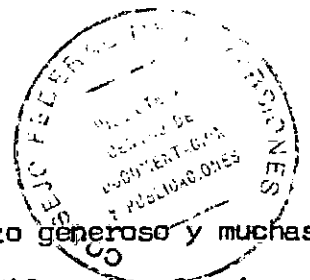


12240



El presente trabajo fue posible gracias al esfuerzo generoso y muchas veces entusiasta de quienes participaron en él, cumpliendo diferentes funciones: los equipos interdisciplinarios y ejecutivo del estudio, los colaboradores locales (en el N.O.) del estudio, los entrevistadores, los informantes, los funcionarios y organismos que proporcionaron información y el personal administrativo de apoyo.

Integraron el equipo interdisciplinario, además del suscrito, los siguientes expertos sectoriales: Dr. Fernando Martínez Paz, sector Educación; Profesor Roberto Augusto Miatello, sector Geografía Humana; licenciados Ramón Osvaldo Frediani y Manuel Luna, sector Economía (de acuerdo a convenio celebrado con la Delegación Regional Centro del CONADE); Dr. José Héctor Meehan, sector Jurídico Institucional; arquitecto José Luis Ramos, sector Desarrollo Urbano; Lic. Hércules Eduardo Surdo, sector Psicosocial; Dra. María Eugenia de Olmos de Yadarola, sector sociológico.

Integraron el equipo ejecutivo: licenciados Enrique Grotto, Ana María Morello, Mirta Ferrero de Barseghian, Juan José Saravia, Marta Guerrero, y Clara Pimenides de Ricci; Sras. Beatriz Maldonado de Yareczuk, y Mercedes del Solar de Cornu y Srta. María del Carmen Norry, como equipo estable. Las licenciadas Inés Grosso, María Isabel Fernández, licenciado Alberto Lorenzón y Srtas. Elba Escobar, Mirta Teobaldo de Caparroz como equipo de refuerzo. La arquitecta Sara Rossi, y los licenciados José María Infante, María Inés Pérez, María Elena Páez y Mirta González Castellano, colaborando con sectorialistas.

Cabe aquí poner de relieve el esfuerzo y compromiso puesto de manifiesto por los distintos actores de este proceso investigativo, y la coordinación de tareas de campo y de elaboración de datos por la Dra. María Eugenia de Olmos de Yadarola.

Dr. Adolfo Gritto  
Director

### III.

## C O N T E N I D O

Nº	TITULO	PAGINA
	<u>TOMO I y II</u>	
	A manera de Prólogo	I
	Contenido	
	Indice analítico	
I.-	Introducción	1
II.-	Metodología de la segunda etapa	17
III.-	Proposiciones elaboradas en base al Prediagnóstico y verificación de su plausibilidad.	48
IV.-	Elementos para una matriz intersectorial.	193
V.-	Sector Geografía Humana y Económica.	200
X VI.-	Sector Económico.	300
VII.-	Sector Estructura Urbana.	383
VIII.-	Sector Educación.	409
IX.-	Sector Salud	444
X.-	Anexo de Salud	472
XI.-	Sector Jurídico Institucional	493
XII.-	Zonificación	506
XIII.-	Población de Villas de Emergencia en la ciudad de Córdoba y población del Noroeste.	521
XIV.-	Conclusiones	529



I N D I C E

Nº	TÍTULO	PAGINA
<u>TOMO I</u>		
	A manera de Prólogo	I
	Contenido	
	Indice analítico	
I.-	<u>INTRODUCCION</u>	1
1.-	Encuadre general y plan de informe	1
2.-	Variables tratadas en los puntos 2.1.5. a 2.1.14. del Prediagnóstico.	7
II.-	<u>METODOLOGIA DE LA SEGUNDA ETAPA</u>	17
1.-	Tareas realizadas	18
2.-	Enfoque metodológico	38
III.-	<u>PROPOSICIONES ELABORADAS EN BASE AL PREDIAGNOSTICO</u>	
	<u>Y VERIFICACION DE SU PLAUSIBILIDAD:</u>	48
1.-	Introducción	48
2.-	Proposiciones y su verificación	50

Nº	TITULO	PAGINA
2.1.-	Economía en general	50
2.2.-	Sector Agropecuario y Minero	56
2.3.-	Sector Industrial	71
2.4.-	Infraestructura económica.	75
2.5.-	Sector Financiero	77
2.6.-	Equilibrio regional y densidad territorial	80
2.7.-	Sector Público	81
2.8.-	Ocupación y Mercado laboral	82
2.9.-	Migración	91 X
2.10.-	Relaciones interpersonales	97
2.11.-	Servicios y necesidades sociales	116
2.11.1.	Urbanización sus características y aspecto urbano en general.	116
2.11.2.	Sector educación	124

## VII

Nº	TITULO	PAGINA
2.11.3.	Sector Salud	130
2.12.-	Innovación	136
2.13.-	Organización y coordinación racional del trabajo	141
X 2.14.-	Estratificación social	145
2.15.-	Dependencia	150
2.16.-	Actitudes de la población	166
2.17.-	Percepciones	178
2.18.-	Tenencia y uso de la tierra	178
3.-	Proposiciones consignadas en el Prediagnóstico	184
IV.-	<u>ELEMENTOS PARA UNA MATRIZ INTERSECTORIAL:</u>	
1.-	Relación de Geografía Humana y Económica con los demás sectores	194
2.-	Relación del Sector Económico con los demás sectores	195
3.-	Relación del sector Estructura Urbana con los demás sectores	197
4.-	Relación del sector Educación con los demás sectores	198
5.-	Relación del sector salud con otros sectores	199
6.-	Relación del sector legal - institucional con otros sectores.	199
	<u>TOMO II</u>	
V.-	<u>SECTOR GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA</u>	200
1.-	Introducción	200

## VIII

Nº	TITULO	PAGINA
2.-	Composición de la población por sexo y edades. Pirámides	205
2.1.-	Minas, Pocho y Sobremonte.	205
2.2.-	Tulumba, Río Seco	206
2.3.-	San Alberto, Totoral, Río Primero	206
2.4.-	San Javier, Cruz del Eje, Ischilín	207
2.5.-	Pirámide general de la zona	207
3.-	Censos Nacionales 1960 y 1970: Variaciones de la población real y esperada, por departamento, pedanía y sexo.	208
3.1.-	Cruz del Eje	208
3.2.-	Ischilín	209
3.3.-	Minas	210
3.4.-	Pocho	211
3.5.-	Río Primero	212
3.6.-	Río Seco	212
3.7.-	San Alberto	213
3.8.-	San Javier	214
3.9.-	Sobremonte	215
3.10.-	Totoral	216
3.11.-	Tulumba	217
3.12.-	Cuadro General de la zona	218

Nº	TITULO	PAGINA
4.-	Distribución de la propiedad por departamento, según escala de magnitud. Distribución por departamento de las explotaciones bovinas según escala de magnitud.	218
4.1.-	Censo de 1960: Distribución porcentual de la propiedad del área en estudio clasificada según su extensión, ateniéndose a las variables cantidad de propiedades y superficies incluidas en cada magnitud de la escala.	218
4.2.-	Explotaciones bovinas clasificadas por escalas de magnitud y cantidad de ganado contenido en ella.	220
5.-	Aspectos generales de la producción agraria de la zona. Población ocupada y residente. Tenencia y uso de tierra.	221
5.1.-	Censo Provincial Agropecuario. 1965.	221
5.2.-	Censo Nacional Agropecuario. 1969.	223
6.-	Detalle a nivel departamental y de pedanía del régimen legal de la tierra; uso y distribución de la misma, población ocupada y residente.	226
6.1.-	Cruz del Eje	226
6.2.-	Ischilín	230
6.3.-	Minas	234
6.4.-	Pocho	238
6.5.-	Río Primero	240
6.6.-	Río Seco	244
6.7.-	San Alberto	247
6.8.-	San Javier	252



Nº	TITULO	PAGINA
6.9.-	Sobremonte	255
6.10.-	Totoral	258
6.11.-	Tulumba	260
7.-	Relación entre las poblaciones ocupada y residente y entre la población ocupada y las superficies explotadas, por departamento y pedanía.	263
7.1.-	Cruz del Eje	263
7.2.-	Ischilín	264
7.3.-	Minas	265
7.4.-	Pocho	266
7.5.-	Río Primero	266
7.6.-	Río Seco	267
7.7.-	San Alberto	268
7.8.-	San Javier	269
7.9.-	Sobremonte	270
7.10.-	Totoral	271
7.11.-	Tulumba	272
7.12.-	Algunas consideraciones sobre las características de la distribución y tipología de la producción agraria.	273
7.13.-	Tipología	275
7.14.-	Producción ganadera según el censo provincial de 1965.	275

Nº	TITULO	PAGINA
8.-	Zonificación general realizada sobre la base de las variables utilizadas en el análisis del espacio rural.	277
8.1.-	El área marginal periférica.	277
8.2.-	Áreas marginales interiores	280
8.3.-	Las áreas intermedias entre el Bolsón y los Oasis.	281
8.4.-	El área de las pampas intermedias.	281
8.5.-	Las áreas intensivas, los Oasis de Riego.	282
8.6.-	El Norte intermedio.	283
8.7.-	El Norte transicional intensivo.	283
9.-	Síntesis.	284
9.1.-	Síntesis sobre pirámides de Población.	284
9.2.-	Censos de 1960 y 1970. Variaciones de la población total y por sexo. Composición porcentual a nivel departamental.	284
9.3.-	Distribución porcentual de las propiedades y las tierras según las variables: número de propiedades y escala de magnitud de las mismas	286
9.4.-	Explotaciones bovinas clasificadas por la cantidad de ganado	287
9.5.-	Aspectos generales de la zona a nivel departamental. Censos de 1965 y 1969.	288
9.6.-	Características generales de los departamentos según los Censos de 1965 y 1969. A nivel pedanía.	289
9.7.-	Censo Nacional Agropecuario, cifras provisionales: Población rural, superficie media de las explotaciones, personal ocupado, población que	

Nº	TITULO	PAGINA
	vive en ellas y relaciones entre personal ocupado; los residentes y las superficies medias	294
9.8.-	Consideraciones sintéticas de los producidos agropecuarios en 1965 y 1969	298
9.9.-	Ganadería	299
VI.-	<u>SECTOR ECONOMICO</u>	300
1.-	Introducción y análisis global	300
1.1.-	Análisis estructural del proceso productivo	303
1.2.-	Polarización del espacio económico	306
2.-	Sector Agropecuario	308
2.1.-	Ganadería	308
2.2.-	Agricultura	316
3.-	Sector Minería	324
3.1.-	Introducción	324
3.2.-	Principales minerales y su localización espacial	325
3.3.-	Establecimientos mineros	332
3.4.-	Estructura de la producción minera	334
3.5.-	Apoyo oficial a la minería	334
4.-	Sector Industrial	337
4.1.-	Introducción	337
4.2.-	Ocupación Industrial	338
5.-	Sector Financiero	340
5.1.-	Introducción	340
5.2.-	Préstamos y depósitos en el Noroeste	342
5.3.-	Política crediticia	343
5.4.-	Sector financiero extra bancario	346
6.-	Sector Público	347
6.1.-	Introducción	347
6.2.-	Gasto Público Provincial	348
6.3.-	Gasto Público Municipal	353
7.-	Sector Comercio y Prestación de Servicios	358

Nº	TITULO	PAGINA
8.-	Infraestructura económica	360
8.1.-	Infraestructura de riego	360
8.2.-	Infraestructura vial	368
8.3.-	Infraestructura ferroviaria	374
8.4.-	Infraestructura de comunicaciones	376
8.5.-	Infraestructura energética	378
VII.-	<u>SECTOR ESTRUCTURA URBANA</u>	383
1.-	Introducción	383
2.-	Sistemas subregionales analizados	383
2.1.-	Cruz del Eje	384
2.2.-	Villa Dolores	385
2.3.-	Noreste	387
2.4.-	Conclusiones	
3.-	Características de la urbanización	389
3.1.-	Regulación del suelo y características de los asentamientos	389
3.2.-	Equipamientos. Niveles de servicios.	396
3.3.-	Vivienda	404
3.4.-	Capacidad de los municipios para cubrir los déficits acumulados.	406
3.5.-	Conclusiones	406
VIII	<u>SECTOR EDUCACION</u>	409
1.-	Introducción	409
2.-	El sistema educativo formal	411
3.-	Población confiada al sistema educativo formal	413
4.-	El servicio educativo a nivel primario que se ofrece en la Región.	415
	Escuelas ubicadas en zonas rurales, sin estructura institucional rural.	
4.1.-	La escuela.	415

Nº	TITULO	PAGINA
4.2.-	Escuelas sin arraigo	417
4.3.-	Escuelas inadecuadas	418
4.5.-	Escuelas dispersas	418
4.6.-	Pocas escuelas con viviendas para el maestro	418
4.7.-	Escuelas sin las cantinas necesarias	418
4.8.-	Escuelas que carecen de bibliotecas	420
4.9.-	Escuela y comunidad	420
5.-	Los maestros	420
5.1.-	La falta de formación adecuada	421
5.2.-	Maestros que tienen pocas oportunidades y posibilidades de perfeccionarse.	422
6.-	El proceso educativo	423
7.-	Alumnos	425
8.-	Aspiración de continuar la enseñanza media de los alumnos de 7º grado.	428
9.-	El servicio a nivel medio que se ofrece en la región.	430
10.-	Aspiraciones y posibilidades de los alumnos secundarios.	432
10.1.-	Nivel de instrucción de los padres	433
10.2.-	Aspiraciones de los alumnos secundarios	433
10.3.-	Para muchos lo que piensan seguir no les satisface	434
10.4.-	Las carreras que prefieren	434
10.5.-	Porque eligen la carrera	434
10.6.-	Exodo de los grupos de mayor nivel de estudio	435
11.-	Educación y ocupación Oportunidades laborales vistas por los alumnos del último año de enseñanza media de la región	435
12.-	La educación de adultos en la región	437
13.-	Conclusiones	440

Nº	TITULO	PAGINA
IX.-	<u>SECTOR SALUD</u>	444
1.-	Introducción	444
2.-	La Morbimortalidad	445
2.1.-	La Mortalidad	445
2.2.-	La Morbilidad	447
3.-	Recursos de operación	450
3.1.-	Capacidad instalada	450
3.2.-	Recursos humanos	452
4.-	Utilización de recursos en salud	454
5.-	Saneamiento ambiental	462
6.-	Gastos en salud	
7.-	De la organización del sector	464
8.-	Política sanitaria vigente	467
9.-	Conclusiones	469
	<u>ANEXO DE SALUD.</u>	472
1.-	La primer zona sanitaria	472
1.1.-	Jefatura de zona	472
1.2.-	Establecimientos hospitalarios	474
2.-	La segunda zona sanitaria	477
2.1.-	Consideraciones generales	477
2.2.-	El hospital de Villa Dolores como sistema	483
3.-	Normalización del modelo observado	485
4.-	Consideraciones sobre Chagas en el área Noroeste de la Provincia de Córdoba	487

Nº	TITULO	PAGINA
X.-	<u>SECTOR JURIDICO INSTITUCIONAL</u>	493
1.-	Introducción	493
2.-	Desarrollo	493
2.1.-	Legislación Regulatoria de los Aspectos Orgánicos Institucionales	494
2.2.-	Legislación Regulatoria de la Conducta de las Personas en el área	502
2.2a.-	Carencia de títulos de dominio en el áreas rurales y urbanas	502
2.2b.-	Tamaño inadecuado de unidades productivas	503
2.2c.-	Carencia de regulación del uso del suelo tanto ur- bano como rural	503
2.2d.-	Escaso desarrollo del régimen cooperativo	504
2.2e.-	No vigencia de diversos regímenes legales por fal- ta de implementación	504
XI.-	<u>ZONIFICACION</u>	506
1.-	Zonificación por niveles homogéneos de desarro- llo, respetando límites departamentales	506
1.1.-	Sobremonte, Minas y Pocho	507
1.2.-	San Javier, Cruz del Eje e Ischilín	510
1.3.-	Tulumba y Río Seco	512
1.4.-	San Alberto, Totoral y Río Primero	516
2.-	Zonificación por niveles homogéneos de desarrollo sin respetar límites departamentales	520
3.-	Zonificación funcional	520
XII.-	<u>POBLACION DE VILLAS DE EMERGENCIA EN LA CIUDAD DE COR- DOBA Y POBLACION DEL NOROESTE</u>	521
1.-	Introducción	521
2.-	Estructura de edades y sexo	521

Nº	TITULO	PAGINA
3.-	Origen y migración	522
4.-	Ocupación	524
5.-	Desocupación	524
6.-	Nivel educativo	525
7.-	Diferenciación por sexos	526
8.-	Familia	528
XIII.-	<u>CONCLUSIONES</u>	529
1.-	Conclusiones de prediagnóstico y de Diagnóstico	529
2.-	Resultados de Diagnóstico	539
	BIBLIOGRAFIA	547



I.- INTRODUCCION.

## 1.- ENCUADRE GENERAL Y PLAN DEL INFORME.

El presente informe completa el esfuerzo de "Diagnóstico Social del Noroeste de la Provincia de Córdoba", llevado a cabo por el equipo de investigación del Centro Universitario de Política Social.

Nos parece oportuno iniciar esta introducción citando la frase inicial del Prediagnóstico del mismo estudio. Se decía allí:

"El presente informe debe tomarse con todas las limitaciones inherentes a un diagnóstico preliminar, de modo que las conclusiones deben considerarse como hipótesis, producto de una primera aproximación, que se afinará, precisará, enriquecerá y en alguna medida verificará, en lo que resta del estudio".

El camino recorrido desde ese Pre-diagnóstico a este diagnóstico es solamente ese: un esfuerzo de afinar, precisar, enriquecer y en alguna medida verificar tales conclusiones iniciales. Las limitaciones inherentes a este diagnóstico son explicitadas en mayor detalle en el capítulo segundo (Metodología de la Segunda Etapa). Basta aquí con recalcar que se trata simplemente de una aproximación más avanzada que la del prediagnóstico. Tenemos como resultados proposiciones o hipótesis cuya plausibilidad ha sido puesta a prueba con mayor rigor que en la primera etapa, pero subsiste --desde luego-- un amplísimo margen de riesgos de error. Ello es particularmente cierto de un estudio que abarca una región tan extensa, en tan amplia gama de variables.

Las proposiciones elaboradas en la primera etapa, y que fueron objeto de especial esfuerzo de verificación (de su plausibilidad) en la segunda etapa, se consignaron en el segundo informe elevado oportunamente al Consejo Federal de Inversiones. Ellas se tratan en el capítulo III, donde se explicita asimismo sintéticamente el grado de congruencia existente entre tales proposiciones y los elementos de juicio a que pudo arribar el estudio. Tal referencia a los elementos de juicio es sintética en dicho capítulo, en especial, respecto de aquellas proposiciones cuyos referentes empíricos están más desarrollados en

los capítulos sectoriales respectivos.

El capítulo IV incluye los resultados de un esfuerzo realizado para concretar una matriz intersectorial, donde se consignan los puntos en común existentes entre los aportes de los distintos sectores. Se juzgó conveniente elaborar e incluir tal matriz en el Diagnóstico, como un aporte para facilitar la visualización global del diagnóstico regional que se efectúa. Se trata de un esfuerzo que a pesar de sus limitaciones, se consigna a título ilustrativo.

En los capítulos V a X se incluyen aportes específicos de los especialistas sectoriales, sometidos, desde luego, a toda la discusión e intercambio interdisciplinario, y a los reajustes en relación con los objetivos globales del estudio. Si bien los referidos aportes sectoriales avanzan considerablemente en la clarificación de la problemática de las áreas respectivas en el Noroeste, ellos de ninguna manera pretenden ser diagnósticos de las referidas áreas con toda la profundidad y detalle requerido por un diagnóstico sectorial. No se disponía de los recursos ni el tiempo para ello, ni se preveía tal cosa en el plan original del estudio. Sin embargo, el esfuerzo de los especialistas y equipos sectoriales fue muchas veces más allá de lo estrictamente previsto -aún a costa de esfuerzos, dedicación y sacrificio- lo cual les lleva a algunos de ellos a cierta aproximación a verdaderos diagnósticos sectoriales.

En el capítulo V se incluye el aporte del sectorialista en Geografía Humana, Profesor Roberto Augusto Miatello. Se da aquí por reproducido el aporte del referido sectorialista al Prediagnóstico, en cuya sección 2.2.1. el Profesor Miatello desarrolló el marco geográfico-histórico, la zonificación geográfica preliminar (con preeminencia de espacios homogéneos naturales) y la zonificación demográfica (incluyendo la evolución intercensal de la población, su crecimiento, origen y masculinidad, distribución zonal, relaciones entre población esperada y censada, urbanización).

En el presente informe el sectorialista del área Geografía Humana avanza en una zonificación agropecuaria. Dicho sectorialista analiza la composición de la población por sexo y edades; la variación de la población real y

esperada, por departamento, pedanía y sexo; la distribución de la propiedad por departamento, según escala de magnitud, la distribución por departamento, de las explotaciones bovinas, según escala de magnitud; régimen legal de la tierra, uso y distribución de la misma; población ocupada y residente a nivel de pedanía; y la relación entre poblaciones ocupadas y residente y entre la población ocupada y las superficies explotadas, por departamento y pedanía.

Dicho sectorialista hace un aporte importante para la zonificación de la región.

En el capítulo VI los sectorialistas del área económica, licenciados Ramón O. Frediani y Manuel Luna (economistas que actuaron como expertos de la Delegación Centro del CONADE, por convenio entre ésta y el CEUPS) desarrollaron el plan por ellos esbozado en el Prediagnóstico, tratando en primer término el análisis global del proceso productivo, el cual contiene el estudio de la evolución del producto, su composición, la población y su proyección y la polarización del espacio económico. Luego se analizan en especial los sectores agropecuarios, minería, industrial, financiero, sector público, comercio y servicios, e infraestructura económica (riego, vial, ferroviaria, comunicaciones, energía).-

En el capítulo VII el arquitecto José Luis Ramos, sectorialista del área, Estructura Urbana, completó el tratamiento de las hipótesis por él planteadas en el Prediagnóstico, con referencia al análisis de los subsistemas urbanos de la región, las características de la urbanización (regulación del suelo, características de los asentamientos, equipamientos, y niveles de servicios), y análisis de área de influencias de centros urbanos, aportando elementos para la zonificación funcional.-

Dicho capítulo, amplía, confirma y complementa el análisis de las hipótesis planteadas en el Prediagnóstico para dicho sector.-

En el capítulo VIII, el Dr. Fernando Martínez Paz, sectorialista del área Educación, después de una introducción conceptual efectúa el análisis del sis

tema educativo formal, tratando su inserción institucional y la población con-  
fiada al mismo.- Luego se analiza el servicio educativo a nivel primario, tra-  
tando la escuela y sus distintos tipos, los maestros (su formación y perfec-  
cionamiento), el proceso educativo, los alumnos y las aspiraciones educativas de  
éstos.- Se trata seguidamente el servicio educativo a nivel medio y las aspira-  
ciones y posibilidades de los estudiantes secundarios.- Se analiza la relación  
entre educación y estructura ocupacional.-

Se refuerzan y amplían conclusiones tentativas del Prediagnóstico  
para el sector.-

En el capítulo IX los Dres. Carlos Adlerstein y Gustavo Serra Cor-  
nejo, sectorialistas del área salud, llevan a cabo el análisis del sector sa-  
lud en la región Noroeste, incluyendo el tratamiento de la morbinatalidad; los  
recursos en la operación y su utilización, el gasto en salud, la organización  
del sector y la política sanitaria.- Se amplía, enriquece y precisa el cuadro  
del sector salud, apenas esbozado en el Prediagnóstico.-

Como apéndice del referido capítulo se incluyen los aportes de los  
Dres. Dora Mellado, Abel Baridón e Isaac Glagovsky, quienes acaban de comple-  
tar en el CEUPS su trabajo de campo, correspondiente al curso de Diplomados que  
realizan en la Escuela de Salud Pública de la Universidad de Buenos Aires.- El  
llo se concretó por un acuerdo entre esta escuela y el CEUPS (de acuerdo con  
la ya anunciado en el Prediagnóstico, pág. 265).- Como el aporte de dichos mé-  
dicos refuerza y complementa adecuadamente el informe de los sectorialistas  
del área salud, se resolvió incorporar parte del informe de dichos profesio-  
nals como apéndice del capítulo de referencia.-

En el capítulo X se incluye el informe del sector jurídico-institu-  
cional, preparado por el experto respectivo, Dr. José Héctor Meehan.- Dicho  
informe da por reproducidos los conceptos y elaboraciones incluidos ya en la  
sección 2.2.3 del Prediagnóstico, donde se analizaron los problemas de caren-  
cia de títulos de dominio en áreas rurales y urbanas, el tamaño inadecuado de  
unidades productivas y la carencia de coordinación institucionalizada en la  
del sector, apenas esbozado en el Prediagnóstico.-

acción del sector público y privado de la zona.--

En el capítulo X se desarrolla el análisis desde dos perspectivas.-- Respecto de los aspectos orgánico-institucionales se considera el tema de la participación de las autoridades de la zona en decisiones, la carencia de coordinación dentro de los ámbitos público y privado, la participación del sector privado en las decisiones del sector público, y el conflicto de límites con Santiago del Estero.--

En cuanto a los aspectos referidos a normas regulativas de conductas, se analizan los temas de carencia de títulos de dominio, tamaño inadecuado de unidades productivas, falta de regulación del uso del suelo, escaso desarrollo cooperativo y falta de vigencia de diversos regímenes legales por falta de implementación.--

Los aspectos considerados en el prediagnóstico se ampliaron atendiendo a las novedades de tipo legal surgidas en los últimos meses.--

En el capítulo XI se realiza un esfuerzo de síntesis para completar y reajustar la zonificación propuesta en el Prediagnóstico.-- Para dar más riqueza de contenido a tal zonificación, se lleva a cabo una descripción sumaria de las características particulares de algunas zonas y de las localidades seleccionadas para la profundización del estudio en la segunda etapa.--

En la zonificación realizada se combinan variables y datos correspondientes a los distintos sectores del estudio, observándose una buena correspondencia entre ellos en lo que hace a la homogeneidad por gradientes de desarrollo.--

En cuanto a la zonificación funcional, ella se realiza en parte en el capítulo VII, completándose con algunas consideraciones y elementos adicionales en este capítulo XII.--

En el capítulo XII hacemos un breve análisis de la situación de la población de las villas de emergencia de Córdoba, donde vienen a residir muchos de quienes dejan el Noroeste con un bajo nivel socioeconómico y educativo .--

Dicho análisis se hace básicamente con los datos del Censo Nacional de Población, sobre villas de emergencia de la ciudad de Córdoba, aunque se incluyen otras fuentes de información.- Se analiza en qué medida la marginalidad de la población que viene desde áreas deprimidas hacia la ciudad, se continúa en ésta, y qué modalidades asume tal marginalidad en tales villas.-

En el capítulo XIII se consignan las conclusiones generales del estudio, que constituyen una apretada síntesis del diagnóstico, y que muestran una notable congruencia con las conclusiones del Prediagnóstico, confirmando por lo tanto -en buena medida- las líneas de análisis e interpretación allí consignadas.-

El tomo 2o. del informe, contiene los cuadros correspondientes a los distintos capítulos.- Se consignaron en un tomo aparte, teniendo en cuenta que el informe es muy extenso y que puede resultar cómodo y funcional para la lectura la modalidad adoptada.-

El tomo 2o. contiene también los apéndices del estudio.-

Por aporte se acompaña el informe del sectorialista del área psicocial, licenciado Hérocles Eduardo Surdo.- Dicho informe fue preparado con autonomía respecto del resto del estudio, por la modalidad de trabajo del sectorialista, quién hizo su aporte en conjunto con los licenciados José María Infante y María Inés Pérez.- Por lo tanto, en él puede verse en menor medida que en los demás informes, las huellas del intercambio interdisciplinario.- De común acuerdo entre el sectorialista y el director del estudio, se resolvió incluir por pieza separado dicho trabajo, ya que él no ha sido preparado de manera que pueda integrarse como un capítulo del informe general.-

Parece oportuno señalar que, existiendo ciertas diferencias de enfoque teórico y metodológico con el trabajo troncal el informe del sector psicocial permite incorporar un punto de vista distinto y elementos de juicio diferentes para el análisis de la problemática del Noroeste.-

2.- VARIABLES TRATADAS EN LOS PUNTOS 2.1.5, a 2.1.14, DEL PREDIAGNOSTICO

Los conceptos, elaboraciones y análisis acerca de la Interdependencia entre la zona Noroeste y el Resto del País (2.1.5.); la estructura productiva (2.1.6.); el sistema de Estratificación y Movilidad social (2.1.7.); la Estructura de Empleo y las características de las Relaciones Laborales (2.1.8.); las Organizaciones Formales e Informales en la Comunidad, Sistema de Interacción Social, Relaciones Primarias y Secundarias (2.1.9.); la Organización Informal y Sistema de Interacción Social (2.1.10.); la Organización de los Poderes Públicos y de los Servicios Públicos (2.1.11.); el Sistema de Valores, Actitudes, Conocimientos e Informaciones (2.1.12.), el sistema de localización, asentamiento y movilidad geográfica de la población (2.1.13.); la Dimensión Histórica (2.1.14.); se dan por reproducidos en este informe, Diagnóstico, sin transcribirlos, a efectos de no hacer más extenso este documento ya de por sí largo.

La mayor parte de esos temas son retomados y ampliados en los distintos capítulos del presente informe, y especialmente en el capítulo III, sobre proposiciones.

Sin embargo, vale la pena consignar aquí algunas referencias, para que pueda comprenderse mejor de qué manera las conclusiones que se arribó en el Pre-diagnóstico respecto de cada una de esas variables, fueron confirmadas, enriquecidas, o rectificadas en esta etapa de diagnóstico:

a.- Interdependencia entre la zona Noroeste y el resto de la Provincia y el País (2.1.5. del Prediagnóstico)

El análisis que realizamos en el Capítulo III, proposiciones 15.1 a 15.10, es congruente con las conclusiones provisorias consignadas en el punto 2.1.5. del Prediagnóstico, y las amplía.

El hecho de que "los poderes públicos, que idealmente deberían ejercer una acción resquilibradora entre regiones centrales y dependientes, no lo han hecho (lo hayan o no intentado), y -por el contrario- generalmente la acción estatal refuerza el desequilibrio anotado" (pág. 50), puede verse



ilustrado con el análisis de las proposiciones 1.3., 2.5., 2.6., 2.7., 2.8., 2.25. a 2.28., 3.9., 4.1. a 4.5., 5.1. a 5.3., 10.1., 10.2., 10.3., 10.11., 10.17., 11.1., 11.8., 11.9., 11.15., 12.7., 13.1., 13.2., 13.3., 13.6., 16.4., 18.4. y 18.5., y en especial las proposiciones 6.1., 7.1. y 7.2. (Capítulo III).

El tema de "la falta de integración regional", (que según el Prediagnóstico "agrava la situación de dependencia, puesto que las pequeñas 'masas' de las comunidades se ven entonces totalmente superadas por la atracción de las 'masas' centrales" -pág. 50), puede verse tratado en relación a las proposiciones 10.4. a 10.7., y 10.22. a 10.24., (Capítulo III) y en el Capítulo X, sección 2.1.b.

El tema de la dependencia presupuestaria (punto 2.1.5.1.1. del Prediagnóstico, pág. 51) se trata en el capítulo VI del Presente Informe, sección 6.6.3. Se da por reproducido el cuadro de Presupuestos municipales (Nº. 2.1.5.1.1., pág. 52, Prediagnóstico).

En cuanto a la dependencia bancaria y crediticia (Prediagnóstico, 2.1.5.1.2. págs. 51 a 54), pueden verse el Capítulo VI sección 6.5. y las proposiciones 5.1. a 5.3., 2.4. a 2.7. y 3.3. (Capítulo III). Se dan aquí por reproducidos los datos sobre Servicios Bancarios, por Depto. y Localidad. (Cuadro 2.1.5.1.2., pág. 53, Prediagnóstico).

En cuanto al "Bajo capital relativo de la región", a los datos consignados en el punto 2.1.5.1.3. del Prediagnóstico (y en especial en el gráfico 2.1.5.1.3., conteniendo 21 mapas), puede agregarse los consignados en este Diagnóstico, capítulo VI, sección 6.1., y en el capítulo III, en relación a las proposiciones 1.1., 1.2., 2.11., 2.12., 2.20., 2.21., 3.1., 3.6., 3.8., 4.1., 4.3., 6.3.

En cuanto al rol de la comercialización en el fenómeno de la dependencia, a lo dicho en el Prediagnóstico (punto 2.1.5.1.4. págs. 56 a 58), puede agregarse lo consignado en el Capítulo VI, sección 6.7. y lo consig-

nado en relación a las proposiciones 2.1. a 2.3., 3.5., 4.4., 5.2., y 15.3. (Capítulo III). Se analizan así los altos costos de intermediación la inseguridad respecto de mercados externos, los efectos que ello tiene sobre la factibilidad de determinadas producciones en la región, la debilidad de los comercios locales, la falta de un cooperativismo de comercialización que contrarreste tal situación, y de apoyo estatal en tal dirección, etc.

En cuanto a la influencia de los propietarios externos sobre la dependencia (Prediagnóstico: 2.1.5.1.5., págs. 58 y 59), puede verse el Capítulo VI, sección 6.1.2. y las proposiciones 2.11., 9.8., 10.3., 14.4. y 14.7. (Capítulo III).

El aspecto de la estructura productiva y elaboración de productos regionales fuera de la zona, como factor de dependencia (Prediagnóstico: 2.1.5.1.6., págs. 58 y 59), se considera en el Capítulo VI, sección 6.1., 6.2.2. y 6.4., y en el análisis relativo a las proposiciones 2.12. y 3.8. (Capítulo III).

En la sección 2.1.5.1.7. del Prediagnóstico (pág. 59) se mencionaba -como factor de dependencia económica- la existencia de redes de comunicación radiales y no transversales. En el Capítulo VI, sección 6.8.2., así como en las proposiciones 4.3. y 15.8. (Capítulo III) se aportan nuevos elementos sobre este tema.

Damos por reproducido aquí el análisis que en el Prediagnóstico (sección 2.1.5.2., págs. 60 a 66) realizamos respecto de la dependencia política, legal y administrativa. Señalando sus vertientes constitucionales y legales, en la situación actual y durante la vigencia de autoridades de origen electoral. Señalamos allí el fenómeno a nivel de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial, a nivel nacional, provincial y municipal, a nivel formal e informal, la dependencia administrativa, y las implicaciones negativas del fenómeno de la dependencia política. Elementos adicionales

sobre el tema, incluidos en el Diagnóstico, pueden verse en el Capítulo X sección 2.1.a., y en los análisis de la proposición 15.2 y menos directamente en los de las proposiciones 1.3., 2.5. a 2.8., 2.25. a 2.28., 3.9., 4.1. a 4.5., 5.1. a 5.3., 10.1. a 10.3., 10.11., 10.17., 11.1., 11.8., 11.9., 11.15., 12.7., 13.1., 13.2., 13.3., 13.6., 16.4., 18.4., 18.5., 6.1., 7.1. y 7.2. (Capítulo III).

Entrando al tema de la dependencia cultural, el Prediagnóstico se refiere en primer término a la "Pérdida de recursos culturales de la región" (punto 2.1.5.3.1., págs. 67-68), análisis que es complementado en el Diagnóstico en el Capítulo III, al referirse a las proposiciones 15.2. y 15.9.

El análisis que en el Prediagnóstico se hace de la limitación de los procesos culturales propios de la región e invasión por elementos culturales exógenos (punto 2.1.5.3.2., págs. 68 y 69), es completado en el Capítulo III, en relación a las proposiciones 15.10., 11.29., 11.17., 11.18.

Con respecto a la dependencia tecnológica, el desarrollo que se hace en el Prediagnóstico (punto 2.1.5.4.) es complementado con información y análisis a nivel del Diagnóstico, en los informes sectoriales Económico (Capítulo VI, sección 6.2.), Educativo (Capítulo VIII) y de Salud (Capítulo IX, sección 9.7.), y en las proposiciones 15.1., 15.2., 2.9., 2.26. a 2.28., 11.1., 11.2., 11.29., 12.1. a 12.7., 13.5., (Capítulo III). Se menciona allí la necesidad de aportes técnicos externos, la falta de reelaboración inductiva de los mismos en función de las características regionales y locales, la deficiencia de la acción estatal al respecto, la burocratización, la falta de capacitación técnica adecuada, la insuficiente elaboración técnica local, las actitudes hacia la innovación tecnológica y las implicaciones de la dependencia tecnológica.

En lo que respecta a la dependencia social y geográfica (Prediagnóstico, 2.5.5., pág. 73), se agregan elementos en el Diagnóstico, Capítulo

III, proposiciones 15.1., 15.2., 9.1. a 9.4., 9.8., 10.8. y 11.18.

El tema de la dependencia interna dentro del Noroeste (Prediagnóstico, 2.1.5.6., pág. 73) se toca en el Diagnóstico en Capítulo III, proposición 9.7.

#### ~~h.~~ Estructura productiva.

La misma tratada en el Prediagnóstico (2.1.6. y 2.2.2.), es tratada en el Diagnóstico en los Capítulos VI, V y III. En especial podemos citar, en congruencia con lo anticipado en el Prediagnóstico, lo expuesto en el Diagnóstico, en relación a las proposiciones 1.4., 2.10. a 2.13., 12.1. a 12.3., 12.6., 12.7., 13.1. a 13.6., 8.7<sup>v</sup>, 8.7<sup>n</sup>, Capítulo III. Se enfatizan allí los aspectos de la estructura productiva que la convierten en factor importante para el estancamiento o depresión socioeconómica de la región.

#### c. Distribución de ingresos y riquezas, y control de los medios de producción. Sistema de Estratificación y Movilidad Social.

El tema de las características distributivas tratado en el punto 2.1.7.1. del Prediagnóstico (págs. 78-79) incluye el tema de distribución de ingresos, tratado en el Capítulo III, en la introducción a las proposiciones 14.1. a 14.7., al comentar la estructura ocupacional en la región; como indicador de distribución de ingresos. Se trata también en el Capítulo V, al tratar los temas de tamaño y propiedad de tierras y explotaciones, y en especial del minifundio, y al hacer la introducción a las proposiciones 18.1. a 18.6., (Capítulo III) y al analizar tales proposiciones.

También en este caso se corroboran y amplían los conceptos tentativamente avanzados en el Prediagnóstico.

Los conceptos y conclusiones tentativas, expresados en el Prediagnóstico en lo que hace a Estratificación según Localización Geográfica (2.1.7.2., págs. 79 a 84) y Los Estratos Sociales (2.1.7.3., págs. 84 a 94) han sido en general reforzados por la tarea investigativa correspondiente a

la etapa de diagnóstico. En este sentido, pueden observarse por ejemplo la ~~anulación~~ <sup>anulación</sup> de servicios y atracción migratoria, etc., analizadas en el diagnóstico en los capítulos VI, VII, VIII, y IX. En cuanto a la tendencia a continuar la marginalidad en el lugar hacia donde se emigra, puede verse el capítulo XII. El tema de que los estratos medios y superiores de la región emiten emigrantes que van a ocupar posiciones de clase media en la ciudad de Córdoba, mientras los estratos bajos emiten emigrantes que van a ocupar posiciones de clase baja en la ciudad de Córdoba, se amplía en el Diagnóstico al analizar la proposición 14.2. (Capítulo III) y el tema de quienes vienen desde zonas ricas ocupan generalmente estratos altos y quienes vienen desde áreas pobres ocupan estratos bajos, puede verse en el análisis de la proposición 14.3. (Capítulo III).

El tema de la vinculación de los estratos medios y superiores de la región con los estratos de clase media de Córdoba, y la vinculación de los propietarios ausentistas con la clase alta tradicional de Córdoba y Bs. As. puede verse en el Diagnóstico en el análisis de las proposiciones 14.1. y 14.4. (Capítulo III).

En cuanto a la conexión entre estratificación social y estratificación política puede verse el análisis de la proposición 14.5.

En relación a la mentalidad del estrato de grandes propietarios ausentistas, puede verse la proposición 14.7. (Capítulo III).

Respecto de los productores inmigrantes (venidos de afuera de la región) de clase media, y su aporte a la región, puede verse lo consignado en este Diagnóstico en relación a las proposiciones 9.5., 9.6., (Capítulo III).

En cuanto a los pequeños productores, puede verse un análisis adicional en los Capítulos V y VI.

Sobre el tema de los profesionales, técnicos y funcionarios venidos desde fuera de la región, así como empleados de grandes empresas enviados

a la región, el Diagnóstico aporta elementos de juicio adicionales en relación a la proposición 12.4. (Capítulo III) que no son del todo congruentes con lo previsto en el Prediagnóstico (2.1.7.3.5., págs. 87 y 88) demostrando más integración social de la prevista, de parte de aquéllos.

Las características del estrato de comerciantes son ampliadas en el Capítulo VI, sección 6.7., además de la referencia de 14.5.

El estrato de empleados públicos es objeto de mayor información en este Diagnóstico en el Capítulo VI, sección 6.6., así como en las proposiciones 7.3. y 1.5. (Capítulo III).

Los temas de obreros especializados, no especializados y estratos marginales son tratados adicionalmente en el Diagnóstico al considerar las proposiciones 8.6., 8.7., 8.7<sup>a</sup>, 8.7<sup>b</sup> y 11.22. (Capítulo III).

El tema del trato a que son sometidos los obreros puede verse especialmente en la elaboración que realizamos en relación a las proposiciones 8.9. y 8.12. (Capítulo III).

El tema de la desocupación y subocupación es tratado en el Diagnóstico en relación a las proposiciones 8.1. a 8.5. (Capítulo III).

En lo que respecta a la movilidad social, a la elaboración realizada en el Prediagnóstico (2.1.7.4., págs. 94 a 96) se agrega lo desarrollado en el Diagnóstico en relación a la proposición 14.6.

~~de~~ Estructura de empleo, y las características de las relaciones laborales.

A lo ya expuesto sobre el tema en el Prediagnóstico (2.1.8., págs. 98 a 103) se agregan en el diagnóstico las elaboraciones realizadas en los Capítulos V y VI, y en las proposiciones 1.4., 1.5., 8.1., a 8.12., 9.1. a 9.3., 9.8. y 9.9. y 10.8. (Capítulo III). Tal análisis es congruente con lo que se afirma en el Prediagnóstico acerca de la distribución en los sectores primario, secundario y terciario a nivel urbano y rural, enseñanza técnica y migración, burocratización, cierre de fuentes de trabajo mineras y obrajeras, falta de protección al trabajador, falta de fuen-

tes de trabajo y desaprovechamiento de los recursos humanos.

e.- Organizaciones formales e informales en la comunidad. Sistema de Interacción Social, Relaciones Primarias y Secundarias.

En este tema, tratado en el Prediagnóstico en 2.1.9, (págs. 104 a 112) es ampliado en términos congruentes en el Diagnóstico, especialmente en el Capítulo III, proposiciones 10.4. a 10.19., 10.22. a 10.24., 1.4., 2.13., 12.1. a 12.7., 13.1. a 13.5. También en el Capítulo VI, se formulan análisis ampliatorios de este tema; lo mismo que en el Capítulo V, al consignar la proporción de empresas familiares y sub-familiares existentes en distintas pedanías del Noroeste.

El diagnóstico refuerza así las conclusiones tentativas acerca de la falta de un empresariado moderno; falta de tradición cooperativa y de conocimientos, formación y orientación en la materia; la falta de apoyo estatal en este aspecto, y la tendencia a esperar mucho del Estado, etc.; el escaso desarrollo gremial y de organizaciones vecinales; el rol de los inmigrantes en la organización y acción social local (aunque no se confirmó la expectativa de que sean muy resistidos localmente); el rol del partidismo político y de las organizaciones políticas en la zona, y la presencia y función de organizaciones deportivas, recreativas, culturales, etc. en la región.

f.- Organización informal y sistema de interacción social.

El informe Prediagnóstico desarrolló este tema en 2.1.10., págs. 120 a 124, análisis que fue confirmado y ampliado en este informe Diagnóstico, especialmente al tratar (Capítulo III) las proposiciones 10.19. a 10.21. y 10.9. pero también al analizar las proposiciones 8.5. y 10.4. a 10.16. Allí se destaca la fuerza de los lazos primarios y escasez de los secundarios, la disposición genérica a cooperar no acompañada por implementación práctica, las relaciones particularistas y la intensidad y extensión de las relaciones familiares. No se confirmó el grado de pesimismo

que esperábamos hallar en cuanto a las posibilidades de cooperación.

g.- Organización de los poderes públicos y de los servicios públicos.

En el informe Prediagnóstico, se desarrolla (2.1.11., págs. 125 a 137) el tema de la organización de los poderes públicos y de los servicios públicos. Tal exposición se amplía, complementa y refuerza en el Diagnóstico en el Capítulo VI, sección 6.6., en el Capítulo VIII, en el Capítulo IX, sección 9.7., en el Capítulo X, sección 2.1. y en el Capítulo III, proposiciones 1.5., 2.4., a 2.6., 2.8., 2.26. a 2.28., 3.3., 3.9., 4.1. a 4.6., 5.1. a 5.5., 6.1., 7.1. a 7.3., 8.5., 8.9., 8.12., 10.1. a 10.3., 10.11., 10.17., 11.1., 11.24., 12.7., 13.1. a 13.6., 15.1., 15.2., 15.5., 15.8., 15.9., 18.4. y 18.5. Allí se analizan los problemas de centralización, falta de coordinación, falta de adecuación de normas, programas y decisiones (a nivel educativo, de salud, créditos, infraestructura, vial, de comunicaciones etc.) a la realidad y necesidades regionales y locales, ineficacia, improvisación y falta de preocupación por la problemática regional y local, y deficiencias en la acción estatal de promoción de la actividad comunitaria, cooperativa y privada en la región.

h.- Sistema de valores, actitudes, conocimientos e informaciones.

Este tema fue desarrollado en el Prediagnóstico (2.1.12., págs. 137 a 140) y es ampliado y reforzado en el Diagnóstico, Capítulo III, proposiciones 2.2., 2.3., 2.5., 2.6., 2.9., 2.26. a 2.28., 5.3., 8.10., 8.11., 8.9., 10.6., 10.7., 10.13. a 10.16., 10.22. a 10.24., 11.2., 11.33., 11.47. 12.1. a 12.6., 13.1., 13.5., 16.1. a 16.16., 18.4. Las proposiciones 17.1. a 17.5. fueron reelaboradas por el sectorialista respectivo y expuestas en el anexo respectivo, con un enfoque distinto al troncal del estudio. Se confirmaron y ampliaron nuestras expectativas, excepto que no se encontró una actitud tan pesimista y pasiva como se esperaba. Se observó más ampliamente el fenómeno de que se tiende a aceptar los cambios y sus consecuencias, pero con poca idea de cómo concretarlos en la práctica. Se confirmaron solo parcialmente proporciones sobre aspiraciones laborales (no están volca



das hacia la industria en la proporción esperada) y migratorias, para sí y para sus hijos; etc.

i.- Sistema de localización, asentamiento y movilidad geográfica de la población.

Este tema fue tratado en el informe Prediagnóstico (2.1.13., págs. 140 a 147, y en otros puntos de dicho informe: 2.1.5., 2.1.7., 2.2.1., 2.2.4.), y es completado y reforzado en el Diagnóstico, Capítulos V, VII y III, en especial proposiciones 9.1. a 9.9., 11.3. a 11.16. y 6.2. Allí se confirma las conclusiones tentativas acerca de la población concentrada o dispersa en torno a fuentes de trabajo concentradas y dispersas, despo- blamiento y estancamiento, migración interna hacia los centros urbanos de la región, migraciones estacionales, condicionamiento por vías de comuni- cación, falta de articulación y centros intermedios, agudización de la de- presión socioeconómica como consecuencia de la emigración al comienzo de la edad productiva, etc.

j.- Dimensión histórica de los factores mencionados.

La misma ha sido someramente desarrollada en el Prediagnóstico, espe- cialmente en 2.1.14., 2.2.1., 2.2.2. En el presente Diagnóstico solamente cabe agregar a aquellos elementos las referencias que aparecen en los infor- mes sectoriales.

El Prediagnóstico contiene asimismo Hipótesis Programáticas (2.1.3., págs. 30 a 36), que serán analizadas en el próximo y último informe, sobre Recomendaciones. Allí se harán también consideraciones sobre áreas y secto- res prioritarios (incluidos en el Prediagnóstico, punto 2.1.4., págs. 43 a 49).

## II. METODOLOGIA DE LA SEGUNDA ETAPA.

En el Plan de Trabajo que forma parte integrante del contrato celebrado con el Consejo Federal de Inversiones, se describen los objetivos, enfoque teórico, variables fundamentales y enfoque metodológico del estudio.

En el Primer Informe "Pre-diagnóstico" se hizo una breve reseña de las "Tareas Realizadas" (1.1.) en esa etapa, y la "Aplicación de las Previsiones Formuladas en el Diseño Original". (1.2.)

En el Segundo Informe, sobre "Características del Universo, Muestras e Instrumentos de Recolección a Utilizar durante la Segunda Etapa", se analizan las fuentes de datos secundarios a emplearse; las variables a considerar; los instrumentos de recolección de datos primarios a emplear (cuestionarios, guías de entrevistas) las variables que ellos incluirían, los universos que se considerarían y las muestras a las cuales se aplicarían.

En dicho segundo informe se justificó asimismo el procedimiento de trabajar con pequeñas muestras no aleatorias de distintas categorías de encuestados e informantes.

Damos, pues, por reproducidos aquí los conceptos, elaboraciones, explicitaciones y argumentos metodológicos incluidos en el Plan de Trabajo, y en los informes primero y segundo.

Como elemento orientador en la búsqueda de información y en los procesos de elaboración, análisis y diagnóstico, se elaboró un esquema de proposiciones que se propusieron como hipótesis cuya plausibilidad se intentaría establecer en la etapa diagnóstica.

Dentro del enfoque metodológico de avance en el conocimiento por apro

ximaciones sucesivas, nos propusimos explícitamente en esta segunda etapa simplemente lograr una aproximación a la plausibilidad de las proposiciones, mediante la "reducción de riesgos de error por eliminación de proposiciones refutadas por la nueva información que se recoge", o estableciendo la "posible inaplicabilidad o distintos grados de vigencia en distintas subzonas o áreas". Se previó asimismo la posibilidad de que "no haya elementos suficientes para inclinarnos en favor o en contra de la plausibilidad de algunas proposiciones", y el hecho de que la verificación no tendría "la intensidad y el poder de aproximación que buscaríamos si se tratase de un estudio de prueba de una hipótesis, o de un pequeño grupo de hipótesis".

Nos propusimos asimismo avanzar en el establecimiento de la plausibilidad de tales proposiciones descriptivas, teniendo en mente el objetivo de contribuir a esclarecer el valor explicativo de las hipótesis causales establecidas en el Prediagnóstico, especialmente en "Interrelación entre las Dimensiones o Variables", "Hipótesis Programáticas", y en los informes sectoriales.

Explicado en general el propósito de esta segunda etapa --de diagnóstico-- señalaremos las actividades llevadas a cabo y cómo se aplicaron a las mismas las previsiones formuladas en la metodología original y en las explicaciones metodológicas posteriores.

## 1. TAREAS REALIZADAS.

1.1. Se programó el empleo de datos secundarios y la recolección de nueva información primaria, conforme se establece en el informe sobre "Características del Universo, Muestra e Instrumentos de Recolección a Utilizar durante la Segunda Etapa".

1.2. Se preparó un listado de proposiciones descriptivas más próximas a las definiciones operacionales de las variables contenidas en las proposiciones del Prediagnóstico.

1.3. Se elaboraron los siguientes cuestionarios:

- a.- Cuestionario general, con referencia a variables que interesaba medir respecto de todas las categorías de encuestados.
- b.- Cuestionario para maestros y directores de escuelas primarias.
- c.- Cuestionario para directores de escuelas secundarias.
- d.- Cuestionario para productores agropecuarios.
- e.- Cuestionario para comerciantes.
- f.- Cuestionario para médicos.
- g.- Cuestionario para directores de hospitales.
- h.- Cuestionarios para dirigentes de cooperativas y de otras entidades de la comunidad.
- i.- Cuestionario para intendentes, funcionarios y técnicos gubernamentales.
- j.- Cuestionario para dirigentes políticos.
- k.- Cuestionario para obreros rurales y empleados públicos.
- l.- Cuestionario para sacerdotes.
- m.- Cuestionario para alumnos de último grado de escuelas primarias.
- n.- Cuestionario para alumnos de último año de colegios secundarios.

1.4. Tres de estos catorce cuestionarios (los cuestionarios g, m, n) no estaban previstos en nuestro informe sobre "Características del Universo Muestra e Instrumentos de Recolección a Utilizar durante la Segunda Etapa". Sin embargo, el equipo del estudio consideró fundamental llevar a cabo el esfuerzo adicional que implicaba encarar esos nuevos instrumentos y llevar a cabo las correspondientes encuestas.

1.5. Los cuestionarios se probaron en sucesivos viajes al Noroeste, se dis-

cutieron, y se reelaboraron en aproximaciones sucesivas, hasta llegar a las versiones finales de los mismos. Tales versiones finales pueden verse en el apéndice de este informe.

1.6. Se tomó contacto con colaboradores locales en las distintas localidades escogidas para la profundización del estudio en la segunda etapa. Dichos colaboradores incluyeron egresados universitarios (en especial psicología y servicio social, ingenieros y abogados), algunos de los cuales eran funcionarios (de Salud Pública, Hidráulica, etc.) residentes allí; maestros de la zona; y, para algunas tareas especiales, estudiantes del último año del secundario de la zona.

1.7. Se prepararon las muestras a las cuales se aplicarían los distintos tipos de cuestionarios. Tal muestreo tuvo, para las distintas categorías de encuestados, las siguientes características:

1.7.1. Se resolvió tomar una muestra de 10 maestros primarios en cada uno de los centros seleccionados (1), sorteados entre todos los docentes de las escuelas provinciales del lugar, procurando completar las muestras con maestros de escuelas nacionales donde no había suficiente cantidad de docentes provinciales. Se eligieron las escuelas provinciales por ser las más representadas en la zona, lo que facilita la comparación de muestras más homogéneas.

En Villa Dolores y Cruz del Eje se incluyeron, como control, maestros de escuelas privadas.

Los cuestionarios para maestros fueron autoadministrados; en ciertos casos la carga de trabajo del magisterio y otros factores (demora en responderlos, y algunas negativas) determinaron la no respuesta de algunos maestros a nuestra encuesta, por lo cual el número de maestros que efectiva y completamente

---

(1) En la localidad de Las Chacras se encuestó a todos los maestros. En la Playa la directora interina y única maestra, respondió al cuestionario como directora.

respondieron y el número de establecimientos y jurisdicción a la que pertenecen figura en cuadro II.2.

1.7.2. Directores de escuelas primarias. Se resolvió tomar a los directores de todas las escuelas existentes en la zona, los que se distribuyen en la forma indicada en el cuadro II.3.

Se negaron a responder sólo tres directores, una de Cruz del Eje y dos de Villa Dolores.

1.7.3. Directores de escuelas secundarias. Se resolvió administrar el cuestionario a todos los directores de las escuelas secundarias con ciclo completo de la zona y realizar una entrevista abierta a los Directores de establecimientos que por ser de reciente creación, no cuentan con todos los cursos.

En las entrevistas abiertas se requirió información acerca de como surgió la iniciativa, año de creación, evolución de la Institución, dificultades de colaboración de los vecinos, estímulos oficiales, problemas actuales, cantidad de alumnos por cursos, etc.

En consecuencia, los casos se distribuyen en la forma establecida en el cuadro II.4., de donde surge también el <sup>no</sup>, localidad y jurisdicción a que pertenecen los directores que no respondieron a la encuesta.

1.7.4. Se resolvió entrevistar productores de áreas de secano en las zonas de influencia de Cruz del Eje, Villa Dolores y Villa de María, y los productores de zonas de riego, entre los regantes del dique Cruz del Eje, y del dique La Viña.

Los productores de secano son predominantemente ganaderos, con agricultores de apoyo, salvo casos como los de Pampa de Pocho, agricultores de secano, no incluidos en las áreas de profundización determinadas para la segunda parte del estudio. Los productores de áreas de riego son predominantemente frutihorticultores.

Conforme estaba previsto, se procuró cubrir pequeños, medianos y grandes productores. No fue fácil la tarea, debido al fuerte predominio de las explotaciones sub-familiares o familiares, y al escaso número de productores medianos y grandes.

Además, los criterios para definir pequeños, medianos y grandes productores, presentaron también sus dificultades. La baja receptividad de ganado de ciertas zonas ganaderas hace por ejemplo, que una explotación de 500 hectáreas pueda considerarse minifundio, mientras la calidad de ciertas tierras bajo riego hace que allí pocas decenas de hectáreas puedan considerarse un latifundio.

Asimismo resultaba difícil adoptar un criterio respecto a considerar de riego o seco a grandes y medianos terratenientes de las zonas vecinas a los diques de La Viña y Cruz del Eje con gran parte de sus fincas fuera de las áreas de riego.

Los sectorialistas de Economía y Geografía Humana y Económica, establecieron la clasificación del cuadro II.5. en base a la superficie de terreno explotada y al tipo de producción. De esta manera, la muestra prevista de 60 productores (30 de zonas de seco y 30 de zonas de riego), quedó cumplida, como se observa en el cuadro II.6.

Fue particularmente difícil el administrar los cuestionarios en este sector por la dispersión de las explotaciones y el tener que ubicar a sus dueños en sus lugares de trabajo, generalmente lejos de donde tienen las viviendas.

Otro factor que se tradujo en demoras y negativas de responder fue la desconfianza de los productores ante el temor que los resultados de la encuesta sirvieran para reajustar alguna tasa impositiva u otro perjuicio a sus intereses.

1.7.5. Comerciantes.- La composición de esta muestra se especifica en el cuadro II.1. Los casos fueron sorteados entre los comercios más importantes de cada localidad seleccionada.

1.7.6. Se resolvió entrevistar por sorteo a diez médicos en Villa Dolores, diez en Cruz del Eje y a todos los que ejercen en el resto de las localidades elegidas.

El número y distribución de las entrevistas realizadas surgen del cuadro II.9.



A pesar del esfuerzo que significó para este sector colaborar con el estudio, dada la escasez de médicos en el lugar y la demanda de los servicios de salud de la población, sólo dos médicos (uno de Cruz del Eje y uno de Serrezuela), no pudieron responder a la encuesta.

1.7.7. Directores de Hospitales.- Se entrevistó a la totalidad de los Directores de los establecimientos ubicados en las localidades escogidas.

Los casos encuestados son los que figuran en el cuadro II.1., no habiendo respondido al cuestionario, el Director de un hospital de Cruz del Eje.

1.7.8. Dirigentes de cooperativas y de otras entidades de la comunidad.

Se entrevistó preferentemente al presidente, secretario, o persona que se consideró más compenetrada de las actividades de las referidas entidades. Además de las escasas cooperativas existentes en la región, se entrevistaron dirigentes de clubes deportivos, gremios, centros comerciales e industriales, comisiones vecinales y de fomento, sociedades rurales y entidades benéficas. En localidades menores, que no contaban con este tipo de organizaciones, se entrevistó a los presidentes de cooperadoras escolares y de cooperadoras hospitalarias.

La distribución de entrevistas por localidad se hizo según el cuadro II.1.

1.7.9. Intendentes, Funcionarios y Técnicos.- Se estableció entrevistar a los intendentes de todas las localidades seleccionadas y, previo ser a los técnicos y funcionarios de las mismas.

Las entrevistas a intendentes fueron siete ya que las localidades de La Playa y Las Chacras pertenecen a las intendencias de San Carlos Minas y La Paz respectivamente.

Entre los once funcionarios y técnicos entrevistados, figuraba personal de delegaciones locales de Hidráulica, Minería y Agricultura, Bancos : F.A.C.C., etc. En las localidades pequeñas no se entrevistaron funcionarios porque carecían de ellos (Ej. Las Chacras).

La distribución por localidades se especifica en el cuadro II.1.

1.7.10. Políticos.- Tanto en las cabeceras como en las localidades menores se entrevistó a las personas señaladas por informantes, como dirigentes políticos tratando que estuvieran representados todos los partidos con peso en la región.

Se distribuyeron de la manera consignada en el cuadro II.7.

No se pudo cubrir la muestra prevista (30 políticos), ya que debido a la situación por la que han atravesado los partidos políticos en los últimos años, los dirigentes no han desarrollado una acción manifiesta que permita a la comunidad identificarlos como tales. Aún en los casos en que se los distinguía, algunos de los mencionados como políticos no se consideraban en ese rol y no respondieron a la entrevista.

1.7.11. Obreros rurales.- Dada la escasez de fuentes de trabajo en la zona, son relativamente pocos los obreros rurales con trabajo permanente y mensualizado en una explotación. Por ese motivo, la mayoría de los entrevistados fueron obreros jornaleros; la distribución de los encuestados según la zona donde realizan sus actividades, se detalla en el cuadro II.1.

1.7.12. Empleados públicos.- No se contaba con información sobre la distribución y número de empleados por repartición en las distintas localidades. Se tomó uno (y a veces dos) empleados por cada una de las principales reparticiones (F.F.C.C., Policía, Municipalidad, Hospitales, Hidráulica, O.S. N., etc.). Con ello se cubrió la muestra de treinta empleados previstos en nuestro plan original, distribuidos por localidad según el cuadro II.1.

1.7.13. Sacerdotes.- Se resolvió entrevistar a los párrocos de cada localidad.

En algunos casos no fue posible encontrarlos ya que debido a los escasos sacerdotes destinados en la zona, estos tienen bajo su cargo varias localidades y se ven obligados a permanentes recorridas (Ej. párroco de Serrezuela).

Las entrevistas se concretaron según el cuadro II.1.

1.7.14. Alumnos primarios.- Se realizaron entrevistas a los alumnos de séptimo grado. Se tomó en Cruz del Eje una sección de escuela provincial y

una de privada y otro tanto se hizo en Villa Dolores.

En el resto de las localidades se tomó una sección de escuela comercial y en su defecto una nacional.

1.7.15. Alumnos secundarios.- Se realizaron entrevistas a los alumnos del últimos cursos de las escuelas que contaban con el ciclo completo.

Se estableció tomar una sección por modalidad (técnica, bachillerato comercial etc.), en las jurisdicciones Provincial o Nacional y privada.

La distribución de entrevistas por localidad, jurisdicción y rama de enseñanza fue la que se observa en el cuadro II.9.

En Cruz del Eje no pudo cubrirse el sector privado al no permitirlo las autoridades de la única escuela existente.

En Villa de María no se tomaron entrevistas pues la escuela secundaria no tiene ciclo completo.

1.8. Aplicación de los cuestionarios. Realización de las encuestas.

La realización de las encuestas mediante la aplicación de los cuestionarios llevó varias semanas de trabajo, en las siguientes actividades:

1.8.1. Los colaboradores locales preparaban las muestras, en incluso con frecuencia concertaban las entrevistas con los encuestados.

1.8.2. Un 15 % de las encuestas fueron aplicadas por colaboradores locales, especialmente preparados por el equipo de investigación. (Tales colaboradores locales fueron en todos los casos egresados universitarios de ciencias de la conducta, que recibieron una especial preparación de parte de miembros del equipo de investigación). Además, las primeras entrevistas que tales colaboradores locales llevaron a cabo, las hicieron en conjunto con miembros del equipo estable de investigación.

1.8.3. Auxiliares de investigación estables del equipo (licenciados en psicología) tomaron la mayoría de las encuestas, en sucesivos viajes al Noroeste.

1.8.4. Las encuestas a maestros, así como las encuestas a alumnos de último año del primario y último año del secundario, fueron autoadministradas. En el primer caso se entregaron a maestros dándoles las correspondientes

explicaciones para que ellos respondan por sí mismos los cuestionarios, que luego se pasaban a buscar por colaboradores permanentes o locales del equipo de investigación. En el caso de alumnos, las encuestas se autoadministraban en el aula durante el horario de clase, en presencia de un miembro permanente del equipo de investigación, quien explicaba a los alumnos cómo llenar las encuestas; estaba allí para satisfacer interrogantes, y retiraba las encuestas al final.

1.8.5. Un pequeño porcentaje de las encuestas fue aplicada por encuestadores transitorios, que habían trabajado para el Centro Universitario de Política Social en estudios anteriores, y quienes fueron especialmente preparados en lo que hace a los objetivos y metodología del estudio del Noroeste, y viajaron integrando el equipo de investigaciones en conjunto con miembros estables de éste.

1.8.6. El trabajo fue especialmente largo y arduo, dadas las dificultades afrontadas para completar la muestra, en las distintas categorías previstas, dentro de cada localidad.

Por dificultades de vías de comunicación y de vehículos, y por la dispersión física de productores y obreros de secano, fue especialmente difícil cubrir estas categorías.

Sacerdotes y médicos presentaron especiales dificultades, por cuanto con frecuencia cuando se los iba a buscar estaban atendiendo a sus obligaciones en otros puntos de las amplias jurisdicciones que tienen bajo su responsabilidad.

En muchos casos se encontraba a los médicos sumamente ocupados y con largas colas de pacientes esperando, lo cual disuadía al encuestador de pretender quitarle tiempo de una tarea que parecía revestir más urgencia.

1.9. Elaboración de los datos recogidos en la encuesta.

A medida que se iban llenando los correspondientes formularios de cuestionarios en los sucesivos viajes de trabajo de campo, o que ellos eran enviados o traídos por los colaboradores locales, se procedía en el local del

CEUPS a la tabulación manual de los mismos con el objeto de poder iniciar el análisis e interpretación poco después de terminado el trabajo de campo.

Con tal fin se elaboraron planillas donde se volcaron las respuestas de cada cuestionario, por localidad y por sub-muestra. Además, se elaboraron listados de respuestas a preguntas abiertas, y listados de comentarios vinculados a preguntas cerradas (material cualitativo complementario a las mismas).

Para los tamaños muestrales con los cuales trabajamos, y para la índole del análisis para el cual los datos se prestan, nos pareció más rápido, económico y seguro este procedimiento manual, que el de codificación, supervisión de la codificación, perforación con su correspondiente supervisión, programación, procesamiento electrónico o mecánico, supervisión y control, etc., con sus demoras muchas veces impredecibles e incontrolables para el equipo de investigación.

Una vez elaboradas las matrices de datos y las planillas desagregadas, se realizaron planillas síntesis, para toda la región, para cada localidad, (incluyendo todas las sub-muestras) y para cada sub-muestra (o sea para cada rol encuestado incluyendo todas las localidades).

Se sacaron porcentajes para facilitar el análisis. Al respecto se debe señalar:

- a.- En los cuadros de respuestas se consignan sólo los porcentajes de categorías principales (las consideradas categorías residuales: "otra respuesta", "no sé" y "sin especificar", no se incluyen).
- b.- En los cuadros de adicionales con casos poco numerosos (sacerdotes, directores de hospital y de escuela secundaria) se dan número absolutos en lugar de porcentajes. En los cuadros generales se mantienen porcentajes para facilitar las comparaciones entre los diferentes roles.
- c.- Cuando los porcentajes se sacan sobre los casos especificados en la muestra (cuadro II.1) no se consignan dichos totales. Se especifican sólo cuando los totales varían (Ej. preg. 6, 9, 13, 15 etc.).

Las tabulaciones correspondientes a los cuestionarios especiales

para cada categoría ocupacional fueron orientadas por los especialistas sectoriales respectivos, en lo que hace a las categorizaciones necesarias.

Dichas tabulaciones fueron entregándose a los especialistas para facilitar el cumplimiento de su cometido en término.

La cantidad de material recogido hizo especialmente largo y arduo este proceso de tabulación manual. A ello se agregó la gran cantidad de material cualitativo recogido en las respuestas a preguntas abiertas y en los comentarios espontáneamente vertidos en relación a preguntas cerradas. Este material cualitativo fue puesto a disposición de los especialistas sectoriales en la medida en que era relevante para sus análisis. En parte fue elaborado en listados categorizados de material cualitativo.

Se llevaron a cabo manualmente algunas tabulaciones cruzadas que parecían especialmente relevantes para el estudio.

#### 1.10. Censo de Origen y Destino en Villa Dolores.

A los fines de completar la información que permitiera verificar la existencia de subsistemas urbanos en el área en estudio y caracterizar su grado de interdependencia o autonomía se realizó, a requerimientos del Sector Estructura Urbana, un censo de Origen y Destino sobre los accesos viales del centro polarizador del S.O. (Villa Dolores). El mismo se aplicó a los vehículos que accedían al centro y se realizó durante 24 horas, un día "típico".

Para Cruz del Eje, se tomó la información que arrojara la encuesta de Origen y Destino sobre cinturón externo realizada en 1971 por el equipo encargado de proponer el Plan de Ordenamiento Urbano para dicha ciudad. (1)

Para los centros de la sub-región N.-N.E. se descartó la posibilidad de aplicar este tipo de instrumento dado que, por su costo y complejidad, no se justificaba en centros de jerarquía menor. En este caso, la interrelación

---

(1) "Plan de Ordenamiento Urbano de la ciudad de Cruz del Eje. Expediente Urbano". E.P.U.R. 1971.

entre centros se analizó a partir de la información captada por el Cuestionario General de la encuesta realizada en este estudio.

El cierre de las vías de acceso a Villa Dolores se hizo un día Miércoles, para evitar las peculiaridades propias de los días de fin de semana. El cierre abarcó desde las 6 hs. de la mañana hasta las 24 hs. de la noche, en que se produce el grueso del tránsito desde y hacia la ciudad.

Se aplicó en dicha encuesta de flujos un cuestionario cubriendo las siguientes variables, consignadas en un formulario tipo:

- Vehículo
- Origen
- Destino
- Motivo
- Observaciones

El cierre se realizó en las rutas de acceso a Villa Dolores, Nº 148 y 146.

Colaboró para dicho cierre la policía de Villa Dolores. Durante las 18 horas que duró el cierre se sucedieron dos turnos de policías en los 3 puentes, lo cual implicó la participación de 6 policías durante 9 horas cada uno. Colaboraron con el CEUPS para dicho cierre 31 alumnos del último año de la escuela Normal Dalmacio V. Sarsfield de Villa Dolores y del Instituto Comercial Brizuela.

El referido cierre llevó una relativamente larga tramitación hasta obtener la autorización policial (solicitada a través de la Secretaría Ministerio de Desarrollo de la Provincia), y requirió asimismo gestiones ante las autoridades de los establecimientos educativos de referencia, para obtener la colaboración de sus alumnos. Además debió darse una previa preparación a estos, y realizarse una permanente tarea de supervisión durante todo el cierre por parte de auxiliares permanentes del equipo de investigación.

Se llevó desde Córdoba el equipamiento necesario (para señalización etc.), proporcionado por el experto sectorial respectivo.

Luego se procedió a la codificación y tabulación del material recogido y a su preparación para el procesamiento electrónico del mismo, que se hizo en la Facultad de Ciencias Económicas de esta Universidad.

#### 1.11. Análisis de fotografía aérea y planos catastrales

Al caracterizar el asentamiento físico urbano (extensión, densidad o dispersión, nivel de dotación de infraestructura etc) se tomaron en consideración la extensión de la Planta Urbana, de la Mancha de Ocupación y el tendido de redes de infraestructura.

Los dos primeros elementos se definieron a partir de planos catastrales (generalmente utilizados como base del registro) y/o por lectura de aerofotografías. Estas fueron particularmente útiles para asentar la ocupación urbana y para ajustar la extensión de la planta urbana en el caso de los dos centros mayores. A falta de otra información, la red pavimentada de Villa Dolores también fue definida a partir de la aerofotografía.

En general, los tendidos de infraestructura fueron provistos por la Dirección General de Municipalidades y por las oficinas técnicas de los municipios.

#### 1.12. Elaboración de los datos del Censo Nacional de Población 1970

Se prepararon planes de análisis para los datos del Censo Anual de Población de 1970, y se obtuvo autorización del Ministerio de Bienestar Social de la Nación para procesar en el CUPED (Centro Único de Procesamiento Electrónico de Datos), dependiente de dicho Ministerio la muestra de azar de un 5% de dicho censo, a nivel departamental extraída para la provincia de Córdoba. Sin embargo, por disposición del Señor Gobernador de la Provincia de Córdoba, los poseedores de dicha muestra (Dirección de Estadísticas, dependiente de la Secretaría Ministerio de Desarrollo) resolvieron realizar el procesamiento con carácter urgente en el centro provincial de cómputos, con los planes de análisis que ellos tenían elaborados y que satisfacían la mayor parte de nuestras necesidades.



No habiendo otra alternativa, esperamos el referido análisis, que demoró varios meses por razones técnicas, y recién obtuvimos los datos correspondientes a los 11 departamentos del Noroeste cuando había expirado prácticamente el término correspondiente a esta etapa del trabajo. Las razones que demoraron el procesamiento estuvieron vinculadas sobretodo a incoherencias o imperfecciones en los datos entregados para el procesamiento, lo cual hizo necesaria varias revisiones.

Una vez recibidos los cuadros de la muestra del censo, se procedió a la elaboración de los datos, realizando agrupaciones, obteniendo porcentajes y elaborando gráficos, en particular de pirámides de edades por sexo. Se agruparon los datos por subzona de distinto nivel de desarrollo (conforme a la zonificación realizada en el estudio). Se evaluaron críticamente datos y cuadros, señalando incoherencias en los mismos.

#### 1.13, Elaboración de los datos del Censo Provincial Agropecuario de 1965, del Censo Nacional Agropecuario de 1960, y del Censo Nacional Agropecuario de 1939

El sectorialista del área geografía humana, realizó tal elaboración

- como base para su análisis - a través de las siguientes tareas:
- Compilación de los datos del censo.
- Selección de datos inéditos.
- Estructuración de cuadros con diversas variables (cruzamientos nuevos)
- Obtención de porcentuales, relación entre distintas variables, promedios etc.
- Confección de gráficos y mapas.
- Obtención de conclusiones.

#### 1.14, Elaboraciones efectuadas en el sector educación

En el sector educación se tomaron datos de las siguientes fuentes:

A - Secretaría Ministerio de Educación de la Provincia de Córdoba.

a - Dirección General de Escuelas Primarias.

- Departamento de Estadística: Se recogieron los datos de las planillas anuales, sobre matrícula, aprobados, repitientes y movimiento de alumnos, luego se hizo la elaboración estadística de los mismos.

- Inspección General de Escuelas primarias: Con respecto a los temas de personal docente y escuelas se utilizaron los informes suministrados por los inspectores, por medio de entrevistas personales y de las memorias anuales de inspectores del año 1971.

Además facilitaron los mapas de localización de zonas de inspección.

b - Dirección de Investigaciones Educativas: Dicha fuente suministró la información de localización de escuelas primarias y secundarias, en base a la cual se confeccionaron los mapas.

c - Dirección General de Enseñanza Media, Especial y Superior de la Provincia de Córdoba: Facilitó los datos sobre alumnos y nº de escuelas.

B - Gobierno de la Provincia de Córdoba, Secretaría del Ministerio de Desarrollo: Censo de Población del año 1970: Se utilizaron los datos censales para:

- Tasa de incorporación (relación entre población en edad escolar primaria y nº de alumnos que asisten a la escuela entre 5 y 14 años)
- Nivel de instrucción.
- Relación entre población y los que nunca asistieron a la escuela.
- Estructura ocupacional.

C - Ministerio de Educación y Cultura de la Nación. Dirección Nacional de Educación del adulto. Delegación Córdoba: se recogieron informes sobre Centros Educativos de Adultos existentes y la evolución de los mismos desde 1968 hasta 1972.

Los datos suministrados por las distintas fuentes han sido elaborados luego por el equipo de investigación.

En base a los datos de referencia, se hizo la correspondiente elaboración, que incluyó tabulaciones, agrupamientos de categorías, completamiento de series, control de datos de distintas fuentes, gráficos, mapas, etc.

#### 1.15. Elaboraciones efectuadas en el sector salud.

En el sector salud se procedió a la recolección de la información en Buenos Aires y en Córdoba, colaborando en esta tarea especialmente el Dpto. de Estadística de Delegación Sanitaria Federal Córdoba.

Posteriormente se efectuó un análisis de la información primaria y secundaria obtenida, determinando algunas tasas y proporciones, como así también confeccionando tablas y gráficos relacionados específicamente con el área noroeste.

1.16.- Participación de la Escuela de Salud Pública de la Universidad de Buenos Aires.

La escuela de Salud Pública de la Universidad de Buenos Aires fijó como lugar de trabajo de campo para 1972 para un grupo de médicos que hacen el Curso de Diplomados en Salud Pública, el Centro de Política Social, a los efectos de que ellos lleven a cabo su trabajo de investigación y programación en el Noroeste en estrecha vinculación con los especialistas de Salud que están a cargo de este sector en el estudio del Noroeste, e insertado dentro del marco más amplio interdisciplinario del estudio.

Los referidos médicos empezaron su actividad en el CEUPS en la etapa de la elaboración del informe del diagnóstico, por lo cual pudieron no sólo aprovecharlo como punto de partida para su trabajo, sino que participaron en discusiones sobre el estudio.

Los profesionales aludidos trabajaron en el CEUPS durante un mes, realizando una labor que incluyó trabajos de campo en la región, entrevistas, análisis de material estadístico y documental, etc. Como resultado elaboraron un informe, cuyo valor llevo a incluir partes del mismo como apéndices al informe sectorial de salud.

1.17.- Elaboraciones efectuadas en el sector económico

Se procedió a la definición de los sectores a estudiar (ver preinforme) clasificándolos en: Agropecuario, Industrial, Minero, Comercio, Sector Público, Financiero, e Infraestructura Económica (vial, energética, de riego, y de comunicaciones). Posteriormente y dentro de cada uno de ellos se definió los problemas a estudiar, tomando en cuenta la relevancia que presenta al N.O., dentro del marco de un análisis global y de estructura regional de la actividad económica. Posteriormente procedió a la sistematización de información prove-

niente tanto de encuestas (encuestas adicionales a Comerciantes , Productores agropecuarios, y funcionarios públicos) como de publicaciones oficiales y privadas sobre la región. Previamente a la recolección de información, se diseñó un conjunto de proposiciones para cada sector, las que fueron contrastadas con la información procesada y los trabajos de campo en la zona.

Los principales organismos que facilitaron material bibliográfico y estadístico fueron:

- ⇒ Oficina Regional de Desarrollo Centro (CONADE)
- ⇒ Secretaría Ministerio de Desarrollo de la Pcia de Córdoba.
- ⇒ Ministerio de Economía y Hacienda de la Pcia de Córdoba.
- ⇒ Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nac. de Córdoba.
- ⇒ Dirección General de Municipalidades, Ministerio de Gobierno, Pcia de Córdoba.
- ⇒ Empresa Provincial de Energía de Córdoba.
- ⇒ Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Pcia de Córdoba.
- ⇒ Dirección de Estimaciones Agropecuarias, Ministerio de A. y G. de la Nación.
- ⇒ Delegaciones zonales del I.N.T.A.
- ⇒ Comisión Económica de Transformación Agropecuaria de la Zona Oeste (CETAZO), Córdoba.
- ⇒ Municipalidad de la ciudad de Córdoba.
- ⇒ Municipalidad de la ciudad de Cruz del Eje.
- ⇒ Municipalidad de la ciudad de Villa Dolores.
- ⇒ Dirección Provincial de Vialidad, Córdoba.
- ⇒ Dirección Provincial de Hidráulica, Córdoba.
- ⇒ Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), delegación Córdoba.
- ⇒ Dirección Provincial de Estadísticas, Pcia de Córdoba.
- ⇒ Asociación de Industriales de Córdoba (ADIC)
- ⇒ Dirección Provincial de Minería.
- ⇒ Dirección General de Industria y Comercio, Pcia de Córdoba.
- ⇒ Banco de la Provincia de Córdoba.

Finalmente,

1.18.- Otras tareas.-

Entre las muchas otras tareas realizadas durante esta etapa, podemos citar:

- a.- Elaboración del esquema para orientar al organismo provincial específico en la implementación y ejecución de las recomendaciones propuestas en el Pre-diagnóstico, acerca del trabajo con promotores comunitarios en el noroeste. Se acompaña dicho esquema como Apéndice 2. de este informe.
- b.- Ciclo de charlas sobre los resultados ya obtenidos en el estudio del noroeste, que se dio a los promotores seleccionados por la Dirección Provincial de Promoción Comunitaria.
- c.- Reunión y compatibilización de informaciones de distintas fuentes para cada una de las localidades seleccionadas para la profundización del estudio. Dicha información incluye, entre otras cosas:
  - Entrevistas realizadas.
  - Proyectos o programas a aplicarse en la localidad, de acuerdo con la información contenida en planes provinciales, y la proporcionada por reparticiones provinciales y nacionales.
  - Información contenida en la Encuesta de Municipalidades, realizada por la Dirección Provincial de Municipalidades.
  - Información proporcionada por inspectores de escuelas.
  - Datos censales.
  - Datos contenidos en estudios anteriores (en especial, informes de investigación del director del estudio, en 1965).
  - Datos de libros de historia y arqueología consultados, etc..
  - Datos de entrevistas y encuestas aplicadas en la segunda etapa.
  - Datos de informes elaborados por los investigadores del CEUPS que realizaron trabajo de campo en las localidades de referencia.
  - Información contenida en informes de otros organismos (ej., Banco de la Provincia de Córdoba).
- d.- Análisis de antecedentes históricos sobre la región.
- e.- Confección de índice de material bibliográfico y documental existente sobre la región.

f.- Entrevistas realizadas en la ciudad de Córdoba a informantes clave de la zona o sobre la zona, hoy residentes en Córdoba.

g.- Recolección y análisis de datos sobre distintos aspectos relevantes para el estudio, en distintas fuentes. Por ejemplo:

- Distribución de votos por partidos en las elecciones desde 1958, por departamento y por localidad, en el Noroeste. La insuficiencia de los datos proporcionados por el organismo electoral y los partidos políticos, llevó a recurrir a archivos de diarios de cada época electoral.
- Datos sobre sindicatos, afiliados, acción sindical, acción gubernamental en defensa de los trabajadores, acción gremial en favor de los trabajadores del Noroeste, etc., en distintas localidades, ciudades y departamentos del Noroeste. Para este fin se llevaron a cabo entrevistas en los organismos provinciales de trabajo, y también a dirigentes gremiales.
- Visita a las delegaciones del INTA ubicadas en la región. Allí se obtuvo información sobre planes, acción, problemas, material de difusión, etc., aplicados a la región Noroeste.
- Recortes periodísticos vinculados a la región. Colección y organización de los mismos.
- Periódicos y publicaciones de la región.
- Análisis del material de CETAZO (Comisión Encargada de la Transformación Agropecuaria de la Zona Oeste) y asistencia a reuniones de la misma.
- Asistencia a una reunión regional con productores organizada por Asuntos Agrarios en Cruz del Eje. Observación en dicha reunión, de la manera en que Técnicos Oficiales se relacionan con los productores.
- Elaboración de un mapa general de la región para incluir en el Diagnóstico y facilitar el diálogo sobre distintas subzonas.
- Reuniones con el funcionario responsable de la lucha antichagas en la Provincia.

#### 1.19.- Equipo Interdisciplinario y Equipo Ejecutivo.-

A los efectos del diálogo interdisciplinario se llevaron a cabo varias reuniones. En una primera serie de reuniones se consideraron aspectos co-

comunes del trabajo, tales como disponibilidad de datos secundarios, requerimientos para las encuestas, requerimientos para el análisis censal, etc.. En una segunda serie de reuniones, se efectuaron exposiciones de cada sectorialista sobre el bosquejo de sus informes para esta etapa diagnóstica, comentados por los demás sectorialistas, en especial en lo que hace a las relaciones intersectoriales. En una tercera serie de reuniones, se discutieron aspectos comunes del diagnóstico y de las recomendaciones.

A pesar de las dificultades inherentes al hecho de que los sectorialistas son gente sumamente ocupada con dificultad para coincidir en horarios, se concretaron con éxito las reuniones intersectoriales.

Además, se pidió a cada sectorialista que se reúna con cada otro sectorialista a los efectos de elaborar los requerimientos recíprocos y los puntos de relaciones intersectoriales, para la elaboración de una matriz de relaciones sectoriales. Se cumplió también con este requerimiento en buena medida, completándose en reuniones generales, lo no concluido en reuniones de a pares.

El director del estudio mantuvo numerosas reuniones con cada sectorialista para discutir distintos aspectos de los sucesivos documentos que cada experto fue presentando a lo largo del estudio. Tales reuniones tenían por objeto lograr un mejor ajuste de los aportes sectoriales al objetivo global del trabajo.

También se llevaron a cabo numerosas reuniones de trabajo entre sectorialistas y miembros del equipo ejecutivo de investigación, quienes - como auxiliares de investigación - apoyaron intensivamente a los expertos.

La coordinadora de trabajo de campo y elaboración de datos mantuvo asimismo numerosas reuniones con cada sectorialista y con cada miembro del equipo ejecutivo, para ajustar aspectos relativos a la recolección y elaboración de los datos.

Se llevaron a cabo numerosas reuniones del equipo ejecutivo de investigación. En estas reuniones se programaba y evaluaba el trabajo realizado, se realizaba distribución de tareas, y se llevaba a cabo una rica elaboración y discusión del material recogido y trabajado en el estudio, lo cual permitió un

adecuado control y una más fecunda interpretación del mismo.

#### 1.20.- Reuniones de Coordinación con la Provincia.-

El director del estudio realizó numerosas reuniones con funcionarios del área de Promoción Social y de Desarrollo, del Gobierno Provincial, analizando distintos aspectos del estudio.

En tales reuniones se discutieron especialmente la selección de áreas prioritarias para la profundización del estudio, y las hipótesis programáticas incluidas en el Prediagnóstico.

#### 1.21.- Elaboración del Informe.-

Arduo trabajo también llevó la elaboración del Informe del Diagnóstico. Requirió tomar una serie de decisiones sobre unificación del estilo de cuadros, gráficos y mapas; integración entre informes sectoriales; \*análisis de las conclusiones sectoriales y la verificación llevada a cabo, en relación a las proposiciones planteadas previamente por cada sector, etc..

La dirección del estudio elaboró las conclusiones relativas a las proposiciones no estrictamente sectoriales, contribuyó a la elaboración de conclusiones relativas a proposiciones sectoriales, y elaboró conclusiones troncales del estudio.

Los borradores de los informes de sectorialistas fueron puestos a disposición de los demás, a los efectos de su lectura y compatibilización.

Los aportes sectoriales fueron ajustados en base a discusiones con la dirección del estudio.

### 2.- ENFOQUE METODOLOGICO.-

#### 2.1.- Conforme se preveía en el Plan de Trabajo que forma parte del contrato celebrado con el C.F.I., el estudio se centró en "la detectación y análisis de factores determinantes de sub-desarrollo". Por ello, aún en esta segunda etapa, de profundización y verificación, se dio especial importancia a la

búsqueda de nuevas variables o matices de variables, incluyendo en nuestra encuesta preguntas abiertas y la consigna de estimular y recoger material cualitativo complementario a preguntas cerradas.

\* análisis y compatibilización de conclusiones sectoriales;



2.2.- Conforme estaba previsto en el referido Plan, se prestó especial atención a las variables indicadas en II.2., en especial dependencia, estructura productiva y de empleo, estratificación, organizaciones e interacción social, poderes públicos y servicios públicos, localización y asentamiento de la población, variables psicosociales, y su interrelación y dimensión histórica.

2.3.- Conforme estaba también previsto, se señalaron variables significativas no previstas explícitamente en el plan original. Ellas son, por ejemplo:

- La solidaridad entre la región Noroeste y áreas de concentración de recursos económicos y poder político.
- El realismo-formalismo del apoyo y solidaridad de las áreas de poder respecto de las deprimidas como el Noroeste.
- La adecuación de servicios de interés social (educación, salud, vivienda, etc.) a las características particulares de la región y de sus sub-zonas.
- La definición de políticas estatales.
- La intensidad y drasticidad de la política de cambio a llevar a cabo.
- La función reequilibradora o disfunción de agudización del desequilibrio, que cumple el Estado en relación con los intereses de la comunidad regional.
- La posibilidad de que las personas realicen eficazmente sus capacidades y aptitudes en la actividad laboral, en la región.
- El nivel relativo de vida del hombre que vive en el Noroeste y el que habita en otros puntos del territorio nacional.
- Burocratización.
- Empresariado.
- Etc., etc..

2.4.- Se analizaron además cadenas y círculos de sub-desarrollo, tal cual estaba previsto. En el informe Prediagnóstico se señalan algunos de ellos, sintetizándose en los gráficos 2.1.2a., 2.1.2b y 2.1.2c. Dichos esquemas de interrelación entre variables aparecen enriquecidos en el informe correspondiente.

diente al Diagnóstico. Además, en esta segunda etapa la plausibilidad de muchos de sus componentes ha quedado incrementada en base al proceso de verificación aproximativa llevada a cabo.

En congruencia con tal proceder, se preveía en el Plan de Trabajo:

"Considerando la multicausalidad de los fenómenos sociales, se procurará seleccionar, además de las variables señaladas, la mejor muestra de entre las incontables que contribuyen a determinar los procesos que nos interesan. Se elaborarán sobre esta base modelos integrados del conjunto de variables relevantes, que permitan aproximarse a la detección de factores claves o desencadenantes para el proceso de desarrollo, así como su integración funcional y dinámica con otros factores, independientemente de las disciplinas que normalmente tengan por objeto su estudio específico".

Por ello, en los esquemas de proposiciones propuestos, se vinculan variables pertenecientes a distintos sectores, en lugar de quedarse en análisis sectoriales separados. Es uno de los aspectos esenciales del esfuerzo interdisciplinario.

2.5.- En el plan original se establece que "se tendrá particularmente en cuenta en tal análisis el alto grado de prejuicio con que nos movemos, basados en marcos teóricos y estudios llevados a cabo en sociedades, tiempos y circunstancias muy distintos a los que ahora estudiamos". Tal previsión nos parece fundamental para llegar a una visión realista de la situación del Noroeste.

Pensamos, por lo tanto, que correspondía analizar con flexibilidad la realidad del Noroeste, teniendo en cuenta -- desde luego -- estudios teóricos y empíricos llevados a cabo en otros contextos y en otros tiempos; pero sin atarnos a ellos, y más bien poniendo en tela de juicio su aplicabilidad a la situación que estudiamos.

Este enfoque inductivo (en el sentido de que toma su punto de partida en la observación de la realidad particular, para formular y reformular interpretaciones más generales) se refleja muy claramente en la premisa metodológica que proponemos en este trabajo, en el sentido de considerar co-investigadores a los

habitantes del Noroeste entrevistados. Partimos de la idea de queditos actores del proceso, aún cuando tienen -como todos tenemos- sus distorsiones perceptivas y de perspectiva - están ~~exentos~~ de las deformaciones que a nosotros nos produce nuestra "formación" universitaria con bibliografía casi exclusivamente extranjera, en teorías extranjeras, con argumentos metodológicos extranjeros. Además, tales actores tienen sobre nosotros la ventaja de haber vivido y experimentado durante años las situaciones que nos interesa comprender, y de haberlas analizado creativa e inteligentemente.

Es por ello que llamamos "co-investigadores" a nuestros entrevistados, y tomamos sus interpretaciones e ideas como aportes sustantivos y valiosos para nuestro estudio. Es por ello también que no compartimos la idea de que las personas que habitan el Noroeste tienen una visión superficial de las cosas, y que solamente el investigador que viene de fuera tiene una visipon profunda y descubre lo profundo debajo de lo superficial.

Pensamos que tanto el poblador de las comunidades estudiadas como el investigador que viene de fuera tienen aportes válidos y profundos que hacer para la interpretación de la situación. Pensamos que de una síntesis entre ta les aportes surge la comprensión realista de la situación. Pensamos que ningu no de estos dos elementos del proceso de investigación (investigador exógeno, co-investigador poblador de la zona) debe ponerse por encima del otro. Son se res humanos que colaboran en un plano de igualdad y respeto recíproco.

Desde luego, no pensamos que el investigador esté más exento de jus tificaciones ideológicas y racionalizaciones inconscientes, que lo que está el habitante del Noroeste entrevistado.

No pensamos que debe reinterpretarse al habitante del Noroeste, for zándolo dentro de esquemas foráneos basados en bibliografía extranjera, ni de bamos "tratarlo" como si fuera un ente pasivo, sin decisión propia. Entendemos por ello que debemos valorizar e integrar con respeto los aportes de nuestros entrevistados, dentro de nuestro esfuerzo investigativo.

Así lo afirmamos explícitamente en nuestro Plan de Trabajo:

"Los funcionarios consultados, así como los entrevistados y colaboradores en el presente estudio, se considerarán ~~co~~-investigadores, en el sentido de que se valorarán sus aportes y sugerencias sobre posibles interpretaciones de la situación y posibles soluciones a los problemas encontrados, teniendo en cuenta el empleo de su inteligencia, imaginación y creatividad, en situaciones de su propia experiencia e interés. Los aportes de estos co-investigadores se evaluarán críticamente, se compatibilizarán y se adoptarán e incorporarán al estudio en la medida en que su valor que de así establecido".

Así lo hicimos, y hallamos generalmente mucha congruencia entre aportes de informantes clave y otros entrevistados, y datos objetivos de otras fuentes, o juicios de congruencia elaborados con los datos disponibles.

2.6.- Se expresa en el Plan original que:

"La búsqueda de factores determinantes de situaciones de subdesarrollo se hará por aproximaciones sucesivas y por aplicación del principio de consistencia. No se pretenderá llegar a la ~~de~~mostración de relaciones causales, solamente se compararán entre sí las distintas hipótesis explicativas, en función de la coherencia que ellas muestren con los datos disponibles, las observaciones realizadas y los conocimientos previos en la materia. Sobre esta base se efectuarán juicios de plausibilidad".

De acuerdo con tal premisa, se trabajó con baterías de técnicas de recolección de datos, baterías de fuentes de información y baterías de indicadores para maximizar el control de congruencia de las proposiciones propuestas como plausibles. Tal intensidad y énfasis en el proceso de contrastaciones permite avanzar más en las aproximaciones de plausibilidad, que si tuviésemos solamente una parte de las fuentes de información e indicadores que empleamos. Es por ello, que, como también decimos en el Plan original:

"Las fuentes de datos a emplear incluyen censos, registros, estudios previos, entrevistas abiertas, observación, fotografía aérea, datos aportados por la comunidad, y encuestas con empleo de cuestionarios estructurados, aplicadas a pequeñas muestras. Tales cuestionarios se elaborarán en base al estudio cualitativo previo".

Nuestro enfoque queda concretado en la formulación de un sistema de proposiciones a nivel de prediagnóstico, enriquecido, modificado y ampliado en base a los nuevos datos, en un conjunto de proposiciones que formulamos a nivel de diagnóstico. Fundamentamos la plausibilidad de cada proposición en una variedad de indicadores de distintas fuentes, no habiéndose escatimado esfuerzos para poner en juego todas las piezas de información posibles, y así confrontar la congruencia de las proposiciones de manera más intensa y rigurosa.

Para efectuar una confrontación más intensa de las hipótesis o interpretaciones alternativas con datos e indicadores, se procedió, conforme se preveía en el Plan de Trabajo:

"El análisis cuantitativo de los datos susceptibles de tal tratamiento permitirá el control de la subjetividad de los investigadores, así como la ampliación y enriquecimiento de su comprensión de los fenómenos bajo estudio".

Se empleó una gran masa de datos cuantitativos, tanto recogidos por el equipo de investigación (encuestas) como secundarios (censos, registros, otros datos).

2.7.- Se expresa en el Plan original:

"1. Se trabajará con la máxima flexibilidad para enriquecer el número de variables ya consignadas, como también detectar relaciones y problemas relevantes, su integración, y la elaboración de las hipótesis respectivas".

"2. Tal flexibilidad se favorecerá mediante el trabajo cualitativo intensivo, especialmente en las primeras etapas, mediante el empleo de entrevistas abiertas y observación, así como la búsqueda y análisis de los datos, documentos y otros antecedentes existentes".

"3. Se emplearán y tendrán en cuenta los conceptos, hipótesis y teorías de las distintas disciplinas convergentes en el estudio pero su empleo para analizar e interpretar deductivamente la realidad estudiada (por aplicación de conceptos, categorías y teorías e hipótesis elaboradas en otros contextos o momentos) será equilibrado por un enfoque inductivo basado en la observación flexible a que se hizo referencia".

"4. La flexibilidad anotada -unida al máximo empleo de antecedentes teóricos y metodológicos- servirá como base para la comunicación, el diálogo y la creación interdisciplinaria".

"6. El análisis cuantitativo de los datos susceptibles de tal tratamiento permitirá el control de la subjetividad de los investigadores, así como la ampliación y enriquecimiento de su comprensión de los fenómenos bajo estudio".

Se procedió de la manera indicada, en congruencia con la idea de avanzar con flexibilidad en aproximaciones sucesivas que permitan adecuar lo más posible nuestra interpretación de la realidad a las características propias de ésta. Para ello se trabajó, como dijimos, con baterías de fuentes de información, técnicas de recolección de datos e indicadores. Se tuvo en cuenta teorías y conceptos elaborados precedentemente en las disciplinas intervinientes, pero ellos se replantearon en función de una nueva elaboración creativa para el presente estudio, con el máximo esfuerzo para no forzar la realidad del Noroeste en tales moldes teóricos preconcebidos, sino más bien reformular éstos en función de la realidad del Noroeste.

Si bien la etapa de mayor flexibilidad cualitativa fue la primera, las encuestas de la segunda etapa solamente significaron una semiestructuración, ya que se continuó con entrevistas abiertas recogiendo material cualitativo, y en las encuestas cerradas se incluyeron preguntas abiertas y se tuvo especial cuidado en consignar todos los comentarios espontáneamente vertidos por los encuestados aún en relación a las preguntas cerradas.

Se trabajó con abundante material cuantitativo de origen secundario (censos, registros, estudios anteriores, etc.), y asimismo se cuantificó buena parte del material primario recogido en nuestras encuestas en el Noroeste, lo cual permitió confrontar nuestras interpretaciones de material cualitativo con nuevos elementos de juicio cuantificados.

Se tuvo en cuenta que, aún cuando la cuantificación necesariamente empobrece la información (al reducir los datos a nivel de fungibilidad o intercambiabilidad) contribuye poderosamente al ordenamiento y control de la infor



mación y de las interpretaciones que hacemos de la misma.

La flexibilidad inductiva nos llevó asimismo a no atribuir generalidad a las observaciones realizadas, y ni siquiera hablar de la validez sino solamente de la plausibilidad de las interpretaciones.

2.8.- Se expresa en el Plan original:

"9. Se enfatizará el carácter de investigación con la comunidad, orientando y capacitando lo mejor posible a miembros de ella a los efectos de prepararla para tareas de autodiagnóstico y autoinvestigación. Se organizará el trabajo de la comunidad a este efecto y se analizarán los datos recogidos con su colaboración, todo ello con participación de la comunidad. El contralor de la validez de la información así obtenida se hará a través de estudios directos de campo en algunos puntos o localidades, cotejo con datos de otras fuentes, y análisis de consistencia interna".

En todo momento se procuró incorporar al equipo de investigación a miembros de la comunidad. Ello se logró en mayor medida en algunas localidades (Villa de María, Cruz del Eje, Villa Dolores) que en otras. Dichos miembros de la comunidad fueron invitados a leer elaboraciones del equipo de investigación para aportar sus puntos de vista. Además, aplicaron encuestas, colaboraron en la elaboración de datos, en el muestreo, etc., siendo estrechamente supervisada su labor por miembros permanentes del equipo de investigación. En La Playa y Serrezuela, colaboradores locales hicieron recolección y elaboración de datos en base a un esquema de variables que les fue entregado por el equipo de investigación del CEUPS.

El prediagnóstico fue leído, analizado y comentado en distintas comunidades del Noroeste, y los comentarios tenidos en cuenta por los investigadores (sólo en Villa Dolores).

Los elementos, datos, resultados y conclusiones del estudio se pusieron a disposición de los promotores designados para trabajar en el Noroeste (a través de facilitarles los informes para su lectura, darles ciclos de charlas y responder a sus preguntas), a efectos de que ellos los devuelvan a la comunidad y lo reelaboren con ésta.

2.9.- Se expresa en el Plan original:

"5. El equipo interdisciplinario funcionará, coordinado por el director del estudio, de la siguiente manera: discusión de la problemática planteada y elaboración e interpretación de los antecedentes en cada área sectorial; análisis e interpretación de los datos recogidos, desde el ángulo de sus disciplinas respectivas; integración interdisciplinaria de tales interpretaciones; elaboración de informes sectoriales y contribución a la elaboración de los informes globales".

Se cumplió estrictamente con tales previsiones, en numerosas reuniones del equipo intersectorial. Además, se presentaron sucesivos informes escritos por los sectorialistas. Se hicieron también reuniones bilaterales de cada sectorialista con cada otro sectorialista a los efectos de discutir aspectos vinculados de sus respectivos sectores. Se hicieron además numerosas reuniones del director con cada sectorialista.

En 1.1., damos mas detalles de la manera en que se satisfizo esta previsión del Plan de trabajo.

Desde luego, fue arduo llevar a cabo con éxito tal esfuerzo interdisciplinario, por la falta de hábitos de trabajo intersectorial y la falta de antecedentes en este tipo de trabajo. Ello obligó a invertir mucho tiempo y esfuerzo en reuniones, lecturas de los informes, aportes de cada sectorialista y discusión de su contenido con ellos.

2.10.- Se expresa en el Plan original:

"El equipo de recolección y elaboración de datos funcionará bajo la dirección de sus jefes respectivos, en estrecha dependencia del director del estudio, y coordinado -a través de éste o directamente, según las necesidades- con el equipo interdisciplinario y sus distintos integrantes".

Así se hizo, como puede verse en 1.1., El equipo de recolección y elaboración de datos participó en todos los aspectos del estudio, colaborando incluso en algunos aspectos del análisis. Trabajaron en estrecho contacto tanto con el director del estudio como con la coordinadora de recolección y elaboración de datos, y con los sectorialistas. Aparte de los miembros estables



del equipo se incluyeron colaboradores transitorios cuando ello fue necesario.

2.11.- Se expresa en el Plan original:

"Se dialogará sobre la marcha del estudio con funcionarios de las áreas de gobierno responsables de la problemática bajo análisis y con distintos sectores sociales".

Esta tarea, fundamental para que el estudio se inserte en las necesidades de la comunidad, (y no pase a ser un estudio meramente destinado a que daren los estantes de bibliotecas o cajones de funcionarios y pueda ser utilizado), se llevó a cabo desde un principio, y en todo momento. De tales diálogos surgió la elaboración de aportes especiales solicitados por funcionarios o grupos de la comunidad, así como la implementación ya en marcha de algunas de las recomendaciones provisionales del estudio (caso del envío de promotores comunitarios al Noreste).

2.12.- Para cerrar esta exposición metodológica es oportuno recalcar las limitaciones de los resultados y conclusiones, condicionados a las limitaciones de los marcos de referencia de los investigadores y de los métodos y técnicas empleados. En tal sentido consideramos que nuestro esfuerzo es solamente una aproximación, cuyo valor se apoya en las estrategias metodológicas empleadas para controlar nuestra subjetividad, minimizar los riesgos de error y maximizar los controles de congruencia.

III.~ PROPOSICIONES ELABORADAS EN BASE AL  
PREDIAGNOSTICO Y VERIFICACION DE SU  
PLAUSIBILIDAD.

1.- INTRODUCCION.

En el Pre-diagnóstico se propusieron, a nivel tentativo de hipótesis, un conjunto de proposiciones explicativas del proceso depresivo regional (Ver 2.1.2.). Como tales proposiciones constituyen el principal marco que sirvió de base para la elaboración, las transcribiremos al final del presente capítulo. Ello permitirá evaluar el grado en que la verificación de las proposiciones explicativas tenidas especialmente en cuenta en esta etapa, arroja luz para la evaluación de la plausibilidad de las referidas proposiciones explicativas.

Los sectorialistas de las áreas economía, geografía humana y económica, estructura urbana, salud y educación, tuvieron a su cargo la tarea de análisis de las proposiciones de sus correspondientes sectores, efectuando ajustes en base a la discusión con el director del estudio. El sectorialista Psico social analiza en un informe las proposiciones 17.1 a 17.5, por él propuestas. El resto de las proposiciones se analizaron por el director y su equipo habiendo este último colaborado también con los sectorialistas.

Las proposiciones consignadas en el Prediagnóstico, son generalmente explicativas, en el sentido de que señalan relaciones entre variables, y relaciones de condicionamiento recíproco o causalidad. Sobre la base de tales proposiciones, y de los demás elementos consignados en el Pre-diagnóstico, se elaboró un listado de Proposiciones más simples, que incluyen variables que pueden considerarse indicadores conceptuales de las dimensiones más amplias que componen las proposiciones avanzadas en el Pre-diagnóstico. Estas nuevas proposiciones, que escasamente hacen afirmaciones de tipo causal o explicativo, fueron presentadas al Consejo Federal de Inversiones el 3-8-72, y fueron objeto de especial esfuerzo de verificación.

Para ubicar en su adecuado lugar el sentido de las proposiciones de referencia, transcribimos los comentarios introductorios que formulamos al evaluarlas al CFI:

a) La lista de proposiciones que acompañamos no es exhaustiva. Por

el contrario, como parte de la profundización en esta segunda etapa, está el detectar situaciones y relaciones que aparezcan en un estudio más intensivo y concentrado.

- b) La verificación a que serán sometidas las proposiciones, es como toda verificación en Ciencias Sociales, una aproximación mediante reducción de riesgos de error por eliminación de proposiciones refutadas por la nueva información que se recoge.
- c) La verificación que realicemos debido a la índole diagnóstica integral del estudio, no tendrá la intensidad y el poder de aproximación que buscaríamos si se tratase de un estudio de prueba de una hipótesis, o de un pequeño grupo de hipótesis.
- d) Las proposiciones que acompañamos en su mayoría se formulan sin referencia espacial por considerarse aplicables a toda la región noroeste. Sin embargo, se intentará verificar no sólo la aplicabilidad de las proposiciones a la zona general, sino su posible inaplicabilidad o distintos grados de vigencia en distintas subzonas o áreas.
- e) Las proposiciones que se acompañan no son en sí mismas explicativas o expresivas de relaciones causales, ya que la verificación de relaciones invariantes (o "causales") requiere mayores requisitos (control de variables, control del orden temporal) adicionales a la verificación de escritura.
- f) Sin embargo, se considera que la verificación de las proposiciones descriptivas acompañadas, constituye un valioso aporte para la verificación de las proposiciones explicativas avanzadas en el Prediagnóstico, especialmente en "Interrelación entre Variables", "Hipótesis Programáticas" y en los informes sectoriales. Veremos en qué medida y con qué alcances la verificación de las proposiciones descriptivas que acompañamos arrojan luz sobre la plausibilidad de las referidas proposiciones explicativas.
- g) Innecesario es decir que la verificación de esta segunda etapa puede dar como resultado útil fundamentar el rechazo de algunas de las referidas proposiciones descriptivas y explicativas. Puede también resultar que no haya elementos suficientes para inclinarnos en favor o en contra de la plausibilidad de tales proposiciones; no sólo por falta de información cuantitativa, sino también por limitaciones en los aportes de informantes y otras fuentes a emplear.

- h) Como estamos ya avanzados en la segunda etapa del trabajo, la verificación de algunas proposiciones ya se ha realizado, y será presentada en la oportunidad del informe respectivo.
- i) Algunas proposiciones han tenido también un principio de verificación ya en la primera etapa.
- j) Los indicadores serán las observaciones de los documentos y datos secundarios, así como de las respuestas a las encuestas y entrevistas, interpretadas en relación a las dimensiones consignadas en las proposiciones, variables fundamentales que cubrirán las encuestas y análisis de datos están consignadas en la primera parte de este informe. Por otro lado, las dimensiones más específicas incluidas en las proposiciones que se agregan en este informe, pueden considerarse indicadores conceptuales de las dimensiones más amplias que componen las proposiciones tentativas avanzadas en el Prediagnóstico.

Teniendo estas consideraciones en mente, entremos a considerar la confrontación de las proposiciones de referencia, con los datos y análisis del presente estudio.

## 2.- PROPOSICIONES Y SU VERIFICACION.

### 2.1.- Economía en General.-

Proposición 1.1.: Durante las últimas décadas y el último siglo se ha acentuado la depresión económico-social de la región.

Esta hipótesis es congruente con la información proveniente del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1970, comparado con los resultados de los censos anteriores. En efecto, mientras que la población de los Departamentos Río Seco y Tulumba, se ha duplicado en los últimos cien años, y la del Departamento Sobremonte ha disminuído, la del Departamento Capital aumentó 23 veces, Río Cuarto 16 veces, Unión 17 veces; en igual período (censos nacionales de población 1869-1970), como así también por la información primaria proveniente de encuestas adicionales a comerciantes y productores agropecuarios, en el sentido de que no sólo no se producen nuevos asentamientos industriales, sino que parte de los existentes cierran sus plantas.

El abandono de las actividades forestales es otro indicador de la depresión económica del área, ya que esta misma era una de las principales ramas pro-

ductivas de principios de siglo.

En el capítulo de infraestructura energética (cuadros N° VI.72 y VI.73) se muestra el consumo de energía por habitante, que para el Noroeste es de 108,6 KWH, lo cual contrasta con el promedio provincial (435 KWH per cápita) y el promedio nacional (536 KWH per cápita). La dispersión del grado de desarrollo es significativa: los Departamentos Sobremonte, Tulumba, Río Seco, Pochó y Minas no superan los 30 KWH por habitante. Otros indicadores utilizados en el diagnóstico y que confirman la depresión económica del Noroeste, son: par que automotor por habitante (cuadro N° VI.66), construcción de viviendas en m<sup>2</sup> cubiertos por departamento (capítulo 5.1.7); dotación de aparatos telefónicos (capítulo 6 infraestructura de comunicaciones), producto bruto por habitante (cuadro N° VI.9) ocupación industrial respecto a la población total (cuadros N° VI.29 y VI.32) etc.

Proposición 1.2.: Durante el período de referencia se ha acentuado la dis tancia o contraste en desarrollo entre la región noroes te y las ciudades de Córdoba y Buenos Aires.

La dinámica industrial acaecida en estas dos últimas ciudades en el período de referencia multiplicó el producto bruto urbano de estas ciudades, además del factor positivo de la migración que recibieron; mientras que para el N.O. el saldo migratorio fue siempre negativo (ver cuadro demográficos del capítulo V). El indicador población denota indirectamente las condiciones labo rales y perspectivas de trabajo de una región.

Si la migración del N.O. es continuada, (ver cuadros N° VI.4 y VI.5) ello indica que las posibilidades ocupacionales como así también el nivel de remuneraciones promedio de la zona, fueron siempre inferiores a Cba. y Bs. As.. Las respuestas provenientes del cuestionario general permiten afirmar que estas condiciones continúan en vigencia.

En la pregunta 11 del cuestionario general los entrevistados señalan como una de las principales causas de migración de sus hermanos: la falta de fuentes de trabajo en la región. En la pregunta 13 del mismo cuestionario el

74 % afirma que los hermanos que se fueron no volvieron aduciendo como motivo principalmente la falta de fuentes de trabajo lo cual determina su búsqueda en otros lugares y el afincamiento en ellos.

Los entrevistados al hablar de los hermanos que se fueron vierten expresiones como estas: "se ubicaron bien", "allá tiene trabajo", "los medios económicos de este lugar no son satisfactorios".

Esta carencia es manifestada, asimismo, en la pregunta 14 del cuestionario general donde un 76 % señala, como uno de los principales problemas del lugar, la falta de fuentes de trabajo.

Ver también en igual sentido, el análisis vinculado a la proposición 15.6.

Proposición 1.3.: Faltan estudios de evaluación de los recursos naturales de la zona y determinación de las estrategias más aptas para su explotación (ej.: experimentación de tipos de semillas a emplear, tipos de fábricas a crear, etc.).

Esta hipótesis es congruente con la información recogida en las entrevistas efectuadas a funcionarios y técnicos de diversos organismos públicos, en el sentido de que no se disponen suficientes estudios técnicos para el N.O. respecto a: Planes de Prospección Minera, Estudios de Aguas Subterráneas proyectos de complejos industriales y establecimientos fabriles; excepto en lo que respecta a I.N.T.A., y la Dirección Provincial de Asuntos Agrarios que efectúan tareas regulares de mejoramiento de razas vacunas y caprinas, y estudios de introducción de nuevos cultivos, especialmente sorgos.

Técnicos entrevistados en la Dirección Provincial de Minería señalan: "no se dispone de estudios de prospección minera para el N.O. por falta de recursos humanos y financieros. En la actualidad se han comenzado a estudiar a través del CFI los siguientes minerales: Plomo, plata, zinc, fluorito, cobre, tungsteno, molibdeno y dolomias cristalinas.

La falta de estudios sobre la región se traduce en falta de programas de desarrollo adecuados a la misma. En la pregunta 10 a Intendentes, fun-

cionarios y técnicos, el 39 % señala que no existen programas orgánicos para el desarrollo de la zona; del 43 % que responden que sí una parte señala que no se cumplen con respuestas tales como: "la localidad está considerada como polo de desarrollo preferencial pero en la práctica no se da", "hay programas de escuelas, asistencia hospitalaria etc. pero no han sido llevados a cabo".

Además un alto porcentaje considera como programas la ejecución de ciertas obras por ejemplo: "creación de sala de primeros auxilios", "apertura de caminos", "canales subniveladores" etc.

Proposición 1.4.: Existe en la zona una estructura productiva de estancamiento y subdesarrollo, en el sentido de que existe un escaso desarrollo industrial, un predominio de una empresa familiar más que empresas modernamente organizadas, se desaprovechan los recursos existentes (naturales, humanos y capital), un sector terciario sobrecargado sin el desarrollo del sector secundario. Predomina el empleo primario, seguido del terciario, con escasa ocupación en el sector secundario.

Esta proposición fue constatada con la información proveniente del Censo Nacional de Industria, Comercio y Prestación de Servicios de 1964, (cuadro VI - 26). A pesar que el N.O. posee el 10 % de los establecimientos industriales de la Provincia, el número de obreros industriales representa el 6 %, los sueldos pagados el 1,8 %, y la importancia de la producción industrial respecto al resto de la provincia alcanza a sólo el 0,7 %. Es decir, existe una concentración en pequeña industria, cuya importancia como sector secundario dentro de la estructura productiva no es relevante para la región. No es una sociedad industrial, ni mucho menos, sino que concentra sus esfuerzos en los sectores primarios (agrícola, ganadero) y terciario (comercio y administración pública). El predominio de las empresas familiares fue confirmado con la información del sector minero: el 65,5 % de las empresas mineras asumen esta conformación jurídica, mientras que sólo el 14,2 % son S.R.L., y sólo el 7,6 % son S.A.. En las empresas agropecuarias predomina la empresa subfamiliar y unifamiliar (ver cuadros del capítulo V). En el sector industrial también confir-



mamos esta hipótesis: en promedio los establecimientos industriales por departamento poseen entre 1,4 y 5,6 obreros por planta (empresas industriales familiares). Respecto al sobredimensionamiento del sector terciario, basta con analizar la distribución de la población económicamente activa entre los sectores. En 1969, sobre una población económicamente activa de aproximadamente 90.000 habitantes, trabajaban en labores agropecuarias 40.926, en el sector minería 1.100, en la industria aproximadamente 7.000 obreros y el resto, aproximadamente 41.000 personas, se ocupaban en los sectores terciarios: comercio, administración pública, bancos, seguros, turismo, servicios urbanos, y servicios en general, (no se posee información más desagregada).

Asimismo, la desorganización y falta de dinamismo en la explotación de los recursos fue confirmada con un informe efectuado por la Dirección Provincial de Asuntos Agrarios, sobre una encuesta efectuada en el N.O. en un área de 905.000 Has., cuyos resultados se presentan en el prediagnóstico (página 105 a 109). La página 104 del mismo trabajo contiene observaciones recogidas en el trabajo de campo a través de informantes claves respecto a la diferencia en la organización empresarial entre las pequeñas empresas y los grandes establecimientos del N.O. (generalmente filiales de empresas externas a la región, y que constituyen la excepción dentro de la zona).

Interrogados los productores agropecuarios sobre la existencia de industrias transformadoras de productos locales, en la zona de riego el 82 % afirma que existen mientras que en zona de secano sólo el 7 % coincide con esta afirmación. (Recordemos que en el área bajo estudio las escasas fábricas existentes se encuentran instaladas preferentemente en el área de riego de los diques La Viña y Cruz del Eje).

En la pregunta 50 al sector agropecuario el 57 % en zona de riego y el 67 % en zona de secano afirma que el gobierno no hace promoción industrial en la zona.

El 39 % de los intendentes, funcionarios y técnicos, (al responder

a la pregunta 39; cuestionario adicional para dicho sector) señala que el nivel de tecnificación de los trabajos en la zona es mediano; el 56 % afirma que es bajo, y nadie manifestó que el nivel sea alto.

Proposición 1.5. Los empleados públicos constituyen un sector numéricamente importante en la estructura ocupacional de la región.

Aunque se desconoce el número exacto de empleados públicos trabajando en la región, puede aceptarse como válida esta proposición de acuerdo a lo declarado por informantes claves. La importancia del sector público en términos relativos a los demás sectores productivos denota un sobredimensionamiento excesivo respecto a la población del área al punto tal que en las expectativas de los individuos con escaso o cierto grado de calificación, el cargo público se convierte en una solución económica. Predominan: los docentes, Personal de vigilancia (policías), y empleados administrativos municipales. Los empleados técnicos del gobierno provincial y nacional se concentran en las áreas de riego. El sector público, en cierta medida, ha actuado como un sector que absorbe la mano de obra que los demás sectores no pueden asimilar, resolviendo parcialmente el problema del desempleo regional. Este fenómeno tiende a agudizarse en los últimos años para el N.O. ya que la creciente dependencia y centralización política y económica de la capital provincial restringe la posibilidad de creación de nuevos cargos en el N.O., y de descentralización de oficinas técnicas y administrativas de jurisdicción provincial.

Idéntico análisis corresponde a la administración nacional, que en la zona sólo crea cargos docentes, y técnicos en el área de riego del dique de la Viña y en las delegaciones zonales del I.N.T.A., y en ciertos establecimientos hospitalarios. Sólo las administraciones municipales son las que presentan perspectivas de incrementar la absorción de mano de obra para el sector público en el N.O. Respecto del volumen numérico del empleo público podemos citar como ejemplo que en Cruz del Eje, sobre una población de 23.000 habitantes existen 2.659 empleados públicos, (Ver prediagnóstico 2.1.7.3.7.b).

A pesar de su significación, el sector público no ha crecido sino que parecería estar en una situación estacionaria.

## 2.2.- Sector Agropecuario y Minero.-

Proposición 2.1. Los problemas que trae la intermediación en la comercialización y colocación de los productos, restan rentabilidad en forma significativa a la producción agropecuaria y minera.

Esta proposición fue confirmada con la información proveniente de las encuestas adicionales a productores agropecuarios. El 63 % de los entrevistados de secano y el 85 % de los de riego afirmó que consideraba necesaria la existencia de cooperativas de comercialización; (pregunta N° 4) por otra parte el 37 % en zona de secano y el 50 % en zona de riego (pregunta N° 34), afirmó que podría influir en los precios que recibía por sus productos. Estos indicadores sugieren que existen problemas agudos de intermediación agropecuaria, ya que el deseo de formar cooperativas de comercialización indica la aspiración de influir sobre el nivel de precios recibidos. La falta de poder de negociación de los productores del N.O. (excepto los grandes establecimientos) significa que en el mercado de sus productos son receptores y no fijadores de precios. Lo mismo ocurre con la producción minera al no existir un control de precios por parte de la Dirección Provincial Minería, y al ser atomizada la oferta de minerales en un extenso conjunto de productores constituidos en empresas unipersonales (ver cuadros sector minería) sin que haya cooperativas de comercialización de productos mineros. En cuanto al segundo párrafo de la proposición, no existen datos empíricos en el sentido de que la comercialización reste rentabilidad en forma significativa, a los productores de ambos sectores, aún cuando ello parece una resultante inevitable de la ganancia y poder de los intermediarios.

En la pregunta 31 al sector agropecuario, los productores señalan como problemas importantes de comercialización los siguientes: "el transporte es muy caro hasta llegar a destino," "el mercado consumidor es lejano", "nos

pagan poco; "los impuestos son muy altos", "cuando abunda la cosecha no hay don de venderla". En la pregunta 32 dan las siguientes soluciones a los problemas señalados: "Crear ferias en la localidad", "Crear cooperativas", "que el gobier no ponga los precios fijos al animal y tratar de que no se encarezcan los fletes", "Hacer fábricas, bodegas para almacenar los productos perecederos".

Proposición 2.2. Los productores de la zona tienen un alto grado de incertidumbre respecto de las posibles fluctuaciones del mercado.

Esta proposición fue confirmada con las encuestas adicionales a productores agropecuarios. En efecto, el 65% en riego y el 44% en secano afirmaron que no podrían prever con aproximación cuales serían los precios de la cosecha siguiente (pregunta N° 35). La categoría correspondiente a "otras respuestas" puede asimilarse en algunos casos a las respuestas negativas ya que en general expresan: "depende de la inflación", "quién puede saber", "podemos ser optimistas con Olivo, pues en España e Italia no hay un buen stock", "es incalculable", "creo que será de un 25% sobre la última cosecha, "como, van las cosas casi el triple de lo que son ahora", "no se sabe lo que va a ser, si el combustible sube se va a encarecer todo de nuevo"; "no sé como será el año que viene". etc. Esto concuerda con la respuesta a la proposición anterior en el sentido de que la región Nordeste como un todo, debido a su dependencia económica y política del resto de la provincia (y del país) actúa como receptora de las condiciones de los mercados de la producción agro-minera.

Proposición 2.3. Muchos productores agropecuarios están descontentos con los precios que les pagan por sus productos (animales, leche, verduras, etc.), pero se sienten impotentes para vender mejor.

En general no están descontentos con los precios recibidos, ya que el 74,07% de los encuestados manifestó su conformidad respecto a los precios vigentes. Pero esta información está sesgada por las condiciones económicas del país en 1972. Durante todo período inflacionario, el productor posee expectativas optimistas de mejoramiento de precios, y los aumentos de éstos lo satisfacen ilusoriamente, ya que no contempla los incrementos en los costos de la

cosecha futura, los que pueden contrarrestar la mejora transitoria recibida. Posiblemente en un año de estabilización monetaria, esta respuesta hubiera si do inversa. Lo que sucede es que generalmente el productor efectúa el cálculo económico en términos monetarios y no en términos reales. El problema de la im potencia para vender a mejores precios, fue tratado en la proposición 2.1. (se acepta la proposición). Además, los productos del campo están pasando por años de buenos precios relativos.

Proposición 2.4. La mayoría de los productores de la zona y en especial los pequeños y medianos, no hacen uso del crédito bancario.

Los resultados de la encuesta contradicen esta proposición, ya que el 48% de los productores agropecuarios de secano y el 82% de riego afirmó que recibían créditos bancarios regularmente (pregunta 37, encuesta adicional), no obstante el destino de los mismos se concentra en los grandes productores y entre los que tienen saneados sus títulos de propiedad.

Proposición 2.5. La mayoría de los productores de la zona, y en especial los pequeños y medianos, no conocen las líneas de créditos que pueden favorecerlos.

No se dispone de información suficiente para ~~evaluar~~ esta proposición; sin embargo es factible que falte información respecto a las líneas de créditos disponibles, plazos y condiciones de amortización, ya que las casas bancarias de la zona no realizan tareas de "extensión financiera". Es decir, no publican folletos ilustrativos con las condiciones generales de los créditos disponibles para la región, ni recorren las localidades en busca de potenciales clientes. No hay una política bancaria agresiva en la zona. El clien te debe ir en busca de los servicios del banco cuando en realidad el banco debe ir a ofrecer sus servicios a los productores. (Ver también proposición 5.3. de este capítulo).

Proposición 2.6. Los productores de la zona, en especial los pequeños y medianos, tienden a pensar que: a) Los créditos bancarios tienden a favorecer a quienes tienen más dinero; b) y que ellos tienen o tendrían dificultades para conseguir créditos por no contar con respaldos o ga-

rantías suficientes". La primera parte de la proposición no pudo ser confirmada con la información proveniente de las encuestas, mientras que la segunda fue confirmada (pregunta Nº5) ya que el 78 % de los productores de secano y el 68 % de zona de riego, contestó que la falta de títulos de propiedad saneados le aparejaba perjuicios a su actividad productiva, en especial para la obtención de créditos bancarios.

Entre las respuestas negativas a la pregunta Nº 37, el 48 % en zona de secano y el 18 % en zona de riego, responden no haber obtenido créditos bancarios); encontramos las siguientes aclaraciones: "no he trabajado con bancos" "no solicité créditos", "los que más tienen son los beneficiados, el pequeño productor ni siquiera va al banco", "los plazos son muy cortos y todavía uno no produce como para amortizarlos", "inicié una solicitud de crédito en Febrero (hace 6 meses) y todavía no sale", "no me gusta deber a nadie". En el material cualitativo complementario, a la pregunta Nº 5 ("¿ le causa algún perjuicio a los productores la falta de título ?"), encontramos los siguientes comentarios: "uno no puede gozar de créditos", "no se puede hacer explotar (al campo) como se debe", "no se explota (el campo) por falta de seguridad", "no se puede explotar (al campo) porque hay una sucesión y es un problema", "no se puede hacer trámites con los bancos, porque si no tienen títulos no les facilitan nada". Este análisis sugiere que en general, los pequeños y medianos productores, no solicitan créditos, o no pueden solicitarlos, por el problema de falta de títulos (Ver prop. 18.2 - 18.3), los cuales en caso de tenerlos saneados, les podría servir de respaldo o garantía para su actividad bancaria.

Proposición 2.7.: Las tasas de interés bancario dificultan el acceso al crédito bancario, tanto a productores rurales como a los mineros.

En la pregunta 40 al sector agropecuario el 61 % de los productores entrevistados en zona de secano y el 14 % de los de riego están de acuerdo con la afirmación "no pido créditos al Banco porque cobra intereses muy altos". En zona de secano el 22 % y en riego el 21 % dan "otra respuesta" que en algunos

casos pueden asimilarse a los acuerdos como las siguientes: "son pesados los intereses y eso incide en los precios", "por la necesidad, sean altos o bajos igual hay que solicitarlos", "como nunca he pedido créditos, no sé si es alto", "cuando uno está apretado no tiene más remedio que ir", "actualmente es alto, pero por el problema de la inflación".

En la pregunta 41 el 44 % en zona de secano y el 75 % en zona de riego consideró deseable que los bancos trabajen de otra manera, por ejemplo: "que cobren intereses más bajos", "que tengan menos exigencias", "que den más plazos".

Para el sector minero, el problema no reside tanto en la tasa de interés bancaria sino en el escaso volumen de líneas de crédito destinadas al sector, ya que los préstamos a largo plazo para inversiones sólo representan el 5,70 % de las inversiones ya efectuadas por los productores, y lo mismo ocurre con los créditos a corto plazo para evolución que sólo representan el 7,25% del valor de la producción minera anual. (Fuente: D.P. Minería, Revista de Minería 1968).

Proposición 2.8.: Hay escaso apoyo oficial en la lucha contra plagas, roedores y pestes agrícolas.

La Dirección Provincial de Asuntos Agrarios, el Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Provincia y el I.N.I.A., poseen planes anuales de luchas contra plagas roedoras y pestes agrícolas para todo el ámbito provincial; asi mismo los productores no mencionaron tener problemas sobre estos aspectos, durante las recorridas de la zona. Por supuesto que estos tópicos presentan una estacionalidad variable, y que para el caso particular del año 1972, no asumen gravedad en el N.O. cordobés. En encuestas anteriores surgieron referencias congruentes con la proposición. Para confirmar o rechazar esta hipótesis, deberían efectuarse encuestas durante los años de epidemias.

Proposición 2.9.: No existe difusión de tecnología agropecuaria y minera a través de medios de comunicación masivos de la zona.

En efecto, las radioemisoras provinciales y locales (L.W. 21), como así también la prensa escrita, no son utilizadas para brindar un servicio de

extensión y asesoramiento tecnológico a los productores agropecuarios y mineros. (Fuente: informantes claves, análisis de programas escritos). La extensión tecnológica es efectuada por I.N.T.A., mediante extensionistas, que por medio de asesoramiento directo y distribución de material escrito (boletines, folletos, etc.,) llegan a los productores, en especial, ganaderos. (Ver proposiciones 2.25 y 2.27, en donde se describe la influencia de organismos gubernamentales en Extensión Agropecuaria).

El productor minero no posee un servicio de extensión similar al que ofrece I.N.T.A., para el agro. Dentro de los programas radiales destinados a estos sectores productivos sólo se da información respecto a condiciones generales de los mercados (de Buenos Aires, Rosario y Córdoba) y los precios F.O.B. puerto de Buenos Aires, pero el resto de la información económica (y referida a tecnología) no es brindada mediante programas de emisoras locales, ni los periódicos y diarios existentes.

Proposición 2.10.: Los problemas de minifundios y subdivisión de tierras impiden la rentabilidad adecuada de las explotaciones, en determinadas subzonas a definir.

En el capítulo V, punto 9.3, se ha quedado establecido que el minifundio es un problema general del área, cuyas propiedades están por debajo de la unidad económica: Una buena parte de los departamentos tienen superficies medias por explotación similares a las de Río Primero o a las pampeanas, en territorios mucho más degradados. Puede comprobarse específicamente que la migración es más grave en las áreas donde la superficie por explotación es menor por ejemplo: todo el departamento de Minas y dentro de él en Guasapampa y Ciénaga del Coro. (Ver cuadros V: 2, 28 y sgtes. y mapas Nº 13 y 14).

No se salvan de ello las áreas de riego ni siquiera las más intensivas como sucede en Cruz del Eje y, sobre todo, en Villa Dolores, ver cuadros respectivos. (Cuadro V.10).

En determinados ambientes los predios para resultar rentativos deben superar las 1.000 ha. Ver zona Marginal Periférica, Mapas Nº 23, 13 y 14 pedu



nías correspondientes en Cº Nº 28.

Proposición 2.11.; Generalmente no se reinvierten las utilidades de las explotaciones, sino que se destinan hacia otras actividades ajenas a la explotación.

El fenómeno de la no reinversión de las utilidades en las explotaciones se da en el caso de los grandes establecimientos ganaderos, y no en los pequeños y medianos. Ello es sugerido indirectamente por lo siguiente:

- a.- no existe relación entre la tasa de crecimiento del P.B.G. y el nivel de vida de la población del noroeste.
- b.- La característica general del noroeste de ser una zona de cría, que abastece a las zonas de invernada del sur de la provincia, en que numerosos propietarios de los campos de cría también son propietarios de los campos de invernada (o arriendan éstos) y hace que se genere un flujo de riqueza hacia otras regiones de la provincia.
- c.- La existencia de propietarios ausentistas. No se pudo confirmar, por falta de elementos de juicio suficientes, el fenómeno de la reinversión en actividades ajenas a la explotación agropecuaria.

Un informante clave entrevistado en un establecimiento de Cruz del Eje dijo: "el único dinero que queda en la región es el de los jornales que pagan en el establecimiento; todo va a Buenos Aires".

Proposición 2.12.: Es incipiente la transformación local de la producción, tal que agregue valor y genere ocupación para la región circundante.

Esta aseveración fue confirmada con los trabajos de campo, y los resultados de las encuestas. El 81 % de los productores de secano encuestados (pregunta Nº 48), afirmaron que no existe integración agroindustrial en la zona,. Por el contrario pudimos apreciar que la región es exportadora de materias primas hacia el resto de la provincia, y en menor cuantía hacia el litoral portuario, (informante clave). No obstante ello, en las zonas frutihortícolas bajo riego, encontramos respuestas opuestas: el 82 % de estos productores afir

mó que se industrializa localmente la producción (pregunta 48) al sector agropecuario). Evidentemente se refieren a la industrialización de ciertos cultivos industriales (olivo, vid, y parcialmente tabaco y algodón), que provienen de esas áreas, pero que de ningún modo significa que el resto de la producción local de materias primas sea industrializada in-situ.

Esta proposición es congruente con los datos relativos al escaso desarrollo industrial en la región, consignados en el capítulo VI.

Proposición 2.13.: El empresario agropecuario y minero no aplica generalmente las nuevas tecnologías y métodos de organización.

Esta proposición está relacionada con la proposición 1.4., allí se hace referencia al Informe de la Dirección de Asuntos agrarios (citado en el prediagnóstico); a informantes claves, y al predominio de:

- a.- las empresas subfamiliares en el sector agropecuario, .
- b.- empresas unipersonales de hecho en el sector minero.
- c.- comercio minorista dependiente de un comercio mayorista externo a la región.
- d.- empresas industriales que poseen entre 1,4 y 5,6 obreros promedio por planta, (promedios departamentales). Este panorama es congruente con la hipótesis de la utilización de métodos de organización tradicionales, con tecnología artesanal para el caso de los sectores productivos. (Ver cuadros sector industrial en el capítulo VI).

Respondiendo a la pregunta N° 22 (cuestionario sector agropecuario) el 61% de los productores de riego y el 61 % de los productores de secano, afirman no aplicar las formas de trabajar aconsejada por I.N.T.A., D.P.A.A., F.A.C.A. etc. Otros comentarios al respecto fueron: "no me dan consejos pues no trabajo con ellos", "ya tenemos experiencia", "lo aplicaría pero no se puede dar por falta de agua", "cuando entiendo que no reditúa, no lo aplico". Informantes claves que fueron entrevistados hicieron mención al problema de comunicación entre el productor y el asesor o extensionista, por el elevado nivel técnico empleado por éstos, en el trato profesional a los productores .

Los Intendentes y Funcionarios encuestados (cuestionario adicional para el rubro pregunta 39) afirmaron que el nivel de tecnificación de los trabajos en la zona es bajo (56%) o medio (39%). Además ver datos citados en la proposición 12.3..

Proposición 2.14.: Existe una "facilidad ganadera natural". En cualquier de los últimos registros, el 90% de las tierras están en ganadería. Por lo tanto, si no una vocación ganadera, existe una cierta "mentalidad" o manejo o conocimiento primario en y de lo ganadero. Esto debe ser considerado posibilidad básica y es necesario encauzarlo, promoverlo, perfeccionarlo.

La lectura de los diversos cuadros de la sección dedicada a tenencia y uso de tierra (cuadros Nº 4, 5 y 6a 27- y mapas 11 y 12, Cap. V), confirma que en promedio alrededor del 90% de las superficies están dedicadas a la ganadería y dentro de ello la mayor parte está manejada por sus propietarios lo que significa que tanto la mayor parte de los independientes como de los asalariados están inmersos en el quehacer ganadero. Reduciéndose la experiencia y aptitud agrícola a sectores y superficies más reducidas. El caso es aprovechar las aptitudes y experiencias de cada sector introduciendo la tecnología "ad-hoc" y económicamente conveniente y recordando que la intensificación de un área de cría complementaría la ganadería de invernada del sur de la provincia.

Proposición 2.15.: Pareciera existir un problema de decisión con respecto a las variadas posibilidades que brindan los oasis agrícolas. Tomando como ejemplo a Cruz del Eje, Soto y Pichanas, y a Villa Dolores, se contabilizan: frutales de carozo, frutales de pepita, olivo, frutas secas, especias aromáticas, algodón, tabaco, vid, papa, batata, otras hortalizas.

Es necesario trabajar la hipótesis de si en vez del pecado del monocultivo no se está en el pecado de la diversificación; en ese caso, las voces de orden serían: seleccionar, tipificar, ordenar, compatibilizar,

Las variaciones experimentadas por los cultivos en las zonas de riego, en particular en la de Villa Dolores, así como también la diversidad de los mismos pueden verse en la sección respectiva. Poco aparece como estable. Sin

dejar de reconocer la influencia de circunstancias naturales, distorsiones en la comercialización, juegos de la demanda, a ello se suman especulaciones internas, escasa capitalización del productor agrario y propiedades anticíclicas que impulsan estos virajes. Una racionalización sobre cultivos básicos firmes complementada por un margen de cultivos de especulación restringiría las oscilaciones y sería finalmente beneficiosa.

Proposición 2.16.: Existe una penetración ganadero-tambera que ha avanzado en Río Primero y, aún Totoral, afectando varias de sus pedanías. Se trata de determinar sus posibilidades de intensificación y profundización espacial.

Respecto del hecho de la existencia de la penetración ganadero-tambera en Río Primero y Totoral. Ver cuadro 42 - 44 y 45 capítulo V donde ello queda confirmado.

En cuanto a la segunda parte de la proposición, la producción láctea de la pedanía de Castaño del departamento Río Primero que es mayor que la de toda la zona - ver cuadros referidos a la producción ganadera - señala precisamente esa cuña tambera. De la zonificación del prediagnóstico surge que las mutaciones naturales hacia el norte, por ejemplo en la vecina pedanía de Mercedes de Tulumba, no son tan tajantes como lo indican las respectivas producciones: Castaños 22.264.937 kg de leche; Mercedes 259.757 kg. Unas 85 veces más. Se piensa que la apertura tambera del denominado Norte Intermedio es factible.

Proposición 2.17.: La relación ganadería y tierras trabajadas por sus propietarios da una correlación positiva en toda la zona en estudio. Es resultado de la empresa subfamiliar o familiar y aún se da en la multifamilia mediana. El escaso rendimiento no permite el ausentismo masivo y, por el contrario, muchas veces existe disimulado, un trasfondo de economía de subsistencia.

Los promedios de los cuadros N° 4,5,6 a 27, 28 a 11, y mapas 10, 15 y 16 capítulo V a niveles departamental y de pedanía confirman la proposición. En cuanto a los promedios de personal ocupado demuestran que la explotación es familiar o subfamiliar y sólo en casos muy aislados pasa a tipos mayores, siendo estas modalidades económicas las únicas que reditúan como para posibilitar

ausentismo. Los tipos de explotación han sido definidos en la Introducción del capítulo V.

Proposición 2. 18.: El por ciento de propietarios explotando sus tierras se reduce en las pedanías más agrícolas -c con o sin riego- y en las que poseen grandes explotaciones ganaderas.

El departamento de Pocho es típico en este sentido (pedanías agrícolas relativamente bajo % de propietarios explotando sus tierras); lo mismo Río Primero; en menor escala San Alberto; en San Javier responden exactamente las pedanías de Dolores y Rosas; la de Río Pinto en Totoral. En el sentido de las grandes propiedades ganaderas la correlación se da en Aguada del Monte, Sobre monte, y en San Pedro, Tulumba. Ver mapas N° 10 y cuadros 4 a 28.

Proposición 2. 19.: La relación de la población que vive en las explotaciones y del personal ocupado en las mismas con el tamaño de la explotación, con la actividad que se realiza y con la agricultura bajo riego, no es en todos los casos positiva. Existen dos tendencias: 1) La de un mayor número de pobladores en relación con el tamaño de la propiedad. El aumento del personal ocupado es menos perceptible; 2) La de más personal ocupado en propiedades bajo riego. Serían necesarios niveles de aproximación mayor para precisarlo. Se piensa que aún así subsistirían con tradiciones debidas: a) A la extensión del área y su diversidad; b) El distinto juego de los factores externos e internos en relación con los variados productos; c) Por la cercanía o lejanía de núcleos urbanos; d) Y porque cualesquiera sean las circunstancias, existe una notable migración general y otra circunstancial o episódica, que oscurecen las tendencias.

En cuanto al mayor número de residentes por explotación ello está asociado a la mayor superficie media como sucede en: Copacabana, Ischilín; Chancaní y Represa, Pocho; Castaño, Río Primero; Carmen, San Alberto; Aguada del Monte, Sobremonste. Pedanías donde se dan las más altas superficies promedios por propiedad y el mayor número de residentes. Ver Cuadro N° V.28 y Mapa V.16

En favor del mayor personal ocupado de acuerdo con el tipo de actividad abonan las pedanías de: Cruz del Eje, Nono, San Pedro, Dolores, Rosas, Castaños y Esquina. Donde la actividad intensiva de regadío, el tambo y la agricultura reclaman más personal. (Ver cuadro V. 28, mapas V. 15 y 16).-

La influencia de los núcleos urbanos en su entorno se traduce así mismo en una disminución de la población residente en las explotaciones que se desplaza en parte a dichos núcleos como sucede con: Cruz del Eje y su pedanía; Villa Dolores y las pedanías de Dolores, Nono y Rosas. En esta última zona esto también se halla relacionado con el muy pequeño tamaño de la propiedad. (Ver cuadro V. 28 y mapas V. 15 y 16).

Proposición 2.20.: El Censo Nacional Agropecuario de 1969 --datos provisionales a nivel de pedanía-- registra un aumento general en el número de las explotaciones y otro mayor en el de las superficies explotadas. Lo que insinuaría un incipiente despogüe de la zona con apertura a la ganadería, que --sin embargo-- no ha remediado los problemas de su población como lo deja entrever la persistente migración detectada en el Censo de Población 1970.

Comparando los Censos agropecuarios 1965 y 1969 el número de explotaciones y las superficies explotadas se han incrementado. Ello no ha bastado para frenar el éxodo. El remedio no sería entonces una expansión indiscriminada que complica las soluciones al extender los problemas a una superficie mayor, sino, en reestructuraciones y mejoras de lo existente.

Ver cuadro V. 4 y 5.

Proposición 2.21.: La baja de la participación agrícola dentro de la zona en 1969 es relativa, pues el antedicho aumento de las superficies explotadas, que esencialmente tuvo finalidad ganadera, presionó los poseedores agrarios. Como quiera que sea, este quedarse de la agricultura implica riesgos, pues el desarrollo ganadero debe contar con imprescindible apoyo agrario.

Los registros de 1969 son provisionales pero lo que traducen sus cifras es un quedarse, cuanto menos relativo, de las superficies agrarias, (ver el cuadro V.5). Esto no es conveniente: 1) Por que la agricultura es más intensiva; 2) Por

que aún en un espacio ganadero es imprescindible una agricultura de apoyo.

Proposición 2. 22.: El bolsón y la salina producen una extensión de las propiedades, cuya media por unidad iguala las mayores de la provincia: 1.100 Has.. Todas están dedicadas a ganadería y por su extensión y localización, permiten y provocan ausentismo del dueño, por lo que descienden los porcentuales de los propietarios en sus tierras. Toda la actividad productiva es muy extensiva.

Comprobado en las pedanías de Aguada del Monte, San Pedro, Quilino, Chancaní y Represa. Si Copacabana y la misma Cruz del Eje pudieran fragmentarse desprendiendo la parte de riego de la más puramente ganadera posiblemente pudieran incluirse. (Ver Cuadro V. 28 y mapas V. 13 y 14).

Proposición 2.23.: Esto permite realizar una zonificación de las tierras del bolsón y las salinas por sobre de los límites departamentales, relacionando a: 1) Aguada del Monte (Sobremonte), San Pedro (Tulumba), Quilino y parte de Copacabana (Ischilín); 2) Y, quizás, otra área más al sur, que se integra con Guasapampa y Argentina (Minas), Chancaní y Represas (Pocho) y Toscas (San Javier).

Esta premisa ha quedado incluida y protegida en la denominada Zona Marginal Periférica del apartado sobre zonificación, (ver capítulo V. y mapa V. 23).

Proposición 2.24.: Las áreas anteriores están separadas por un corredor - históricamente aprovechado, entre Córdoba y La Rioja - que se inicia en Cruz del Eje y continúa en Soto, Pichanas, Tuclame, Serrezuela, contorneando la salina por su borde sur y jalonado por esa serie de oasis de riego. Parte de esta zona se ha elegido para el análisis de detalle.

El corredor de Cruz del Eje está señalado en la misma zonificación y mapa (V ) bajo la denominación de Área Agrícola Intensiva de los Oasis de Riego. En realidad a la altura de Serrezuela interfiere poco la continuidad natural y ganadera de la Zona Marginal Periférica, sí lo hace en el sentido de los flujos y movimientos de población.

Proposición 2.25.: La acción ~~oficial~~ de extensión agropecuaria llega solamente a una minoría de los productores, y aún a éstos solamente en forma muy parcial y limitada.

Las encuestas dirigidas a productores agropecuarios muestran que el 70% de los productores de secano y el 69% de riego no reciben asesoramiento de organismos del gobierno (pregunta 18); que el 61% de secano y el 71% de riego no recibe estímulos para experimentar nuevas tecnologías y/o nuevos cultivos (pregunta 19), y que sólo el 30% en zona de secano y el 36% de riego recepta consejos de los organismos técnicos a través de los servicios que brindan. En la respuesta a la proposición 2.9. encontramos elementos de juicio que refuerzan estas conclusiones. Entre los que reciben asesoramiento se detectó que "se hacen experimentos para siembra de pastoreo", otros respondieron que "INTA trabaja muy bien". Entre los que dieron respuestas negativas encontramos lo siguiente "vinieron técnicos del Ministerio de Agricultura y nunca más los vi", "hace falta criterio, lo hacen muy mal", "falta control de los abonos y fertilizantes", etc..

Proposición 2. 26.: La acción de INTA y Asuntos Agrarios es, en general, desconocida para el pequeño productor agropecuario, y poco conocida para el mediano productor.

La labor de extensión por parte del INTA está dirigida - nominalmente al menos- a todos los productores independientemente de su tamaño o importancia económica. Lo que sucede es que los grandes productores receptan el asesoramiento por la mayor organización y administración de sus explotaciones y por disponer de capital suficiente para llevar a cabo las innovaciones y mejoramientos tecnológicos. El pequeño productor recibe el asesoramiento pero no lo traduce en acción por falta de los elementos citados para el caso del gran productor. De acuerdo al material cualitativo proporcionado por las respuestas a la pregunta 20 del cuestionario a Agropecuarios, vemos que entre los pequeños productores, el conocimiento del trabajo de INTA y O.P.A.A. es poco menos que nulo, no así entre los medianos y grandes que están informados especialmente



los productores de las áreas de riego. Las respuestas fueron: "INTA vende semillas baratas", "hace investigación y asesoramiento", "investiga los cultivos"; "enseña la conveniencia de cultivos zonales", etc.. Ver también el análisis a la pregunta Nº 18 (cuestionario agropecuario) en la proposición 12.7..

Proposición 2.27.: Sólo en algunas subzonas es más conocida la acción de asistencia agropecuaria de INTA y Asuntos Agrarios.

Los datos disponibles son congruentes con esta proposición. Las delegaciones zonales del INTA son escasas (Jesús María, Cruz del Eje y Villa Dolores) con un personal muy reducido que oscila entre 2 y 4 personas en cada una de ellas. Cada extensionista, por lo tanto le corresponde una superficie promedio de  $8.000 \text{ km}^2$  (800.000 Has.). Los extensionistas de Villa Dolores concentran su acción en la zona de riego del dique La Viña y la zona cerealera de la Pampa de Pocho; los de Cruz del Eje, en la zona de riego del mismo nombre y zonas ganaderas de Minas y resto del departamento Cruz del Eje; los extensionistas de Jesús María atienden a los departamentos del norte: Tulumba, Río Seco, Sobremonte y Totoral. El 66% de los encuestados manifestó conocer la actividad que desarrolla el INTA, el 34% restante desconoce este tipo de servicios. Respecto a la acción del Ministerio de Agricultura, es desconocido por el 46% de los entrevistados. En los pueblos pequeños la mayoría los desconoce. Por el contrario, en Cruz del Eje y Villa Dolores la mayoría afirmó conocerlos.

En la pregunta 21 al sector agropecuario se pedía información acerca de si "le han brindado algún servicio estos organismos"; el 40% respondió haberlo recibido frente al 60% que nunca lo había tenido. Esta situación se repite con datos aproximados si consideramos las distintas localidades, salvo La Paz, Las Chacras y San José de la Dormida en donde no conocían estos servicios o bien nunca han prestado asesoramiento, lo cual es congruente con la proposición que comentamos.

### 2.3.- Sector Industrial.-

Proposición 3.1.: No se realizan nuevos asentamientos industriales de bido a problemas de costos de transporte y falta de infraestructura adecuada.

En la proposición 1.4. vimos la limitada existencia de asentamientos industriales en la región. Lo mismo en la proposición 2.12..

Existen mayores costos de transporte respecto a la localización en la ciudad de Córdoba -excepto para aquellas ramas industriales que encuentran sus materias primas en la zona (minerales y actividad frigorífica). La infraestructura disponible en las principales ciudades del noroeste no es suficiente para la radicación de empresas industriales medianas o grandes, sino sólo para pequeños establecimientos industriales. Pero aún así no existen incentivos respecto al costo de servicios públicos de infraestructura en comparación con los contos en Córdoba (nos referimos a la diferencia en costos de energía, falta de infraestructura de comunicaciones, desagües industriales, etc.) (Ver capítulo VII.3).

Proposición 3.2.: Las empresas industriales locales no reinvierten el grueso de sus utilidades en su actividad específica y en la zona; la mayoría de sus propietarios son ausentistas.

Para el caso del sector industrial esto se ratifica para algunos de los grandes establecimientos industriales (Fábricas de Fibra Palma, de Aceites y conservas) cuyos propietarios no residen en la región y cuyas reinversiones en la zona son marginales. Para el resto del empresariado industrial del Noroeste esta aseveración no parece confirmarse (Fuente: entrevistas a informantes claves de los grandes establecimientos).

Proposición 3.3.: El sector industrial del Noroeste Cordobés no recibe prácticamente apoyo bancario oficial.

Los datos de que se dispone contradicen esta proposición. Las sucursales bancarias locales y las casas bancarias radicadas en la ciudad de Córdoba, cubren las necesidades financieras de los industriales sean éstos pequeños medianos o grandes. El problema que se ha detectado se manifiesta con respecto al volumen de la cartera de los bancos afectada al sector ind. Para el total

provincial el sector industrial representa el 28% del producto bruto y recibe solamente el 17% del total de préstamos bancarios. Es de esperar que para el noroeste esta relación de desequilibrio se acentúa aún más, a pesar de no disponerse de información de destino de créditos bancarios por sectores y departamentos, sino sólo a nivel provincial.

Proposición 3.4.: La baja rentabilidad de las inversiones industriales en el Noroeste se debe fundamentalmente a la deficiente gestión y organización interna de la pequeña y mediana industria local.

Las entrevistas mantenidas con pequeños empresarios y sus cámaras confirman parcialmente esta proposición en el sentido de que las técnicas de administración tradicional persisten en la mayoría de las empresas del Noroeste, lo cual se agrava con la falta de asesores en organización de empresas tanto industriales como agropecuarias y mineras (a excepción de los grandes establecimientos ganaderos del norte).

Interrogados Intendentes, Funcionarios y Técnicos sobre el nivel de tecnificación de los trabajos de la zona (pregunta 39 a Intendentes, Funcionarios y Técnicos) el 39% afirma que es medio, el 56% que es bajo y ninguno que es alto. Esta deficiencia en cuanto a nivel de tecnificación, estaría en relación con la falta de organización industrial de la región.

Proposición 3.5.: Las empresas no poseen planes de producción y ventas con sus correspondientes financiamientos, sino que se improvisa en el corto plazo según las expectativas del mercado y la evolución de los precios.

Los datos consignados en relación a la proposición 12.3., con referencia a los métodos de los productores son congruentes con esta afirmación. Ello parece ser también aplicable con mayor o menor frecuencia se manifiesta en el resto de la provincia. La evolución de las condiciones económicas generales imposibilitan a la pequeña y mediana empresa la proyección futura de su desenvolvimiento. La misma fuente de información de 3.4. confirma esta proposición, en el sentido que sólo los grandes establecimientos (y aún así no to-

dos ellos) pueden afrontar los costos que este planeamiento interno implica. Además, el Noroeste como unidad económica espacial, actúa sin participar en la determinación de precios sino que es receptora de precios por su escasa importancia relativa dentro de la estructura de los mercados a los que destina su producción. Esto está confirmado en la importancia de los volúmenes de producción agropecuaria e industrial con respecto al resto de la provincia (ver cuadros del sector agropecuario e industrial, capítulo VI).

Proposición 3.6.: No existen inversiones a largo plazo en la región. El capital local, preocupado por la inflación, sólo concentra sus esfuerzos en inversiones de alta rentabilidad para el corto plazo.

Esta proposición depende de la fuente de financiamiento de las inversiones. Si las inversiones se financian con capital bancario, que por lo general trabaja con tasas de interés reales negativas (inferiores a la tasa anual de inflación), entonces el sector realiza inversiones de largo plazo, pero si la fuente proviene de la empresa (autofinanciamiento), entonces las inversiones se concentran en proyectos de corto plazo con alta rentabilidad. Sin embargo, no se contó con suficiente información ni primaria ni secundaria para aceptar o rechazar la plausibilidad de esta hipótesis, sino que sólo nos valemos en este análisis de las normas habituales de operación de las empresas industriales, pequeñas y medianas. Además las respuestas a la pregunta 40 (cuestionario adicional a Intendentes y Funcionarios) muestran que es bajo el nivel de planificación de los productores (ver datos en relación a la proposición 12.3.). Igualmente los productores señalan en un bajo porcentaje (11% en zona de sequía, 39% en zona de riego) los créditos como medios para mejorar su producción. Tales datos son congruentes con esta proposición 3.6. .

Proposición 3.7.: Es muy limitado el gremialismo empresarial local. Las pocas Cámaras y Centros Comerciales e Industriales no desempeñan su labor específica.

El gremialismo empresarial en el Noroeste está en sus comienzos. Existen Cámaras en Cruz del Eje y Villa Dolores que no están integradas a la Asoc

ciación de Industriales de Córdoba (ADIC) sino que se desempeñan como instituciones independientes. En las dos localidades mencionadas, las Cámaras de empresarios todavía no actúan como grupos de poder dentro de la comunidad (al igual que los gremios de trabajadores locales). No hemos encontrado en sus estatutos claridad de objetivos respecto al sector. El individualismo de la población del Noroeste también se manifiesta entre sus empresarios y la tareas fundamentales de estas Cámaras se limitan a aspectos formales de carácter cultural y de gestión con las autoridades públicas (especialmente municipales). Su grado de representatividad es muy reducido incluso a nivel de sus respectivos centros urbanos. A nivel regional y provincial, aparentemente, no ejercen una influencia decisiva. Datos surgidos de entrevistas con empresarios, dirigentes empresarios y funcionarios en la región.

Proposición 3.8.: No existe integración agroindustrial madura. La competencia de materias primas provenientes de fuera de la región atenta contra el sector agropecuario local.

Esta proposición es congruente con los datos comentados en relación a la proposición 2.12.

Proposición 3.9.: Los regímenes de promoción industrial, tanto provinciales como nacionales, no otorgaban beneficios preferenciales a la zona, hasta 1971 inclusive.

Esto se confirma con la distribución de empresas industriales acogidas a los beneficios de la promoción industrial desde 1959 hasta 1971 (ley Nº 4302); para el Noroeste sólo tres empresas se acogieron sobre un total provincial de 459. (ver mapa VI.3.). El problema radica en que los diversos instrumentos legales elaborados para lograr una promoción industrial más que prevenir el problema regional de la descentralización geográfica de la actividad industrial, fueron regímenes de carácter sectorial. La reciente ley nacional de promoción industrial Nº 19902 considera al Noroeste cordobés, área a promocionar con beneficios diferenciales respecto a los tres departamentos del de la provincia: Capital, Colón y Santa María. Asimismo el actual régimen provin

cial de promoción industrial sancionado a comienzos de 1972 preve beneficios preferenciales de carácter impositivo y crediticio a las futuras empresas a localizarse en el Noroeste de la provincia. Con estos dos recientes instrumentos legales de promoción, es factible atenuar en parte el subdesarrollo del Noroeste, pero ambos proyectos no contemplan la promoción industrial de los establecimientos ya instalados, por lo que puede originarse un éxodo de capitales industriales hacia la ciudad capital, hacia el sur de la provincia. (ver Análisis de la ley de promoción industrial en el capítulo X).

#### 2.4.- Infraestructura Económica

Proposición 4.1.: Los diques de la zona no resultan una solución al problema agrario, ya que no están completas las redes de canales de riego y, a su vez, su mantenimiento es deficiente.

(Los datos disponibles son congruentes con esta proposición). De 35.000 hectáreas potenciales bajo riego, sólo se riegan en la actualidad 9.276 (para los diques de Cruz del Eje y La Viña). Para los sistemas de Pichanas y Soto, sobre un total de 17.500 hectáreas potenciales sólo se riegan 4.800 hectáreas. Las redes de canales no han sido concluidas por parte de la Dirección Provincial de Hidráulica, y muchos de los existentes están en malas condiciones al punto de verificarse pérdidas de hasta un 80% del agua transportada (ver sector infraestructura económica subsector riego, Fuentes: Secretaría Ministerio de Desarrollo, Informe de los sectores directamente productivos, Tomo III, Córdoba 1970).

Proposición 4.2.: Los cánones de riego son asignados irracionalmente a los productores en el sentido de que no se toma en cuenta la prioridad del cultivo que realizan.

Además de la intermediación del riego, y la asociación automática entre el derecho al riego y la propiedad de la tierra, el agua es destinada sin controlar los cultivos que se efectúan, es decir, se destina el riego a

cultivos de baja rentabilidad relativa por hectárea (cereales y forrajeras) en importantes porcentajes, cuando debería destinarse íntegramente a la producción frutihortícola y a cultivos industriales. (Ver capítulo VI, sección infra estructura de riego, en especial cuadros VI. 60 á 63 ) [Fuente: idem proposición 4.1.).

Interrogado en la pregunta 31 a Intendentes, funcionarios y técnicos el 56% señala que los servicios de regadío de la localidad no son satisfactorios, el 11% da otra respuesta por ejemplo: "Depende de la época", "teniendo en cuenta que están en manos de Hidráulica no son tan eficientes como si estuviera en manos de D.P.A.A. que conoce el problema".

Proposición 4.3.: Falta una red vial de integración territorial dentro de cada subregión, y para toda la región Noroeste.

La actual red vial es radial y no integradora del territorio. Un ejemplo claro está en el espacio vacío del Noroeste como así también en la disposición de la red vial entre las subregiones del Noroeste y dentro de cada subregión. El problema de la falta de infraestructura vial entre el oeste cordobés y el resto de la provincia a través de las Sierras Grandes, fue reconocido por la mayoría de los entrevistados, como el principal cuello de botella para la producción agrominera del valle de San Javier. (Ver capítulo VI, sector infraestructura vial; Estructura vial del Noroeste).

Proposición 4.4.: Las tarifas de energía eléctrica no resultan ser incentivos para la radicación de nuevas industrias, debido a que existe una excesiva intermediación en su comercialización.

Esta proposición es congruente con el análisis efectuado sobre la comercialización de energía eléctrica en el Noroeste en el capítulo de Infraestructura Económica, puesto que en ella intervienen: Agua y Energía de la Nación La Empresa Provincial de Energía de Córdoba, cooperativas de producción, cooperativas de distribución, y finalmente cooperativas que compran energía a otras cooperativas para su posterior reventa.

Proposición 4.5.: Existe un déficit pronunciado en materia de comunicaciones telefónicas.

Esta proposición también fue confirmada con la información del relevamiento de la infraestructura de aparatos telefónicos en el Noroeste, ya que en la actualidad existe un aparato telefónico cada 127 habitantes, y uno cada 57 habitantes urbanos, cuando el promedio nacional es de 13 y 8,5 respectivamente. (Ver capítulo VI, sección Infraestructura Energética).

Proposición 4.6.: La disponibilidad de energía per cápita en la zona, permite la realización de programas de electrificación rural.

La región Noroeste presenta una oferta de energía superior a la demanda regional, y es por ello que "exporta" energía al resto de la provincia (desde el dique Cruz del Eje hacia el Valle de Punilla, y del dique La Viña hacia la ciudad de Córdoba a través del dique Los Molinos). El promedio de consumo de energía per cápita es de 108,6 KWH, mientras que el promedio provincial es de 435 KWH y el nacional de 536 KWH. La facturación total en el área es de 23.332 miles de KWH, y su capacidad instalada es alrededor de 28.000 miles de KWH, estando prevista una ampliación en el dique La Viña (diques Nivelador y Compensador) de 50.000 miles de KWH adicionales. (Ver capítulo VI, sección Infraestructura Energética).

## 2.5.- Sector Financiero.

Proposición 5.1.: Las casas bancarias locales ponen énfasis en excesivas garantías (reales y personales), lo grando que el crédito sólo vaya a los principales productores y terratenientes.

El 78% de los productores de secano y 68% de riego afirmó al responder a la pregunta 5 del sector agropecuario que la falta de saneamiento de sus títulos le ocasionaba perjuicios a su actividad productiva, sobre todo para obtener créditos bancarios. Ello sugiere que el sistema bancario de la zona sólo destina sus servicios financieros de préstamos a los productores que disponen



de garantías reales. Por otra parte en la pregunta 41 el 44% de los productores de secano y el 75% de riego propusieron que los bancos de la región "trabajasen de otra manera", refiriéndose a las modalidades en el otorgamiento de líneas de crédito. Proponen "que den créditos más amplios y con intereses más reducidos", "que cobren intereses más bajos", "que apoyen al que necesita créditos", "un poco más liberal, al que tiene más plata va y le dan", "que se empiecen a pagar las cuotas a los cinco años, cuando uno ya está en condiciones de producir. La falta de referencias al tema de las garantías, en tales respuestas es poco congruente con la proposición. De cualquier manera, las normas bancarias generales para la provincia se aplican en el Noroeste, y como es sabido, imponen la necesidad de ofrecer garantías.

Proposición 5.2.: Las tasas bancarias son compatibles con la rentabilidad del sector comercio e industria.

En efecto, la estructura de tasas bancarias está más acorde con la rentabilidad de estos dos sectores, pero no con la rentabilidad del sector primario.

En el sector agropecuario (pregunta 37), zona de riego, un 82% admite haber obtenido préstamos con créditos bancarios, mientras que en zona de secano sólo el 48% sostiene lo mismo. Comparando con comerciantes un 63% de éstos ha obtenido créditos bancarios (pregunta 20). Según los porcentajes la proposición se confirmaría sólo comparando agropecuarios de secano con comerciantes ya que en los agropecuarios de riego el porcentaje de quienes han obtenido créditos supera al sector comercio. Esto se explica teniendo en cuenta las condiciones favorables en que desarrollan su actividad dichos productores: títulos saneados, riego, posibilidades de acceso a créditos, etc.

La proposición se confirmaría también en cuanto a las expectativas de ambos sectores. En efecto, ante la pregunta: "Usted cree que podría obtener créditos en el banco?" en el sector agropecuario (pregunta 39) en zona de riego el 78%, y en secano el 61% responden afirmativamente, este porcentaje es

superado en el grupo de los comerciantes donde el 87% visualiza la posibilidad de obtener créditos bancarios (pregunta 18).

Proposición 5.3.: Los productores de la zona desconocen la extensa gama de servicios financieros que se ofrecen a través de sucursales y agencias bancarias.

El sistema bancario argentino todavía no efectúa tareas de "extensión financiera" hacia los productores del medio, sino que éstos (los más progresistas) obtienen la información a través de contactos directos con el banco. No se distribuyen folletos explicativos de la diversidad de servicios financieros disponibles, las condiciones generales de su otorgamiento, plazos, amortización, intereses, y garantías exigidas, etc. Sólo se trabaja con las líneas tradicionales de crédito con las que el productor está familiarizado. Tales observaciones resultan de entrevistas a informantes clave y análisis del material publicado por los bancos.

En la pregunta 36 al sector agropecuario: "Qué créditos bancarios podría usar Usted?" un porcentaje considerable responde; "no sé" y el resto no especifica qué créditos bancarios puede obtener sino que responde en función de la utilidad que le prestarían, por ejemplo; "para desmonte", "para alambrar" "para ganadería e instalaciones del campo", "para infraestructura del campo, desmonte, alambrado, compra de reproductores", etc. (Ver también proposición 2.5.).

Proposición 5.4.: El mercado financiero extrabancario es importante en los departamentos del Noroeste, en especial en operaciones con el sector consumidor, a tal punto que en ciertas localidades logra desplazar al sistema bancario oficial y privado.

El 30% de los comerciantes afirmó que además de los bancos recurría a instituciones extrabancarias a solicitar préstamos, mientras que para el caso del sector agropecuario, sólo el 14,81% de los entrevistados lo hacía. Las cooperativas de créditos de las zonas trabajan fundamentalmente con créditos personales al consumo pero su volumen de operaciones es reducido comparado con

el sistema bancario oficial y privado en el Noroeste. No consideramos confirmada esta proposición.

Proposición 5.5.: El programa de apoyo crediticio a los sectores básicos preparado por el Banco de la Provincia de Córdoba en 1971 y 1972 no se cumplió en la zona.

Contradicen tal proposición los resultados de entrevistas mantenidas con funcionarios de dicho banco, según los cuales, el grupo de redescuento asignado por el Banco Central por 80 millones de pesos ley cubrió las demandas existentes, y fue regionalizado a través de gerencias zonales del Banco de la Provincia de Córdoba.

## 2.6.- Equilibrio Regional y Dependencia Territorial.

Proposición 6.1.: No existe una política regional a nivel provincial que contrarreste los desequilibrios entre los departamentos del Noroeste y los del resto de la provincia.

El programa de Gobierno Provincial no presenta una apertura regional. El único intento realizado hasta la fecha de presentar un Plan Provincial de Desarrollo Regionalizado (para el período 1971-1975), a principios de 1971, no fue aprobado por el poder ejecutivo provincial.

Proposición 6.2.: Los actuales flujos migratorios interregionales e intrarregionales acentúan el desequilibrio demográfico-territorial existente.

Esta proposición fue confirmada con las tasas de crecimiento negativas para el Noroeste, y las proyecciones de la población hasta 1990 efectuadas en este estudio. La actual participación del 10,3% respecto al total de la población provincial se verá reducida al 6,8% para 1990 si continúan las actuales tendencias (Ver Cuadros Nos. 64 y 65), ver asimismo punto 2.2.1.3. del Pre diagnóstico y capítulo V de este Diagnóstico.

Proposición 6.3.: El producto bruto regional per cápita va disminuyendo respecto a la media provincial (datos hasta

1959).

Lamentablemente no se dispone de información del producto bruto departamental para la década de los años sesenta, no obstante el éxodo de utilidades del Noroeste al resto de la Provincia pueden disminuir el producto bruto per cápita local (Ver proposición 1.1. y Capítulo VI.1.).

Proposición 6.4.: El grado de urbanización de la zona no permite el trazado de regiones-plan para mediano plazo.

El coeficiente de urbanización es muy reducido en el área, ya que de cada 100 habitantes, 45 viven en centros urbanos superiores a 1000 habitantes. Con una gran dispersión de la población, y careciéndose de centros urbanos de jerarquías intermedias (entre 3.000 y 10.000 habitantes), la definición de regiones-plan se hace difícil para un corto plazo.

## 2.7.- Sector Público.

Proposición 7.1.; El sector público no crea las condiciones para el despegue del sector privado, sino que -por el contrario- lo inhibe con su ineficiencia, desorganización y falta de objetivos claros.

Datos congruentes se obtuvieron en las encuestas a funcionarios públicos de la zona, quienes manifestarán tener una serie de problemas formales que generan problemas estructurales, a la vez que no se dispone de objetivos claros en cada repartición. Por ejemplo, la demora en los pagos de coparticipación municipal por parte de la provincia, desorganiza los planes de obras públicas de los intendentes, a la vez que disminuye los ingresos en términos reales por la inflación. Otro ejemplo, los consejos intercomunales de Intendentes no lograron sus propósitos por no aceptar el tratamiento regional de los problemas planteados. En los capítulos VIII, IX y X, puede verse la influencia negativa que la mala organización administrativa tiene sobre los servicios. Ver también, proposición 11.1.

Proposición 7.2.: "El gasto público per cápita en la zona es menor que el gasto público per cápita a nivel provincial. Tiende a concentrarse más en las áreas ricas de la provincia, y en especial en la ciudad de Córdoba."

No se dispone de información suficiente para evaluar esta hipótesis en virtud de no estar departamentalizado el presupuesto provincial, pero en términos globales, y de acuerdo a estimaciones del personal ocupado, el gasto público en el Noroeste es aproximadamente el 7 % del gasto público provincial presentándose algunos sectores más favorecidos (ej. personal docente, inversiones en caminos)

Proposición 7.3.: "El sector público absorbe parte del excedente de mano de obra que anualmente acude al mercado laboral, ya que los sectores productivos no pueden hacerlo".

Esta proposición solo parece válida para ciertos niveles de calificación de la mano de obra. Si el trabajador no está especializado (peones, personal de maestranza, etc.) entonces parece más plausible la proposición, pero para la mano de obra especializada o en vías de especialización, la absorción generalmente no es producida ni por el sector público ni privado de la región sino que directamente emigra al resto de la provincia o al litoral industrial (Proposiciones 81 a 85, sobre desocupación y 1.5. para la primera parte).

## 2.8.- Ocupación y Mercado Laboral.

Proposición 8.1.: Las posibilidades de empleo existentes en la región tienen menor atractivo para su población que las posibilidades de empleo existentes fuera de ella.

Las perspectivas laborales de la región se muestran reducidas por el escaso nivel general de actividad económica. La elevada tasa de migración confirma este fenómeno, ya que tanto los nuevos puestos que se generan por año, como así también su nivel de remuneraciones, son inferiores que en los mercados laborales del resto de la provincia, en particular con lo que acontece en la ciudad de Córdoba. En las preguntas números 11, 12, 26 y 27 del cuestionario general, los factores determinantes de la migración de los hijos y hermanos de los encuestados, que estos señalaban con más frecuencia, son los laborales.

Además al preguntarse a los encuestados, qué preferían que hagan sus hijos cuando fueran mayores de edad, se refirieron generalmente a actividades profesionales y ocupaciones urbanas (ver proposición 16.12), raras veces disponibles dentro de la estructura ocupacional de la región. Congruente con esta proposición es también el hecho de que la emigración crece abruptamente al iniciarse la edad laboral (Proposiciones 9.1. y 9.2.).

Proposición 8.2.: Se da en la zona una alta tasa de desocupación y subocupación.

Respecto a la subocupación, hemos apreciado en base a la información recogida en entrevistas y recorridos zonales, que se encuentra en el sector terciario fundamentalmente, en el cual es frecuente observar mano de obra calificada (maestras, bachilleres, peritos mercantiles) en tareas rutinarias que no exigen tales niveles de calificación (dependientes de comercio, empleados municipales, etc.). En la pregunta N° 30 del cuestionario general, el 15% en comercio afirmó haber estado desocupado alguna vez, siendo los mayores porcentajes en Las Chacras 33%, San José de la Dormida 32%, La Playa 23%, Serrezuela 21%, Villa Dolores 19% y La Paz 19%. La emigración al iniciarse la edad productiva (ver proposición 9.1.) es también un indicador de desocupación y subocupación en la región.

Proposición 8.3.: En las áreas rurales se da desocupación estacional.

Se manifiesta un proceso agudo de desocupación estacional vinculado a los ciclos productivos regionales. Los trabajadores que desempeñan tareas en el agro o en las plantas industriales vinculadas al sector primario (fábricas de conservas, de aceite de oliva, etc.) emigran temporariamente de la región regresando a sus lugares de origen (llanos de La Rioja, N.E. de San Luis, Sur de Santiago del Estero), o si son residententes en el Noroeste se desplazan hacia el sur de la provincia o a la provincia de Buenos Aires. En Cerrillos Departamento San Javier (visitamos un establecimiento agropecuario que todos los años envía a su personal masculino a trabajar en campos de la misma empresa, disgregándose el núcleo familiar durante varios meses por año, a fin de colaborar en la cosecha de la papa en Balcarce, Provincia de Buenos Aires). Este fenómeno de migraciones cíclicas disminuye la tasa efectiva de desocupación regional.

La desocupación estacional se verifica en especial en las zonas agrícolas, pero por las migraciones estacionales señaladas el fenómeno no muestra toda su intensidad. Por ser abierta la pregunta N° 31 del cuestionario general ¿En qué meses del año hay menos ocupación para el obrero y el empleado?

no pudimos tabular los resultados por la gran diversidad de respuestas pero po demos reconocer a los meses de Enero-Febrero y los meses de Abril a Septiembre como los más difíciles para la ocupación de la mano de obra no calificada o es caso grado de calificación. Algunos encuestados relataron el destino de la migración estacional en tales meses. Por ejemplo, durante el período posterior a la cosecha de la papa en las áreas de riego del dique La Viña, los trabajadores rurales regresan a los lugares de origen (meses de invierno) según se pudo constatar a través de informantes claves. Otras respuestas fueron: "hay trabajo permanente", "en invierno suele haber problemas para trabajar", "se mantiene siempre igual", "no hay gran problema de desempleo", "el trabajo es continuo", etc.

Proposición 8.4.: La desocupación en las áreas rurales se produce especialmente en el verano (Enero, Febrero), lo cual sugiere la posibilidad de complementación del trabajo con servicios para el turismo.

La desocupación estacional presenta picos durante los meses invernales, y en ciertos períodos del verano según los períodos de cosecha de los cultivos frutihortícolas. El nivel de calificación de esta mano de obra sólo se adapta para los servicios de la actividad turística en ocupaciones que no exigen nivel de calificación (servicio doméstico, vendedores, etc.). Los niveles de aspiración reflejan tendencias por parte de los obreros rurales, a desplazarse hacía otros sectores productivos. En la pregunta N° 17, el 13,88% de los entrevisados señaló que prefería trabajar en el comercio (en general se desplazan hacía actividades mercantiles en áreas turísticas); el 11,11% señaló que prefería al sector público, y el 2,77% en la industria. Los resultados de la pregunta N° 31 referida a desocupación estacional fue presentada en la proposición anterior.

Proposición 8.5.: No existen "bolsas" o "bancos" de trabajo en la región, tal que sirvan de vínculo entre la oferta y demanda de trabajo.

En las principales localidades del Noroeste no encontramos instituciones públicas o privadas que brinden servicios sistemáticos similares a una "bol



sa o banco de trabajo", excepción hecha por el Departamento Provincial de trabajo, delegación Villa Dolores. Los vínculos entre oferta y demanda de trabajo se originan a través de contactos personales, entre el postulante y las instituciones o individuos conocidos por él. En las labores agrícolas, se procede por lo general a contratar personal transitorio, que en su mayoría ya trabajó en el establecimiento en años anteriores, o son conocidos por los patrones.

La pregunta abierta N° 10 "¿Cómo se elige al personal y a quién se prefiere?" dio por resultado las siguientes respuestas: "por recomendaciones", "a gente capaz que conozca algo de campo", "se busca a los buenos que cumplan", "gente que sepa trabajar", "gente con pocos hijos", "por amistades, se prefiere al más conocido, al más familiar", "a los que puedan pagar menos", etc.

Proposición 8.6.: Existe escasa relación entre productividad del trabajo y tasas de salario percibidas, en los grandes establecimientos industriales y agropecuarios de la región.

No existen elementos de juicio suficientes referentes a esta proposición. Las tasas salariales abonadas por las empresas se ajustan formalmente a la legislación del salario mínimo y leyes de Seguridad Social, pero el uso generalizado del pago de sueldos y salarios mediante comprobantes en blanco, invalida la legislación laboral, demás normas de protección social. La falta de información respecto al mercado laboral por parte de los obreros, su limitado nivel de agremiación (pregunta N° 7 del cuestionario a obreros rurales; el 100% de los encuestados en la zona de secano no están afiliados a ningún sindicato, y 97,22% en la zona de riego), y las escasas perspectivas laborales de la zona, son factores que influyen negativamente sobre el poder de negociación de los empleados ante sus empleadores. Todos estos elementos permiten suponer que la tasa de salarios efectiva es sensiblemente inferior al promedio provincial y nacional, lo cual fue corroborado por informantes claves. Respecto a su comparación con la productividad del trabajo, no pudimos obtener información al respecto. La delegación del Departamento Provincial del Trabajo en Villa Dolores

debe atender tres departamentos (San Javier, Pocho y San Alberto) con sólo dos inspectores y es por ello que el control de las condiciones generales del trabajo deje mucho que desear. Recientemente tal organismo ha creado una bolsa de trabajo para obreros rurales.

Esta información fue confirmada con declaraciones de funcionarios del Departamento Provincial del Trabajo.

Proposición 8.7.: El balance de mano de obra regional para los once departamentos, muestra un exceso de oferta de mano de obra, a medida que disminuye la calificación de la misma.

No se dispuso de la información desagregada del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1970, el cual contiene la ocupación por niveles de calificación. No existen elementos de juicio para afirmar que la desocupación se concentra en la mano de obra no calificada. No obstante algunos elementos pueden inferirse de la composición de los migrantes.

Los que presentan mayores niveles de aspiración presentan mayores posibilidades de migrar, originándose en la región un déficit de mano de obra altamente calificado. Los encuestados afirmaban por lo general que en la zona "hace falta que venga alguien a organizar mejor el trabajo de la gente" (pregunta N° 91, a. del cuestionario general); el 44% estuvo de acuerdo con esa afirmación. En el Noroeste no se manifiesta desocupación para la mano de obra altamente calificada por la escasez de la misma en relación a los requerimientos efectivos de trabajo, sino básicamente la desocupación se manifiesta en obreros rurales y jornaleros de baja calificación.

Proposición 8.7'.: En la actividad de la región predomina el empleo de mano de obra poco calificada o no calificada.

Tal proposición es congruente con los datos del cuadro III.28. sobre estructura ocupacional en la región, que muestra que en la región el 47% de la población activa, son obreros, el 14,86% empleados, el 24,47% trabajan por cuenta propia en agricultura, minas, construcción, etc., el 4,40% son patrones en

los mismos rubros y el 7,3% hacen trabajos a nivel familiar en esos rubros.

Proposición 8.7".: La escasa mano de obra calificada existente en la la región se concentra principalmente en el sector terciario.

La mayor proporción de mano de obra calificada fue detectada en el ejercicio de profesiones universitarias en el Noroeste y en la docencia primaria y de nivel medio. Luego siguen en orden de importancia la ocupación de técnicos en el sector industrial y en servicios públicos. Lamentablemente no se dispone de información desagregada para conocer los porcentajes correspondientes a cada sector.

Proposición 8.8.: La mano de obra femenina no encuentra posibilidades reales en el mercado laboral en el corto plazo.

Durante los meses de la temporada turística, se generan algunas actividades que apoyan al turismo (hotelería, restaurantes, comercio, esparcimiento, excursiones, servicios diversos, etc.), en los cuales la mano de obra femenina está en condiciones de ser absorbida parcialmente en el corto plazo. Otras actividades que podrían resolver el problema de la desocupación de mano de obra femenina serían ~~las~~ actividades artesanales y las plantas envasadoras de frutas y hortalizas. No se dispone de información a través de las encuestas sino que nos basamos en las opiniones recogidas a los informantes claves entrevistados.

Proposición 8.9.: Es común el pago en especie en las zonas rurales y la firma de recibos de jornales en blanco, a los efectos de evitar la legislación laboral y el salario mínimo.

Subsiste en la actualidad (y en ciertas regiones del Noroeste) críterios de abonar los jornales, o parte de los mismos, en especie ya sean alimentos, calzado y vestimenta, en especial en los grandes establecimientos agropecuarios de los departamentos del Norte (Sobremonte, Tulumba y Río Seco) en zonas de grandes explotaciones dedicadas a la ganadería de cría, aunque según declaraciones de informantes claves, este procedimiento va perdiendo vigencia úl

tinamente, de acuerdo a los mismos informantes, estos pagos en especie no son resistidos por los obreros ya que están acostumbrados al mismo, aunque ello implique un menor salario real por la sobrevaluación de los bienes cedidos en parte de pago (siempre según lo suministrado por informantes claves).

Proposición 8.10.: Los trabajadores agropecuarios aspiran a trabajar en la industria y solamente una minoría prefiere el trabajo de campo.

Interrogados los obreros sobre sus aspiraciones de trabajo (pregunta 17) en zona de secano, el 92% responde desear trabajar en el campo. De los obreros de riego 61% en riego y 92% en secano desea trabajar en el campo, siguiendo en preferencia el comercio con 14%, en riego, sólo el 3% en riego, desearía trabajar en la industria.

Estos datos no congruentes con la proposición, sugieren las siguientes consideraciones:

- a.- Estos trabajadores están en una situación de relativo aislamiento geográfico y social del fenómeno industrial, de modo tal que él no entra de una manera importante dentro de sus expectativas ocupacionales.
- b.- Las aspiraciones ocupacionales para los hijos son más altas y variadas; 32% desearía que trabajen en el comercio, el 23% en el campo, el 13% en empleos públicos, el 10% en la industria y el 3% en profesiones, etc. (pregunta 87 cuestionario general).

El hecho de que sea menor la proporción de los que desean la industria para sí, de quienes la desean para sus hijos, puede estar ligada a la necesidad de una formación o capacitación especial para la actividad industrial (esta capacitación entre los jóvenes se abre todavía como posibilidad).

- c.- La ocupación industrial exigiría la emigración y recuérdese que en la pregunta 4, sólo el 11% de los obreros piensa vivir en otra parte. Una serie de factores (temor, dificultades para adaptarse en ambientes urbanos, edad, hábito, afecto al lugar, etc.) influyen contra la motivación para emigrar (ver proposición 16.8.).

Preguntado el por qué de sus respuestas, por qué prefieren continuar con tareas rurales, manifestaron: "otra cosa no sé...", "ya estoy a trabajar en hacienda", "porque es lo que siempre hice", "porque me he criado en el campo", "porque así lo hice toda mi vida", "porque allí en el campo me siento a gusto", "porque nací en el campo y su trabajo no tiene secretos para mí", etc. Entre aquéllos que prefirieron desplazarse de la actividad rural hacia otros sectores de actividad, se recogieron los siguientes argumentos: "empleos públicos, los policías ganan bien y no se trabaja tanto", "los trabajos de comercio son más aliviados", "prefiero la industria, el trabajo de campo es bruto, en la fábrica no hay frío ni calor", "comercio, por la libertad que tienen", "el comercio es mejor, en el campo no vamos a ninguna parte", "comercio y empleos públicos pues se gana más y para la salud física es más descansado", etc.

Proposición 8.11.: Un buen porcentaje de los padres aspiran a que sus hijos trabajen en la industria o en servicios urbanos (comercio, oficinas), o que estudien profesiones de aplicación generalmente urbana; son escasos los que aspiran a trabajos rurales para sus hijos.

Son congruentes con tal proposición las respuestas consignadas en la encuesta llevada a cabo en el Noroeste, a la pregunta 87 del cuestionario general, referida a en qué preferiría el encuestado que trabajen sus hijos. Solamente el 12% afirma que preferiría que trabajen en el campo, mientras el 35% afirma que preferiría que sean profesionales, el 10% que trabajen en el comercio el 7% que sean empleados públicos, y el 3% que trabajen en la industria. (ver cuadro III.2.).

La proposición no parece acertada en cuanto a que aspiren a que sus hijos trabajen en la industria, -ya que solamente el 3% expresa tal aspiración- sino más bien en cuanto a la aspiración de que los hijos trabajen en servicios urbanos y profesiones liberales.

Al discriminar por roles ocupacionales vemos que quiénes desean profesiones liberales para sus hijos son: el 71% de los médicos, el 58% de los in-

tendientes, funcionarios y técnicos, el 67% de los directores secundarios y el 54% de los maestros primarios. En contraste sólo el 8% de los agropecuarios de secano y el 3% de los obreros rurales tienen esta aspiración.

Esto indicaría que quiénes tienen mayor nivel educacional, tienen también un más alto nivel de aspiraciones. Esta relación es congruente con la expectativa de correlación positiva entre nivel de aspiraciones y nivel de vida y de posibilidades. Tal correlación positiva está asociada a una serie de factores tales como: quiénes tienen mayor nivel de vida, educación, etc. conocen mejores posibilidades, están habituadas a ellas, y sufrirían en caso de pasar a peor situación, en su persona o en la de sus hijos; ellos tienen generalmente como grupos de referencia positivas a personas con niveles de vida relativamente similares (o superiores) a las propias, y por lo tanto sienten privación relativa en caso de no alcanzar o superar tales niveles. Las personas y grupos con menores posibilidades tienden hacia aspiraciones menos altas, como consecuencia de una defensa (adaptación funcional) para evitar la frustración derivada de aspirar aquéllo que objetivamente no alcanzarán.

Es importante señalar que el único porcentaje alto, 41%, de quiénes desean que sus hijos trabajen en el campo, se da entre los productores agropecuarios de riego. Esto se explicaría porque estas personas cuentan con propiedades que por sus características (riego, extensión, organización) son muy rentables y con mejores condiciones de trabajo que las propiedades de otras zonas.

Directores primarios y secundarios, médicos y directores de hospital no desean el campo para sus hijos y el resto sólo en pequeña proporción: 8% de intendentes, 5% de maestros primarios y políticos, 4% de dirigentes de cooperativas y comerciantes, etc.

Tales respuestas son congruentes con lo manifestado por los obreros agropecuarios entrevistados en nuestro trabajo anterior (Pag. 50)

"En Cruz del Eje, las aspiraciones de los padres para los hijos son en muchos casos dirigidas a llevar el hijo a la fábrica, el taller, la oficina o a la escuela más bien que llevarlo a progresar en la vida rural; sólo un entrevistado (un obrero) expresa que le gustaría que trabaje como agricultor y llegue a propietario".

Proposición 8.12.: No se cumplen generalmente las leyes laborales en las actividades privadas.

Esta proposición es congruente con los resultados de entrevistas efectuadas a técnicos y funcionarios de delegaciones zonales del Departamento Provincial del Trabajo, aunque no nos facilitaron información del número de empresarios que operan con esta modalidad. De acuerdo con la información proveniente de la encuesta a obreros rurales en la zona de secano, el 42% de los encuestados afirman que no se cumplían las leyes laborales y de protección social. En las zonas bajo riego, el 61% afirmó lo mismo. En relación a la pregunta N° 5, obreros rurales comentaron: "los patrones no pagan lo que se debe, y la gente tiene miedo a protestar por temor a quedarse sin trabajo", "nadie paga lo que debe", "no cumplen salvo en los empleos públicos", "nunca se ha cumplido", "porque no quieren hacerles cumplir", "no hay quien las haga cumplir", "pagan lo que quieren", "no hay nadie que venga a hacerlas cumplir", "no se cumplen por convenio entre el patrón y el obrero", "acá todo es acomodo", "eso no rige", "no se si se cumplen", "no nos hacen caso". La pregunta N° 6 determinó estos comentarios respecto a si el gobierno interviene en este problema: "no les concierne mover estas cosas", "le falta organización al gobierno", "no hacen nada", "no se", "el gobierno tira para el lado de ellos", "interviene pero no pagan", "no se por qué no interviene", etc.

## 2.9.- Migración.

Proposición 9.1.: Al comienzo de la edad productiva se inicia con intensidad la emigración de la población,

Proposición 9.2.: Las pirámides de edades en las zonas bajo estudio tienden a estrecharse en el período quince-treinta

años de edad, por la pérdida de la juventud en los primeros lustros de su actividad productiva.

Observando las respuestas a la pregunta 10 del cuestionario general, en las nueve localidades, se confirma la proposición, ya que en la edad productiva (entre 16 y 30 años) se da el mayor porcentaje de emigrantes: 84% (discriminados en un 46% de jóvenes entre 16 y 20 años y 38% entre 21 y 30 años) mientras que sólo el 10% de personas que se van de la zona, tienen más de 30 años.

Si tenemos en cuenta los porcentajes parciales, por localidad y por grupo de edad, observamos que no hay diferencias significativas, de lo cual se podría deducir que los motivos por los cuales la gente emigra, no están referidos a problemas locales sino regionales.

Para las distintas submuestras ocupacionales subsiste ese perfil de que la gran mayoría de los hermanos de los encuestados emigraron entre los 15 y 30 años de edad, como surge del cuadro correspondiente.

El análisis de la población por sexo y edad (Pirámides) con datos del Censo Nacional de Población de 1970, especificado en Capítulo V, es también confirmatorio de las proposiciones que comentamos.

Proposición 9.3.: La emigración de los jóvenes desde la región hacia Córdoba y Buenos Aires no decrece, sino que, -por el contrario- se acentúa.

Las pirámides de edades de la región para 1970, con un abrupto estrechamiento a partir del comienzo de la edad productiva (15-20 años) son un claro indicador congruente con esta proposición.

El cuadro 2.2.1.3.2. del Prediagnóstico nos muestra que las tasas netas de pérdida migratoria de población para la región han sido más fuertes en el período 1960-1970 que en cualquiera de los períodos anteriores (1869-1895; 1895-1914; 1914-1947; 1947-1960).

Mientras tanto, las ciudades de Córdoba y Buenos Aires siguen creciendo en base a la migración interna.



Proposición 9.4.: Salvo excepciones, quienes emigraron de la zona no volvieron.

Las respuestas a la pregunta 13 del cuestionario general aplicado en la encuesta realizada en el Noroeste son congruentes con esta afirmación. En efecto, el 74 % de los encuestados afirma que sus hermanos que se fueron del lugar no volvieron. Solamente el 7 % afirma que volvieron, y esto se da en las cabeceras de departamentos no así en poblaciones menores como Las Chacras, Serrezuela y La Playa, en donde sólo una persona ha vuelto a la zona.

Las respuestas a la pregunta 14 del cuestionario general dan las razones del regreso o no de los hermanos que se fueron del lugar.

Los motivos por los que no regresaron son: en primer lugar la falta de trabajo en la región, cuya consecuencia directa es la búsqueda del mismo en otros lugares y el afincamiento en ellos, formando sus hogares donde residen.

La imagen que tienen los encuestados de la situación actual de sus hermanos que se han ido, se traduce en expresiones tales como: "se ubicaron bien", "les va bien", "tienen su trabajo y familia allí", "aquí no hay trabajo", o "los medios económicos de este lugar no son satisfactorios".

Los pocos casos de personas que volvieron a la zona se deben a motivos particulares, ejemplo: fracaso en el trabajo, jubilación, traslados.

Proposición 9.5.: En los casos que vino gente de afuera a hacer nuevos trabajos en zonas de riego, lo común es que los productores locales consideren haber aprendido cosas de ellos, y las hayan puesto en práctica.

En las respuestas a la pregunta 54 del cuestionario general, un 72 % de las personas encuestadas desde sus diferentes roles y actividades opinan que la gente foránea ha traído progreso al lugar. Los comentarios recogidos en tal sentido ilustran las actitudes y percepciones de los encuestados en este punto.

En efecto, se recogieron expresiones como las que siguen: "nos llevan veinte años de ventaja en la forma de trabajar cuando la tierra es pobre", trajeron nuevos "sistemas de plantaciones, abonos, cultivos", "hemos aprendido mejor sistematización de la producción, cuestiones de cultivos finos: cebolla,

ajo, pimienta, cultivos de aromáticas", respecto a "la nivelación de terrenos", "manejo del agua", "uso del agua", hemos aprendido de ellos; tuvieron resultados muy positivos sus trabajos; trajeron "progreso en el trabajo, moralidad, crearon fuentes de recurso para la gente, explotando la tierra"; trajeron "progreso agropecuario y en el comercio e industria"; trajeron "moralidad" y "enseñaron a trabajar".

Específicamente en los funcionarios y agropecuarios de riego entrevistados, se encuentran los más altos porcentajes, más del 90 % en cada uno de ellos.

Del análisis del (preg. 27) Adicional de Agropecuarios de Riego se desprende: 11 de los 14 encuestados de Cruz del Eje afirman que vinieron productores de afuera a trabajar esas tierras; 6 de ellos consideran haber aprendido de ellos a: "trabajar el campo", "como trabajar el ajo"; sobre todo los productores medianos, hacen notar la ventaja que los inmigrantes les llevan en la forma de trabajar la tierra.

En Villa Dolores 12 de los 14 encuestados afirman que vinieron productores de afuera, 6 de ellos consideran haber aprendido de ellos en distintos aspectos.

Del análisis de la pregunta 41 del Adicional de Intendentes Funcionarios y Técnicos en la localidad de Cruz del Eje observamos: los entrevistados afirman que han venido productores de otras partes, trayendo nuevas formas de trabajo, como: "distribución del agua, pequeños canales de riego", "manejo de hacienda a través de tecnificación" y que estas formas de trabajo han influido en los productores locales en: "aplicación de abonos, riego, etc.," "en manejo de hacienda".

Interrogados tales funcionarios, sobre los resultados de dichas innovaciones respondieron que: "son muy buenos, se cambiaron tipos de cultivos", "son favorables", "son muy positivos".

En Villa Dolores de los entrevistados, dos consignan que los foráneos trajeron nuevas formas de trabajo: "sistema de plantaciones de viñedos", pasto

reo para hacienda, ensilado", y sólo uno considera que influyeron en los productores locales en: "sistemas de plantaciones, abonos, cultivos", "en la vid".

Con respecto a los resultados opinan que fueron: "buenos", que "hubo pequeños mejoramientos".

Proposición 9.6.: Los productores inmigrantes de clase media provienen generalmente de San Juan (Ver además 12.4 y 16.16.)

Del análisis de las respuestas a la pregunta 41 del Adicional de Funcionarios, se desprende que, en las localidades de Cruz del Eje y Villa Dolores esta proposición resulta congruente, pues dos de los tres funcionarios de Cruz del Eje y dos de los tres funcionarios de Villa Dolores responden que generalmente son de San Juan los productores que provienen de otras provincias.

Analizando las respuestas a la pregunta 27 del Adicional de Productores en las mismas localidades, observamos que ocho de los catorce productores entrevistados de Cruz del Eje y doce de los catorce en Villa Dolores responden que entre los productores de otras provincias que han ido a trabajar a la región la mayoría proviene de San Juan.

Esta proposición se ve constatada también por el análisis de las respuestas a la pregunta 55 del cuestionario general, en donde: aproximadamente un 37 % de los entrevistados (Cruz del Eje) en sus diferentes roles y actividades responden que los productores inmigrantes vinieron generalmente de San Juan.

Analizando la pregunta 1 del Cuestionario General, en la localidad de Cruz del Eje, observamos que: seis de los catorce entrevistados nacieron en el lugar uno en Córdoba, uno en Buenos Aires; tres en San Juan, dos en el Extranjero y uno en otras provincias.

Con respecto a los agropecuarios entrevistados en Villa Dolores, diez son nacidos en el lugar, tres en Buenos Aires, dos en Santa Fe, uno en otra provincia, uno en Extranjero.

Proposición 9.7.: Se produce migración interzonal, desde los centros secundarios a Villa Dolores y Cruz del Eje.

Informantes clave dan cuenta del proceso de referencia. En cuanto al lugar de origen de los encuestados en nuestro estudio (preg. 1 y 2, cuestionario general) parece ser congruente con la proposición. En efecto, el cuadro III.1.a., nos muestra que la proporción de encuestados que nació en la misma localidad (en que ahora viven), es bastante inferior en Cruz del Eje, Villa Dolores y Villa de María, que en el conjunto del Noroeste, y en cambio la proporción de encuestados en estas localidades, que nació en el Noroeste es superior (Villa Dolores) o no demasiado inferior (Villa de María) a la proporción de conjunto.

Sin embargo, esta evidencia es muy débil, y la diferencia no es realmente importante, lo cual se explica también por el hecho de que muchos entrevistados en Cruz del Eje y Villa Dolores son rurales (obreros y productores), en cambio, generalmente, en las otras localidades se entrevistaron a habitantes urbanos.

Proposición 9.8.: Quienes ascienden en la escala ocupacional (en especial, profesionales universitarios) tienden a emigrar hacia Córdoba y otros centros externos más ricos que los de la zona.

La emigración de hermanos e hijos profesionales (preguntas 12 y 27 cuestionario general), mientras otros profesionales de fuera de la región vienen a trabajar en esta (preguntas 1 y 2, cuestionario general y capítulo IX), son congruentes con esta proposición.

Proposición 9.9.: Tanto para emigrar como para no emigrar de la zona, las razones determinantes alegadas son de trabajo.

Es congruente con esta proposición el hecho de que la pirámide de edades se estrecha abruptamente al comenzar la edad productiva (ver cap. V), y también las respuestas a las preguntas 11 y 26 del cuestionario general, referentes a las razones por las cuales emigraron hermanos e hijos. Por ejemplo dicen, "que sus hermanos se fueron por razones de trabajo a estudiar", "porque era un pueblo inhóspito sin fuentes de trabajo", "porque faltaban fuentes de trabajo", o "se trasladaron por razones de estudio y trabajo". Las mujeres se fueron por lo general por razones de casamiento, o trabajo también.

Para la pregunta 26 las respuestas son también similares a la 11, ya que por lo general sus hijos se fueron a trabajar ya sea como maestras, metalúrgicos, empleados públicos, o a estudiar.

2.10.- Relaciones Interpersonales. (Solidaridad, cooperación, organización de la comunidad, relaciones primarias y secundarias, relaciones familiares).

Proposición 10.1.: Solidaridad Interzonal. Los centros de decisión y poder económico y político en Córdoba y Buenos Aires no emiten signos consistentemente indicativos de su solidaridad con la población de la zona, y su interés por ella.

Proposición 16.4.: Molesta mucho a la población local (poco privilegiada por la fortuna) el incumplimiento de promesas por parte de funcionarios.

Un indicador congruente con esta proposición es proporcionado por las respuestas a la pregunta 81f. del cuestionario general. En efecto, observamos que solamente el 18% de los encuestados afirma que el "gobierno cumple las promesas que hace a los pobladores", mientras el 55% responde lo contrario. La proporción de respuestas en el sentido de que el gobierno cumple sus promesas es mayor en Sebastián Elcano (74%) que en el resto de las localidades encuestadas, pero ello parece no deberse tanto a la preocupación de las autoridades centrales, como al hecho de que esta localidad cuenta con un intendente con el cual la población tiene una muy buena relación, y que se dice ha hecho mucho por la localidad. Informantes claves de Sebastián Elcano dan esta descripción de dicho intendente: "Se transformó en líder de la comunidad. Hace siete años llegó al pueblo, empezó trabajando como médico, al poco tiempo se inició como presidente en la comisión vecinal, hizo arreglar el cementerio, hizo caminar, organizó el club, así (por efecto demostrativo), la gente se unió más, al ver que las cosas se podían hacer y que no todo quedaba en palabras".

Podemos ilustrar, la influencia del Intendente sobre la gente del pueblo, con algunos comentarios vertidos por algunas personas del lugar: "Desde

que el Intendente, el Dr. González, le puso la inyección que al pueblo le faltaba, se empezó a ver que si todos trabajaban en conjunto, se lograba el adelanto del pueblo". "Hay adhesión de la gente hacia el Intendente, que logró ganarse a ellos como médico de la población".

Este es un caso especial, que disiente con la proposición 10.1.; pero contribuye a demostrar que la población de Sebastián Elcano considera que es el Intendente la persona por la cual se pueden hacer y se hacen las cosas, y no por el Gobierno Central.

Las respuestas a la pregunta 81.f, son también un excelente indicador para la proposición 16.4. Correlacionando ambas proposiciones, podemos ver que la falta de interés por las autoridades de Córdoba y Buenos Aires por la zona, se manifiesta también en el incumplimiento de promesas hechas a los pobladores, ya que un 55% afirma que el gobierno no cumple las promesas (con excepción de Sebastián Elcano, donde un 74% considera que cumple, y de San José de la Dormida, donde un 36% considera que cumple y un 27% que no).

Estos datos contribuyen a reforzar lo mencionado en el Prediagnóstico, donde se hace referencia al olvido en que han sumido a la región los funcionarios del nivel central, y se analizan los distintos aspectos de la dependencia del Noroeste con respecto a Córdoba y Buenos Aires (2.1.5.).

En 2.1.5.2. (página 64), se hace notar la existencia de iniciativas y de proyectos que vienen de años, sin lograr concretarse por no tener el apoyo de las autoridades centrales.

En esta segunda parte del estudio, confirmamos la gran molestia que ocasiona en la gente, la falta de interés y - por ende - el incumplimiento por parte del gobierno, con la consecuente desilusión y pasividad que esto trae aparejado.

Para la mayoría, el incumplimiento se manifiesta sobre todo en la cantidad de obras inconclusas en la zona (tales como canales de riego, terminal de ómnibus, etc.) y en los proyectos que nunca llegan a concretarse (Dique Pichanas, usinas, caminos).



Los comentarios que los encuestados hacen en relación a la pregunta sobre si este incumplimiento molesta, son un claro indicador de la desilusión y descreimiento imperantes; damos algunos ejemplos: "Si, por supuesto, estoy muy desilusionado"; "Sí, perjudica mucho"; "Se promete desde hace 70 años, es tan descreídos"; "por los cambios de gobierno, unos hacen planes y los otros que vienen no los siguen".

Ambas proposiciones son reforzadas por otros indicadores, tales como las respuestas a la pregunta 16 del Adicional para Dirigentes de Cooperativas y Otras Entidades. Se les preguntó: "¿Esta entidad tiene ayuda del gobierno?", Un 67% responde que no recibe ayuda y sólo un 17% contesta que sí.

Entre los Productores Agropecuarios, al preguntárseles (pregunta 17) "si el gobierno apoya al productor de la zona", un 59% de los de secano contesta que no y un 30% considera que si apoya. Los productores agropecuarios de riego responden en una proporción semejante: un 64% dice que el gobierno no apoya y un 21% que sí. En general, entre los que dicen que sí, el apoyo estaría dado en el aspecto crediticio por los bancos; pero muchos aclaran que los intereses son elevados y los plazos demasiado cortos (por ejemplo: "ellos lucran"; "la política está, pero no es la adecuada"). Es decir, que en realidad el apoyo es efímero. Entre los que responden que no, encontramos las siguientes expresiones: "no apoya a nadie"; "nos ponen trabas"; "no apoya a ningún productor del país".

Aparte de observar este desinterés, en la cantidad de obras públicas inconclusas, también lo observamos en la falta de adaptación de los servicios (hospitales, escuelas). En el área educación, el 91% de los maestros considera que el material didáctico es insuficiente, y que en los planes y proyectos no tiene participación gente de la región. Por ejemplo, el 60% de los médicos encuestados dice que su opinión no es tomada en cuenta en la elaboración de dichos proyectos. A pesar que un 43% afirma que las autoridades de Salud Pública los estimulan a adaptar sus actividades a necesidades de la zona, las respuestas indicarían que ese estímulo es muy superficial e ineficaz.

Es necesario destacar la relatividad de ciertas respuestas, que indican un conformismo en la gente, más que una buena prestación y adecuación de los servicios en general.

Otro indicador del desinterés por la zona estaría dado por ejemplo por la inadecuación e incumplimiento de la ley de saneamiento de títulos que trae aparejado una serie de trastornos a la población, tampoco se le ha dado la difusión necesaria, ya que gran parte de la población no conoce el texto de la ley.

Si realmente hubiera interés en resolver este problema de la zona, se hubieran buscado, con flexibilidad, soluciones para superar las trabas que anulan los posibles beneficios de la ley, por falta de adecuación a la realidad regional. Algunas de tales fallas están descriptas en el capítulo Jurídico-Institucional del prediagnóstico.

La idea de necesidad de procedimiento más sencillo y adecuado a las posibilidades de la gente, surgen de los comentarios de un abogado en la zona: "que un abogado hiciera el exámen, viendo si se cumplían los requisitos, como acá todos se conocen y saben la historia de los campos, podría hacerse públicamente. Si la propiedad cumple los requisitos, se paga el impuesto y se da la escritura, cada uno debe medir su propiedad, se hace con puntos de referencia, aquí nadie puede pagar los aranceles que cobran los ingenieros".

No propiciamos esta solución, pero la mencionamos como indicador de la necesidad sentida de dar flexibilidad, adecuación y real utilidad para la zona a los instrumentos legales que se elaboran en los centros de poder.

Este análisis además de confirmar las proposiciones enunciadas anteriormente contribuiría a confirmar hipótesis enunciadas en el prediagnóstico.

Proposición 10.2.: Existen escasas manifestaciones de acción conjunta y cooperación entre las zonas deprimidas que estudiamos, y las poblaciones ricas residentes en Córdoba y Buenos Aires.

16 de los 30 (o sea el 53%) de los dirigentes de cooperativas y otras entidades de comunidad encuestados afirman que "las organizaciones de Córdoba



y Buenos Aires colaboran con la entidad que usted dirige", mientras 11 (37%) a firman lo contrario.

Sin embargo con frecuencia esta colaboración es de carácter oficial, impuesta, y no excede el mínimo oficializado; algunos responden por ejemplo: "el FF.CC., que practica los descuentos, así, sabemos que las deudas van a ser cobradas".

"Porque es oficial" -"Sólo moralmente"- "Por contrato comercial solamente"- "Es una colaboración más bien al revés, nosotros somos los que colaboramos con ellos, pidiéndonos datos que ellos necesitan, cuando necesitan estudios recurren a nosotros".

Algunos datos relacionados y congruentes con esta proposición, pueden encontrarse en los comentarios hechos para la 10.1.

A nivel sindical no se advierte una acción conjunta y cooperación importante entre los gremios de Córdoba y Buenos Aires, y los obreros de la zona (Ver análisis realizado en relación a la proposición 10.8.).

Proposición 10.3.: Los funcionarios públicos fuera de la zona y los propietarios ausentistas generalmente no se integran a la zona ni hacen aportes para la organización de su población (Ver además 16.4. y 1.3.).

Solamente el 23% de los encuestados en el Noroeste afirma que "los propietarios residentes en Córdoba y Buenos Aires se preocupan por esta zona y colaboran con sus pobladores", mientras el 47% responde lo contrario (pregunta 81.h del cuestionario general). Tales perfiles de respuestas son coherentes con nuestra expectativa en la proposición 10.3.

En el Norte (Villa de María, Sebastián Elcano, San José de la Dormida) observamos una mayor proporción de entrevistados que define más favorablemente a los propietarios ausentistas, quizá debido al hecho de tratarse de una zona de campos de extensión mayor y dedicados a la ganadería, y cuyos propietarios visitarían periódicamente la zona, preocupándose por ella.

Encontramos en La Paz, que un alto porcentaje (50%) contesta que los

propietarios se preocupan, disintiendo con la proposición 10.3. Pero eso, puede ser explicado, porque hay mucha gente que reside en Buenos Aires y que posee propiedades en el lugar, por lo general casas de veraneo y que de alguna manera se integran a la población, ayudando a ésta de diferentes modos; dando ropa, remedios, útiles escolares, proporcionando pequeñas changas; ocupando gente del lugar, para arreglo de jardines, podas, etc.

Esta pregunta, 81.h., del cuestionario general, está muy relacionada con la pregunta 46 del cuestionario para funcionarios: los propietarios ausentistas residentes en Córdoba y Buenos Aires, han traído progreso a la zona o hecho innovaciones?

Un 44% responde que sí y un 28% considera que no trajo ningún progreso.

Entre los que contestan que sí, la mayoría considera como progreso el solo hecho de haber dado fuente de trabajo; sólo algunos dicen que han traído adelanto técnico; por ejemplo, algunos responden: Sí, "da fuentes de trabajo a mucha gente, opera comercialmente con los bancos de la zona y el comercio"; Sí, "progreso, porque de ellos dependen las personas jornalizadas". Sí, "traen animales de raza en poca escala y dan trabajo".

Un entrevistado nos dice que, por ejemplo, "Yañez Hnos. de Mendoza (es una empresa) ha traído progreso, en cuanto a técnicas y fuentes de trabajo, pero todas las ganancias son llevadas a Mendoza".

Los que dicen que no, consideran por ejemplo, que, "los que vienen a innovar clavan la nariz. La vida fastuosa que llevan no tiene nada que ver con el campo, no saben nada de campo". "No han hecho nada, solo la explotación, nada más". "Es el factor de atracción, lo hacen con fines individualistas". "Trabajan, hacen grandes plantaciones, hermosos chalet, pero están 3 ó 4 meses y se van, no dan vida a nadie".

Vemos que aún las respuestas que manifiestan que los propietarios ausentistas hacen aportes, son acompañadas frecuentemente con comentarios que muestran que tal aporte es muy relativo, ya que sólo se refiere a algunas fuentes de

trabajo proporcionadas y con eso se conforman pues permite subsistir a una buena parte de la población, sin recibir otros beneficios que podrían llevar a un mayor progreso, por ejemplo en cuanto al aspecto organizativo de la población, cultural en distintos ámbitos.

Lo expuesto, sugiere que a pesar de dar algunos beneficios a la gente (trabajo, pequeñas innovaciones etc.), los propietarios ausentistas no parecen mostrar gran interés por la población de la zona.

Respecto a la falta de interés y aportes de los funcionarios residentes fuera de la zona, hay datos congruentes mencionados en 10.1 y 10.2.

Proposición 10.4.: Cooperación y acción conjunta intrazonal: Existen pocas manifestaciones de acción conjunta y cooperación estable y eficaz entre los pobladores de la zona.

Proposición 10.8.: Organización de la comunidad: Existe escasa organización gremial, cooperativa, vecinal y política en las zonas bajo estudio.

Proposición 10.9.: Las relaciones estables por pertenencia a grupos secundarios son escasas en la zona, aunque se dan en mayor medida en las ciudades (Villa Dolores y Cruz del Eje) que en el resto.

Proposición 10.10: Entre las organizaciones de pertenencia de la población, las más comunes son las deportivas y las recreativas.

El 41 % de los encuestados (cuestionario general) admite pertenecer a alguna asociación vecinal o sociedad de otro tipo (pregunta 59). El porcentaje más alto se da en Sebastián Elcano (63 %), seguido por Villa Dolores (48 %) y Cruz del Eje (41 %). Pensamos que ello puede estar ligado en la primera localidad al importante grado de participación comunitaria existente, y en Villa Dolores y Cruz del Eje a su dimensión de ciudades que determinan un mayor incremento de los lazos de pertenencia a asociaciones de tipo secundario y formal, más allá de las comunidades informales que proporciona la familia y la comunidad.

Observamos una alta frecuencia de pertenencia a asociaciones vecinales o sociedades de otro tipo en intendentes, funcionarios y técnicos, políticos,

médicos, comerciantes; un bajo nivel de integración en sacerdotes, maestros primarios, empleados públicos y productores agropecuarios, y un bajísimo nivel de pertenencia en obreros rurales.

Esto último es congruente con la tendencia de los grupos de bajo nivel socioeconómico a conservar pautas tradicionales de interacción a nivel primario más que secundario.

El 31 % de los encuestados pertenece a cooperativas (pregunta 60 cuestionario general). Los porcentajes son especialmente altos en Villa Dolores (50 %) y La Paz (50 %), seguidos de Sebastián Elcano (37 %) y Cruz del Eje (34%).

En Villa de María y Las Playas ningún entrevistado manifiesta pertenecer a cooperativas. En Serrezuela y Las Chacras solo un bajo porcentaje admite pertenecer a cooperativas. Ello está ligado con la existencia o inexistencia de cooperativas en las localidades de que se trata.

Quienes con mayor frecuencia afirman pertenecer a cooperativas aparte de los dirigentes de cooperativas, y otras asociaciones, son los dirigentes políticos, directores de escuelas primarias, y médicos. En segundo lugar los comerciantes y productores agropecuarios de zonas de riego. En cambio raramente parecen pertenecer a cooperativas los maestros primarios, productores de áreas de secano, obreros rurales, empleados públicos, intendentes, funcionarios y técnicos. Es grave tal falta de articulación comunitaria en maestros, dentro de cuya función de inserción social influiría positivamente una mayor integración en la comunidad. Es grave en intendentes, funcionarios y técnicos, que bajo este aspecto parecen tampoco estar demasiado integrados en la comunidad. Es grave asimismo en productores de secano y obreros rurales y empleados públicos pues sus roles quedan debilitados por falta de articulación en que la unión permita incrementar sus posibilidades.

Respondiendo a la pregunta 3 (cuestionario para el sector) los dirigentes políticos en general no conocen las cifras acerca de la cantidad de afiliaciones registradas en sus respectivas localidades salvo, las de sus propios partidos y las de los partidos más numerosos de los cuales tienen datos aproximados.

En efecto el 40 % de los entrevistados desconocían cifras de afiliación, el 20 % sabía sólo las de su partido, el 24 % las de su partido y algunos de los más numerosos, y el 16 % afirmó conocer datos de 3 ó más agrupaciones.

Por otra parte hay que destacar la falta de coincidencia de las cifras aportadas por los distintos entrevistados de una misma localidad. Por ejemplo los políticos de Villa María dan cifras distintas (120 - 496 peronismo, o 10 y 80 para el Mid; en Villa Dolores 2.000 a 4.000 peronistas, etc.). Por lo cual estos datos deben considerarse poco válidos para hacer estimaciones. No obstante si observamos las estimaciones de cantidad de afiliaciones podemos notar que son muy escasas en relación con el padrón electoral.

La pertenencia a organizaciones gremiales es bajísima en la región solamente 1 de los 36 obreros rurales encuestados y 11 sobre 30 empleados públicos encuestados, afirman estar afiliados a sindicatos (Pregunta 7, cuestionario para obreros rurales y empleados públicos.)

En cuanto a los tipos de organizaciones o asociaciones a que pertenecen los encuestados, las respuestas a la pregunta 59 del cuestionario muestran que predominan, de acuerdo a lo previsto, las deportivas y sociales ( 41 respuestas) seguidas por las cooperadoras hospitalarias, escolares, policiales; sanitarias ( 42 respuestas ), las comisiones de fomento, comisiones vecinales clubes de madres, bibliotecas, etc. (23 respuestas). Rotary y Leones ( 11 respuestas), asociaciones religiosas ( 11 respuestas), asociaciones agropecuarias (6 respuestas), asociaciones profesionales ( 3 respuestas).

Los datos consignados sugieren la plausibilidad parcial de las proposiciones 10.4., 10.8., y 10.10., en cuanto parece real que una gran parte de la población no participa en organizaciones secundarias, que tal participación es mayor en los principales centros urbanos ( Villa Dolores y Cruz del Eje ) y que se da más participación en clubes deportivos y recreativos que en sociedades vecinales, gremios, cooperativas, etc.

El grado más bajo de participación observado en los sectores de menos nivel socioeconómico ( ej. obreros rurales ) es parte de la cadena circular que los mantiene postergados, al carecer de la fuerza que da la conjunción de voluntades

y esfuerzos.

Proposición 10.5.: Personas que han intentado solas romper la inercia del desarrollo del lugar, con frecuencia fracasaron, y no lograron eco en el resto de la población.

El 38% de los encuestados afirma que "personas que han intentado cambiar las cosas en este lugar han fracasado". Mientras solamente el 29% afirma lo contrario. (pregunta 8ld.).

Las frustraciones parecen haber sido especialmente importantes en Villa de María y Serrezuela, donde el 62% y el 47% respectivamente, responden que tales personas han fracasado, en Villa de María y Serrezuela. Les siguen en orden de frecuencia Villa Dolores y Cruz del Eje. En cambio en Sebastián Elcano y San José de la Dormida la experiencia parece haber sido más favorable, ya que solamente el 19% y el 18% de los encuestados afirma que las personas que intentaron cambiar las cosas en el lugar fracasaron.

El 53% de los encuestados admite que "personas que han intentado cambiar las cosas han sido apoyadas por la población de este lugar", y el 20% afirma lo contrario.

En La Playa y Sebastián Elcano (seguido por San José de la Dormida) se respondió con mayor frecuencia que la población apoyó a las personas que intentaron cambiar las cosas. Ello es congruente con las respuestas a la pregunta 50 que expresan con mayor frecuencia en La Playa, y Sebastián Elcano, "en este lugar hay algunas obras o servicios de bien común que han sido llevados a cabo por la comunidad, o con su ayuda".

En Villa de María y Serrezuela parece haberse dado un mayor rechazo hacia todos aquéllos que han intentado cambiar las cosas. Ilustramos esta tendencia con algunos comentarios de informantes claves; en Villa de María se nos comentó que ciertas personas, con "chismes y cuentos" logran correr a la gente que desea hacer algo. Una de las entrevistadas manifestó; "solo yo y Dios saben todo lo que lloré cuando vine a este pueblo, era joven, tenía deseos de hacer

cosas, pero empezaron a decir cosas, mentiras, ahora ya no me interesa, me da lo mismo, ya los conozco y no me preocupa, además estoy cansada y sin ánimo de nada". "Es muy duro cuando uno es de afuera".

En Villa Dolores, comentaron algunos encuestados; "No es que la gente no los apoye, lo que pasa es que muchas veces fracasan por falta de apoyo del gobierno o del tiempo (sobre todo cuando hacen referencias a los productores); otros manifestaron "que se habían desanimado" y otros "que nunca hubo gente que hubieran intentado cambiar las cosas". "Aquí hay gente que tiene mucho dinero pero no hace nada por nadie", "es mejor que estuvieran muertos".

18 sobre 30 (o sea el 60%) dirigentes de cooperativas y otras asociaciones sin fines de lucro, afirman que "la población tiene disposición para la cooperación y los trabajos en común" (Adic. para coop. pregunta 15), mientras solamente 3 (10%) afirman lo contrario. Todos los dirigentes encuestados en La Playa, Sebastián Elcano, San José de la Dormida, La Paz, Las Chacras y Serrezuela comparten tal visión positiva acerca de la disposición de la gente de la zona para cooperar en trabajos de bien común.

Por lo tanto, los datos sugieren que la proposición 10.5. solamente se aplica en cierto grado, y su aplicabilidad es menor en ciertas localidades, tales como Sebastián Elcano y La Playa.

Proposición 10.6.: En la zona, grupos enfrentados por razones políticas no tienen disposición favorable a trabajar en conjunto por objetivos comunes.

Entre los dirigentes políticos entrevistados, solamente el 36% afirma que "cuando algún partido político estuvo en el gobierno, tuvo como colaboradores a los del partido opuesto" (cuestionario adic. para dirigentes políticos pregunta 6), mientras el 40% afirma lo contrario. En Villa Dolores, según informantes claves, hasta el año 1966, los dirigentes políticos no podían ni mirarse había gran rivalidad, pero, después al desaparecer los partidos políticos, fueron olvidando sus diferencias políticas comenzando a entablarse relaciones amistosas, se reúnen en fiestas, asados, consultan entre sí; por ejemplo: el diri-

gente de Nueva Fuerza consulta a Zérega (Peronista) o Sabas (Demócrata).

Sin embargo, el 64% de los dirigentes políticos consultados afirma haber "colaborado con las autoridades municipales estos últimos años" (cuest. dir. pol. pregunta 17), mientras solamente el 16% afirma lo contrario. Ello sugiere que la colaboración con funcionarios no representantes de partidos políticos se da con mayor frecuencia que la colaboración con funcionarios de partidos políticos opuestos al propio, aún cuando es probable que los intendentes con los cuales colaboraron hayan sido a veces del mismo color político que el dirigente en encuestado.

Haber colaborado con las autoridades provinciales es reconocido solamente por el 44% de los dirigentes políticos encuestados, mientras el 36% afirma lo contrario, quizá por la mayor lejanía y menos interacción que se da con las autoridades provinciales.

Saliéndonos ya del tema de la colaboración de los dirigentes políticos con autoridades de distinto color al propio, veamos su interacción recíproca fuera de esa situación, y su disposición para conjugar esfuerzos y unirse con políticos de distinto color.

El 92% de los dirigentes de otros partidos políticos encuestados manifiesta ser amigo de los dirigentes de otros partidos (pregunta 5., cuestionario dirigentes políticos), mientras solamente el 4% afirma lo contrario. Sin embargo, solamente el 40% de los dirigentes políticos entrevistados afirma que "los dirigentes de los distintos partidos políticos se unen para solucionar problemas de la localidad", mientras el 48% afirma lo contrario. (pregunta 21.)

Es de destacar, que con respecto a la pregunta 21., en Villa de María que 4 de los 5 políticos entrevistados, manifestaron que los dirigentes de los distintos partidos políticos no se unen para el desarrollo de la zona, también lo vemos en Villa Dolores, donde 4 dicen que no y 2 que sí. Entre los que dijeron que no en Villa Dolores, agregan por ejemplo; "son individualistas", "nos marginamos, cada uno en su fracción, sectarismo", "hay gente activa que está en el gobierno, pero para los problemas de bien público se van".



En el porte se dan más que en otros lugares, las divisiones y desiden-  
cias entre los políticos. Por ejemplo; en Las Arrias, existen dos escuelas, una  
nacional cuya directora es peronista y una provincial cuya directora es radical,  
los padres mandan a sus hijos a una de las dos escuelas, según su tendencia po-  
lítica, mientras que las directoras mantienen un fuerte antagonismo.

Se da entonces una confirmación parcial de la proposición.

Proposición 10.7.: La disposición genérica a colaborar con los  
vecinos para hacer algo en beneficio del pue-  
blo está presente en la mayoría de la pobla-  
ción, al igual que la disposición general a  
coordinar esfuerzos en torno a problemas co-  
munes, aún cuando frecuentemente tenga esca-  
sas concreciones prácticas. (Ver además 12.4.).

Proposición 10.14.: La mayoría de los entrevistados desconoce las  
características y ventajas de las cooperativas.

Proposición 10.15.: La mayoría de la \*zona considera que se necesi-  
tan cooperativas, que a ellos les gustaría per-  
tenecer, pero muchos no tienen clara idea de  
cómo sería la cooperativa y cómo promoverla, a  
sí como de la metodología cooperativa. Sin em-  
bargo, muchos tienen idea de para qué sería la  
cooperativa (consumo, comercialización, produc-  
ción, créditos, servicios, etc.).

El 91% de los encuestados en el Noroeste, manifiesta estar "dispues-  
to a colaborar con los vecinos para hacer algo en beneficio de esta localidad";  
mientras el 3% responde lo contrario (pregunta 42). Un 54% de la población de-  
searía pertenecer a una cooperativa, mientras que un 20% contesta que no...

La actitud potencial favorable a pertenecer a cooperativas, se daría  
de mayor a menor grado; en Villa de María (72%), La Playa (62%), Cruz del Eje  
(60%), Serrezuela (56%), Sebastián Elcano (53%), Villa Dolores (46%), Las Cha-  
cras (45%), San José de la Dormida (31%). En Villa Dolores encontramos un por-  
centaje relativamente bajo (46%). Ello podría ser explicado, tomando en cuenta  
las respuestas a la pregunta 60, donde un 51% admite pertenecer a una cooperati-

\* población.

va, siendo Villa Dolores, quizá el lugar donde hay mayor número de cooperativas en toda la zona del Noroeste. Pero también en la misma localidad un informante clave nos comentaba: "aquí no se unen ni para tomar café", priman los intereses particulares, no hay idea de cooperación. El productor agrícola es terriblemente individualista, está al servicio del monopolio, no comprende que la cooperativa está al servicio del productor, para protegerlos. No hay mentalidad empresarial, sino comerciante, aquí una persona es dueña de una manzana, pero no intenta introducir reformas, ni innovaciones, es por eso que el sistema edilicio es viejo, todos aseguran su propia fortuna y la de sus hijos".

Es decir, que habría una actitud potencial positiva, pero sobre la práctica, el nivel de participación y colaboración disminuye; un informante clave nos decía: "la cooperativa olivícola, tiene muchos socios que pagan cuotas, cumplen con todos los requisitos, pero sólo dos tienen real interés, tal es así que había habido miembros que han llegado a vender los productos fuera de la cooperativa".

En Cruz del Eje para la misma pregunta hay 33,73%, que es relativamente bajo, si se piensa que es un polo de desarrollo con cierto nivel urbanismo, donde la gente podría estar mucho más agrupada.

Todo esto puede ser explicado, ya que la gente no está preparada mentalmente para trabajar en cooperativas, no hay una educación para el cooperativismo, falta de información; así es que a pesar de que un 79% piensa que las cooperativas pueden ayudar a resolver los problemas de la zona; un 44% conoce como funciona una cooperativa y un 41% no conoce y un 52% no sabe como se organiza una cooperativa (pregunta 68., cuestionario general). Incluso al citar ventajas y desventajas, muchos coinciden: "lleva a una economía de esfuerzos con mayores rendimientos", "abarata los precios", "mejora los precios", no saben contestar concretamente, y la gran mayoría no encuentra ninguna desventaja. Sin embargo, muchos tienen una idea bastante clara de las cooperativas que podrían formarse. Las respuestas a la pregunta 63 así lo indican, ya que la mayoría responde: "de elaboración de productos nuestros", "comercialización de mercaderías",

"Agrícola", "Consumo", "Créditos", "Agrícola-ganadera".

De este análisis observamos, que los resultados son congruentes, sobre todo con las proposiciones 10.14 y 10.15. En relación a la 10.7, que existe la disposición, pero falta una experiencia, una educación orientada al cooperativismo, con lo que podrían ser aprovechadas, en gran medida, esta disposición o espíritu de colaboración latente; aún en los casos en que aparentemente se da individualismo.

Proposición 10.11.: No se observa en la zona una actividad estatal vigorosa de promoción de las organizaciones vecinales y del desarrollo de comunidades.

La actividad de los organismos provinciales para promover la organización y desarrollo comunitario en la región ha sido muy escasa hasta el momento. El pequeño grupo de promotores que se contrataron hace pocos meses (conforme se aconsejaba en nuestro Prediagnóstico) significará el primer esfuerzo sistemático y de alguna envergadura en esta dirección.

Respondiendo a la pregunta 16 del cuestionario para dirigentes de cooperativas y otras entidades de la comunidad sólo el 17 % responde que recibe ayuda del gobierno mientras que el 67 % responde lo contrario.

Proposición 10.12.: La acción de la comunidad para su propio desarrollo ha sido fuerte en Las Playas, y menor en el resto de las localidades.

Esta proposición es congruente con los datos obtenidos durante las visitas realizadas al lugar, y por los informes enviados por el colaborador residente en la localidad.

Se realiza un gran trabajo de acción comunitaria en La Playa, sobre todo desde la creación de la comisión vecinal que agrupa a todas las comisiones del lugar y que trata de cubrir todas las necesidades de la población. A través de esta comisión se van adquiriendo bienes, que son de utilidad a toda la población. Tales como la instalación de la luz eléctrica, un motor bombeador que suplantó al molino de viento, etc. Así poco a poco la comisión va cubriendo los objetivos propuestos, con la ayuda y apoyo del resto de la población.

Proposición 10.13.: Cooperativismo. Es frecuente que los entrevistados conozcan o tengan más presente fracasos de cooperativas, que éxitos de cooperativas.

En términos generales esta proposición no se confirmaría por los datos obtenidos en la encuesta aplicada en el Norbeste. En la pregunta 65 del Questionario General el 71 % afirma que los resultados de las cooperativas fueron buenos y sólo el 14 % dice que fueron malos. Estas respuestas tendrían su explicación, teniendo en cuenta que las cooperativas existentes en las zonas bajo estudio (y las únicas en general que los entrevistados conocen) son eléctricas y cubren con bastante eficiencia su labor.

Los que señalan que los resultados fueron malos hacen incapie en que la organización cooperativista es buena pero los resultados malos cuando son mal manejados o guiados por intereses particulares.

En Serrezuela localidad en que se da el más bajo porcentaje de quienes afirman pertenecer a cooperativas, se da el más alto porcentaje de quienes afirman que los resultados de las cooperativas que conocieron fueron malos (42%). En cambio en Sebastián Elcano, San J. de la Dormida, Villa Dolores, La Paz y Cruz del Eje en que con mayor frecuencia los encuestados respondieron pertenecer a cooperativas, se dan también con mayor frecuencia los encuestados respondieron pertenecer a cooperativas, se dan también con mayor frecuencia las respuestas de que los resultados de las cooperativas que conocieron (o de que oyeron hablar) fueron buenas. El caso de Serrezuela parecería ser de poca confianza en la solución cooperativa y poca pertenencia a cooperativas, por experiencias malas vividas; en cambio los casos de La Playa y Villa de María parecen ser de no pertenencia a cooperativas por falta de posibilidades.

Proposiciones 10.14 y 10.15., se analizan conjuntamente con proposición 10.7.

Proposición 10.16.: En las áreas urbanas se ven con agrado las cooperativas de servicios.

Esta proposición se confirmaría teniendo en cuenta el gran nº de cooperativas de servicios, en relación con las de otro tipo, que existen en el N.O.

(32 cooperativas eléctricas en los 11 departamentos).

En el departamento San Javier sobre 8 cooperativas existen 5 de electricidad y servicios anexos, en Cruz del Eje sobre 9; 4 son de electricidad.

Más que un agrado por las cooperativas de servicios podríamos hablar de necesidades reales que deben cubrirse y el único modo de lograrlo es a través de organizaciones cooperativas donde la única obligación y participación real de los socios es la cuota mensual aportada.

En el Prediagnóstico se acompaña una estadística de cooperativas en el Nordeste, de donde se desprende que el 40 % son de servicios.

Proposición 10.17.: No se da una actividad estatal vigorosa de promoción cooperativa en la zona (incluyendo difusión, asesoramiento, etc.).

Esta proposición se confirmaría a través de las respuestas dadas en el cuestionario general por los entrevistados al ser interrogados sobre cooperativismo.

En efecto en la pregunta 66, ¿"conoce cómo funciona una cooperativa?" un alto porcentaje (41 %) afirma no saber cómo funciona una cooperativa, siendo particularmente alto tal porcentaje en las localidades donde ningún encuestado afirma pertenecer a cooperativas (La Playa 85 %, Villa de María 53 %).

En la pregunta 68 "¿sabe usted como se organiza una cooperativa?", el 51 % dice no saber, nuevamente los porcentajes más altos se dan en La Playa (92 %) y Villa de María (68 %).

Este desconocimiento sobre funcionamiento y organización de cooperativas confirma nuestra hipótesis de la falla de los organismos públicos en las acciones de promoción, difusión y orientación en estos aspectos. Además en la pregunta 16 a dirigentes de cooperativas, clubes y otras entidades de la comunidad, el 67 % afirma no contar con ayuda del gobierno. Del 17 % que recibe ayuda el 25 % dice que ésta ayuda es dinero y el 25 % asesoramiento, pero en ningún caso afirman ser apoyados en actividades de difusión y capacitación.

Proposición 10.18.: Tampoco las organizaciones cooperativas de segundo y tercer grado, con asiento en Córdoba y Buenos Aires, cumplen tal función en la zona.

En la pregunta 18 "¿Las organizaciones de Córdoba y Buenos Aires colaboran con la entidad que usted dirige?", de los 11 dirigentes de cooperativas entrevistados 6 afirman recibir colaboración,. Es necesario destacar que de es tos 6 casos, 5 pertenecen a Villa Dolores y Cruz del Eje, ciudades que por su complejidad cuentan indudablemente con un mayor apoyo debido a sus posibilidades de vinculación con Córdoba y Buenos Aires y a la situación en las cooperativas de personas destacadas en la comunidad y con trayectoria dentro de la acción cooperativa.

Proposición 10.19.: Relaciones Primarias. Cada diario que se compra en las poblaciones menores tiende a servir simultáneamente a más de una familia.

En relación al ítem 81 i del cuestionario general. "Es común que las personas que compran el diario lo presten siempre a sus vecinos" , el 55% está de acuerdo con la afirmación y sólo el 18% en desacuerdo. Los porcentajes mayores se observan en las localidades menores: La Playa 85%, Las Chacras 100% Villa de María 81% y Sebastián Elcano 78%, San José de la Dormida 77%. En las localidades mayores los porcentajes disminuyen; quizá ello sea un indicador de un mayor predominio de relaciones primarias en las localidades menores. Esta característica de uso de medios de comunicación de masas concuerda con nuestra hipótesis y expectativas.

Proposición 10.20.: Existen fuertes lazos de familia extendida, y solidaridad en la pobreza.

El 20% de los encuestados cuyos hermanos se fueron del lugar, manifiestan que ellos "ayudan al mantenimiento de la familia que quedó en el lugar", mientras el 57% afirma lo contrario. Si bien se trata de una minoría, indica la subsistencia de tales lazos familiares más allá de la familia nuclear, en estas comunidades. Como era de esperar, los porcentajes de aquellos que afirman que sus hermanos que emigraron coadyuvaban al mantenimiento de la familia que quedó, son mayores en las localidades menores (Las Playas, La Paz, Las Chacras, San

José de la Dormida, Serrezuela, Sebastián Elcano), y menores en la ciudades más grandes (Villa Dolores, Villa de María, Cruz del Eje).

Proposición 10.21.: La distribución de cargos o empleos públicos y de trabajos particulares son muy influidos por razones de amistad (lazos familiares, amistad, política, de clase, criterios particularistas).

El favoritismo en la asignación de puestos o cargos públicos en la zona, que da poder a políticos y funcionarios es una realidad generalmente admitida por los encuestados. En efecto, solamente el 24% afirma que "en esta localidad en general los puestos públicos se dan a las personas capaces y no por razones de amistad", el 44% afirma lo contrario.

En S. Elcano, había una mayor satisfacción con el gobierno, en cuanto que el 56% afirma que se dan a los mas capaces, mientras que en Serrezuela, se da con menor frecuencia tal cosa, 9%

Discriminando por roles vemos que quienes discrepan más con la proposición son agropecuarios de riego 64%, de secano 61%, obreros rurales 49% y médicos 48%.

Proposición 10.22.: Integración Regional. Los vecinos prefieren mantener la autonomía política de la localidad a integrarse regionalmente.

En la pregunta 46 del cuestionario gral. "cree que las localidades deben unirse para el progreso de la zona?" El 83% dice que si mientras sólo el 5% afirma lo contrario. Los porcentajes de adhesión a esta alternativa son igualmente altos en todas las localidades.

Médicos, políticos, dirigentes cooperativos y maestros tienden a responder casi invariablemente, en forma afirmativa a esta pregunta; esto quizá esté ligado a la mayor vinculación que estos roles tienen con la problemática de acción social, y de desarrollo zonal a lograrse a través de esfuerzos mancomunados. Los porcentajes obtenidos en esta pregunta son congruentes con la proposición.

Proposición 10.23.: Existe una actitud general favorable a la creación de entes zonales o regionales de desarrollo.

En la pregunta 4C del cuestionario gral., "creé que debe crearse un organismo especial para el desarrollo de la zona"; un 63% afirma que si, mientras un 17% afirma lo contrario. Es decir que existe una actitud favorable a la creación de un organismo especial para la zona, pero no tienen claro como debe ser o debería funcionar dicho organismo. Otros señalan que más que crear un organismo nuevo habría que organizar y estructurar mejor los ya existentes, por ejemplo gobierno municipal etc. Tal porcentaje es alto en Villa Dolores 73% y S.Elcano 71%. Podría pensarse que en Villa Dolores hay un gran interés en la unión de los distintos sectores de la zona para el desarrollo de la misma, un ejemplo de lo que decimos es la C.E.T.A.Z.O. En S.Elcano puede estar ligado a la relativamente alta movilización comunitaria de esta localidad, posibilitada en parte por el liderazgo de su intendente.

Proposición 10.24.: Los intendentes verían con agrado la creación de un órgano permanente de asesoramiento y apoyo a los mismos.

No se cuenta con elementos de juicio directamente relevantes para esta proposición; salvo manifestaciones congruentes con la proposición, obtenida de informantes claves de la Dirección General de Municipalidades.

## 2.11. SERVICIOS Y NECESIDADES SOCIALES.

2.11.1.: Urbanización; sus características y aspecto urbano en general.

Proposición 11.1 Diversos servicios estatales (educación, salud, extensión agropecuaria, etc.), no están adecuados o adaptados a las características y necesidades de la zona.

La inadecuación de los diferentes servicios a las características de la zona está ligada en buena medida a que en la elaboración de planes y programas no es tomada en cuenta, en general la opinión de los habitantes de la zona.



AREA SALUD: El 60% de los médicos responde que no es tomada en cuenta su opinión en la elaboración de dichos programas. (Pregunta 29 a médicos).

Sin embargo un 43% responde que las autoridades de Salud Pública, estimulan a los médicos de la zona para que realicen esfuerzos para adaptar sus actividades a las necesidades de la zona (preg. N° 30 a médicos) observando las respuestas vemos que el estímulo es muy limitado. Ej:

"De manera muy escasa"; "Hablando si, es fácil estimular hablando"; "El jefe de distrito nos invita a concurrir a congresos"; "Dando conferencias y charlas individuales".

El 57% responde que introdujo innovaciones en su actividad profesional para adaptarlas a las necesidades de la zona. Si bien algunas parecen verdaderas innovaciones adecuadas a la realidad local en muchos casos se consideran innovaciones: "Mejorar médicamente mi especialidad"; "adquirir equipo e instrumental"; "Traje nuevos métodos químicos, problemas de tórax.."; "Científicas y materiales estudiando psiquiatría y profundizando sobre niños"; "Anestesiología, administración hospitalaria".

Del 36% que responde que no, se justifican diciendo: "Todo cae en saco roto, cuando no falla el presupuesto se promete y nunca se cumple"; "No hay posibilidades económicamente".

EDUCACION: El 56% de los maestros responde que no intentó hacer innovaciones en los programas de estudio (preg. 13 cuest. adicional para maestros)

El 56% responde que las autoridades en educación estimulan a los maestros para adaptar planes y programas de estudio a la zona (pregunta 16).

"Dandole instrucciones precisas"; "Dando amplia libertad"; "permitiendo regionalizar los programas"; "cursillos, conferencias, charlas".

Con respecto a la adecuación de los textos escolares al medio solo un 25% señala que existen inconvenientes para adecuarlos al medio ya que: "Deben ser regionalizados"; "resultan muy elevados para ellos"; "no se adaptan a la zona rural"; "el alto costo de los mismos" (preg. 20, cuest. maestros).

El 91% de los maestros\* señala que el material didáctico con que cuentan es insuficiente y un 39% que el edificio escolar es inadecuado para el

\* ( pregunta 39 )

\* ( pregunta 38 )

número de alumnos.

(Pregunta 11) De los seis directores de escuelas secundarias entrevistados cinco responden que han introducido innovaciones. Ej: "Innovaciones en la literatura tendieron más que a lo regional a un conocimiento de autores actuales acordes con el tiempo en que vivimos"; "Matemática moderna y geografía"; "conocer a fondo la flora zonal, los animales de toda la zona de influencia y mejorar las condiciones de vida en cuanto a vivienda y aseo"; "El profesor ha actualizado las nuevas modificaciones al código de Comercio sobre Sociedades"

(Pregunta 13) Tres de los directores responden que fueron bien acogidas las iniciativas por los superiores (Directores Escuelas Secundarias)

(Pregunta 14) Cinco de ellos responden que las autoridades del Consejo de Dirección de escuelas secundarias estimulan a los profesores de la zona para que adapten los planes y programas, pero agregan "simplemente lo sugieren" "con iniciativas de inspección"; "modificar planes y programas y elevarlos a la superioridad"; "mediante visitas a fábricas, comercios y dependencias oficiales".

(Pregunta 30) Cuatro responden que no cuentan con suficiente material didáctico. (Directores de Escuelas Secundarias).

#### SECTOR AGROPECUARIO DE SECANO Y RIEGO:

(Pregunta 17) El 59% de los productores encuestados en secano y 64% en riego afirman que el gobierno no apoya a los productores de la zona, (preg. 18) un 70% en secano y 89% en riego que no recibe ningún asesoramiento del gobierno, (preg. 19) un 67% en riego y 71% en secano que el gobierno no estimula a experimentar nuevas formas de trabajo, el 56% en secano y 61% en riego afirma que I.N.T.A. Asientos agrarios no le brinda ningún servicio (preg. 21).

Coinciden las respuestas de los productores agropecuarios con la de los funcionarios entrevistados en la región de los cuales\* un 40% afirma que los programas agropecuarios no están adaptados a las características de la región y que podría adaptarse "logrando la asistencia técnica de profesionales adecuados"; "preparando programas racionales"; "reglando la producción"; "someter a estudio la zona para determinar cultivos y criaderos que pueden llevarse a cabo."

\* ( pregunta 36 )

## SERVICIOS:

BANCOS: (Pregunta 40) De los agropecuarios de secano entrevistados, un 48% en Secano y 61% en riego responden que no piden crédito porque los bancos cobran intereses muy altos y un 44% en secano propondría que trabajen de otra manera: "Con más plazos"; "dando créditos agrarios"; "que empiecen a pagar las cuotas a los cinco años cuando uno ya está en condiciones de producir"; "que no pongan tantos inconvenientes". (Pregunta 41).

A pesar de que un 48% ha obtenido créditos bancarios en la zona de secano y el 82% de la zona de riego (pregunta 37), existe una percepción de la inadecuación del servicio bancario ya que un 44% de los agropecuarios de secano y 75% de los de riego propondría que los bancos trabajen de otra manera (Menores intereses; mayores plazos) (pregunta 41).

Ver también en relación a la proposición 15.2, un análisis congruente con esta proposición.

Proposición 11.2. La población frecuentemente no tiene conciencia de la inadecuación de los servicios.

El 54% de los encuestados afirma estar "conforme con los servicios que presta Salud Pública" en el lugar (preg. 70) y el 79% afirma estar "conforme con las escuelas del lugar". Solamente el 28% y el 11% respectivamente, responden negativamente a tales preguntas.

La mayor disconformidad con los servicios de Salud Pública se observa en Serrezuela (47%) y en Cruz del Eje (35%) seguidos por S. Elcano (26%) y Villa Dolores (25%)

Respecto de las escuelas no se nota un rechazo particular en ninguna de las localidades.

Si consideramos las respuestas clasificadas por la categoría de personas encuestadas, notamos que los médicos son los que expresan mayor disconformidad con los servicios de salud (38%), seguidos por los productores agropecuarios (36%), los intendentes y funcionarios y técnicos (33%).

Vemos así que son aquellos que por su nivel técnico o socioeconómico los que tienen mayor posibilidad de evaluar los servicios de salud (y en especial los médicos), quienes señalan la inadecuación de los servicios con mayor frecuencia, mientras los sectores de inferior nivel socioeconómico tienen menos conciencia de tal inadecuación. Por ejemplo, los obreros rurales solamente en el 6% de los casos expresan disconformidad con los servicios de salud pública, y los empleados públicos solamente en un 26% de los casos.

Respecto de los servicios escolares productores de zonas de riego (25%) los intendentes, funcionarios y técnicos 17%, los directores de hospital (35%), los médicos (17%), los directores primarios (14%), y los productores de secano (14%) son los que mayor disconformidad expresan. Los obreros rurales (4%) y los maestros primarios (4%) son los que menor disconformidad expresan. Se pueden aplicar aquí las mismas consideraciones que acabamos de hacer con respecto de la satisfacción con los servicios de salud.

Por lo tanto, si los mejor informados señalan la inadecuación de los servicios, el hecho de que los niveles socioeconómicos o educativos más bajos no manifiesten tal disconformidad, sugiere que existe tal inadecuación, de la cual estos últimos son menos concientes por falta de posibilidad de comparar con normas superiores, o por adaptación funcional a la situación carencial, que analizamos enseguida.

Por otro lado, de los diagnósticos efectuados por los sectorialistas correspondientes en salud, educación y equipamiento urbano (de salud y educación) se desprende el serio déficit cualitativo de los mismos, que, como vemos, la población - y en especial sus bajos niveles socioeconómicos - no alcanza a percibir en su verdadera magnitud. (Capítulos VII, VIII y IX).

Tal conformidad con los servicios de salud y educación parece parte de un síndrome más amplio de bajo nivel de aspiraciones, explicable como una adaptación funcional a la situación de imposibilidad de mejorar. Si esta población tuviera aspiraciones mayores sería probablemente vivir mortificada por no poder lograr tales niveles o para emigrar. Tal hipótesis parece congruente con las respuestas de los encuestados a la pregunta 69:

A pesar de las diferencias entre las condiciones objetivas de vida de los distintos sectores de la población el nivel de insatisfacción no está en relación con ella, así vemos que el 74% de los obreros rurales no está conforme con las condiciones de vida en la zona, este porcentaje se eleva en los directores de escuela primaria al 76%, en los maestros primarios a 78%, en los políticos a 79% y en los médicos a 83% cuando se supone que las condiciones de vida de estos últimos sectores es muy superior al de los obreros rurales.

Tales resultados son congruentes con la conocida correlación positiva entre niveles de vida, niveles de aspiraciones y niveles de exigencia.

Proposición 11.3.: La dispersión de la población dificulta establecer eficientemente centros de servicios de dimensiones económicamente convenientes.

Proposición 11.4.: La urbanización en centros mayores y medianos, se caracteriza por un bajo nivel relativo de integración social como consecuencia de un alto grado de marginalidad social.

Proposición 11.5.: Los centros mayores se caracterizan por la falta de patrones y de pautas de comportamiento típicamente "urbanos".

Proposición 11.6.: Los centros urbanos del área en estudio presentan un cierto estancamiento y deterioro, como resultado de factores socioeconómicos, legales, institucionales, físicos, etc., imperantes. Ellos determinan condiciones de vida que no llegan a satisfacer las crecientes expectativas de la población.

Proposición 11.7.: Los grupos que se desplazan hacia los centros polarizadores localizados dentro y fuera de la zona de estudio, crean en las aglomeraciones urbanas demandas adicionales de vivienda, equipamientos básicos y servicios, imposibles de satisfacer y que acentúan la marginalidad social de los migrantes.

Proposición 11.8.: La falta de regulación del suelo urbano determina una dispersión incontrolada de los asentamientos, factor altamente costoso, la adecuada provisión de servicios y equipamientos básicos (altos costos de

urbanización).

Esta situación se contrapone a la baja capacidad de ahorro de la población.

Proposición 11.9.: En general, la zona presenta importantes déficits cualitativos en los equipamientos básicos (educativos, sanitarios, recreativos).

Proposición 11.10: El equipamiento educacional a nivel primario es satisfactorio en cuanto a la capacidad y distribución de los establecimientos, no así en cuanto a las características edilicias, que presentan distintos grados de obsolescencia.

Proposición 11.11: El equipamiento educacional a nivel secundario y técnico no proporciona una capacitación en relación con la oferta de empleo de las actividades localizadas.

Proposición 11.12: El equipamiento sanitario es cuantitativa y cualitativamente deficiente, y no conforma un sistema.

Proposición 11.13: El equipamiento recreativo no contribuye a la interacción social, dado que, en su mayor parte, está conformado por clubes, que constan prioritariamente de instalaciones deportivas, careciendo de sedes de reunión.

Proposición 11.14: La vivienda no se manifiesta con déficits cuantitativos de significación; pero presenta, en general, condiciones insatisfactorias de habitabilidad (sanitarias físicas, etc.).

Proposición 11.15: Los déficits señalados en cuanto a infraestructura urbana, equipamiento, vivienda, etc., lejos de disminuir se acumulan históricamente, dada la incapacidad administrativa, económica y financiera de evaluación por parte del poder local, y la falta de asignación de recurso y programas necesarios por parte del gobierno provincial y nacional.

Proposición 11.16: Además de lo anterior, se ha propuesto una verificación de los funcionamientos de los subsistemas urbanos.

Proposición 11.17.: Se da en la zona escasez de posibilidades de expansión cultural.

Las proposiciones 11.3. a 11.17. fueron especialmente tratadas en el capítulo VII (Sector Estructura Urbana), que las tomó como base expositiva, por lo cual se considera repetitivo su inserción en el presente capítulo.

Proposición 11.18.: Existen escasas publicaciones locales o regionales.

La plausibilidad de esta proposición surgiría de los datos sobre publicaciones locales o regionales que se consignan en relación a la proposición 15.2..

Proposición 11.19.: En los polders secundarios generalmente no existen teléfonos.

En el Capítulo VI, Sección 8.4. y Cuadro Vi.70, se muestra la distribución de aparatos telefónicos en servicio por localidad, de donde surge que sólo los diez centros mayores cuentan con más de un teléfono, 32 localidades tienen un solo teléfono, y el resto no cuenta con ninguno.

Tales resultados son congruentes con la proposición comentada.

## 2.11.2. Sector Educación.-

Proposición 11.20.: Las exigencias laborales prematuras impiden o dificultan la posibilidad de cumplir con una escolaridad requerida y necesaria para el desarrollo individual integral y regional.

En determinados períodos del año, el fenómeno se produce en determinadas zonas, en razón de las cosechas y de los períodos de labores estacionales, como ha podido verse en los departamentos San Javier y Minas (Informe Inspectores).

Los datos obtenidos y recogidos en los Cuadros VIII.21.22.23.24.25. 26.27.28.29.30.31.32.33.34., confirmados por las encuestas practicadas en 9 localidades de la región (Punto 7 del Informe del Sector Educación), indican que el trabajo de los niños es causa más frecuentemente citada del abandono escolar.

Como era de esperar en los centros urbanos importantes - como Villa Dolores y Cruz del Eje - este fenómeno no se advierte, ya que de los 68 alumnos encuestados, sólo 2 trabajan.

Hacemos notar que las exigencias laborales prematuras, no sólo son causa de abandono definitivo de la escuela, sino también causa de repetición de cursos, y los Informes de Inspectores muestran notoriamente el hecho. La repetición como fenómeno, muestra no sólo el bajo rendimiento de un subsistema escolar, sino que en regiones subdesarrolladas la repetición es decisiva, por el alto costo social, económico e individual, en cuanto es el primer paso de un abandono definitivo de los estudios (Cuadro de repitientes VIII.20).

Proposición 11.21.: La falta de instituciones educativas adecuadas y requeridas en la región, impide continuar con la enseñanza media y son una causa importante para la migración.

En primer lugar, se advierte este hecho por la baja matrícula de enseñanza media en la región, en relación con la matrícula de primaria (Cuadro VIII.6.).

En algunos departamentos, este hecho tiene una relevancia aún mayor.



Por ejemplo, Minas y Tulumba sólo tienen una matrícula de enseñanza media de 28 y 29 alumnos, respectivamente.

Además, los establecimientos de este nivel están concentrados sólo en algunos centros urbanos de importancia, tal como se puede apreciar en el mapa de localización (Mapa VIII.3). Naturalmente, esto exige que la población dispersa en pequeños centros o comunidades rurales, deba trasladarse recorriendo grandes distancias, o bien se vea precisada a emigrar para poder satisfacer sus necesidades de escolaridad media.

Por otra parte, las modalidades que ofrece el sistema corresponden sólo a las tradicionales de la enseñanza media, que en ningún caso están de acuuerdo con las características y exigencias de la región. Las modalidades existentes en la región son aquellas como bachillerato, cuyo objetivo es la Universidad, o la enseñanza superior que no existe en la región. Por estas razones, son antesala de la migración a ciudades como Córdoba, Río Cuarto o Buenos Aires, fenómeno congruente con las respuestas a la encuesta realizada a los alumnos del último año de la enseñanza media (Punto 10 del Informe del Sector), en que éstos señalan generalmente sus propósitos de emigrar para seguir otros estudios.

Se observó de esta manera que las aspiraciones de los alumnos de 7º grado, si bien siguen los criterios y valores tradicionales para la elección de modalidades, muestran - también - que las limitaciones de oportunidades educacionales a nivel medio en la región, hace inevitable la migración, en el caso de continuar los estudios.

Proposición 11.22.: No existen oportunidades laborales relacionadas con la formación y capacitación recibida en las instituciones educativas en la región, siendo esto también causa de migraciones.

Los alumnos del último año de secundaria encuestados, destacan el hecho (Pregunta 38) de que no se pueden conseguir trabajos vinculados con los estudios para los cuales fueron preparados.

Además, la estructura ocupacional de la región - muestra del Censo de

1970 - establece la gran cantidad de ocupaciones que allí se especifican y que no exigen una formación especial, hecho destacado en el Informe (Punto 11).

Se han podido detectar también las grandes dificultades para obtener los trabajos acordes con la formación recibida. Naturalmente, las dificultades aumentan en localidades como La Paz, en las cuales la visualización del problema es aún mayor (Pregunta 38).

Esta situación da origen a migraciones, sobre todo hacia las ciudades que ofrezcan mejores oportunidades laborales y un mayor aprovechamiento del "capital humano".

Proposición 11.23.: El bajo rendimiento del nivel primario está asociado a la situación socio-económica de la familia, en factores institucionales de la educación y - en especial - en carencias del subsistema regional educativo.

Los datos que muestran las causas de abandono de la escuela, además de las necesidades laborales - consideradas en la Proposición 11.20. - agregan las causales de indigencia, negligencia, etc., en congruencia con lo afirmado por esta proposición (Cuadros VIII.21.22.23.24.25.26.27.28.29.30.31.32.33.34.)

En algunas zonas de la región, este hecho tiene características peculiares, como en los departamentos Minas y Pocho, en los que se pone de manifiesto que la situación familiar no permite que los niños puedan continuar sus estudios.

Por otra parte, se ha podido observar que no sólo la situación socio-económica de la familia, sino también los factores institucionales de la educación y - en especial - las características del subsistema regional, están asociados al bajo rendimiento del nivel primario. Se ha podido observar la carencia general de asistencia escolar en la región, las pocas cantinas que funcionan en relación a las necesarias y el breve período de su funcionamiento anual (Cuadro VIII.11.).

La falta de recursos didácticos y de textos, así como las dificultades de adaptación de planes y programas de estudios, son otros de los factores que inciden negativamente en el bajo rendimiento escolar (Punto 6 del Informe)

Proposición 11.24.: Entre los factores asociados al subdesarrollo educativo y social, debemos mencionarlos que hacen a la organización y administración escolar.

En congruencia con esta proposición se advierte en la región una gran dispersión de escuelas, muchas de las cuales son de maestro único. (Cuadro VIII.8 y mapas VIII.1).

Con respecto a estas escuelas, no se contempla una legislación especial, ni una organización adecuada a las necesidades mínimas de funcionamiento, que considere las peculiaridades zonales, tanto en lo social como en lo pedagógico.

El modelo institucional es, paradójicamente, el de la escuela primaria gradual y completa, que nada tiene que ver con la escuela unitaria, dispersa e incomunicada de la región.

Proposición 11.25.: Las posibilidades del maestro para desempeñar su rol de agente de cambio en la comunidad, están limitadas por la gran cantidad de maestros transitorios (interinos) o que no tienen su residencia en la comunidad o región, la falta de estímulos económicos (sueldos no adecuados a la situación desfavorable que tienen que enfrentar, falta de vivienda etc.), la falta de estímulos y oportunidades de perfeccionamiento, y el déficit de formación adecuada para la tarea especial que debe realizar como maestro rural.

76%  
titular  
83%  
resido

Debemos advertir con respecto al primer aspecto, que el número de maestros transitorios o interinos, no se ha podido verificar, por cuanto los datos de que se dispone, no permiten desagregar esa información. De todos modos considerando la situación del maestro —que hace al contenido total de la proposición— su carácter transitorio y sin arraigo, es una situación visible y generalizada.

Se ha podido comprobar que un porcentaje elevado de maestros no tienen su residencia en la comunidad o región en la que ejercen la docencia.

origen

El Cuadro VIII.14. muestra que en algunos casos, como en los de los departamentos Sobremonte, Cruz del Eje (Sur) y Minas (Norte) la situación

es mas manifiesta y son precisamente los casos en los que la presencia del maestro es aún mas necesaria.

El problema de los sueldos no adecuados se puede advertir claramente, ya que las dificultades de alojamiento y el hecho de no pertenecer a la comunidad crean cargas importantes en la subsistencia del maestro, que no puede afrontar con las bonificaciones, tal como se puede apreciar en el Quadro VIII.16

Por otra parte los criterios para definir una zona como muy desfavorable, en muchos casos no son lo suficientemente elocuentes para mostrar las dificultades que el maestro debe superar.

Se ha podido observar la falta de estímulos y de oportunidades para el perfeccionamiento del maestro. No ha habido Cursos de Perfeccionamiento en la región, sino solo hace un tiempo y en algunas localidades, Villa de María (Departamento Río Seco), San Francisco del Chañar (Departamento Sobremonte), San José de la Dormida (Departamento Tulumba). En las encuestas a los maestros sobre un total de 55 encuestados 31 destaca este hecho.

Sin duda a la falta de oportunidades se debe agregar que para la realización de alguna tarea sistemática de perfeccionamiento, los maestros deben trasladarse a la ciudad de Córdoba o a otros centros importantes.

Dada la incidencia de la escuela rural en la región, que en algunos departamentos alcanza al 90 %, (Quadro VIII.8.) se ha podido establecer que los maestros no han recibido, ni reciben, una formación adecuada para el ejercicio de sus funciones y para llenar la multiplicidad de roles que les exige llevar a cabo las características especiales de cada comunidad.

De los maestros encuestados, hemos podido advertir que salvo en Cruz del Eje, donde hasta hace poco tiempo funcionaba una Escuela Normal Rural en el resto de la región no tenemos ningún maestro con preparación especial. A esto debe agregarse que el curriculum del magisterio normal no considera debidamente temas como los antropológicos, sociológicos y de administración escolar, que permitan al maestro hacer las adaptaciones necesarias a los medios en los que debe actuar.

Proposición 11.26.: La supervisión no puede cumplir con sus funciones administrativas y técnico-pedagógicas y sociales por las dificultades de comunicación y aislamiento y dispersión de las escuelas de la región.

En el Mapa de localización VIII.2., se puede advertir que cada zona de inspección cubre departamentos enteros y en algunos casos con más de 40 escuelas a cargo de un solo inspector y distantes muchos kilómetros unas de otras, especialmente en los departamentos Río Seco y Tulumba y con frecuencia se carece de vías de comunicación.

Esta situación se agrava para las escuelas primarias dependientes de la Nación, ya que sólo existen inspectores con zonas que abarcan la totalidad de la provincia.

Con respecto a la enseñanza media, debemos advertir que a nivel provincial sólo hay un inspector por rama de enseñanza, para toda la provincia, hecho que incide desfavorablemente en la situación.

Proposición 11.27.: El bajo rendimiento del subsistema escolar regional está vinculado también a las dificultades de funcionamiento de las actividades extraescolares.

Se ha podido advertir que las actividades extraescolares no se pueden cumplir debidamente en razón de las limitaciones que condicionan la participación de la familia en el proceso educativo integral del niño.

Inciden también en el problema, el escaso número de padres que se ha beneficiado con los cursos de educación nutricional (Quadro VIII.11.), la falta de escuelas para padres y de otras instituciones que son utilizadas para establecer relaciones entre la escuela y la comunidad.

Proposición 11.28.: La familia y la comunidad no participan o participan con pocas posibilidades y recursos en el proceso educativo formal.

El bajo nivel de instrucción de la población hace imposible que la familia se incorpore eficazmente al proceso educativo, aunque esto no deba entenderse como ignorancia por parte de las familias de la importancia y de las consecuencias favorables de la educación (Aspiraciones de los padres; pregun-

tas 28 y 29, Cuestionario Alumnos Primarios).

Por el contrario, parece ser un indicador importante de participación de la familia, el hecho de que a pesar de considerarse pobres a las cooperadoras de la región (Cuadro VIII.13.), las sumas recaudadas son sorprendentemente elevadas en relación a los medios con que cuenta la familia. Además, en las encuestas practicadas a maestros (pregunta 46), éstos han señalado que cuentan con la ayuda de la comunidad; pero que sin duda la falta de recursos y posibilidades hace imposible que esa ayuda sea realmente eficaz.

Por otra parte, el 68% de los entrevistados en la encuesta general de este estudio, responde que la comunidad participa en la construcción o en las actividades de las escuelas, lo cual contradice en alguna medida esta proposición.

Proposición 11.29.: Los contenidos educativos transmitidos por los establecimientos de la zona tienen un origen predominantemente externo a la región.

Se ha percibido la necesidad de regionalizar los programas (entrevista a Inspectores). Este hecho se pone de manifiesto también en las necesidades de adaptación advertidas y destacadas por los maestros y sobre todo en las dificultades para llevarlas a cabo en razón de la falta de medios y recursos didácticos (Pregunta Nº 39 de Cuestionario de Maestros).

El tema fue especialmente considerado en un encuentro de maestros rurales de la provincia - con participación de maestros rurales del Noroeste - realizado en Córdoba el 12 de Noviembre y organizado por la Dirección de Escuelas Primarias de la Provincia.

Se puede advertir, entonces, que el problema de los contenidos educativos es uno de los más importantes y requiere conocimientos antropológicos didácticos y pedagógicos de quienes hacen las bases curriculares, así como también de los maestros que tienen que trabajar con ellas.

### 2.11.3. Sector Salud.

Proposición 11.30.: La población carece de un adecuado standard de nutrición.

Las respuestas de los médicos del área en la encuesta realizada por el estudio, indican la carencia de un adecuado nivel nutricional en el área. (ver punto 2.2., Cap. IX), lo cual es congruente con esta proposición.

Proposición 11.31.: Se agrava aún más después del primer mes de vida y hasta el año.

La plausibilidad de esta proposición, surge de que la misma información primaria ya citada en el punto anterior, manifiesta que el problema nutricional es particularmente grave en los grupos de menor edad. Además la tasa de mortalidad infantil es muy elevada en el área y si bien la desnutrición no aparece notificada como causa de muerte, constituye el telón de fondo donde radican otras patologías, que encuentran en esta un terreno propicio para su evolución. (Ver punto 2.1 y 2.2, Cap. IX).

Proposición 11.32.: El nivel de educación sanitaria alcanzado por los pobladores es bajo.

El bajo desarrollo alcanzado en educación para la salud ha sido demostrado por los diversos sectores que integran este trabajo. Cabe agregar que las actividades específicas de educación para la salud, no han tenido continuidad y una relativa participación comunitaria. (Ver punto 4, Cap. IX).

Proposición 11.33.: Se carece de conciencia respecto a las principales patologías del área (Chagas, Brucelosis, etc.).

La encuesta realizada a la población indica que no se tiene cabal conocimiento de la importancia de ciertas patologías (aún las endémicas del área). (Ver punto 2.2., Cap. IX), donde se analizan los datos contenidos en la preg. 72 del Questionario General.

Proposición 11.34.: Los trabajadores (y sus familiares) en relación de dependencia no están cubiertos satisfactoriamente por un adecuado sistema de atención médica.

La atención médica de toda la población del área efectuadas fundamentalmente por el subsector público, siendo escasos los servicios de atención médica del subsector privado y de obras sociales. En los puntos 4, 6 y 7 del Capítulo IX se analiza este particular y queda evidenciada la plausibilidad de la presente proposición.

Proposición 11.35.: No se estimula la participación en la vida comunitaria como importantísimo factor en la formación de la salud individual o grupal.

Las encuestas a los médicos del área (preguntas 13 y 14), indican que la comunidad participa cuando se realizan las campañas de vacunación, cuando se efectúan charlas de educación sanitaria, etc. Lamentablemente dicha participación no es estimulada en forma adecuada. (Ver punto 4, Capítulo IX).

Proposición 11.36.: No se efectúan exámenes de salud periódicos selectivos para:

- a) detección temprana de procesos mórbidos.
- b) orientación hacia el tipo de trabajo más conveniente para los individuos.

La misma fuente (preguntas 15 y 16) indica que prácticamente no se realizan exámenes médicos a personas supuestas sanas, excepto escasos controles citoginecológicos. (Ver punto 4, Capítulo IX) Datos que resultan congruentes con la proposición analizada.

Proposición 11.37.: Existe un bajo nivel inmunitario en la zona.

Los datos aportados por la encuesta a médicos (preguntas 7, 8, 9, 10 y 11), y las consideraciones del punto 4, Capítulo IX, sugieren que esta proposición es parcialmente aplicable.

Proposición 11.38.: Las recientes campañas de vacunación Sabin y antisarampionosa no alcanzaron los niveles deseados.

La información sobre vacunaciones realizadas por el Dpto. de Estadísticas de la Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia, muestra la deficiente cobertura lograda en el área en estudio.

La información citada en la proposición anterior confirma la plausibilidad de ésta.

Proposición 11.39.: Con respecto a las otras vacunas (antivariólica, triple, etc.), no se alcanza la cobertura según normas.

Los datos aportados en los dos puntos anteriores son congruentes con la proposición que se analiza.



Proposición 11.40.: El agua que ingiere la mayoría de la población no es potable.

El 25% de los médicos encuestados (pregunta 20) manifestó que el agua que se consume en la zona no es potable, otro 25% opinó que el agua de la zona urbana es relativamente potable y no lo es en zona rural (Ver Capítulo IX.5.) de la presente proposición.

Proposición 11.41.: En general, las viviendas rurales carecen de provisión de agua intradomiciliaria.

Es reducido el grupo poblacional servido por agua potable, las condiciones de potabilidad no se cumplen por falta de un tratamiento adecuado y, debido al bajo nivel económico de los pobladores, se carece de los recursos necesarios para realizar las instalaciones correspondientes que permitan la provisión interdomiciliaria. (Ver punto 5) en donde se aportan datos congruentes con la proposición.

Proposición 11.42.: En general, se carece de adecuados sistemas de eliminación de excrementos.

En el Capítulo IX.5. puede observarse la plausibilidad de esta proposición.

Proposición 11.43.: Este problema se acentúa en áreas rurales.

Ver Capítulo IX.5. donde se aportan datos que resultan congruentes con esta proposición.

Proposición 11.44.: No se observan los recaudos necesarios para la construcción de letrinas (distancias con pozos de agua, contaminación de napas, etc.)

Se carece de sistemas cloacales en toda el área. Se utilizan por lo general letrinas, que al no existir control en sus construcciones constituyen a menudo un serio peligro de contaminación de las napas profundas. El problema de la eliminación de excretas se acentúa en las áreas rurales. (Ver punto 5, Capítulo IX) donde se analiza este particular.

Proposición 11.45.: No se efectúa un adecuado control de vectores (vinchuca, mosca, etc.) y roedores.

Es sumamente elevada la tasa de viviendas infectadas con triatomídeos que expresan por sí solas la gravedad de este problema en el área. (Ver punto 5, Capítulo IX).

Proposición 11.46.: La alta mortalidad infantil existente es fundamentalmente post - neo - natal. La mortalidad infantil ha tenido un incremento absoluto y relativo a partir del año 1968.

Ver punto 2.1. Capítulo IX) En consecuencia, damos por confirmada la plausibilidad de esta proposición.

Proposición 11.47.: El curanderismo en la zona se apoya en pautas culturales no superadas por la acción del sector salud.

Los datos aportados en el Capítulo IX punto 4 confirman la plausibilidad de la proposición.

Proposición 11.48.: La mayoría hace curar el empacho en sus hijos por la señora que cura el empacho, quien mide con una cinta "tira el cuerito", y en algunos casos da té de yuyos (poleo, yerba buena, etc).

De acuerdo a la encuesta realizada a los médicos del área, el curanderismo existe y puede atribuirse a una multicausalidad. Un muy alto porcentaje de la población recurre al curandero por problemas de "empacho". Ver punto 4, Capítulo IX) los datos son congruentes con esta proposición.

Proposición 11.49.: No existen los elementos necesarios para la adecuada rehabilitación, recuperación, reeducación, readaptación, y reubicación en el área.

El estado físico de los establecimientos y el deficiente equipamiento de los mismos, como así también la falta del recurso profesional humano especializada, hacen que esta actividad sea prácticamente nula en el área. (Ver punto 3 Capítulo IX).

Proposición 11.50.: La población dispersa encuentra dificultades para su atención médica.

Los datos analizados en el punto 4 del Capítulo IX, permiten aceptar esta proposición.

Proposición 11.51.: Existe una deficiente coordinación de los distintos establecimientos de atención médica.

Datos provenientes de la misma fuente que el punto anterior parecen consecuentes con la proposición.

Proposición 11.52.: Existe una marcada diferencia en lo que se refiere a accesibilidad (geográfica, cultural, económica, etc.,) en los pobladores del área.

La inexistencia de una regionalización hospitalaria, la falta de programación para actividades del área de los hospitales y la falta de delimitación de las mismas, proporcionan una sólida barrera a la accesibilidad geográfica de la población dispersa. Este problema es menos acentuado en los núcleos poblacionales de tipo urbano donde, las actividades de atención médica pueden realizarse con mayor facilidad. (Ver punto 3, 4, 6 y 7; Capítulo IX).

Proposición 11.53.: Existe sobredimensionamiento o subutilización en determinados establecimientos del área.

El bajo porcentaje ocupacional observado (que es frecuente en las áreas rurales) nos indica que existe una subutilización de la capacidad instalada. (Ver punto 3 y 4 Capítulo IX, ver también un anexo)

Proposición 11.54.: Se atiende fundamentalmente la demanda espontánea, descuidando la promoción y necesidades del área.

Como se destacara anteriormente, las actividades de promoción y protección de la salud (educación sanitaria, exámenes de salud, inmunizaciones, saneamiento ambiental, etc.). se encuentran poco desarrolladas. Es por lo tanto la atención médica de la demanda espontánea, la actividad que se realiza preponderantemente en el área. (Ver punto 4, Capítulo IX).

## 2.12.- Innovación.

Proposición 12.1.: Actitudes. La organización y tecnificación moderna no es altamente valorada por los productores de la zona.

En la pregunta 26 al Sector Agropecuario, el 67 % de áreas de secano y 93 % en áreas de riego manifestó que creía conveniente tecnificar los campos. Probablemente la menor proporción de Secano se deba a la creencia de que por dedicarse esta zona a la ganadería extensiva, no sean los trabajos susceptibles de mecanización maxime que, considerando la proposición 12.2, los productores entienden por tecnificación la mecanización.

En la pregunta 81a. del cuestionario general, considerando solo las respuestas de los productores, el 81 % de secano y el 74 % riego respondió que había que organizar mejor el trabajo del campo, y el 48 % de riego y el 70 % de secano opinó que es necesario que venga alguien de afuera a organizar el trabajo de la gente. No obstante en la pregunta 22 del adicional a productores, aproximadamente la mitad ( 48 % ) respondió que no aplicaban las técnicas y formas de organización del trabajo rural aconsejadas por los extensionistas del INTA. En el capítulo VI.2.2 podemos ver que los establecimientos agropecuarios están poco tecnificados.

Por lo tanto, los datos sugieren la plausibilidad\* de la proposición y que la tecnificación es valorada en general, aun cuando se la acepte menos en la práctica concreta o en los hechos.

Proposición 12.2.: El cambio a que aspiran los productores agropecuarios en el trabajo, es el de la mecanización, más que cambios menos espectaculares o visibles ( ej.: mejoramiento de semillas, control de plagas, fertilizantes, etc.).

---

\* ...parcial...

Esta proposición es congruente con el relevamiento de información en los trabajos de campo. Los resultados de las preguntas N° 25 y 26 (ver proposición anterior), reflejan el nivel de innovación en el Noroeste. A la pregunta "¿cree conveniente tecnificar los campos?", obtuvimos algunas respuestas como sigue: "lo que es conveniente es que le den dinero para comprar herramientas", o "la tecnificación del campo resultó un fracaso". El 67% de los productores de secano aseguró la conveniencia de tecnificar los campos; pero notamos que hay una tendencia a identificar tecnología e innovación, con una simple mecanización agraria (tractores, arados). Así vemos que en la pregunta N° 25 a Agropecuarios "¿Qué medios necesita para mejorar la producción?", los encuestados expresaron que los medios para mejorar la producción son "créditos" (39% en riego y 23% en secano) y "maquinarias" (46% en riego y 25% en secano) - especialmente en tractores - dando menos importancia a otros elementos tecnológicos, como ser: fertilizantes, estudios de nuevas variedades de semillas, riego por aspersión, diversificación y rotación de los cultivos, etc.. Estableciendo diferencia entre los productores de secano y de riego, observamos entre los primeros (pregunta N° 25) que sólo uno considera necesario el estudio de nuevas variedades de semillas y dos a la fumigación contra plagas. Es importante destacar que algunos productores consideran un medio idóneo para incrementar la producción, la existencia de un mayor número de pozos de agua, bombas de agua, etc.. Entre los productores de riego: siete eligieron a fertilizantes; cinco a fumigación contra plagas; y tres a estudios de nuevas variedades de semillas. Estos valores superan a los de secano, lo cual se explica porque estos últimos se dedican con más intensidad a la ganadería que a la agricultura.

Proposición 12.3.: Faltan hábitos de organización empresarial con énfasis en la tecnificación, la disciplina, la eficiencia, la planificación, la innovación.

Esta proposición concuerda con la información obtenida de la pregunta N° 39, dirigida a Funcionarios Públicos, respecto al nivel de tecnificación de los productores locales. El resultado fue el siguiente: Nivel bajo de tecni

ficación: 56 % nivel medio de tecnificación: 39% ningún entrevistado afirmó que tiene ~~nivel~~ alto de tecnificación;

A su vez, la pregunta N° 40 del mismo Cuestionario reveló los siguientes resultados respecto a los hábitos de los productores del Noroeste: (en %):

	Disciplinado	Eficiente	Planificado	Innovador
La mayoría	6	17	11	17
Pocos	33	28	28	39
Ninguno	11	11	22	11

Entre algunos de los comentarios correspondientes a esta pregunta y congruentes con la proposición, cabe citar los siguientes: "Es disciplinado só lo en los grandes productores"; "Cada uno se dedica a lo que cree económicamen te mejor. Por ejemplo, la gente se dedica exclusivamente al tomate o al ajo" ; "no hay planificación en conjunto, es el problema fundamental de Cruz del Eje" "no se hacen las cosas con asesoramiento. La Dirección Provincial de Asuntos A grarios e I.N.T.A. los asesora; pero la gente reúsa ir".

Proposición 12.4.: Las personas de cierto nivel cultural y profesional que vienen a la zona como técnicos, funcionarios, empresarios, etc., se hallan generalmente entre quienes tienen más iniciativa para el cambio y la acción comunitaria; pero frecuentemente tienen dificultades para integrarse en la comunidad.

Esta proposición fue verificada con información de la pregunta N° 54 (Cuestionario General): "¿La gente que vino de afuera trajo progreso al Noroes te?", a la que le correspondió una respuesta afirmativa en el 72% de los casos y una negativa en el 13%. Debemos hacer la salvedad que en ciertos sectores la borales (obreros rurales, empleados públicos), el "progreso" fue identificado como creación de fuentes de trabajo. No se discrimina en las respuestas el rol de las personas que fueron a radicarse al Noroeste, que - por lo general - son productores agropecuarios. En la pregunta N° 56 (Cuestionario General), se in-

tenta confirmar si hubo integración o rechazo al medio. El 75% respondió que tales personas se integraban al medio, y sólo el 4% respondió que eran rechazadas por los pobladores locales.

En la pregunta 81.d del Cuestionario General se afirma: "Personas que han intentado cambiar las cosas han sido apoyadas por la población". De los entrevistados, el 53% está de acuerdo y el 20% en desacuerdo con la proposición.

En 81.e: "Personas que han intentado cambiar las cosas en este lugar han fracasado", el 38% manifiesta acuerdo y el 28% desacuerdo. Se agregan además comentarios tales como: "acá nadie intentó nunca hacer nada"; "ignoro que alguien lo haya intentado"; "es un problema de cultura; cuando el pueblo es chico, lo que uno quiere hacer es criticado"; "nunca se trató de cambiar nada; la juventud profesional no volvió nunca a este pueblo y son ellos los que piensan de otra forma"; "si se trata de una cosa útil se los apoya"; "si no fracasaron fue poco el apoyo que obtuvieron"; etc..

Por lo tanto, parece más plausible la primera parte de esta proposición, que la segunda parte.

Proposición 12.5.: La población rural de la zona considera que los cultivos que mejor se dan en la zona son algunos de los ya existentes (no confían en un cultivo sin "demostración" previa):

La información recogida en las encuestas, sugiere que los productores no confían en la introducción de nuevos cultivos a menos que previamente tengan una demostración práctica de su factibilidad.

En la pregunta Nº 13 del Cuestionario Adicional al Sector Agropecuario: "¿Usted cree que lo que se cultiva aquí es lo que mejor se da en la zona?", el 72% en zona de secano y el 75% en zona de riego responden que sí. Esta confianza en los cultivos que realizan, sería también causa de la no experimentación de nuevos cultivos.

Lógicamente, si creen que hay otros cultivos mejores, sería contradictorio que no los apliquen; pero solamente evalúan en base a lo que se ve y experimenta en la zona.

En la pregunta N° 14 "¿Le dijeron alguna vez que hay otros tipos de cultivos que pueden dar más ganancia en la zona?", el 48% en seco y el 68% en riego responde afirmativamente; de ellos, en la pregunta 14' "¿Ud. los probó?", sólo el 15% en seco y el 32% en riego dice que sí. El porcentaje mayor en zona de riego puede estar relacionado con una mayor concentración de cultivos frutihortícolas en estas zonas, mientras que en seco predomina la ganadería de cría.

Proposición 12.6.: Tecnificación. Los adelantos técnicos han llegado sólo lo muy parcialmente a la zona bajo estudio.

Esta proposición es congruente con las características socio-económicas del Noroeste. La explotación de recursos sigue criterios tradicionales, generalizándose el efecto demostrativo (imitación) entre vecinos de un paraje o localidad respecto a la utilización de técnicas en las labores rurales. Esta proposición está relacionada con las proposiciones 12.1., 12.2., 12.3., 1.4. y 2.13., en cuyas respuestas encontramos los elementos de juicio que fundamentan la hipótesis de que los adelantos tecnológicos y mejoras en la organización productiva, han llegado sólo parcialmente a la región del Noroeste de la provincia.

Proposición 12.7.: Apoyo Estatal. No existen manifestaciones importantes de estímulo y apoyo oficial para la innovación tecnológica de origen local.

(Ver además Proposición 14.7).

Esta proposición se vincula con los resultados de las proposiciones 2.9., 2.26., 2.28. y 10.1.

En productores de la zona bajo riego (Pregunta N° 18), de dicho sector, el 89% y en seco al 70%, manifestó no recibir asesoramiento del gobierno. En la pregunta N° 19, el 71% en riego y el 67% en seco, afirmó que el Gobierno no estimulaba a adoptar nuevas formas de trabajo o nuevos cultivos. Sin embargo, técnicos oficiales entrevistados manifiestan que cuando organizan ciclos de charlas o visitas a los productores, éstos difícilmente ponen en práctica su asesoramiento.



## 2.13.- Organización y Coordinación Racional del Trabajo:

Proposición 13.1.: Decisiones: Muchas decisiones oficiales y privadas que afectan a la zona se basan en información y elementos de juicio escasos, parciales e inadecuados. Se trata tanto de decisiones que se toman en la zona, como de decisiones que se toman fuera de ella.

Esta proposición es congruente con datos obtenidos en las encuestas y con los informantes claves. Los estudios técnicos sobre los diversos sectores y problemas del área Noroeste de la provincia son insuficientes tanto a nivel estatal como a nivel del sector privado. Podemos citar como ejemplo al régimen de saneamiento de títulos de propiedad, instrumento legal que no alcanzó a lograr los resultados esperados por no disponer de un estudio previo sobre las características regionales respecto a la distribución de las tierras a sanear, el costo operativo del procedimiento administrativo tanto para el estado como para los productores interesados, etc., (Ver prediagnóstico 2. 2. 3. y Diagnóstico, Capítulo X, proposiciones 18.1 a 18.5). Otro ejemplo es la carencia de planes reguladores del crecimiento urbano, lo cual ha distorsionado el uso racional del suelo urbano, en la mayoría de las ciudades del N.O. elevando los costos por habitante de la prestación de servicios municipales, y restando de tal forma, capacidad efectiva a los magros recursos financieros que disponen las intendencias locales. La insuficiente disponibilidad de estudios de prospección minera por subregiones, por minerales, ha postergado en parte el desarrollo del sector, ya que los empresarios mineros no cuentan con recursos propios suficientes para su realización (estudios que cubran los siguientes aspectos: ubicación, cubicación, y profundidad de los yacimientos, ley del mineral en cuestión, costos de extracción, transporte, perspectivas de mercado, etc.). Otros ejemplos de falta de estudios técnicos para la zona se señalan en el diagnóstico del sector salud. (Ver además respuesta a proposición 11.1). Ver Prediagnóstico, 2.1.11., y en este diagnóstico por ejemplo proposiciones 11.1., 12.3., 11.8., 11.51., 13.6.

Proposición 13.2.: Se observan decisiones irracionales en relación a la zona, en el sentido de que llevan al desaprovechamiento de recursos y oportunidades.

Esta proposición es congruente con el comportamiento observado en el sector público para el Noroeste. Estas decisiones irracionales se manifiestan en variados campos de la realidad socio-económica regional y han sido analizadas extensamente en este Diagnóstico Social. Sólo citaremos algunas a manera de ejemplo: sistema eléctrico no interconectado con el resto de la provincia; red vial radial que no integra las subregiones funcionales detectadas; diques sin canales de riego concluidos (o con canales en mal estado que restan capacidad efectiva de riego); indefinición de circuitos turísticos; falta de equipamiento urbano para la promoción industrial; falta de coordinación regional entre las intendencias de cada subregión funcional; estructura educativa para promover la migración; escasa descentralización de la toma de decisiones hacia los funcionarios locales por parte de los organismos centrales de Córdoba y Buenos Aires; esquema de red ferroviaria disfuncional a la realidad del Noroeste; etc.. En el sector privado también observamos irracionalidades semejantes: Individualismo generalizado que dificulta el proceso de desarrollo y el trabajo comunitario; falta de organización entre los productores; insuficiente asimilación de tecnología difundida gratuitamente por el Estado; extensos recursos inexplorados o explotados parcialmente; etc.. En la pregunta N° 10 del Cuestionario a Intendentes y Funcionarios "¿Existen programas orgánicos para el desarrollo de la zona?", el 43% dijo que sí. Si bien este porcentaje es relativamente elevado, ello se debe a que algunos consideran como programas orgánicos a acciones, proyectos y obras aisladas. Entre las respuestas, encontramos las siguientes: "reglamentaciones a la atención adecuada en la actividad comercial y agropecuaria", "creación de salas de primeros auxilios", "apertura de caminos", "sanidad animal", etc..

Proposición 13.3.: Programación. No existe una programación del desarrollo en la zona bajo estudio.

Esta proposición ha sido verificada con los antecedentes históricos

y los estudios técnicos efectuados hasta la fecha para el Noroeste de la Provincia de Córdoba. Hasta el presente, los estudios socio-económicos para esta región no pasaron del nivel de diagnóstico, sin llegar a la etapa de Programación del Desarrollo.

Un intento de Programa de Desarrollo Económico para el Noroeste fue elaborado en 1964 por el Banco de la Provincia de Córdoba; pero concentraba sus esfuerzos sólo en el sector más importante de la región: la ganadería de cría. Posteriormente, el Plan Provincial de Desarrollo 1971-1975, proyectado por la Secretaría Ministerio de Desarrollo a fines de 1970, tomó en cuenta los aspectos regionales de la provincia, conteniendo un programa de obras públicas para el Noroeste, sin haberse logrado su sanción definitiva.

Proposición 13.4.: Organización del trabajo. Falta una eficiente organización del trabajo en la región.

Proposición 13.5.: Muchos afirman que lo que más se necesita en el lugar es "alguien que sepa hacer trabajar" y la "reorganización del trabajo", mostrando así conciencia de las fallas existentes en cuanto a la creación de fuentes de trabajo mediante explotación racional de los recursos de la zona. (Ver además Proposiciones 16.15 y 16.16).

Estas proposiciones son congruentes con las respuestas obtenidas en la pregunta N° 80 del Cuestionario General: "¿Ud. cree que el trabajo de la tierra está bien organizado o habría que organizarlo mejor?"; el 76% afirma que habría que organizarlo mejor, señalándose los porcentajes más elevados en Sebastián Elcano (90%), Villa de María (96%), Serrezuela (85%) y Las Chacras (83%).

Es importante señalar que no confían en que la gente del lugar pueda realizar esta organización; en efecto, en 81.a: "Hace falta que venga alguien a organizar mejor el trabajo de la gente", el 49% manifestó estar de acuerdo; existiría una necesidad de dirigentes de los que carece la región, pues los más progresistas emigran hacia otras ciudades de la Provincia o hacia Buenos Aires.

Informantes claves expresaron: "No estamos preparados para trabajar en forma conjunta; no hay sentido comunitario; creemos que todo tiene que hacerlo gente de afuera"; "Acá hace falta organización, gente que sepa dirigir"; "En la zona hay extraordinario individualismo; el esfuerzo conjunto es para pedir y no para poder y hacer".

Proposición 13.6.: Coordinación. Falta coordinación entre organismos estatales que actúan en la zona, y entre dichos organismos estatales y esfuerzos privados.

Los diversos organismos municipales, provinciales y nacionales no coordinan su acción en aras de objetivos comunes. Por ejemplo, no existe suficiente coordinación entre los organismos encargados de la construcción y administración de los diques, con aquellos encargados de efectuar las obras de canalización para el riego; no existe suficiente coordinación entre las direcciones Provincial y Nacional de Vialidad y la Empresa Ferrocarriles Argentinos para coordinar la construcción de infraestructura de transporte terrestre, de manera tal de hacerla complementaria y no competitiva; el equipamiento urbano adolece de superposiciones y sobredimensionamiento a veces, por falta de coordinación entre los municipios de cada subregión. Respecto a la escasa coordinación entre esfuerzos privados y públicos, tenemos el ejemplo de CETAZO (Comisión de Estudios para la Transformación Agroeconómica de la Zona Oeste), cuya implementación a nivel de proyectos concretos no ha sido lograda hasta la fecha.

Esta proposición no concuerda con las opiniones obtenidas en las encuestas a Intendentes, Técnicos y Funcionarios, ya que un 67% afirma "que existe coordinación entre los organismos que actúan en la zona", y un 22% afirma lo contrario (pregunta Nº 11). Para aquellos que respondieron positivamente dicen que: "depende del problema; con Hidráulica, coparticipación para el camping del dique, nos coordinamos con los integrantes del ente intercomunal" "con EPEC, con Hidráulica, con la Policía". A pesar de esto, se puede observar que - en general - son relativas las coordinaciones, "ya que es muy poco lo que se hace"; se debería hacer más.

Sin embargo, deben tomarse tales respuestas con las debidas reservas, considerando que es lógico que los funcionarios defiendan su propia situación, y afirmen coordinarse con los demás.

#### 2.14.- Estratificación Social.-

Proposición 14.1.: Interregional. Los estratos medios y superiores en la región están vinculados con sectores de clase media de Córdoba.

Siete de los dieciocho Intendentes, Funcionarios y Técnicos gubernamentales encuestados, expresa que "la gente de mayores recursos de la zona es tá vinculada con sectores de la clase media de Córdoba", mientras solamente 4 expresan lo contrario. (Cuestionarios Adicional para Intendentes, Funcionarios y Técnicos, pregunta N° 44). Tres de los cuatro sacerdotes encuestados, manifiesta lo mismo (Cuestionario para Sacerdotes, pregunta N° 9).

Se resolvió preguntar a sacerdotes, intendentes y otros funcionarios gubernamentales este punto, pensando que son quienes pueden estar mejor informados sobre tales vinculaciones, y estar al tanto del significado general del término clase media cordobesa. Sin embargo, se trata de un indicador con obvias limitaciones (concepto de "clase media", generalidad de la pregunta).

Proposición 14.2.: Los estratos medios y superiores de la región emiten emigrantes que van a ocupar posiciones de clase media en la ciudad de Córdoba, mientras los estratos bajos emiten emigrantes que van a ocupar posiciones de clase baja en la ciudad de Córdoba.

Los obreros encuestados con respecto a qué hacen sus hermanos y en qué trabajan ahora, responden principalmente que hacen changas, trabajan en servicio doméstico, como albañil, como chofer, obrero, policía, empleado, etc.. Los productores comentan que sus hermanos trabajan como profesionales, comerciantes, productores, o trabajan en el Banco, Magisterio y Administración Pública. Sólo algunos productores de Serrezuela declaran que sus hermanos que emigraron trabajan como obreros, torneros, encargados.

Proposición 14.3.: La estratificación social se continúa a través de la movilidad geográfica, en cuanto a que quienes vienen a la zona desde áreas ricas ocupan generalmente los estratos altos, y quienes vienen desde áreas pobres ocupan los estratos bajos. Igualmente, quienes van desde la zona a la ciudad de Córdoba, tienden predominantemente a ocupar los estratos bajos (por ser de zona pobre).

La última parte de la proposición es congruente con los datos consignados en relación a la proposición 14.2.

En cuanto a la primera parte de la proposición, observamos en el Cuadro III.1.a. que quienes nacieron en las ciudades de Buenos Aires o Córdoba, no vienen a la región a ocupar actividades de obreros o empleados, sino de funcionarios, productores, profesionales, docentes o sacerdotes.

Proposición 14.4.: Los grandes propietarios de la zona (ausentistas, generalmente), están relacionados comúnmente con la clase alta tradicional de Córdoba y Buenos Aires.

Respondiendo a la pregunta 45 (Questionario a Intendentes y Funcionarios), 11 de los 18 Intendentes, Funcionarios y Técnicos gubernamentales entrevistados manifiestas que "los grandes propietarios que no residen habitualmente en la zona, están vinculados con sectores de la clase alta de Córdoba y Buenos Aires"; algunos comentan: "Sí, pero no sólo de Córdoba y Buenos Aires, sino también de Arroyito y Santa Fe"; otros, "De Buenos Aires, especialmente", mientras solamente 4 afirman lo contrario: "No pertenecen en realidad a la clase alta". Los cuatro sacerdotes encuestados tienen opiniones divergentes en este aspecto, aunque dos de ellos coinciden en que pertenecen a la clase alta o adinerada de tales ciudades.

La evidencia aportada por tales respuestas, es débil (dificultad de definición de clase alta tradicional): "A veces se identifica clase alta con gente de dinero", y es - en general - congruente con la proposición.

A lo largo de los recorridos efectuados por el equipo de investigación en la zona, los informantes les pusieron al tanto de los nombres de los distintos propietarios ausentistas, muchos de los cuales llevan apellidos li-

gados a la clase alta tradicional de Buenos Aires y Córdoba.

Proposición 14.5.: Congruencia de status. Los dirigentes políticos locales son frecuentemente comerciantes, y generalmente no son personal dependiente sino propietarios (a gropecuarios, comerciantes).

Esta proposición es congruente con los datos recogidos en la pregunta Nº 10 del Cuestionario Adicional a Sacerdotes: "¿Los dirigentes políticos son habitualmente comerciantes?", ya que dos de los cuatro sacerdotes entrevistados dijeron que sí y uno respondió negativamente.

En nuestras recorridas notamos que cuando deseábamos entrevistar a políticos, éstos eran generalmente comerciantes y a veces productores, como sucedió en todos los lugares visitados.

Esto nos llevó a esta hipótesis, la que resultó congruente no sólo con las respuestas dadas por los sacerdotes, sino cuando nosotros mismos tomamos la encuesta; muchas veces, al entrevistar a un político, éste era comerciante, y - a veces - médico o productor.

Proposición 14.6.: Movilidad intrarregional. Se dan escasas posibilidades de movilidad ascendente en la región.

Solamente el 28% de los encuestados manifiesta acuerdo con la expresión "es fácil acá que la gente pobre mejore su situación y se haga propietario" (pregunta Nº 81.b, Cuestionario General), mientras el 54% afirma lo contrario. Quienes más parecen confiar en tal posibilidad de ascenso son los comerciantes (47%), seguidos por los dirigentes de Cooperativas (45%), Intendentes, Funcionarios y Técnicos (39%), y políticos (38%). En cambio, confían menos los maestros primarios (11%) y los obreros rurales (21%). Se hallan en una posición intermedia los productores de riego (32%) y secano (29%), médicos (26%) y empleados públicos (32%).

Los datos sugieren que quienes están en una situación de mayor postergación, y experimentan en carne propia las dificultades para el ascenso social (con magros salarios, deficientes servicios de educación, salud, asesoramiento, etc.), presentan su punto de vista más pesimista aún, dentro del cua-

dro general de respuestas que consideran difícil el ascenso social en la zona.

Algunos entrevistados hicieron comentarios congruentes con la proposición, al responder a 81.b: "no hay posibilidades"; "si se dieran las condiciones"; "hay muy pocas posibilidades"; "en la medida en que no se le den los medios es imposible".

Los Quadros III.1.c y III.1.d, muestran (Preguntas 17, 29, 18-33 del Questionario General) que a nivel intergeneracional se da alguna movilidad ascendente (indicadores ocupacional y educacional), aunque - en general - los trámites son entre escalones contiguos, y predomina la no movilidad.

Proposición 14.7.: Innovación. Los estratos socio-económicos superiores en la región, introducen pocas innovaciones (lo cual se presume que responda a una mentalidad tradicional y a sus intereses externos a la misma).

Solamente el 23% de los encuestados afirma que "los propietarios residentes en Córdoba y Buenos Aires se preocupan por esta zona y colaboran con sus pobladores" (Pregunta 81.h, Questionario General), mientras el 47% responde lo contrario. Una actitud más favorable hacia los propietarios ausentistas se da en el Norte (Villa de María, Sebastián Elcano, San José de la Dormida).

Quizás esto último se deba a la existencia de algunas explotaciones modernas y prestigiosas de propietarios ausentistas en el Norte. Son - a la vez - propietarios que, por sus influencias en Buenos Aires y Córdoba, lograron la instalación de teléfonos y otros adelantos en la zona.

Entre los encuestados del Norte, encontramos comentarios tales como: "lo hacen por el bien propio, es un bien indirecto para los pobladores" ; "los de Buenos Aires no se preocupan por sus propiedades; los de Córdoba sí, traen beneficios"; "algunos, muy contados" (traen beneficios); "mi patrón colabora".

Entre los del Oeste: "ni saben que existimos"; "son contados con los dedos"; "no hacen nada"; "unos colaboran, otros no"; "los que se van, ni se acuerdan más que de recibir sus beneficios".



Solamente el 6% de los obreros rurales encuestados, admite que "los propietarios residentes en Córdoba y Buenos Aires se preocupan por esta zona y colaboran con sus pobladores". Ello sugiere que los grupos que están más directamente bajo la dependencia de tales productores, no alcanzan a percibir su preocupación por la zona.

Igualmente, solamente el 11% de los productores agropecuarios de zonas de riego admiten tal preocupación de los propietarios ausentistas. En cambio, proporciones más importantes de pobladores urbanos (intendentes y funcionarios, políticos, empleados públicos) dan una visión favorable a tales productores. Quizá esto se deba a que, más que favorecer a su personal, dichos productores apoyan iniciativas a nivel urbano.

Ocho de los dieciocho Intendentes, Funcionarios y Técnicos gubernamentales entrevistados, manifiestan que los propietarios que no residen habitualmente en la zona "han traído progreso a la zona, o hecho innovaciones" (Pregunta 46, Questionarios Adicional para Intendentes, Funcionarios y Técnicos), y solamente cinco expresan lo contrario. Sin embargo, los que responden afirmativamente se refieren a "crear fuentes de trabajo"; "dar fuentes de trabajo a mucha gente"; "Opera comercialmente con los bancos de la zona y el comercio"; "progreso, porque de ellos dependen las personas jornalizadas"; "han traído animales de raza"; "han iniciado actividades industriales" (ej.: Arcor)

Quienes responden negativamente, hacen comentarios tales como: "con excepción del Establecimiento San Nicolás, los demás tienen los campos arrendados o abandonados"; "la vida fastuosa que llevan nada tiene que ver con el campo. No conocen nada del campo"; "no han hecho nada, sólo la explotación y nada más"; ese es el factor de atraso, lo hacen con fines individualistas"; se ponen a trabajar, hacen grandes plantaciones, hermosos chalets; pero están 3 o 4 meses. Se van, están cerrados los chalets y no dan vida a nadie".

Las respuestas obtenidas son congruentes con la plausibilidad de la proposición 14.7: algunos productores ausentistas introducen algunas innovaciones (ej.: animales de raza, algún atisbo industrial); pero, en general, es

poco lo que hacen en tal sentido, y - en cambio - no muestran mayor interés o solidaridad con la zona.

## 2.15.- Dependencia.-

Proposición 15.1.: La población de las zonas periféricas estudiadas depende en muchos aspectos de decisiones que se toman en Córdoba y Buenos Aires.

En el Primer Informe - Prediagnóstico - se consignan una serie de indicadores de dependencia económica, política, cultural, tecnológica, social y demográfica (Sección 2.1.6., páginas 50 a 76) de la región, respecto de las áreas de concentración del poder político y de los medios económicos, y - en especial - respecto de las ciudades de Córdoba y Buenos Aires. Se hace allí referencia a la dependencia presupuestaria, bancaria y crediticia; el bajo capital relativo de la región; la dependencia en materia de comercialización; los propietarios ausentistas y las redes de comunicación radiales y no trans-versales, como factores de dependencia.

Respecto de la dependencia política, hicimos allí referencia a la dependencia legal (en situación institucional constitucional y en la situa-<sup>o</sup>ción actual), la dependencia administrativa, la dependencia formal e informal.

Respecto de la dependencia cultural, se mencionó la pérdida de re-cursos culturales de la región, y la limitación de los procesos culturales propios de la región, e invasión de elementos culturales exógenos.

Respecto de la dependencia tecnológica, se mencionó la necesidad de aportes técnicos externos, la forma en que ellos llegan a la región, y la de-ficiencia en la acción estatal al respecto, así como la falta de un proceso de elaboración técnica local.

Respecto de la dependencia social y demográfica, se mencionaron las características del sistema de estratificación y movilidad social, así como el proceso demográfico y migratorio, y los hábitos de la vida social en general.

Los nuevos indicadores considerados en la etapa del Diagnóstico, refuerzan y confirman las anteriores.

En efecto, en el Cuestionario para Intendentes y Funcionarios Técnicos gubernamentales, se preguntó a éstos: "12. ¿Qué grado de autonomía tiene esta repartición?"; "13. ¿Puede dar ejemplo de las decisiones que toma por sí mismo sin consultar a Córdoba o Buenos Aires?"; y "14. ¿Puede dar ejemplos de los problemas que Ud. debe comunicar a Córdoba o Buenos Aires para que ellos decidan?".

De las respuestas a tales preguntas, resulta que lo fundamental (pre supuesto, normas, decisiones importantes) se resuelve al nivel central, mientras la autoridad local (intendente, jefe de ferrocarril, delegado de Hidráulica, gerente de Banco, Jefe de Distrito de Vialidad, Delegado de la Dirección de Minería, etc.) solamente puede resolver cosas pequeñas e inmediatas, de acuerdo con márgenes, criterios, autorizaciones, etc., fijados por las autoridades centrales (ej.: pueden hacer compras de hasta \$ 2.000 ó \$ 3.000 sin consultar).

Al responder los Intendentes y Funcionarios sobre "cómo influye Córdoba sobre esta población?" (Pregunta 19, Cuestionario a Intendentes y Funcionarios), dan claramente a entender la fuerte dependencia existente: "es el centro de toda gestión municipal" (intendente); "es el centro obligado, tanto para el transporte de pasajeros como para cargas y encomiendas" (jefe ferrocarril); "es el centro para la comercialización de los productos del agro y como proveedor de los productos que vende el comercio" (Delegado de Hidráulica); "primero por ser Capital de la Provincia, y por estar dotada en todas las actividades de grandes empresas" (Gerente de Banco); "comercialmente, es mercado consumidor" (Intendente); "en todos los aspectos, por cualquier cosa se recurre a Córdoba" (Intendente); "como centro de abastecimiento (Juez de Paz); "principalmente, como centro polarizador de estudios universitarios" (Intendente); "es muy grande su influencia" (Intendente); "mediante la intendencia, que relativamente hace muy poca obra" (Intendente; nótese que el Intendente juzga que la acción de la intendencia es una acción de Córdoba sobre el lugar); "Córdoba ha estado muy olvidada de esta zona; ahora, hace algunos años

que han puesto ellos la mira un poquito para este lado" (Intendente; nótese la preocupación para que Córdoba se ocupe de los problemas de la zona).

Al preguntárseles: "20. ¿Qué otras ciudades o localidades influyen en esta población?", varios responden "ninguna"; otros, responden: "Villa Dolores", "Villa General Mitre", "Deán Funes", "Jesús María", "Río Cuarto", "Soto y Cruz del Eje", "las del Valle de Punilla", "Buenos Aires". La poca frecuencia con que citan a Buenos Aires, puede estar ligado a que la influencia de esta ciudad se ejerce -- en general -- a través de Córdoba, y los entrevistados interpretan la pregunta referida a influencias más directas.

Interrogados los dirigentes políticos sobre: "¿Qué relaciones tiene esta zona con las ciudades de Córdoba y Buenos Aires? (14)"; "15. ¿Depende de estas ciudades?"; y "16. ¿Puede dar un ejemplo?", responden -- en general -- que se da tal dependencia, ilustrando la misma con expresiones como las que siguen: "porque todos los organismos centrales tienen su sede en la ciudad Capital; inclusive el comercio, depende directamente de la ciudad Capital"; "con Córdoba, relaciones directas por ser ciudad Capital. Con Buenos Aires relaciones quizá puramente comerciales en ciertos y determinados casos" (depende de esas ciudades); "de aquí para allá pero no de allá para aquí. Mucha insistencia para lo poco que se consigue"; "en comercio, aunque también depende de Río Cuarto, los mercados de papa dependen de Buenos Aires; ganadería depende de Villa Mercedes"; "la ciudad de Buenos Aires es la que vive del resto"; "son amplias las relaciones, dependemos de un conjunto de factores, que solos no haríamos nada... La gran influencia de la Capital Federal y Córdoba nos mantiene en continua dependencia ante la importancia de los movimientos políticos de esas ciudades" (dependemos de esas ciudades); "para los trámites administrativos en general"; (las relaciones de Córdoba son de) "dependencia política, dependencia en general"; "en salud depende de los grandes centros, en industria de las grandes fábricas, municipal depende de la Dirección Provincial de Municipalidades de Córdoba"; "con Córdoba (relaciones) comerciales, culturales; los chicos de aquí se van a estudiar allí; con Buenos Aires es menor...

(hay dependencia) en sentido político de jurisdicciones, de gestiones de tipo administrativo, impositivas"; "los agricultores mandan el producto al mercado de Buenos Aires"; "el tomate se produce aquí y se manda a Córdoba y Buenos Aires"; "toda la producción local en general la consumen los mercados de Córdoba, Santa Fe y Buenos Aires, y nos proveemos de estos mercados".

Como puede observarse, la mera existencia de relaciones comerciales (envío de productos a mercados de Córdoba y Buenos Aires, aprovisionamiento local en tales mercados), es visto como factor de dependencia, dadas las diferencias de poder existente entre aquellos centros urbanos y esta región deprimida.

Proposición 15.2.: La zona depende de centros exógenos en los planos:

- a) económico.
- b) cultural.
- c) político.
- d) tecnológico.
- e) social.

En cuanto a la dependencia económica, en los capítulos VI y X se analiza la dependencia presupuestaria; en el capítulo VI se analiza la dependencia bancaria y crediticia, también analizada en relación a las proposiciones 5.1., 5.3., 2.6., 2.5., 2.4., 3.3.; en el capítulo VI (y en relación a las proposiciones 1.1., 1.2. y 1.4.) se analiza el bajo capital relativo en la región; en el capítulo VI, y en relación a las proposiciones 2.1. a 2.3., se analiza la dependencia en materia de comercialización; en el capítulo VI, y en relación a las proposiciones 10.3., 14.4., se analiza el papel de los propietarios ausentistas en relación a la dependencia económica; en el capítulo VI, y en las proposiciones 4.3. y 15.8., se analiza el papel que ocupan las vías de comunicación en la dependencia económica.

Sólo 3 de los 18 Intendentes y Funcionarios encuestados responden afirmativamente a la pregunta "34. ¿Hay algún tipo de empresas locales que participen en la construcción de obras públicas?", dándose estas respuestas en las ciudades de Villa Dolores y Cruz del Eje.

Las restantes localidades carecen de empresas locales debido a la falta de la infraestructura necesaria, puesta de manifiesto en la pregunta 16 del Questionario para Sacerdotes: 3 de los 4 sacerdotes, señala la carencia de dicha infraestructura.

En la pregunta 24 a Intendentes, el 61% afirma que hay suficiente cantidad de energía y el 78% que el servicio es efectivo; a pesar de esto, no es suficiente para la instalación de industrias, ya que esta energía es de uso domiciliario y no de uso industrial.

En cuanto a la dependencia cultural, ella tiene múltiples manifestaciones:

- a.- En cuanto a la pérdida de los recursos arqueológicos locales, se citan testimonios de informantes clave en el Prediagnóstico (página 676, punto 2.1.5.3.1.), y se mencionan nuevos indicadores enseguida, al tratar la proposición 15.9..
- b.- En cuanto a que los valores externos influyen en el arte autóctono (artesanía, tejeduría, alfarería), se citan informantes claves en el Prediagnóstico (páginas 68-69), punto 2.1.5.3.2.), a lo cual se agregan ahora las consideraciones e indicadores consignados respecto de la proposición 15.10.
- c.- En cuanto a las publicaciones existentes en la zona, sólo existen publicaciones en Cruz del Eje y Villa Dolores.
  - Cruz del Eje: Periódico La Idea; aparece cada 15 días, con una tirada de 5.000 ejemplares (según el editor), de los cuales 3.000 quedan en la localidad.
  - Villa Dolores:
    - o Nuevos Rumbos (2.000 ejemplares); se vende sólo por suscripciones, en Villa Dolores y otras localidades vecinas. Se publican noticias de Cruz del Eje y Santa Rosa; es más bien local; sólo un 10% está dedicado a la actualidad provincial y nacional. Aparece todos los días menos los jueves.

° Democracia (2.200 ejemplares); se distribuye en San Javier, San Alberto, Pocho y parte de San Luis. Los artículos son sobre todo locales; también publica noticias políticas provinciales. Una vez por semana hay una página cultural y el último viernes de cada mes se publica una página destinada al agro (Plan de Extensión de I.N.T.A.); aparece 4 veces por semana.

En ambas localidades existen también algunas publicaciones (memorias, balances) de Centros Comerciales, Cooperativas, etc.

Las demás localidades, según lo expresado por Intendentes y Funcionarios, no cuentan con publicaciones, salvo pequeños boletines o folletos; y en Serrezuela, donde la Directora de la Escuela Rivadavia suele publicar un pequeño folleto con noticias de la zona, o en San Carlos Minas, donde lo hacen los sacerdotes.

En cuanto a la dependencia política, ampliando la información ya consignada en el Prediagnóstico, observamos que:

El 78% de los encuestados admite que "depende del gobierno que esta localidad progrese" (pregunta 8lc, Questionario General), mientras solamente el 4% afirma lo contrario.

Tal tendencia en las respuestas, nos sugiere varias cosas: en primer término, que existe en los encuestados conciencia de la dependencia de la zona respecto de su exterior, y en particular de los centros de poder político y económico. En segundo lugar, que existe en ellos conciencia de que el desequilibrio existente entre la región y los centros de concentración del poder y la riqueza, solamente puede atenuarse o neutralizarse a través de la influencia reequilibradora del Estado, y no si éste se suma a los factores determinantes de tal desequilibrio, para agudizarlo, como hoy ocurre. En tercer lugar, estas comunidades no están dispuestas a iniciar esfuerzos de cambio y desarrollo sin contar con un apoyo externo claro, efectivo, constante y seguro. Saben ya que solos irán a la frustración. Su pasividad es quizá una adaptación funcional al hecho de que solos - sin apoyo externo - no pueden revertir su situación de postración.

La idea de que "depende del gobierno que esta localidad progrese" , es compartida por los distintos roles ocupacionales encuestados, sin mayores diferencias. Existe un singular consenso al respecto.

El 27% de los encuestados en el Noroeste incluyen entre los "problemas más importantes para esta zona" (pregunta 44), "los malos gobiernos". Tal opinión se da con mayor frecuencia entre políticos, obreros rurales, médicos y maestros primarios, roles desde los cuales se puede observar las implicaciones directas de la acción gubernamental sobre los servicios y el desarrollo de la zona.

Se preguntó a los dirigentes políticos entrevistados: "19. Para solucionar los problemas locales, ¿dónde concurren?". Sus respuestas fueron las siguientes: "A Córdoba, por la relación de dependencia"; "los de fácil solución al municipio; ya de mayor gravedad a Córdoba Capital"; "Municipio o directamente ciudad capital, por relaciones de dependencia"; "a Córdoba, porque allí están las reparticiones"; "a Córdoba, Casa de Gobierno, Ministerio? Dirección de Municipalidades, para pedir soluciones"; "vía legislativa, a Viabilidad, Hidráulica, Dirección de Arquitectura, Ministerio de Hacienda; ellos son los encargados, y depende de las problemáticas"; "hacemos todo lo que podemos aquí, lo que escapa de nosotros al provincial o nacional a las reparticiones específicas, exceden las posibilidades (de la zona) de resolverlos por sí a los problemas"; "a Córdoba; para todo se debe recurrir allí; porque siempre hemos sido mandados, porque este país tiene vocación imperialista"; "forzosamente a Córdoba; allí están los ministerios y reparticiones, y también vamos al orden nacional"; "a Córdoba, la conducción máxima provincial, aunque también se llegue a Buenos Aires para ratificar o rectificar"; "tenemos absoluta independencia para actuar, coherente con la política del partido" (entendió la pregunta referida a su autonomía como dirigente político, y responde defendiendo a su partido); "directamente de Córdoba, porque primero esto es un apéndice de la capital de la provincia y es la ciudad más cercana con importancia política"; "Córdoba, audiencia al Gobernador, en forma de pechazo, porque



es el que puede solucionar las cosas"; "Córdoba, Villa Dolores, pues por la vía jerárquica, hay que ir desde abajo hacia arriba"; "a la casa partidaria en Cruz del Eje, al orden provincial y al nacional, de acuerdo con la importancia de los problemas, hay circuitos autónomos que resuelven sus problemas, pero otros no" (entendió la pregunta referida a la conducción partidaria).

Preguntados sobre si "27. ¿Existen programas de salud para la zona?" solamente 13 de los 28 médicos encuestados manifiestan que sí, mientras 5 expresan que no existen, 2 expresan no saber, y otros expresan: "creo que sí, me imagino"; "en forma relativa, porque con la falta de elementos no se puede hacer mucho"; "que yo sepa no. El más ambicioso paracería ser el seguro de salud, pero no se qué va a pasar"; "¿programas de salud?; aparte de Chagas, no conozco"; "pienso que sí; por la parte del Ministerio se hacen".

Preguntados sobre si "29. ¿Fue tomada en cuenta su opinión en la elaboración de dichos programas?", solamente 6 de los 28 médicos encuestados responde afirmativamente, y aún esos 6 al preguntárseles: "¿en qué forma?" no expresan la forma específica en que se tuvo en cuenta su opinión, salvo decir que asistieron a reuniones, o integraron comisiones,

Veremos enseguida, que tanto los médicos como los maestros en la zona, no son estimulados por la superioridad para llevar a cabo innovaciones, adecuando los planes y programas respectivos a la realidad local.

Veamos ahora algunos indicadores específicos de dependencia tecnológica. Decíamos en el Prediagnóstico (página 70), que "Las metodologías y directivas traídas para su aplicación en la región generalmente son puestas en práctica sin una previa reelaboración en función de las características y necesidades locales". En efecto, en materia de educación, salud, extensión agropecuaria, etc., se aplican planes y métodos elaborados en Córdoba, Buenos Aires, o aún en el exterior del país, sin la necesaria adecuación a las realidades regionales y zonales, y no se desarrolla tampoco una acción local de innovación tecnológica para tal adecuación.

La encuesta realizada en el Noroeste arroja resultados congruentes

con la existencia de tal forma de dependencia tecnológica.

De los 28 médicos encuestados, solamente 12 admiten que "las autoridades de Salud Pública estimulan a los médicos de la zona para que realicen esfuerzos para adaptar las actividades del sector a las características de la comunidad", y aún esos 12 dan cuenta de un estímulo muy limitado: "de manera muy escasa"; "hablando sí, es fácil estimular hablando"; "el Jefe de Distrito nos incita a concurrir a congresos"; "dando conferencias y charlas individuales".

Solamente 16 de los 28 médicos encuestados admite haber introducido "innovaciones en su actividad profesional para adaptarlas a las necesidades de la zona". Sin embargo, si consideramos cuáles son tales innovaciones, vemos que no son verdaderas creaciones tecnológicas derivadas de las peculiaridades zonales: "mejorar médicamente mi especialidad"; "adquirir equipo e instrumental"; "traje nuevos métodos quirúrgicos, problemas de tórax..."; "científicas y materiales estudiando psiquiatría y profundizando sobre niños"; "anestesiología, administración hospitalaria". Como vemos, no se trata de detectar nuevas formas de educación para la salud o para insertar la acción de salud en la comunidad; ni nuevas técnicas de saneamiento ambiental o de prevención de Chagas o brucelosis (enfermedades locales endémicas), ni de métodos para hacer llegar la acción de salud a los rincones más alejados, etc., sino simplemente se refieren a estar perfeccionándose en las técnicas elaboradas en los centros avanzados. Los médicos que responden no haber introducido innovaciones, se justifican afirmando que "todo cae en saco roto; cuando no falla el presupuesto, se promete y nunca se cumple"; "no hay posibilidades económicamente".

En el sector educativo observamos el mismo fenómeno. El 50% de los maestros manifiesta que las autoridades en educación estimulan a los maestros para "adaptar planes y programas de estudio a las características de esta comunidad" (pregunta 16); pero al preguntárseles: "¿en qué forma?", dan respuestas tales como: "dándole instrucciones precisas"; "dando amplia libertad"; "permitiendo regionalización de los programas"; "cursillos, conferencias, char-

las". El 56% de los maestros encuestados manifiesta que nunca intentó "hacer innovaciones en los programas de estudio que posibiliten una adecuación mejor a la zona".

Vemos que tanto en el sector Salud como en el sector Educación - y en los demás sectores, que veremos enseguida - aún cuando en términos generales y verbales se estimule la innovación y adecuación a la realidad local, no se dan condiciones para ello, con el adecuado y necesario trabajo en equipo, apoyo metodológico, experimentación planificada y controlada, difusión de innovaciones, etc..

Lo mismo se observa en el sector Agropecuario de secano, donde el 59% afirma (pregunta 17, Cuestionario para Agropecuarios) que el gobierno no apoya a los productores de la zona; y el 70% (a la pregunta 18) que no recibe ningún asesoramiento del gobierno; el 67% que el gobierno no estimula a experimentar nuevas formas de trabajo; el 56% afirma que I.N.T.A. no le brinda ningún servicio. (pregunta 19).

En zona de riego, el 64% (pregunta 17), dice que el gobierno no apoya al productor; el 89%, que no recibe asesoramiento (pregunta 18); el 71%, que el gobierno los estimula a experimentar nuevas formas de cultivo; y el 61%, que I.N.T.A. no le brinda ningún servicio (pregunta 19).

Ver también en relación a las proposiciones 11.1. y 16.1., análisis congruentes con esta proposición.

Proposición 15.3.: Económico. Las regiones más ricas se han beneficiado a costa de las regiones más pobres.

El Noroeste de la Provincia se presenta como una región explotadora de materia prima hacia el resto de la provincia (ganado en pie, minerales productos forestales, hortalizas y legumbres y cultivos industriales), sin un proceso previo de industrialización in-situ, salvo algunas excepciones (conservas de aceitunas, aceite de oliva y ciertas hortalizas y legumbres en conserva). Este proceso resta capacidad de generación de valor agregado local, a la vez que ello ocasiona el éxodo de la población por falta de fuentes de

de trabajo. Este circuito vicioso del subdesarrollo regional se ha dado hasta el presente sin haberse logrado la reversión de esta tendencia. Como indicadores típico de lo expresado anteriormente nos basta observar la estructura productiva local en la que el sector industrial sólo absorbe aproximadamente el 3% de la población total del Noroeste. Ver proposiciones 1.1., 1.4., 2.11., 3.3., 6.1., 6.2., 6.3., 8.1., 8.10., 9.1., 9.2., 9.3., 9.4., 9.7., 9.8., donde se analizan aspectos relacionados a la proposición.

Proposición 15.4.: Los recursos económicos tienden a concentrarse en las áreas ricas externas a la región.

Esta proposición es congruente con el análisis global efectuado en este diagnóstico. Los criterios de rentabilidad provada indican al capital, que las áreas óptimas para su localización son aquellas que disponen de adecuada infraestructura, amplio mercado consumidor con elevada capacidad de compra, y disponibilidad de mano de obra calificada. Estos factores influyeron para que la radicación de complejos industriales se localizaran en la ciudad capital de la provincia, y parcialmente en San Francisco, Río Cuarto y Villa María. El Noroeste no fue mayormente contemplado por los inversionistas privados excepto ciertas actividades vinculadas a la localización de materias primas locales (fibra palma, plantaciones de olivos, producción de frutas y hortalizas de áreas de riego, plantaciones de tabaco y algodón). Los resultados se consignan en las proposiciones 1.4., 3.1., y 3.4. . En cuanto al sector público, la única concentración industrial de importancia en el Noroeste la forma los talleres ferroviarios de Cruz del Eje por ~~ser~~ dicha ciudad un importante nudo de ramales ferroviarios, pero aún así su actividad ha disminuido desde 1959, como así también el número de obreros que allí trabajan (datos proporcionados por informantes claves de la ciudad de Cruz del Eje y de la Empresa Ferrocarriles Argentinos).

Proposición 15.5.: El gasto público tiende a concentrarse más en las áreas ricas y más pobladas, que en la zona que estudiamos (Ver 7.2.).

Lamentablemente no existe información detallada respecto a la dis-

tribución del gasto público (nacional, provincial, municipal) por departamentos, lo mismo sucede con la distribución espacial del empleo público. Sin embargo la concentración administrativa y de servicios públicos en la ciudad de Córdoba implica su correspondiente concentración de gastos públicos por habitantes, aunque la magnitud relativa de esta concentración no es conocida y es por ello que no emitimos juicio definitivo al respecto. Se dispone de información parcial sobre gasto público en el N.O : en el el prediagnóstico (cuadro N° 2.1.5.1.1 de la página 52) se presentan los presupuestos municipales para ciertas localidades y departamentos del N.O. ; empleados públicos en la ciudad de Cruz del Eje (cuadro 2.1.7.3.7. 8 pag. 91) y empleados policiales por Departamento (cuadro 2.1.7.3.7.8 pag. 90). La deficiencia de series estadísticas imposibilita contrastar la verosimilitud de esta proposición (ver así mismo la respuesta a la proposición 7.2), a pesar de los mencionados indicadores de ~~esa~~ plausibilidad.

Proposición 15.6: Crece la distancia entre el nivel socioeconómico de la región y el de las áreas centrales (ver 7.2.).

Esta proposición es congruente con los resultados ~~analizados en~~ <sup>ver</sup> ~~en~~ estudios económicos a nivel regional tales como "Análisis de la Economía de Córdoba", y "Análisis y diagnóstico de la Región de Desarrollo Centro (Dirección de Planeamiento de la Gobernación, 1966; y oficina Regional Centro de CONADE, 1968 respectivamente). La dinámica socio-económica de las áreas centrales (departamentos Colón, Santa María, Capital y Punilla) y las del Sur de la provincia, genera crecimiento de la actividad humana superior al que se opera en el N.O. El distanciamiento se opera en las condiciones generales del nivel de vida de la población, su nivel cultural y las perspectivas laborales vigentes. En 1869 el N.O. poseía el 49% de la población total de la provincia en 1970 ese porcentaje había disminuído al 10,4 % y según las proyecciones efectuadas hasta 1990, llegaría al 6,8 % para ese año. El desarrollo de la actividad industrial es otro indicador de este proceso (ver capítulo 6, sector industrial, cuadros N° 6.26 al 6.34). En el capítulo 5 se analiza también

el estancamiento agropecuario y demográfico de la región (Ver también proposición 1.2.).

Proposición 15.7.: Esta zona pobre mantiene y prepara a su costo durante la edad improductiva a quienes emigrarán para prestar servicios en las áreas centrales y ricas durante la edad productiva.

(Ver a este respecto el análisis relativo a las proposiciones 9.1. a 9.3.).

El sistema educativo, según pudimos apreciar, está diseñado con tendencias a facilitar la migración, ya que no contempla las posibilidades laborales locales para que en base a ellas se defina su contenido. La migración se manifiesta a partir de los 16 años y hasta los 35 años (ver gráficos de pirámides de población), y ha sido confirmada con las preguntas N° 9, 10, 11, 12 y 24 del Questionario General. La población económicamente activa de la región debe soportar a una población pasiva excesiva en términos relativos, por lo que el ingreso promedio por habitante disminuye. Esta característica corresponde también a otras zonas de la Región Centro (llanos de La Rioja y norte de San Luis), confirmada en el estudio "Análisis y Diagnóstico de la Región Centro" (Oficina Regional Centro, CONADE, 1968).

Proposición 15.8.: Comunicaciones. Predominan las vías de comunicación radiales, que unen las localidades de la zona con Córdoba, más que las vías que unen las localidades de la zona entre sí (Ver proposición 4.3.).

La red vial existente no integra al espacio económico de cada subregión y de éstas entre sí. El gran espacio vacío del noreste de la provincia , impide la integración norte-este (concretamente: las localidades Villa de María, San Francisco del Chañar, Sebastián Elcano, con las localidades de Morteros y San Francisco). Hemos detectado además una disfuncionalidad en la red troncal nacional, ya que dos capitales de provincia (Córdoba y Resistencia) no disponen aún de una vía directa de comunicación. Las vías de comunicación suroeste-noreste son escasas, en virtud de que la infraestructura vial se ha definido tomando como referencia el principal polo urbano circundante (ciudad

de Córdoba). No obstante, existen excepción a este criterio. Por ejemplo, la falta de infraestructura vial entre el Valle de San Javier y el centro de la Provincia vía Altas Cumbres. La respuesta a la proposición 4.3., es también congruente con esta proposición.

Proposición 15.9.: Cultural. Los productos arqueológicos de la región tienden a ser llevados fuera de ella.

En la zona bajo estudio, existen dos importantes yacimientos arqueológicos conocidos: el de Cerro Colorado y el de Charquina, en la Playa (Departamento Minas).

Antropólogos consultados expresan: "el desconocimiento del valor trascendental de los "garabatos", o una alarmante indiferencia hacia ellos, está llevando a una irreparable destrucción si no se toman los recaudos necesarios"

Informantes clave entrevistados en el área de Cerro Colorado - valiosísimo tesoro arqueológico, por las pictografías rupestres - nos comentaron el verdadero saqueo (en general, los lugareños no lo viven como saqueo) de que fue objeto la zona, por personas que se llevaron buena parte de sus piezas arqueológicas.

En Villa de María, un informante clave expresó: "es importante que los restos arqueológicos permanezcan en el lugar, ya que gran parte de los mismos son llevados a Córdoba por gente de la Universidad".

Se preguntó a Intendentes, Funcionarios y Técnicos de toda la región si "los objetos que se descubren en excavaciones quedan aquí o son llevados a otros lados" (pregunta 47). La mayoría afirma que en sus respectivas jurisdicciones no se hicieron excavaciones, o que no saben si se hicieron. Del resto, 3 afirman que los objetos quedan en el lugar y 4 afirman que son llevados a otros lados. He aquí algunos comentarios: "unos sí, otros no; los llevan a Córdoba, La Plata, Universidad"; "al museo de Córdoba"; los llevan: "a Córdoba", "a la Escuela Normal de Villa Dolores", "a Buenos Aires, Rosario, trabajan con grandes empresas".

En la localidad de La Playa, un informante clave expresa: "acá en

Charquina hay morteros y cuevas con pinturas; viene gente de Córdoba y hace excavaciones; han encontrado muchas cosas; las llevan a Córdoba".

Para ampliar esta información, consultamos a antropólogos de la ciudad de Córdoba, quienes confirman en gran parte la proposición; dicen, por ejemplo: "En La Playa se realiza extracción y recuperación de restos indígenas que son trasladados a Córdoba y al Museo Rocsen" (ubicado éste en Nono). Coinciden en señalar que en algunos casos las excavaciones son llevadas a cabo por gente capacitada y conciente, y los productos extraídos llevados a lugares oficiales; en otros casos, gente sin criterio ni interés científico realizan excavaciones (interrumpiendo la labor de recuperación) dañando las piezas y con el único fin de lucrar con ellas; expresa un antropólogo: "los "traficantes" sacan piezas por su cuenta y las venden a precios altísimos; pretenden incluso realizar la venta en los museos; en contraste, la gente del lugar (engañados por la creencia de que se hacen las excavaciones buscando oro) cavan también y lo que encuentran lo venden por baratijas".

En nuestras entrevistas en el campo pudimos percibir que la gente del lugar no viven la situación como un saqueo, sino que deja con indiferencia que las lleven quienes tienen interés en ellas.

Ante esta situación, los antropólogos señalan que esto se produce por la indiferencia de las autoridades competentes y la ausencia de una legislación adecuada que apoye a quienes con capacidad desean emprender estas tareas. Expresa: "con declarar monumento histórico al Cerro Colorado y con haber creado el parque nacional no se resuelve el problema; actualmente se está dinamitando y han llegado hasta diez metros de las pictografías, habiendo ya destruido una piedra grande con morteros, y nadie ha reaccionado".

Proposición 15.10.: Valores externos influyen en el arte autóctono (artesanía, tejeduría, alfarería).

El arte, en todas sus manifestaciones, cuando es fiel reflejo de las características del pueblo que lo sustenta, es motivo de atractivo no sólo por el valor artístico en sí, sino por el interés turístico que despierta.



En la zona Noroeste de la provincia, en donde existían verdaderos artistas artesanos, se ha producido un fenómeno de invasión de valores externos en el arte, en pos de una mayor rentabilidad económica por aquello de "producir más para percibir más". Se ha perdido, de este modo, creatividad y exclusividad.

En la alfarería, por ejemplo, existen fábricas que hacen objetos en serie y luego los reparten para la venta en lugares aislados, donde algún turista puede suponer - al adquirirlos - que compra una pieza única de manufactura local, cuando en realidad se nota en dichas piezas una marcada imitación de la alfarería del norte del país. Los propios vendedores a orilla de los caminos nos comentaron que ellos reciben tales objetos de las fábricas o de sus intermediarios.

En tejeduría, tuvimos oportunidad de observar en la zona del Cerro Colorado diversas piezas. Si bien el tejido se hace en telares rudimentarios, se emplean anilinas y lanas industriales.

Un informante clave expresa: "en la zona de las sierras los pocos tejedores que aún trabajan a la usanza indígena, comercian los tejidos entre ellos y cuando viene algún interesado de afuera, piden precios tan altos que nadie las compra".

## 2.16. Actitudes de la población

Proposición 16.1.: Pesimismo y pasividad. Existe una actitud pesimista y de pasividad de la población, frente a las posibilidades de cambio y desarrollo (funcionalmente explicable por las limitaciones objetivas)

(Ver también en relación a esta proposición, la 15.2.)

Contrariamente a nuestras expectativas, el 82 % de los encuestados admite que los problemas de la zona "se pueden solucionar" (pregunta 37, cuest. gral.) y el 76 % admite creer que "esta localidad progresará" (pregunta 38). Las poblaciones del Norte parecen más optimistas que las del Oeste, al respecto. Por ejemplo quienes afirman creer que la localidad progresará son el 96% en S. Elcano, el 91% en V. de María, y el 91% en S. José de la Dormida, mientras son solamente el 62% en La Playa, el 65% en La Paz, el 68% en Villa Dolores, el 71% en Cruz del Eje, el 74% en Serrezuela y el 75% en Las Chacras. Igual tendencia -aunque menos acentuada- se nota en las respuestas a la pregunta 37. Quizá tal diferencia esté ligada a las condiciones favorables de precio y mercado que se dan para la ganadería - principal fuente de recursos del Norte - en estos últimos años, así como a las posibilidades abiertas por la pavimentación de la ruta 9.

Tanto en cuanto a la posibilidad de resolverse los problemas de la zona, como a la posibilidad de que la localidad progrese, los menos optimistas son los obreros rurales, seguidos por los productores. Probablemente ello refleja la postergación en que viven las áreas rurales (aún en relación a las áreas urbanas dentro de la misma región), y la mentalidad más tradicional asociada a la vida de campo y al trabajo rural.

Los encuestados que afirman que los problemas se pueden solucionar y/o que la localidad progresará, tienen en gral. centradas sus esperanzas en las acciones que pueda realizar el gobierno en materia de infraestructura: "Siempre que el gobierno lo posibilite", "con la ayuda del gobierno si, con la colaboración de las autoridades".

Entre las acciones que la población piensa que el gobierno debería realizar sobresalió:

a.- Iniciar o completar obras: "Algunos proyectos que están en marcha como la usina", "Continuar diques, poner fábricas e industrias", "terminar canales de riego".

b.- Impulsor las actividades del agro:

"que el gobierno ayude al campo" "si el gobierno cobra menos impuestos al productor se valorizará la producción", "dar créditos agropecuarios", "impulsar al campo con medidas adecuadas", "resolver el desarrollo agropecuario, industrial, terminar canales de riego".

c.- Crear fuentes de trabajo: "Si se instalaran industrias", "poner fuentes de trabajo", "con la ayuda del gobierno se crearían fuentes de trabajo".

Las expectativas de progreso de las localidades y solución de sus problemas puede interpretarse como un modo funcional de no dejar quebrar el ánimo frente al estancamiento secular. Sin embargo, la referencia general a un futuro lejano, protege contra la frustración que derivaría del apuro o urgencia de progreso. Pensamos que, precisamente, si a pesar del largo estancamiento - e incluso retroceso - de la región, esta gente sigue confiando en que progresará y se resolverán sus problemas, es porque tiene una dimensión tiempo elástica para su espera, no se trata de una esperanza de algo inmediato, concreto, práctico, para conseguir lo cual ellos están participando activamente aquí y ahora.

Tal actitud de esperar un progreso que en buena medida vendrá de fuera y será traído por otros, puede ilustrarse con los comentarios de los entrevistados en relación a las preguntas 37 y 38 (que acabamos de transcribir) y con algunas respuestas a las preguntas abiertas 39 ("Qué habría que hacer para que esta localidad progrese?") y 40 ("Quiénes cree que pueden hacer progresar esta localidad?").

La gente del lugar espera como comentáramos anteriormente que para lograr el progreso de la localidad es el gobierno el que debe actuar señalando su situación de impotencia sin dicha ayuda. Afirman que quienes pueden hacer progresar esta localidad son: "Las autoridades del gobierno en colaboración con la gente de la zona", "Las autoridades provinciales y comunales", "todo depende

de manos del gobierno", "especialmente el intendente", "apoyo de la municipalidad".

Esta situación de dependencia contribuye a la pasividad de la gente y por lo tanto, al estancamiento de la zona.

Si bien el 68% de los encuestados afirma creer que "podría hacer algo para el progreso de este lugar" (preg. 41, cuest. gral.), y el 91% afirma estar dispuesto "a colaborar con los vecinos para hacer algo en beneficio de esta localidad" (preg. 42, cuest. gral.), solamente el 41% admite pertenecer "a alguna asociación vecinal o sociedad de otro tipo" (preg. 59, cuest. gral.), y solamente el 31% afirma pertenecer a alguna cooperativa (preg. 61, cuest. gral.). Ello nos sugiere que la actitud general activa y favorable a contribuir activamente al progreso cooperando con otros es una expresión general de deseos, más que una voluntad concretada prácticamente. Esta última interpretación parece también ser congruente con las respuestas de los encuestados a las preguntas abiertas 43 ("Qué pueden hacer Uds. - en beneficio de esta localidad -?") y 45 ("qué proyectos o iniciativas conoce para el mejoramiento de esta zona, ya sean antiguos o nuevos?").

En la pregunta 43 (cuest. gral.) se pone de manifiesto que la acción que consideran poder realizar se limita a un apoyo o colaboración con el gobierno. "Colaborando en todo lo necesario para el bien del pueblo" "colaborar con las autoridades y fuerzas vivas del pueblo", "sin la colaboración oficial nada".

Hay en un sector de los entrevistados, conciencia de la necesidad de unirse para lograr el progreso de la localidad, en algunos casos tienen idea de como lograr esa unión especialmente por medio de la formación de cooperativas. "Ponerse de común acuerdo" "unirse" "hacer una cooperativa agrícola ganadera" "Juntos se podrían formar cooperativas" "Hacer una comisión y apoyar con ese trabajo" "Unirse, estamos muy desunidos, hay envidia, celos" "Organizarse desde todo punto de vista" "Colaborar en los centros vecinales" "Deponer intereses personales y ayudar a los comunitarios".

Respecto a la pregunta 45, hay algún conocimiento de los planes y proyectos existentes para la localidad.

Como vimos al analizar las proposiciones 10.4. a 10.16., se da una limitada manifestación práctica de actividad comunitaria para el desarrollo local (en especial, las respuestas a las preguntas 50 a 68 del cuestionario general, pregunta 33 del cuestionario para intendentes, pregunta 15 del cuestionario para dirigentes de cooperativas y otras entidades de la comunidad).

Tal como se ha analizado en la proposición 10.4. sólo el 41 % de los entrevistados admite pertenecer a alguna asociación vecinal o sociedad de otro tipo (Pregunta 59). Es importante señalar que los porcentajes más bajos se dan en obreros rurales (6 %), maestras primarias (19 %), empleados públicos (32 %), y los mayores porcentajes en dirigentes de cooperativas (90 %), intendentes y funcionarios (72 %), políticos (63 %) y comerciantes (57 %).

Respecto a la pertenencia a cooperativas (pregunta 60) solo un 31 % admite pertenecer a ellas, dándose los porcentajes mayores en Villa Dolores (51 %) y La Paz (50 %), distinguiendo profesiones vemos que los menores porcentajes se dan en obreros rurales (9%), empleados públicos (13%), maestros (11%) agropecuarios de secano (14%), los mayores porcentajes se dan en dirigentes de cooperativas (69%), políticos (58%), directores primarios (52%), médicos (52%).

A nivel de deseos de pertenencia a cooperativas (Pregunta 61) el porcentaje total de las localidades relevadas alcanza al 39% distinguiéndose por localidades vemos que el porcentaje se eleva en Villa de María 72%, La Playa 62%, Serrezuela 56%.

Contrastan estos porcentajes con los observados en localidades mayores como Villa Dolores 24% y Cruz del Eje 43%.

En coherencia con la idea de que la población espera que el cambio y el progreso venga de fuera, y en tal sentido ofrece cierta pasividad, hemos mencionado ya que el 78% de los encuestados afirman que "depende del gobierno que esta localidad progrese" (Pregunta 81c cuestionario general), mientras solamente el 4% afirma lo contrario.

Por lo tanto, los datos citados sugieren la conveniencia de modificar la proposición 16.1., como sigue:

"Existe una actitud general de esperanza de un cambio y progreso posibilitado por un agente externo (el gobierno), funcionalmente explicable por la necesidad de esperar en algo; pero tal expectativa parece darse a largo plazo, sin quebrarse por la continua experiencia de estancamiento, y sin concretarse en urgentes intentos de cambiar o mejorar las cosas (que podrían ser seguidos de inmediatas frustraciones)".

Tal proposición merecería ser analizada en futuros estudios.

Proposición 16.2.: En las ciudades (Villa Dolores y Cruz del Eje) la gente tiende a creer que la zona progresará, mientras que en las pequeñas poblaciones la visión será más pesimista al respecto.

Los datos recogidos no concuerdan con las expectativas expresadas en esta proposición. En efecto, la proporción de los encuestados que consideran que "los problemas (de la zona) se pueden solucionar" es en Villa Dolores igual a la proporción en la muestra general, y en Cruz del Eje inferior a tal proporción. La proporción de los encuestados que responden creer que la localidad progresará es ligeramente inferior en Cruz del Eje y Villa Dolores que en las demás localidades. Sin embargo, tal proporción está influida por el hecho de que los obreros rurales -grupo ocupacional más pesimista- fueron entrevistados en las áreas de influencia de Cruz del Eje y Villa Dolores. Aún descontando tal influencia, no se nota mayor optimismo en estas dos ciudades que en el resto de las localidades estudiadas.

Esta proposición ha sido analizada en 16.1.

Proposición 16.3.: Se da un sentimiento de impotencia para determinar el desarrollo de la zona; una falta de visualización clara de alternativas para el mismo; y una tendencia a esperarlo todo del Estado, o más bien a resignarse a la situación de creciente deterioro socioeconómico de la región.

Esta proposición tiene varias proposiciones involucradas. En cuanto a que se da un sentimiento de impotencia para determinar el desarrollo de la zona, y la tendencia a esperarlo todo del Estado, ello parece congruente con los datos citados en 16.1., en especial el hecho de que el 78% de los encuestados afirme que "depende del gobierno que esta localidad progrese" (Pregunta 81c, cuestionario general).

En cuanto a que se carece generalmente de una visión clara de alternativas para el desarrollo de la zona, ello parece surgir de las respuestas a las preguntas 43 ("qué pueden hacer Uds. -en beneficio de la localidad-") y 45 ("Qué proyectos e iniciativas conocen para el mejoramiento de esta zona, ya sean antiguos o nuevos?"), también comentadas en relación a la proposición 16.1.

En cuanto a la tendencia a resignarse a la situación de creciente deterioro socioeconómico de la región, ello no parece confirmarse, si consideramos las respuestas a la pregunta 69 (cuestionario general); solamente el 23% de los encuestados afirma estar "satisfecho con las condiciones de vida en la zona", mientras el 67% afirma no estar satisfecho.

La satisfacción es mayor entre dirigentes de cooperativas y otras entidades, productores agropecuarios, comerciantes y empleados públicos, y menor entre maestros y médicos. Los obreros rurales, a pesar de las desfavorables condiciones en que viven, manifiestan conformidad con las condiciones de vida con mayor frecuencia que docentes y profesionales de la salud. (Proposición 11.2.) Se trata aparentemente de un techo psicológico de los obreros rurales, que les lleva a adaptarse funcionalmente a la situación de carencia en que viven, para no mortificarse continuamente por lo que les falta. En cambio médicos y maestros evalúan con otros patrones la situación y condiciones de vida en la región.

Proposición 16.4.: Molesta mucho a la población local (poco privilegiada por la fortuna) el incumplimiento de promesas por parte de funcionarios.

El incumplimiento de promesas por parte del gobierno fue analizado

más extensamente en la proposición 10.1.

Proposición 16.5.: La mayoría de los productores que se entrevistan, y en especial los pequeños y medianos, son pesimistas respecto de la posibilidad de beneficiarse con créditos bancarios.

El 78% de los productores agropecuarios de zona de secano, y más del 90% de los de zona de riego, (Pregunta 39, cuestionario para el sector), afirma crear que podrían "obtener créditos en el banco". Por lo tanto, los datos recogidos en esta segunda etapa nos llevarían más bien a refutar que a confirmar tal proposición.

Sin embargo, solamente el 48% de los productores de secano entrevistados, afirman haber obtenido créditos bancarios. Poco más del 90% de los productores de zonas de riego han usado, efectivamente, el crédito bancario.

Los datos de la encuesta -por su tamaño- no permiten tampoco llegar a una conclusión decisiva acerca de si los productores grandes usan del crédito bancario relativamente con mayor frecuencia que los medianos y pequeños.

Proposición 16.6.: Los productores de la zona, en especial los pequeños y medianos, tienden a pensar: a) que los créditos bancarios tienden a favorecer a quienes tienen más dinero; b) y que ellos tienen o tendrían dificultades para conseguir créditos por no contar con respaldos o garantías suficientes.

Observando las respuestas a la pregunta 36 "Qué sectores son beneficiados con los créditos que otorgan los bancos", vemos que una proporción de la población responde "los más potentes, el banco exige garantía para un buen crédito", "los que trabajan con mucho capital", "los que tienen mucha plata", "los que tienen más posesiones", "los gobiernos apoyan al rico", "los grandes agricultores y ganaderos". Hay un consenso general de que los intereses que cobran los bancos son muy elevados. (Pregunta 40); en zona de secano, el 48% está de acuerdo con la afirmación "no pido créditos al banco porque cobra intereses muy altos"; en zona de riego, 61%. (Pregunta 41) el 44% en zona de seca



no y el 75% en zona de riesgo, propondrían que trabajen de otra manera (dar más facilidades, menos intereses, más plazos, etc.).

El 78% de los encuestados manifiesta que la falta de títulos de dominio crea problemas y muchos se refieren a la dificultad para hacer uso del crédito bancario, ya que los bancos exigen garantía inmueble.

Proposición 16.7.: Aspiraciones y necesidades sentidas y actitud hacia el cambio. Entre los jóvenes que no emigran, suelen quedar los de menor iniciativa y más bajo nivel de aspiraciones.

Sólo el 27% de los encuestados admite que "es fácil acá que la gente pobre mejore su situación y se haga propietaria" (pregunta 81.b), frente al 59% que afirma lo contrario, lo cual confirma que se perciben pocas posibilidades de movilidad social ascendente (ver proposición 14.6.). Ello sugiere que quienes tienen mayores aspiraciones e iniciativa, deben emigrar para satisfacer tales aspiraciones.

Quienes quedan en la región, frecuentemente lo hacen por falta de coraje o posibilidades para emigrar (ver proposición 16.8.) o por no considerar se idóneos para desempeñar otras actividades (ver proposición 16.9). Si relacionamos sus deseos de emigrar (19% de los entrevistados, pregunta 4 del Cuestionario General) con las aspiraciones de que emigren sus hijos (52% de los entrevistados con hijos, pregunta 28 del Cuestionario General), vemos que se corrobora nuevamente la plausibilidad de la proposición, ya que tales respuestas probablemente se deben a que quienes aspiran a la emigración para sus hijos ya no se sienten capaces o con ánimos para emigrar ellos mismos.

Por otra parte, un alto porcentaje de alumnos del último año de las escuelas secundarias, manifestó deseos de migrar, aduciendo falta de posibilidades para obtener buenos trabajos o para proseguir sus estudios. Ello sugiere que en esta edad y estado educativo en que se maximizan las aspiraciones, se maximiza también el deseo de emigrar, y no concretan tal deseo quienes tienen menos disposición o posibilidades.

Proposición 16.8.: Muchos de los que quedan en la región lo hacen por falta de posibilidades o de coraje para emigrar.

La zona no es muy atractiva, no solamente para quienes emigraron, si no también para los pobladores que permanecen en ella. El 52% de los encuesta dos admite que desearía que sus hijos vivan en el lugar, mientras el 24% de — sea que vivan en otra parte (pregunta 28 del Cuestionario General).

Igualmente, el 55% de los encuestados manifiesta que piensan vivir toda su vida allí, mientras el 19% manifiesta lo contrario, a pesar de haber pasado generalmente el lapso de los 15-30 años, en que se da el grueso de la e migración.

Piensan vivir toda la vida en el lugar con mayor frecuencia los en — cuestados en las ciudades de Cruz del Eje o Villa Dolores, que los encuesta — dos en las localidades menores. También los encuestados en Cruz del Eje o Vi — lla Dolores, desean con mayor frecuencia que los encuestados en otras locali — dades, que sus hijos vivan en el mismo lugar. El atractivo de las ciudades pa — rece indudablemente mayor (por sus comodidades, posibilidades de trabajo y pro — greso, etc.) que el de las poblaciones menores.

Si el arraigo se mide por el plan de vivir toda la vida en el lugar en que se está, parecerían más arraigados los productores agropecuarios (86%) y obreros rurales (66%) y políticos (75%) que los encuestados de otros roles. También los productores agropecuarios de zona de riego y los políticos, aspi — ran más que otros a que sus hijos vivan en el mismo lugar en que ellos resi — den ahora. Los comerciantes les acompañan en esta preferencia por el lugar pa — ra residencia de sus hijos.

El permanecer en el lugar sin tener una real preferencia por él pue — de considerarse un indicador indirecto de que no se emigra por falta de posi — bilidades o ánimo para hacerlo. Las razones que aducen quienes se quedan en la región, son del tipo de las que siguen: "porque aquí tengo mi capital"; "ya es — tamos viejos para salir a otro lado"; "para dónde voy a ir, si no?, qué voy a hacer?, ya soy viejo"; "aquí se encuentra el medio de vida que uno tiene"; "estoy arraigado, tengo intereses, tengo familia".

Sin embargo, nos parece que la evidencia - si bien congruente con la proposición - es sumamente débil.

Proposición 16.9.: Los trabajadores agropecuarios aspiran a trabajar en las industrias, y solamente una minoría prefiere el trabajo de campo.

Esta proposición fue analizada en proposición 8.10..

Proposición 16.10.: Trabajo y agua son las necesidades más sentidas generalmente en la región.

El 76% de los entrevistados (pregunta 44 del Questionario General - multiperforada), afirmó que el problema más grave de la zona es la falta de fuentes de trabajo y le sigue en importancia la falta de agua (39%); los otros problemas, a criterio de los entrevistados, no tienen importancia o son causa de los primeros. En consecuencia, podemos aceptar la plausibilidad de esta proposición,

Proposición 16.11.: No existe conciencia de la gravedad del problema de Chagas, para la zona.

La gran mayoría (82%) afirma que hay enfermedad de Chagas en el lugar, aún cuando el 5% afirma lo contrario; el 7% afirma no saber y el 3% da otra respuesta. Para una zona tan seriamente afectada por el problema de Chagas, parece alto un 5% que afirme que no existe allí tal enfermedad, y un 7% que afirme que no sabe si existe. Esto constituye un indicador de fallas en educación para la salud y difusión de conocimientos en materia de salud en la región.

Es de notar que, precisamente en una de las áreas más infectadas por la enfermedad de Chagas - Serrezuela - el 15% de los entrevistados afirma que no existe allí tal enfermedad, y el 6% afirma no saber si existe. Estando allí infectado cerca del 100% de la población, podríamos preguntarnos si no se rá una defensa psicológica para reducir la ansiedad, o si es mera falla en los servicios de educación para la salud, orientación y difusión.

Por tales razones, consideramos que los datos obtenidos son congruentes con la proposición.

Proposición 16.12.: Un buen porcentaje de los padres aspira a que sus hijos trabajen en la industria o en servicios urbanos (comercio, oficinas), o que estudien profesiones de aplicación generalmente urbana; son escasos los que aspiran a trabajos rurales para sus hijos.

Esta proposición fue analizada en proposición 8.11..

Proposición 16.13.: Muchos aspiran también a que sus hijos emigren a la ciudad.

De los entrevistados que respondieron a la pregunta 28 del Cuestionario General, el 52% manifestó preferir que sus hijos vivan en la misma localidad que ellos, muchos aducen razones afectivas para desear su permanencia en la región, y un importante porcentaje (más del 24%), aspira a que sus hijos emigren (ver proposiciones 8.11 y 16.7.). Ello es congruente con la proposición.

Proposición 16.14.: Liderazgo. En las zonas más ricas (Cruz del Eje y Villa Dolores) se percibe que quienes han contribuido más al desarrollo son particulares, mientras que en las zonas más pobres y por consiguiente más dependientes, se percibe que quienes hicieron más por el lugar son intendentes, políticos y funcionarios.

Los datos recogidos en la encuesta sugieren que la proposición sólo es plausible en cuanto afirma que en las zonas pobres se percibe que los intendentes son quienes más contribuyeron para el desarrollo de la zona. En todo lo demás, los datos contradicen la plausibilidad de esta hipótesis. En efecto, en la pregunta 52 del Cuestionario General, los intendentes - sin excepción en ninguna Municipalidad - son percibidos por la mayoría de los encuestados como quienes han hecho aportes por el mejoramiento de la localidad.

Los funcionarios y técnicos gubernamentales le siguen en orden de frecuencia en las grandes ciudades, mientras que en las pequeñas los encuestados consideran que los médicos han hecho un aporte más significativo para la zona.

Finalmente, siguen en orden de frecuencia los maestros y en quinto lugar, los políticos.

Proposición 16.15.: Hacia la organización del trabajo. Existe conciencia de la necesidad de organizar más el trabajo, hacer trabajar la tierra, organizar el trabajo de la gente, en las áreas rurales.

En la pregunta 80 del Questionario General, el 76% manifestó que había que "organizarlo mejor" (al trabajo), y sólo el 11% cree que está bien organizado. El problema parece más grave en Villa de María, Sebastián Elcano y Las Playas, localidades en que ningún entrevistado opinó que el trabajo de la tierra está bien organizado. Por el contrario, los porcentajes más altos de respuestas en el sentido de que el trabajo está bien organizado, se registraron en las grandes localidades (Cruz del Eje y Villa Dolores), si bien en tales localidades quienes hicieron tal afirmación son minoría (ver proposición 16.16., respecto a la segunda parte de la proposición).

Por lo tanto, los datos son congruentes con la proposición comentada.

Proposición 16.16.: En las áreas deprimidas existe una actitud favorable a que venga gente de afuera para que traigan trabajo y den más trabajo a la gente del lugar.

La disposición favorable a una mejor organización del trabajo puede verse asimismo en el hecho de que el 44% de los entrevistados admite que "hace falta que venga alguien a organizar mejor el trabajo de la gente", mientras solamente el 37% afirma lo contrario.

Esto sugiere asimismo que existe conciencia de la necesidad de esfuerzo mancomunado de gente del lugar y gente de afuera, para lograr el desarrollo zonal, y que revistan importancia los elementos dinámicos que puedan traer inmigrantes a la zona, así como trajeron sanjuaninos y otros que vinieron a radicarse en la zona para trabajar la tierra.

Los porcentajes son menores en las ciudades de Villa Dolores y Cruz del Eje, debido a que muchos de los entrevistados consideran que no hace falta gente de afuera para organizarles el trabajo, pues ellos pueden hacerlo por sí mismos. Esto es explicable por el hecho de que en estas zonas más ricas existen ya empresarios o técnicos de mayor magnitud o nivel.

## 2.17.- Percepciones.

Proposición 17.1.: Los habitantes de la zona perciben las relaciones familiares y el conocimiento de las personas entre sí como más importantes para la cohesión social que el establecimiento de metas comunes internalizadas.

Proposición 17.2.: Los habitantes de la zona perciben las diferencias en la sociedad como "naturales" y no encuentran explicaciones coherentes acerca de esas diferencias.

Proposición 17.3.: Los habitantes de la zona perciben el conflicto social como un obstáculo para el progreso social.

Proposición 17.4.: Los objetivos de quienes ocupan las posiciones dominantes son percibidos en forma cualitativamente diferente según quienes los perciben sean dominantes o dominados.

- 1) Quienes ocupan posiciones dominantes tienden a justificar la posición y perciben su contribución como importante para sí mismos y para quienes ocupan posiciones dominado.
- 2) Quienes ocupan posiciones dominado tienden a justificar la posición de los dominantes y el papel que éstos desempeñan en la sociedad es visto como necesario para el funcionamiento de la sociedad, pero no como beneficio directo para quienes ocupan la posición dominado.

Proposición 17.5.: Los objetivos de quienes ocupan las posiciones dominado son percibidos en forma cualitativamente diferente según quienes los perciben sean dominantes o dominados.

- 1) Quienes ocupan las posiciones dominantes tienden a percibir a los dominados como carentes de iniciativa, de actitudes de progreso y de aptitudes para mejorar.
- 2) Quienes ocupan las posiciones dominado tienden a percibirse como sujetos a un particular estado de cosas que es conceptuado como "natural" y que es difícil cambiar.

Estas proposiciones fueron propuestas en su momento por el sectorialista psicosocial, quien las reformuló y las trata, con autonomía respecto al resto del trabajo, en su Informe que se acompaña en tomo aparte.

## 2.18.- Tenencia y Uso de la Tierra.

Proposición 18.1.: Gran parte de las tierras urbanas y rurales de la zona carecen de títulos de propiedad en orden.

Basándonos en los datos de la Delegación de la Dirección General de Catastro de Cruz del Eje, para el Departamento Minas (Quadro X.1.).

El 35,65% de los productores tienen títulos de propiedad, aunque no en todos los casos perfectos; el resto, posiblemente más del 64,35%, no tienen.

El 33,74% de la superficie de este Departamento, es explotada sin títulos en orden, lo que hace 153.280 hectáreas; y el resto, 66,26%, de la superficie considerada en este caso posee títulos, aunque a veces imperfectos, 297.848 hectáreas.

De los datos de la Delegación de Catastro de Deán Funes para el Departamento Tulumba, podemos observar: (Quadro X.1.).

Carecen de títulos de propiedad el 54,24% de los productores, y el 45,76% restante no siempre tiene títulos perfectos y operables en los bancos.

La superficie explotada sin títulos en orden abarca el 26,88%; el 73,11% restante es explotada con títulos más o menos perfectos.

Los datos anteriores fueron extraídos por funcionarios de la Dirección Provincial de Asuntos Agrarios (Informe Contin), citado en el Prediagnóstico (2.2.3.1.1.). La superficie considerada en el primer caso incluye parte de algunos departamentos vecinos por estar las propiedades sobre el límite de departamental y haber sido inscriptas en Cruz del Eje. La zona considerada en el segundo caso, abarca las periferias: Inti Huasi, Dormida, Parroquia y San Pedro.

Del Cuestionario Adicional a Intendentes, Funcionarios y Técnicos gubernamentales, sobre 18 encuestados, el 83% afirmó que en la zona hay problemas con los títulos de propiedad, uno lo negó (6%), uno no sabía (6%) y uno no especificó (6%).

Categorizando la pregunta 4 del Adicional para el Sector Agropecuario "¿Hay en la zona problemas con los títulos de propiedad?", vemos los si --

guientes resultados:

	En área de riego		En área de secoano		Total (%)
	Nº	%	Nº	%	
SI	15	53,57	21	77,77	65,45
NO	8	28,57	6	22,33	25,45
NO SE	5	17,85	-	-	9,09

De los productores entrevistados en áreas de riego, el 84,61% afirmó poseer sus títulos de propiedad en regla, y el 15,38% carece de ellos.

En área de secoano, el 58,33% tiene títulos perfectos, frente al 41,66% que no los tiene. El resto no especificó.

Si consideramos ambas áreas juntas; es decir, la totalidad de los productores entrevistados, el 28% carece de títulos perfectos y el 72% manifestó tenerlos en orden (Quadro X.2.).

Debe tenerse presente que el sector agropecuario se mostró algo remiso a responder los items en que se les preguntaba directamente sobre su situación, razón por la cual estos datos pueden no responder a la realidad.

Los datos sugieren la plausibilidad de la proposición, así como su mayor aplicabilidad en zonas de secoano (quizás porque en éstas el menor valor unitario de la tierra disuade a los dueños, poseedores o productores de incurrir en gastos para sanear los títulos).

Un problema similar señalan informantes clave para las tierras urbanas. Por ejemplo comentan: "La ciudad es un caos, es un grave problema y no vemos la solución. Quizás las tierras sin dueño pasen a la Municipalidad y ésta se encargue de su distribución" (Sec. Obras Públicas de la Municipalidad de Cruz del Eje); "El Banco Hipotecario quiso hacer viviendas; pero no pudo por la falta de títulos" (Encargado Usina E.P.E.C. de Villa de María); "Es un problema serio el de la falta de títulos; hay casas que ni se sabe de quién son" (Intendente de Villa Dolores); "De la ley de saneamiento de títulos no se sabe nada, creo que no van a sanear las propiedades de la zona urbana" (De



legado de Catastro de Cruz del Eje).

Proposición 18.2.: La carencia de títulos de propiedad de la tierra es más común en los propietarios menores que en las grandes extensiones de tierra.

En la zona de riego, tenemos que de 26 productores que respondieron no se dieron casos de grandes propietarios sin títulos en orden; uno (4%) hubo entre los medianos y registramos tres pequeños propietarios (12%) sin títulos.

En el área de secano tampoco encontramos grandes productores sin título; hubo 4 casos (17%) de productores medianos y 6 casos (25%) de pequeños productores sin títulos en orden.

Si consideramos el total de los productores de la zona, no hubo caso de grandes propietarios sin títulos; el 10% de los medianos y el 18% de los pequeños no poseían títulos (Quadro X.2.).

Observemos el Quadro X.1. . Los propietarios con títulos son 718, y explotan 297.848 hectáreas, lo que hace un promedio de 414,83 hectáreas por productor. Los propietarios sin títulos suman 1.296 para 153.280 hectáreas; es decir, un promedio de 118,29 hectáreas por propietario. Con ello, podemos ver que hay una tendencia marcada hacia el minifundio y que son mayoría quienes carecen de títulos.

Parecida situación podemos apreciar para el departamento Tulumba. Los poseedores de títulos de propiedad explotan un promedio de 274,29 hectáreas cada uno, mientras que quienes carecen de títulos trabajan un promedio de 85,09 hectáreas cada uno (Quadro X.1.).

La dirección Provincial de Asuntos Agrarios clasificó los productores en las siguientes categorías:

- hasta 400 hectáreas.
- de 400 a 999 hectáreas.
- más de 1.000 hectáreas.

En el departamento Minas, podemos observar que los que carecen de

títulos para cada categoría son 65,64; 58,33; 39,47 % de los productores respectivamente es decir, que el porcentaje va disminuyendo con el aumento del tamaño del terreno. (Quadro X.3.).

En el dpto. Tulumba podemos comprobar idéntica situación: el 56,86% de los pequeños productores carece de títulos, el 15,91% de los medianos y el 15,15% de los grandes productores. (Quadro X.3.).

Sobre 18 funcionarios, intendentes y técnicos gubernamentales entrevistados, el 50% afirmó que el problema se da fundamentalmente entre los pequeños productores, el 22% dijo que entre los medianos y chicos.

Proposición 18.3.: La falta o imperfección de títulos de propiedad de la tierra, impide el progreso de los productores.

Respondiendo a la Preg.5 del adicional a productores "Le causa algún problema a los productores la falta de títulos", el 74% manifestó que si, y el 14,81% afirmó que no. El 11,11% desconoce el problema.-

Entre los perjuicios que les causa a los productores, el 56,86% manifestó que el más grave es el de no poder operar con los bancos dado que éstos exigen garantía real; el 13,20% dijo que sin títulos es difícil trabajar el campo. Otras dificultades que se mencionaron fueron: Que les cotizan menores precios para las ventas el 9,43%; que si viene otro y les alambra el campo, ya no lo recuperan más el 5,66%. El 15,09% manifestó que la falta de títulos no trae aparejado ningún problema, y el resto no especificó o no sabía.

Proposición 18.4.: La legislación sobre saneamiento de títulos es poco conocida en la región.

El 72,72% de los productores encuestados, manifestó desconocer la legislación, mientras que dijeron conocerla el 21,81%. De estos últimos casi la totalidad son vecinos de Villa Dolores y Cruz del Eje.

Proposición 18.5.: La onerosidad de la Ley de Saneamiento de Títulos hace difícil el acogimiento de los productores a sus beneficios.

Se preguntó a los productores si se han beneficiado algunos con esa ley; el 18,18% dijo que no, idéntica cantidad desconoce el problema; el 52,72% no especificó o no correspondía la pregunta.

Se debe aclarar que a pesar del tiempo que lleva sancionada esa ley, todavía no se ha aplicado en ningún caso, y ultimamente se ha dejado sin efecto en virtud de la nueva ley de posesión veinteañal (Ley de Usucapión). (Encargada de la comisión de Saneamiento de Títulos del Ministerio de Agricultura)

Informantes claves de la zona manifestaron que la onerosidad del procedimiento para sanear impide el beneficio de la ley. Ej: "En la posesión treintañal se choca con lo caro que sale la mensura de los Ingenieros. El Consejo de Ingenieros ha subido mucho los honorarios" (Encuesta EPEC - Villa de María).

Proposición 18.6.: Una buena parte de los productores utilizan y explotan solamente una parte de la tierra que detentan (Ver además Sector Agropecuario).

En área de riego el agua disponible no es suficiente para ciertos tipos de cultivos. Es común que los productores aforen extensiones que no son totalmente cultivadas y, de ese modo se aseguren una mayor cantidad de agua en el predio que explotan. (Quadro V.5.).

El 32,14% de los productores entrevistados en estas áreas afirmaron que explotan solo una parte de la tierra que poseen. La superficie trabajada por éstos, abarca alrededor del 50% de la tierra que detentan.

En secano, los productores manifestaron, casi sin excepciones, explotar la totalidad de sus tierras. Debemos tener presente que estos productores son predominantemente ganaderos y que hacen ganadería extensiva.

3.- PROPOSICIONES CONSIGNADAS EN EL PREDIAGNOSTICO.

A los efectos de una mayor riqueza del análisis, transcribiremos a continuación las proposiciones consignadas en el Prediagnóstico (2.1.2.) y luego haremos una breve referencia a las implicaciones que para ellas tienen la verificación de proposiciones más descriptivas, llevada a cabo en el Diagnóstico.

"2.1.2. INTERRELACION ENTRE LAS DIMENSIONES O VARIABLES.

2.1.2.1. RECURSOS ECONOMICOS, ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, POSIBILIDADES OCUPACIONALES, EMIGRACION, ORGANIZACION DEL TRABAJO Y ACTITUDES.

2.1.2.1.1. Los limitados recursos\* de la región restringen las posibilidades de que se estructuren actividades productivas rentables, y el sub-desarrollo de estas actividades debilita aún más la economía de la región.

2.1.2.1.2. La pobreza de recursos económicos y de actividades productivas rentables resta posibilidades de empleo productivo y atractivo a la población local, y el desperdicio de estos recursos humanos agudiza la referida pobreza.

2.1.2.1.3. La falta de posibilidades de ocupación y de mejoramiento económico en la zona, estimula la emigración de la población en edad productiva y de los elementos más dinámicos, y tal éxodo agrava la postración económica de la región (que mantiene durante la edad improductiva a quienes harán su aporte en las zonas ricas durante su edad productiva).

2.1.2.1.4. El éxodo de los miembros jóvenes y dinámicos de la comunidad, disminuye las posibilidades de organizar eficazmente el trabajo y el aprovechamiento de los recursos de la región, y esta deficiente organización agrava la postración económica y social, y consiguientemente el éxodo de los jóvenes.

2.1.2.1.5. La desorganización y falta de dinamismo en la explotación de los recursos, determina una estructura productiva de estancamiento y sub-desarrollo, y tal estructura productiva impide una mejor organización y un mayor dinamismo.

2.1.2.1.6. La situación de depresión económica y social, acentúa la actitud de pesimismo, impotencia, pasividad y aferramiento a hábitos tradicionales en la población, como consecuencia de una adaptación funcional que limita las aspiraciones como previsión de frustra

---

(\*) ...económicos ...

ciones frente a dificultades objetivas (no se intenta lo que se cree imposible). A su vez, tales actitudes y hábitos dificultan la salida de tal depresión económica y social.

2.1.2.1.7. Los valores, actitudes y hábitos vigentes en la región, estimulan la emigración de aquéllos que tienen mayor iniciativa y distintas aspiraciones, y tal éxodo refuerza la perpetuación de aquellos valores, actitudes y hábitos vigentes,

2.1.2.2. CONCENTRACION DEL PODER, RECURSOS Y POSIBILIDADES, DESIGUALDAD, DOMINACION, CENTRALISMO, ESTRATIFICACION, COMPETENCIA.

2.1.2.2.1. La acentuación de la depresión económico-social de la región noroeste refuerza la desigualdad de poder existente entre esta zona y las regiones más ricas, en particular los grandes centros urbanos. La creciente distancia o contraste entre áreas desarrolladas,\* acrecienta la depresión de estas últimas, en el siguiente proceso:

2.1.2.2.2. La desigualdad de poder y posibilidades entre distintas áreas geográficas o centros de población se refuerza y agudiza a sí misma, a través de un proceso de dominio de las fuentes de recursos y posibilidades por las regiones centrales o dominantes, y una incapacidad de las regiones periféricas para contrapesar adecuadamente tales influencias. La concentración de recursos y poder atrae a los recursos y al poder de manera semejante a la proporcionalidad entre la atracción de los cuerpos y su masa física.

2.1.2.2.3. Los poderes públicos y los servicios públicos tienden a concentrar sus actividades de elaboración, decisión y ejercicio del poder en los grandes centros urbanos (en especial la Capital Federal y la ciudad de Córdoba, en relación al noroeste cordobés, sin contar la influencia de los centros extranjeros), y ello limita la participación y preparación para gobernar en la región periférica. Esto debilita la capacidad de iniciativa y de autorregulación de la población periférica y refuerza la concentración de las decisiones y del poder.

2.1.2.2.4. La concentración del poder político en ciertas zonas o ciudades, dificulta la adecuación de los servicios y aportes estatales a las características y necesidades de la región (en materia crediticia, de extensión y promoción agropecuaria, de educación, etc.) Ello resta eficacia a tales servicios y acentúa el desequilibrio y la desventaja en que la región más pobre debe competir. Se refuerza así la concentración del poder político, ya que el estancamiento o empeoramiento de la situación regional dificulta la concreción de un movimiento dinámico desde la región para corregir tal verticalismo desfa-

---

(\*) ...y subdesarrolladas,...

vorable.

2.1.2.2.5. El sistema de estratificación social intraregional está íntimamente ligado al sistema de estratificación interregional, de manera que los estratos medios y superiores en la región están vinculados a sectores sociales dominantes en los centros urbanos o aspiran a vincularse con ellos, realizando la correspondiente socialización anticipatoria a través del nivel educativo, y buscando concretar sus propósitos a través de la emigración. Tal situación refuerza la dependencia de la región pobre respecto de las regiones ricas, y tal refuerzo de la dependencia acentúa la rigidez de la estructura estratificada intra e interregional.

2.1.2.2.6. Como manifestación de la interdependencia de los sistemas de estratificación y movilidad social intra e interregional observamos que quienes ascienden de nivel socioeconómico dentro de la región menos desarrollada, tienden a trasladarse hacia la región más desarrollada e integrarse en la comunidad de esta última, que les ofrece mayores posibilidades de avance (un "techo" más alto). Tal drenaje de quienes ascienden en la escala social, refuerza la incapacidad de la región sub-desarrollada (Noroeste) para ofrecer posibilidades y atractivos de ascenso social y económico.

2.1.2.2.7. La desigualdad se incrementa como consecuencia de la tendencia de las personas a volcar su atención y sus esfuerzos para salvar la propia situación o la de su grupo primario (familiar o más amplio) o secundario (político, social, religioso, etc.), teniendo escasamente en vista el interés general de la comunidad más amplia, e incluso de la comunidad nacional. A su vez la desigualdad fuerza las motivaciones competitivas a través de un sentimiento de "privación relativa" frente al ascenso socioeconómico de otros y a pautas de consumo siempre cambiantes.

2.1.2.2.8. Los distintos tipos de dependencia (económica, política, cultural, tecnológica, demográfica) se refuerzan entre sí.

2.1.2.2.9. La dependencia y sumisión laboral (manifestado en la inobservancia de la legislación salarial y de beneficios sociales y en la ausencia o debilidad de sindicatos) es reforzada por la dependencia regional, por la escasez y baja rentabilidad de fuentes de trabajo. Tal depresión del trabajador es un obstáculo para que la región emerja de su situación depresiva y dependiente.

### 2.1.2.3. DECISIONES, INTERESES COMPETITIVOS, CONFLICTO, DEPENDENCIA, IMPROVISACION.

2.1.2.3.1. El hábito (a nivel oficial y privado) de tomar decisiones

---

(\*) ...social...

que anteponen al interés particular a los interesados comunitarios, se apoya en un proceso circular de incomunicación, hostilidad, orientación por amenaza y competencia conflictiva. La creencia de que los otros están en una actitud de defender su propio interés a costa del interés de los demás, estimula a adoptar una actitud similar en defensa del propio interés amenazado de esta manera, produciéndose así una interacción conflictiva in crescendo, independientemente de quien haya "tirado la primera piedra".

2.1.2.3.2. El hábito de toma de decisiones y ejecución de acciones con fines competitivos y conflictivos, favorece a las regiones más fuertes en relación a las más débiles, y tal desigualdad creciente hace cada vez más distintos sus intereses.

2.1.2.3.3. Tal hábito de toma de decisiones con intereses particulares por sobre los comunitarios, dificulta la conjunción de esfuerzos y la cooperación. La falta de acción conjunta y cooperación resta posibilidades de que la región deprimida logre niveles de recursos, poder e influencia, para defenderse de la creciente dominación por parte de las regiones centrales.

2.1.2.3.4. Las decisiones oficiales y privadas que afectan a la zona dentro y fuera de la región, se toman en base a información y elementos de juicio escasos, parciales e inadecuados. Tal improvisación conduce a desperdicios y fracasos, los cuales refuerzan la mentalidad de desaliento sobre las posibilidades de controlar racionalmente el ambiente y el futuro, reforzándose así la improvisación. También este proceso circular se da independientemente de cuál haya sido la primera causa (la improvisación, el fracaso o el desaliento). Sobre las causas de este proceso hemos escrito en otra parte.

2.1.2.3.5. La falta de cooperación y coordinación de esfuerzos, informaciones y elaboraciones (a nivel estatal, privado, y entre Estado y comunidad), estimula el desaliento y la improvisación, ya que la comprensión de los complejos problemas socioeconómicos requiere trabajo en equipo y pensamiento cooperativo. La improvisación y el desaliento - a su vez - dificultan la cooperación y la coordinación, ya que - al no ofrecerse bases serias, estables y claras, para el diálogo y la confrontación de posiciones y alternativas - se estimula la desconfianza y el recelo.

2.1.2.3.6. Los hábitos (de búsqueda de interés particular y de improvisación) en la toma de decisiones, son sancionados y legitimados por normas sociales compartidas, las cuales - a su vez - se apoyan en tales hábitos. En efecto, quien rompe las pautas generales (de improvisación y defensa de su interés particular o grupal) se encontrará solo en su iniciativa, y su acción de francotirador corre el

riesgo de ser estéril y perjudicial para sí mismo: por un lado lo dejará en inferioridad de condiciones respecto de los demás (que trabajan por su interés particular); y - por otro lado - no encontrará el apoyo de equipo necesario para superar la improvisación en cuanto al manejo de los problemas sociales o comunes.

2.1.2.3.7. Los valores y actitudes (no comprensión de la racionalidad exógena, desaliento, énfasis particularista, no valoración de la creatividad) contribuyen a la falta de integración de la región en una sociedad más amplia, y le restan posibilidades de competir y aprovechar lo que esa sociedad puede aportar. Tal desintegración y desaprovechamiento, refuerzan aquellos valores y actitudes.

2.1.2.4. EMPRESARIADO, GRUPOS DIRIGENTES, ORGANIZACION DE LA COMUNIDAD  
CONFLICTOS, ELEMENTOS HUMANOS EXOGENOS (INMIGRANTES, PROPIETARIOS  
AUSENTISTAS, FUNCIONARIOS), EDUCACION Y APROVECHAMIENTO  
DE POSIBILIDADES Y RECURSOS.

2.1.2.4.1. La falta de un empresariado esclarecido y con iniciativa, dificulta el aprovechamiento de los recursos y el desarrollo económico; y el desperdicio de recursos y la depresión económica, dificultan la formación de un empresariado esclarecido y con iniciativa, y más bien ahuyentan a este tipo de empresarios.

2.1.2.4.2. La falta de grupos dirigentes comprometidos con el desarrollo y conscientes de los caminos, determina el desaprovechamiento de las posibilidades regionales - en especial de los recursos humanos - y la consiguiente depresión económico-social. Tal desaprovechamiento y depresión, constituyen un clima poco apto para la formación de los dirigentes que la región necesita.

2.1.2.4.3. La falta de tradición de grupos dirigentes y de liderazgo esclarecido, dificultan la formación de tales grupos, lo cual en sí constituye un círculo vicioso.

2.1.2.4.4. La falta de grupos dirigentes y de liderazgo esclarecido, dificulta la organización de la comunidad a nivel político gremial, cooperativo y vecinal, y esto - a su vez - dificulta la formación de aquellos grupos.

2.1.2.4.5. La falta de organización de la comunidad constituye una escuela negativa que no estimula en la población el hábito de cooperación y organización comunitaria. Se refuerza a sí misma en forma circular.

2.1.2.4.6. La falta de organización de la comunidad condiciona - y a su vez es condicionada - por el bajo aprovechamiento de po



sibilidades y recursos por parte de la comunidad, y la falta de conjunción de esfuerzos impide superar sus limitaciones.

2.1.2.4.7. Las personas que ingresan desde fuera a la comunidad, con iniciativa de organización comunitaria y de cambio, tienen frecuentemente dificultades de integración con la gente del lugar (por estereotipos recíprocos, incomunicación, etc.), por lo cual se limitan sus oportunidades de promover la organización y el cambio para el mejor aprovechamiento de las posibilidades y recursos locales.

2.1.2.4.8. Los conflictos entre grupos (por razones políticas, familiares, etc.), dificultan la organización comunitaria para fines de bien común, y - a su vez - esta falta de organización estimula tales conflictos.

2.1.2.4.9. Los funcionarios públicos (y en especial los residentes fuera de la región: Córdoba, Buenos Aires) y los propietarios ausentistas (y a veces los veraneantes), que podrían hacer aportes para la organización y dinamización comunitaria, con frecuencia no se integran en la comunidad ni comprenden sus inquietudes ni se comprometen con sus problemas, por lo cual llegan a constituir factores de freno al aprovechamiento de las posibilidades locales, cuando podría ser lo contrario. Tal desaprovechamiento agranda la brecha que separa a aquellos funcionarios y ausentistas de la comunidad local y regional.

2.1.2.4.10. El aporte que hace a la región el sistema de educación y transmisión cultural (no solamente a través de la educación formal, sino a través de otros medios de educación para la salud, extensión agropecuaria, uso del crédito, etc.), está limitado por el insuficiente esfuerzo realizado al respecto, y en especial la falta de educación a las características y necesidades de la región. Tal limitación dificulta la formación de personas y grupos en hábitos dinámicos y creativos de acción y organización, apropiados para las características y problemas de la comunidad, y esto hace que la región dependa cada vez más de la educación exógena.

2.1.2.4.11. La educación no adecuada a la comunidad, favorece la emigración, y ésta refuerza la dependencia regional de un sistema educativo exógeno no adaptado a la comunidad.

2.1.2.5. COORDINACION, COOPERACION, COMPROMISO, EFICIENCIA, BUREOCRACIA  
ESTIMULO ESTATAL, DESVINCULACION Y MARGINALIDAD REGIONAL, IN-  
COMUNICACION, SERVICIOS, DESARTICULACION URBANA.

2.1.5.1. La falta de coordinación entre organismos estatales (nacionales, provinciales, municipales, y de distintos sectores), es

fuerzos privados, y entre lo estatal y lo privado, dificulta el aprovechamiento de posibilidades y recursos de la región, llevando a superposición, dispersión y contraposición de esfuerzos que podrían haberse conjugado.

2.1.2.5.2. La descoordinación se convierte en un hábito generador de conflictos y tensiones, que refuerzan la descoordinación.

2.1.2.5.3. El escaso grado de compromiso y comprensión de la realidad y los objetivos de desarrollo, refuerza la falta de cooperación y es reforzado por ésta. Tal fenómeno se manifiesta en forma aguda en el proceso burocrático, no sólo a nivel estatal, sino también en el ámbito privado.

2.1.2.5.4. La ineficiencia que hace ver como poco efectivo lo que se hace, desalienta la cooperación, y esta falta de cooperación acrecienta la ineficiencia.

2.1.2.5.5. La falta de coordinación se convierte en barrera para conjugación de esfuerzos estatales y comunitarios, puesto que la comunidad se pierde en el complejo laberinto burocrático, frustrando sus esfuerzos para movilizar a su favor los recursos públicos (fácilmente movilizables por los influyentes de las zonas ricas), y debido a que las autoridades y funcionarios frecuentemente no alcanzan a comprender el complejo (aunque aparentemente simple) fenómeno local y regional. Tal falta de coordinación refuerza la marginalidad de la región, y ésta refuerza la falta de coordinación.

2.1.2.5.6. El predominio de empleados públicos en la estructura ocupacional de los centros urbanos de la región, refuerza las tendencias burocráticas en la misma, y éstas tienden a incrementar su volumen.

2.1.2.5.7. El Estado no cumple eficientemente su función de estimular la dinamización de la colectividad, agravando la desconexión de ésta con el proceso provincial y nacional, y esta desconexión lleva al Estado a desentenderse aún más de la problemática local y regional.

2.1.2.5.8. Como consecuencia de la desvinculación y marginalidad de la región, el gasto público tiende a concentrarse en las áreas ricas y pobladas, y tal concentración acentúa la marginalidad de la región.

2.1.2.5.9. La endeble vinculación o integración entre la región por un lado, y la sociedad de las áreas centrales - consideradas desarrolladas - y el Estado por otro lado, condiciona la inadecuación de servicios de educación, salud, vivienda, recreación, extensión agropecuaria, créditos, etc., a las características y necesidades de la

región. Tal inadecuación incrementa la desvinculación o desintegración existente.

3.1.2.5.10. La incomunicación física, cultural y social, refuerza la situación de marginalidad y dependencia de la región, y es reforzada por ésta.

2.1.2.5.11. Las vías de comunicación radiales (por oposición a transversales) y la dependencia vertical, dificultan la integración horizontal o transversal a nivel regional y local, y esto aumenta la dependencia vertical y la necesidad de las comunicaciones radiales.

2.1.2.5.12. La desarticulación intrarregional, por falta de una red urbana equilibrada, con centros mayores, intermedios y menores, incrementa la ineficiencia regional y su dependencia de los centros externos, y esta dependencia afianza tal desarticulación al estimular que la región se sirva directamente desde su exterior.

2.1.2.5.13. La escasa dimensión de los centros de población y la falta de centros intermedios, reducen la economicidad de la jerarquización de servicios de bienestar necesarios para la región, y - en consecuencia - afectan negativamente la infraestructura de servicios. Esta deficiente infraestructura de servicios frena - a su vez - el desarrollo urbano.

2.1.2.6. INFRAESTRUCTURA, TITULOS DE LA TIERRA, ESCLARECIMIENTO DE ALTERNATIVAS, PROGRAMACION,\* VALORES, ACTITUDES, NIVELES DE VIDA DISTRIBUCION DE INGRESOS, RIQUEZAS Y MEDIOS DE PRODUCCION, Y SUB-DESARROLLO.

2.1.2.6.1. Los niveles de vida existentes (incapacidad y mortalidad prematura por enfermedad de Chagas y brucelosis en una parte importante de la población; falta de posibilidades educativas, culturales y recreativas; viviendas precarias; limitadas posibilidades educacionales; etc.) restan posibilidades de desarrollo a la región, y estimulan el éxodo de la población. Tal sub-desarrollo y éxodo, agravan la situación en materia de niveles de vida.

2.1.2.6.2. La pobreza de la infraestructura y equipamiento en la región, no atrae -- y más bien rechaza -- los recursos humanos económicos y tecnológicos, la carencia de éstos, contribuye a determinar la pobreza de infraestructura y equipamiento.

2.1.2.6.3. La falta de títulos de propiedad en orden, de gran parte

---

(\*) ... TECNIFICACION,...

de las tierras urbanas y rurales del Noroeste, debilita sus posibilidades de explotación (créditos, inversiones en infraestructura, etc.) y tales menores posibilidades de explotación restan estímulo y recursos para sanear los títulos.

2.1.2.6.4. La distribución de ingresos y riquezas existentes (a nivel intra e interregional) y la tenencia de la tierra y de los medios de producción, no se ajusten a las necesidades del desarrollo, sino a un sistema estático de protección del beneficio individual. La lucha por el beneficio individual refuerza la referida distribución de ingresos y riquezas.

2.1.2.6.5. La falta de programación del desarrollo en la región y de desarrollo tecnológico creativo, resta posibilidades de aprovechamiento de sus recursos y oportunidades, y tal desaprovechamiento refuerza la situación que lo origina.

IV.- ELEMENTOS PARA UNA MATRIZ INTERSECTORIAL

La integración interdisciplinaria es de por sí difícil. Esta dificultad deriva de muchas causas, y entre ellas se destacan la falta de hábito de trabajo enterdisciplinario y la falta de adecuada elaboración teórica y empírica de los temas que ligan entre sí a los distintos aportes sectoriales dentro de un trabajo interdisciplinario integrado.

Para contribuir en alguna medida a la superación de tales limitaciones, en el presente estudio se insistió en:

- Realización de reuniones de discusión y elaboración de temas comunes, por parte de todo el equipo interdisciplinario.
- Realización de reuniones del equipo interdisciplinario, donde se expusieron los aportes de cada sectorialista, a los efectos de que sea conocido por los demás, y estos hagan los comentarios y sugerencias que consideren oportunos.
- Lectura de los informes sectoriales por parte de los demás sectorialistas, para integrar y complementar entre sí sus aportes.
- Reuniones de cada sectorialista con cada otro sectorialista, para elaborar listados de los temas comunes o de superposición, y los requerimientos recíprocos entre los sectores.
- Elaboración de una matriz de temas de contacto intersectorial de cada sector con cada otro sector.

Si bien no se llegó al grado de desarrollo que hubiéramos deseado, respecto de tal matriz, consideramos útil consignar sintéticamente y a título ilustrativo, un esquema de puntos de contacto intersectoriales que surgieron en reuniones interdisciplinarias o fueron sugeridos por sectorialistas: o por el director del estudio.

El presente capítulo debe tomarse solamente como un listado no sistemático ni exhaustivo, que se aporta a título ilustrativo para dar una idea de la dirección del esfuerzo interdisciplinario.

1.- RELACION DE GEOGRAFIA HUMANA Y ECONOMICA CON LOS DEMAS SECTORES.

1.1.- Sector económico.-

Zonificación.

Migraciones. Sus causas económicas y consecuencias económicas.

Tamaño de predios. Minifundios. Latifundios.

Unidad económica.

Usos de la tierra.

Personal ocupado y residente en explotaciones.

1.2.- Sector estructura urbana.-

Zonificación por:

° Homogeneidad.

° Areas funcionales.

Descripción del ambiente y del entorno.

Población urbana y rural.

Urbanización. Uso del suelo.

Migración.

1.3.- Sector educación.-

Zonificación.

Dispersión y densidad poblacional.

Pirámides de edades.

Preparación para la emigración.

1.4.- Sector salud.-

Zonificación.

Volumen y densidad poblacional. Dispersión y concentración.

Crecimiento vegetativo de la población. Natalidad y mortalidad.

1.5.- Sector legal-institucional.-

Zonificación.

Régimen legal de la tierra. Tenencia de la tierra.

- Tamaño de los predios.
- Legislación sobre colonización.

#### 1.6.- Sector psicosocial.-

- Zonificación.
- Determinantes psicosociales de la migración y del arraigo.
- Efectos psicológicos de las distintas formas de poblamiento del territorio y de trabajo de la tierra.
- Ajuste entre mentalidad y paisaje.

#### 2.- RELACION DEL SECTOR ECONOMICO CON LOS DEMAS SECTORES.-

##### 2.1.- Sector estructura urbana.-

- Zonificación funcional.
- Presupuestos municipales.
- Capacidad para financiar la infraestructura urbana.
- Capacidad para financiar la renovación de viviendas.
- Infraestructura económica: (Vialidad, Energía, etc.).
- Dimensionamiento urbano; dimensiones de servicio y economía.

##### 2.2.- Sector educación.-

- Estructura ocupacional.
- Estructura de población activa.
- Enseñanza técnica.
- Relación entre educación y empleo.
- Enseñanza del cooperativismo.
- Financiamiento de infraestructura educativa y de programas de educación.
- Orientación y educación del productor y del empresario.
- Extensionismo agropecuario e industrial.

##### 2.3.- Sector salud.

- Financiamiento de infraestructura y servicios del sector salud.
- Limitaciones a la productividad como consecuencia de la enfermedad, en



especial Chagas.

- Aprovechamiento de los recursos existentes en la región.
- Capacidad de pago de la población, y servicios médicos oficiales y privados.
- Nivel socioeconómico y accesibilidad de los servicios de salud..

#### 2.4.- Sector legal-institucional.-

- Legislación de promoción industrial.
- Régimen legal de la minería.
- Legislación sobre saneamiento de títulos.
- Legislación sobre garantías bancarias, para los créditos.
- Legislación impositiva (jurisdicciones municipal, provincial y nacional) y coparticipación.
- Legislación laboral.
- Recursos municipales.
- Situación financiera municipal.
- Entes de desarrollo zonal o regional.
- Problemas limítrofes interprovinciales.
- Entes intermunicipales.

#### 2.5.- Sector psicosocial.-

- Actitudes hacia el cambio.
- Actitudes hacia la cooperación y el cooperativismo.
- Actitudes hacia la tecnificación.
- Actitudes hacia la planificación.
- Uso de los medios de comunicación para el Desarrollo.
- Información y actitudes en relación a:
  - ° Créditos bancarios.
  - ° Mercados y precios.
- Extensión Agropecuaria.

### 3.- RELACION DEL SECTOR ESTRUCTURA URBANA CON LOS DEMAS SECTORES.

#### 3.1.- Sector educación.-

- Zonificación.
- Equipamiento físico del sector educación.
- Relación entre lugar de la escuela y lugar de residencia de los educandos Isocronas e Isodapanas.
- Nivel y complejidad de servicios en función de las dimensiones del centro urbano y de su área de influencia.
- Educación para la vida urbana.
- Adecuación de los servicios de educación a la diferenciación urbano-rural.

#### 3.2.- Sector salud.-

- Zonificación.
- Equipamiento físico del sector salud.
- Relación entre la localización de los servicios de salud y lugares de residencia de la población destinataria Isocronas e Isodapanas.
- Nivel de complejidad de servicios en función de las dimensiones del centro urbano y de su área de influencia.
- Saneamiento ambiental.
- Estado de la vivienda urbano y rural.

#### 3.3.- Sector legal-institucional.-

- Zonificación.
- Legislación reguladora del uso del suelo, del crecimiento urbano y de otros aspectos urbanos.
- Legislación municipal y sobre ejidos municipales.
- Legislación sobre saneamiento de títulos.

#### 3.4.- Sector psicosocial.-

- Pautas urbanas y rurales en la ciudad.
- Medios de comunicación.

- Integración social.
- Factores psicosociales de atracción y de expulsión que influyen en el proceso de urbanización.

#### 4.- RELACION DEL SECTOR EDUCACION CON LOS DEMAS SECTORES.-

##### 4.1.- Sector salud.-

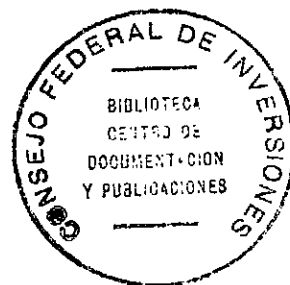
- Atención médica en la escuela.
- Educación para la salud en la escuela.
- Cantinas escolares.
- Alimentación y rendimiento escolar.
- Vivienda de los maestros (salubridad de las mismas).
- Exposición de maestros a Chagas y a otros problemas de salud.
- Relación entre indicadores de salud y de educación.
- Relación entre complejidad de establecimientos educativos y de salud.

##### 4.2.- Sector legal-institucional.-

- Problemas de jurisdicciones (nacional, provincial; municipal, privado).
- Legislación escolar.
- Obligatoriedad de concurrencia escolar.
- Estatuto docente.
- Legislación de menores.
- Transferencias de escuelas.
- Educación para el uso y cumplimiento de la ley.

##### 4.3.- Sector psicosocial.-

- Comunicaciones interpersonales y comunicaciones de masas.
- Valores y educación.
- Aspiraciones de padres e hijos en materia educacional.
- Motivación de los maestros en relación a la zona, como lugar de trabajo (bonificaciones, medio para hacer antecedentes, etc.).
- Actitud de la población hacia la escuela.



## 5.- RELACION DEL SECTOR SALUD CON OTROS SECTORES.-

### 5.1.- Sector legal.-

- Zonificación.
- Accidentes de trabajo y su protección. Vigencia o no vigencia real de la legislación respectiva.
- Jurisdicción municipal en relación al saneamiento ambiental y al control bromatológico.
- Ejercicio profesional privado y su autorización y protección legal.
- Coordinación entre jurisdicciones.

### 5.2.- El sector psicosocial.-

- Actitudes hacia:
  - ° El médico.
  - ° La salud.
  - ° El empacho y el curanderismo.
  - ° El hospital y los servicios de salud.
  - ° Las enfermedades de Chagas y Brucelosis.
- Educación para la salud.
- Información sobre enfermedades.
- Percepción de la enfermedad y la salud.
- Comunicación médico-población.

## 6.- POBLACION DEL SECTOR LEGAL-INSTITUCIONAL CON OTROS SECTORES.

### 6.1.- Sector psicosocial.-

- Educación en el uso de la ley.
- Actitudes hacia las normas jurídicas.
- Información sobre legislación.
- Factores psicosociales que condicionan la vigencia de las normas jurídicas y administrativas.
- Adaptación de la ley a los marcos de referencia de la población.