nivel medio, el 86,20 % responde que está satisfecho con el colegio (encuesta alumnos preg. 22) se ha podido notar también las carencias de recursos didácticos, de gabinetes, de laboratorios, de bibliotecas, de gabinetes sinoptográficos y de personal docente (encuesta directores, preg. 48).- Estas carencias no hacen mas que agravar los problemas que sufre este nivel de la enseñanza.-

En cuanto a la enseñanza privada que tiene tanta incidencia en la región en este nivel como hemos visto, se ha podido advertir la crisis de este tipo de institución, por la inestabilidad de los docentes y por problemas vinculados al funcionamiento, situación que ha originado un proceso de revisión a nivel provincial del estado general de este tipo de enseñanza su funcionalidad, legislación y servicio que presta a la comunidad (encuesta de directores, preg. 48).-

#### 10.- ASPIRACIONES Y POSIBILIDADES DE LOS ALUMNOS SECUNDARIOS

Hemos realizado encuestas a un grupo de alumnos secundarios pertenecientes a las modalidades de magisterio, comercio, enseñanza técnica y bachillerato, así como también a alumnos de establecimientos privados de Cruz del Eje, Villa Dolores y La Paz.- Se eligieron naturalmente los dos centros donde se concentra gran parte de la población escolar de nivel secundario y se agregó La Paz, con el objeto de lograr un mejor control de la información.- (Solo una sección).-

#### 10.1. Nivel de instrucción de los padres

Se advierte en primer lugar, que de las madres de los alumnos que actualmente concurren a la escuela secundaria, sobre un 76, un 43 % ha realizado estudios equivalentes a los de la escuela primaria completa y solo 16 % estudios secundarios completos.- En Cruz del Eje, realizaron estudios universitarios completos, 2 madres de alumnos.-

En Villa Dolores, de 112 madres de encuestados, el 36 % completó el nivel primario, el 28 % el secundario y sólo 4 madres el universitario.- En La Paz ninguna de las madres de encuestados alcanzó a completar estudios primarios o secundarios.-

Se detecta además, una escolaridad mas elevada de las madres de alumnos que concurren al magisterio.- Sin duda el nivel de instrucción de la madre y el tipo de estudios realizados por ella, en este caso el magisterio, tiene incidencia en las aspiraciones con respecto al tiempo de escolarización y a las escuelas en las que desea que sus hijos realicen los estudios.-

Con respecto a los estudios realizados por el padre, se advierte que sobre 86 padres de alumnos encuestados en Cruz del Eje, el 66 % ha realizado algún estudio primario, habiendo completado ese nivel el 31 %.- La escuela secundaria completa ha sido cumplida por 11 padres de alumnos.- En Villa Dolores, de 108 padres de encuestados, 54 % tienen primaria completa, 36 % secundaria.-

#### 10.2. Aspiraciones de los alumnos secundarios

Se advierten en general altos porcentajes de alumnos que piensan seguir estudiando después de terminar el nivel secundario, el 77,06 % de los encuestados responde que piensa seguir estudiando.-

Dichos alumnos creen tener algunos inconvenientes para continuar los estudios, porque a la pregunta, "te será difícil, pero ¿crees que puedes?", contestan que "si".- A pesar de ello hay un alto porcentaje que piensa que no va a tener mayores dificultades (27,04 %), el 47,07 % responde que será difícil pero cree que pueda, y pocos son los que lo consideran imposible, el 3 %.-

### 10.3. Para muchos lo que piensan seguir no les satisface

Con respecto a lo que piensan seguir estudiando y si realmente coincide con su "vocación" o con lo que le gustaría hacer, sobre un total de 76 en Cruz del Eje, 10 contestan que no.- Este nivel de insatisfacción y disconformidad, solo puede explicarse por la falta de oportunidades educacionales de la región o porque todavía influye de un modo bastante decisivo en la elección de carreras, el criterio de los padres, el tradicional de la comunidad o los recursos económicos.-

### 10.4. Las carreras que prefieren

En las respuestas a la pregunta 13 del cuestionario ¿Qué piensas seguir estudiando?, podemos advertir que las preferencias se orientan hacia los profesorado, ingeniería y en especial electrónica.-

Hemos encontrado una peculiaridad que muestra sin duda, la influencia de los criterios urbanos en función de un tipo de sociedad, ya que algunos encuestados han respondido que pretendían seguir "relaciones públicas", en una localidad como La Paz.-

En Villa Dolores la dominante muestra el interés y la preferencia por Ciencias Económicas, Ingeniería y las carreras tradicionales de Medicina y Abogacía.-

### 10.5. Por que eligen la carrera

En las respuestas a la pregunta 14; ¿por qué piensas seguir estudiando?, hemos podido detectar en La Paz, una tendencia a definir el por qué, de acuerdo a las compensaciones o satisfacciones que da el estudio.- Algunas de las respuestas fueron: "porque quiero tener en el futuro un estudio o empleo que me de satisfacciones", "para lograr un trabajo mejor".-

Se advierten también respuestas que se orientan a la vocación: "por que tengo vocación por el estudio"; "porque me interesa la carrera que pienso estudiar"; o valoran especialmente las formalidades "porque en el momento en que se está viviendo, no se puede hacer nada sin un título"; o estiman como un

fracaso el no continuar los estudios: "porque debo tratar de perfeccionarme"; "no me gustaría ser un fracasado".-

Pero hemos detectado también un bajo nivel de aspiraciones en respuestas como: "el estudio no me atrae, y con el que tengo pienso defenderme"; "no me creo capacitado para estudiar".-

#### 10.6. Exodo de los grupos de mayor nivel de estudio

En Villa Dolores, el 78 % de los alumnos encuestados responde, en la pregunta 16, que tiene como meta seguir sus estudios en Córdoba.-

Otro tanto ocurre en Cruz del Eje, salvo un % que piensa seguir profesorado en dicha ciudad.-

Mientras que en La Paz, la mayoría (64 %) piensa continuar sus estudios en Río Cuarto o Buenos Aires.-

Las razones que determinan los diversos lugares para proseguir estudios, se centran sobre todo en las ventajas de tener familiares o en estar mas cerca del hogar.- En Cruz del Eje se dieron razones como "porque quiero mucho a este lugar".-

#### 11.- EDUCACION Y OCUPACION

##### Oportunidades laborales vistas por los alumnos del último año de enseñanza media de la región

Muchos encuestados consideran que no existen oportunidades laborales específicamente relacionadas con los estudios.- La mayoría de los encuestados en Cruz del Eje opinan que las oportunidades de trabajo se dan fundamentalmente en empleo en comercio o bancos de la región.-

El trabajo de peón de campo, o la realización de tareas agrícolas y por supuesto el empleo público o en el comercio.- (Villa Dolores) (Preg. 38).-

Pero a la vez se visualiza que estos trabajos son difíciles de conseguir para los que terminan el nivel secundario.- Por otra parte los empleos en las casas de comercio "están mal remunerados".- (Cuestionario alumnos secundarios, pregunta 40).-

Estas dificultades se vinculan a la poca experiencia, ya que los empleadores prefieren una mayor experiencia aunque se carezca de título.-

Por otra parte se advierte sobre todo en Cruz del Eje, la falta de industrias y fuentes de trabajo.<sup>2</sup> Esta es una de las causas del éxodo de estudiantes.<sup>3</sup> A las pocas posibilidades, debe agregarse que son proporcionalmente muchos los interesados en las ocupaciones que hemos señalado y pocas las vacantes.-

Este modo de ver las oportunidades ocupacionales de la región de la zona, por los alumnos encuestados, es coincidente con la estructura ocupacional, según la muestra tomada del Censo de 1970.- (Ver cuadro VIII,38).-

Se advierten para la región y para las subregiones, los altos porcentajes de obreros en la estructura ocupacional, relacionados con los bajos niveles de instrucción.- (Ver cuadro VIII,37).-

La situación corresponde a la idea de que la inmensa mayoría de las actividades que se desarrollan en las zonas rurales, pueden llevarse a cabo con la educación espontánea obtenida en el medio familiar, o con el simple aprendizaje\* que se afirma por el hecho de realizar desde temprana edad actividades en colaboración con ellos.-

De acuerdo a las condiciones del medio rural dominantes en la región el tipo de explotación de la tierra y la muy escasa mecanización, no se pueden emplear las capacitaciones tan trabajosamente obtenidas.- Se crea así un círculo vicioso que impide un verdadero desarrollo regional.-

El problema se agrava en razón de los altos porcentajes de trabajo familiar sin remuneración fija como consecuencia de los porcentajes, también muy elevados, de actividades no claramente especificadas, índices de una estructura ocupacional característica del subdesarrollo en sus diversos grados.- Estos se ponen de manifiesto en los mas altos porcentajes de población en actividades primarias; bajos porcentajes en actividades secundarias proporcionalmente altos en actividades terciarias.- (Ver cuadro VIII,38).-

\* visual de las tareas realizadas por los adultos, aprendizaje

Debemos advertir, sin embargo, las limitaciones de este tipo de análisis, ya que la dinámica del proceso educativo y la dinámica ocupacional no siguen necesariamente líneas convergentes.-

Por otra parte, la educación no gravita sobre las ocupaciones como un factor autónomo cuya acción independiente pueda producir, directa e inmediatamente consecuencias de importancia sobre la estructura y la demanda de las ocupaciones.-

Por último se pueden advertir en la región, las bajas exigencias derivadas de la estructura ocupacional, el bajo nivel de aspiraciones objetivo detectado, es decir los criterios de selección y las normas sociales, formales e informales que establecen el bajo nivel de educación requerido, por los empleadores para ocupar las distintas posiciones.- Este hecho pone de manifiesto el desajuste existente en la región, entre el nivel de aspiraciones objetivo, que hemos señalado y el subjetivo, ya que se advierte que las expectativas de los encuestados consideran bastante alto el grado de educación formal que desean para sí mismos.-

## 12.- LA EDUCACION DE ADULTOS EN LA REGION

Debemos destacar en primer lugar las limitaciones de la información para poder precisar los datos sobre analfabetismo en general, pues como se sabe, por lo común, se obtienen al mismo tiempo que se realizan los censos de población.-

No se ha intentado a escala nacional un censo específico y controlado de analfabetos mediante la aplicación de alguna prueba o la obtención de una evidencia sobre la capacidad o incapacidad para leer y escribir de los adultos censados y por cierto, sería sumamente complejo realizarlo.- Tampoco se han hecho estudios especiales que tengan como fuente otra información distinta a la censal.- Un adelanto, ha sido incorporar la definición que de analfabeto propone la UNESCO: "la persona que no es capaz de leer y escribir, comprendiendo, una breve y sencilla exposición de hechos relativos a su vida cotidiana".-

Con el objeto de superar las dificultades que ofrece el análisis de la magnitud del analfabetismo, se ha comenzado a distinguir, que entre el desconocimiento total de la lectura y escritura y su relativo dominio, existen diversos grados, que se identifican con distintos nombres: desde el analfabeto absoluto, al semianalfabeto, que conoce los elementos mas simples del lenguaje escrito pero en forma incompleta o parcial o el que lee un poco y no sabe escribir.- A esta situación retornan muchos de los alfabetizados -analfabetos por regresión o desuso- y finalmente, el analfabeto funcional, aquel adulto que desde el punto de vista del lenguaje ha aprendido a leer y escribir en muy limitado nivel de eficiencia, con lo cual es capaz de manejar dichas habilidades en forma sencilla y quizás satisfactoria para un determinado momento y en condiciones que no exigen mucho de él, pero que no bastarían para responder con efectividad frente a un cambio que requiera el plano e inteligente uso de la lectura y escritura.- Lo mas común en el caso de analfabetos funcionales es que hayan adquirido \* grandes o totales dificultades para comprender el mensaje intelectual de los símbolos, reaccionar ante ese mensaje y utilizarlo positivamente.- Además, en lo que respecta a su formación general no están capacitados para cumplir satisfactoriamente sus deberes como trabajadores y ciudadanos de una región en desarrollo.- (L.E. Solari, Alfabetización funcional de Adultos, México 1968).-

Debemos lamentar, que si bien estas definiciones operacionales podrían sernos muy útiles para trabajar el problema del analfabetismo en la región, como consecuencia de las limitaciones de la información, señaladas mas arriba, solo podemos inferir que existe un porcentaje bastante alto de los que nunca asistieron a la escuela, llegando en algunos departamentos, como Río Seco y Tulumba a un total 19,69 % y al 15,35 % respectivamente, en el total de los grupos de edades considerados.- (Ver cuadro VIII.39).-

Debemos lamentar que no se hayan trabajado hasta este momento, los datos de analfabetismo por departamento en dicho censo.-  
~~en grado aceptable las destrezas mecánicas del lenguaje escrito, pero que tengan~~



Podemos inferir también que por las características de la región, la incidencia del analfabetismo funcional es muy importante, tanto con respecto a los posibles programas de desarrollo social, económico y educativo como en el caso de aquéllos que al emigrar a regiones mas desarrolladas deben enfrentar si tuaciones competitivas, no fáciles de superar.- Se crean así nuevas formas de marginalidad en las sociedades receptoras.-

Veamos ahora cual es la respuesta formal de la política educativa pa ra resolver este problema en la región.-

Si bien se advierte que en los últimos años ha comenzado un movimien to importante en pro de la educación de adultos, primero mediante una campaña de alfabetización que no alcanzó el éxito deseado, sin duda por las dificulta des que un tipo de campaña como ésta supone y en segundo lugar por un intento por replantear totalmente el problema, al advertirse que el analfabetismo es un fenómeno estructural, que debe encararse vinculándolo a partir de una alfabeti zación funcional, donde el aprendizaje y cierta formación profesional vayan jun tos y vinculados a aptitudes concretas y utilizables en el medio y con progra mas mas integrales, variables y flexibles .-

Sin embargo, la región no se ha podido beneficiar sino parcialmente con este movimiento, ya que el número de centros de educación de adultos, es muy pequeño, como puede advertirse en el cuadro VIII.40.- Además están locali zados de modo que solo pocas comunidades y personas se benefician.- (Ver mapa VIII.4).- Se nota un alto porcentaje de deserción.-

Otro hecho significativo, con respecto a los pocos resultados logra dos es el escaso apoyo económico y en consecuencia, a pesar de los esfuerzos de los que están en la obra, han disminuido en los últimos años el número de cen tros.- (ver cuadro Nº VIII.41).-

Actualmente el número de Centros de Educación de Adultos en la región es de 38 sobre un total de 216 centros para toda la Provincia en 1972.- En es tos últimos cuatro años han disminuido de 240 centros que tenía la provincia en 1969 á 216.-

13.- CONCLUSIONES.-

Los análisis realizados nos permiten llegar a las siguientes conclusiones:

13.1.- Se pone de manifiesto en la región los límites del poder económico de la educación sobre todo en la incapacidad que tiene el sistema educativo formal, de formar un "capital humano" en condiciones de participar en los procesos de transformación de las estructuras de la producción, y capaz de interpretar, dar sentido y orientar los cambios económicos necesarios.- De modo que no existe un "capital humano" en condiciones de promover el desarrollo regional, y por otra parte el poco que ha llegado a formarse, se ve obligado a migrar.-

13.2.- Se ha puesto de manifiesto también que, los límites del poder social de la educación están determinados por la estructura del sistema educativo regional, por el proceso educativo en sí y por el sistema de pautas y valores que transmite.-

Tales condicionamientos impiden que la educación pueda desempeñar, junto a las funciones de formación y socialización, la función de situar socialmente a los hombres, cualquiera sea su origen.-

Las limitaciones se dan pues, fundamentalmente, en el proceso distributivo de las posiciones sociales, y en el proceso de cambio y desarrollo que no presenta, en la región, características de movilidad y modernización.-

Incidan a su vez en la falta de posibilidades del proceso distributivo de las posiciones sociales, las contradicciones entre la demanda de educación de los distintos estratos y las necesidades sociales y educativas del desarrollo.-

Tales contradicciones sirven para explicar la falta de instrumentalidad del sistema educativo, su incapacidad para cubrir las distancias culturales que separan a importantes sectores sociales de la región y el anacronismo del sistema de valores que transmite.-

Los límites del poder social de la educación se advierten también

en la medida en que el sistema educativo y sus instituciones expresan, en la región, una estructura social en sectores, en los que la educación formal recibida no contribuye a definir un proceso de movilidad social que modifique la composición sustancial de los estratos tradicionales e impide, en consecuencia el surgimiento de nuevos estratos.-

La educación no es aquí, desestratificadora, en cuanto no tiene el dinamismo necesario para ofrecer al mayor número posible de individuos los medios que, -de acuerdo a una diversificación de la enseñanza como respuestas a las necesidades de la región- les permita acceder, no sólo a posiciones determinadas de antemano, sino también a las responsabilidades propias de los puestos directivos.-

Otra de las limitaciones del poder social de la educación en su función distributiva, está definida por las insuficientes posibilidades de empleo, ya que las condiciones del mercado de trabajo no contribuyen a crearlas.-

Advertimos en relación con este aspecto del problema, que si bien es cierto que no deben identificarse la distribución profesional y de capacidades con la distribución social, la incidencia de esta última no hace mas que reforzar los otros mecanismos y obstáculos que impiden que el sistema educativo se convierta en la región, en un canal fluido de movilidad social.-

Por otra parte el sistema de valores que orienta la jerarquía y el prestigio de las ocupaciones -ese oscuro sentimiento social que jerarquiza las profesiones en una comunidad- conserva, cuando se trata de definir aspiraciones y expectativas, una serie de condicionamientos y ambigüedades que determinan la demanda social de la educación, orientándola hacia la preferencia por una cultura tradicional.-

Así en esta región, la educación no es un medio de reestructuración social, ya que refleja, mas bien que modifica la estructura social, en cuanto mantiene, mas o menos intactas las causas y los mecanismos de distribución de las posiciones sociales.-

13.3. Se ha podido comprobar también, los límites del poder político de la educación, que se advierten en el marco regional del desarrollo, entendido como proceso y cambio.-

En efecto, la educación al no quedar satisfechos los objetivos mínimos de escolarización, como hemos visto, no puede contribuir a dar bases amplias de participación plena a todos los sectores y tampoco ofrecer un acceso sin obstáculos al proceso de decisiones sociales.-

De modo que al no superarse la marginalidad política, como consecuencia de la falta de posibilidades de participación, se agrega un nuevo factor que condiciona el proceso de marginalidad social y económica de la región.-

Como consecuencia de la falta de igualdad de oportunidades educativas advertimos que comienza a difundirse una "filosofía igualitaria" que se expresa en un todavía tímido ingreso a la "revolución de las aspiraciones crecientes".

Contribuye a definir esta actitud una conciencia mas clara con respecto a los reclamos de democratización de la enseñanza, como un imperativo que surge de la mayor sensibilidad ante la injusticia social, puesta de manifiesto en la desigualdad de posibilidades de grandes sectores de la población para influir en las políticas de desarrollo.-

Sin embargo la creciente urbanización y la progresiva caducidad de las\* comunidades rurales, son factores que obligan, en cierto modo a dichas comunidades a establecer una relación mas directa con el proceso político nacional.- Pero quedan expuestas, a raíz de la marginalidad señalada, a depender del proceso, mas que condicionarlo.- En efecto, aunque grandes sectores de la región estén informados, tanto por los movimientos políticos como por el mismo estado, de sus derechos a intervenir en las decisiones, solo pueden participar de ellas marginalmente, porque no han sido capacitados por el sistema educativo para intervenir de una manera real y efectiva.-

De modo que la democratización de la enseñanza debe resolverse en una transformación profunda de las funciones y de los roles de la educación, para que se de un auténtico proceso de desarrollo.-

\* estructuras que hasta hace poco tiempo mantenían totalmente aisladas a las

13.4. Finalmente podemos señalar, que hay una verdadera adaptación del sistema educativo regional a las estructuras del subdesarrollo y que en muchos casos la educación se convierte en un factor de expulsión, en el cual el mayor nivel educativo favorece el éxodo.-

La educación puede llegar a convertirse así, en un método de socialización para futuras migraciones, ya que en muchos casos la migración como consecuencia de la falta de posibilidades para quienes tienen un grado mas avanzado de enseñanza, aparece como una realidad inexorable y como uno de los condicionamientos mas serios a tener en cuenta en una adecuada política de desarrollo educativo.-

Se pone de manifiesto así, la responsabilidad de la educación formal en las contradicciones y en los problemas sociales y educativos de la región y su imposibilidad para organizar y estimular un cambio acelerado.-

IX.- SECTOR SALUD.

1.- INTRODUCCION

Nuestra comunidad está adquiriendo cada día más conciencia de que es necesario adoptar medidas que tiendan a la corrección de las múltiples deficiencias en las condiciones de vida actuales. Estas motivaciones por alcanzar rápidamente metas de bienestar y el aporte permanente de nuevos conocimientos tecnológicos, han llevado a adoptar un concepto de sector salud amplio y dinámico.

Los propósitos del sector son la prevención, recuperación y rehabilitación de la salud del individuo y su comunidad. Tiene dos campos de acción: la atención médica y el saneamiento ambiental.

Se utiliza el concepto de sector, desde el punto de vista administrativo, para identificar a los organismos ejecutivos de salud, clasificándolos en públicos, privados y del seguro médico, de acuerdo al origen de sus recursos, su dependencia y al objetivo que se hayan fijado en el cumplimiento de las acciones a brindar. La carga de trabajo y responsabilidad de cada tipo serán diferentes de acuerdo al país, estado o provincia que se estudie, estando éstas en relación con su organización político-administrativa, su economía, etc.

A los efectos de esta presentación, delimitaremos al sector salud de acuerdo con las bases de su doctrina fijadas en las "Bases para la Discusión de un Plan Nacional de Salud", donde se dice que "el sector salud, es el sistema organizado y constituido por todos los recursos disponibles del país, destinados a lograr el bienestar físico y/o psíquico de la población y las mejores condiciones para su vida social", siendo su propósito, según lo mencionado en el referido plan, "ayudar al hombre para su armónico funcionalismo biopsíquico, tanto tiempo como sea posible, y si es posible, de un modo satisfactorio en todos sus aspectos."

## 2.- LA MORBIMORTALIDAD

Los problemas que se presentan en el sector se pueden determinar a través de los llamados indicadores de salud, tales como el de mortalidad infantil, el de mortalidad proporcional, u otros.

En el presente trabajo, analizaremos la exposición al riesgo de enfermarse y morir a que se ve sometida la población, para de esa forma, analizar la demanda observada y potencial en el sector.

Es por demás conocido, la relativa confiabilidad que nos presenta la información sobre mortalidad, en especial, la información cualitativa; pero, por otra parte, son mucho mayores las restricciones que encontramos al pretender estudiar la morbilidad.

No obstante la aplicación del Programa Nacional de Estadísticas para la salud a partir de 1966, nos va permitiendo comenzar a contar con mejor y más oportuna información sobre los hechos que se suceden en el sector.

### 2.1.- La Mortalidad

Las tasas de mortalidad general en el área en estudio, no presentan mayores variaciones en el último decenio. En general permanecen estables, con diferencias entre un año y otro a nivel departamental, que no se pueden considerar como significativas, pues son atribuidas en parte, al relativo bajo número de hechos vitales que ocurren anualmente a un nivel jurisdiccional, o bien por problemas en la notificación estadística, la que en los últimos años, tiende a mejorar. Con relación a las tasas de mortalidad provincial, se puede observar que en general es similar a la del área estudiada. (Cuadros IX.1 y 2

. Idéntica situación se observa con relación a nivel de país.

Con respecto a las causas de muerte, a nivel provincial, igual que a nivel de país, las tres primeras causas de muerte están representadas por enfermedades cardiovasculares, tumores malignos y lesiones vasculares que afectan al sistema nervioso central. ( Cuadros IX 3 y 4 . y gráfico 1.-



Consideramos elevada la tasa de mortalidad para enfermedades infecciosas y parasitarias, pues todas ellas son prevenibles con el conocimiento y recurso disponible al momento actual. ( Cuadro IX 4

Las tasas de tuberculosis son más elevadas en la provincia de Córdoba, con relación a las de la Región Centro y del país. ( Cuadro IX 5 y Gráfico 2.

Las tasas de mortalidad infantil a nivel departamental, presentan variaciones muy amplias debido al ya citado bajo número de hechos vitales que ocurren a ese nivel jurisdiccional. ( Cuadro IX 7 y 8.

En la región noroeste de la Provincia la tasa de mortalidad infantil, descendió entre los años 1965 a 1968, hasta un 51,07 % para luego volver a elevarse llegando en 1970 al 64,4%. ( Gráfico IX 3 ).

La disminución ocurrida en el citado período puede ser atribuida a variados factores incluso a que, paralelamente descendía la tasa mencionada en toda la Pcia.

Debemos destacar que en ese período se incrementaron las actividades del programa materno infantil en toda la Provincia, y en especial en la región Noroeste, radicando equipos interdisciplinarios formados por médicos pediatras, obstétricas, enfermeras y asistente social de nivel universitario, los que dinamizaron el programa llegando a niveles efectivos de cobertura, además de un programa de asistencia alimentaria apoyado por actividades de educación para la salud. En 1968 por cambios en la organización de tipo administrativo, los centros materno infantiles radicados en las mencionadas áreas se integraron a los hospitales existentes, no se mantuvieron los recursos humanos y financieros del programa de acuerdo al incremento del costo de vida y el mismo comenzó a deteriorarse. No se pretende atribuir a este hecho exclusivamente el incremento de la mortalidad infantil, pero se considera que ha de haber concurrido sin lugar a dudas al referido incremento. (Cuadro IX 9 y Gráfico IX 3.

Otro aspecto importante para destacar, constituye la asistencia médica en las defunciones de los menores de un año. Fue muy elevada en los años 1969 y 1970 el número de muertes producidas en este grupo etario del área, sin atención médica o con atención médica ignorada en relación con los valores provinciales. En casi la totalidad de los casos, estas defunciones fueron certificadas por profesionales médicos. (Cuadros IX 10 y 11.

Con relación a la mortalidad infantil neonatal y tardía, en la Pcia. Córdoba, cabe destacar que la neonatal se ha mantenido sin variaciones en el decenio que va de 1955 a 1965, descendiendo la mortalidad infantil tardía; en 1966-1968, se observa un doble entrecruzamiento por un aumento de la mortalidad infantil neonatal y un descenso de la mortalidad infantil tardía, relación que se invierte inmediatamente. (Cuadro IX 12 y Gráfico 4.

Las tasas de mortalidad materna para la Provincia de Córdoba se encuentran que son las más bajas de la Región Centro y las del interior del país. (Cuadro IX 13.

## 2.2.- La Morbilidad

La Morbilidad por enfermedades transmisibles, según la información de notificación de casos conocidos, muestra que el área Noroeste presenta mayor número de casos que el resto de la Provincia, de Chagas y Brucelosis. (Cuadro IX 14 y Gráfico 5.

A nivel provincial se observa que el número de casos de enfermedad de Chagas han ido disminuyendo en los últimos cinco años; a nuestro parecer, este hecho es producto de la acción que desarrolló el Programa Nacional de Lucha contra la Enfermedad de Chagas Mazza a través de las acciones de desinsectización del domicilio y el peridomicilio. A nivel, la Provincia de Córdoba es la que mayor número de casos notificados de Chagas presenta en los últimos tres años. ( Cuadro IX 15.

Con respecto a estudios epidemiológicos sobre prevalencia de la enfermedad de Chagas, cabe citar que en el Departamento Río Seco, fue el 70,03% de la población supuestamente sana, la que presentó serología positiva. ( Cuadro IX 16.

Para toda el área en estudio, el grupo de 5 a 9 años presentaba una serología positiva, 27,29 % (Cuadro IX 17. ) siendo del 50,44 % para los departamentos Río Seco, Minas, Sobremonte y Río Primero para el mismo grupo de edad. (Cuadro IX 18 ).

Esta prevalencia serológica está indicando un elevado índice de infección en el área al que debe agregarse que más del 9 % de la población padece de algún tipo de afección cardíaca con manifestaciones electrocardiográficas. En otros estudios realizados sobre el tema se encuentra que la Pcia. de Córdoba ocupa detrás de Santiago del Estero el 2do. lugar en orden de importancia en lo que se refiere a la prevalencia de infección tripanosómica en la población. ( Gráfico IX 6 y 7 ).

Respondiendo a la encuesta realizada en este estudio a la población los entrevistados en su mayoría, (82 %), responde que hay enfermedad de Chagas en el lugar, mientras que el 5 % afirma lo contrario y un 7 % indica que no sabe sobre si existe; debiéndose hacer notar que, precisamente en una de las áreas más infectadas por la enfermedad de chagas -Serrezuela- el 15 % de los entrevistados afirma que no existe allí la enfermedad de chagas, y el 6 % afirma no saber si existe. Estando allí infectado cerca del 100 % de la población, podríamos preguntarnos si no será una defensa psicológica para reducir la ansiedad, o si es una mera falla en los servicios de educación para la salud.

Otro problema endémico de salud en la región es el de la brucelosis. Sin embargo, solamente el 42 % de los encuestados admite que la brucelosis es problema en el lugar, mientras el 27 % afirma que no lo es. En el Noroeste y en el Oeste los encuestados negaron con mayor frecuencia que en el Norte la brucelosis sea un problema.

Respecto a la percepción de morbilidad, (1) la única información que

---

(1) En los estudios de morbilidad se interpreta como "percepción de morbilidad" la información que la persona encuestada dice padecer o haber padecido. Es de

se posee, es la provista por el Estudio sobre Salud y Educación Médica, a través de su encuesta domiciliaria, de donde surge que para Córdoba, al igual que para el resto de las otras áreas estudiadas, las causas más frecuentes corresponden al aparato respiratorio, digestivo y sistema osteomuscular. (Cuadro IX 19)

Los médicos de la región noroeste de la Provincia de Córdoba, (1) consultados por el CEUPS sobre cuáles eran los mayores problemas de salud en lo que respecta a morbilidad, respondieron que: Chagas, Brucelosis, Tuberculosis, desnutrición, enfermedades transmisibles en general y alcoholismo.

Como puede observarse en las publicaciones de estadística sobre salud de la Provincia, no aparecen la desnutrición ni el alcoholismo con una incidencia significativa en relación al énfasis con que lo citan los profesionales del equipo de salud del área. (2)

En el caso de la desnutrición, la falta de información con respecto a morbilidad es debida a que no está programada ni normatizada su notificación y con respecto a la mortalidad, la desnutrición nunca es la causa desencadenante de la muerte, sino que es la causa de base que permite la entrada de gérmenes patógenos, que produciendo alguna enfermedad infecciosa en un organismo debilitado, llevan a la muerte del individuo.

---

cir el hecho de que el individuo perciba la enfermedad no está indicando nada más que ello, pues dicha patología podrá o no afectar o haber afectado al individuo.

- (1) La información recogida corresponde a la encuesta realizada a profesionales del área en este estudio.
- (2) 16 de los 28 médicos entrevistados estiman que entre un 20 y un 50 % de la población del área padece de distintos grados de desnutrición.

Sólo existen algunos estudios parciales de carácter clínico epidemiológico que fueron realizados por dependencias de Salud Pública Nacional, Provincial o de la Universidad Nacional de Córdoba, que corroborarían la preocupación manifestada por los médicos del área, sobre la importancia de la desnutrición como problema de salud en las jurisdicciones en estudio.

Consultados los mencionados profesionales sobre las causas que llevan a la desnutrición todos los encuestados coincidieron en los problemas socio-económicos del área, agregado al bajo nivel de instrucción de la población y a la carencia de programas de educación alimentaria y sanitaria.

Con respecto al alcoholismo, si bien es corroborado por la observación participante realizada en el área por los investigadores, no existen estudios epidemiológicos que lo hayan determinado en forma cualicuantitativa; sus causales consideramos que en parte son similares a la desnutrición, agregándose a ello la falta de medios de esparcimiento de fácil acceso a la población.

### 3.- RECURSOS EN OPERACION

#### 3.1.- Capacidad instalada.

La organización de la red de servicios de acuerdo a la zonificación sanitaria en la Provincia, (Gráfico IX 8 ) será tratada al analizar la organización sanitaria del área. Sobre la ubicación de los servicios se observa que es el área de la Provincia la que mayor número de servicios tiene de los llamados de baja complejidad, en contraposición con los de mediana complejidad.

Gráfico IX. N° 1, 2 y 3

Ello permite inferir que la población tiene, por acceso físico, posibilidades de llegar al primer nivel de atención médica, pero parecería que a posteriori, se cierran los caminos de acceso a una mayor complejidad, tendiendo los mismos, a una centralización orientada hacia la ciudad capital de la Provincia.

Por otra parte, siendo la zona que mayores problemas presenta con referencia a grupos de población vulnerables al riesgo de enfermar y morir, es el área que posee menor número de servicios monovalentes y dinámicos, como ser Centro Máter no Infantiles.

Agrégase a ello que es el área de la Provincia dónde menos recursos ha concentrado el sub-sector privado; limitándose los mismos, a clínicas y sanatorios radicados en unas pocas poblaciones. (Cuadro IX 20).

Los niveles de complejidad alcanzados por los establecimientos dependientes de la Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia, se presentan en el Cuadro IX 21 .

Cabe citar que en el área paraestatal la Obra Social de los ferroviarios posee tres servicios en la zona, dos de ellos con internación (Cuadro IX 22

Existe en el área un establecimiento monovalente dedicado a la atención del paciente afectado de lepra, de dependencia nacional, en San Francisco del Chañar.

El catastro físico de los servicios del área realizado por representantes del Departamento de Programación Física y Arquitectura Hospitalaria de la Subsecretaría de Salud Pública de la Nación, permite concluir que sobre 89 establecimientos catastrados, más del 45 % se encuentra en regular o mal estado edilicio. (Cuadro IX 23 )

Se consultó a los médicos que reciben y trabajan en los servicios de atención médica su opinión sobre si consideraban adecuado y suficiente el equipamiento en salud en la zona, (Preg. 21 cuestionario médicos) respondiendo el 70 % que no, hecho que sin lugar a dudas es corroborado por lo indicado en el catastro físico ya mencionado y por la observación "in situ" realizada por nuestro equipo.

El número de camas por 1.000 habitantes es de poco más de 3, recurso que es menor que en el resto de la Provincia y uno de los bajos del país. (Cuadro IX 24 .

La dependencia de los servicios agudos en el área en estudio es en ca si un 90 % de índole estatal y dentro de este subsector con dependencia provincial. Con relación al resto de la Provincia se observa que es el área donde el subsector privado posee menor número de camas, alrededor del 10 %, mientras que la Provincia se mantiene en torno del 24 %. (Cuadro IX. 25). Debe destacarse que la radicación de camas del referido subsector privado en el área, tiene re lación en cambio con las otras dos Provincias de la Región Centro, La Rioja, y San Luis (13 % aproximadamente), (Cuadro IX.26), hecho que sin duda ha de estar relacionado con el poder adquisitivo de la población del área en estudio, similar al de las citadas provincias. Mapa IX 4.

Por otra parte, destacamos que para todo el país, el sector privado supera el 21 % de las camas, pero con un 22,8 % para la Provincia de Buenos Aires o un 33 % para la Provincia de Sante Fe. ( Cuadro IX. 26 )

### 3.2.-Recursos humanos

La tasa de 6 médicos por diez mil habitantes para la Región Noroeste, es la más baja de la Provincia, estando los otros departamentos y zonas sanitarias por lo menos con una tasa superior a los 12 médicos, por 10.000 habitantes (Cuadro IX. 24 ) siendo la tasa nacional de 19.9. Es de destacar que esta tasa de médicos por 10.000 habitantes en los departamentos en estudio, está por debajo incluso de las restantes provincias de la Región Centro, La Rioja y San Luis, cuya tasa es de 9,1 (Cuadro IX. 27 ) , Mapa IX. 5.

Analizando la relación entre la tasa de médicos y el grado de urbanización, Mapa IX. 6. para la Región Centro se observa que las poblaciones del área en estudio son las que corresponden a los mas bajos valores, pudiéndose observar como la radicación del médico ha sido orientada hacia las zonas más desarrolladas de la Región Centro (Cuadro IX. 27 ). Este hecho está indicando la necesidad de contar con una política de recursos humanos que permita formar y radicar al personal que está área demanda.

Se investigó el lugar de origen de los pobladores en la encuesta realizada por el estudio, encontrando que sobre 29 médicos encuestados, catorce

no son oriundos del área, lo que representa aproximadamente un 50 %.

La totalidad de los médicos que nacieron en la zona, se radicaron en las localidades más importantes (Villa Dolores y Cruz del Eje) mientras que los provenientes de otras regiones y provincias optaron por otras poblaciones más pequeñas.

ORIGEN DE 29 MEDICOS ENCUESTADOS RESIDENTES EN LA REGION NOROESTE DE LA PROVINCIA DE CORDOBA.- 1972

DEPARTAMENTO DE RESIDENCIA ACTUAL	ORIGEN	
	en el Area	en otros lugares
Villa Dolores	9	1
La Paz	-	2
Serrezuela	-	1
San José de la Dormida	-	3
Sebastian El Cano	-	1
Cruz del Eje	6	3
Villa de María	-	3
TOTAL	15	14

Con respecto a la concentración de cargos para establecimientos de agudos, es de aproximadamente dos, por médico para toda el área. El porcentaje de cargos para médicos respecto al total de cargos en los servicios de atención médica del área es aproximadamente un 25 %. (Cuadro IX. 20 y 24).

La distribución de odontólogos, Mapa IX. 7, es sumamente precaria en el área, siendo en todos los departamentos en estudio la tasa de odontólogos por 10.000 habitantes, menor de 2.1. Ello está en contraposición con la alta concentración de odontólogos en otros departamentos de la Provincia donde la tasa varía entre 4 y 6, estando en el Departamento Capital por arriba de 6 odontólogos por 10.000 habitantes, similar a la del país.

El número de personal que desempeña tareas de enfermería en el área,



está en torno a las 300, de las cuales más del 50 % son prácticas, sin adiestramiento y sólo 2 son enfermeras de nivel universitario (Cuadro IX.28).

Encontramos que trabajan en el área aproximadamente 2 enfermeras por cada médico (Cuadros IX. 24 y 28).

Cómo puede observarse el problema de enfermería en el área tiene características similares a las del resto de la Región y del País, es decir el personal de enfermería es insuficiente y sin el adiestramiento mínimo requerido para el ejercicio de su función (Cuadro IX. 29).

También debe destacarse el bajo número de otros profesionales como bioquímicos, farmacéuticos, kinesiólogos, etc. y de técnicos como ser radiólogos, auxiliares de laboratorio, etc. que están trabajando en el área, lo que supone una seria restricción en la oferta a brindar por los servicios de atención médica (Cuadro IX. 20).

#### 4.- UTILIZACION DE RECURSOS EN SALUD

El número total de consultas que la población ha realizado indistintamente en el subsector público o privado no es posible obtenerlo porque este último subsector no provee información al programa nacional de estadísticas para la salud. Por ello para estimar el total de consultas que se generan en el sector, debemos basarnos en la información que suministran los estudios de morbilidad realizados en nuestro país, y en especial en la Región Centro.

El Estudio sobre Salud y Educación Médica, a través de su encuesta domiciliaria ha determinado una tasa de consultas por habitante y por año de 5,2 para Córdoba, mientras que para el área Metropolitana esta tasa fue de 7.15. (Cuadro IX. 30).

Un estudio sobre prestaciones y gastos en Salud realizado en la Provincia de San Luis en 1968 dio una tasa de 3 consultas por habitante y por año.

Esta diferencia que aparece entre ambos estudios debe ser tomada en cuenta en relación a que, para Córdoba se tomó en la encuesta sólo el área urbana, y para San Luis áreas urbanas y rurales.

Con el objeto de conocer la demanda observada para el total de consultas médicas en el área N.O. en estudio, se toma como base la información proveniente del estudio realizado en la Provincia de San Luis, partiendo de la hipótesis de que las características socioeconómicas y en el sector propiamente dicho presentan algunas semejanzas. De esta forma se infiere que pueden haber ocurrido a razón de 3 consultas por habitante y por año, lo que permite estimar en aproximadamente 650.000 las consultas médicas ocurridas en el área.

Las consultas que ha atendido el subsector público, son 260.000, hecho que permite suponer que el sector privado posiblemente haya atendido el 60% de las consultas médicas brindadas en el área (Cuadro IX. 31).

Los servicios de obras sociales y mutuales en el área en su gran mayoría son atendidos en el subsector público o privado, con excepción de la Obra Social de los ferroviarios. Con respecto a la información que poseemos de otras áreas del país, se observa que en el área metropolitana el sector público atiende el 27 % de las consultas y el de Obras Sociales un 12,8 % mientras que en Tucumán el 30 % de las consultas las ofrece el subsector público, un 9 % el de obras sociales y el 61 % el privado.

Como puede observarse en el área en estudio, en relación con otras áreas del país, el subsector público ha asumido la atención de las consultas que en esas otras áreas son atendidas por el subsector obras sociales.

Las consultas en el subsector público en el área noroeste se realizan con un 62.23 % de consultas de primera vez respecto de las ulteriores, con una concentración de 1,6 (1) (Cuadro IX. 32).

Es evidente que es bajo el número de consultas ulteriores, al igual que para el resto de la Provincia.

---

(1) Expresa el número de actividades ( en promedios ) brindadas a cada caso.

En consultorio externo, se mide según el número total de consultas por cada consulta de primera vez. Para internación, se expresa con el promedio de días de estada.

Con respecto al rendimiento de 3,3 consultas por hora médica, registradas en dicho subsector consideramos que es bajo, tanto para la región noroeste, como para toda la Provincia (cuadro IX 32 ). Estos indicadores permiten concluir que se puede aumentar la demanda al subsector público incrementando su rendimiento.

Con respecto a las consultas odontológicas se tuvo el mismo criterio de estudio que para las consultas médicas. El estudio sobre salud y Educación Médica, da una razón de consultas de 2,4 por persona y por año para Córdoba mientras que en la Provincia de San Luis, el estudio de prestaciones, daba 1,8 consultas por habitante y por año, cifra que es similar a la que para Tucumán estima el Estudio sobre Salud y Educación Médica, a diferencia del área metropolitana que aparece con 2,9 razón de consultas odontológicas por año (cuadro IX 33

). Para la región noroeste de la Provincia de Córdoba por los considerandos citados cuando se tratara la consulta médica, se toma la tasa de 1,8 consulta odontológica por habitante año, partiendo del supuesto citado, por lo que se estima que debían esperarse 386.000 consultas odontológicas en el año, de las cuales 25.340 consultas fueron efectivamente atendidas en el subsector público en el año 1970, es decir, un 7% de las consultas odontológicas esperadas. Este hecho, está por debajo de lo que se observa para la Provincia de Córdoba, donde un 15,2 son atendidos por el subsector público (cuadro IX 35 ) pero el problema aquí planteado no puede resolverse como en el resto del país, es decir que el 93% de las restantes consultas esperadas no pudieron ser atendidas por el sector privado o el de obras sociales porque no se poseen suficientes servicios en el área. En síntesis nos encontramos con una zona sumamente desprotegida en lo que respecta a salud oral, tanto en recursos físicos como humanos estando la oferta y la demanda de atención odontológica en el área, muy por debajo de la observada incluso en la de San Luis.

Con respecto a la accesibilidad financiera a las consultas odontológicas para Córdoba se observa que las personas de mayores ingresos tendrán mayor probabilidad de realizar la consulta odontológica (cuadro IX 34 )

Esta situación que es similar para otras áreas, nos lleva a la convicción de que el acceso de la atención odontológica de la población de menores recursos se verá restringida entre otros factores por la falta de oferta que pueda atender la demanda potencial de la población.

Con respecto a las vacunaciones realizadas en el año 1971, según los datos publicados por la Subsecretaría de Salud Pública Provincial, en la región noroeste de la Pcia. de Cba., la cobertura ha sido buena para la vacuna Sabin con aproximadamente un 80% para las dos dosis; la cobertura alcanzada para la vacuna triple es de un 20 a 30 % en los distintos departamentos estudiados; de un 10% de cobertura para los menores de 1 año con BCG; de un 5% de cobertura de vacuna antisarampionosa para los menores de 1 año; y de un casi insignificante número de vacunaciones antitetánicas en los mayores de 15 años, debiéndose tener presente que por lo menos a las 4.000 embarazadas que ocurren en el área debería aplicársele, según norma racional la vacuna antitetánica, en especial en el área que nos ocupa por la alta incidencia de partos que ocurren en el domicilio.

La opinión de los médicos encuestados del área, con respecto a las vacunaciones, es que la cobertura es deficiente debido a los siguientes factores de tipo restrictivo: falta de programas de educación para la salud; dificultades no solucionadas en el acceso geográfico, el servicio de salud que no acude oportunamente en busca del individuo etc. Una de las dificultades que subrayan la mayoría de los profesionales son los que identificamos como problemas de tipo administrativo como ser falta de programación adecuada al área y con participación en la misma de los encargados de la ejecución; provisión oportuna de los elementos que permitan la ejecución de lo programado y una información a todos los integrantes del equipo de salud sobre los objetivos, metas y mecánica operativa a seguir en los mencionados programas.

La entrega de leche por el programa materno infantil, con el supuesto de que el mismo cubra al 70% de la población infantil del área de 0 a 2 años de edad, de acuerdo a los Kgrs. de leche en polvo dada en calidad de asistencia alimentaria (cuadro IX.36) sería un promedio de 4,5 kgs. por niño cubierto, por año entrega que está por debajo de las normas nacionales que indican una entrega a razón de 2 Kgs. por mes.

Las visitas domiciliarias. (Cuadro IX 36 ) por el programa son insignificantes da do que estamos ante un programa que debe tener características dinámicas y don de la población debe ser motivada a través de la modalidad operativa mencionada. El número de charlas indicado para cada Departamento es por demás insignificante, más aún ante la poca actividad en visita, donde sería de esperar una incentivación en el trabajo con grupos de población. (Cuadro IX 36 )

Para el análisis de los egresos se ha seguido el mismo criterio que para la estimación de las consultas, tomando como referencia en este caso la razón de egresos por 100 habitantes producida por el trabajo de demanda de pres taciones realizado en la Provincia de San Luis, con una tasa de 6,6 que es si milar a la que el Estudio sobre Salud y Educación Médica encuentra para la Pro vincia de Tucumán con una tasa de 6,1 egresos por 100 habitantes.

En consecuencia se estimó una tasa de 6 egresos por 100 habitantes por año para el área, lo que permite esperar que ocurran 12.882 egresos en el año, de los cuáles en el año 1971, 11.806 ocurrieron en servicios de atención médica dependientes del subsector público (Cuadro IX 37 ). Este 85 % de los egresos ocurridos en el subsector público, está de acuerdo con la capacidad de oferta que tienen los distintos subsectores en el área, como ya fuera citado al estudiar los recursos en operación en el área. Con relación a otras áreas del país se encuentra que para el área Metropolitana el 39,9 % de los egresos corresponden al subsector público, mientras que en Tucumán el 50,1 % de los egresos están a cargo del subsector público y para el estudio de demanda de prestaciones realizado en San Luis eran de un 60 % los egresos para el subsector público. Puede inferirse que las características de subdesarrollo que comprenden el área en estudio es la que condiciona la mencionada demanda de prestaciones en la modalidad internación.

En el subsector público se encuentra en el área un bajo porcentaje ocupacional, con promedios de estadía que son aceptables para una zona con las características rurales del noroeste cordobés. (Cuadro IX 37). Es elevada en algunos departamentos la mortalidad hospitalaria, llegando en el Departamento

San Javier a una tasa 4,2 por 100 egresos. (Cuadro IX 37 ). El mencionado reducido porcentaje ocupacional permite un incremento de la demanda en condiciones de ser satisfechas con el recurso disponible.

Con respecto al tipo de atención el parto, según la información de estadísticas vitales publicadas por la Provincia, en el área están cubiertos fundamentalmente por médicos y parteras.

Con respecto al lugar de ocurrencia del parto, es elevado el número que se produce en los domicilios, siendo (para) de un 20 % aproximadamente para los departamentos de Cruz del Eje, Ischilín, Río Primero y Río Seco, elevándose a un 50 % aproximadamente para los departamentos Limas y Pocho. (Cuadros IX 39 y 40 ).

El número de análisis por egresos y consultas externas es sumamente bajo para la Región en estudio, siendo mayor para el total de la Provincia y por cierto mayor aún para el Departamento Capital. (Cuadro IX 38 ). Idéntico comentario merece la producción de los servicios de radiología, creando la carencia de recursos humanos en las especialidades mencionadas precedentemente. No cabe lugar a dudas que es parentorio la atención de este problema, pues la oferta de elementos diagnósticos en el área es seriamente deficitaria en el subsector público, comprometiendo la calidad de atención médica a brindar.

Consultada la población sobre la accesibilidad a la atención médica, responde en la encuesta realizada por el estudio, un 70 %, afirmando que en caso de enfermedad se puede conseguir médico en cualquier momento, mientras que el 14 % afirma lo contrario. Si bien este último porcentaje es bajo, implica que una importante porción de la población tiene dificultades de acceso inmediato al médico. Tales dificultades parecen especialmente elevadas en Las Playas (100 % ), Las Chacras (33 % ), Serrezuela (24 %) y Sebastián Elcano (25 % ), o sea en localidades más pequeñas y aisladas.

Cabe citar también que la mayoría (63 %) de los encuestados afirma que va al médico cuando "ya no da más", mientras que solamente el 17 % afirma lo contrario, tales respuestas pueden constituir indicadores de la falta de edu-

cación para la salud, como también la existencia de barreras en la accesibilidad a la atención médica.

Con respecto al consumo de medicamentos, la información que se posee a la fecha es la que aporta el Estudio sobre Salud y Educación Médica quien observa una variación entre distintas áreas estudiadas, pudiendo apreciarse que la población encuestada consumía más medicamentos en el área metropolitana (46,3 %) que en Córdoba (41,9 %) o en Tucumán 30,4 % permitiendo suponer que las variables accesibilidad geográfica y situación socioeconómica de la población en las distintas áreas es un factor condicionante en el consumo de medicamentos; pudiendo suponerse que ha de ser menor el gasto, aún en el noroeste de la Provincia de Córdoba, por las características ya analizadas por otros sectores en este trabajo. Con relación al nivel de ingreso de la población se observa que tiene mayor probabilidad de adquirir medicamentos la población de mayores ingresos económicos.

En la Ciudad de Córdoba, el consumo de medicamentos en función de la prescripción profesional, nos muestra que sólo el 34,4 % de los consumidores de analgésicos lo hacían por prescripción profesional, mientras que para las vitaminas el 82 % lo hacía con prescripción, los laxantes un 62 % y los antibióticos en un 84 % lo hacía con prescripción profesional. (Cuadro IX.41).

Se puede inferir que el problema que significa la automedicación se ha de incrementar en las áreas rurales y en especial en las que son tema del estudio por los factores de accesibilidad física y financiera ya analizados precedentemente.

Con relación a las actividades de educación para la salud los médicos del área encuestados, <sup>(1)</sup> opinan que no han estado programadas y que son insuficientes las esporádicas actividades desarrolladas no habiendo tenido la continuidad y participación comunitaria que estas actividades requieren para su ejecución y logro de objetivos fijados. Consultados los profesionales encues-

---

(1) De los 28 médicos entrevistados 19 respondieron que las actividades de educación para la salud eran insuficientes y sin continuidad.

tados por el estudio sobre si eran necesarias, opinaron en su mayoría que las consideraban de importancia para la acción que desarrollan. Sobre quienes habían sido los ejecutores en la actividad realizada varían las respuestas indicando desde médico en consultorio externo, educador sanitario, maestro, etc. es fundamental considerar en futuras programaciones del sector la necesidad sentida en los niveles locales de incorporar actividades programadas de educación para la salud.

Consultados los médicos del área encuestados sobre las consultas que la población realiza a la "curandera", en general aceptaron que la misma existía, variando entre unos y otros profesionales el porcentaje de población que consulta (entre 10 y el 50 %). Consultados sobre si las mencionadas consultas desplazan a las de las curanderas responden en general en forma negativa. Sobre las causas por las que la población consulta a la curandera responden que puede ser atribuida a: "falta de educación sanitaria", "bajo nivel de instrucción de la población", "falta de recursos económicos", "por ignorancia". Consultados sobre que proporción de la población hace curar el empacho con métodos no médicos las respuestas varían entre el 30 y el 100 %. Interrogados sobre que métodos usan las curanderas para la cura del empacho, la mayoría informa que "tirando el cuerito".

Como puede observarse los médicos atribuyen exclusivamente a la población las causales de la demanda de atención al "curandero", no dejando ninguno de los encuestados entrever que estén actuando como causales fallas en el sistema efectos.

Por su parte la población encuestada por el estudio responde afirmando (51 %) que el empacho lo curan los médicos, mientras que un 23 %, afirma lo contrario, ello sugiere la importancia de la limitada confianza en el médico, como capaz de curar el "empacho". El 48 % de los encuestados afirma que "se conoce que un chico está empachado cuando está triste, lloroso y no quiere comer".



El 58 % de los encuestados afirma que "el empacho es un asiento en el estómago", mientras que solamente el 11 % afirma lo contrario.

Vemos así que esta institución social está configurada por una serie de normas compartidas en cuanto a sus síntomas, naturaleza, y, como veremos en seguida, formas de curación, causas, etc.

Se destaca, la generalización de esta norma social en todas las localidades estudiadas. Además, las normas que aquí se analizan están generalizadas en las ciudades de Córdoba y Buenos Aires, donde las estudiáramos anteriormente, y ya desde hace años, lo cual sugiere que se trata de una institución generalizada en el país.

El 47 % de los encuestados admite que el empacho se cura "tirando el cuerito o midiendo con una cinta", mientras solamente el 24 % afirma lo contrario. Otro elemento más para la "institución". También esta admisión del medio folk de cura se da en todas las localidades estudiadas.

#### 5.- SANEAMIENTO AMBIENTAL.

La provisión de agua potable se puede observar que atiende un muy bajo número de población, debiendo tenerse en cuenta la información suministrada en terreno por los técnicos de saneamiento que indicaron que en realidad es agua corriente pues las condiciones de potabilidad en general no se cumplen debido a la falta de tratamiento adecuado. Esta situación es la correspondiente a las áreas urbanas, siendo la provisión en las áreas rurales proveniente de cauces superficiales, y perforaciones profundas, sin ninguna condición de potabilidad, en especial las superficiales. Las aguas profundas presentan en muchos de los casos un elevado tenor de fluor y calcio. No existe en toda el área sistema de cloacas.

Las características de las viviendas en las áreas urbanas se pueden considerar que en general se encuentran en condiciones aceptables, en lo que se refiere a techos, pisos y paredes. (Cuadro IX.43). Pero destacando lo citado en otro capítulo de este estudio: que en los próximos 20 años más del 60 % de las

viviendas urbanas han de ser reacondicionadas.

En áreas rurales las viviendas en un alto porcentaje presentan serias deficiencias en los mencionados aspectos. (Cuadro IX.44, Gráficos IX.9-10-11-12 13 y mapa IX. 8 ).

La recolección de basuras en áreas urbanas está a cargo de los municipios, se realiza en forma precaria, y existen ya algunos basurales en derredor de las mismas de tipo abierto. Los técnicos de saneamiento relatan algunos intentos para controlar este problema en ciernes.

Entre los vectores, los triatomidos, son un gravísimo problema por las elevadas tasas de infestación que se observan en los domicilios y paridomicilios. En áreas rurales este problema es mucho más grave que en las áreas urbanas, llegándose a zonas donde el 100 % de las viviendas están infestadas.

Sin embargo, la población pareciera que se ha acostumbrado a "convivir con la vinchuca" no estando al momento actual suficientemente inquieta como para participar activamente en colaboración en el Programa Nacional de Lucha Contra la Enfermedad de Chagas Mazza. Debe destacarse la acción desarrollada por este Programa, quien pese a los limitados recursos económicos con que cuenta ha logrado mantener "Zonas limpias" durante varios años. La acción del Programa ha concentrado su actividad en el rociado de las viviendas con insecticidas, la educación sanitaria de la población y el tratamiento de los casos agudos. Con respecto al mejoramiento de la vivienda los objetivos fijados no han podido cumplimentarse ante la falta de una financiación que permita atender este tipo de tratamiento, que sin lugar a dudas hace a la solución total del problema. Cabe destacar que no sólo en Córdoba la infestación triatomidia es elevada sino que en otras provincias muestreos realizados muestran elevadas tasas de infestación de viviendas.

Los técnicos de saneamiento e inspectores sanitarios dependientes de la Dirección General de Municipalidades, y de la Dirección de Saneamiento desa-

rrollan alguna actividad de control de alimentos en lo que respecta a sus condiciones de elaboración y extipendio en los comercios de las áreas urbanas.

El personal en terreno con que cuenta el programa de saneamiento ambiental en el área, está compuesto por técnicos de saneamiento, radicados en los Departamentos Río Seco, Ischilín, San Javier, y Río I° en número de nueve (9) técnicos para la Región Noroeste de la Provincia. Los médicos de la zona coinciden en que los problemas de saneamiento ambiental mencionados para el área constituyen un grave problema al que se debe dar un adecuado tratamiento, pues sin lugar a dudas su solución ha de insidir en un mejor nivel de salud de la población.

#### 6.- GASTO EN SALUD.

La estimación del gasto en salud se puede realizar tomando en cuenta la información suministrada por el Estudio Sobre Salud y Educación Médica, que estima el gasto privado en promedio anual por familia para los años 1969-1970 para la ciudad de Córdoba en \$ 607 y para la Región Centro \$554 por familia y por año, (Cuadro IX.45). Es decir que para toda la población del área, tomando como base el gasto para la Región Centro, tendríamos un gasto privado de aproximadamente \$ 30.000.000, en el área en estudio, montos que parecen excesivamente elevados para la situación económica de la Zona Noroeste. Pero no se puede tomar esta cifra como posible, debido a que como se observará en utilización de recursos en operación, una gran parte de la demanda es atendida por el subsector público. Con respecto al gasto en el subsector privado se parte del supuesto que un 20 % de la población concurre a la atención en el subsector privado, basándose en los egresos observados en dicho subsector, a razón de \$ 554 de gastos privados por familia y por año, tendríamos un gasto supuesto de aproximadamente \$ 5.500.000 para el área; y mientras que en la Región Centro el gasto en medicamentos según el mencionado Estudio, se encuentra en un 50 % respecto del total de gasto privado, tendríamos que \$ 2.750.000 se gastan en el área medicamentos; un 27 % en consultas médicas e internaciones o sea un

posible gasto total para el área de \$1.375.000 en retribución por las citadas prestaciones. Todos estos montos han de ser tomados con las restricciones que se crean por la fuente y forma en que son estimados, pero consideramos que es un elemento para ser tenido en cuenta en el análisis del gasto del sector, en la proposición de políticas, en especial las crediticias para radicación de profesionales por ejemplo, pues estas y el conocimiento de la remuneración por cargos, son los únicos datos con que contaremos para poder establecer posibles ingresos de los integrantes del equipo de salud. Además por cierto, ha de permitir partir de alguna estimación para la elaboración de presupuestos ante posibles coberturas, ya sea por obras sociales, mutuales, sistemas de seguros y al mismo subsector público.

Con respecto al gasto en el subsector público, por las características de la organización administrativa del área no es posible determinarlo para el área. Sólo es posible citar que en el presupuesto provincial en el año 1972 se destinaron \$ 120.000.000 a la función sanidad. Dedicándose \$ 84.000.000 para gastos de funcionamiento de los servicios de atención médica, de los cuales \$ 72.000.000 corresponden a gastos de personal.

La composición del gasto según el Estudio de Salud y Educación Médica, muestra que, como citáramos anteriormente para Región Centro, el 53 % del gasto privado es destinado a medicamentos; el 16 % a consultas médicas; y el 11,4 % a internaciones y el 10,8 % a prestaciones odontológicas (Cuadro IX. 46).

Con respecto al total del gasto privado para el país ha sido estimado para 1970 en 3.631 millones de pesos ley 18.188, mientras que para la Región en estudio la estimación realizada ha sido de \$ 5.500.000, es decir un 1,6 % del total del gasto privado en salud del país.

No se cuenta con información sobre el número de individuos con algún tipo de cobertura en el área, y menos aún el monto de los aportes que se realizan; sólo se posee información restricta a algunas obras sociales y mutuales, como tampoco del gasto realizado por estas en el área.

Todos los servicios de atención médica del área poseen cooperadoras,

que perciben ingresos por la contribución voluntaria contra prestación, por asociados que realizan aportes en forma periódica y la organización de actividades propias de este tipo de instituciones. Las prestaciones que brindan estas cooperadoras es la colaboración para gastos de funcionamiento de los servicios que van desde la compra de combustible, reparación de automotores o adquisición de medicamentos, al equipamiento de los mismos.

#### 7.- DE LA ORGANIZACION DEL SECTOR:

El sector en el área y en la Provincia, como en el resto del país no ha puesto en vigencia aún, un sistema coordinado de atención médica para los distintos subsectores. Recientemente se ha creado en la Provincia, el Instituto Provincial de Atención Médica, por ley nº 5.299, por el cual se tiende a prestar asistencia médica integral a sus afiliados, con alcances a todos los habitantes de la misma y conformando un sistema de seguro de atención médica según se cita en el objeto del mismo. Puede ser este un punto de partida para la coordinación de algunos efectores tanto estatales, paraestatales, del seguro médico o privado.

El subsector público en salud tiene su organismo rector en la Subsecretaría de Salud Pública, dependiente del Ministerio de Bienestar Social de la Provincia.

La organización adoptada es del tipo por el objeto de la actividad a desarrollar, con una centralización normativa y una relativa descentralización ejecutiva. Presenta dos áreas de acción, la de atención médica y la de saneamiento ambiental. (Gráfico IX. 14)

Debe destacarse que la Provincia de Córdoba desde hace varios años cuenta con un intento de regionalización concretado en la creación de ocho zonas sanitarias, en la que se la subdivide (Gráfico IX. 8).

Estas zonas sanitarias pretendieron crear una región política para transformarlas en regiones programas, de acuerdo a las estructuras de las mismas. Pero si bien se respetaron los límites políticos departamentales, no se

ha logrado conformar en varias de ellas, áreas homogéneas, como tampoco se ha podido concretar una organización por Región programa.

Por lo tanto de hecho las zonas sanitarias trabajan como Región política con serias restricciones, pues los servicios de atención médica según complejidad y acceso físico, al haber sido creados previamente, y no habiéndose adecuado, funcionan independientemente de la misma, en relación a vías de comunicación, líneas de transporte y características del acceso cultural que llevan a una convergencia hacia los servicios de atención médica del Departamento Capital.

#### 8.- POLITICA SANITARIA VIGENTE

La provincia ha enunciado su política sanitaria en la publicación "Objetivos y Políticas generales, Líneas de acción del gobierno de la Provincia de Córdoba, 1972", la cual se transcribe a continuación:

- 1.- "El Estado es responsable de que la población tenga acceso a una atención médica adecuada, para lo cual prestará en forma directa el servicio a los sectores de menores recursos y normatizará, controlará y coordinará todo el sistema de atención médica, a fin de lograr coherencia entre los distintos sectores."
- 2.- "Contemplar la importancia de las acciones sobre el medio ambiente como factor condicionante de la salud, integrando las acciones de saneamiento ambiental en la programación del Sector Salud."
- 3.- "Propender a una eficiente organización y administración del sistema de Salud mediante la coordinación de las distintas jurisdicciones, normatización central y descentralización operativa, subsidiaridad del Estado y reorganización de la Subsecretaría conforme a los principios conceptuales vigentes de integración de acciones y racionalización de recursos."
- 4.- "Reevaluar el financiamiento de la salud a fin de avanzar hacia un sistema de seguro nacional incorporado a un sistema de seguridad social, que asegure a todos los habitantes niveles de atención de acuerdo a sus necesidades e

implementando a corto plazo medidas provinciales orientadas a la solución de los problemas financiero inmediatos."

5.- "Aplicar una política de recursos humanos que asegure una provisión adecuada a los requerimientos de los servicios en cantidad y calidad, para lo que se deberá perfeccionar la legislación sobre personal, coordinar la formación universitaria con las necesidades del medio y capacitar y adiestrar en forma permanente al personal de la Subsecretaría."

6.- "Aprovechamiento del máximo de la capacidad instalada, orientando la Inversión al mantenimiento de los bienes existentes, a su adecuación a los requerimientos actuales y asignación de los recursos financieros necesarios."

7.- "Adecuar el sistema actual de información a las necesidades de la programación de salud y promover una mejor utilización de la información existente, así como una mayor difusión de la misma para su aprovechamiento en todos los niveles interesados."

8.- "Instaurar un proceso de planificación en la jurisdicción de la SUBSECRETARIA DE SALUD PUBLICA de la Provincia, integrando sectorialmente la planificación global emprendida por el Poder Ejecutivo, con el objeto de racionalizar las previsiones y la adopción de conductas ejecutivas."

Sin lugar a dudas la implementación de la política sanitaria transcrita, ha de contribuir a la solución de muchos de los problemas de salud que aquejan al noroeste de la Provincia. Es de desear que las tácticas y estrategias que se fijan permitan concretar en el corto, mediano y largo plazo los ambiciosos, pero legítimos objetivos fijados.

Lamentablemente los médicos del área entrevistados (1) pareciera que no conocen parcial o totalmente los programas sectoriales aprobados, como tampoco opinan, fue tenida en cuenta su opinión en la elaboración de los mismos.

---

(1) De los veintiocho médicos del área entrevistados, sólo seis (6), informaron que su opinión fue tenida en cuenta en la elaboración de los programas que se ejecutan en la zona.

Consideramos que un principio fundamental para el cumplimiento de una política y sus correspondientes programas, es el conocimiento y participación de los efectores en la elaboración y discusión de las mismas, por ello se ha de buscar incentivar la comunicación entre los niveles central, intermedio y local del sector, en forma continua, periódica y permanente, aprovechando los importantes aportes de retroalimentación al nivel planificador que le hagan llegar los niveles de ejecución.

Al concluir este capítulo sobre política sanitaria debe destacarse el esfuerzo realizado por el Gobierno Provincial cuando en 1971, en forma ejemplar puso a discusión de todos los niveles la política sanitaria provincial.

Se ha de insistir en transformar este ejemplo de participación en un hecho habitual y cotidiano.

#### 9.- CONCLUSIONES

- 9.1.- El Sector Salud debe integrar el análisis de situación social y participar en el planeamiento económico social del área en estudio.
- 9.2.- No se observa diferencia significativa entre las tasas de mortalidad general de la provincia y de la Región Noroeste.
- 9.3.- La tasa de mortalidad infantil, uno de los indicadores de nivel de vida y grado de desarrollo, ha sido y es superior en el área, a la observada en la provincia.
- 9.4.- Como causa de morbilidad, destacamos brucelosis, y fundamentalmente Chagas, cuya prevalencia en el área es muy elevada.
- 9.5.- Otras patologías dignas de destacar por su incidencia son: Tuberculosis y desnutrición.
- 9.6.- Existe un muy limitado desarrollo del subsector privado, dependiendo del estado (provincial), la mayoría de los establecimientos asistenciales existentes.
- 9.7.- La gran mayoría de estos establecimientos son de muy baja complejidad (puestos sanitarios), con algunos centros materno-infantiles y hospitales de mediana complejidad.



- 9.8.- Un alto porcentaje de estos establecimientos se encuentra en regular o mal estado de conservación.
- 9.9.- El equipamiento en salud para esta zona es considerado insuficiente.
- 9.10.- Los índices de camas y médicos por mil habitantes que se encuentran en esta área, son inferiores a los observados en las otras zonas sanitarias de la provincia.
- 9.11.- Es muy bajo el número de odontólogos que prestan servicios en la zona, como así también el de otros profesionales y técnicos del sector salud.
- 9.12.- El personal de enfermería es insuficiente y en su mayoría sin el adiestramiento mínimo para el ejercicio de su función.
- 9.13.- La proporción de consultas asumidas por el subsector público es mayor que la observada en la provincia y en otras áreas del país.
- 9.14.- La concentración de consultas (relación entre consultas de primera vez y ulteriores) es muy baja.
- 9.15.- Un alto porcentaje de consultas odontológicas no puede ser atendida en el área por carencia de recursos humanos y físicos.
- 9.16.- Con excepción de la vacuna antipoliomelítica, todos los demás niveles de cobertura correspondientes a las enfermedades transmisibles por vacunación, son muy bajos.
- 9.17.- Existe una insuficiente y no proporcional distribución de leche en los niños del área.
- 9.18.- Las visitas domiciliarias y charlas de educación sanitaria son actividades poco desarrolladas.
- 9.19.- Un alto porcentaje (85%) de los egresos estimados para el área corresponden al subsector público.
- 9.20.- Existen restricciones para brindar calidad de atención médica, debido a la carencia de recursos de apoyo diagnóstico corroborándose ello en la baja relación existente de análisis y radiografías con consultas y egresos.
- 9.21.- Existe una baja proporción de nacimientos ocurridos sin atención médica, pero un alto porcentaje de los mismos se realiza en el domicilio.

- 9.22.-No existe criterio uniforme sobre la magnitud y trascendencia del curanderismo, pero puede aseverarse que el problema existe y se mantiene en el área.
- 9.23.-Hay graves problemas de Saneamiento ambiental, fundamentalmente los referidos a provisión de agua potable y eliminación de excretas.
- 9.24.-El marcado déficit cualitativo de las viviendas, conspira contra la salud de la población, fundamentalmente la rural, manteniendo y agravando el problema de Chagas.
- 9.25.-El problema nacional de los medicamentos, también se manifiesta en el área, siendo relativamente elevado el gasto en estos productos.
- 9.26.-Existen cooperadoras en los establecimientos asistenciales cuyos fondos contribuyen a solventar los requerimientos de los mismos.
- 9.27.-La provincia se encuentra dividida en zonas sanitarias, que siguen los límites políticos departamentales, pero no conforman áreas homogéneas lo que impide la concreción de una regionalización programática.
- 9.28.-Para la elaboración de los programas sectoriales, no se tuvo en cuenta la opinión de los médicos del área, quienes a su vez, desconocen aquellos.
- 9.29.-Se encuentran enunciados los lineamientos políticos del sector, cuya implementación permitirá aportar soluciones a la mayoría de los problemas de salud observados.

ANEXO SECTOR SALUD

1.- LA PRIMER ZONA SANITARIA.

1.1. Jefatura de zona;

Nuestra visita a parte de la Primer Zona Sanitaria de Córdoba comienza con dos hechos interesantes y dignos de destacarse: la sede de la jefatura asienta en la ciudad de Jesús María, la que pertenece a otra zona sanitaria y el cargo de jefe está vacante desde mayo del corriente año. Lo primero está determinado por razones geográficas, más exactamente porque las vías de comunicación existentes en la zona en cuestión convergen a aquella ciudad y hay carencia de comunicaciones permanentes troncales dentro del área, lo que obligó a ubicar la sede de la jefatura fuera del territorio zonal. Sin embargo igual criterio no se adoptó en la Segunda Zona Sanitaria donde se fijó la sede de la jefatura en Villa Dolores, la que está ubicada en un extremo de su área territorial, a más de 150 kms. de la principal ciudad de la misma; Cruz del Eje. En cuanto a la carencia de jefe médico hizo que debiéramos recoger información del jefe administrativo de la misma, Sr. Héctor Martínez.

Se ignora el total de camas disponibles; se nos dijo que "el dato está en algún lugar", pero este lugar no es precisamente un mural, el sistema más práctico y conocido para disponer de él.

Los establecimientos, como en toda la provincia, están clasificados en: regional, zonal, vecinal, dispensario y puesto sanitario y no según niveles de complejidad; en consecuencia no se han trazado sus respectivos perfiles.

El hospital regional es el más completo y asienta en Dean Funes.

Cada hospital tiene delimitada una zona de influencia dentro de la que funcionan los centros de menor complejidad, los que lo hacen bajo la dependencia técnica de aquél. No hay normas escritas de coordinación y de derivación entre los servicios provinciales, menos por supuesto con servicios nacionales y municipales; se ignora totalmente a los subsectores privado y paraestatal. Los hospitales no están sectorizados.

Los informantes claves señalan un marcado déficit de dinero, personal y equipamiento, pero ante la carencia de dotación y categorización fija del

personal según complejidad, de stocks de materiales, etc., es imposible saber, salvo en lo financiero, si dicha afirmación es o no valedera. Se adeudan las partidas para gastos de funcionamiento de los últimos once meses.

En casi toda el área la medicina es general, no especializada; no hay normas de atención médica; al programa de protección materno infantil sólo lo lo cumplen los centros específicos y en control de tuberculosis sólo se trabaja en Dean Funes. No hay programa permanente de inmunizaciones, de medicina escolar ni de odontología; hubo un consultorio odontológico móvil que dejó de funcionar en 1970.

Desde hace cuatro años está en marcha un Subprograma de Salud Rural que comprende esencialmente medidas preventivas, médicas y de saneamiento del medio. Fueron fijados sus objetivos y adiestrado el personal, constituido por los auxiliares de los puestos sanitarios. En la parte norte del departamento de Río Seco se realizó la primer ronda, que consistió en relevamiento del terreno, localización de viviendas y de sus respectivos grupos familiares. Se tuvo como base al hospital vecinal de San Francisco del Chañar y a los puestos sanitarios de Cachi-Yoco, Pozo Nuevo, Santa Ana, Santa María y Loma Blanca. En la segunda ronda se localizaron las fuentes de agua de consumo y su contaminación posible; la cloración fue rechazada por la población; actualmente solo se detectan pozos contaminados; en letrinización se avanzó muy poco por falta de recursos; todo el programa está actualmente paralizado por carencia de financiamiento.

En los hospitales de la zona prestan servicios 5 ambulancias y un jeep y en la jefatura zonal tres automotores.

Las comunicaciones con muchas localidades son deficitarias y en algunas ocasiones solo se pueden establecer por transporte automotor. La evacuación de enfermos se ve dificultada porque el hospital de mayor capacidad (Dean Funes) queda alejado de uno de los dos principales caminos de la zona. El este de la misma deriva sus pacientes por la ruta 9, a Jesús María, cuyo hospital se opone a internarlos por pertenecer a otra zona. En consecuencia son llevados

a Córdoba donde es frecuente tener que reiniciar un "vía crucis" en búsqueda de cama por falta de funcionamiento coordinado de los servicios. Y así se da el caso, no tan raro, de que la ambulancia deba regresar a su lugar de origen 150,200 km. de la capital- con el paciente sin internar, o con su cadáver (sic).

La jefatura zonal administra directamente los servicios de menor complejidad y paga a los acreedores del resto de los establecimientos.

Los presupuestos hospitalarios son manejados y modificados libremente por la jefatura, pero el retraso en el pago ha llevado a que en algunos servicios sólo se interne a aquellos pacientes que pueden proveerse de propia comida, mientras que en otras no se interna en estas condiciones debido a que la reglamentación impide introducir alimentos en el hospital.

#### 1.2. Establecimientos hospitalarios

El hospital vecinal de San Francisco del Chañar está muy bien estructurado arquitectónicamente y con un equipamiento acorde con su complejidad, pero en sus 16 camas sólo había tres internados en el momento de la visita. Atienden tres médicos, los que tienen a su cargo también a nueve puestos sanitarios, con una visita semanal. Como las embarazadas no concurrían al hospital para el parto por no tener ropa para vestir al futuro hijo, se optó por proveerles de un pequeño ajuar con lo que se incrementó notablemente el parto institucional.

El establecimiento está íntimamente vinculado con el Sanatorio J.J. Puente, perteneciente al ámbito nacional y destinado a la atención de enfermos de lepra. Sus profesionales pertenecen a éste y ello constituye sin duda el motivo por el cual muchas actividades fundamentales -cirugía, laboratorio, rayos X- son realizadas en el sanatorio.

En Villa de María de Río Seco, funcionan, fusionados, un hospital vecinal y un Centro Materno Infantil Nacional. Se atienden tres consultorios diarios, con un promedio de 900 consultas mensuales; trabajan en total seis profesionales, uno ad-honorem; otro viaja una vez por semana desde Córdoba (180 km.); la obstétrica, que vive en la ciudad, solo concurre sábados y domingos, ignorándose las causas de tan singular régimen. Dependen del hospital

dos puestos sanitarios: Cerro Colorado y Rayo Cortado, pero solo se visita semanalmente al primero.

El equipamiento es insuficiente, los suministros muy escasos; no maneja presupuesto, no hace licitaciones, puede dar alimentación a sus internados (80 % de ocupación) por la particular amistad que une a los proveedores locales con los profesionales y el administrador; se les adeuda un año. La mitad de los beneficiarios abona un peso ley por tarro de leche entregado por el programa de protección materno infantil, algunos pagan la placa radiográfica; la Cooperadora recauda entre \$ 2.500 y \$ 3.000 anuales. El paciente espera muy poco para que se lo atienda. Hay cartilla fija de menú, pero no se cumple por falta local de víveres; no tienen establecido cuánto deben gastar de cada vívere por ración. Se da alimentación sólo al personal de guardia. Se hace control de la calidad de la comida. No hay costurero y la ropa es arreglada por el personal femenino en su propia casa.

Las autoridades locales colaboran permanentemente con la institución pero la radio policial se niega a transmitir mensajes a organismos centrales.

La zona de influencia se extiende a 60 km. al norte (Ojo de Agua), 50 km. al sur (Santa Elena), 100 km. al este (Río Dulce) y 20 km. al oeste (La Estancia).

No se desarrollan programas de medicina escolar ni de inmunizaciones, sí en cambio de protección infantil y de citodiagnóstico del cáncer vaginal.

En Deán Funes nos encontramos con un hospital de 62 camas, pero con solo cinco internados, según nuestros informantes por carencia de fondos para gastos de funcionamiento, los que no alcanzan para abonar la alimentación de los internados. En consecuencia la labor se centra en los consultorios externos de los que funcionan diariamente cuatro clínicas médicas, uno de cirugía, dos de pediatría y uno de obstetricia. Se agregan tres semanales de otorrinolaringología, uno semanal de alergia y tres mensuales de oftalmología. Trabajan 56 personas; 18 son profesionales (32 % sobre el total): ~~pero carecen de~~ médico radiólogo permanente; hay 22 enfermeras (39%) sobre el total: poco más de una

enfermera por profesional. No hay jefatura de enfermería y las enfermeras cumplen funciones de mucamas, ya que de éstas hay solo dos. Se desempeñan siete médicos de guardia.

Se ofrecen bonos de la Cooperadora en la consulta externa, por los que ingresan unos \$ 600 mensuales (en Villa Dolores, con un 64 % menos de consulta y un 56 % más de egresos, para 1970, se recaudan \$ 5.000 mensuales). Estas cifras son significativas de la diversidad de criterios y formas de trabajo de cada establecimiento.

El área de influencia se extiende hacia el norte hasta Frías, en Santiago del Estero (200 km), al sur a Sarmiento (50 km), al este a Tulumba (70 km) y al oeste a Chuña (80 km). Se cumplen programas de control de la Tuberculosis y de protección materno infantil con visitas domiciliarias.

La administración presupuestaria y los problemas generales son similares a los encontrados en los otros establecimientos ya mencionados.

El área de consultorios, servicios intermedios y oficinas asientan en un edificio nuevo; la internación y el resto de los servicios generales en una construcción vieja y descuidada para cuyo remodelamiento se ha elaborado un programa médico arquitectónico, que fue hecho por el nivel central sin consultar con el cuerpo médico local, según miembros de éste. Se habría asignado un millón de pesos ley para tal obra; los médicos entrevistados opinan que se debe hacer un edificio totalmente nuevo (incluso deshechar la parte nueva por tener serias deficiencias de construcción).

En la ciudad funcionan un dispensario municipal, con el cual no hay ninguna coordinación de prestaciones y un Policlínico Ferroviario, con el que existe un convenio para que el establecimiento visitado le cubra prestaciones en radiología.

A pesar de estar unida con la Ciudad de Córdoba por solo 120 km., de magnífica ruta, se nos dice que de la Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia nunca han visitado el hospital.



Se lleva historia clínica única para consultorios e internación, pero frecuentemente se carece de material. Hay Consejo Asesor Técnico Administrativo, pero no funciona y sus resultados son nulos.

Al salir del hospital nos sorprendió que frente a su puerta principal, calle por medio, hay una clínica privada, y siguiendo por la misma calle a menos de cuatro cuadras, otras dos.-

## 2.- LA SEGUNDA ZONA SANITARIA

### 2.1. Consideraciones generales

La segunda zona sanitaria de la provincia de Córdoba comprende a los departamentos de CRUZ DEL EJE, MINAS, POCHO, SAN ALBERTO y SAN JAVIER.

La población total, para el censo de 1970 alcanzó a 111. 231 habitantes, con oscilaciones que van de los 45.000 para Cruz del Eje a los 5.600 para Minas. La superficie cubre 18.569 km. cuadrados, con una densidad media de 5,9 habitantes por km., cuadrado, densidad que varía entre los 20 habitantes por km. cuadrado en San Javier, a 1,5 en el departamento Minas.

Surgen de estos pocos datos la evidente heterogeneidad que caracteriza al componente humano de la zona, lo que sin duda no ha de ser más que la traducción de un gran mosaico de variado colorido en lo que hace a lo geográfico, lo económico, lo cultural, etc.

La zona está dividida en dos áreas: una Norte, que abarca Cruz del Eje y Minas, atendida por un médico que reside en la ciudad de Cruz del Eje; la otra, Sur, bajo la directa administración del jefe de la zona, el que lógicamente controla también el área Norte.

La Jefatura Zonal tiene su sede en Villa Dolores, que es uno de los polos de desarrollo, situada en el extremo sur del territorio, y a más de 150 kilómetros de Cruz del Eje, que es el otro polo zonal y la principal ciudad del área en estudio.

Bajo su dependencia se encuentran un hospital regional, nueve hospitales vecinales, dos dispensarios de lucha antituberculosa, dos centros materno infantiles, seis dispensarios generales (con atención médica diaria) y 47

puestos sanitarios (con atención médica periódica). Todo el territorio está dividido entre los nueve hospitales vecinales, los que tienen bajo su dependencia a los dispensarios generales y a los puestos sanitarios.

La zona dispone de un total de 209 camas provinciales, a lo que hay que agregar que en Cruz del Eje funciona un hospital nacional, el que durante un tiempo fue transferido a la provincia y devuelto recientemente a la Nación por carencia de los fondos necesarios para su mantenimiento y que cuenta con 122 camas de dotación.

La complejidad del hospital regional puede ser equiparada a la calificada también como de un cuarto nivel; la de los hospitales vecinales a un tercer nivel, la de los dispensarios generales al segundo nivel y la de los puestos sanitarios al primer nivel, según la clasificación aprobada en la Tercer Reunión Nacional de Autoridades de Salud Pública, realizada en Mendoza en 1968. Esta clasificación no está en vigencia en Córdoba y en consecuencia no se han trazado los perfiles de complejidad respectivos.

Los hospitales están sectorizados, salvo el regional de Villa Dolores, según el jefe zonal por falta de apoyo de los profesionales del mismo a los que no les interesa cumplir funciones administrativas por no ser rentadas exprofeso. En realidad importa poco esta sectorización de los hospitales vecinales dada la escasa complejidad que los caracteriza; por el contrario es de puntualizar el defecto organizativo que significa la falta de sectorización en el hospital base de la región.

Entre los puestos sanitarios y dispensarios generales existe coordinación de prestación de servicios y de derivación de enfermos con el respectivo hospital vecinal, pero no hay dependencia administrativa. Los profesionales del hospital vecinal son los encargados de atender los correspondientes dispensarios generales y puestos sanitarios, lo que hacen con una frecuencia semanal variable según el lugar. La administración contable de dichos establecimientos es ejercida desde la jefatura zonal, lo que parece acertado dada su mínima complejidad aunque podría hacerse, por igual razón desde el respectivo hospital

vecinal. No se realiza control ninguno sobre la asistencia de los profesionales a estos centros de menor estructura, siendo impresión del jefe de zona de que la misma es inferior al 50 por ciento de lo programado. Los profesionales se trasladan con sus propios vehículos; hubo épocas en que lo hacían con auto motores oficiales o alquilados exprofeso, pero el estado deficitario de los primeros y la tardanza en el pago del servicio a los últimos hizo deshechar el sistema. Por el cumplimiento de estas tareas, a las que están obligados como miembros del hospital vecinal, los profesionales reciben un pago extra en forma de viático y monto fijo por kilómetro recorrido, pero hay un retraso tan considerable en el pago de estas obligaciones, que ello sin duda influye en gran medida en la falta de concurrencia de los profesionales a los mencionados centros.

Tanto en los dispensarios generales como en los puestos sanitarios trabaja en forma permanente personal de enfermería, el que, en especial en los segundos, es el responsable en gran medida, de las acciones sanitarias mí nimas que se cumplen. Interrogados varios entrevistados sobre el real valor de la acción cumplida por los múltiples puestos sanitarios dispersos en el te rritorio en estudio, a veces a no más de 10 km. uno de otro o de un establecimiento de mayor complejidad, las respuestas fueron variadas, pero las estadísticas dicen que en 1970, los 47 puestos sanitarios produjeron solo el 15,2% de las consultas. De cualquier manera pensamos que con el mejoramiento que día a día se goza en las comunicaciones, llegará sin duda el momento de replantear esta política de dispersión de centros de atención médica donde sólo se dispone de un médico, teóricamente, durante tres, seis o a lo sumo nueve horas a la semana. El resto de las 168 horas que forman la semana dicha atención está a cargo de un práctico, que dada su extracción, formación y lugar de trabajo, no es precisamente el más capacitado para reemplazar al médico en su ausencia.

La jefatura de la zona no tiene poder de decisión para la creación, cierre o modificación de establecimientos y/o servicios; por lo contrario, el

no haber encontrado eco en alguna ocasión la información técnica elevada al ni vel central respecto a tales temas, tan sujetos a la influencia política, desprestigia a la jefatura y crea en ésta una lógica incredulidad sobre su real valor y autoridad.

La Subsecretaría de Salud Pública asigna el presupuesto anual de gas tos de funcionamiento para la zona, la que hace su distribución entre los establecimientos de su dependencia, según necesidades. El sistema, a nuestro parecer, muy acertado, permite hacer modificaciones en las distintas partidas, de acuerdo a como evolucionan los gastos a fin de llegar a un mejor aprovechamiento de los recursos financieros. Igualmente la jefatura goza de amplia posibilidad de disponer el uso y asignación de los recursos materiales existentes y a adquirir los suministros.- En cambio no posee autoridad ninguna para el manejo del recurso humano, lo que traba lógicamente su accionar y en más de una ocasión es causa de un inadecuado aprovechamiento del sistema.

Lós únicos programas médicos que se desarrollan en la zona son los de control de la tuberculosis, de protección materno infantil y de control citológico del cáncer genital femenino. Son programas elaborados a nivel central, en ejecución por algunos de los servicios de atención médica de la zona pero no por todos. Por ejemplo, el Hospital Regional de Villa Dolores no hace control sano del niño sano, función que solo cumple el Centro Materno Infantil perdiéndose así la oportunidad de realizar una prestación de tanto valor.

El sólo hecho de existir dispensarios antituberculosos y centros materno-infantiles demuestra, por otra parte, que en la provincia no se considera de valor a los programas horizontales y que no se estima que el hospital es, por ahora, la institución más importante en el cuidado de la salud y la que debe resumir todas las acciones tendientes a efectivizar ese cuidado.

No se desarrollan programas de odontología sanitaria, medicina escolar ni salud mental. En lo que hace a inmunizaciones sólo se vacuna cuando desde el nivel central se ordenan campañas especiales, para lo cual se moviliza a todo el personal disponible de la zona, al que se refuerza ampliamente

con variados recursos desde la ciudad de Córdoba. Igualmente los establecimientos vacunan a los escolares a su ingreso a la escuela, pero no existe ningún programa que tienda a obtener una cobertura útil de dicha población concurrendo a la escuela durante el año escolar a fin de completar las inmunizaciones que requieren más de una dosis. En consecuencia se aplica la primer dosis pero la aplicación de las dosis sucesivas queda a cargo de la iniciativa privada de los padres o maestros.

En cambio es de destacar que en saneamiento ambiental se desarrollan algunos programas locales. Es así como está en ejecución un cuarto programa de letrínización y se han desarrollado dos de mejoramiento de la vivienda rural, pero no pertenecientes al programa nacional. Una sola localidad de la zona se beneficiará con el Programa Nacional de Agua Potable Rural. Se colabora con los municipios en acciones mínimas para disposición sanitaria de basuras y control bromatológico del agua de consumo.

La zona recibe la información estadística de sus establecimientos, efectúa un control y primer repaso y envía la información al nivel central.

No se realiza ninguna actividad en enfermería ni en arquitectura hospitalaria. En cambio tiene amplia acción en la esfera administrativa, control contable y suministro de medicamentos y otros recursos materiales.

El personal está constituido por dos médicos, un técnico en saneamiento ambiental, uno en estadísticas hospitalarias y seis administrativos.

Para que un conjunto de servicios se agrupen en una región, se acepta que deben tener variada complejidad, con uno de mayor desarrollo que actúe como hospital base de zona y que merced a sus recursos la zona pueda ser autosuficiente en la prestación de la mayor parte de las acciones a desarrollar; no interesan mayormente las distancias y el tamaño, si las comunicaciones aseguran una buena accesibilidad.

El estudio de la segunda zona sanitaria cordobesa evidencia la disparidad de constituyentes que entran en su composición, la existencia de dos

polos de atracción, su incapacidad para solucionar problemas fundamentales en la atención médica -anatomía patológica, salud mental-, su marcada influencia sobre provincias vecinas, etc. Es por ello que estimamos imprescindible replantear los límites y constitución de la zona. El noroeste, con Cruz del Eje por centro, debe constituir una unidad aparte a la que sumaría, de acuerdo a lo visto en una visita posterior, toda el área provincial que tiene como eje a la ruta Jesús María - Dean Funes - Frías. El sur de la zona en estudio, en un trabajo de real regionalización, debería integrarse con el norte de San Luis y: Sureste de La Rioja.

Hay tres funciones cuyo ejercicio justifica en Salud Pública la regionalización: la coordinación de los establecimientos de atención médica entre sí, el mejor aprovechamiento de los recursos disponibles y la directa participación en la programación de las actividades según intereses de la zona en particular. A los dos primeros nuestra visitada los cumple parcialmente ya que si bien coordina según nuestra impresión lo más acertadamente posible a los servicios provinciales, nada puede con los pertenecientes a las otras esferas oficiales, menos aún con los subsectores paraestatal y privado. Y en cuanto al aprovechamiento más adecuado de los recursos disponibles, ya vimos que sólo lo puede hacer, dentro de grandes limitaciones, con los materiales y financieros, pero no en lo que respecta al más importante de todos: el recurso humano. Finalmente la organización imperante hace que la zona no participe prácticamente en nada en lo que hace a programación en general, limitándose su libertad de acción a mínimas posibilidades locales.

Es de destacar que los defectos antes señalados son debidos pura y exclusivamente a la organización existente en el nivel provincial y no a factores personales de quienes trabajan en la zona. Por lo contrario su jefe demostró poseer un amplísimo conocimiento de la real labor que le compete, interés marcado en resolver los problemas, profunda dedicación a su labor, pero también intensa decepción y frustrante desesperanza por las limitaciones que le impone la organización superior.

## 2.2. El Hospital de Villa Dolores como sistema:

Nos interesa encarar la estructura y funcionamiento del hospital visitado desde el punto de vista de la teoría general de sistemas. Sabemos que teóricamente ello es posible y además conveniente para llegar a un análisis exhaustivo del problema y a una síntesis totalizadora del mismo. Los elementos y su agrupamiento funcional en componentes ya están relatados; muchos, conscientemente incorporado a la institución, algunos aparentemente desconocidos o dejados de lado por ella.

Pero el problema no es su individualización sino la determinación de si funcionalmente trabajan según aquella teoría, dado que lo que caracteriza a un sistema es la interrelación entre sus elementos, interrelación en la que la retroalimentación y la determinación de un objetivo claro y preciso constituyen hechos fundamentales.

Con respecto al producto, es evidente que el hospital solo se propone la recuperación de la salud de la demanda espontánea; entre sus objetivos no figura la rehabilitación y solo en muy escasa medida la protección de la salud. En consecuencia en este objetivo no está implícito el mantenimiento de la comunidad de su área de influencia sana.

En la entrada solo figura la demanda espontánea, ignorándose cuáles son y qué pasa con la rechazada y con la potencial.

La influencia del suprasistema zona sanitaria, Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia, organización sanitaria nacional- sólo se ejerce en meros actos administrativos. Ya señalamos su desvinculación con organismos de ámbito provincial y la debilidad de sus relaciones con la comunidad.

Dentro de las tres organizaciones estatales antes mencionadas, es la Zona Sanitaria la que más influencia ejerce sobre el hospital, quizás en buena medida debido a que el Jefe zonal es al mismo tiempo director interino del establecimiento. En cambio sus vinculaciones con el nivel provincial central son escasas y prácticamente nulas con el nivel nacional. Igualmente son muy débiles

sus relaciones con el Centro Materno-infantil provincial que funciona en la ciudad y con la Asistencia Pública municipal.

La retroalimentación solo se usa para algunas tareas estadísticas, de servicio social y administrativas, pero las desconexiones anteriormente señaladas impiden, por este mecanismo, el reencauzamiento de la marcha del establecimiento.

Pensamos que buena parte de la responsabilidad por estos defectos caen en el suprasistema, en especial la Subsecretaría de Salud Pública provincial, manifestado ello en su despreocupación por el hospital. Este cumple sus tareas sin apoyo ni motivaciones. Pero también nos parece que lo hace sin interés, como por obligación; funciona en buena medida por inercia, cumpliendo apenas su cuota diaria de trabajo, dándose por satisfecho con tal actividad; no hay iniciativa ni manifestaciones en saber si lo que se hace está bien hecho, si es lo que hay que hacer o habría otras cosas u otras formas de hacerlo en saber igualmente cuánto se deja por hacer, tanto por incumplimiento de obligaciones como por incapacidad operativa. La retroalimentación funciona apenas para mantener la actividad diaria del hospital, pero no lo hace para conocer el verdadero sentido de su marcha ni para posibilitar la expansión de su actividad.

Dr. Abel R. M. Baridon.-



### 3.- NORMATIZACION DEL MODELO OBSERVADO:

De acuerdo con la información y tiempo disponibles hemos analizado, como datos de recursos, los cargos médicos, odontológicos y de enfermería y las camas, y como datos de producción, las consultas externas, los egresos y los servicios intermedios.

A estos últimos resolvimos no incluirlos en el estudio ya que se carece, según las fuentes bibliográficas consultadas, de parámetros que permitan normatizar su actividad. Se trabajó exclusivamente con el sector oficial; para la producción, con la información de 1970, por ser año censal, y de 1969 para los recursos, por ser de tal fecha el catastro de recursos.

-En cuadro aparte se incluye la definición de términos utilizada-

3.1. Las consultas externas fueron analizadas por establecimiento hospitalario y excluyendo a los centros periféricos ya que creemos necesario para estos últimos un conocimiento práctico y en terreno de cada uno de ellos para poder elaborarles algún tipo de norma. Es de señalar la importancia que reviste esta normatización de la actividad de los dispensarios y puestos sanitarios dado el peso que el monto de su consulta tiene en la producción total del área.

En la inmensa mayoría de los casos la relación de las consultas de lra. vez con el total de las consultas no alcanza a 1/2 y la relación consultas/horas médicas en pocos casos llega a cuatro. Para ambos datos es de importan-cia señalar la gran disparidad de cifras encontradas entre los establecimientos entre sí.

3.2. Los egresos fueron elaborados de igual manera. Hay gran variabilidad tanto en el promedio de día de estada como en el porcentaje ocupacional. Este se mantiene en general bajo: el promedio para el área es del 50 %.

Lo más destacable es lo producido por cuatro establecimientos: Cruz del Eje, Dean Funes, Obispo Trejo y Villa Dolores, cuyos egresos representan el 58 % sobre el total.

3.2. Existen en el área 196 cargos médicos y 310 cargos de enfermería. No se pudieron obtener datos de odontólogos porque en el catastro están incluidos en un rubro "Otros profesionales".

3.4. El área dispone de 595 camas que fueron consideradas como indiscriminadas a objeto de este trabajo. Excluimos el Sanatorio J.J.Puente por no tener cliente la exclusiva del área sino de todo el país, y no hemos profundizado a nivel servicio y diagnóstico ya que el límite del trabajo no permitió hacerlo.

3.5. El análisis de lo observado nos creó ciertos interrogantes: saber si los recursos son, como lo dice el diagnóstico, insuficientes, y en todo caso, conocer si son bien o no aprovechados. Para contestarnos a estas preguntas hemos aplicado índices promedio de producción, como un primer intento de normatización, tratando solamente algunas actividades que son críticas dentro de la atención médica.

Resultado de esto ha sido la aplicación de un modelo a consultas externas y egresos, como producción; como recursos se han tomado los existentes. El resultado es, en consecuencia, la producción posible con los recursos existentes.

3.6. Para la consulta externa se normatizó cuatro consultas por hora médica trabajada y asignando tres horas por médico por día con 220 días anuales de trabajo para los hospitales de menor complejidad y dos horas para los de mayor complejidad en razón de su labor superior en internación. Hemos de señalar que en el modelo observado se considera que el médico trabaja 295 días al año; nosotros le hemos asignado 220 ya que estimamos que deben descontarse 52 domingos, 18 feriados, 25 días de vacaciones anuales y 50 días para actividades científicas.

3.7. El total de consultas hospitalarias asciende a 156.551, y de acuerdo a las mencionadas normas se podrán producir 169.840, es decir que se podrán incrementar en algo menos de un 10 %, (Cuadro ). El estudio por

separado para cada establecimiento va a llevar a la situación de que lo normatizado sea inferior a lo observado en varios de ellos; en el único que visitamos en estas condiciones, el de Villa de María del Departamento Río Seco comprobamos que el motivo es que trabajan médicos ad-honorem, los que no están incluidos en los cargos observados y que el catastro de recursos de 1969 está desactualizado, habiendo encontrado que hay más cargos que los catastrados y más médicos que cargos.

3.8. Los egresos se normatizaron en base a un 65 % de porcentaje ocupacional para toda el área y a un promedio de día de estada calculado en base a lo real para cada zona sanitaria, que para la primera es de 11,2; para la segunda es de 8,3 y para la cuarta alcanza a 11,3.- Hemos optado por un porcentaje ocupacional de 65 % por estimarlo adecuado a una zona predominantemente rural.

3.9. El total de egresos asciende a 11.806 y según normas se podría llegar a 15.046, es decir incrementar en algo más del 25 %. (Cuadro IX.37)

#### 4.- CONSIDERACIONES SOBRE CHAGAS EN EL AREA N.O. DE LA PROVINCIA DE CORDOBA:

En nuestro recorrido por la Región N.O. de Córdoba, visitando el Hospital Regional de Villa Dolores observamos el trabajo realizado allí para la detección de la enfermedad que nos ocupa, en su diagnóstico y tratamiento (3). Se hacen estudios serológicos, directos de sangre y xenodiagnóstico, para lo cual poseen un insectario propio. La labor realizada por este equipo, en su totalidad honorario (médico, bioquímico y auxiliares), es digno de mención especial. La afluencia de pacientes que receptan provienen de la ciudad de Villa Dolores, del Departamento y de zonas vecinas incluyendo el norte de San Luis y sur-este de La Rioja. Es necesario decir que la serología practicada (R. de Machado-Guerreiro), se ha efectuado entre la demanda espontánea de los distintos Servicios Clínicos. Se hicieron 4.633 reacciones entre los años 1967 y 1971

de las cuales el 43,8 % fueron positivos. Tratando de investigar más profundamente la dimensión de ésta enfermedad hicieron estudios en dadores voluntarios de sangre, embarazadas, etc.-

Entre Enero y Septiembre de 1971 tomaron muestras para serología de 1.201 pacientes, concurrentes a las distintas especialidades del Hospital, teniendo la R. de Machado-Guerreiro 47,8 % de positividad. Para 465 dadores voluntarios de sangre estudiada fueron el 55,3 % de las reacciones positivas, cifra que habla por sí sola de la importancia y la magnitud de la infección de la zona ya que se puede considerar a los dadores voluntarios como individuos sanos.

En las embarazadas e internadas en Maternidad de este mismo Hospital de 310 pacientes obtienen el 34,9 % de R. positivas. Viendo ésta cifra se ha comenzado el estudio en recién nacidos para cuantificar la transmisión de la enfermedad de Chagas Mazza por vía transplacentaria.

De 70 E.C.G., registro obtenido en pacientes con diagnóstico de Chagas crónico tienen 15 con ECRD, (Bloqueo Completo de Rama Derecha), es decir el 21,4 % del total.

Debido al alto porcentaje de dadores positivos en el servicio de Hemoterapia del Hospital Regional de Villa Dolores han optado desde hace ya tres años y como medida profiláctica, la extracción rutinaria de la sangre destinada a transfusión con el agregado de Violeta de Genciana por su acción tripanosomicida...

Corroborando la vista en Villa Dolores, en nuestra visita al Centro de Patología Regional tuvimos la posibilidad de conocer sus acciones: En Epidemiología de Chagas, con un laboratorio dedicado al diagnóstico, que apoya a un amplio sector de la provincia, ya sea efectuando estudios serológicos o proveyendo de Triatomas que crían en un insectario que posee este Centro, utilizados para xenodiagnóstico, en la misma institución, así como también para la Maternidad Nacional y Provincial. Hospital de Infecciosas, etc. las otras acti

vidades que desarrolla el C.R. de P. es sobre Entomología: tipo de vectores, distribución geográfica y su comportamiento. Además de la investigación de nuevos métodos de rociado y su aplicación.

Allí pudimos mantener una conversación con la bioquímica a cargo del laboratorio quién nos interiorizó sobre el problema existente, dentro del ámbito Capital, sobre la detección de Chagas en dadores voluntarios de sangre (4). En 23 Bancos privados de la ciudad de Córdoba y con el estudio serológico efectuado en 20.950 dadores tuvimos un 13 % de Reacción de Machado Guerreiro positivas, siendo las cifras para los establecimientos asistenciales públicos del 30 %; estiman estos autores que de cada 100 transfusiones Machado Guerreiro positivas realizadas hay un cálculo de posibilidad de contraer la enfermedad del 12 al 15 %.

En investigación realizada en la Maternidad Nacional de Córdoba (5) en 1318 gestantes, presentaron 27 % de positividad en la R. de Machado Guerreiro. De éstas se pudieron seguir a 260 recién nacidos, dando 9 xenodiagnóstico positivo (3,46 %), por infección transplacentaria.

Los datos numéricos presentados, para no seguir citando más, creo que son más que suficientes para darnos la importancia de esta enfermedad en la provincia y en el área.

Es alarmante pensar que una persona sana necesita en forma accidental de una transfusión de sangre y reciba en forma gratuita un aporte masivo de tripanosomas; ésto sumado a la vía transplacentaria nos dan la pauta que no sólo la vinchuca es el agente transmisor.

Por ello es que para controlar y erradicar la enfermedad de Chagas Mazza de nuestro país no se lo podrá conseguir con acciones esporádicas y medianamente coordinadas, libradas al esfuerzo y preocupación de quienes han visto y sentido la magnitud de éste problema.

En la Región Nor-Oeste de Córdoba de 357 personas encueatadas por el Centro Universitario de Política Social de Córdoba, 82 % respondieron en forma

afirmativa a la pregunta de si había enfermedad de Chagas en la zona; con ésto ya no podemos decir que la gente ignora su existencia, sí podemos decir que el problema rebasa sus posibilidades de solución.

Hemos visto que el Departamento de Lucha contra el Chagas tiene un Programa Nacional de Lucha que consta de las siguientes acciones: I- DESINSECTIZACION que se lleva a cabo rociando las zonas afectadas con productos que actúan sobre el Triatoma infestans adulto, además el mismo equipo de información de la que se hace y porqué a los afectados, acerca del vector y la enfermedad que transmite. II- EVALUACION: del programa y sus acciones.

Por su parte el Departamento de Saneamiento Ambiental a nivel Nacional tiene su Programa de mejoramiento de la Vivienda Rural, relacionada con la enfermedad de Chagas.

También el Departamento de Educación para la Salud prepara y distribuye folletos, afiches, y cuadernillos explicativos, sobre el tema y la importancia de combatir a la vinchuca, etc.

La reunión de esfuerzos dispersos y la acción simultánea de los sectores relacionados podrían aumentar la efectividad de lo que se realiza.

Pero el problema de fondo, mejoramiento de la vivienda, del peridomicilio, como así también de las condiciones de trabajo, educación, etc., requiere que sea encarado ya en otro nivel y en forma integrada, y esto es lo que llevaría en definitiva a controlar la enfermedad de Chagas.

Dra. Dora Mellado.-

5.- ACTIVIDADES EN T.B.C. DESARROLLADAS POR EL HOSPITAL DE VILLA DOLORES

Está a cargo de un médico dedicado exclusivamente al control de TBC colaborando con el mismo una empleada que realiza acciones polivalentes como ser: secretaria, enfermera, enfermera de terreno, visitadora social; ambos muy motivados y realizando una tarea muy encomiable. El espacio físico donde realizan sus tareas consta de un solo consultorio; por lo tanto insuficiente. Se atiende de Lunes a Sábado, con 3 horas diarias. El total de consultas para el año 1970 fue de 838 pacientes, primera vez 158.10 que hace un porcentaje sobre el total de 18,9. Durante el mismo año se efectuaron 1090 reacciones de Mantoux y 985 vacunaciones con BCG intradérmica.

En este punto podría objetarse la situación, si se quiere algo irregular, ya que las inmunizaciones están a cargo del Centro Materno Infantil y BCG se ha centralizado a nivel consultorio TBC; creemos que se justifica tal situación por razones operacionales.

De lo observado en dicho servicio podemos concluir:

5.1. Que las reacciones de Mantoux, vacunación BCG y tratamientos específicos se realizan de acuerdo a Normas nacionales.

Para la reacción de Mantoux se utiliza tuberculina 1 % ; el BCG es el elaborado en Córdoba y en ocasiones se utiliza del Instituto Malbrán.

Se inmuniza al recién nacido, niños del jardín de infantes, egreso escolar y 18 años. La lectura de la reacción de Mantoux se efectúa a las 48 horas, también por razones operacionales.

Se efectuó BCG intradérmico indiscriminado en una escuela, dichas acciones se extenderán a otras.

5.2. El diagnóstico se efectúa desde el punto de vista clínico, radiológico y de laboratorio, realizándose en este último caso el examen directo; para cultivo y antibiograma se envía al hospital Tránsito Cáceres de Allende. Todas las muestras obtenidas son enviadas al mismo.-

5.3. El tratamiento se inicia aún con baciloscopia directa negativa, hasta tanto llegue resultado del cultivo.

Descubierto el caso se interna el mismo por el término de 10 días, justificando dicha actitud por la situación especial de factores socioeconómicos y culturales de los pacientes de la zona. Se realiza el estudio individual y familiar y si el paciente justifica tratamiento hospitalario es derivado a Río Cuarto, de lo contrario se dará de alta para tratamiento ambulatorio.

Para efectuar tratamiento hospitalario tienen en cuenta dos factores:

- a.- extensión lesional.
- b.- factores socioeconómicos.

Utiliza las drogas de primera línea (estreptomicina, PAS e Isoniacida), teniendo disponibilidad de las mismas.

No cuentan con drogas subsidiarias. La duración del tratamiento se prolonga por dos años, los tres primeros meses intensivo con las 3 drogas y luego continúan con 2. Pensamos que habría que reevaluar dicho criterio. También realizan tratamiento intermitente teniendo en la actualidad 15 pacientes bajo control y al parecer con resultado satisfactorio.

5.4. En cuanto al control de focos lo realiza la enfermera del consultorio,

llevando las acciones a lugares alejados, inclusive donde existen otros centros asistenciales como el caso particular de La Paz, distante 30 km., justificando tal situación por la falta absoluta de recursos humanos y físico de estos últimos y porqué no decirlo, de motivaciones.

En la actualidad llevan controlados 206 focos y las acciones que realizan son: reacción de Mantoux, BCG a los negativos y quimioprofilaxis a los positivos y tratamiento con 2 drogas a los menores de 4 años.

Creemos que habría que actualizar dicho enfoque.

Las citaciones se efectúan verbalmente; convendría implantar las consultas programadas, tal cual las recomendaciones para todo el hospital.

Los abandonos son pocos. Si tienen muchos casos que realizan el tratamiento en forma irregular. Recrudescencias prácticamente no hay.

Dr. Isaac Glagovsky.-



1.- INTRODUCCION (Conclusiones básicas).-

Desde el punto de vista jurídico puede sintetizarse el diagnóstico en dos conclusiones básicas que técnicamente lo resumen.

En primer lugar, se advierte que, de las deficiencias legislativas comunes a todos los niveles de gobierno en el país, algunas de ellas presentan caracteres de extrema gravedad en el área que nos ocupa. Son ellas:

a.- insuficiencia normativa por omisión, (carencia de disposiciones legales, regulativas de numerosos aspectos vitales en el área;

b.- carencia de implementación administrativa y financiera que posibilite la vigencia real del orden jurídico, imperativo sólo formalmente en el área.

En el desarrollo que se efectúa más adelante se ejemplifican las deficiencias señaladas.

En segundo lugar se ha evidenciado en la investigación efectuada que la legislación que rige en el área es inadecuada, fundamentalmente por carecer de "Especificidad Normativa". En efecto, tanto la legislación nacional como la provincial e incluso municipal, con vigencia formal en la zona, no tienen en cuenta en absoluto las características específicas del ámbito territorial de que se trata, es decir solo se fundamentan en una visión sectorial, desconociendo las diferenciaciones regionales o especiales. Esta anomalía se analiza particularmente al tratar los problemas que se consideran en el desarrollo siguiente.

2.- DESARROLLO.-

Lo expresado anteriormente se ha percibido y demostrado en este estudio tanto con relación a las normas jurídicas regulativas de los aspectos que podríamos denominar orgánico-institucionales, como con referencia a las disposiciones legales dirigidas a normar directamente la conducta de las per-

sonas en el área. Esto especialmente con relación a los problemas que a continuación se tratan.

## 2.1. Legislación Regulatoria de los Aspectos Orgánico-Institucionales

### (Estructura Político-Administrativa).-

Como principales deficiencias referidas a estos aspectos pueden señalarse:

a.- Escasa o nula incidencia decisional y ejecutiva de las autoridades con asiento en la zona.

En el área de estudio jurisdiccionalmente intervienen en su gobierno como órganos políticos de base territorial, las Municipalidades y las Comisiones de Fomento (localidades carentes de Gobierno Municipal). Sin perjuicio de ello actúan en el área autoridades provinciales y nacionales con distinta esfera de competencia.

Las Municipalidades (actualmente con jurisdicción condal no delimitadas, comprensivas de áreas urbanas y rurales) y con mayor razón las Comisiones de Fomento (con jurisdicción exclusivamente urbana), no ejercitan eficazmente sus atribuciones, fundamentalmente por carecer de recursos financieros suficientes.

Entre otras causas esta carencia se deriva del régimen legal vigente que, los reconoce solamente el derecho de percibir tasas. En efecto, el inc.a) del art. 160 de la Constitución Provincial establece como principal fuente de recursos de las Municipalidades los "impuestos sobre los ramos a su cargo". Jurisprudencial y doctrinariamente se ha interpretado que la referencia a los "ramos a su cargo", vincula el cobro del tributo a la prestación de un servicio, lo que técnicamente configura una tasa. Es evidente que una entidad pública que básicamente debe financiar sus gastos mediante tasas no puede evolucionar desarrollando una actividad múltiple y eficiente, como nivel de gobierno que debe atender crecientes necesidades públicas. Sólo la posibilidad de establecer impuestos propiamente

dichos que, permitiría actuar como un nivel de gobierno capaz de evolucionar acompañando un proceso de desarrollo socioeconómico.

Si bien es cierto que por otra parte, los municipios gozan de un sistema de coparticipación impositiva con la provincia, debe tenerse presente que el mismo por un lado no satisface los requerimientos financieros de los mismos y por otra parte las excesivas demoras por parte del gobierno provincial en efectuar las liquidaciones pertinentes perjudica seriamente la ejecución presupuestaria de las mismas (ver cap.6- sector público y cuadro 52).

Por otra parte, debe tenerse en cuenta el grave problema que existe en la zona con relación a la carencia de títulos de dominio que determina que los municipios no puedan percibir en muchos casos las tasas ni las contribuciones por mejoras pertinentes.

Por lo demás en la actualidad, dada la existencia del régimen gubernativo "De Facto" son dirigidos y controlados centralizadamente por la Dirección General de Municipalidades de la Provincia, que actúa como Consejo Deliberante Supletorio.

Dependiente financiera e incluso políticamente ambos organismos de Gobierno están sujetos formalmente a regulaciones y limitaciones de carácter general que no tienen en manera alguna en cuenta las realidades regionales y menos aún sub-regionales.

Restringida notablemente se capacidad decisional (normativa), incluso en materia ejecutiva (actuaciones administrativas) se encuentran sujetas tanto formal como informalmente a directivas, instrucciones y controles que tampoco consultan las problemáticas regionales.

Lo antedicho sin perjuicio de reconocer la conveniencia de que un organismo técnico provincial actúe incluso en forma permanente como órgano de asesoramiento y coordinación de los gobiernos locales (Municipales y de fomento).

Por su parte, las autoridades provinciales y con mayor razón las naciona-

los imponen decisiones normativas y realizan gestiones administrativas según esquemas centralizados que consultan aún menos los requerimientos regionales. Esto no se atempera a nivel provincial, como se señala en otras partes de este trabajo, por la actuación de los Senadores provinciales ni por la acción de los Jefes Políticos Departamentales (ver 2.1.-5.2.1. del prodiagnóstico).

En definitiva, en la adopción de las decisiones normativas (disposiciones legales y reglamentarias) que se aplican en la zona no intervienen las autoridades directamente representativas de la población de la misma y la ejecución de tales decisiones es programada y dirigida desde el exterior incluso por agentes provinciales o nacionales que, aún cuando actúen en el área, carecen de arraigo en el lugar y por otra parte carecen de la autonomía necesaria como para poder adecuar por sí su gestión a las exigencias específicas de la región (delegaciones que importan una mera descentralización burocrática).

**b.- Carencia de coordinación institucionalizada en la acción del sector público y privado en la zona.-**

En esta zona se manifiesta con mayor gravedad que en otros de la provincia, la carencia de una coordinación institucionalizada con miras a ordenar y optimizar las gestiones del sector público y privado. Si bien la zona ha sido señalada como un área que requiere especial tratamiento dado su significativo subdesarrollo (Decreto Ley Nacional 3113/64 sobre promoción industrial), este especial tratamiento no se ha instrumentado administrativamente de manera de asegurar la coordinación de las distintas personas públicas que pueden actuar en la zona.

Así la administración centralizada de gobierno federal, sus entidades descentralizadas (entes autárquicos y empresas), la administración centralizada del gobierno provincial y sus entidades descentralizadas, los municipios y las comisiones de fomento actúan en el área sin que exista una coordinación de base territorial.

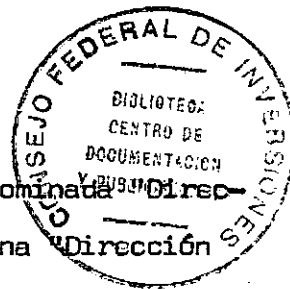
Lo antedicho aparece como particularmente grave si se tiene en cuenta:

- La distribución de atribuciones entre el gobierno federal y los gobiernos provinciales no está perfectamente definida pues por un lado existen "atribuciones concurrentes" a ambos órdenes de gobierno (art. 67 inc. 16 y art. 107 de la C.N.) y por otra parte el ejercicio de atribuciones exclusivas de un orden de gobierno, en los hechos, puede interferir el ejercicio de atribuciones de igual carácter del otro orden de gobierno y, como es sabido, en caso de conflicto tienen preeminencia las disposiciones del gobierno federal (art. 31 de la C.N.). A esta potencial falta de coordinación debe sumarse la circunstancia de que tanto a nivel nacional como provincial existen organismos descentralizados que incluso no se coordinan entre sí ni con la administración central correspondiente.
- Tampoco es definida la distribución de atribuciones entre la provincia y sus municipios. Tanto la Constitución Provincial como la Ley Orgánica Municipal n° 3373, efectúan una enumeración de las atribuciones municipales meramente ejemplificativa (inc. 13 del art. 157 de la C.P. y art. 109 de la L.O.M.). Es conocido por ejemplo en conflicto no superado entre la Empresa Provincial de Energía y los Municipios, dada la discrepancia entre las disposiciones de la Ley Orgánica Municipal que autoriza a las comunas a planificar la instalación de usinas, tendido de líneas para alumbrado público y servicio domiciliario y fijación de tarifas y las normas de la Ley Orgánica de la Empresa que sólo permite a la Municipalidad la prestación del alumbrado público, en lo que al servicio de energía eléctrica en las zonas urbanas se refiere.
- Hasta la fecha los radios municipales comprenden, de hecho, sólo las zonas urbanas con más de quinientos habitantes (art. 4° de la L.O.M.), en las zonas urbanas con menos habitantes pueden actuar las "comisiones vecinales" o de "fomento" (Decreto Ley 6004-A-56). Si bien recientemente se ha establecido un nuevo régimen en materia de radios municipales tendiéndose al "sistema de colindantes" (Ley Provincial 5286 del 4-11-71 y Decreto

Provincial 4488 de fecha 24-11-71), el mismo, en la práctica, no se ha concretado. Por ende en la actualidad aún existen grandes áreas de la provincia (denominadas "zonas en blanco") en las que la jurisdicción municipal no se ejerce. En estas zonas la única institución de base territorial prevista que podría actuar coordinando serían las Jefaturas Políticas. Precisamente la Constitución Provincial ha concebido los Jefes Políticos como órganos de coordinación del sector público, dependientes directamente del Poder Ejecutivo, con jurisdicción en cada uno de los Departamentos Provinciales. Pero es el caso que tales Jefes Políticos Departamentales no han sido designados por los Poderes Ejecutivos surgidos del actual gobierno de la Revolución Argentina. Por lo demás, en la época en que actuaron no operaron realmente como órganos de coordinación de las "autoridades y funcionarios de su dependencia" (del Poder Ejecutivo), sino más bien como representantes en la zona y ante el Poder Ejecutivo del partido político gobernante.

Por otra parte a los municipios, como hemos señalado, les aquejan grandes problemas presupuestarios que conspiran contra su eficiencia, aún en materias que son de su indiscutida competencia (servicios de recolección de residuos domiciliarios, transporte colectivo urbano, control ambiental, etc.), y esto, lo reiteramos, es particularmente grave en la zona que nos ocupa dada la incertidumbre existente con relación a la propiedad sobre inmuebles. Muchas propiedades que se benefician con los servicios municipales no tributan pues no se puede precisar a sus propietarios. En cuanto a las comisiones de fomento (reducidas exclusivamente a áreas urbanas) con limitadísimas atribuciones y casi nulas fuentes de recursos se ven de hecho imposibilitados de cumplir los objetivos de interés público que a su nivel podrían alcanzar.

-No existe un órgano permanente a nivel provincial que esté destinado a asistir y coordinar la acción de los Municipios y de las Comisiones de Fomento. Sólo en épocas de gobierno de "facto" al eliminarse los Consejos Deli-



berantes se organiza en la provincia la generalmente denominada "Dirección General de Municipalidades". Actualmente funciona una "Dirección General de Municipalidades" creada por el Decreto Provincial n° 35-A-66 y organizada por el Decreto 8304-A-68. Este organismo posee atribuciones especialmente de asesoramiento, coordinación y contralor. Como se ha expresado anteriormente no se trata de un organismo permanente y por ende sus funciones de asesoramiento y contralor no subsisten en épocas normales, pese a ser evidentemente necesarias.

Cabe enfatizar en esta oportunidad que no prevista en general una coordinación institucionalizada por las normas legales en vigor las pocas disposiciones jurídicas que podrían incidir positivamente en este aspecto carecen de vigencia real. Su no aplicación se debe decisivamente a que como disposiciones aisladas no se integran adecuadamente a un sistema integral de alcance regional y además no han sido implementadas financieramente ni administrativamente.

Por lo demás los dispositivos tendientes a institucionalizar ciertas formas de coordinación en el sector público han evidenciado ser deficientes con relación a los objetivos expresados por el legislador. Tal es el caso, por ejemplo, de la ley 4934 (cooperación intercomunal) que a partir del año 1967 previó un régimen de coordinación en las Municipalidades a los fines de : "a) Realización de obras comunes y adquisición o utilización conjunta de maquinarias, equipos e instalaciones; b) Prestación de servicios comunes, propios de sus ramas para la satisfacción adecuada de necesidades públicas, como asimismo de estudios y tareas de fomento; c) Promoción en común de sus intereses, incluso adquiriendo significación zonal; d) Cooperación cultural normativa y de gestión (art.1º) El art. 2º de esta ley sólo estableció como modo de instrumentación de esta coordinación la celebración de convenios entre las municipalidades por los que podrían incluso crearse "organismos inter-municipales, bajo la forma de asociaciones, entes autárquicos, sociedades de economía mixta u otros

regímenes especiales. "Cuestionada la posibilidad de crearse entidades con personalidad distinta de los municipios en las que estos pudieran delegar sus atribuciones (la Constitución Provincial no prevé nada al respecto), los municipios se han limitado a crear comisiones meramente deliberativas y de coordinación que no tienen capacidad operativa suficiente como para llevar adelante proyectos significativos. Por otra parte, debe tenerse presente que esta ley estableció que la administración de los servicios públicos en todos los casos sólo podía quedar a cargo de los respectivos municipios, (art.2).

En lo que ha proyectos se refiere, cabe mencionar la interesante iniciativa de algunos vecinos de Villa Dolores referente a la creación del Ente Mixto para el Desarrollo Integral del Valle de Traslasierra que se propone conjugar esfuerzos públicos y privados para desarrollar las actividades agropecuarias y agroindustriales con miras al bienestar social de la zona.

c.- No participación del sector privado ni en la adopción de decisiones en el sector público ni en su ejecución.-

Salvo casos muy especiales, las autoridades que actúan en el área no otorgan formalmente (previsiones legales al respecto) participación a los sectores privados directamente interesados. Esto evidencia incluso con relación a las Municipalidades y las Comisiones de Fomento. Salvo casos de conflictos o situaciones de grave emergencia en la que la población, masivamente y sin respetar a ninguna estructuración formal expresa y haga sentir su voluntad, las autoridades incluso respondiendo a directivas centralizadas, como ya se ha expresado actúan sin otorgar a la población afectada, formas institucionalizadas de participación o colaboración. En la actualidad ni siquiera subsisten en los hechos las Comisiones "asesoras", que a partir del año 1966 se constituyeron en numerosos municipios. Las directivas generales impartidas en su oportunidad al respecto no han sido alentadas por las autoridades provinciales actuales.



d.- Subsistencia del conflicto de límites con la Provincia de Santiago del Estero.-

La ausencia de una legislación adecuada ha permitido que a más de cien años de haberse constituido el Estado Federal Argentino, la Provincia de Córdoba, como muchas otras, mantenga pendiente disputas por cuestiones de límites.

La sanción de la Ley Nacional n° 17324 en el año 1967 ha permitido que, en un corto lapso esta situación varíe radicalmente en el país.

Esta ley previó la creación de una Comisión Nacional de Límites Interprovinciales (C.N.L.I.P.) constituida por el Sr. Director General de Provincias, un representante del Instituto Geográfico Militar, y el Señor Subsecretario de Estado de Gobierno, que la preside (art.1°). Esta comisión posee funciones, fundamentalmente tendientes a promover la conciliación o el acuerdo entre las provincias tendientes a solucionar las cuestiones de límites y en última instancia a dictaminar cuando tal conciliación no se realice ( art. 3.º a 6) a los fines de fundamentar la decisión del Gobierno Federal por la que se resolverá la cuestión en forma definitiva ( art. 67 inc. 14 de la Constitución Nacional).

En lo que la Provincia de Córdoba respecta, sólo mantiene pendiente su conflicto con la Provincia de Santiago del Estero.

( )

El mismo, atento al estado del proceso que se sigue será resuelto a corto plazo. Sin embargo, la existencia de una extensa área (aproximadamente 800.000 ha.) sujeta a disputa interprovincial es grave, pues en la misma se producen una serie de fenómenos negativos que prácticamente imposibilitan toda acción del sector público y privado tendiente a desarrollarlo. En esta área existen títulos de propiedad inscriptos en ambas jurisdicciones, servicio público de ambas provincias en conflicto y una paralización de las obras públicas, que frenan totalmente toda posibilidad de progreso.

Esta situación no se ha atemperado por virtud del convenio estableciendo un "Modus Vivendi" transitorio en la zona, celebrado por ambos gobiernos en el corriente año. El estancamiento en la actuación del sector público en materia de realización de obras y servicios públicos y al retraimiento del sector privado en materia de inversiones productivas subsiste plenamente.

## 2.2. Legislación Regulatoria de la Conducta de las Personas en el Área.-

Los más importantes problemas de origen legal referidos a este aspecto son los siguientes:

### a.- Carencia de títulos de dominio en áreas rurales y urbanas.-

En la actualidad y con posterioridad a lo expresado en los números 2.2.3.1.1. y siguientes del Pre-Diagnóstico, consideramos que la situación legal referida a la carencia de títulos de dominio en áreas rurales y urbanas se ha agravado dado que por la ley 5445 de fecha 31 de Octubre de 1972 se ha derogado la ley 5071 y sus modificatorias. Este régimen si bien poseía numerosos defectos (ver n°2.2.3.1.4.2.2. del Pre-Diagnóstico), modificada y adecuadamente implementada podría, a nuestro juicio haber operado como un instrumento adecuado tendiente a solucionar al problema. La ley 5445 antes mencionada, suprimiendo el régimen de Derecho Público establecido por la ley 5071 sólo prevé como medio tendiente a superar el problema al procedimiento de usucapión de inmuebles.

Este régimen eminentemente procedimental viene a facilitar la aplicación de normas de Derecho Privado contenidas en el Código Civil. Consecuentemente la solución de este grave problema que afecta al interés general quedará supeditado en el futuro sólo a la iniciativa privada y a la suerte de un juicio que deberá ser instado por parte interesada. La Administración Pública sólo asume el carácter de promotora mediante la prestación de determinados servicios y el establecimiento de determinados beneficios impositivos y arancelarios (art. 19 y siguientes de la ley). Cabe tener presente que esta ley de reciente sanción podrá producir algún efecto positivo en la medida en que se incrementa adecuadamente los ser-

vicios previstos por el inc. 1º del art. 19. Caso contrario, de acaecer lo mismo que con la ley 5071 se estima que sus efectos serán mínimos o nulos.

**b.-Tamaño inadecuado de unidades productivas.-**

En esta zona como en general en toda la provincia se evidencia un tamaño inadecuado en las unidades productivas. En la zona que nos ocupa el fenómeno más característico es el minifundio. (Ver Cuadro V. )

Este fenómeno derivado de muy diversas causas reconoce asimismo su origen en la imprevisión del régimen legal aplicable.

Sólo recientemente y con la modificación del Código Civil por la Ley Nacional nº 17.711, se ha previsto por un agragado al art. 2326 que: "No podrán dividirse las cosas cuando ello convierta en antieconómico su uso y aprovechamiento. Las autoridades locales podrán reglamentar en materia de inmuebles la superficie mínima de la unidad económica". La provincia de Córdoba no ha reglamentado aún esta previsión por lo que en la actualidad aún no se cuenta en ésta con un dispositivo legal que permita controlar este fenómeno.

A nivel de proyecto debe tenerse presente que, en los arts. 19 a 24 del proyecto de ley de colonización, se hace referencia a las unidades económicas. El art. 21 define a la unidad económica como "el predio que por su superficie, calidad de tierra, ubicación, mejoras, y demás condiciones de explotación, racionalmente trabajadas por una familia agraria tipo, que aporte la mayor parte del trabajo necesario le permita alcanzar un nivel de rentabilidad acorde con la evolución económica del sector". A los fines de la colonización el organismo técnico del Ministerio de Agricultura determinará en cada caso lo que se considerará unidad económica atendiendo a las diversas zonas de producción y comercialización de que se trate. (art. 22).-

**c.-Carencia de Regulación del Uso del Suelo tanto Urbano como Rural.-**

Como se ha evidenciado en el punto 3.1. del Sector Estructura Urbana en la provincia se carece en los ámbitos urbanos de cuerpos legales que re-

gulen sistemáticamente el uso del suelo. Al respecto cabe tener presente que atento a lo dispuesto por el artículo 157, incs. 1. y 13. de la Constitución Provincial y artículos 108, inc. 7 y 109 de la Ley Orgánica Municipal n° 3373, es competencia de los Municipios dictar normas al respecto en área urbanas. En el ámbito rural se están gestando en la Provincia en este momento diversos cuerpos legales que desde diversos puntos de vista (colonización, unidades productivas, uso del suelo agrícola, bosques, áreas naturales provinciales, etc.) tenderían a llenar este vacío. Al respecto la falta de publicidad de tales proyectos impide por el momento emitir juicio sobre los mismos.

**d.- Escaso Desarrollo del Régimen Cooperativo.-**

En toda la zona se ha evidenciado un escaso desarrollo de régimen cooperativo (ver cap. III- Propositiones 10.14-10.15). Esto debe atribuirse fundamentalmente a factores de índole psico-social y al escaso conocimiento que se tiene de las ventajas del régimen. Cabe tener presente que el cooperativismo tiene amplias posibilidades de desarrollarse no sólo con referencia a actividades privadas (producción, comercialización, etc.) sino también con relación a actividades del sector público (cooperativas de servicios y obras públicas).

**e.- No Vigencia de Diversos Regímenes Legales por falta de Implementación.-**

Diversos regímenes legales cuya vigencia real sería beneficiosa en la zona no son aplicados, fundamentalmente por no haberse implementado administrativa y/o financieramente. A título de ejemplo puede mencionarse:

- el Decreto Provincial 2648/69;
- la Ley Provincial 5319;
- las leyes laborales y de seguridad social.

El Decreto 2648/69 constituyó un sistema de Planeamiento y Acción para el Desarrollo en la Provincia proviendo la participación de representantes zonales y de los municipios (art. 12 a 16). Este régimen no se

ha aplicado fundamentalmente porque no se han creado los organismos de Coordinación Zonal previstos.

La ley 5319 que estableció el régimen de promoción industrial provincial previó entre otras cosas la promoción de industrias, nuevas o existentes que se amplíen, cuando se localizaren en un Área de Especial Promoción (art. 3 inc. 6°), que el Decreto Reglamentario n° 4546/72 delimitó como la integrada con los Departamentos: Sobremonte, Río Seco, Tumbura, Ischilín, Totoral, Cruz del Eje, Minas, Pocho, San Alberto, San Javier y las pedanías Chalacca, Timón Cruz, Castaños y Suburbios de los Departamentos Río Primero y General Roca. Por otra parte, la ley previó la promoción de industrias, nuevas o existentes que se amplíen, a localizarse en Regiones Especialmente Aptas para las mismas, pero el Decreto Reglamentario al determinar las actividades industriales y las Regiones Especialmente Aptas no hace referencia a ninguno de los Departamentos comprendidos en la zona objeto de este estudio.

De todas maneras este régimen hasta el momento carece prácticamente de vigencia dado que no se ha organizado el Instituto de Promoción Industrial creado por el artículo 38 de la ley, principal órgano de promoción previsto por la misma.

En lo que respecta a la Legislación laboral y de seguridad social las mismas carecen prácticamente de vigencia dado el casi nulo control ejercido por las autoridades responsables de la provincia y de la Nación en la zona (ver capítulo III - proposición 8.12.).-

XI.- ZONIFICACION.

1.- ZONIFICACIÓN POR NIVELES HOMOGÉNEOS DE DESARROLLO, RESPETANDO LÍMITES DEPARTAMENTALES.

El Plan de Trabajo preveía para la Primera etapa la realización de una zonificación a partir de dos dimensiones: a) homogeneidad y b) gradiente de subdesarrollo.

En el Prediagnóstico se incluyó elementos para tal zonificación aportados por el sectorialista en aspectos geográficos y poblacionales (págs. 148 a 179) y el sectorialista en aspectos de estructura urbana y regional (págs. 217 a 237). En el punto 2.3.4., dentro de las conclusiones (págs. 284-285), el director del estudio definía sintéticamente las zonas seleccionadas y sus rasgos fundamentales, en base a criterios de homogeneidad, niveles de desarrollo e integración funcional. Se incluían entre tales variables en especial factores demográficos, de urbanización y de fuentes productivas preponderantes. En el sector geografía humana se incluía "una síntesis de los elementos básicos del complejo biótico, tales como: morfología, clima y suelo. También referencias a la vegetación natural. Ese conjunto fue acompañado en cada zona con elementos definidores del paisaje cultural y datos demográficos". En otros capítulos se hacía referencia a la urbanización y la infraestructura de servicios.

El informe entregado al CFI el 3-8-72 contiene cuadros y una explicación que muestran la coherencia entre la zonificación llevada a cabo e indicadores demográficos, económicos, educativos y de equipamiento de salud allí consignados.

Se incluye ahora el Cuadro XI.1., en el cual la antedicha zonificación se confronta con un amplio grupo de indicadores adicionales, en los sectores económico, educativo, de salud y demográficos.

Sobre la base de los indicadores de referencia, consignados en el Pre-diagnóstico, en el informe del 3-8-72 y en el Cuadro XI.1., queda reforzada la división ya antes propuesta entre los siguientes grupos de departamentos, de acuerdo con sus niveles de depresión socioeconómicos:

- Grupo más deprimido:

- ° Sobremonte
- ° Pocho
- ° Minas

- Grupo deprimido:

- ° Tulumba
- ° Río Seco

- Grupo intermedio:

- ° San Alberto
- ° Totoral
- ° Río Primero

- Grupo menos deprimido:

- ° Ischilín
- ° San Javier
- ° Cruz del Eje

Veamos como aparecen caracterizados los referidos grupos en función de los indicadores de referencia.

1.1.- Sobremonte, Minas y Pocho.

En el Prediagnóstico decíamos (2.3.4., pág. 284):

"Las áreas más deprimidas del Oeste (Pocho y Minas) y del Norte (Sobremonte en primer término, Tulumba y Río Seco en menor medida), con un predominio de ganadería y minería (salvo los cultivos de la Pampa de Pocho); carencia de ciudades de cierta significación (no registran población urbana, según la clasificación censal), agudo proceso de despoblación después de un estancamiento secular; baja densidad de población; pobre infraestructura de servicios. Los departamentos del Oeste responden a la influencia de Villa Dolores, y en menor grado Cruz del Eje. Los del Norte responden directamente a la influencia de Córdoba".

En el informe del 3-8-72, decíamos:

"Vemos que los departamentos de Minas, Sobremonte y Pocho son los que menos incremento poblacional han tenido en el período 1869-1970; en Minas y Sobremonte, la población disminuyó en ese



período, y en Pocho se mantuvo al mismo nivel, después de las consiguientes oscilaciones; han tenido una fuerte tasa negativa de crecimiento de población en el último período intercensal; son los que más emigración neta han tenido en el período intercensal 1960-1970; son los menos poblados de la región, están entre los cinco departamentos menos densamente poblados de la región; dos de ellos son los departamentos de producto bruto más bajo (en 1959, año para el cual se cuenta con datos) de la región (el producto bruto relativamente más alto de Pocho está influido por el desarrollo de la Pampa de Pocho, que es un área de cultivo de secano mecanizado y moderno que contrasta con el resto del departamento, y que en estos últimos años ha decaído como consecuencia de condiciones climáticas adversas a lo largo de años sucesivos); son los que tienen más baja relación docente-establecimiento; no cuentan con establecimientos de enseñanza media, salvo Minas, que cuenta con uno; están entre los cuatro departamentos que tienen menos escuelas de primera categoría, entre los cinco que tienen menos escuelas de segunda categoría, y entre las seis que tienen menos escuelas de tercera, a nivel primario; son los tres departamentos que tienen menos escuelas Lainez; no cuentan con escuelas privadas (salvo la recientemente abierta en Pocho); están entre los cinco departamentos con más baja relación matrícula aprobado en primer grado (o sea, es menor la proporción de los alumnos aprobados, en relación a los matriculados); están entre los cuatro departamentos con asistencia media más baja en primer grado; están entre los cuatro departamentos con menor número de establecimientos sanitarios de la región; y no cuentan con centros urbanos (de 2.000 habitantes o más). El hecho de que no tengan una baja relación docente-alumno o médico por mil habitantes, está ligado a la circunstancia de que la extrema dispersión de su población (ver columna sobre densidades) y las deficientes vías de comunicación determinan una limitación al número de personas que puede atender un maestro o un médico".

A tal descripción, podemos agregar ahora, en base al Cuadro XI.1. los siguientes elementos: están (19 entre los 5 departamentos con menor consumo de energía por habitante) (los otros dos son Tulumba y Río Seco); no cuentan (1971) con aparatos telefónicos en servicio (salvo uno en San Francisco del Charrar); están (junto con Tulumba) entre los cuatro departamentos con mayor número de habitantes por automóvil (datos para 1968); son los tres departamentos

con volúmenes más bajos de ventas en el sector comercio y prestación de servicios (datos para 1963); son los tres departamentos con menor cantidad de personal ocupado en establecimientos de comercio y prestación de servicios (datos para 1964); son los tres departamentos con número más bajo de establecimientos de comercio y prestación de servicios (datos para 1964); son los tres departamentos con número más bajo de establecimientos industriales; están entre los seis departamentos (junto con Río Seco, San Alberto y Totoral) con más bajo porcentaje de ocupación industrial en relación a la población total (datos para 1964); son los tres departamentos con menor número de tractores en la región (datos para 1965); son los tres departamentos con menor cantidad de personal ocupado en explotaciones agropecuarias (datos para 1969); son los tres departamentos que tienen menor cantidad de personas viviendo en las explotaciones agropecuarias; están entre los cinco departamentos (junto con San Alberto y San Javier) con menor cantidad de bovinos en la región, a pesar de que su economía descansa en buena medida en el sector ganadero (cosa que no ocurre con los departamentos de San Alberto y San Javier; están entre los departamentos que no cuentan con establecimientos sanitarios de nivel de complejidad IV; son los tres departamentos que -en la región- tienen más bajos promedios de consultas médicas diarias (datos para 1971); Sobremonte y Pocho (para Minas no hay datos, al igual que para Río Seco) son los departamentos con menor índice de consultas odontológicas en la región; en estos departamentos es prácticamente nulo la proporción de radiografías por cada 100 consultas externas, y muy baja la proporción de análisis de laboratorios por cada 100 consultas externas, si los comparamos con los departamentos más desarrollados; en Pocho y Sobremonte (para Minas no hay datos) se repartieron menos kgms. de leche -sector salud- que en los demás departamentos (salvo Río Primero, área lechera por excelencia); son los tres departamentos con menor proporción de población de 5 y más años de edad; con educación universitaria; están entre los 5 departamentos con menor porcentaje de población (5 años y más) con educación secundaria

o primaria completa; si sumamos las categorías "nunca asistió" y "primaria incompleta"; observamos que Minas, Pocho y Sobremonte están entre los cinco departamentos con mayor porcentaje; están entre los cinco departamentos (junto con Tulumba y Río Seco) con más baja relación entre matrícula secundaria y población; son los tres departamentos que cuentan con menor número de bibliotecas (datos para 1971); Sobremonte y Minas están (junto con San Alberto) entre los tres departamentos con menor proporción de edificios escolares provinciales primarios en buen estado, y están (junto con San Alberto, Tulumba y Río Seco) entre los cinco departamentos con mayor proporción de edificios escolares en mal estado (Pocho, como excepción, parece tener buen nivel relativo de edificación escolar primaria provincial); están entre los seis departamentos con relación más baja entre matrícula de 5º grado y primer grado.

Vemos así este grupo de departamentos más deprimidos no solamente cuenta con menos recursos propios, sino que es objeto de una atención menos intensiva y eficaz que los demás, de parte del Estado (estado de edificios escolares, análisis y radiografías cada 100 consultas, leche repartida, aparatos telefónicos en servicio, falta de establecimientos de enseñanza media, número de escuelas de primera, etc.).

#### 1.2.- San Javier, Cruz del Eje e Ischilín.

En el Prediagnóstico decíamos al respecto (2.3.4., págs. 284-285):

"Las áreas de alta urbanización de los departamentos de Cruz del Eje, Ischilín y San Javier, con sus ciudades: Cruz del Eje, Deán Funes y Villa Dolores, en las que es dominante la presencia de las mismas y que se caracterizan (en especial los departamentos San Javier y Cruz del Eje) por cierta diversificación productiva (con áreas de riego, de secano y turísticas; áreas ricas y pobres) aceptable infraestructura de servicios y menor estancamiento o pérdida demográfica".

En el informe del 3-8-72, decíamos, respecto de estos departamentos:

"En el otro extremo de la escala de desarrollo, los departamentos de San Javier y Cruz del Eje, así como Ischilín en menor grado, son los que más incremento poblacional han tenido

en el período 1969-1970; han tenido una tasa negativa de crecimiento poblacional relativamente débil en el último período intercensal (están entre los siete con menor pérdida poblacional relativa); la emigración neta en el período intercensal 1960-1970 es relativamente baja (están entre los seis departamentos de más baja emigración neta); son junto a Río Primero los departamentos más poblados de la región; tienen junto con Río Primero el producto bruto más alto de la zona (año 1959) tienen la relación docente-establecimiento más alta, y son los que junto a Río Primero tienen más establecimientos de enseñanza media; están entre los cuatro departamentos con más escuelas primarias provinciales de primera categoría y entre los seis con más escuelas de segunda categoría; están entre los seis departamentos con más escuelas laicas y entre los únicos cinco que cuentan con escuelas privadas; con excepción de Ischilín, están entre los tres departamentos con mejor relación matriculado-aprobado en primer grado; se encuentran entre los cinco departamentos con mayor número de establecimientos sanitarios y la relación médico por 1000 habitantes es la más alta después de Sobremonte (departamento cuya densidad poblacional es mucho más baja, según vimos); además, Sobremonte tiene el leprosario de San Francisco del Chañar, cuya existencia influye en la relación médico por mil habitantes; son los departamentos que cuentan con centros urbanos, junto con Río Primero, Totoral y San Alberto, y son los que cuentan con las ciudades más importantes de la región.

A tal descripción agregamos ahora, en base al Cuadro XI.1. los siguientes elementos. En el Noroeste, estos departamentos (San Javier, Cruz del Eje e Ischilín) son los tres que tienen mayor consumo de energía por habitante son los tres que cuentan con mayor número de aparatos telefónicos en servicio; están entre los siete con menor número de habitantes por automóvil; están entre los cuatro (junto con Río Primero) que cuentan con mayor volumen de ventas en el sector comercio y prestación de servicios, que cuentan con mayor número de establecimientos de comercio y de prestación de servicios, y con mayor número de establecimientos industriales y que tienen una proporción más alta de su población ocupada en la industria; están entre los seis departamentos con mayor número de tractores; están entre los siete departamentos con mayor cantidad de personal ocupado en explotaciones agropecuarias, y entre los ocho con

mayor cantidad de población que vive en tales explotaciones; Cruz del Eje e Ischilín están entre los cinco departamentos con mayor cantidad de bovinos; Cruz del Eje e Ischilín tienen dos de los tres establecimientos sanitarios de nivel de complejidad IV existentes en la región; están entre los cuatro departamentos (junto con Río Primero) con un promedio más alto de consultas médicas diarias; son los tres departamentos con más elevado índice de consultas odontológicas, mayor proporción de radiografías por cada 100 consultas externas y más alta proporción de análisis de laboratorios por cada 100 consultas externas, y donde se entregaron más kgs. de leche -sector salud pública- los porcentajes de población con educación universitaria es superior que en el resto de los departamentos, lo mismo que los porcentajes con educación secundaria; los porcentajes que no asistieron a la escuela o tienen educación primaria incompleta son inferiores a los del resto de los departamentos. Son los tres departamentos con más elevada relación entre matrícula secundaria y población; son tres de los cinco departamentos junto con Totoral y Río Primero cuentan con mayor número de bibliotecas; son los tres departamentos que cuentan con mayor número de volúmenes en las bibliotecas escolares; son tres de los seis departamentos que cuentan con mayor porcentaje de escuelas primarias provinciales en buen estado, y con menor proporción en mal estado, están entre los siete departamentos con relación más alta entre matrícula de 5º grado y de primer grado.

Vemos que este grupo de departamentos más deprimido, no solamente cuenta con mayores recursos propios, sino que es objeto de un apoyo estatal más completo (establecimientos sanitarios de nivel IV, proporción de radiografías y análisis cada 100 consultas externas, establecimientos de enseñanza media, escuelas primarias provinciales de primera categoría, escuelas laínez, relación matriculado-aprobado, relación médico por 1.000 habitantes).

### 1.3. Tulumba y Río Seco.

En el Prediagnóstico decíamos al respecto lo que acabamos de citar

en 1.1. En el informe del 3-8-72 decíamos (pág. 6-b) respecto de estos departamentos:

"Respecto de los departamentos de Tulumba y Río Seco, su ubicación en relación a los indicadores considerados tiende hacia el polo subdesarrollado, aunque no tanto como en el caso de Sobremonte, Minas y Pocho. En efecto, el incremento poblacional es un poco más bajo que en los departamentos más desarrollados (período 1869-1970); su tasa negativa de crecimiento en el último período intercensal es menor que en Sobremonte, Minas y Pocho, tomados en su conjunto, y mayor que en los seis departamentos restantes; la emigración neta correspondiente al período intercensal 1960-1970, es menor que en Sobremonte, Minas y Pocho, y mayor que en los seis departamentos restantes; están entre los seis departamentos menos poblados de la región, mientras que los cinco restantes son los departamentos menos deprimidos; el producto bruto (año 1959) tiene para estos departamentos un valor intermedio entre el que corresponde a los más desarrollados y a los más deprimidos; algo similar ocurre con la relación docente-establecimiento; sólo encontramos un establecimiento de enseñanza media; tienen mayor cantidad de escuelas primarias provinciales de primera categoría y segunda categoría y escuelas laínez que Sobremonte, Pocho y Minas, pero menor que el resto de los departamentos, con excepción de Total; están entre los seis departamentos que no cuentan con escuelas privadas primarias, mientras que de las seis más desarrollados, cinco tienen escuelas de este tipo; están entre los cinco departamentos que tienen más baja relación matriculados-aprobados para primer grado; se encuentran entre los cinco departamentos que disponen de menor número de establecimientos sanitarios y la relación médico por mil habitantes es baja, comparada con los tres más desarrollados, hecho que resulta especialmente significativo teniendo en cuenta la baja densidad poblacional de estos departamentos; no tienen población urbana (centros de 2.000 o más habitantes)".

A tales descripciones, agregamos ahora, en base al Cuadro XI.1. los siguientes elementos: en el Noroeste, estos dos departamentos tienen un promedio de consumo de energía por habitante menor que los seis clasificados como menos deprimidos, y mayor que el promedio de los clasificados como más deprimidos (Sobremonte, Pocho y Minas); cuentan con un sólo aparato telefónico, al igual que Sobremonte, Pocho y Minas, mientras los departamentos clasificados

como menos deprimidos tienen en conjunto cerca de 2.000 teléfonos; en promedio tienen menor número de habitantes por automóvil que el promedio de los tres departamentos más deprimidos, y mayor que cualquiera de los seis departamentos clasificados como menos deprimidos; sus volúmenes de ventas del sector comercio y prestación de servicios son mayores que los tres departamentos más deprimidos, y menores que los de los seis departamentos menos deprimidos; el promedio de personal ocupado en establecimientos de comercio y de prestación de servicios es más alto que en los tres departamentos más deprimidos y más bajo que en los seis restantes (menos deprimidos). Tienen más establecimientos industriales por departamento, que los tres más deprimidos, y menos que los seis más deprimidos; el promedio de la relación entre ocupación industrial y población total es más alta para estos dos departamentos que para el conjunto de los tres departamentos más deprimidos y más baja que para los dos grupos de departamentos menos deprimidos; tienen más tractores que los departamentos más deprimidos, y menos que los menos deprimidos; en promedio tienen más personal ocupado en explotaciones agropecuarias que los departamentos más deprimidos, y menos que los dos grupos de departamentos menos deprimidos; en promedio tienen mas población que vive en explotaciones que los tres departamentos más deprimidos, y menos que el resto de los departamentos; tienen mayor cantidad de ganado bovino que los tres departamentos más deprimidos, y, en promedio, menor cantidad que Río Primero, Totoral e Ischilín; carecen de establecimientos sanitarios de nivel de complejidad IV; el promedio de consultas médicas diarias en estos departamentos es más alto que en los tres departamentos más deprimidos y más bajo que en cuatro de los seis departamentos menos deprimidos (con excepcion de San Alberto y Totoral, que están entre los más deprimidos de los menos deprimidos); en ellos se distribuyó más kgs. de leche (salud pública) que en los departamentos más deprimidos, y menos que en San Javier y Cruz del Eje; tienen más consultas odontológicas que los tres departamentos más deprimidos, y menos (en promedio) que los grupos de departamentos menos deprimidos; tienen

en conjunto un promedio más alto de análisis de laboratorios cada 100 consultas externas y radiografías cada 100 consultas externas, que los tres departamentos más deprimidos, y un promedio mucho más bajo que los tres departamentos menos deprimidos; en ellos se distribuyeron más kgs. de leche (salud pública) que en los departamentos menos deprimidos, y menos que en San Javier y Cruz del Eje; el porcentaje de población (de 5 años y más) con educación universitaria es superior que en Pocho, Minas y Sobremonte e inferior al resto de los departamentos, excepto San Alberto; su proporción de población (5 años y más) con educación secundaria es superior que en el grupo más deprimido e inferior que en los demás departamentos; la proporción de población con educación primaria completa es inferior a la de los departamentos menos deprimidos; y la proporción de población que no asistió a la escuela o hizo primaria incompleta es superior a la de los departamentos menos deprimidos; tienen una relación matrícula secundaria-población más baja que los seis departamentos más desarrollados y, no significativamente diferente de los tres departamentos más deprimidos; tienen mayor número de bibliotecas escolares que los tres departamentos más deprimidos, y, en promedio, menor número que los demás, tienen mayor número de volúmenes que los tres departamentos más deprimidos, y menor número que los demás; el porcentaje de escuelas primarias provinciales en buen estado de edificación es más alto en estos departamentos que en Sobremonte y Minas, y más bajo que en los departamentos menos deprimidos, excepto San Alberto; el porcentaje de edificios escolares en mal estado de edificación es más alto que en los departamentos menos deprimidos (excepto San Alberto) y no tiene mayor diferencia con los menos deprimidos (excepto Pocho, que tiene baja proporción de escuelas en mal estado); en cuanto a relación a matrícula de 5º grado y de primer grado, los dos departamentos considerados, en promedio, tienen una relación más alta que Sobremonte y Pocho, y más baja que los departamentos menos deprimidos, excepto San Alberto.



#### 1.4.- San Alberto, Totoral y Río Primero.

En el Prediagnóstico decíamos respecto de estos departamentos:

"Las áreas límites o intermedias, integradas por los departamentos San Alberto, Totoral y Río Primero, con algún dinamismo económico proveniente del turismo (especialmente en los dos primeros) y de producciones diversificadas (en especial lechería en Río Primero, productos agropecuarios en San Alberto y Totoral) y alguna urbanización".

En el informe del 3-8-72 (pág. 6-c) decíamos:

"-Los restantes tres departamentos- San Alberto, Ttoral y Río Primero- se hallan en una situación intermedia en cuanto a nivel de desarrollo, de acuerdo con los indicadores consignados en los cuadros adjuntos, según se deduce de la descripción de los tres grupos anteriores. El caso de Río Primero presenta a nomalías en esta tipología, por incluir el área sur del departamento, con un alto desarrollo de la producción lechera. Esta zona sur de dicho departamento no se considera integrada a la región noroeste, ni por criterios de funcionalidad y polarización, ni por criterios de homogeneidad".

A tales descripciones, agregamos ahora, en base al Cuadro XI.1., los siguientes elementos: en el Noroeste estos tres departamentos tienen mayor consumo de energía eléctrica que los cinco más deprimidos, y menor que los tres menos deprimidos; tienen más aparatos telefónicos que los cinco departamentos más deprimidos, y menos que los tres menos deprimidos; tienen en conjunto un promedio de habitantes por automóvil más bajo que los cinco departamentos más deprimidos, y más alto que los tres departamentos menos deprimidos; tienen cantidades de personal ocupado en establecimientos de comercio y prestación de servicios más altas que los departamentos más deprimidos, y más baja que los menos deprimidos; tienen números de establecimientos de comercio y prestación de servicios más altos que los departamentos más deprimidos y -en promedio- más bajos que los menos deprimidos; en conjunto, su relación entre ocupación industrial y población es más alta que las de los grupos de departamentos más deprimidos, y más baja que la del grupo de departamentos menos deprimidos; tienen más tractores que los departamentos más deprimidos y más que

los menos deprimidos (excepto que San Alberto tiene menos que Ischilín); el promedio de personal ocupado en explotaciones agropecuarias es, en estos tres departamentos, superior al promedio en el grupo más deprimido (Sobremonte, Pocho y Minas; el promedio de Río Primero también superior de todos los departamentos de la región, con excepción de Cruz del Eje; las cantidades de personas que viven en explotaciones agropecuarias son, en estos tres departamentos, superiores a las que viven en los tres más deprimidos (Sobremonte, Pocho y Minas) el promedio de Río Primero es superior al de todos los departamentos; las cantidades de bovinos en estos tres departamentos son superiores a las cantidades consignadas para Sobremonte, Pocho y Minas, y la cantidad de bovinos de Río Primero es superior a la de cualquier otro departamento; Río Primero se halla (junto a Cruz del Eje e Ischilín) entre los departamentos que cuentan con hospital de nivel IV de complejidad; tienen promedios más altos de consultas médicas diarias que los tres departamentos más deprimidos, y más bajas que los tres menos deprimidos; tienen más consultas odontológicas que los dos grupos de departamentos más deprimidos; tienen índices de radiografías y análisis cada 100 consultas más bajos que en los tres departamentos menos deprimidos; la proporción de población con educación universitaria es inferior a la de los departamentos menos deprimidos; al igual que la proporción con educación secundaria; y la proporción de población con educación primaria incompleta o que no asistió a la escuela es inferior a la de los departamentos más deprimidos y superior a la de los menos deprimidos; los kgs. de leche entregados por salud pública son más que para los tres departamentos menos desarrollados, y menos que para los tres departamentos más desarrollados, sólo se da la excepción de Río Primero, que recibe poca leche pero cuenta con gran cantidad de leche local; en estos departamentos la relación matrícula secundaria-población es más elevada que en los cinco departamentos más deprimidos, y más baja que los tres departamentos menos deprimidos; tienen en conjunto un promedio de número de bibliotecas y de libros más alto que el de los departamentos más deprimidos, y

más bajo que el de los menos deprimidos; Totoral es el departamento que cuenta con un más alto porcentaje de escuelas primarias provinciales en buen estado, y un más bajo porcentaje en mal estado; Río Primero está entre los departamentos con mejor nivel de edificación escolar, y San Alberto entre los que tienen peor nivel; en cuanto a la relación matrícula de 5º grado-matrícula de leer, grado Totoral y Río Primero presentan perfiles similares a los más desarrollados, mientras San Alberto presenta perfil similar a los menos desarrollados.

El análisis precedente confirma la jerarquización departamental por niveles de desarrollo, propuesta en el Prediagnóstico y explicitada al comienzo de esta sección. Con respecto de tal zonificación, caben los siguientes comentarios adicionales:

- El departamento Río Primero aparece con algunas anomalías, sobre todo en el plano de la economía agropecuaria; es el departamento más rico del Noroeste en tal aspecto, por su desarrollo lechero. Por ello aparece con volúmenes excepcionalmente altos (para la región) de tractores, bovinos, personal ocupado en explotaciones agropecuarias, y personal que vive en tales explotaciones. En algunos otros indicadores tiene también cifras indicativas de menor depresión que San Alberto y Totoral (ej. ventas sector comercio y prestación de servicios, habitantes por automóvil, número de establecimientos industriales, de comercio y de prestación de servicios, etc.). Tal situación se debe a que, como decíamos en el informe del 3-8-72:

"Río Primero presenta anomalías en esta tipología, por incluir el área sur del departamento, con un alto desarrollo de la producción lechera. Esta zona sur de dicho departamento no se considera integrada a la región noroeste, ni por criterios de funcionalidad y polarización, ni por criterios de homogeneidad".

Por tal motivo, al efectuar la zonificación por pedanías, ni siquiera se incluyeron las pedanías más desarrolladas de este departamento (capítulo V). Por ello, y considerando además que la falta de un centro urbano impor-

tante es decisiva para definir la posición de Río Primero en niveles de desarrollo (como lo muestran los demás indicadores) se lo ha ubicado en el grupo intermedio o de transición en cuanto a niveles de desarrollo.

- Los departamentos de Tulumba, Río Seco, Totoral y Río Primero aparecen con indicadores de menor o igual depresión que algunos del grupo menos deprimidos, si consideramos algunas variables agropecuarias (población que vive en explotaciones, cantidad de bovinos), pero ello se debe al mayor vuelco de aquellos departamentos hacia la actividad pecuaria.
- Existe una estrecha interrelación e interdependencia entre muchos de los indicadores considerados: por ejemplo el grado de urbanización influye sobre el consumo de energía por habitante, aparatos telefónicos en servicio, existencia de escuelas secundarias, establecimientos de complejidad IV en el área salud. La existencia de estos establecimientos influye en los índices de análisis cada 100 consultas externas, o radiografías cada 100 consultas externas. El volumen de la población departamental influye en los índices de cantidad de consultas médicas diarias, leche entregada por salud pública, número de escuelas, etc.
- La falta de ajuste entre los límites políticos departamentales y los límites de zonas con distintos niveles de desarrollo obstaculiza una satisfactoria clasificación de departamentos por niveles de desarrollo. Vemos por ejemplo que en un mismo departamento (ej. Cruz del Eje, San Javier, Río Primero) coexisten las áreas menos deprimidas de la región con áreas muy deprimidas. Sin embargo, la mayor parte de la información disponible se halla a nivel departamental. Además, a pesar de la variedad que puede hallarse en cada departamento, existen claras tendencias de mayor o menor depresión, que permiten jerarquizar los departamentos a lo largo de la dimensión nivel de depresión.

2.- ZONIFICACION POR NIVELES HOMOGENEOS DE DESARROLLO, SIN RESPETAR LIMITES DEPARTAMENTALES.

La misma está desarrollada en el Capítulo V, Sección 8. y volcada en el mapa 23 (y Cuadro 45).

La falta de indicadores a nivel de pedanía para una amplia gama de variables, determinó que tal zonificación se trabaje con un número más reducido de indicadores. Nos limitamos aquí a hacer referencia a tal zonificación que resolvió dejarse en el capítulo correspondiente al geógrafo humano, quien la trabajó como parte integrada de su aporte.

3.- ZONIFICACION FUNCIONAL.

La misma está desarrollada en el Capítulo VII, Sección 1 a 2.4. y volcada en el mapa VII.1.

Como la misma fue trabajada por el sectorialista del área estructural urbana y regional, como parte integrante de su aporte, se resolvió dejarla en el capítulo correspondiente.

XII.- POBLACION DE VILLAS DE EMERGENCIA EN  
LA CIUDAD DE CORDOBA Y POBLACION DEL  
NOROESTE.

## 1. Introducción

Las villas de emergencia de la ciudad de Córdoba tienen una población de 16004 habitantes, según el Censo Nacional de Población de 1970. Su localización se consigna en el mapa.

El criterio para calificar como villas de emergencia a tales poblaciones, a los efectos del referido Censo, fue el siguiente:

Se tomó los antecedentes que la Municipalidad y Bienestar Social dieron sobre la existencia de dichas villas ; se hizo un listado previo al censo del 70 y de acuerdo a las características de construcción y grupo humano se tomaron las 47 villas..

## 2. Estructura de edades y sexo.

Si comparamos la pirámide de edades de las villas de emergencia de la ciudad de Córdoba, con las de toda esta ciudad (\*) observamos que la población en villas de emergencia está fuertemente concentrada en la base, estrechándose rápidamente la pirámide hasta llegar al período de edad 35 - 39, a partir del cual sigue estrechándose con mayor suavidad.

En cambio la pirámide de la ciudad de Córdoba permanece casi como un rectángulo, con apenas un leve estrechamiento, hasta llegar a ese período 35-39 años, y recién allí empieza a estrecharse con cierta rapidez.

Tal contraste nos sugiere que la población de villas de emergencia es joven, con elevado crecimiento vegetativo y fecundidad con alta procedencia migratoria, y a la vez con tendencia a dejar las villas de emergencia para integrarse a barrios mejores, en la medida en que se vayan dando las posibilidades.

(\*) No existiendo aún datos elaborados de edades para la Ciudad de Córdoba correspondientes a 1970, se tomaron los datos de 1960, y se los comparó con los datos de villa de emergencia de 1970, con las consiguientes limitaciones.

Si comparamos el perfil de la pirámide de edades de villas de emergencia de la ciudad de Córdoba, con el de la población del Noroeste, observamos que mientras la primera se estrecha rápidamente desde el primer quinquenio de edad, hasta los 35-39 años, la del Noroeste se mantiene relativamente hasta el comienzo de la edad productiva (15 - 19 años) y de allí decrece abruptamente hasta estabilizarse nuevamente al llegar al período 25 - 29 años.

La pirámide de población de villas de emergencia tiene así una forma intermedia entre la de la ciudad de Córdoba (en que están insertadas) y la del Noroeste (de donde procede parte de sus migrantes). Ello se explica si tomamos a tales villas como lugares de transición, en que locales e inmigrantes se refugian para trabajar hasta mejorar su situación, de manera que recibe inmigrantes jóvenes (del Noroeste y de otras partes) y pierde aquellos jóvenes que logran integrarse mejor en la ciudad.

Observamos asimismo que el estrechamiento de la pirámide de edades en villas de emergencia se produce más rápidamente entre mujeres, en los períodos 10 - 14 y 15 - 19 años de edad, probablemente como consecuencia de que vayan a trabajar en servicio doméstico.

### 3. Origen y migración.

Se trata de una población con alta movilidad geográfica. El 11,47 % de la población de 5 años y más llegó desde 1965 a la ciudad de Córdoba, y de ellos el 7 % vino de otro dpto. de la provincia. Lamentablemente no tenemos datos acerca del porcentaje inmigrado a las villas de emergencia desde el Noroeste de la Provincia.

Sin embargo, podemos suponer, por analogía, que la mayor proporción de habitantes de villas de emergencia venidos desde otros departamentos de la provincia de Córdoba, procede del Noroeste, (los departamentos más deprimidos) si observamos que la mayor proporción de los habitantes de villas de emergencia de Córdoba que vienen de otras provincias argentinas, proceden de las más deprimidas, tales como Santiago del Estero, Catamarca y La Rioja (Ver cuadro XII.5.)



Tal suposición es congruente con los datos consignados en nuestro trabajo Migración Campo - Ciudad (\*), citado en el Prediagnóstico (2.1.7.2. págs. 82 - 83), donde decimos: "parece que la población que migra de la región (Norroeste) va por lo general a los vecindarios de clase baja de la ciudad, como el estudiado por nosotros (Barrio Maldonado), ya que en él hallamos que las personas nacidas en el Noroeste de la Provincia contribuyen a engrosar su población en una proporción 15 veces mayor (9,1%) que su contribución (de las personas nacidas en el Noroeste) a la población de la ciudad de Córdoba en su conjunto"

La pirámide de edades tiene una gran amplitud de base y pocas personas en los grupos de edad más avanzada, probablemente como consecuencia de que buena parte de los habitantes de villas de emergencia\* nacidos en la provincia de Córdoba (incluyendo la ciudad de Córdoba) es de 88,74 %, mientras los nacidos en otras provincias son el 10,13 % y los nacidos en el extranjero el 0,84 %.

No disponemos de los datos para distinguir, dentro de ese 88,74 % nacido en la provincia de Córdoba, cuántos nacieron en la ciudad y cuántos en otros departamentos. Si supusiésemos que se da la misma proporción en las emigraciones, que la que se dio desde 1965 a 1970, los llegados desde otros departamentos constituirían el 18 %, con lo cual el total de los habitantes de villas de emergencia nacidos fuera de la ciudad de Córdoba ascenderían a cerca del 30%.

El origen migratorio de la población de villas de emergencia, y su característica de venir de provincias y departamentos menos favorecidos en niveles socioeconómicos, es una forma de continuar en la ciudad, la marginalidad de tales poblaciones.

Tal situación está probablemente ligada a una serie de factores algunos de los cuales ya fueron mencionados al analizar la situación del Noroeste:

(\*) A. Critto, Migración Campo - Ciudad, Instituto de Sociología R. Orgaz, 1965, pág. 4. Datos extraídos de los estudios de Barrio Maldonado y Estratificación y Participación Social en Córdoba, con un control de validez realizados en base a un anexo de la Encuesta de Empleo y Desempleo aplicada por el Instituto de Economía y Finanzas de la Universidad Nacional de Córdoba.

\* son personas venidas a la ciudad en plena juventud desde áreas rurales, conservando pautas rurales de procreación. La proporción de los habitantes de Villas de Emergencia...

- Falta de preparación de quienes emigrarán.
- Falta de promoción social de los migrantes.
- Falta de definición de políticas sobre migración y programación del proceso.
- Falta de creación de fuentes de trabajo en los lugares de origen de la migración.
- Falta de una política ordenada de urbanización en la ciudad de Córdoba.

#### 4. Ocupación.

Si consideramos que uno de los criterios definitorios básicos de población de villas de emergencia es la prevalencia de ocupaciones del más bajo nivel o marginales, y frecuentemente no estables, observamos que la población de villas de emergencia censada corresponde a tal definición. En efecto, la mayoría de la población activa de 10 años y más en villas de emergencia en Córdoba - según dicho censo - son obreros (76,55 %), principalmente de servicios (27,38 %) y construcción (18,85 %), si consideramos conjuntamente ambos sexos (Cuadro XII.3.). Si consideramos el sexo femenino, vemos que el 68,50 % trabajan en la categoría obreros, sector servicios; y solamente el 0,64 % en la construcción. Si consideramos el sexo masculino, vemos que el 26 % trabaja en la construcción, y el 11 % en servicios, siempre en categoría de obreros.

Se da así la situación más típica: las mujeres ocupadas en servicio doméstico, lavado etc., los hombres en el inseguro trabajo (para el personal no calificado) de la construcción.

La proporción de empleados es de solamente el 8,03 % y la de trabajadores por cuenta propia del 12,47 %. En cambio solamente el 0,45 % se cuenta en la categoría de patronos o socios.

#### 5. Desocupación.

Una característica típica de la situación de villas de emergencia es la alta tasa de desocupación, sub-ocupación y ocupación inestable.

De acuerdo con los datos del Censo Nacional de Población de 1970, la desocupación de los habitantes varones de villas de emergencia de la ciudad de

Córdoba asciende al 3,5 % . Estimamos que la desocupación de los habitantes de villas de emergencia es mayor que la que indican los datos citados, en especial si consideramos que, de acuerdo a las últimas encuestas de empleo y desempleo llevada a cabo por el Instituto de Economía y Finanzas de esta Universidad, en Abril de 1970 en la ciudad de Córdoba existía un 4,33 % de desocupados y en Octubre del mismo año un 4,92 % de desocupados.

Pensamos que quizá la cifra obtenida para villas de emergencia está asociada al hecho de que mucha gente no se define como desocupada, a pesar de trabajar sólo de tanto en tanto, tener trabajos inestables, y vivir en un estado avanzado de sub-ocupación.

La mayor proporción de ocupados se da en el lapso de edad 30-49 años. En cambio la mayor proporción de desocupados se da en el tramo de edad 15-19 años (3,8%), y en menor grado entre los 20 y los 24 años (2,5%), y después de los 25 y hasta los 70 años (alrededor del 2,5%). Debe preocupar la situación de desocupación de esos grupos de edad, los jóvenes que pueden ser llevados por tal situación a desviaciones con resultados negativos definitivos para su vida, como consecuencia de la inactividad laboral forzada, y los mayores, para quienes esta situación puede tener graves implicaciones negativas para su rol social, su familia, su autoestima, su seguridad, etc.

La desocupación del grupo 15-19 años puede estar ligada en parte a la legislación protectora, que determina la preservación de su puesto ocupacional durante el servicio militar, a la preferencia que empleadores tienen por personas de alguna experiencia, y al hecho de que muchos jóvenes recién inician su búsqueda de trabajo y están en pleno período de formación.

La proporción de desocupados se incrementa notablemente entre los varones, en comparación con las mujeres, entre quienes es mucho más alto el porcentaje de población no activa.

## 6. Nivel educativo

A pesar de estar viviendo en plena ciudad de Córdoba la población de villas de emergencia no está plenamente sometida al proceso de integración a

través del sistema educativo, ni cuantitativa, ni cualitativamente.

En cuanto al aspecto cuantitativo, observamos que solamente el 79 % de los niños entre 6 y 9 años de edad, asisten a la escuela, mientras el 6 %, asistía pero dejó de asistir (deserción escolar) y el 17 % nunca asistió a la escuela.

Entre los niños de 10 a 14 años de edad, el 4,4 % nunca asistió a la escuela, y el 22,6 % la han dejado ya. Ello sugiere que la posible función de la escuela para ayudar a estos grupos marginados a integrarse ni siquiera empieza a implementarse en casi un 5% de la población, y queda interrumpida prematuramente en cerca de la cuarta parte de la población.

Las personas de 6 y más años de edad que nunca fueron a la escuela ascienden a un 13 % de la población de villas de emergencia. Solamente el 0,11% de dicha población cursó algún estudio universitario (completo o no) solamente el 5% cursó algún estudio secundario (completo o no) y el 11% completó el primario.

Tal perfil educacional se parece al del grupo de departamentos más deprimidos del N.O. ya que el N.O. en conjunto ofrece mejores niveles educacionales que la población de villas de emergencia de la ciudad de Córdoba (Cuadro III.24.).

Se trata de una aguda marginalidad social urbana localizada, que puede ser atacada frontalmente.

## 7. Diferenciación por sexos.

Como es habitual en los bajos niveles socioeconómicos, se da una división de los roles ocupacionales masculinos y femeninos, en forma más tajante que en los niveles socioeconómicos más altos. Prevalecen diferenciaciones tradicionales que tienden a atenuarse en los estratos más altos, como consecuencia de la redefinición moderna del rol de la mujer.

Hemos visto que mientras el hombre de este nivel tiene una neta tendencia a trabajar en la construcción (26,07%), la mujer rara vez lo hace (0,64%).

Igualmente la mujer tiene una fuerte tendencia a trabajar en servicios (68,50%) y más específicamente en servicio doméstico, el hombre lo hace más raramente (11,05 %).

También como obreros del transporte, almacenamiento, comunicaciones, comercio, restaurantes y hoteles, predominan netamente varones sobre mujeres. En cambio, en la industria manufacturera, si bien predomina aún el varón, se nota ya un neto avance de la mujer (Quadro XII.3.).

A nivel de empleados de actividades comerciales, industriales, y seguros, se nota menos la diferencia entre rol masculino y femenino, aunque siempre el transporte y la construcción - aún a nivel de empleados - parecen seguir casi exclusivamente en manos de los varones (Quadro XII.3.)

En trabajo por cuenta propia patrón u oficio predomina también netamente el varón sobre la mujer, lo cual es coherente con el menor nivel de iniciativa y autonomía asignado al rol femenino en ese medio tradicional. Solamente en industria manufacturera - dentro de la categoría cuenta propia - supera la mujer al hombre (seguramente como consecuencia de su rol tradicional de costurera, pantalonera, etc.). Solamente en el comercio - dentro de la categoría patrón - supera en frecuencia relativa la mujer al hombre, probablemente como consecuencia del hábito aceptado de que la mujer atiende negocios no solamente mujeres viudas o solas, sino incluso mujeres casadas, cuyo marido realiza otro trabajo fuera de la casa. (Quadro XII.3.).

En congruencia con la diferenciación de roles por sexo, observamos que, si comparamos varones y mujeres, estas últimas siguen con mayor frecuencia la escuela comercial, mientras los primeros siguen más frecuentemente estudios técnicos o industriales. Responde ello a una estructura urbana en que la mujer frecuentemente trabaja como secretaria, dactilógrafa, etc., y el hombre trabaja con mayor frecuencia en la fábrica, en el taller, la construcción etc.

La población no activa es mucho más elevada entre las mujeres que entre los hombres (Quadro XII.3.) como consecuencia de la tendencia a asignar a la mujer - más que al hombre - un rol en quehaceres domésticos no remunerados.

## 8. Familia.

La pirámide de edades de las villas de emergencia de la ciudad de Córdoba nos muestra el alto grado de natalidad, característica propia de comunidades de bajo nivel socioeconómico y quizá todavía muy influidas por sus pautas culturales de extracción rural.

La familia formalmente organizada es más frecuente que la familia de hecho, pero también esta última se da en un importante porcentaje. En efecto, del total de los que conviven maritalmente en las villas, el 62 % son casados y el 37 % están simplemente unidos, sin vínculo formal. Se trata de un claro indicador de la marginalidad legal en que ellos viven.

Las familias de bajos niveles socioeconómicos y culturales de las villas no son coadyuvan a que los niños logren los instrumentos necesarios para su integración y avance socioeconómico, en especial a través del sistema educativo (ver punto XIII.6.).

CONCLUSIONES -

## 1.- CONCLUSIONES DE PREDIAGNOSTICO Y DE DIAGNOSTICO.

A los efectos de vincular nuestras conclusiones de Diagnóstico con <sup>los</sup> a delantados en el Prediagnóstico, citaremos textualmente, conclusiones tentativas de aquella primera etapa, y que no resultaron refutadas, sino en mayor o menor medida; reforzadas.

1.1.- En primer lugar, no repetimos aquí por haber sido ya incluidos en el capítulo III las proposiciones de la sección 2.1.2. del Prediagnóstico. Como vimos en aquel capítulo, los datos y análisis del Diagnóstico arrojaron resultados congruentes generalmente con tales proposiciones, sin que por ello pretendamos que ellas están verificadas, sino solamente que su plausibilidad no ha sido rechazada sino, en alguna medida, reforzada.

1.2.- En cuanto al tema de la dependencia, decíamos en el Prediagnóstico:

"La región Noroeste de la Provincia de Córdoba puede considerarse en la actualidad una región dependiente económica, política, cultural, tecnológica y socialmente, no existiendo punto de comparación entre su dependencia del exterior y su influencia hacia el exterior. Es por ello que, a pesar de tratar la variable interdependencia hemos tratado fundamentalmente el fenómeno de la dependencia de la región.

Existe sin embargo algún grado de dependencia de áreas externas respecto de la región: en particular áreas de Santiago del Estero, La Rioja y San Luis, más deprimidas aún - o igualmente deprimidas - que la región que estudiamos, son influidas por los principales polos de ésta. Cabe mencionar como ejemplo el de los inmigrantes no calificados (en especial santiagueños) que vienen atraídos por las miserables oportunidades de trabajo y condiciones de vida en la región, y que a veces forman pequeñas villas de emergencia en los alrededores de los centros poblados (en Villa General Mitre, el barrio Cofico).

Desde luego, no podemos aquí tampoco señalar una excepción a la orientación general sociológica de que todas las relaciones son bilaterales. Las áreas centrales tienen también cierto grado de dependencia respecto de esta región marginal en el sentido que por un lado necesita de sus aportes, y por otro lado está comprometida a darle un cierto apoyo e



importancia.

La mano de obra formada en la región presta servicios en buena medida durante su edad productiva en los grandes centros industriales. Los productos de la región van también a contribuir a satisfacer las necesidades de tales centros. Y éstos pueden colocar parcialmente sus excedentes en la región. Además, un principio moral, político y legal de solidaridad interna obliga a las áreas centrales a subvencionar a las áreas periféricas (por ejemplo a través de empleos públicos que den trabajo en la región, obras públicas, etc.), y tal apoyo se basa también en razones prácticas, ya que cuanto más deprimida esté la región más caro será mantenerla y menos podrá servir como fuente de recursos humanos y de productos y mercados para excedentes.

Hasta aquí hablamos principalmente de las relaciones de interdependencia entre la región y su exterior. Sin embargo es importante el hecho de que el mismo tipo de desequilibrio dependencia y relaciones asimétricas se da dentro de la región, entre áreas más y menos desarrolladas. En particular Villa Dolores, Cruz del Eje y Deán Funes ejercen tal hegemonía. Pero ciudades menores repiten el mismo cuadro: un ejemplo que analizamos en el estudio anterior fue que la leña y la cal producida en Cruz de Caña se llevaba a través de un camino largo y montañoso hasta Soto, (donde estaba el horno de cal) en lugar de quemarla en Cruz de Caña.

La situación de dependencia anotada, aún cuando pueda dar beneficios inmediatos a las áreas centrales o ricas, en definitiva es para su daño. Ejemplos típicos son el alto costo económico y social que tienen para los grandes centros urbanos la inmigración desde las áreas deprimidas, con formación de villas de emergencia y requerimientos de costosos servicios para integrarlas en el ámbito urbano, y con las consiguientes implicaciones de enfermedad, miseria, delincuencia, etc. en la ciudad. Ejemplo es también el costo creciente de subvencionar áreas que no pueden subsistir por sí mismas.

La faz diagnóstica del estudio arrojó resultados congruentes con la importancia y con las características que se asignó en el Prediagnóstico al factor dependencia. Se pudo observar en cierto detalle en este Diagnóstico la manera en que la dependencia se refleja en la centralización y deficiencia de los

servicios públicos en la región (servicios de educación, salud, extensión agropecuaria, bancos, etc.), en las migraciones, en la pirámide de edades, en la estructura productiva, en la estructura de empleo, etc.

1.3.- En cuanto al tema de la estructura productiva, decíamos en el Prediagnóstico:

- La producción de la región se da particularmente en el sector agropecuario, y menos en el sector minero, siendo exiguo el desarrollo del sector secundario industrial. Aún dentro del sector agropecuario la producción es baja, como puede verse en el gráfico 2.1.5.1.3.
- La tecnología empleada en los procesos productivos es generalmente poco desarrollada, y ha logrado poca integración entre la experiencia regional y los aportes exógenos.
- La productividad y eficiencia del proceso productivo es también baja, por falta de organización empresarial, de adecuado uso del crédito, insuficiente capital, falta de personal calificado, deficiente tecnología empleada, etc.
- Las actividades agrícolas de zonas de riego involucran mano de obra intensiva; pero la actividad agropecuaria, que es la más generalizada en la superficie de la región, y la actividad agrícola de secano (Pampa de Pocho) requiere baja intensidad de empleo.
- Predomina la pequeña empresa, con escaso grado de complejidad y de diferenciación de funciones, y generalmente empresa familiar.
- La organización empresarial y productiva es generalmente primitiva, tradicional y familiar.
- Se emplea generalmente personal no calificado.
- El contralor y supervisión estatal del proceso productivo es escaso cuando no nulo. Incluso la información que el Estado tiene sobre el proceso productivo de la región, es deficiente.

Como excepciones al cuadro indicado podemos señalar:

- Las empresas con sede central fuera de la región, tales como Fibra Palma (filial de Alpargatas S.A.), que tiene dimensiones, tecnología, y organización moderna.
- El avance técnico que trajeron a áreas de riego productores

que inmigraron desde San Juan y Colonia Caroya, especialmente.

- El avance técnico que trajeron a la región algunos propietarios ausentistas.
- Las pequeñas industrias\* en algunos puntos de la región (ej.: fábrica de quesos y fábrica de vidrios, en Villa General Mitre).
- La mecanización que se observa en la explotación de la tierra en la Pampa de Pocho.
- Algunos productores que hacen mejoramiento de cría.

Informantes técnicos, informantes claves y publicaciones de organismos provinciales y nacionales sobre la región, coinciden con la descripción sintéticamente realizada de la estructura productiva de la región.

Tal estructura realiza un escaso aporte para el desarrollo de la región, contribuyendo más bien a perpetuar su depresión.

La faz diagnóstica del estudio arrojó resultados congruentes con las antedichas conclusiones del Prediagnóstico, como puede verse especialmente en los capítulos III y VI, se profundizó especialmente los temas de distribución del empleo (predominio primario, seguido del terciario); características de la falta de tecnificación empresarial (falta de planificación, de disciplina, de eficiencia, de aceptación de asesoramiento técnico, etc.); alta densidad de empleo en áreas de agricultura de riego, y baja en las de secano y dedicadas a la ganadería (análisis a nivel de pedanía); predominio no solamente de la empresa familiar sino también de la subfamiliar (capítulo V); la insuficiencia de la acción estatal para influir positivamente sobre la estructura productiva (falta de acceso al asesoramiento de Inta y Asuntos Agrarios y desconocimiento de sus servicios; falta de acción estatal para sanear títulos de la tierra, impulsar la productividad, programar y apoyar el desarrollo productivo regional, etc.).

1.4.- En cuanto a los temas de estratificación y movilidad social, y de distribución de ingresos y riquezas, decíamos en el Prediagnóstico:

"Diversos aspectos de la estratificación social de la región contribuyen a explicar y reforzar su situación de estancamiento;

---

\* existentes

- El creciente abismo entre el nivel socioeconómico de la población de la región y el de las áreas centrales, que determinan que la población más activa y de mayores posibilidades, en especial la juventud, emigre en busca de mejores perspectivas.
- La escasa movilidad social y posibilidades para la misma, lo cual determina también la emigración de los demás ambiciosos y dinámicos hacia regiones más ricas.
- La dependencia del desarrollo de algunas zonas de un grupo de propietarios y veraneantes no comprometidos fundamentalmente con ella ni mayormente interesados en ella, sino ligados a otras sociedades y con intereses predominantemente fuera de la región.
- La mentalidad tradicionalista y poco innovadora de grupos dominantes en la pirámide social de la región.
- La escasa integración dentro de la pirámide social, en especial de los inmigrantes a la zona, con capacidad de innovación.
- La burocratización de la clase media potencialmente innovadora.
- La posición de sumergimiento de la generalidad de la población de la región.
- La constante succión humana de las regiones más ricas a costa de esta región deprimida, que mantiene durante la época de improductividad los recursos humanos que irán a trabajar en su edad productiva a las zonas más ricas.
- Las posibilidades de movilidad social ascendente que se visualizan fuera de la región, comparativamente con la rigidez de la pirámide que se observa dentro de la región".

Los resultados del Diagnóstico son congruentes con aquellas conclusiones provisionarias, si bien la integración en la zona de los inmigrantes con capacidad de innovación parece darse en mayor medida de la esperada.

1.5.- La estructura de empleo y las características de las relaciones laborales en la región se sintetizaban en el Prediagnóstico como sigue:

"la población urbana de la zona está predominantemente ocupada en el sector terciario, y particularmente en servicios es

tatales (policía, municipalidad, educación, salud, etc.), financiados desde afuera, debido a la falta de recursos económicos de la zona. Y en cuanto a la población rural está -como es usual- ocupada predominantemente en sector primario, y dentro de ese sector, (especialmente en agricultura y ganadería y en mucho menor escala, una explotación de bosques y minería).

La carencia de desarrollo industrial en la región determina desde luego una muy baja proporción de ocupación en el sector secundario.

Otra característica de la estructura de empleo en la región es la baja proporción de empleo calificado, y alta proporción de mano de obra no calificada. La estructura de las oportunidades es tal que, aquello que avanza hacia niveles más altos de calificación o capacitación, casi invariablemente no hallan en la zona oportunidades ocupacionales acorde con su calificación, y por lo tanto deben emigrar. Una dramática ilustración de ello es el que los egresados de las escuelas técnicas masculinas de la zona casi invariablemente emigran hacia Córdoba u otros centros urbanos con mayor nivel económico y de industrialización".

"La estructura de oportunidades ocupacionales determina una estructura de empleo que favorece una situación socio económica de estancamiento, con escasa capacitación y aprovechamiento de los recursos humanos potenciales, y emigración de las generaciones jóvenes más dinámicas para ir a prestar servicios en centros cuyas estructuras ocupacionales les dan acogida y recompensan mejor el esfuerzo, la voluntad de cambio y la capacitación".

"Los trabajadores en la región (salvo en algunas grandes empresas) generalmente gozan de muy pocos beneficios sociales (en relación a salud y enfermedad, jubilación, etc.) como parte también de la situación de precariedad en que se desenvuelven las explotaciones económicas locales.

La situación existente disminuye asimismo la posibilidad de organización gremial exitosa, y la falta de ésta hace más fuerte la dependencia laboral.

La característica paternalista de la relación patrón-obrero está también asociada en la región a la pequeña dimensión de la mayoría de las explotaciones, y al tradicionalismo

social y cultural característico, con predominio de relaciones primarias". (pág. 103).

Los datos del Diagnóstico son congruentes con las indicadas conclusiones provisionales.

1.6.- Respecto de las Organizaciones Formales e Informales de la comunidad, decíamos en el Prediagnóstico:

"El desarrollo de las organizaciones secundarias es incipiente en la región, donde prevalecen todavía las relaciones de tipo primario, como es usual en comunidades tradicionales, rurales, con escaso nivel de desarrollo". (pág. 118).

Tales conclusiones tentativas son congruentes con los datos obtenidos en este Diagnóstico, donde se muestra el incipiente desarrollo empresario, cooperativo, gremial, de organizaciones vecinales, zonales y regionales, políticas, deportivas, recreativas y culturales. Se nota asimismo el escaso apoyo, estímulo e impulso aportado por el Estado para el desarrollo de tales organizaciones, y la prevalencia, de relaciones primarias y particularistas.

1.7.- Respecto de las organizaciones informales y sistema de interacción social, concluíamos tentativamente en el Prediagnóstico:

"Dentro de las comunidades la principal alineación grupal es la que se hace a lo largo de la dimensión familiar, no limitándose a la familia nuclear, sino que existen fuertes lazos de familia extendida" (pág. 120).

"La cooperación entre grupos esté lejos de ser la tónica dominante en la región" (pág. 121).

"Las relaciones vecinales tienen particular importancia en la región..." (pág. 121).

"La relación entre población y servicios también participa de esta característica de pasividad de la población que recibe los servicios" (pág. 121).

"La vida de familia, que impulsa al joven a quedarse en su lugar de origen, le impone sacrificios que hacen difícil que emerja de su situación de pobreza y penuria económica". (pág. 124).

También los datos del Diagnóstico son en general congruentes con ta les conclusiones tentativas.

1.8.- En cuanto a la organización de los poderes públicos y de los servicios públicos en la región, decíamos en el Prediagnóstico:

"Los poderes públicos que toman decisiones respecto de la región están básicamente localizados en Córdoba y Buenos Aires". (pág. 125).

"Las decisiones de los poderes públicos a nivel Córdoba-Buenos Aires, se basan en conocimientos e informaciones muy limitados en la región". (pág. 126).

"La ineficiencia y falta de preocupación por la problemática regional a nivel de la burocracia estatal es un factor clave explicativo de la pobreza del aporte estatal pa ra el desarrollo de la región". (pág. 127).

"A pesar de su rigidez e inadecuación a la diferenciación regional, dichos servicios (educación, salud, etc.) cum plen importantes funciones para la región" (pág. 128).

1.9.- En cuanto al sistema de valores, actitudes, conocimientos e informa ciones en el Noroeste, decíamos:

"Una fundamental barrera psicológica para el desarrollo de la región está constituida por la falta de visualiza ción de alternativas de salida". (pág. 137).

"La actitud conservadora, tradicionalista, de no accepta ción del cambio, de falta de aprecio por los métodos y técnicas modernas y por la racionalidad y planificación como criterios de acción, son también factores importan tes como frenos a las posibilidades del desarrollo de la región". (pág. 137).

También los datos del Diagnóstico resultaron en general congruentes con tales conclusiones tentativas, mostrando desorientación sobre alternati vas y soluciones para la región, no sólo en la población local sino también de parte de funcionarios gubernamentales y técnicos residentes en la zona o fuera de ella.

1.10.- Respecto del sistema de localización, asentamiento y movilidad geográ

fica de la población, decíamos en el Prediagnóstico:

"La población se caracteriza por su baja densidad de población. Durante el último siglo, la población de la mayoría de los departamentos de la región ha permanecido estancada, e incluso --en algunos casos-- ha decrecido... El proceso si gue y no tiene miras de detenerse". (pág. 143).

"La migración estacional es también importante en la región" (pág. 144).

La faz diagnóstica del estudio aportó datos congruentes con tales conclusiones tentativas.

1.11.-- En cuanto a la faz histórica concluíamos:

"El rol político, social, económico y cultural perdido por la región y por sus cerros, es producto de un proceso gradual que aún no se ha detenido, y que puede revertirse solamente por una acción enérgica, firme y racional".

Los datos del Diagnóstico son congruentes con tal conclusión tentativa.

1.12.-- En las conclusiones finales --pero tentativas-- del Prediagnóstico afirmamos:

"Sintetizando los resultados del presente Diagnóstico, cabe decir;

2.3.1.: La región está afectada por un proceso circular (o espiral descendente) depresivo, en el cual se encadenan en una relación de interdependencia y condicionamiento recíproco los siguientes factores:

- Limitación de recursos económicos.
- Escasez y baja rentabilidad de actividades productivas.
- Limitación de oportunidades ocupacionales.
- Emigración de población al comienzo de la edad productiva.
- Actitudes de desaliento, impotencia y pasividad.
- Intereses competitivos, anteponiendo el interés particular al comunitario.
- Improvisación en las decisiones y falta de esclarecimiento de alternativas.



- Insuficiente programación y tecnificación.
- Falta de cooperación y coordinación de esfuerzos.
- Conflictos.
- Dependencia económica, política, cultural, tecnológica y social.
- Concentración de poder, recursos y posibilidades: desigualdad y dominación.
- Centralismo.
- Estratificación rígida y estática.
- Distribución de ingresos, riquezas y medios de producción sin relación a las necesidades de bien común y producción.
- Deficit dirigente y empresario.
- Deficit de organización de la comunidad.
- Insuficiente aprovechamiento de posibilidades y recursos.
- Burocracia y falta de estímulo y apoyo estatal a la región.
- Incomunicación, desvinculación y marginalidad regional, desarticulación urbana.
- Deficit de servicios públicos e infraestructura económica y social y falta de adecuación a la región.
- Deficiencias jurídicas (ej. falta de títulos de la tierra)
- Larga tradición de desequilibrio desfavorable a la región.

También los resultados del Diagnóstico fueron congruentes con tal conclusión general tentativa del Prediagnóstico.

1.13.- En síntesis el trabajo y la elaboración realizados para el Diagnóstico han venido a confirmar en buena medida, ampliándolas y enriqueciéndolas -y en algunos casos rectificándolas- las conclusiones provisionales adelantadas en el Prediagnóstico.

Tal corroboración, ampliación, enriquecimiento -y ocasional rectificación- pueden observarse con especial claridad en el Capítulo III, donde se

analiza el grado de verificación a que son sometidas las proposiciones elaboradas en base al Prediagnóstico.

En el capítulo I -Introducción- se efectúa asimismo una serie de referencias acerca de cómo las secciones 2.1.5. a 2.1.14. del Prediagnóstico son confirmadas, ampliadas y enriquecidas en distintas partes del Diagnóstico.

En los capítulos VI a X se amplían y refuerzan conclusiones del Prediagnóstico, desarrollando además una serie de nuevos temas y aspectos no cubiertos en aquél. Tal por ejemplo los temas de tenencia de la tierra, zonificación a nivel de pedanía.

En el capítulo XII se confirman las hipótesis sobre zonificación adelantadas en el Prediagnóstico, enriqueciéndolas y reajustándolas en base a los datos y elaboraciones del Diagnóstico. En especial, se agregan nuevas variables e informaciones a los efectos de controlar la zonificación, y se efectúan algunos ajustes de zonificación a nivel de pedanía (en base al capítulo IV) sin respetar los límites políticos departamentales. Se agrega además una hipótesis de zonificación funcional en base a la elaboración y análisis realizados en el capítulo VII.

En el capítulo XII se introduce la temática de villas de emergencia no tratada específicamente en el Prediagnóstico, pero respecto de la cual se adelantara ya en éste que la estratificación social se continúa a pesar de la migración, y que los migrantes de bajo nivel socioeconómico que proceden de zonas pobres van normalmente a engrosar los grupos marginados de las áreas ricas, perpetuando su situación de marginalidad.

## 2.- RESULTADOS DEL DIAGNOSTICO.

Empecemos estas conclusiones enfatizando las limitaciones de las mismas. Se trata de una mera aproximación, a una temática amplia, en una extensa región, y con modestos recursos de tiempo y económicos. Sin embargo, dentro del marco que plantean tales limitaciones, entendemos que hemos llevado a cabo un esfuerzo exitoso, en cuanto se logró razonables niveles de verificación de plan

sibilidad de algunas proposiciones importantes, y ello puede significar un útil aporte orientador para la acción destinada a superar los problemas de la región.

Sintetizando los resultados del presente trabajo, menos las siguientes conclusiones generales (las que no escapan a las antedichas limitaciones, expli citadas también en el capítulo II):

2.1.- Se da un espiral depresivo socioeconómico en el cual ocupan en lugar preponderante las dimensiones económicas (actividades productivas, rentabili dad, oportunidades ocupacionales), político-administrativa (centralismo, concen tración del poder, burocracia, deficit de servicios públicos, falta de defini ción de políticas), psicosociocultural (emigración, improvisación, conflictos, estratificación rígida, distribución de ingresos desfavorable, deficit dirigen te y empresario, deficit organizativo, incomunicación, desarticulación, falta de coordinación, actitudes de desaliento, impotencia y pasividad), tecnológica (improvisación, insuficiente programación y tecnificación). Subyacendo a estas cuatro dimensiones, se hallan las fundamentales dimensiones de dependencia (eco nómica, política, cultural, tecnológica y social) y desperdicio de recursos hu manos y de posibilidades.

2.2.- El Noroeste de la Provincia de Córdoba constituye así un caso de grave depresión social, y económica dentro del territorio de una provincia re lativamente rica y dinámica. Tal contraste y desequilibrio interno en la provin cia es un continuo estímulo para la migración interna de jóvenes, desde el área deprimida hacia el área rica, en busca de mejores posibilidades de trabajo y condiciones de vida. Tal proceso migratorio, como solución espontánea y a ni vel individual del problema, puede generar graves prejuicios a la región de ori gen (que pierde sus valiosos recursos humanos, al comienzo de la edad producti va) y a la región de destino (donde se forman villas de emergencia que constitu yen focos de marginalidad en las ciudades), que reciben tales migrantes sin a decuada preparación ni promoción. Además, ello redundo para que la solución in dividua en sí misma sea muy relativa y con altos costos. Este fenómeno pobla-

cional y migratorio es definitorio, dominante y característico del problema de subdesarrollo del Noroeste.

2.3.- Tal desequilibrio interno (en la Provincia de Córdoba y en el país) no es corregido por una solidaridad efectiva entre la región y los centros de poder económico, político y cultural, careciéndose de puentes adecuados para la comunicación y cooperación entre la zona y tales centros.

2.4.- Tampoco se advierte un proceso de programación -y menos aún de participación de la comunidad local en la programación- para corregir el referido desequilibrio.

2.5.- Existe una fuerte y multifacética dependencia de la región respecto de los centros de poder económico, político y cultural, y faltando de parte de éstos una adecuada solidaridad con la región y apoyo a la programación racional de su desarrollo, la dependencia es en alto grado unilateral y perjudicial para la región.

2.6.- Consecuentemente, los servicios y obras aportados por el Estado para la región no son eficazmente adecuados a las peculiaridades y necesidades de ésta y de sus subzonas, careciéndose de un esfuerzo flexible de programación desde la base.

2.7.- Particularmente grave en la región es el problema de la falta de definición de políticas consistentes respecto del desarrollo del área. Ello implica una presencia estatal estacionaria y burocrática en la región, que no determina variaciones significativas respecto de la situación de estancamiento de la zona. Ni productores, ni funcionarios, ni potenciales empresarios, conocen cuáles serán las posibilidades de la zona en el futuro, ni cuáles serán entonces las políticas de apoyo gubernamental. La incertidumbre invita a la inacción y a la pasividad. No está definido que emigración será necesaria, ni que radicación de población será posible (con niveles de vida y posibilidades de progreso razonables y equiparables a las que los argentinos gozan en otras regiones del país),

en función de las fuentes de trabajo que existirán, de la forma de su explotación, de los servicios estatales, etc.. La indefinición determina actualmente que en gran medida se siga simplemente una política de paliativos, como si la región padeciese de una enfermedad incurable de sub-desarrollo.

2.8.- Faltan los instrumentos legales, institucionales y administrativos para que el Estado cumpla respecto de esta región una función de corrección del desequilibrio que sufre en relación al resto de la provincia y del país. Falta coordinación, efectividad, y una política intensiva, drástica, firme, eficaz, para el desarrollo de la región. No existen en tal sentido entes de desarrollo zonal que conjuguen esfuerzos oficiales y privados en empresas de tal magnitud que puedan contrapesar las actuales limitaciones que se dan frente a los poderes competitivos de los centros mayores.

2.9.- La situación de desaprovechamiento de los recursos y posibilidades de la región (ni siquiera estudiados y evaluados, menos aún integrados en una programación racional), favorece la existencia de condiciones en las cuales las personas de la región no pueden realizareficientemente sus capacidades en su actividad laboral y de otro tipo. Ni la educación ni las fuentes de trabajo, ni la distribución de ingresos, riquezas y control de los medios de producción, favorecen tal realización de las personas en base a los recursos de la región.

2.10.- La falta de apoyo estatal se conjuga con la falta de organización de la comunidad en las zonas (en cooperativas, entes, centros vecinales, sociedades de fomento, gremios, etc.), y falta de apoyo de las organizaciones centrales (federaciones cooperativas, gremios provinciales o nacionales, etc.) para tal organización. Ello quita una plausibilidad fundamental de vigorización, fortalecimiento, movilización y desarrollo a las comunidades locales y zonales.

2.11.- El hombre de los centros de poder, de riqueza y de cultura no ha tomado cabal conciencia del problema, de las alternativas y posibilidades, y de sus obligaciones. Consecuentemente, no se mueve con fe, entusiasmo, decisión y

compromiso para colaborar con el hombre del Noroeste en la búsqueda de ejecución de soluciones para sus problemas, sino que por el contrario se sigue en buena medida beneficiando de su situación de privilegio. El hombre del Noroeste, desde su situación dependiente, tiene dificultad para comprender posibilidades y alternativas, y para implementarlos, y por lo tanto se siente tentado al desaliento o a la esperanza de largo plazo hasta que los poderes externos de los cuales depende se dignen darle el apoyo necesario para posibilitar su salida de la situación de estancamiento. Tal situación se refleja con particular gravedad en el sector dirigente (empresario, político, gremial, técnico, etc.) tanto en la región como en los centros de poder y riqueza externos a ella.

2.12.- Los problemas anotados parecen aplicables a la región como un todo, aún cuando con marcadas variaciones de grados y matices. La zonificación por niveles de desarrollo expuesta en el capítulo XI (y basada en la esbozada en el Prediagnóstico) proporciona un marco de referencia útil para analizar tal diferenciación interna. Los centros urbanos mayores (Cruz del Eje, Villa Dolores, Deán Funes) sufren en menor medida las situaciones anotadas, ellos son centros dominantes respecto de las áreas menos urbanizadas y más deprimidas de la región; por lo tanto, ellos se convierten en centros de atracción para los migrantes de la región, centros de servicios, centros de acumulación (en pequeña escala) de la riqueza, el poder, los servicios de mayor complejidad (hospitales de grado de complejidad IV, escuelas secundarias, comercios mayoristas, bancos, etc., centros con mayor abundancia de fuentes de trabajo (servicios de gobierno, comercio, pequeña industria, administración de campos, oficios, servicios profesionales, servicios personales, etc.).

2.13.- En los propios departamentos donde están tales centros urbanos mayores se dan fuertes contrastes, ya que en las áreas de influencia de tales ciudades se produce emigración, y todos los problemas de depresión y pobreza que hemos descripto (por ejemplo, área de Serrezuela o La Batea, en el departamento Cruz del Eje; o área de Las Chacras o Quebracho Ladeado en el departamen

to San Javier).

2.14.- Ciertos departamentos en cambio parecen altamente deprimidos hasta en sus poblaciones cabeceras: tales los casos de Sobremonte, Minas y Pochó. Su déficit poblacional y migratorio (tienen menos población que hace un siglo), su falta de urbanización, su carencia de factores dinámicos que les posibilitan siquiera frenar su creciente postergación relativa, se reflejan en los niveles de vida de sus habitantes y en el estancamiento de la zona. Pobres en servicios, en fuentes de trabajo, en población, esos departamentos son los menos atractivos para el hombre, y son especial presa del espiral vicioso depresivo.

2.15.- Otros departamentos, más extensos y heterogéneos y más densamente poblados, viven también una situación de estancamiento relativamente agudo, aún cuando por su mayor extensión, sus mayores posibilidades ganaderas y su menor población para compartir los recursos, parecen estar algo mejor que Sobremonte, Pochó y Minas. Estos departamentos son Tulumba y Río Seco.

2.16.- En cambio Río Primero (en la parte más deprimida, ya que sus pedanías del sur son realmente muy ricas y por lo tanto no pertenecen a la región Noroeste que consideramos) y Totoral son departamentos con mayores posibilidades inmediatas ganaderas y lecheras que Tulumba y Sobremonte, mayor población, mayor urbanización, mayor riqueza, en especial Río Primero.

2.17.- La zona Norte y Noroeste no tiene ciudades importantes, ya que se comporta como área de influencia directa de la ciudad de Córdoba, con la cual tiene comunicación rápida especialmente a través de la ruta 9.

2.18.- En cuanto a las poblaciones escogidas para el estudio de profundización dos constituyen los principales centros urbanos de la región, una en el Noroeste (Cruz del Eje) y otra en el Oeste (Villa Dolores), con sus servicios de mediana complejidad, su relativamente importante burocracia y mundo comercial, empresario y profesional, su relativamente escaso nivel de integración co

munitaria, sus áreas de influencia que los constituyen en cabeceras de subsistemas urbanos. Tres son de medianas dimensiones (Serrezuela, San José de la Dormida y Villa de María), y luego vienen poblaciones menores (Sebastián Elcano, La Paz, Las Chacras). El nivel de recursos y posibilidades de las poblaciones está estrechamente ligado a su tamaño. Las poblaciones de pocos recursos y posibilidades expelen pobladores; las de más recursos y posibilidades atraen pobladores. El nivel de depresión socioeconómica aparece como inversamente relacionado con el nivel de urbanización y de concentración de la población.

2.19.- A pesar de las diferencias existentes entre las localidades objeto de estudio de profundización, encontramos relativa homogeneidad o similitud en una serie de aspectos. Esto sugiere que los problemas y situaciones analizados, así como las normas perceptivas y evaluativas de los mismos (detectadas en las encuestas) son relativamente generales en la región, a pesar de las diferencias geográficas (localidades del Norte, Oeste y Noroeste, grandes, medianas y pequeñas).

2.20.- Los problemas específicos que aparecen en las distintas localidades, y que están explicados en el texto del presente informe, están ligados a sus distintos niveles de urbanización, distintas fuentes de producción y de trabajo (ej. agricultura de riego y de secano, ganadería, minería, comercio y otros servicios, etc.), distintas situaciones dentro de las redes de comunicación (más o menos aisladas con respecto a Córdoba, y respecto de otros polos), distintas experiencias en materia de organización y solidaridad comunitaria (se destacan con signo positivo La Playa y Sebastián Elcano, seguidos por San José de la Dormida), distinta significación político-institucional (cabecera de departamento, cabecera de zona sanitaria, etc.).

2.21.- Muchos de los problemas hallados en el Noroeste son a su vez problemas que en alguna medida se dan en el resto de la provincia y/o el país, y que aparecen agudizados en el Noroeste.



2.22.- Los resultados de nuestro estudio -en zona tan extensa y en problemática tan amplia- sirven apenas para esbozar y señalar algunos gruesos factores claves dentro del proceso de depresión que sufre la región.

Este trabajo sirve asimismo para señalar -como factor serio de sub-desarrollo y depresión- la insuficiencia de información, datos, estudios, proyectos y programas realizados en el Noroeste y para el Noroeste y para cada una de sus subzonas y problemas sectoriales y globales. Mal puede avanzarse mucho en el señalamiento de alternativas económicas si no existen estudios básicos para tal fin (ej.: de prospección minera, de experimentación agropecuaria, de factibilidad de distintos rubros agropecuarios, mineros o industriales, etc.).

Lo mismo se da en otros rubros (educación, salud, legislación, ordenamiento urbano y regional, etc.). En el siguiente informe -referido a alternativas programáticas- se explicitarán algunos de los estudios que parece prioritario realizar en cada área, a los efectos de escoger alternativas, tomar decisiones y definir políticas sobre bases más precisas y ajustadas.

BIBLIOGRAFIA

SECTOR GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA.-

- Banco de la Provincia de Córdoba  
Plan de desarrollo Económico del Noroeste de la Provincia de Córdoba, 1964.
- Córdoba, Ministerio de Hacienda Economía y Previsión Social D.G.E.C.I.  
Estadísticas Demográficas. Población 1901 - 1970, Año 1965.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo  
Plan Provincial de Desarrollo 1971 - 1975, Córdoba 1970.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Área Estadística, 1971  
Censo Nacional de Población 1970 - Provincia de Córdoba, cifras provisionales.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Área Estadística.  
Censo Provincial Agropecuario 1965.
- Córdoba, Ministerio de Hacienda Economía y Previsión Social D.G.E.C.I.  
Censo Provincial Agropecuario, 1961.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Área Estadística.  
Censo Nacional Agropecuario 1969, cifras provisionales por departamento y pedanía.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Área Estadística, 1972.  
Incremento edificio 1961 - 1971.
- Córdoba, Dirección de Municipalidades.  
Encuesta Municipal, carpetas correspondientes a la zona estudiada.
- INDEC  
Censo General de la Nación 1960, Censo Agropecuario, Provincia de Córdoba.
- Dirección Provincial de Hidráulica.  
Informes sobre las zonas de riego.
- Delegación Provincial de Hidráulica de Villa Dolores.  
Informe y Censo de la Zona de Riego del Sistema del Río de los Sauces.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo, 1970.  
Ganadería de cría y agricultura complementaria en las áreas sin riego del norte y oeste de la provincia. Tomo I de los pre - informes de los sectores directamente productivos
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo, 1970.  
Tomo V de los pre - informes de los sectores directamente productivos: Hortifruticultura, cultivos industriales e industrias de las áreas de riego de Traslasierra y Sistema de Cruz del Eje. Agricultura bajo regadío zona influencia ciudad

de Córdoba.

CETAZO.

Documentos de trabajo y compilaciones varias.

CONADE Y CFI

Tenencia de la Tierra.

Dirección Provincial de Asuntos Agrarios de Córdoba, CAN Y CFI, 1964

Posibilidades de desarrollo agrícola de zonas regables de la Provincia de Córdoba Italconsul.

### SECTOR ECONOMIA.--

Banco Central de la República Argentina.

"Estadísticas Bancarias 1964-1969". Buenos Aires, 1972.

Banco de la Provincia de Córdoba.

"Plan de Desarrollo para el Noroeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1965.

Centro Universitario de Política Social.

"Encuestas Adicionales a Productores Agropecuarios, Comerciantes y Funcionarios Públicos del Noroeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.-

Consejo Federal de Inversiones.

"Relevamiento de la Estructura Regional de la Economía Argentina", 5 tomos. Buenos Aires, 1961.

Comisión Económica de Transformación Agropecuaria de la Zona Oeste (CETAZO).

"Diagnóstico de la Zona Oeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.-

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas.

"Análisis del Gasto Público Provincial 1961-1969". Lic. E. Resk. Córdoba, 1971.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"El Sector Público en la Provincia de Córdoba". Lic. M. Luna; Lic. Ramón Frediani. Córdoba, 1970.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"Análisis y Diagnóstico de la Región de Desarrollo Centro", 3 tomos. Córdoba, diciembre 1968.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"Objetivos, Políticas y Estrategias de la Región de Desarrollo Centro". Córdoba, 1970.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"Roles de la Región de Desarrollo Centro". Córdoba, 1971.-

Dirección Provincial de Asuntos Agrarios.

"Encuesta a Productores del Noroeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1970.

Dirección Provincial de Hidráulica.

"Informe sobre Areas de Riego" (inédito). Córdoba, 1970.

Dirección General de Industria y Comercio de la Provincia de Córdoba.

"Ley Provincial de Promoción Industrial". Córdoba, 1972.

Dirección Provincial de Estadísticas y Censos.

"Censos Agropecuarios Provinciales 1960-1965". Córdoba, 1972.

Dirección Provincial de Minería.

"Padrón de Minas en la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1971.

Dirección Nacional de Estadísticas y Censos.

"Censo Industrial de Comercio y Prestación de Servicios, 1964"; 9 tomos. Buenos Aires, 1965.

Dirección Nacional de Estadísticas y Censos.

"Censo Nacional de Población y Vivienda 1960"; resultados finales. Buenos Aires, 1962.

Dirección Provincial de Minería.

Suplementos Estadísticos Anuales. Córdoba, 1962-1968.

Dirección de Planeamiento de la Gobernación.

"Diagnóstico del Sector Minería". Trabajo inédito realizado Por L.O. Vullo y E. Ibarra. Córdoba, 1967.

Dirección de Planeamiento de la Gobernación.

"Análisis de la Economía de Córdoba"; 3 tomos. Córdoba, 1967.

Dirección Provincial de Vialidad.

"Relevamiento del Area Norte de la Provincia de Córdoba". División Planificación Vial (inédito). Córdoba, 1968.

Dirección Provincial de Minería.

"Informe de la Actividad Minera en el Norte de la Provincia". Córdoba, 1968.

Empresa Provincial de Energía de Córdoba (E.P.E.C.).  
Anuarios Estadísticos, varios años. Provincia de Córdoba.

Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTel).  
"Plan de Expansión de ENTel 1969-1974". Buenos Aires, 1969.

Escuela Nacional de Comercio de Cruz del Eje. X  
"II Censo de Actividades Económicas y Culturales de la ciudad de Cruz del Eje".  
Cruz del Eje, 1968.-

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.  
"Censo Nacional de Población, Familia y Vivienda 1970". Resultados Provisionales.  
Buenos Aires, 1971.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.  
"Censo Agropecuario Nacional de 1969". Resultados Provisorios. Buenos Aires,  
1970.

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (I.N.T.A.).  
"Cultivos Índice de la Provincia de Córdoba". A. De Fina y otros. Buenos Aires,  
1963.

Ministerio de Gobierno; Dirección General de Municipalidades.  
"Encuesta a Municipios de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1971.

Ministerio de Economía y Hacienda.  
"Presupuesto de la Provincia de Córdoba", varios años.

Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería de la Nación.  
"Estimaciones Agropecuarias en la Provincia de Córdoba". Delegación Local de la  
Dirección General de Estimaciones Agropecuarias. Córdoba, 1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"Informe de los Sectores directamente Productivos"; 5 tomos. Córdoba, 1970-1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"Definición de una Red Vial para la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"Plan Provincial de Desarrollo 1971-1975". Córdoba, 1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"La Inversión en Obras Públicas en la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.

Asociación de Fabricantes de Automotores (ADEFA).  
Boletines Estadísticos Mensuales, 1968.

Subsecretaría de Energía y Combustibles.  
Anuario Estadístico de 1969. Buenos Aires, 1970.

### SECTOR EDUCACION.-

L. Aron: Aspectes sociologiques des notions de quantite et de qualite en fait d'education, en Les principes de la planification de l'education, Unesco.

C.A. Anderson: Le contexte social de la planification de l'education, Unesco, Paris.

M.J. Bowman: Human Capital, Concepts and Mesures, en Unesco Readings in The Economics of Education, 1968.

C.E. Beeby: La calidad de la educación en los países nacies, Ed. Reverte, México, 1967.

P.H. Comba: La crise mondiale de l'education, Presses Universitaires de France, 1968.

A. Chaparro: Enseñanza y formación para el desarrollo de la agricultura, en Los Problemas y la estrategia del planeamiento de la educación, Unesco, Paris.

M. Debeauvais: La Noción de Capital Humano, en J. Vaizey y otros, Aspectos económicos de la educacion, Hachette.

J. Delcourt: Invertir en Hombres, una politica educativa de cara al desarrollo Biblioteca de Fomento Social.

Dirección General de Escuelas Primarias: Trabajo de reordenamiento sobre Escuelas Rurales, Fundamentos, 1972.

Educación, Recursos Humanos y Desarrollo en América Latina, Cepal, N. York, 1968.

J. Floud: Sociologia de la Educacion, en Welford y otros, Sociedad, Problemas y Metodos de Estudio, Ed. Martinez Roca, Barcelona, 1966.

L. Filho: Organización y Administración Escolar, Kapelusz, Buenos Aires, 1967.

- L. Francois: Le droit a l'Education, Unesco, Paris, 1968.
- J. Graciarena: Desarrollo, Educacion y Ocupaciones Tecnicas, en América Latina, Centro Interamericano de Investigaciones en Ciencias Sociales, R. de Janeiro, 1969, N° 1.
- I.L. Horowitz: Dilemas y Decisiones en el Desarrollo Social, en la Sociedad Industrial Contemporanea, Siglo XXI, 1967.
- R.J. Havighurst y colaboradores: La sociedad y la educacion en America Latina, Eudeba, 1962.
- L.C. Hunter, G.L. Reid: La mobilite des travailleurs urbains, O.E.C.D., Paris, 1968.
- F. Harbison: Planification de l'Education et et developpement des ressources humaines, Unesco, Paris.
- E. Lederman: Los recursos humanos en el desarrollo de America Latina, en Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificacion Economica y Social, Serie II, N° 9, Chile, 1969.
- M. Margulis: Migracion y Marginalidad en la Sociedad Argentina, Paidos, Buenos Aires, 1968.
- Manual Unesco de Estadísticas de la Educación, Hermes, Barcelona, 1965, Cap. IV
- L. Malassis: Developpement economique et programation de l'education rurale, Unesco, Paris, 1966.
- F. Martinez Paz: La educacion en la sociedad contemporanea (en prensa).
- A. Pearse: Les sociologues et L'Education, Unesco, Revue Internationale des Sciences Sociales, Vol. XIX, N° 3, 1967.
- H.S. Parnes: La planificacion de la educacion para el desarrollo economico y social, O.C.D.E., Paris.
- R. Poignant: Les plans de developpement de l'education et la planification économique et sociale, Unesco, Paris.
- J.I. Reyes: Escuela Rural, Crefal, Mexico, 1959.
- S. Romero Lozano, S. Ferrer Martin: El planeamiento de la educacion, en Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificacion Economica y Social, Serie II, N° 7, Chile, 1968.

T.W. Schultz: Valor Economico de la Educacion, Uthea, 1968.

I. Svemilson, F. Edding, Elvin; en Desarrollo Economico y las Inversiones en Educacion, O.E.C.D., Conferencia de Washington, 1961.

L.E. Soria: Alfabetizacion Funcional de Adultos, Crefal, Mexico, 1968.

A.E. Solari: Sociologia Rural Latinoamericana, Paidos, Buenos Aires, 1968.

L.G. Thomas: Distribucion Profesional y Educacion, Estrada, Buenos Aires, 1971.

A. Vexliard: La pedagogie comparee, Presses Universitaires de France, 1967.

J. Vaizey: Role de L'Education dans le developpement Economique, en O.E.C.D., L'Education et la Developpement Economique et Social, Textes rounis par H. Parnes.

T.A. Vasconi, I.C. Roca: El analfabetismo como fenomeno estructural y las perspectivas de una campaña nacional de alfabetización, en America Latina, Centro Latino Americano de Investigaciones en Ciencias Sociales, Rio de Janeiro, 1967, N° 2.

M. Wolfe: Educacion, Estructuras Sociales y Desarrollo en America Latina, en America Latina, Centro Latinoamericano de Investigaciones en Ciencias Sociales, Rio de Janeiro, 1967, N° 3.

M. Wolfe: Apuntes sobre politica de educacion rural, en Los problemas y la estrategia del planeamiento de la educación, Unesco, Paris.

#### SECTOR SALUD.-

Ministerio de Bienestar Social. Secretaria de Estado de Salud Pública.  
Bases para la Discusión de un Plan Nacional de Salud. Buenos Aires, 1971.

Oficina Sanitaria Panamericana,  
Programación de la Salud. Problemas conceptuales y metodológicos. Publicación Científica N° 111. Washington, E.U.A., 1965.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaria de Estado de Salud Pública.  
Modelo Nacional de Programación de Actividades para Servicios de Atención Médica. Buenos Aires, 1966.



- Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública. Departamento de Estadísticas de Salud.  
Indicadores de Salud y Nivel de Vida. Buenos Aires, 1971.
- Ministerio de Bienestar Social de la Provincia de Córdoba. Subsecretaría de Salud Pública.  
Doctrinas y Políticas de Salud Pública. Córdoba, 1971.
- Gobierno de la Provincia de Córdoba.  
Objetivos y Políticas Generales. Líneas de Acción del Gobierno de la Provincia de Córdoba. Córdoba, 1972.
- Secretaría-Ministerio de Desarrollo de la Provincia de Córdoba.  
Censo Nacional de Población 1970. Mimeografiado. Córdoba, 1971.
- Ministerio de Bienestar Social de la Provincia de Córdoba. Subsecretaría de Salud Pública.  
Catastro de Recursos y Servicios para la Salud. Córdoba, 1969.
- Ministerio de Bienestar Social de la Provincia de Córdoba. Subsecretaría de Salud Pública. Departamento de Estadísticas.  
Estadísticas Hospitalarias. Córdoba, 1970.
- Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública.  
Guía para Clasificación de Servicios de Atención Médica. Buenos Aires, 1969.
- Bonnet, A.H., y col..  
Estudio epidemiológico sobre la enfermedad de Chagas Mazza en comunidades rurales de la Provincia de Córdoba. La Semana Médica, 133:581. 1968.
- Cichero, J.A. y col..  
"Investigación de la enfermedad de Chagas Mazza en los ciudadanos de la clase 1944, convocados para el servicio militar por el Centro de Reconocimientos en Córdoba". Segundas Jornadas Entomoepidemiológicas Argentinas, II:5. 1967.
- Ministerio de Bienestar Social. Subsecretaría de Salud Pública. Departamento de Estadísticas de Salud.  
Tendencia de la Mortalidad en Argentina. Buenos Aires, 1972.
- Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Salud Pública. Departamento de Estadísticas de Salud.  
Mortalidad por causa, edad y sexo en la República Argentina. Años 1962-1966. Buenos Aires, 1971.

Estudio sobre Salud y Educación Médica.  
Recursos humanos en los Establecimientos asistenciales de la República Argentina. Buenos Aires, 1970.

Estudio sobre Salud y Educación Médica.  
Estado de la Salud de la Población Argentina (síntesis de algunos de los resultados obtenidos). Buenos Aires, 1972.

CONADE, Sector Salud.  
Distribución de Médicos en la República Argentina. Buenos Aires, 1964.

Critto, A.  
Estudio de los Factores Sociales, psicosociales y culturales que intervienen en la promoción de la salud de la comunidad, Escuela de Salud Pública, Universidad Nacional de Buenos Aires, 1971 (mimeografiado).

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública. Delegación Sanitaria Federal en Córdoba.  
Informe de la Actividad desarrollada por los Centros Materno Infantiles en la Provincia de Córdoba, 1966.-

Critto, A. y Adlerstein, C..  
Tradicionalismo, actitudes, educación sanitaria y nutrición. Tercer Congreso Argentino de Nutrición. Mendoza, 1966.

Ministerio de Bienestar Social de la Provincia de San Luis. Subsecretaría de Salud Pública.  
Demanda de prestaciones y gastos en atención médica en la Provincia de San Luis. 1969.

Centro Universitario de Política Social. Córdoba, 1972.

Centro Universitario de Política Social. Plan de Trabajo. Córdoba, 1972.

Centro Universitario de Política Social. Diagnóstico Social del Noroeste de la Provincia de Córdoba. Primera etapa: Prediagnóstico (Informe para el C.F.I.). Córdoba, mayo de 1972.

Consejo Federal de Inversiones.  
Buenos Aires. Resolución del 22/12/1971.

Consejo Federal de Inversiones y Universidad Nacional de Córdoba.  
Contrato de Obra. 22/12/1971.

Critto, Adolfo.

Anteproyecto de creación del Centro Universitario de Política Social.

Enriquez Frodden, H.

Organización del Hospital. Escuela de Salud Pública de la Universidad Nacional de Buenos Aires, 1971.

Gobierno de la Provincia de San Luis.

Demanda de prestaciones y gastos en Atención Médica en la provincia de San Luis. San Luis, 1969.

Hospital Regional. Oficina de Estadísticas. Villa Dolores, 1972.

Instituto Provincial de Atención Médica.

Ley N° 5299 de creación del I.P.A.M., Córdoba, 1972.

Instituto Provincial de Atención Médica.

Decreto reglamentario N° 2259. Córdoba, 1972.

Instituto Provincial de Atención Médica.

Síntesis de la organización y servicios. Córdoba, julio de 1972.

Jefatura de la Primera Zona Sanitaria. Provincia de Córdoba. Jesús María, 1972.

Jefatura de la Segunda Zona Sanitaria. Provincia de Córdoba. Villa Dolores, 1972.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública de la Nación.

Modelo nacional de programación de actividades para establecimientos de atención médica. Buenos Aires, 1968.

Provincia de San Luis. Dirección de Infraestructura Sanitaria.

Índice de rendimientos hospitalarios. Año 1970. San Luis, 1971.

Provincia de San Luis. Dirección de Infraestructura Sanitaria.

Índice de rendimientos hospitalarios. Año 1971. San Luis, 1972.

Secretaría Ministerio de Bienestar Social del Gobierno de Córdoba. Estadísticas Hospitalarias. Total anual 1969. Córdoba, 1970.

Secretaría Ministerio de Bienestar Social del Gobierno de Córdoba.

Estadísticas Hospitalarias. Serie 4, número 8. Total anual 1970. Córdoba, 1971.

Secretaría Ministerio de Bienestar Social del Gobierno de Córdoba.  
Serie 4, número 5, Catastro de recursos y servicios para la salud, 1969. Córdoba, 1970.

Secretaría Ministerio de Bienestar Social del Gobierno de Córdoba.  
Estadísticas Hospitalarias. Serie 4, número 7. Inmunizaciones 1970-1971. Córdoba, 1972.

Secretaría Ministerio de Bienestar Social del Gobierno de Córdoba. Subsecretaría de Salud Pública.  
Doctrinas y Políticas de Salud Pública. Córdoba, 1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo del Gobierno de Córdoba.  
Censo Nacional de Población, 1970. Provincia de Córdoba (cifras provisionales). Córdoba, diciembre de 1971.

Secretaría Ministerio de Bienestar Social del Gobierno de Córdoba. Departamento de Estadísticas de Bienestar Social. Córdoba, 1972.

Servicio de Coordinación Sanitaria Región Centro. Córdoba, 1972.

Subsecretaría de Salud Pública de la Nación.  
Estado de Salud de la Población Argentina (Síntesis de algunos resultados obtenidos por la Encuesta Nacional de Salud, del Estudio sobre Salud y Educación Médica). Agosto de 1972.

Universidad Nacional de Buenos Aires. Facultad de Medicina. Escuela de Salud Pública.  
Guía para la programación de actividades. 1971.

Universidad Nacional de Córdoba.  
Resolución 247, del 23/4/1971.

Universidad Nacional de Córdoba.  
Ordenanza 20/72, del 28/11/1971.

BIBLIOGRAFIA

SECTOR GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA.-

- Banco de la Provincia de Córdoba  
Plan de desarrollo Económico del Noroeste de la Provincia de Córdoba, 1964.
- Córdoba, Ministerio de Hacienda Economía y Previsión Social D.G.E.C.I.  
Estadísticas Demográficas. Población 1901 - 1970, Año 1965.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo  
Plan Provincial de Desarrollo 1971 - 1975, Córdoba 1970.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Area Estadística, 1971  
Censo Nacional de Población 1970 - Provincia de Córdoba, cifras provisionales.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Area Estadística.  
Censo Provincial Agropecuario 1965.
- Córdoba, Ministerio de Hacienda Economía y Previsión Social D.G.E.C.I.  
Censo Provincial Agropecuario, 1961.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Area Estadística.  
Censo Nacional Agropecuario 1969, cifras provisionales por departamento y pedanía.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo - Area Estadística, 1972.  
Incremento edilicio 1961 - 1971.
- Córdoba, Dirección de Municipalidades.  
Encuesta Municipal, carpetas correspondientes a la zona estudiada.
- INDEC  
Censo General de la Nación 1960, Censo Agropecuario, Provincia de Córdoba.
- Dirección Provincial de Hidráulica.  
Informes sobre las zonas de riego.
- Delegación Provincial de Hidráulica de Villa Dolores.  
Informe y Censo de la Zona de Riego del Sistema del Río de los Sauces.
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo, 1970.  
Ganadería de cría y agricultura complementaria en las áreas sin riego del norte y oeste de la provincia. Tomo I de los pre - informes de los sectores directamente productivos
- Córdoba, Secretaría Ministerio de Desarrollo, 1970.  
Tomo V de los pre - informes de los sectores directamente productivos: Hortifruticultura, cultivos industriales e industrias de las áreas de riego de Traslasierra y Sistema de Cruz del Eje. Agricultura bajo regadío zona influencia ciudad

de Córdoba.

CETAZO.

Documentos de trabajo y compilaciones varias.

CONADE Y CFI

Tenencia de la Tierra.

Dirección Provincial de Asuntos Agrarios de Córdoba, CAN Y CFI, 1964  
Posibilidades de desarrollo agrícola de zonas regables de la Provincia de Córdoba Italconsul.

#### SECTOR ECONOMIA.-

Banco Central de la República Argentina.

"Estadísticas Bancarias 1964-1969", Buenos Aires, 1972.

Banco de la Provincia de Córdoba.

"Plan de Desarrollo para el Noroeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1965.

Centro Universitario de Política Social.

"Encuestas Adicionales a Productores Agropecuarios, Comerciantes y Funcionarios Públicos del Noroeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.-

Consejo Federal de Inversiones.

"Relevamiento de la Estructura Regional de la Economía Argentina", 5 tomos. Buenos Aires, 1961.

Comisión Económica de Transformación Agropecuaria de la Zona Oeste (CETAZO).

"Diagnóstico de la Zona Oeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.-

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas.

"Análisis del Gasto Público Provincial 1961-1969". Lic. E. Resk. Córdoba, 1971.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"El Sector Público en la Provincia de Córdoba". Lic. M. Luna; Lic. Ramón Frediani. Córdoba, 1970.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"Análisis y Diagnóstico de la Región de Desarrollo Centro", 3 tomos. Córdoba, diciembre 1968.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"Objetivos, Políticas y Estrategias de la Región de Desarrollo Centro". Córdoba, 1970.

CONADE, Oficina Regional de Desarrollo Centro.

"Roles de la Región de Desarrollo Centro". Córdoba, 1971.-

Dirección Provincial de Asuntos Agrarios,

"Encuesta a Productores del Noroeste de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1970.

Dirección Provincial de Hidráulica;

"Informe sobre Areas de Riego" (inédito). Córdoba, 1970.

Dirección General de Industria y Comercio de la Provincia de Córdoba,

"Ley Provincial de Promoción Industrial". Córdoba, 1972.

Dirección Provincial de Estadísticas y Censos.

"Censos Agropecuarios Provinciales 1960-1965". Córdoba, 1972.

Dirección Provincial de Minería.

"Padrón de Minas en la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1971.

Dirección Nacional de Estadísticas y Censos.

"Censo Industrial de Comercio y Prestación de Servicios, 1964"; 9 tomos. Buenos Aires, 1965.

Dirección Nacional de Estadísticas y Censos.

"Censo Nacional de Población y Vivienda 1960"; resultados finales. Buenos Aires, 1962.

Dirección Provincial de Minería.

Suplementos Estadísticos Anuales. Córdoba, 1962-1968.

Dirección de Planeamiento de la Gobernación.

"Diagnóstico del Sector Minería". Trabajo inédito realizado Por L.O. Vullo y E. Ibarra. Córdoba, 1967.

Dirección de Planeamiento de la Gobernación.

"Análisis de la Economía de Córdoba"; 3 tomos. Córdoba, 1967.

Dirección Provincial de Vialidad.

"Relevamiento del Area Norte de la Provincia de Córdoba". División Planificación Vial (inédito). Córdoba, 1968.

Dirección Provincial de Minería.

"Informe de la Actividad Minera en el Norte de la Provincia". Córdoba, 1968.

Empresa Provincial de Energía de Córdoba (E.P.E.C.).  
Anuarios Estadísticos, varios años. Provincia de Córdoba.

Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTel).  
"Plan de Expansión de ENTel 1969-1974". Buenos Aires, 1969.

Escuela Nacional de Comercio de Cruz del Eje.  
"II Censo de Actividades Económicas y Culturales de la ciudad de Cruz del Eje".  
Cruz del Eje, 1968.-

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.  
"Censo Nacional de Población, Familia y Vivienda 1970". Resultados Provisionales.  
Buenos Aires, 1971.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.  
"Censo Agropecuario Nacional de 1969". Resultados Provisorios. Buenos Aires,  
1970.

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (I.N.T.A.):  
"Cultivos Índice de la Provincia de Córdoba". A. De Fina y otros. Buenos Aires,  
1963.

Ministerio de Gobierno; Dirección General de Municipalidades.  
"Encuesta a Municipios de la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1971.

Ministerio de Economía y Hacienda.  
"Presupuesto de la Provincia de Córdoba", varios años.

Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería de la Nación.  
"Estimaciones Agropecuarias en la Provincia de Córdoba". Delegación Local de la  
Dirección General de Estimaciones Agropecuarias. Córdoba, 1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"Informe de los Sectores directamente Productivos"; 5 tomos. Córdoba, 1970-1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"Definición de una Red Vial para la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"Plan Provincial de Desarrollo 1971-1975". Córdoba, 1971.

Secretaría Ministerio de Desarrollo.  
"La Inversión en Obras Públicas en la Provincia de Córdoba". Córdoba, 1972.



Asociación de Fabricantes de Automotores (ADEFA).  
Boletines Estadísticos Mensuales, 1968.

Subsecretaría de Energía y Combustibles.  
Anuario Estadístico de 1969. Buenos Aires, 1970.

### SECTOR EDUCACION.--

L. Aron: Aspects sociologiques des notions de quantite et de qualite en fait d'education, en Les principes de la planification de l'education, Unesco.

C.A. Anderson: Le contexte social de la planification de l'education, Unesco, Paris.

M.J. Bowman: Human Capital, Concepts and Mesures, en Unesco Readings in The Economics of Education, 1968.

C.E. Beeby: La calidad de la educación en los países nacies, Ed. Reverte, México, 1967.

P.H. Comba: La crise mondiale de l'education, Presses Universitaires de France, 1968.

A. Chaparro: Enseñanza y formación para el desarrollo de la agricultura, en Los Problemas y la estrategia del planeamiento de la educación, Unesco, Paris.

M. Debeauvais: La Noción de Capital Humano, en J. Vaizey y otros, Aspectos económicos de la educacion, Hachette.

J. Delcourt: Invertir en Hombres, una politica educativa de cara al desarrollo Biblioteca de Fomento Social.

Dirección General de Escuelas Primarias: Trabajo de reordenamiento sobre Escuelas la Rural, Fundamentos, 1972.

Educación, Recursos Humanos y Desarrollo en América Latina, Cepal, N. York, 1968.

J. Floud: Sociologia de la Educacion, en Welford y otros, Sociedad, Problemas y Metodos de Estudio, Ed. Martinez Roca, Barcelona, 1966.

L. Filho: Organización y Administración Escolar. Kapelusz. Buenos Aires. 1962.

- L. Francois: Le droit a l'Education, Unesco, Paris, 1968.
- J. Graciarena: Desarrollo, Educacion y Ocupaciones Tecnicas, en América Latina, Centro Interamericano de Investigaciones en Ciencias Sociales, R. de Janeiro, 1969, N° 1.
- I.L. Horowitz: Dilemas y Decisiones en el Desarrollo Social, en la Sociedad Industrial Contemporanea, Siglo XXI, 1967.
- R.J. Havighurst y colaboradores: La sociedad y la educacion en America Latina, Eudeba, 1962.
- L.C. Hunter, G.L. Reid: La mobilite des travailleurs urbains, O.E.C.D., Paris, 1968.
- F. Harbison: Planification de l'Education et et developpement des ressources humaines, Unesco, Paris.
- E. Lederman: Los recursos humanos en el desarrollo de America Latina, en Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificacion Economica y Social, Serie II, N° 9, Chile, 1969.
- M. Margulis: Migración y Marginalidad en la Sociedad Argentina, Paidós, Buenos Aires, 1968.
- Manual Unesco de Estadísticas de la Educación, Hermes, Barcelona, 1966, Cap. IV
- L. Malassis: Developpement economique et programmation de l'education rurale, Unesco, Paris, 1966.
- F. Martinez Paz: La educacion en la sociedad contemporanea (en prensa).
- A. Pearse: Les sociologues et l'Education, Unesco, Revue Internationale des Sciences Sociales, Vol. XIX, N° 3, 1967.
- H.S. Parnes: La planificacion de la educacion para el desarrollo economico y social, O.C.D.E., Paris.
- R. Poignant: Les plans de developpement de l'education et la planification économique et sociale, Unesco, Paris.
- J.I. Reyes: Escuela Rural, Crefal, Mexico, 1959.
- S. Romero Lozano, S. Ferrer Martin: El planeamiento de la educacion, en Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificacion Economica y Social, Serie II, N° 7, Chile, 1968.