

CATALANADO

N/301



REPUBLICA ARGENTINA

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (C.F.I.) — NACIONES UNIDAS (FAO - UNDP)

PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE LA REGION DEL COMAHUE

RESUMEN DEL DIAGNOSTICO REGIONAL

(Primer borrador)

Documento de Trabajo  
Solamente para uso interno

COMAHUE, abril de 1969

## C O N T E N I D O

	Página
Indice	1
Prólogo	2
Aspectos Institucionales	3
Economía General	8
Planeamiento Físico, Urbano y Regional	26
Comercialización	28
Infraestructura	38
Aspectos Sociales	48
Economía Agrícola	52
Agronomía de Riego	56
Agronomía de Secano	59
Ganadería, Forrajicultura, Manejo de Pasturas	63
Obras de Irrigación	70
Industria	74
Suelos	78
Hidrología o Hidrogeología	83
Forestal, Manejo de Cuencas	87
Minería	95
Turismo	99
Consideraciones Finales	102

En oportunidad de exponer sobre el desarrollo y estado actual del Programa para el Desarrollo de la Región del Comahue, convenio FAO-CPI-UNDP, ante el Secretario General del Consejo Federal de Inversiones, comprometimos entregar un "Trimer boardador del Resumen del Diagnóstico de la Región" el 14 de abril, como parte de los trabajos comprendidos en el Calendario General de Actividades hasta el término del Convenio ( 30 de setiembre de 1969).

Fue necesario resumir gran número de páginas de diagnósticos sectoriales, informes y otros trabajos realizados por personal del Programa para hacer esta entrega que, sin lugar a dudas, será de mucha utilidad, principalmente para quienes desarrollamos nuestras actividades en él, por cuanto implica que los diferentes sectores tendrán a su disposición un resumen de los distintos trabajos sectoriales cuya información podrá ser ampliada consultando el material original del que hay copia en la Biblioteca de cada una de las sedes. De esta manera la coordinación intersectorial podrá realizarse en forma más efectiva.

Ya se ha discutido el índice del contenido del informe final cuya redacción iniciará de inmediato el grupo de Programación General mientras los distintos sectores reunidos en grupos de trabajo para cada proyecto en estudio, desarrollan aquellos que se han considerado más viables, desde el punto de vista del interés regional y su " factibilidad operativa".

Los diagnósticos sectoriales han permitido detectar los principales problemas que existen en la región en cada uno de los campos así como sus causas fundamentales y también, a partir de los resultados, se han determinado algunos proyectos muy evidentes, tanto que no ha sido necesario esperar los resultados del análisis regional para determinar su carácter prioritario, razón por la que ya hay varios que se están preparando y están incluidos en el Calendario de Actividades discutido con el Señor Secretario General del C.F.I.. Otros irán supliendo del Análisis Regional y serán preparados y evaluados por el Programa, si su capacidad instalada lo permite, o , en su defecto, por la Oficina Regional de Desarrollo.

Consideramos que, pese al distinto grado de desagregación con que fue realizado el análisis en los distintos sectores, no se justifica aplicar, por ahora, mayor tiempo a la investigación, sino que con el material reunido es posible completar el informe final del Programa y concentrar el esfuerzo de los sectores en la preparación y evaluación de proyectos tanto de inversión como de acciones que es necesario decidir a efectos de crear las condiciones mínimas que se requieren para el desarrollo de la región.

SECTOR ASPECTOS JURIDICOS E INSTITUCIONALES

1.- En virtud del sistema federal que rige en el país, la legislación relativa a una Región debe combinar normas provinciales y nacionales, conforme a las facultades que los poderes locales y el poder federal ejercen en jurisdicción de la misma. La "policía de prosperidad", instituída por la Constitución Nacional (art.67 inc.16) como atributo del Gobierno Nacional, permita a éste trazar la línea política - económica del país; a su vez las provincias -- pueden coordinar su legislación adecuándola a las necesidades regionales por el sistema de "tratados" concertados entre ellas, de los que también pueden participar el Gobierno Nacional (art.107 C.N.). Tales son las fuentes del derecho en la Región.-

2.- Principales proposiciones sectoriales:

a) El Sector trabaja en la preparación de las bases y alternativas para la formación, por medio de un tratado interestadual, de un banco de fomento regional o de un -- sistema de crédito de fomento regional, atento a que si -- bien los servicios de depósitos y las necesidades de crédito a corto plazo son cubiertos eficazmente por la organización bancaria existente en la Región, en cambio ésta no responde a las necesidades del crédito de fomento (mediano y largo plazo), con capacidad para alimentar una política regional de desarrollo. El banco de fomento debe -- encarar su gestión con recursos propios (debe recordarse que si bien su institución es una iniciativa gubernamental dentro de una política de estímulo, su capital no necesariamente provendrá en forma única de las arcas públicas) y avales para contribuir a la promoción de las actividades consideradas prioritarias en el plan de desarrollo regional, sin entrar por ello en competencia con los bancos oficiales o privados que existan en la Región. Líneas de créditos supervisado y de fomento a las exportaciones deberán sin duda ser contempladas dentro de un sistema de fomento para la Región del Comahue. Esta Institución debería ser la que, a nivel regional, haga coherente la aplicación de las distintas líneas de crédito así como asignación de recursos del F.I.F. para el financiamiento de obras de infraestructura de apoyo al proceso de desarrollo y debería estar estrechamente vinculada al organismo regional de Administración del Desarrollo a efectos de que éste tenga la fuerza suficiente para orientar la eje-

ción de las bases de la programación.-

b) El sector propicia también la unificación de las normas de imposición y recaudación fiscal, mediante la celebración de un acuerdo interprovincial. Si bien la Constitución Nacional prevé una pluralidad de poderes impositivos, es de todas maneras evidente que resultan anacrónicos los sistemas fiscales competitivos que, como en el caso de la promoción industrial, tienen vigencia en la Región. El acuerdo propuesto deberá contemplar los aspectos impositivos de aliento a la actividad industrial y a la agropecuaria, así como la pesquera y minera.-

c) Dentro del proceso de desarrollo económico -en los diversos órdenes de la actividad estatal y privada- se marca la necesidad de una legislación específica en sus diversos campos, es decir de normas jurídicas que acompañen su desenvolvimiento. Así, los polos de desarrollo que se prevean para la Región demandarán leyes adecuadas, tanto en cuanto a promoción industrial y turística, como a régimen jurídico de la producción y de la comercialización, de policía sanitaria animal y vegetal, de conservación de suelos, etc. La política agropecuaria, asimismo, deberá ser consagrada en normas de colonización que permitan en la Región la real vigencia de los planes de desarrollo. Particularmente importante para la Región del Comahue resulta la concreción de un régimen para la exportación de la producción frutícola (por el momento, en lo esencial, peras y manzanas), a fin de asegurar una adecuada política de precios (en especial, una justa participación del productor en el precio final), condiciones de calidad y de empaquetamiento, así como las medidas necesarias para el mantenimiento y ampliación de los mercados, etc. Todo ello hace pensar, en este aspecto de la comercialización, en un organismo especializado, tal como los que cuentan desde hace muchos años (en el extranjero y en nuestro país) otros productos agropecuarios con colocación en el exterior; hasta el momento, algunas de las funciones enunciadas más arriba han sido cumplidas por el tribunal de frutas y, en el Comahue, por CORPOFRUT, organismo este último que funciona como ente autárquico de la Provincia de Río Negro y que, por su carácter y como tal, carece de las facultades federales necesarias sobre comercio exterior.-

d) Otro aspecto que ha sido materia de preocupación específica del Programa y que está a cargo del sector, es el del problema jurisdiccional existente sobre el uso de --

Las aguas del Río Colorado. Aquí se entiende que deben su-  
perarse tanto las tesis provincialistas como las federa-  
listas, tan encontradas, en boga y que han venido retra-  
sando por mucho tiempo (es oportuno recordar que COTIRC, -  
organismo interprovincial creado "ad-hoc", lleva doce años  
de existencia sin que aún se vislumbre solución alguna) -  
una decisión al respecto, retardo de significativa rele-  
vancia tanto en el orden económico como social para la Re-  
gión. Frente a esto, el sector propone un criterio prácti-  
co de superación: la Nación debería acordar un término --  
prudencial y perentorio a las provincias interesadas para  
arribar a un acuerdo al respecto, vencido el cual quedara  
la solución a cargo del nivel nacional. Se han desarrolla-  
do varias alternativas y se esta completando su justifi-  
cación, tarea ésta que se ha prometido concluir y entre-  
gar antes del 31 de julio próximo.-

e) Es necesaria la coordinación y armonización admi-  
nistrativa de los Organismos Nacionales y Provinciales, -  
lo que constituye una de las atribuciones más importantes  
de la Junta de Gobernadores. Vale la pena señalar al res-  
pecto que la organización del Gobierno Nacional en el te-  
rritorio de las provincias ha sido regida hasta el presen-  
te con predominio de una concepción sectorial antes que -  
con un criterio regional. La sanción de la ley 16.964 lle-  
va implícita -en cambio- la regla inversa. La coordina-  
ción administrativa es uno de los imperativos primordia-  
les para acomodar la administración pública argentina al  
concepto de "región".-

f) El sector considera necesaria la existencia de -  
un ente para la administración del desarrollo regional --  
con capacidad para llevar a la práctica los proyectos que  
involucren en su realización y/o en sus efectos más de u-  
na jurisdicción. Mediante tal ente, además, se procurará -  
en lo inmediato (sin perjuicio de la formación de perso-  
nal para la administración central) no cargar con la he-  
rencia de las burocracias preexistentes, con resistencias  
al cambio, permitiendo su estructuración de manera defini-  
da para el cumplimiento de las tareas específicas de res-  
ponsabilidad administrativa y técnica que un programa o -  
plan de desarrollo requiere. A ello debe sumarse la posi-  
bilidad de obviar los pesados, y muchas veces anacrónicos  
sistemas de control contable y financiero que soporta la  
administración central, en favor de una mayor agilidad y  
flexibilidad programadora y operativa, y la inconvenien-

cia manifiesta de recargar las administraciones provinciales existentes con el manejo y control de la implementación de un plan o programa, habida cuenta de la ya mentada descoordinación que se observa entre las mismas. Pero debe tenerse entendido con claridad que tal autoridad autónoma que se plantea no debe ser concebida ni creada para otros fines que los específicamente emanados de un plan, programa o proceso planificador y de los necesarios para su implementación, y nunca para suplir los servicios y responsabilidades que la administración central normalmente conduce, ni para arrebatár ámbitos de competencia (lo que conlleva la necesidad de una buena dosis de coordinación). El derecho comparado es rico en instituciones de esta índole; pero no constituyen esos casos sino ejemplos a ser tenidos en cuenta, primando en cambio como condicionantes las características socio-económicas del área y la estructura político-administrativa ya existente en la Región del Comahue.-

La necesidad de existencia de este ente no implica necesariamente su creación ya que se está estudiando las distintas alternativas que pueden presentarse, sobre la base de organismos existentes y su modificación si se considera necesario o, en última instancia su creación. El Programa ha comprometido entregar los lineamientos generales del ente para la administración del desarrollo regional el 31 de mayo y el proyecto definitivo el 30 de setiembre.-

- 3.- Finalmente, es importante destacar que la formulación de un plan o mejor aún, el arribar y disponer de un plan formulado, representa tan solo un instrumento y nunca un fin en sí mismo. Nada se obtiene de un plan si los distintos poderes y reparticiones administrativas continúan operando según la tónica y procedimientos, y aún finalidades, seguidas anteriormente. Es principalmente por la falta de una "Ley del Plan" y por la indiferencia y hasta resistencia a la aplicación del plan por la administración que, en muchos países, los planes se suceden sin encontrar aplicación alguna. Tal como es necesario diseñar una estructura técnica y adoptar medidas específicas para la formulación de un plan o programa, así también es preciso preparar y adoptar una estructura administrativa y jurídica, además de técnica, para llevarlo al terreno de la acción, dotándolo de medios y facultades necesarias para ello. Ocurre frecuentemente que el sector público que debe ser el primero en planificar su acción no lo hace, lógico es pensar que si no se es capaz de programar el sector al --

que debe tener acceso imperativo la planificación sea muy difícil, sino imposible, tener éxito con la planificación indicativa en el sector privado.-

De ahí la importancia fundamental, no sólo de la adopción de esas medidas, sino también de contar con cuadros administrativos preparados y estructuras idóneas para ejecutarlas, respecto de todo lo cual la administración pública suele estar inadaptada. En el caso de la Región del Comahue, esa inadaptación, sin embargo, puede revestir menor importancia, en tanto aquella está compuesta por provincias que, con la excepción de Buenos Aires, son de reciente creación y cuya administración está todavía en un prolongado período de difícil y trabajosa constitución, - pero presenta en cambio (de nuevo con la excepción de Buenos Aires) y por esa misma razón, una remarcable falta de personal profesional o entrenando para tomar a su cargo - las tareas y la coordinación técnico-Administrativo de un programa de desarrollo. La decisión de descentralizar un considerable número de acciones de mucha significación --grava aún más este problema y hace necesario que se extremen las precauciones para aprovechar esta coyuntura, organizando adecuadamente las administraciones provinciales - dotándolas de los instrumentos jurídicos necesarios a tal efecto.-



## Análisis de la estructura Económica Nacional.

La estructura del país, desde el punto de vista del análisis histórico causal, presenta las siguientes características principales:

- territorio no consolidado espacialmente.
- crecimiento desarticulado de sectores.
- población de asentamiento extensivo.
- comportamiento atípico.

La ausencia de un territorio consolidado espacialmente proviene de la influencia de los factores de la naturaleza y del proceso infraestructural que condicionaron las posibilidades de localización de actividades lo que unido a un crecimiento desarticulado de sectores causado por su tendencia hacia la satisfacción de la demanda externa sin una complementación de las actividades económicas, produjo un proceso de asentamiento poblacional extensivo y facilitó la conformación de un gran centro metropolitano.

La característica de comportamiento atípico del país, se desprende del análisis de los indicadores socio-económicos, por sus desiguales estructuras en relación a los índices comunes de medición. Es decir que los indicadores de desarrollo en algunos casos alcanzan en nuestro país la magnitud del de los países más desarrollados, pero no la estructura de madurez requerida.

Fundamentalmente el esquema del país con las características enunciadas es el reflejo de una proyección efectuada en los orígenes de la nación, en donde hubo evidentemente una orientación bastante definida de la economía, respondiendo a un modelo abierto para satisfacción de la agresiva demanda externa.

El eje de desarrollo del país, para la primera época, de neto corte agropecuario, estuvo basado en la región pampeana. Allí donde se radicó el mayor porcentaje de población del país, hacia donde convergía la inmigración, la infraestructura se consolidaba y su producto era el mayor generador de ingreso no sólo para la región sino para el país.

Los problemas conjunturales de las guerras y sus consecuencias en los mercados internacionales, como así también el cambio de políticas internas de los países beligerantes, producen también en el territorio argentino un proceso de mutación de la economía, cuyas secuencias van seguidas de transformaciones en el espacio territorial y en el asentamiento poblacional.

El período de expansión de la industria manufacturera cambia el sentido y ritmo del desarrollo hacia la zona del Gran Buenos Aires. Esta orientación hacia la demanda interna de la estructura económica, -- inicia un nuevo proceso tendiente a la sustitución de importaciones y -- da nacimiento a las actividades de transformación y servicios, lo que -- unido al deterioro de la producción primaria, motivada por la disminu-- ción de la demanda externa y consumo interno limitado, facilita la -- transferencia de mano de obra, y el sector primario declina su importan-- cia por un largo período, que intercalado por situaciones coyunturales -- esporádicas, persiste hasta nuestros días.

De modo que a, grandes rasgos, el proceso de inversión de los términos de la estructura económica, muestran dos estadios muy generalizados uno de crecimiento hacia afuera y otro de crecimiento hacia adentro.

El análisis del pasado reciente, de los últimos 7 años, correspondiente al período 1960-1966, muestra una serie muy irregular por dos causas; en primer lugar por el reducido número de años que acusa singulares problemas de coyuntura, sequía, fin del período de capitalización industrial, cambios de gobierno, etc., y por la dificultad de poder detectar cambio en la estructura del país. Sin embargo se utilizó dicha serie para posibilitar la comparación con las provincias y la región -- que sólo disponen de información para ese período.

#### Análisis de la estructura Socio-Económica de la Región

La Región Comahue, parte de la Patagonia Argentina, participa también de los desequilibrios que afectan a casi todas las provincias o grupos de provincias y sus diferencias en la producción por habitante -- puede considerarse reflejo de los distintos grados de aprovechamiento -- de los recursos de que están dotadas, en la densidad de capital por persona ocupada y en el grado de calificación del trabajador o empresario.

La población es heterogénea, tanto por su composición étnica -- como por su distribución geográfica y su estructura social y económica. Ello es consecuencia de la variedad de ambientes naturales que encierra -- aptos para distinto tipo de actividades -- y de la forma en que se llevó a cabo el poblamiento, realizado sobre la base de elementos étnicos diversos, que accedieron al Comahue en distintos momentos históricos, -- atraídos por motivos también diferentes.

El territorio de la región representa el 16,7 % del total de la superficie del país con más de medio millón de Km<sup>2</sup> de extensión y alberga solamente un 4,5 % de la población total, que relación sobrepasa en

el año 1965 - según estimaciones- el millón de personas. Esto da como resultado una baja densidad de habitantes del orden de 1,9 por Km<sup>2</sup>. para la región, mientras en el país la densidad promedio alcanza a 7,3 hab/Km<sup>2</sup>. - sin embargo esta medida no es representativa, ya que la distribución de la población es un indicador más homogéneo, y para la región Comahu existen extensas áreas con población poco significativa y además espacios vacíos de población.

La relación de población urbana-rural en el país es de 69 % y 31 % respectivamente, mientras para la región alcanza 60 % y 40 %, -- que representa una proporción aceptable en términos generales. El porcentaje de población activa sobre población total que para el país es de 37,6 % en 1960, es menor a la de la región que llega a 38,4 % para el mismo año y por ende la tasa de actividad de la región de 55 % supera a la de la nación que es de 54 % siempre en relación a 1960.

La Provincia de Río Negro es la que participa con mayor superficie en la región, con un 39 % del total, luego la Provincia de La Pampa con 28 %; la provincia de Neuquén con 18 % y los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires con 15 % del total de la superficie del Comahu.

En cuanto a la población, se destacan los 15 partidos de la provincia de Buenos Aires, con una alta concentración que alcanza el 48 % del total según estimaciones para el año 1965; le sigue Río Negro con 22 % de habitantes sobre el total de la región y sucesivamente la Provincia de La Pampa con 17 % y la Provincia de Neuquén con 12 %. La relación superficie-población arroja una densidad elevada para los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires que es del orden de 5,9 habitantes por kilómetro cuadrado, mientras el resto de las provincias apenas superan un habitante por kilómetro cuadrado y la región 1,9 habitantes/Km<sup>2</sup>.

La relación entre población urbana y rural es disímil entre las provincias, tanto para los 15 partidos de la provincia de Buenos Aires cuyo comportamiento sigue a la proporción del país, es decir 69 % de población urbana y 31 % de población rural; para la Provincia de Río Negro la proporción es la que más se asemeja a la del país con 63,5 % de población urbana y 36,5 % de población rural. En el caso de las Provincias de La Pampa y Neuquén la relación es inversa. Para la primera, la población urbana sólo alcanza 39,6 % y la población rural ascendiendo a 60,4 % y para la segunda el 48 % de población urbana y sobre 52 % de población rural; mientras que el promedio regional, aunque poco representativo, es de 60 % para la población urbana y 40 % para la población rural.

El porcentaje de población económicamente activa sobre la población total supera en algunos casos el promedio del país, como en el caso de la Provincia de La Pampa y los 15 partidos de Buenos Aires con 39,8 % y 39,0 % respectivamente, la Provincia de Río Negro tiene el 37,6 % igualando el promedio nacional y la Provincia de Neuquén el más bajo porcentaje con 35,6. Desde el punto de vista de la tasa de actividad que relaciona la población de más de 14 años con el total de la población económicamente activa, se observa que si bien el promedio para la Región del Comahue es similar a la del país correspondiéndole una tasa de 55,0 % solamente los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires tienen una tasa de actividad interesante del orden de 52,4 %. Para el resto de las provincias supera el promedio nacional y llega en el caso de la Provincia de Neuquén a una tasa de actividad de 51,6 % para la Provincia de Río Negro 56,3 % y la provincia de La Pampa 56,7 %.

La proporción de población económicamente activa distribuida por sectores de actividad a nivel del país presenta la siguiente composición: para el sector primario 18,5 %, para el sector secundario 31,7 % y para el terciario - incluyendo actividades sin especificar- 49,8 %, para las provincias del Comahue, excepto los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires de los que no fue posible obtener desagregación, el mayor peso recae en las actividades primarias y de servicio, quedando sólo alrededor de un 20 % de población activa en el sector secundario. En la Provincia de Río Negro el sector primario representa el 30,9 % del total de población activa en dicho sector y 41,7 % en el sector terciario o de servicio, algo similar ocurre en la Provincia de La Pampa, mientras que en la Provincia de Neuquén la población activa ocupada en el sector primario es de 34,4 % y en el sector servicio de 41,7 %. Cabe destacar que la mayor proporción de población activa se concentra en las áreas urbanas, excepto en las provincias de La Pampa y Neuquén.

La relación del producto bruto interno del país con las jurisdicciones de la Región mantienen las siguientes proporciones: los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires representan el 2,5 % del país con un monto de 53.921 millones de pesos constantes de 1960; lo sigue la Provincia de La Pampa con el 0,8 % y 10.230 millones de pesos, Río Negro con un porcentaje de 0,7 % y 9.144 millones de pesos y Neuquén con 0,4 % del producto del país y un monto de 3.795 millones de pesos.

La relación del producto por cápita es interesante de señalar por cuanto en la Provincia de La Pampa se alcanza un nivel más alto que la media del país con 60.050 pesos y también en los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires que llega a 53.921 pesos. La Provincia de Río Negro tiene un producto por habitante - siempre para el año 1965- de 41.115 pesos y la Provincia de Neuquén, el más bajo, de 31.223 pesos.

siempre en valores constantes de 1960. A nivel general este tipo de comparación es válida, mientras que para el análisis regional, sería necesario poder contar con la distribución y generación del producto a nivel del departamento, para poder considerar el comportamiento espacial de las actividades económicas.

Los indicadores de la infraestructura económica que pudieron detectarse para la región se refieren a la relación de kilómetros de caminos sobre 100 kilómetros cuadrados de superficie, que para el país es de 6,7 Km y para la región de 4,6 Km. Los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires y la Provincia de Neuquén mantienen una relación bastante satisfactoria - por lo menos dentro de sus límites- de caminos que con el caso de los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires supera el promedio nacional con 7,7 Km por 100 Km<sup>2</sup> de superficie y la Provincia de Neuquén con 6 Km. Las Provincias de Río Negro y La Pampa carecen de comunicación vial extendida y sólo alcanza al 3,5 en ambas, lo que acepta el promedio de la región. Esto no dice nada en cuanto a la funcionalidad de la red de caminos y su calidad sin embargo, muestra la magnitud de la red de comunicación existente en cada provincia.

Otro indicador es la potencia instalada en relación con los equipos de autoproducción, que manifiesta el déficit de la potencia instalada que debe ser cubierto por equipos propios. A nivel del país la relación es de 30,6, mientras para la Región Comahue alcanza a 10,9, pero los déficits de las provincias son de magnitud considerable como en el caso de la Provincia de Neuquén que llega a 37,9, le sigue la Provincia de Río Negro con 20,0; los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires con 15,2 y la Provincia de La Pampa con 6,5, estimándose por ello que es la provincia que tiene mejor servicio de potencia instalada.

El consumo de energía por cápita alcanza en el país a 427 Kw/h., cifra sólo superada por el consumo en la Provincia de Río Negro - que llega a 492 Kw/h. por cápita. Para la Región Comahue el consumo es de 302 Kw/h. por habitante, para los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires es de 306 Kw/h. habitantes, la Provincia de La Pampa con 182 Kw/h por habitante y la Provincia de Neuquén 109 Kw/h por cápita.

El consumo de combustibles - considerando solamente nafta espacial y gas oil- fue de 31 metros cúbicos cada 100 habitantes y para la región de 53 m<sup>3</sup>/100 hab. La Provincia de La Pampa y los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires alcanzan alrededor de 61 m<sup>3</sup>/100 hab. y las Provincias de Río Negro y Neuquén consumen por cada 100 habitantes 37 y 31 m<sup>3</sup> respectivamente, lo que indica la magnitud del consumo en la región.

En la relación de vehículos se toma en consideración los automóviles, jeeps, camionetas y caciones por cada 1000 habitantes, que para el país representó en el año 1955 la cifra de 62 vehículos. La Provincia de La Pampa y los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires tienen la mayor proporción de rodados con 120 y 118 vehículos respectivamente. Las provincias de Río Negro y Neuquén tienen 69 y 50 vehículos, siendo el promedio para la Región Comahue de 98 vehículos cada 1000 habitantes.

En los indicadores de salud, vivienda y educación se utilizaron las medidas más convenientes en función de la disponibilidad de información.

La tasa bruta de natalidad por mil que para el país fue de 23,2 para el período 1956-60, es inferior a la que presenta la Provincia de Neuquén con 31,9 y Río Negro con 32,9; los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires tienen una tasa bruta de natalidad de 20 por mil y la Provincia de La Pampa 18,6.

Por otra parte la tasa bruta de mortalidad infantil por mil nacidos vivos para el país es de 6,3, solamente es inferior la que corresponde a la Provincia de La Pampa que solamente acusa un 6,5 por mil. En el resto de las Provincias y en los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires (en este caso se tomó el total de la Provincia de Buenos Aires por carecer de desagregación) el porcentaje es superior al del país, siendo para la Provincia de Río Negro de 10,8, para Neuquén de 10,6 y para la Provincia de Buenos Aires de 8,8 por mil.

La atención de salud, medida en la relación de médicos por mil habitantes, representa para el país una cifra de 1,4 para el año 1964 y para la región de 0,8 médicos por 1000 habitantes. Para el resto de provincias es inferior y sólo alcanza a 0,6 y para los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires es 1,1 médico por cada 1000 habitantes.

En lo que hace a educación el porcentaje de analfabetos sobre la población de más de 14 años es para el país de 8,4, representando para las provincias porcentajes muy superiores como en la Provincia de Neuquén que llega a 19,1 y en la Provincia de Río Negro al 17,6; el porcentaje de analfabetos en la Provincia de La Pampa es de 10,3, no habiéndose obtenido datos para los 15 Partidos y para la región.

La relación de estudiantes primarios y secundarios sobre la población de 0-19 años es para el país de 50,3 para las provincias de La Pampa, Neuquén, Río Negro es inferior al promedio del país oscilando entre 41 y 43. En el caso de la Provincia de Buenos Aires (se con

sideró el total de la Provincia) el porcentaje se asemeja al del país -- con 72 .

El déficit de vivienda medido en cantidad de viviendas y cantidad de cuartos por 100 habitantes arroja los siguientes resultados -- para el año 1960.

En el país por cada 100 habitantes se dispone de 24 viviendas, promedio que es levemente superior en las provincias de Rio Negro, La Pampa y los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires, correspondiendo a la Provincia de Neuquén solamente 20,6 viviendas por 100 habitantes. El promedio de la Región es de 25,8, sin entrar a considerar aquí su calidad.

En cuanto al número de cuartos por cada 100 habitantes para el año 1960, el promedio del país fue de 68,6, cifra superada por el promedio de la Región que alcanzó a 77,1. El comportamiento en las provincias es disímil con respecto al número de viviendas, fundamentalmente por la composición de las mismas, sin embargo la correlación es válida mientras que por una parte se mide la relativa disposición de vivienda por cada 100 habitantes, el indicador de cuartos es más genérico como se puede apreciar en los valores respectivos. Para los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires el número de cuartos es de 83,9 cada 100 habitantes y para la Provincia de La Pampa, a pesar de disponer de menor número de viviendas, posee mayor disponibilidad de cuartos en el orden de 79,9 que supera el promedio del país y de la Región. En la Provincia de Rio Negro corresponde 67,3 cuartos por cada 100 habitantes y más afectada la Provincia de Neuquén con 58,9.

Análisis de la estructura económica de la Región por jurisdicciones y Doctores.

15 Partidos de la Provincia de Buenos Aires;

El análisis del comportamiento del producto bruto en el área de referencia solamente incluye los años 1964 y 1966 para los cuales pudo desagregarse -- aunque no al nivel deseado -- las ramas de actividad -- que permiten una evaluación restringida del origen y magnitud del producto bruto generado.

La estructura del producto bruto está representada en el predominio del sector primario y terciario, cuando con una participación relativamente menor el sector secundario.

Fundamentalmente, en el sector primario predominan los subsectores agricultura y ganadería en lo referente a cereales y ganado bovino aunque también es importante el ganado ovino que concentra gran parte de las existencias de la Provincia de Buenos Aires en los 15 partidos comprendidos en la región.

La dinámica de esta área compete con la del Alto Valle del Río Negro y Neuquén; que, si bien presentan características distintas en cuanto a sus culturas agrarias, marcan una tendencia de crecimiento considerable.

La vocación de esta parte de la región hacia las explotaciones agropecuarias típicas de secano y sus condiciones agrológicas favorables, la han convertido paulatinamente en un área mecanizada, con instalaciones y mejoras que contribuyen al mejor desenvolvimiento de la empresa agropecuaria, a pesar de que es necesario el mejoramiento en el manejo de los campos para estabilizar los niveles de producción.

La política nacional favoreció la consolidación de la industria que directa o indirectamente está dirigida al agro, tanto en lo que hace a establecimientos metal-mecánicos, eléctricos y servicios de mantenimiento, etc.

El área de los 15 partidos forma parte de la región pampeana y se encuentra comprendido su territorio en la franja de transición al clima árido. La mayor parte de su superficie está dedicada a las explotaciones agropecuarias y campos de pastoreo. Los cultivos predominantes dentro de la agricultura son en orden de importancia, trigo, cebada, avena, centeno y maíz, ocupando los cereales casi el 80 % del total de las tierras y los oleaginosos - lino y girasol - apenas algo más del 1%, manteniéndose la actividad frutihortícola con baja participación en el total del sector.

La industria de bebidas y productos alimenticios se destacan estimuladas por el mercado consumidor existente en el área de los 15 partidos, extendiéndose su difusión con tendencia hacia las provincias del Sur, no solamente de Comahue sino también de la Patagonia.

En lo que hace a comercio y prestación de servicios, se presenta muy activo en los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires, el mayor volumen de transacciones está dentro del grupo agropecuario; luego alimentos y bebidas y ramos generales. El total de establecimientos comerciales representa el 55,7 % y el personal ocupado llega a 57,6 dentro del rubro en la región. La mayor proporción se localiza en la ciudad de Bahía Blanca con el 36 % del total de establecimientos del área.



luego Tres Arroyos con el 13 % y Coronel Rosales con 9 %.

La relación de intercambio intersectorial del área de los 15 partidos en la región es suficientemente fluida, presentando variadas alternativas de desarrollo en función de su capacidad instalada en cuanto a infraestructura en general. Además su posición relativa dentro de la región se ve favorecida por ser Bahía Blanca "polo" para la Provincia de Buenos Aires; lo que implica la canalización de una masa de inversiones concentradas que producirán un impacto de magnitud dentro de la región.

Assumiendo un comportamiento homogéneo en la distribución del gasto en la Provincia de Buenos Aires, por imposibilidad de desagregación de los 15 partidos, se analizó la tendencia del gasto público provincial para un período de 7 años (1959-1965) lo que indicó el siguiente orden de prioridades en la aplicación de los recursos:

- Carreteras y vías de navegación
- Educación y cultura
- Seguridad y asistencia social
- Energía
- Salud pública
- Agricultura, ganadería y forestación

#### Provincia de Río Negro

La estructura del producto bruto de la provincia muestra un cambio en la composición del mismo que la coloca en condiciones favorables con respecto al resto de las provincias del Comahue. Mientras en 1960 el sector primario representaba el 48,6 % del total del producto, el sector secundario el 16,1 % y los servicios 35,3 %; en el año 1966 se manifiesta un crecimiento en la participación del producto del sector secundario que llega a 21 % disminuyendo tanto el sector primario como el terciario a 47 % y 32 % respectivamente.

La tasa de variación simple del período 1960-1966 fué de 13,2 %, con tendencias levemente crecientes en los sectores primarios y secundarios, siendo este último el de mayor progreso y el sector terciario se puede considerar estacionario. Por su parte la población creció al 2,5 % anual y el producto bruto por cápita disminuyó al 0,3 % anual.

Dentro de la actividad agrícola, el rubro frutas ocupa el principal lugar, luego formadoras y masticas y por último forestales y concales. Dentro del rubro frutas la mayor producción se refiere a manzanas y peras.

En el subsector ganadero la principal actividad está referida a ovinos y el subproducto lana, cuya venta se realiza preferentemente en forma directa obteniendo mejores precios.

La superficie dedicada a explotaciones agropecuarias asciende a 12,1 millones de Has., de las cuales 10,4 millones ( o sea un 85,9 %) son campos naturales de pastoreo destinados a la ganadería, y 853 mil Has. (es decir un 7 %) son montes y bosques naturales. Cerca de 30 mil Has, están destinadas a la agricultura en los valles de riego y 21 mil Has. son praderas con fomerajas.

La estructura del uso de la tierra incorpora casi la mitad del total de la superficie cultivada con destino a la producción frutícola y si bien los cultivos industriales tienden a crecer, la mayor significación está representada por la vid. Las hortalizas tienden a decrecer en su área sembrada y los cereales apenas alcanzan un 10 % del total de éstas.

La minería de la provincia está contrada en los combustibles, petróleo, minerales no metalíferos, para la construcción y usos industriales.

En el sector secundario las actividades más importantes son la industria de alimentos y bebidas, sustancias y productos químicos y material de transporte. La instalación de la industria textil sobre la base de lana, que utiliza considerables cantidades de ese producto de la provincia, ha fortalecido la importancia del sector.

La provincia tiene su vértice de actividad en el Alto Valle donde se confunde lo rural y lo urbano por la estructura del sistema de riego que hace aparecer en forma predominante un corredor de asentamiento poblacional de actividad múltiple; otro está en Bariloche, típicamente de servicio turístico, que crece y se extiende hacia otros puntos de relevancia como Junín de los Andes y San Martín de los Andes, en Houquén insinuándose una buena posibilidad de extender hacia Chilo una apertura turística de beneficios recíprocos. Viadma la capital, cumple una función netamente administrativa, con un parque industrial incipiente, --- aún cuando el desarrollo del valle inferior del río Negro podría constituirse en un importante factor de cambio.

El resto de la provincia, excepto la explotación de petróleo, en el área de Colonia Gatriel; y del ganado lanar en el sur de la provincia, presenta pocas actividades nativas constituyendo un vacío dentro de la actual economía regional.

En la estructura de la industria manufacturera, tomando como criterio de evaluación el valor de los productos elaborados, presenta prioridad la agrupación de bebidas, alimentos y fabricación de sustancias y productos químicos, el resto de actividades disminuye en importancia, pudiendo mencionarse la construcción de material de transporte y la industria de la madera.

El departamento de General Laca reviste la mayor importancia en el sector industrial con las mayores proporciones de establecimientos que alcanza al 62 %, personal ocupado 65 % y valor agregado 83 % del total del sector manufacturero de la provincia.

El sector comercio analizado en el decenio 1954-1964 presenta una variación hacia la disminución de la actividad mayorista y un aumento de los comercios minoristas y de prestación de servicios.

La actividad comercial también se concentra en el departamento de General Laca con 54 % del total de establecimientos comerciales de la provincia y lo sigue en importancia Bariloche con 16 %.

Los mayores intercambios de la provincia de Río Negro para con el resto del Continente se producen en los sectores agropecuarios, alimentos y bebidas en lo que hace a exportación. Sus principales importaciones provienen de sus déficits de producción en combustibles y electricidad, alimentos y bebidas, productos químicos, piedra, vidrio y cerámica, metales, vehículos y maquinarias y aparatos eléctricos.

En cuanto a su desenvolvimiento financiero mediante el análisis de los ingresos y gastos, puede resumirse que los mayores ingresos de la provincia provienen de las ramas nacionales en una proporción de alrededor del 75 % y solamente un 25 % de recaudación por impuestos propios. Además debe destacarse que la Nación vierte a través de sus instituciones y organismos en la provincia un 63 % del total de servicios de gobierno y del total de construcciones públicas al 67 %. Es decir que la participación de la nación en la provincia es de importancia como generadora de ingresos hacia la comunidad.

La tendencia del gasto provincial en el período 1959-1965 arroja las siguientes prioridades:

- Educación y cultura
- Carreteras
- Salud Pública
- Agricultura, ganadería y forestación
- Seguridad y asistencia social

Parece necesario aclarar que la mayor parte de la energía es tá prevista por organismos nacionales o cooperativas razón por la que este rubro no aparece con prioridad.

El centro -sur de la provincia acusa marcados índices de depresión tanto poblacional como económica, allí se encuentran radicados alrededor de 20.000 indígenas que reclaman sus tierras de las que fueron despojados por aventureros, casi siempre propietarios de negocios de ramos generales y que, además, deben integrarse a la comunidad y a la estructura económica de la región, siendo éste un problema todavía sin solución.

### Provincia de La Pampa

La estructura del producto bruto de la provincia de La Pampa tiende a modificarse en el período analizado en el sentido que la participación del sector primario pasa a representar el 60 % del total generado en 1960 a 50 % para el año 1966; mientras los sectores secundarios y de servicios pasan de 8 % en 1960 a 12 % en 1966 y 32 % en 1960 a 30 % en 1966 respectivamente.

En el sector primario la actividad agropocuario disminuye y la minería tiende a crecer en el período; la industria manufacturera y las construcciones crecen lo que permite al sector secundario aumentar su participación en el total del producto de la provincia.

En el sector terciario o de servicios, las actividades de comercio, finanzas y servicios en general crecen, manteniéndose constante la participación de las actividades de seguros, depósitos y almacenajes y propiedad de vivienda, mientras el resto tiende a disminuir, con un resultado final de mayor participación de este sector en la generación del producto.

La tasa de variación del período fue de -0,5 %; el sector primario condiciona la tendencia general en la provincia, ya que los sectores secundarios y terciarios permanecen muy constantes. Esta situación presenta a la provincia de La Pampa con una situación sumamente delicada, prácticamente de tendencia estacionaria, a causa de que el sector primario crece muy lentamente.

La actividad primaria se desarrolla básicamente en cereales y ganadería, quedando la minería con una participación creciente por la significación de las explotaciones de sal común y sulfato de sodio que ocupan el primer rango en el país.

La superficie total de la provincia destinada a explotaciones agropecuarias es de 11,3 millones de Has., de las cuales 5,9 millones son campos naturales de pastoreo (51,8 %) y 2,6 millones (22,8 %) son montes y bosques naturales. La superficie dedicada a cultivos abarca 1,1 millón de Has. y los prados con forrajeras 1,1 millón de Has. La superficie no aprovechable, a pesar de ser apta, es de 217 mil Has, y la de despendicio 341 mil Has.

La casi totalidad de las tierras están dedicadas al cultivo de cereales (99 % del total), quedando escaso remanente destinado a oleaginosos y hortícolas. Los índices evolutivos muestran una tendencia decreciente en las tierras cultivadas con cereales, en las hectáreas cosechadas y en los rendimientos, lo que condiciona prácticamente al sector. La ganadería, que es el otro sector de importancia en la provincia, no alcanza a compensar el decrecimiento de la agricultura, y solamente el crecimiento y magnitud de la minería hace posible un crecimiento del sector primario muy leve.

La estructura de la industria manufacturera en la Lampa, siguiendo los mismos criterios de evaluación que para el resto de las provincias, otorga preponderancia a la industria de productos alimenticios con un 60 % del total de productos elaborados en la industria y la construcción de material de transporte que representaba un 16 % (hay que considerar que en este rubro se incluyen los talleres de reparaciones), quedando el resto de actividades muy por debajo de las mencionadas y sin mayor significación.

Los departamentos de mayor significación industrial son los de Capital, Conchallo, Maracó y Realicó.

La importancia del comercio en la provincia de la Lampa aumenta en significación por el mayor número de establecimientos que se incorporan tanto en el comercio mayorista, minorista y prestación de servicios; sus actividades más significativas se concentran en los rubros agropecuarios y alimentos y bebidas, siendo los departamentos más activos, Capital y Maracó.

Las importaciones de la provincia provienen de los sectores agrícola, combustible y electricidad, alimentos y bebidas, piedra, vidrio y cerámica y sus mayores exportaciones son ovino y madera.

La tendencia del gasto público provincial en el período analizado arroja los siguientes resultados en prioridades:

- Carreteras

- Salud pública
- Educación y cultura
- Energía
- Agricultura ganadería y forestación
- Seguridad y asistencia social

La Provincia de La Pampa, al igual que Río Negro y Neuquén, - posee un área potencial actual en el este, prácticamente desde el Río Colorado lindando con los partidos de la Provincia de Buenos Aires e - incluso manteniendo características agrológicas similares. También la - zona de Colonia 25 de Mayo, en el oeste, a medida que avanza las -- obras que allí se llevan a cabo, adquiere mayor importancia y signifi- cación para el futuro. Por otra parte el descubrimiento de petróleo en el sud-oeste y la presunción de que existe allí una importante reserva, incorporará el presupuesto de esta provincia ingresos por regalías que pueden alcanzar niveles significativos y además brindará una nueva fuen- to de trabajo en la región.

#### Provincia de Neuquén

Al igual que el resto de las jurisdicciones del Comahue, la estructura del producto bruto de la provincia de Neuquén se modifica, - ya que el producto generado por el sector primario que representaba el 53,3 % en el año 1960 pasa en 1966 a 37,7 %; el sector secundario -- aumenta su participación pasando de 15,5 % en 1960 a 22,9 % en 1966 y el sector servicios de 31,2 % en 1960 a 39,4 % en 1966.

En el sector primario mientras el subsector agropecuario -- crece lentamente en el período pasando de representar el 11,9 % el -- 14,2 % en los años 1960 y 1966 respectivamente, la actividad minera de crece sensiblemente.

La industria manufacturera crece lo mismo que las construc- ciones y el sector terciario, excepto transporte que permanece con -- igual proporción en el producto, y propiedad de vivienda que disminuye, el resto de actividades incrementa su participación en el total del -- producto provincial.

La tasa de variación del período fue de - 3,5 % para el to- tal del producto, siendo la tendencia general decreciente al igual que el sector primario, mientras los sectores secundarios y de servicio per- manecen estacionarios.

Dentro del sector primario las actividades en orden de impor- tancia son la minería, ganadería y agricultura. La primera de ellas ab-

serbiendo más del 50 % de la participación del producto sectorial, cuyos subrubros son petróleo y gas, rocas de aplicación, para construcción y usos industriales pero con menor relevancia estos últimos.

La ganadería mantiene su principal loglón en los ovinos y -- como sub-producto la lana; mientras que el valor de la producción bruta tiende a disminuir en los ovinos, ocurre a la inversa con los bovinos y la lana acusa marcados altibajos. La ganadería caprina tiene escasa significación, en zonas muy deprimidas del noroeste aunque por ley se ha establecido el reemplazo paulatino por ganado ovino.

La superficie total dedicada a explotaciones agropecuarias -- es de 3,4 millones de Has, de las cuales su gran mayoría (89,4 %) 3 millones de Has. están constituidas por campos naturales de pastoreo, en tanto que sólo 178.000 hectáreas (5,2 %) son montes y bosques naturales. A cultivos se dedican únicamente 9 mil hectáreas, y a forrajeras 6,3 mil Has. La superficie apta no aprovechada es de 46 mil Has, y la de desperdicio alcanza a 106 mil Has.

En la provincia de Fouquén la agricultura tiene escasa significación con relación a la ganadería. La mayor parte de las tierras ocupadas están destinadas al cultivo de las frutas, dentro de las cuales la más importante es la manzana, ocupando el tercer lugar como productores de esta fruta después de Rio Negro y Ländosa.

El índice de evolución demuestra que el grupo de frutas ha -- tenido una tendencia decreciente a lo largo del período. En cambio los cultivos industriales han demostrado una tendencia inversa, y los cereales tienden a crecer lo mismo que el grupo de hortalizas.

La industria manufacturera tiene características especiales en la provincia de Fouquén ya que la mayor significación está dada por la industria de la madera con el 30 % de los productos elaborados por el total de la actividad industrial; la fabricación de productos metálicos excluidos maquinarias y equipos de transporte representa el 23 % de los productos elaborados y productos alimenticios y construcción de material de transporte con 14 % cada uno.

Los departamentos de mayor actividad industrial son Confluencia, Sapala y Lácar.

La actividad comercial mayorista en Fouquén no acusa modificaciones en el período 1954-1964, mientras el comercio minorista y -- prestación de servicios aumenta considerablemente en el número de establecimientos.

Confluencia y Tapala son los departamentos más activos en el comercio, reuniendo el 62 % y 12 % respectivamente del total de establecimientos comerciales, siendo la mayor fuente de mano de obra en el comercio de la provincia.

Las mayores importaciones de la provincia del resto del Comahue son de los sectores agricultura; y del resto del país de los sectores uva y vino, alimentos y bebidas, madera, productos químicos, piedra vidrio y cerámica, metales, vehículos y maquinarias y maquinarias y aparatos eléctricos. Sus exportaciones dentro de la región se limitan a -- ganadería, minería y vehículos y maquinarias.

Del análisis de los ingresos y gastos de la provincia vuelve a repetirse el esquema de dependencia de la nación, ya que sus ingresos provienen en un 70 % de las remesas del estado y el 30 % de sus propios ingresos.

Los objetivos cubiertos en el período 1959-1965 por la Provincia de Neuquén son los siguientes:

- Prioridad 1 - Carreteras y vías de navegación (económico)
- Prioridad 2 - Salud Pública (social)
- Prioridad 3 - Educación y cultura (social)
- Prioridad 4 - Energía (económico)
- Prioridad 5 - Agricultura, ganadería y forestación (económico)
- Prioridad 6 - Seguridad y asistencia social (social)

Es necesario destacar que el análisis del gasto público cubre solamente los gastos provinciales quedando por analizar, en consecuencia, la estructura del gasto efectuado por organismos nacionales en las provincias así como el de los municipios.

### Conclusiones

El marcado carácter agropecuario de la región se visualiza -- por la participación del sector en el producto bruto interno, si bien se opera cierta modificación en la estructura hacia el sector secundario y terciario, ello es como consecuencia de un proceso de absorción y elaboración de los productos primarios agropecuarios. Esta característica comienza a la región Comahue una gran dependencia de los factores climáticos -- excepto las áreas de riesgo en donde el riesgo es menor -- y además una extrema vulnerabilidad de la producción por los riesgos que --



presenta el mercado.

Por otra parte, la infraestructura económica y de servicio, está montada sobre la base de una economía de exportación, y los primeros procesos de elaboración son sólo una parte relativamente baja del complejo proceso hasta el destino final de la producción.

Al ser una economía simple, basada en producción agropocuario y minera, no existen procesos de complementación inter-regional, y la expansión obedece a las mayores demandas del sector agrícola y minero, mientras la ganadería se encuentra con síntomas de estancamiento.

El producto por cápita es relativamente alto pero no crecía. La tendencia ha sido decreciente en el período 1960-1966 para el total de la región.

La densidad de población de la región es baja, siendo sólo de 1,9 habitantes por kilómetro cuadrado y la población urbana alcanza el 60 % mientras la rural llega a un 40 % del total de la población. Se denota una gran proporción de la población económicamente activa en el sector terciario y primario y la dedicada al sector secundario es reducida.

La población se esparsa en la región en términos generales quitando posibilidades de integración y las mayores concentraciones se producen en las jurisdicciones que corresponden a las capitales de las provincias y en aquellas áreas de explotación de recursos intensivos y turísticos.

La extensiva localización espacial de la población provoca los altos costos de infraestructura y además problemas en la provisión de servicios fundamentalmente en lo que hace a salud, educación y vivienda.

Las actividades económicas se hallan concentradas puntualmente en la región, y como consecuencia que tanto el comercio como la industria se localicen en centros determinados, donde las condiciones favorezcan más el tipo de actividad. Esto produce en la región grandes vacíos, es decir áreas estancadas o un franco proceso de desprovisión, con elevadas migraciones hacia otros puntos de mayor actividad. El proceso de desprobleamiento es evidente, tanto en la zona cordillerana, como en el Sur de la Provincia de Río Negro y casi la totalidad de la Provincia de La Pampa.

La mayor parte de los aprovisionamientos de la región provie-

nos de transacciones intra-regionales, constituyéndose como principal abastecedor el núcleo Capital Federal. Las jurisdicciones provinciales se desarrollan independientemente y sus relaciones económicas son de escasa magnitud.

Es decir que se produce un desbalance desde dos puntos de vista: en primer lugar se supone que una parte muy considerable del valor de la producción queda afuera de la región por las características del sistema de comercialización y por otra parte los aprovisionamientos de bienes en general que provienen desde afuera de la región y los costos de transporte que ello supone, dejan un saldo desfavorable en la economía de la región.

La obra pública, en general, es una fuente de ingresos para el movimiento de mano de obra inestable y las obras del Chocón-Cerros-Colonados, está produciendo ya un impacto de magnitud en la economía regional. Este tipo de reactivación transitoria debe aprovecharse, por dos motivos: crear condiciones de atractivo para la radicación de población y al mismo tiempo localizar fuentes de trabajo que diversifiquen el panorama productivo actual de la región.

Los recursos potenciales de la región son conocidas, a pesar de no estar suficientemente evaluadas sus posibilidades, y las decisiones sobre la explotación de los mismos debe hacerse sobre la base del estudio de los costos comparativos que permitan definir con seguridad la óptima localización en la región.

El principal problema de la región es su escasa población en relación a la magnitud del territorio que ocupa y su extrema dispersión. Estas tres variables son los condicionantes del desarrollo unido a una cuarta que se denomina infraestructura socio-económica. La estrecha relación de estas cuatro variables hacen de la región Cuiabá un área compleja para el futuro desenvolvimiento de la misma, considerándose que, de las medidas correctivas que están al alcance de poner en práctica por las provincias en conjunto, depende la posibilidad de estabilizar en el presente la economía de la región y sentar las bases de un desarrollo integrado.

## PLANEAMIENTO FISICO, URBANO Y REGIONAL.

En el presente análisis se han considerado a los centros urbanos y a su población, como un recurso más dentro del conjunto de los que posee la región.

### Conclusiones de orden regional.

- Excesiva cantidad de centros menores de 2.000 habitantes.
- Escaso número de centros comprendidos entre 20.000 y 39.999 habitantes.
- Predominan los centros entre 2.000 y 19.999 habitantes.
- Existe una sola ciudad que supera los 100.000 habitantes.
- No hay ciudades intermedias entre los 40.000 y 100.000 habitantes.
- Hay gran número de centros en estado estacionario y algunos pocos con crecimiento explosivo (Ej. Colonia Catriel, Cipolletti, Mouquén). Se observa aislamiento y discontinuidad en el proceso de desarrollo de los centros en el marco regional.
- A excepción del área de la llanura pampeana, los centros urbanos localizados en las otras áreas, no acusan una distribución uniforme, existiendo grandes distancias entre centros y conjuntos de centros.
- Deficiente articulación y conexión funcional entre los centros principales de la región, de éstos con los menores, y en general, con centros del resto del país. Se exceptúan los localizados en el área pampeana que presentan una buena articulación entre ellos y con los centros de la provincia de Buenos Aires fuera de la región Comahue.
- Marcada dependencia funcional de casi todos los centros con la ciudad de Bahía Blanca.
- Escasez de centros en las áreas turísticas actuales y ausencia de centros convenientemente equipados en áreas potenciales de turismo.
- Precariedad en casi todos los servicios urbanos y estado conflictivo de los patrones de asentamiento humano.
- No existe una conveniente estructura regional urbana definida y consolidada.
- Gran parte de la superficie de la región carece de centros urbanos derivada en general de la precariedad de los recursos existentes.

### Determinación de hipótesis.

La región del Alto Valle del Río Negro constituye una región polo dentro del área del Comahue. Se perfila como un gran centro de desarrollo ya que ofrece las condiciones potenciales necesarias para ello.

En sus aproximadamente 100 Km. de longitud cuenta con numerosos centros urbanos que conforman un interesante complejo de asentamientos, único en la región.

Por su localización, dinámica y expectativas de crecimiento -

emergen fuerzas que posibilitarían la generación de un centro metropolitano de desarrollo de importante y fundamental rol como factor de equilibrio en la estructura del desarrollo regional. Es evidente que para que ello se cumpla, es necesario proceder prioritariamente a efectuar el reordenamiento de las actividades, del conjunto de centros y del área toda, previendo el adecuado dimensionamiento de sus funciones, servicios y equipamiento sobre la base de su rol en la estructura regional y de su capacidad poblacional en el mediano y largo plazo.

- La ciudad de Bahía Blanca y su área inmediata constituye un polo dado dentro de la región y lo es dentro del país.  
Es la ciudad que presenta mejores condiciones actuales para constituir un polo metropolitano de desarrollo y centro de convergencia de ejes de desarrollo.
- Las ciudades de Santa Rosa, General Pico y General Acha pueden ser generadoras de la estructuración de un eje de desarrollo.
- Entre las ciudades de Bahía Blanca y Videma se podría implementar otro eje con un centro principal en la localidad de Pedro Luro.
- La ciudad de Río Colorado, podría constituirse en un importante centro de articulación de varios ejes, único en la región, y en este caso sería necesario acondicionarla para cumplir adecuadamente esa función.
- El Valle Medio e Inferior del Río Negro puede constituir un eje de desarrollo complementario del eje del Alto Valle, aunque su situación actual en ese sentido es muy incipiente.
- El área de los bosques y lagos del Sur-oeste de la región, constituye uno de los más grandes recursos turísticos del país y presenta la posibilidad de localizar un gran eje de desarrollo turístico, el que se puede articular hacia el Norte y Sur de nuestro país y, eventualmente, hacia la República de Chile.
- Las jerarquías, roles y funciones que desempeñarán los actuales centros en el esquema futuro, tienen una fuerte dependencia de las decisiones y pautas que determinen los distintos sectores del Programa, y de la estrategia de desarrollo que, en definitiva, se adopte.
- La localización de centros urbanos en el resto de la región, su jerarquía y función están estrechamente vinculadas a las pautas que determine el Programa de desarrollo.
- La estructuración de los centros, patrones y normas de equipamiento deben estar acordes con la asignación de las funciones futuras.

SECTOR COMERCIALIZACION

En este sector se presenta un resumen de los principales problemas detectados tanto en el mercado interno como el externo para productos o grupos de productos de interés regional y se arriesgan algunas propuestas de soluciones que deben ser decantadas y compatibilizadas antes de que sean consideradas definitivas, para lo que, además, deberán proponerse las bases de implementación.-

## A. MANZANAS Y PERAS

I. Mercado Externo

- (a) PROBLEMAS EN LA ESTRUCTURA DE COSTOS comparativamente considerada.
- (a)1.- Los países de Europa Occidental, un significativo mercado de la producción nacional de manzanas y peras, -- han puesto en marcha una importante política de producción sobre la base de constitución de unidades de producción mayores que las existentes en Argentina, con lo que se logran considerables economías de escala. Si bien la política enunciada no es de vieja data, debe ser tenida en cuenta porque dentro de corto plazo (5/6 años) las plantaciones entrarán en la etapa de la producción económica.-
- (a)2.- Altos costos de insumos importados (fertilizantes y abonos, fundamentalmente).-
- (a)3.- Excesivas etapas de intermediación. Se ha podido corroborar que en Estados Unidos los sistemas de comercialización masiva han determinado la supresión de un número considerable de eslabones en la cadena de distribución. Aquí se hace referencia al costo de distribución naturalmente.-
- (a)4.- Número muy grande de pequeñas empresas emparadoras, antieconómicas que, inclusive, se comportan como subsidiarias de empresas mayores, sin independencia económica y sin capacidad de decisión. A pesar que la capacidad de frío instalada en el centro de producción es considerable, hay grandes períodos de inactividad que determinan altos costos fijos.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

- (a)1.- Concentración cooperativa de la tecnología.-
- (a)2.- Uso cooperativo de insumos industriales, provocando de mandas importantes que permitan la obtención de mejores precios con menores costos.-
- (a)3.- Establecimiento de un sistema equilibrado de empaque-frío, (enfriamiento inmediato y posterior empaque, uso de bins desde el centro de producción)  
Desaparición de las pequeñas empresas de empaque anti-económicas y su reemplazo por establecimientos a nivel económico con control de los productores.-

(b) DEFICIENTE CAPACIDAD DE NEGOCIACION

- (b)1.- Excesivo número de exportadores. En los últimos cinco años su número supera siempre los 200.-
- (b)2.- Deficiente control oficial en las transacciones internacionales (cumplimiento de contratos en cuanto a calidad, variedades y plazo de entregas) lo que afecta el prestigio comercial del país como exportador.-
- (b)3.- Subordinación a la infraestructura de transporte marítima extranjera.-
- (b)4.- Precios inferiores obtenidos por el producto nacional comparativamente con el de los países competidores, a pesar de que es opinión universalmente aceptada la alta calidad del producto argentino. Este hecho en realidad es una resultante de la deficiente capacidad de negociación pero es importante destacarlo.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

- (b)1 y 2.- Jerarquización de la actividad del exportador a través de una legislación adecuada.-
- (b)3.- Organización a nivel nacional de la exportación (Juntas) y defensa permanente del producto en el exterior.
- (b)4.- Fortalecimiento del transporte marítimo nacional, no sólo público sino también incentivando la iniciativa -

privada.-

(c) FALTA DE PROMOCION EN LOS MERCADOS EXISTENTES

- (c)1.- Ausencia de identificación por parte de los consumidores extranjeros del producto argentino.-
- (c)2.- Ausencia de una actividad sistemática y permanente en la promoción externa.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

- (c) 1 y 2.- Establecimiento de modernas técnicas de marketing en los mercados tradicionales de Argentina (publicidad, estudio de gustos del consumidor, presentación del producto, envase, etc.). Presencia en ferias internacionales.-

(d) FALTA DE ESTUDIO DE NUEVOS MERCADOS

- (d)1.- Desconocimiento de la oportunidad de expansión en mercados regionales que constituyen importantes centros de consumo y más aún de redistribución. Falta de información adecuada sobre situaciones coyunturales favorables a las posibilidades de los productos argentinos - en el exterior.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

- (d)1.- Estudio sistemático y permanente de nuevos mercados a cargo de organismos técnicos especializados y la continuada recopilación de información respecto a gustos -- del consumidor, evolución en el nivel de ingresos de -- los países, etc. con miras a llegar cada vez más a nuevos mercados potenciales.-

(e) DEFICIENTE CONTROL CUALITATIVO DEL PRODUCTO EXPORTADO

- (e)1.- Producto de mala calidad que no responde muchas veces a las especificaciones de envase y a los requerimientos de contrato.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

- (e)1.- Instauración del control a distintos niveles; galpones

de empaque o frigorífico, lo que supliría con mayor eficiencia el deficiente control actual de los puertos de salida, complicado por la concentración de las exportaciones más importantes en un reducido período de tiempo. Las mayores deficiencias se observan en el puerto de Buenos Aires.-

## II. Mercado Interno

### (a) DEFICIENTE DISTRIBUCION INTERNA

- (a)1.- Multiplicidad de intermediación en la escala de distribución y supervivencia de una estructura antieconómica y perimida.-
- (a)2.- Existencia de un número grande de pequeños mercados de concentración en los distintas plazas del país, lo que determina un número alto de transacciones a un mismo nivel. (Se observa en la ciudad de Buenos Aires, donde se realizan tres y más operaciones de venta en la escala mayorista, con el consiguiente incremento en el costo de comercialización).-
- (a)3.- Infraestructura minorista atomizada e ineficiente (baja productividad). Los mayores márgenes del costo de comercialización se encuentran en este nivel.-
- (a)4.- Deficiente sistema de información entre mercados y entre mercados y centros de producción.-

### SOLUCIONES TENTATIVAS

- (a)1 y 3.- Puesta en práctica de la ley de comercialización masiva.-
- (a)2.- Creación de mercados únicos de concentración en las principales plazas de consumo y distribución del país.
- (a)4.- Sistema de teletipos intra-mercados y centros de producción y uso continuado de los sistemas de comunicación masivas existentes.-

### (b) PRECIOS ALTOS Y BAJA CALIDAD

- (b)1.- Infraestructura de costos ya analizada para el caso de



la comercialización externa.-

- (b)2.- Uso de envase tipo exportación para el mercado interno.
- (b)3.- Deficiente control municipal respecto a la calidad del producto comercializado.-
- (b)4.- Inexistencia de control respecto al descarte y su destino fijado según la ley industrialización.-

#### SOLUCIONES TENTATIVAS

- (b)2.- Aplicación de envases tipo granel para la comercialización interna incluso para el producto de alta calidad.
- (b)3.- Creación a nivel municipal de las ligas de consumidores.-

#### (c) DESEQUILIBRIO EN LA INFRAESTRUCTURA DE FRÍO

- (c)1.- Inexistencia de frío en importantes centros de consumo potencial y actual del interior del país.-

### B. PRODUCTOS HORTICOLAS

#### I. Mercado Externo

#### (a) DEFICITARIO SISTEMA DE CONTROL

- (a)1.- Envíos de mala calidad y consiguiente pérdida de mercados (caso de la papa y las exportaciones a Chile y Uruguay).-

#### SOLUCIONES TENTATIVAS

- (a)1.- Instauración de un sistema eficiente de control y organización de la exportación (control de los exportadores), (Junta), que permita el mantenimiento de los mercados tradicionales.-

#### (b) EXPANSION A NUEVOS MERCADOS

- (b)1.- Comercio exterior dependiente de la demanda de un solo país importador (caso del ajo con Brasil). Mercado restringido al área latinoamericana (caso de la cebolla) mientras que se observa que Chile (con mayores fletes)

SOLUCIONES TENTATIVAS

(b)1.- Análisis sistemático de nuevos mercados potenciales (Organización semejante que para el caso de la manzana y la pera). Preferente atención a Europa Occidental y Centroamérica.-

(c) MANIFESTACIONES INDUSTRIALES DE LA PRODUCCION HORTICOLA

(c)1.- Faltaron estudios para la instalación de una industria - deshidratadora eficiente (caso del ajo), pese a que habría capitales disponibles e interés por instalarla en caso que las inversiones requeridas no fueran superiores a 40/50 millones de pesos.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

(c)1.- Análisis de las posibilidades de llegar a nuevos mercados con productos industrializados (deshidratados de ajo, papa y otros productos hortícolas).-

(d) INTRODUCCION DE VARIEDADES DE CALIDAD SUPERIOR

(d)1.- Los países de importación irregular lo son debido a la baja calidad del producto que ofrece Argentina y precios altos (caso de la papa). Ejemplo, las importaciones de papa argentina por el Uruguay se han visto desplazadas por remesas de papa de Israel, a pesar de los mayores fletes.-

SOLUCIONES TENTATIVAS

(d)1.- Estudios (ya se están realizando por parte del INTA) para la introducción de variedad de calidad superior. Es el caso de la papa, donde según opinión de expertos la producción nacional destinada al consumo y exportación corresponde a la categoría de forrajera. Argentina exporta irregularmente a Chile y a Uruguay cuando fracasa la cosecha en esos países. En otros países, el gusto de los consumidores se orienta hacia la papa de pulpa amarilla, que el país no produce y no se conocen esfuerzos orientados a lograrlo.-

II. Mercado Interno

(a) ESTRUCTURA DE DISTRIBUCION INEFICIENTE

- (a)1.- Excesivas transferencias inclusive a un mismo nivel de intermediación y consecuentemente alto costo de comercialización.-
- (a)2.- Excesos y déficits de stocks en distintas plazas (desequilibrios periódicos entre oferta y demanda).-

SOLUCIONES ALTERNATIVAS

- (a)1.- Mercados únicos de concentración en las principales plazas de consumo del país con las características señaladas para la manzana y la pera, y sistemas eficientes de redistribución a centros menores.-

(b) BAJA CALIDAD Y PRECIOS ALTOS

- (b)1.- El consumo interno de papa corresponde a un producto de baja calidad. En tomate, el producto destinado a consumo interno es consecuencia de los precios del producto destinado a industrialización y viceversa.-
- (b)2.- Discrepancias notables de precios en los centros menos densamente poblados y mal abastecimientos.-
- (b)3.- Irregular política de producción que descansa fundamentalmente en el mayor o menor incentivo de los precios (teorema de la telaraña).-

SOLUCIONES ALTERNATIVAS

- (b)1.- Efectiva aplicación de la legislación existente sobre tipificación (para el caso de la papa) y control subsidiario.-
- (b)2.- Ligas de consumidores.-
- (b)3.- Necesidad de compatibilizar las distintas producciones zonales del país con arreglo a regularizar la oferta nacional; establecimiento de una política en tal sentido.

III. PRODUCTO INDUSTRIALIZADO

- (a) Excesiva capacidad instalada (tomate) en un número grande de pequeños establecimientos;
- consiguientemente;
- Baja tecnología, altos costos, -escaso poder de negociación frente a una estructura proveedora de insumos industriales (envase) muy organizada y producto de baja calidad;
- (b) Dependencia de las grandes fluctuaciones de producción y una oferta discontinua de cantidad y calidad con precios fluctuantes;
- consiguientemente;
- desequilibrio frente a la relativa estabilidad del precio

cio final del producto industrializado; de donde surgen las dificultades de llegar en las condiciones actuales a mercados internacionales con el producto industrializado en condiciones competitivas.-

Para superar estas limitaciones es necesario:

- efectivizar los sistemas de control en los establecimientos industriales respecto a calidad y cantidad de la materia prima utilizada.-
- asegurar oferta a precios competitivos.-
- sustituir pequeñas plantas de baja productividad por la creación de un número reducido de plantas industriales de uso múltiple para distintos productos hortícolas y/o frutícolas de dimensión económica y tecnología moderna. Activa participación del productor en este rubro que asegure una oferta constante cuali y cuantitativamente considerada.-

### CARNE

El Comahue tiene el 10% de las existencias bovinas del país y el 30% de las ovinas, razón por la que este rubro adquiere significativa importancia.-

Los mercados más importantes para la carne argentina han sido siempre los países europeos. En 1967 el 90% de las exportaciones de carne vacuna fue dirigida a Europa (también a Israel); sólo el 8% de las exportaciones de ese año fueron a países latinoamericanos. En 1967, el 84% de la producción de carne envasada fue exportada a Estados Unidos y Europa occidental.-

Entre 1960 y 1965 las exportaciones de carne argentina fluctuaron entre 270.000 y 531.000 toneladas, habiendo llegado durante el último año considerado a 349.140 toneladas. En el mismo período, Nueva Zelanda y Australia aumentaron sus exportaciones de carne en 85% y Estados Unidos y Canadá prácticamente las cuadruplicaron. Las importaciones europeas aumentaron en ese período el 73%. -

Las medidas de seguridad contra la transmisión de enfermedades son una consideración importante que deben ser tenidas en cuenta en la exportación de carne vacuna a Europa y Es-

tados Unidos y para ello debe ponerse especial atención en los aspectos fundamentales:

- a) Condiciones sanitarias adecuadas en los frigoríficos.
- b) Introducción de controles efectivos para evitar la posibilidad de exportar carne infectada.-

Las proyecciones de la FAO para bienes de consumo para 1985 muestran un pronunciado aumento de la demanda mundial de carne, correspondiendo una buena parte del aumento previsto a los países de bajos ingresos tales como los de Africa, Asia y el lejano oriente. Esta demanda no es efectiva, ya que es poco probable que pueda ser cubierta por importaciones comerciales. Asimismo, se esperan incrementos sustanciales en la demanda de Estados Unidos, Europa Occidental y Latinoamérica.-

De lo expuesto surge una pregunta que debe responder Argentina para el mediano y largo plazo: Como y en que medida puede ser aumentada la producción de carne para satisfacer el consumo interno y aumentar sus saldos exportables.-

Con relación a los puertos de embarque, sólo se hace por Buenos Aires y aunque el frigorífico Cuatrerros de la CAP dispone de las instalaciones y facilidades de transporte necesarias para llevar la carne directamente al puerto de Ing. White para ser embarcada, toda la que prepara dicha planta para exportación se lleva a Buenos Aires para su embarque con el consiguiente aumento de costos por tener que pagar el flete en transportes frigoríficos.-

En 1968 se incrementó considerablemente la exportación de ganado ovino en pie y es previsible que la demanda de este tipo de ganado (en pie y ~~con~~ en friada o congelada) aumente rápidamente como consecuencia del incremento del ingreso en los países consumidores (Irán, Arabia Saudita, Líbano, Libia, etc.) La preferencia por este tipo de carne se debe, principalmente, a consideraciones de carácter religioso.-

### TRIGO

Con relación a cereales, particularmente, el trigo, como se manifiesta en el sector correspondiente, se considera que con un adecuado plan de Asistencia Técnica y crediticio puede estabilizarse la producción, tan variable actualmente en la región, de modo que al lograrlo, el país pueda disponer de

un cupo mínimo de saldos exportables que aumente sus posibilidades de negociación en este rubro al que la región aporta, - en promedio, más del 30% de la producción nacional.-

Complementariamente, es necesario desarrollar un -- programa ordenado de ampliación de la capacidad de almacena-- miento tanto en chacra como en los puertos de embarque del -- producto.-

Con relación a otros cereales, tales como avena, ce-- bada, centeno, etc., la región tiene una importante participa-- ción en la producción nacional pero, en general, sus proble-- mas de comercialización así como las posibilidades de coloca-- ción en el mercado internacional son menores.-

Otros productos como la uva y especialmente el vino tienen una importancia relativa no muy grande con relación al país, aunque sí pueden mejorarse con un reducido número de me-- didas sus posibilidades de comercialización, disminuídas ac-- tualmente por la regular calidad de los productos, excesivo - número de bodegas pequeñas, individualismo del productor, -- etc.-

Como consideración general puede decirse que la re-- gión esta en condiciones de iniciar el esfuerzo necesario pa-- ra incrementar su producción en estos rubros así como en algu-- nos productos industriales. En otras palabras, está en condi-- ciones de programar la oferta, detectando las dificultades ex-- istentes y proponiendo las soluciones adecuadas, no así la - demanda cuya programación depende de un estudio a nivel nacio-- nal del mercado interno y externo, así como del rol que se de-- termine para las otras regiones del país y a la determinación de la política a seguir por Argentina en materia de comercio exterior, decisiones que escapan a las posibilidades de la re-- gión y que debe tener en cuenta al programar su desarrollo. Los comentarios hechos para manzanas, peras y productos hortí-- colas son válidos, en general, para todos los productos.-

No obstante las limitaciones expuestas para la pro-- gramación de la demanda, será necesario arriesgar algunas hi-- pótesis que permitan avanzar en el desarrollo de las tareas - que corresponden al Programa. Estamos convencidos de que Ar-- gentina adoptará una política agresiva de exportaciones y que saldrá a vender productos en procura de revertir la situación actual en que su participación es pasiva.-

1.- Sector Vial.

La infraestructura vial, cuyo efectivo desarrollo - por el Comahue es práctica este contemporáneo, se aparta en alguna medida del libroteo tradicional de convergencia hacia - la metrópoli y su puerto, en lo que a trazado se refiere. Es así que mediante esta infraestructura, se pueden realizar interconexiones directas entre diversas zonas sin vincularse - previamente con las áreas más desarrolladas del país. Sin embargo, la importancia del mercado no encuentra debida correlación con su estado, ya que necesita número de mejoras a fin - de adecuarse a las necesidades que plantea el desarrollo regional.

Tanto del análisis de diversos indicadores así como del análisis espacial, se desprende que existen en la Región zonas perfectamente individualizadas en las cuales la red vial presenta un estado acorde con las necesidades de un país moderno. Hay que remarcar que las características actuales de la infraestructura vial posibilita esencialmente que el intercambio de bienes y el transporte de personas se efectúe en buenas condiciones con las zonas metropolitanas, hecho que coadyuva la dependencia regional respecto de estas áreas. Esta situación es particularmente válida del río Colorado al sur, ya que las únicas conexiones viales pavimentadas lo son con la Capital Federal y provincia de Buenos Aires a través de Bahía Blanca.

En general, las comunicaciones de la Región con el "exterior" utilizan rutas pertenecientes a la Red Nacional de Caminos que sirven de elemento vertebrador del desarrollo regional. Las comunicaciones dentro de la Región utilizan numerosas rutas pertenecientes en alto grado a las redes provinciales primaria y secundaria, cuyo estado no es el más adecuado para servir de apoyo al desarrollo de extensas áreas con enormes recursos naturales. Son numerosos los tramos que se ven afectados por lluvia o nieve así como un alto porcentaje de la red total con costos de operación elevados. Esto cobra particular importancia ya que ese desarrollo exige condiciones óptimas para los procesos productivos.

Al igual que en todo el país, los valores de densi-

dad de tránsito son crecientes en las rutas de la Región, esencialmente en aquellas zonas en que el estado de la red permite un tránsito permanente y en las que las actividades económicas -- que se desarrollan lo posibilitan. Al índice sostenidamente -- creciente de número de automotores/total de habitantes, debe -- sumarse una transferencia también creciente de cargas al auto -- motor. La modernización constante del parque automotor, así co -- mo las mejoras previstas en la infraestructura, permiten afir -- mar que de no modificarse la situación en los otros medios, su importancia crecerá constantemente. Asimismo --siempre dentro del -- esquema actual-- es el medio más idóneo para alcanzar mercados -- nacionales aún no cabalmente explotados.

No caben dudas que la red vial regional contará con -- una utilización creciente ya que a la circunstancia del esque -- ma general del transporte de cargas y pasajeros debe sumarse -- las fuertes expectativas de desarrollo para numerosas áreas de -- la Región. Esto planteará situaciones diferenciales según á -- reas, a las que habrá que estudiar con detenimiento a fin de -- proyectar adecuadas soluciones.

Las obras viales con fecha estimada de realización, contribuyen a paliar un déficit vial muy evi -- lante, pero vienen en auxilio del funcionamiento de la estructura económica vigen -- te. Será entonces necesario proy ectar adecuadamente las obras -- que la Región necesita para su futuro desarrollo, anticipándose -- a los hechos y asignando los recursos en función de una políti -- ca previamente trazada que signifique la mejor utilización de -- los mismos.

Vastas áreas de enormes recursos naturales --mineros, -- forestales, de turismo y recreación-- carecen de una infraes -- tructura vial que sirva de apoyo adecuado a programas sectoria -- les de aprovechamiento. Asimismo en algunas zonas --y siempre -- en coordinación con los organismos nacionales vinculados al -- problema-- pueden desarrollarse nuevas vinculaciones internacio -- nales, que permitirá al propio tiempo que una integración -- fronteriza la perspectiva de complementación de actividades e -- conómicas y de nuevos puertos para la exportación de los pro -- ductos de la región.

La magnitud de los recursos naturales factibles de -- ser explotados indica que un programa vial, que complemente a -- adecuadamente su desarrollo, puede convertirse en un objetivo -- que supere el marco provincial y aún el regional, para trans --



formarse en una meta de índole nacional. Es importante remarcar —máxime atendiendo a las fuentes de financiamiento habituales— que hay que lograr apoyo exterior para un plan de esta naturaleza, y que a poco que se estructure un programa coherente las posibilidades de conseguirlo serán amplias.

Asimismo hay que lograr la definitiva integración física de la Región con el resto del país para lo cual la mejora de diversas rutas constituye un vehículo altamente idóneo. Esta integración ya ha sido contemplada por diversos organismos siendo necesaria su concreción en los términos adecuados, ya que la expansión y ampliación de la frontera económica regional así lo plantea.

## 2.- Sector ferroviario.

El trazado de la red ferroviaria dentro de la Región del Comahue presenta una aguda convergencia hacia el área metropolitana, con una importante concentración en la zona que domina Bahía Blanca hecho que permite servir a este puerto —con las producciones de la pampa húmeda, de las zonas actualmente bajo riego, y de algunas áreas con explotaciones petrolíferas y mineras.

En el límite de la isohieta de los 400 mm. anuales —encuentran su fin línea la mayoría de los ramales ferroviarios que sirven al Comahue, ya que solamente dos se observan cumpliendo un trazado distinto al mencionado y son los que en cuenta su finalización en Zapala y San Carlos de Bariloche.

Las características de la infraestructura son similares a las del total de la red nacional, esto es, con un alto porcentaje de vías con estado regular y malo, así como los más altos porcentajes se encuentran en aquella infraestructura que ha superado los cuarenta años.

Idéntica situación presenta el estado del material rodante, en el cual se aprecia claramente la obsolescencia del parque de vagones y furgones.

El estado de esa infraestructura como así el del material rodante que la circula ha contribuido al deterioro de los servicios a lo que se debe sumar la poca adecuación que el sistema ferroviario ha tenido con respecto a nuevas demandas generadas o al aumento de las existentes.

Hay que tener en cuenta que cada vez cobran mayor importancia gastos adicionales de carga, descargo, velocidad, etc., hechos estos que son debidamente evaluados por quien de manda el servicio, no habiendo trazado el ferrocarril una adecuada estrategia al respecto.

El Comahue ha sufrido idéntico proceso que el resto del país en lo que a transferencia de cargas se refiere. Tal vez el hecho más significativo lo constituye el transporte de la producción frutícola del Alto Valle del Río Negro cuya salida se efectúa en su casi totalidad por intermedio del camión, transferencia que se opera en este caso por lo que es a nuestro juicio una equivocada política tarifaria. Asimismo, las escasas paradas, traen una influencia negativa aún mayor a la obsolescencia manifiesta de la infraestructura y del material rodante.

La infraestructura ferroviaria existente no debe ser desaprovechada, ya que hay que realizar todos los esfuerzos para colocarla dentro de los ciclos de la producción. Claro está que no debe tratarse como un sistema aislado, sino tratando de elaborar una política nacional de transporte que logre la complementación de todos los sistemas pero no desalentando los sectores privados poseedores de una dinámica creciente.

El trazado de la red ferroviaria en la Región, que deja vacías vastas áreas de la misma, fundamenta debidamente una política de complementación entre los distintos sistemas de transporte. Asimismo, en el trazado o mejoramiento de rutas, deberá contemplarse la necesidad de convergencia hacia cabeceras ferroviarias, así como proyectar en aquellos centros de gran afluencia de cargas, un eficiente sistema de enlace, que contribuya a superar los inconvenientes derivados del crecimiento de los centros urbanos.

En lo que a cargas se refiere, resulta imprescindible la adopción de modernos sistemas complementarios -por ejemplo, "containers"+ a fin de mejorar el transporte de bienes, disminuyendo costos. Este sistema, de rápida evolución en todo el mundo, permite la complementación de todos los sistemas de transporte.

En este sector, las posibilidades de incidir regio-

+ Contemplada por ley nacional 17.347, Decr. 925/68 y Res. C.F. T. 823/68.

nalmente son menores que en el sector vial, dado que su política corresponde esencialmente a la Nación. De hecho no debe descartarse —y no hay indicios que así suceda— que se tengan debidamente en cuenta los requerimientos que la Región plantea. En la actualidad se está elaborando un programa de mediano y largo plazo por parte de la Empresa de Ferrocarriles Argentinos, recién a partir del cual se podrá evaluar adecuadamente el rol que el sistema jugará en la Región. De todas maneras parece evidente que de no efectuarse importantes inversiones, el sistema no podrá plantearse objetivos de real envergadura.

### 3. Comunicaciones telefónicas y telegráficas.

El trazado de las redes telefónicas alámbricas, —respetando el esquema habitual de la infraestructura existente. Prácticamente todas las líneas están orientadas hacia la Capital Federal, no existiendo conexión satisfactoria desde el punto de vista inter o intraregional.

Es evidente que la estructura económica actual es la que fundamenta ese trazado, pero debe ser tenida en cuenta en la elaboración de programas concretos para el desarrollo de nuevas áreas. Hay que considerar que la dotación de —servicio telefónico en amplias zonas del Comahue es nula, y solamente salva su aislamiento la existencia de la Radio Policial cuyo uso es, naturalmente, limitado.

La mejor dotación de servicios se encuentra —como era dable esperar— en los quince partidos de la provincia de Buenos Aires, el Este de la provincia de La Pampa y el Alto Valle del Río Negro.

Existen ampliaciones y mejoras proyectadas al sistema actual que satisfacen parcialmente los requerimientos —existentes. Hay que considerar, sin embargo, que en algunas áreas las expectativas de desarrollo son muy fuertes, lo que indica que la situación continuará siendo deficitaria y requiere el desarrollo en corto plazo de acciones programadas.

La obsolescencia del sistema resulta evidente, ya —que predomina prácticamente en forma absoluta, el sistema a magneto. La deficiencia actual de los servicios se ve incrementada por la carencia de líneas acorde con la demanda.

Será necesario ampliar el número de líneas en las zonas en expansión, así como aumentar el número de localidades y centros poblados con servicio. Para estos últimos, habría que partir en una primera etapa con la habilitación de cabinas públicas con servicio de larga distancia, teniendo en cuenta rangos en base a expectativas de desarrollo.

En lo que respecta al servicio telegráfico, se advierte una distribución espacial más homogénea con respecto a los servicios, constituyendo ésta una circunstancia favorable para las zonas deprimidas.

#### 4. Transporte aéreo.

Las comunicaciones aéreas del Comahue, se realizan sin excepción, teniendo como punto de origen y destino final a la Capital Federal, donde es posible efectuar las intercomunicaciones con el resto del país y el extranjero. Estas comunicaciones, que resultan altamente eficientes por parte de las empresas aerocomerciales que sirven a la Región, marginan importantes zonas del país cuyas vinculaciones con el Comahue mantienen un ritmo sostenidamente creciente.

Resulta necesario enlazar en forma directa a la Región con Cuyo y Centro del país, que a la par que facilitaría esas comunicaciones reseñadas, permitirán una salida hacia el exterior vía Mendoza sin vincularse previamente con Buenos Aires.

En la actualidad, el Comahue presenta dos zonas cuyo desarrollo y sus expectativas requieren una comunicación moderna con todo el país en forma directa. Ellas son la ciudad de Bahía Blanca y el área que domina la ciudad del Neuquén y que comprende el Alto Valle del Río Negro. Estas conexiones aéreas, dada la magnitud de las mismas, deberán estar en manos de las empresas aerocomerciales que operan en la Región.

Sin embargo, importantes zonas de la Región presentan un panorama apto para poner en marcha una Línea Aérea de Cabotaje Regional, con algunos servicios de integración fuera del Comahue. Esta experiencia, ya realizada en otras zonas del país con excelentes resultados, no puede menos que marchar a la perfección en esta Región.

Las razones que fundamentan el tipo de explotación reseñada, indican la necesidad de que el lector Público corra -al menos en la primera etapa de funcionamiento- con el control y programación de la Empresa que ha de explotar los servicios. Las características de la línea -regional- abona la tesis de que las provincias integrantes del Comahue encarnen en forma conjunta la constitución de la sociedad de explotación.

### 5. Puertos.

El puerto de Bahía Blanca (Punta Cigüeña, Puerto Romales, Puerto Belgrano, Ingeniero White, Puerto Galván y Puerto Cuatreros), constituye el único de última mano en la región y de importancia creciente dentro del país.

La infraestructura de transporte que lo sirve, le permite fluidas comunicaciones con sus áreas de influencia. Las obras previstas para ejecutar en programas nacionales y provinciales, con olidadrán aún más esa situación.

Del análisis de su movimiento, se desprende que, esencialmente, sirve a los productos agrícolas, al petróleo y productos derivados. Son los granos y productos derivados - los que constituyen la carga principal y provienen fundamentalmente de la zona sur de la provincia de Buenos Aires y - parte de la provincia de La Pampa. Es en este sentido donde adquiere significativa importancia dentro del marco nacional.

El eficiente servicio como puerto regional, se completa con los embarques de la producción frutícola del Alto Valle del Río Negro, canalizada en el último período en un - 40% por Bahía Blanca, siendo dable esperar una participación aún mayor en los saldos exportables de este rubro.

Las perspectivas de desarrollar un programa de integración con la República de Chile -siempre que el mismo se encuentre enmarcado por los lineamientos de la Política Exterior y de Seguridad del país- permiten avizorar una gravitación aún mayor, circunstancia que se verá consolidada en las perspectivas ciertas de aumentar el espectro de sus embarques.

Existe un estudio para la construcción de un puerto en San Antonio Oeste, en la provincia de Río Negro. Las estimaciones oficiales de esta provincia adjudican a esta posi

bilidad portuaria, probabilidades en los embarques de la producción frutí- cola del Alto Valle, así como el transporte del mineral de hierro de los yacimientos de Sierra Grande y el servicio a una planta de Soda Solway, - en la hipótesis que éste se instalase en ese área (Salinas del Gualicho).

Como la única fundamentación válida para un puerto la consti- tuye el mercado al cual servirá, hay que indicar que de todas las reseña- das, la única producción existente es la frutícola del Alto Valle, la que -tal como se ha visto- se canaliza en forma creciente hacia Bahía Blanca no existiendo indicios de que sea una circunstancia que pueda -o que con- venga- modificarse. Las otras hipótesis reseñadas se encuentran sujetas en gran medida, a lo que se indique como prioridad nacional, ya que para los embarques de mineral de hierro terciado como alternativas Puerto Ma- -drya e Isla Colorada, y en lo que respecta a la elaboración de Soda Sol- -way debe seleccionarse previamente su localización entre varias posibili- dades existentes.

Hay que destacar, sin embargo, que tanto en planes nacionales como provinciales, se están ejecutando y se encuentran programadas diver- sas obras que dotarán de una apreciable infraestructura de comunicaciones y servicios al área que domina San Antonio Oeste.

#### 6.- Energía.

El análisis del Sector Energía, indica la misma composición - estructural que para el resto de los aspectos estudiados en la Región del Comahue. Tanto la potencia instalada como la venta total de energía eléc- trica, encuentran como zonas principales las dominadas por el Alto Valle del Río Negro y el partido de Bahía Blanca en la provincia de Buenos Ai- -res. Justamente son los quince partidos de esta última provincia los que poseen poco más de la mitad de la potencia instalada en la Región.

La relación por habitante alcanza un nivel similar a la media del país, aunque su utilización es sensiblemente inferior a la media nat- -cional. Solamente la provincia de Río Negro se aproxima a dicha media. - Debe destacarse que del análisis departamental surge una marcada polari- - zación.

Los valores de autoproducción regional y su relación con el - total de la potencia instalada -menores que la media nacional-, colocan - al Comahue en una situación ventajosa. Esta circunstancia favorable que- - dará aún más consolidada con la puesta en marcha de las obras en ejecu- - ción y proyectadas.

El tipo de generación indica un marcado predominio de los equipos de combustión interna y vapor, ya que la potencia hidroeléctrica instalada no alcanza al 15% del total regional. Este hecho es particularmente desventajoso para el Comahue teniendo en cuenta su enorme potencial hidroeléctrico. La puesta en marcha del Complejo El Chocón-Cerros Colorados modificará sustancialmente esta situación en lo que a generación se refiere.

La relación de venta de energía destinada a la industria y venta de energía total, registra para el Comahue un rango levemente superior al valor medio del país. Este hecho, que puede considerarse aceptable, resulta deficitario si se piensa en la potencialidad de los recursos primarios factibles de industrializar dentro de la Región. Es importante destacar que la zona del Alto Valle del Río Negro posee un nivel de consumo de energía eléctrica destinada a la industria sensiblemente superior al resto de la Región.

De la comparación del consumo de energía eléctrica industrial con la localización de las principales industrias de la Región, surge que las zonas de mayor consumo coinciden con las zonas de mayor densidad de establecimientos industriales. Este indicador evidencia que el tipo de industria instalada en la Región, es de un consumo unitario relativamente bajo de energía eléctrica. Excepción hecha de INDUPA en la localidad de Cinco Saltos, no existen en la Región industrias electroquímicas o electrometalúrgicas de alto consumo de energía eléctrica por unidad de producción.

Tanto en la provincia de Buenos Aires como en la provincia de La Pampa, existen sistemas de transmisión, existiendo una discontinuidad entre las provincias de Río Negro y del Neuquén en la zona del Alto Valle. La puesta en marcha de la central térmica Alto Valle de 30 MW, el tendido de dos líneas de alta tensión, una hasta Medanita y la otra hasta El Chocón para luego seguir hasta Cutral-Có donde empalmará con la línea que viene desde Zapala y la interconexión del sistema actual del Alto Valle, en la central térmica mencionada, superarán la discontinuidad a que se alude.

La adjudicación de los trabajos para la construcción de la usina hidroeléctrica "Los Divisaderos" -parte del complejo proyectado en Colonia 25 de Mayo en La Pampa-, permite contar con abastecimiento adicional de energía eléctrica a YPF en la explotación de los yacimientos de la zona de Colonia Catriel (Río Negro) e Isla Chica (La Pampa) y a los que se están detectando en el Sur de esta última provincia en las proximidades de la isla.

Las demandas de energía eléctrica son crecientes en áreas perfectamente individualizables dentro de la Región. Las fuertes expectativas de desarrollo existentes en el Alto Valle del Río Negro indica que pese a la puesta en marcha de la central térmica de 30 MW, en dos o tres años existe la posibilidad de déficit en esta materia. Sin embargo, esta central está preparada para instalarse en el término de meses una turbina a gas para 18 MW solucionando el problema hasta la puesta en marcha del abastecimiento desde El Chocón, programado para 1973.

La situación actual de esta última zona, convertida por propia gravitación en importante centro de desarrollo regional, así como la proyección de sus actividades, la indica como un área que concentrará un alto cupo de las inversiones dentro de la Región. Esta circunstancia evidencia la necesidad de reanalizar a nivel nacional las perspectivas de localización de complejos industriales básicos —aluminio por ejemplo— ya que la situación del área en materia de asentamiento poblacional, transportes y comunicaciones a lo que se debe sumar la energía disponible proveniente de El Chocón, aumentan las perspectivas de su implantación. Una decisión de esta naturaleza permitiría absorber por parte de la Región de un porcentaje importante de la energía generada en El Chocón, la que se encuentra disponible para esa utilización, no necesitando para ser empleada la construcción de sistemas de transmisión distintos a los proyectados y por construirse. Quiere decir que la proyección de esta zona evidencia economías externas que favorecen el desarrollo de actividades como la mencionada. Descendemos a la fecha el estado del proyecto para elaboración de aluminio en la zona de Puerto Madryn con energía generada en el río —Fulalcufú que requeriría un embalse y línea de transmisión de 700 Km.

Resta hacer un importante esfuerzo en lo que se refiere a evaluación del potencial hídrico de la Región con vistas a su posterior desarrollo. Estas fuentes de energía cuya utilización puede apuntar a grandes proyectos hidroeléctricos —tal el caso de Piedra del Aguila— pueden complementar asimismo programas de desarrollo en pequeña escala, en los que la generación de energía vaya en auxilio de riego o de explotaciones menores y forestales en otros.



ASPECTOS Y SÍNTESIS. S.L.O.D. La infraestructura de salud es relativamente insuficiente dentro de la Región Comahue en el sentido de que su distribución en el territorio no es adecuada y por ende no cumple con la prestación del servicio mínimo que demanda la población. En algunas zonas la asistencia médica es nula, principalmente por dos razones: a) falta de estímulos suficientes para la radicación de profesionales en esas áreas y b) poca posibilidad de acceso a determinados lugares durante largos períodos del año por falta de medios e infraestructura adecuada.

Las causas más significativas de defunción son: enfermedades infecciosas, parasitarias y del aparato circulatorio; cáncer y violencia, inclusive accidentes. Por otra parte deben considerarse aquellas relacionadas con el aparato digestivo y las enfermedades del niño que se vinculan con el embarazo, y el nacimiento. En un departamento de la Región se encuentra una de las más altas tasas de mortalidad infantil del país que supera los 180 niños muertos en el primer año sobre mil nacidos vivos. La tuberculosis, mal de Chagas-Maza, hidatidosis y bocio son las enfermedades más frecuentes, alcanzando sus víctimas proporciones alarmantes. La falta de mataderos higiénicos y de un mínimo de control de la calidad de las carnes, así como la existencia de viviendas totalmente inadecuadas y de campaña para eliminar o al menos controlar la existencia de perros, principales transmisores de la hidatidosis, son los elementos que concurren a que no se prevea un rápido mejoramiento de la situación. El bocio transmitido en varias generaciones se traduce finalmente en tasas difíciles de superar.

La inadecuada alimentación de vastos sectores de la población y que fuera mencionada en el análisis de otros sectores, lleva a la desnutrición y es origen de la predisposición para el contagio de las enfermedades, principalmente la tuberculosis, cuya erradicación depende en gran parte de las posibilidades de crear ocupación con remuneración adecuada para que los sectores más necesitados tengan capacidad de compra y accedan a la disponibilidad de alimentos que les lleve a concretar una dieta mínima. Sin esta condición los esfuerzos por erradicar algunas enfermedades serán poco menos que estériles.

El agua potable es una necesidad imperiosa de la que carecen un elevado número de centros poblados de la región, lo que junto a la inexistencia de red cloacal y desagües y en muchos sitios ni siquiera de letrina, acarrea una serie de inconvenientes relacionados con el estado sanitario de los distintos grupos poblacionales de la región. Las dificultades para superar estos problemas son fundamentadas por la falta de preparación y de recursos de esas poblaciones.

No existe una adecuada política sanitaria coordinada (nación, provincia, municipio) que pueda conducir al óptimo aprovechamiento de los escasos recursos de todo orden de que se disponen, pero que mejor dispuestos prestarían, al mismo costo, un servicio mucho más eficiente y para mayor número de personas. Las actividades vinculadas a

la medicina preventiva se desarrollan escasamente.

EDUCACION. EL ANALFABETISMO Y LA ENSEÑANZA PRIMARIA. Existe una estrecha relación entre ambos aspectos y por ello deben ser tratados conjuntamente. El analfabetismo constituye un problema cuya significación es de singular importancia en Neuquén y Río Negro y de menor peso relativo en La Pampa y los 15 partidos de la provincia de Buenos Aires. Si bien en los dos casos enunciados en primer término han mostrado una evolución favorable en los últimos años al cambiar sensiblemente la composición por grupos de edad de los analfabotos, aunque se encuentra aún apreciable cantidad de ellos en el grupo de población más joven.

Concurre a agravar este panorama el alto porcentaje de deserción escolar cuyas principales causas pueden encontrarse entre las siguientes:

- Considerables distancias desde los hogares de los alumnos hasta la escuela (distribución espacial de la población y las escuelas).
- Dedicación de los niños a labores propias de las áreas rurales.
- Dificultades originadas en la estructura socio-económica que no sólo condiciona los recursos que las provincias pueden disponer sino también otros factores limitativos de las posibilidades de una universalización completa de la educación, tales como: formas de trabajo y producción; ingreso de los grupos familiares y su consiguiente ubicación en el sistema local general de la estratificación social.

Estos hechos redundan luego en un conformismo total de quienes están llamados a asumir la conducción de lo que dirigían sus mayores, falta actitud y aptitud empresarial y faltan inquietudes.

Otros factores que concurren a que no pueda desarrollarse la enseñanza en condiciones medianamente aceptables son:

- Locales escolares inadecuados, sin las condiciones mínimas de comodidad y salubridad indispensables para el desarrollo de la actividad docente.
- Falta de maestros, principalmente por falta de estímulos adecuados para que el docente se traslade a lugares donde deberá desarrollar sus actividades. Paradojalmente, en los sitios en que más se los necesita, no están.
- Falta de elementos indispensables para el desarrollo de la tarea, la provisión es inversamente proporcional a la distancia existente a la Capital Federal.
- Falta de recursos financieros para que la escuela pueda cumplir la acción social que le corresponde en zonas apartadas de difícil acceso, en que el maestro desarrolla actividades de diversa índole en favor de la comunidad.
- Falta de preparación especial y actualización de los docentes para actuar en zonas rurales donde, en general, las escuelas son unipersonales.

**ENSEÑANZA MEDIA.** Es corriente encontrar que se creen institutos de enseñanza media para preparar personal que luego no tiene ninguna posibilidad de desarrollar la especialidad en su zona de origen y, en consecuencia, si tiene deseos de progreso está obligado a emigrar en busca de mejores horizontes agravando el problema de la falta de población. La región confirma la regla pues tiene muchos centros pequeños en los que se han instalado escuelas secundarias con una sola especialidad y que quizás con la primera promoción de egresados ya superen las necesidades del medio. Se hace necesario un replanteo de la localización de estas escuelas y del sistema de enseñanza al que responde.

**ENSEÑANZA SUPERIOR.** La enseñanza superior en la región satisface la demanda de instrucción, en términos generales. Están localizadas en la región: La Universidad del Sur, la Universidad de La Pampa y la del Neuquén.

Uno de los problemas fundamentales es la accesibilidad del estudiantado que carece de medios y que por razones de distancia no puede trasladarse a los centros en que se imparte la enseñanza. La función docente no se encuentra calificada y no está orientada a la investigación por razones económicas. Esto hace que el nivel de algunos centros educacionales superiores sea discutible y desmejore la calidad de los futuros profesionales, que, unido a la falta de contacto con la realidad del país haga que la desorientación motive muchas deserciones.

La Universidad Regional constituye un nuevo concepto que implica la funcionalidad de cada centro de enseñanza acorde con los requerimientos del área y una revisión de los planes de enseñanza que permita el intercambio de profesores y alumnos, preparando profesionales en aquellas especialidades que el medio requiere. Una acción coordinada incidiría notablemente en lograr mejores resultados con los mismos recursos que se gastan actualmente.

**SECTOR VIVIENDA.** Las necesidades de vivienda son influidas, principalmente, por: a) los incrementos de población; b) el número de familias que se constituyen; c) déficit por hacinamiento; d) déficit por ocupación multifamiliar y e) déficit por calidad de vivienda (estado de conservación, obsolescencia, etc.).

El sector de población que más necesita el mejoramiento de este servicio es, necesariamente, aquel que tiene más bajos ingresos, para el que generalmente son inaccesibles los planes oficiales, aún los más liberales, porque precisamente se trata del sector cuya capacidad de ahorros es prácticamente nula.

Los elevados costos de la construcción y la orientación general del crédito concurren a agravar este panorama y a medida que transcurre el tiempo se hace más difícil satisfacer aquella necesidad y gozar del derecho a una vivienda digna ya que no se han desarrollado investigaciones para producir regionalmente viviendas de buena calidad, económicas y con fuentes de financiamiento adecuado.

La búsqueda de nuevos horizontes por parte de la población rural hace que emigre, agudizando el proceso de urbanización, donde generalmente concurren al crecimiento de albergues precarios y villas de emergencia, que luego se convierten en viviendas permanentes. La iniciación de la construcción de las obras de El Chocón-Cerros Colorados - hace que se torne particularmente complicada la perspectiva en materia de viviendas en Neugún y su zona de influencia y no se vislumbren esfuerzos orientados a la solución del problema.

El suelo urbano se presta para especulaciones que lo encarecen artificialmente, haciéndolo inaccesible a los sectores de clase media y baja que, en consecuencia, deben alejarse formando cinturones de villas de emergencia o adquirir terrenos en loteo o subdivisiones apartados, generando necesidades adicionales de servicios que frecuentemente representan grandes erogaciones para los municipios, los que no adoptan las provisiones adecuadas al caso. Sería necesario elaborar un modelo de ley de uso del suelo urbano para incorporar en ella todas las regulaciones que se consideren necesarias a efectos de evitar la suba de precios de terrenos urbanos por influencia del efecto especulación.

No existe una política diferencial de créditos y/o promoción, por regiones, de modo de estimular el afincamiento de población - en las regiones menos pobladas que, por tal circunstancia, constituyen un verdadero problema. Las posibilidades de conseguir apoyo oficial -- son reducida, y, como se dijo, en general están planteados a niveles -- que son inaccesibles para quienes realmente reclaman. Es necesario que con urgencia se determine la política a seguir por cuanto la agravación de los problemas es únicamente por influencia de los factores enunciados.

La población urbana en la región crece a ritmo acelerado -- pues está concentrada en pocas ciudades y siendo este elemento uno de -- los que determinan la necesidad de viviendas es fácil imaginar sus consecuencias.

En base a aproximaciones realizadas en procura de determinar el déficit de viviendas en la región, se estima que oscila en las -- 50.000 unidades, considerando los cinco componentes enunciados en el -- primer párrafo, sin contar las que requieren ser renovadas próximamente.

## ECONOMIA AGRICOLA.

A Nivel Nacional. En la actualidad, el sector agropecuario participa en el producto bruto interno con alrededor del 16% del total, mientras que el proceso de crecimiento del sector en los últimos 30 años ha sido reducido en comparación al del sector industrial, produciéndose una disminución relativa en la participación del sector agropecuario.

Fundamentalmente el deterioro se produce en el período posterior a la segunda guerra, en donde la acelerada expansión industrial ocasionó un más rápido decaimiento relativo del sector agropecuario. Este desarrollo también significó un apreciable cambio estructural en la economía argentina, creando preocupación no sólo por el crecimiento de las actividades no agrícolas, sino por el desarrollo desarticulado y poco satisfactorio de la agricultura de la nación en su totalidad.

Debido a las condiciones físicas favorables, a una ventajosa relación entre población y superficie agropecuaria y a la productividad de la mano de obra, la producción del sector no sólo cubre las necesidades internas del país, sino que produce al mismo tiempo un considerable exceso, de alrededor del 25% de su producción total.

Comparando los niveles de crecimiento de la agricultura y la ganadería entre 1900 y 1965, se puede observar que la producción agrícola ha experimentado fluctuaciones violentas; períodos de rápido crecimiento se intercalan con épocas de pronunciado declive, mientras en la ganadería si bien el ritmo es más sostenido, la tendencia de su tasa de crecimiento es decreciente.

Teniendo en consideración el desarrollo pasado del sector, su capacidad para obtener divisas extranjeras en la actualidad está disminuyendo, ya que las variaciones de las cosechas no permiten mantener un mercado exportador permanente y el consumo interno, a pesar de la baja tasa de crecimiento, absorbe proporciones considerables.

Como proveedor de materia prima para el proceso agrícola industrial, el sector ha contribuido satisfactoriamente, pero la capacidad de elaboración no es totalmente utilizada y el nivel tecnológico es bajo.

En cuanto al rol de la agricultura en el futuro desarrollo de la economía nacional tiene que ser visto especialmente en su función de productor de divisas, proveedor de materia prima para el proceso de industrialización agrícola y un factor de incremento de demanda para productos industriales.

A Nivel Regional. La producción agropecuaria de la región representa entre el 1 y 2 % del producto bruto interno nacional, y su contribución a la producción agrícola del país es de aproximadamente 11 % (para 1966, incluyendo producción forestal y pesquera), esto es más de dos veces el porcentaje de la contribución total de la región a la economía nacional, lo que pone de manifiesto el papel preponderante del sector agropecuario en la economía regional.

En el promedio de los años 1956/57 y 1955/57, la participación de la región en la producción agropecuaria nacional llega en los cereales a 51 % de cebada; 40 % centeno; 33 % avena y 32 % de trigo, para oleaginosos el lúpulo llega a 90 %, en hortalizas 34 % de ajo y 28 % de tomate; en frutales, la producción de la región alcanza en manzanas al 71 % de la producción del país y en pera el 59 %, para las forrajeras - el 14 % corresponde a sorgo sudán y 11 % a sorgo azucarado, el resto de productos, en general, tienen menor significación. En cuanto a la participación de la región en las existencias ganaderas nacionales en el mismo período fue de 29 % en ovinos, 10 % bovinos y 7 % porcinos.

La agricultura de la región juega un papel muy significativo en la producción de bienes para exportación, siendo aún más importante la referida a manzanas y peras que llega al 90 % del total del país. - Para otros productos de importancia como trigo, ovinos y lana, se estima que la región contribuye a las exportaciones nacionales en porcentajes aproximados a su participación en la producción del país, esto es alrededor de 30 % en el caso de trigo, entre 25 y 30 % para lana y 10% para carne.

Mientras que a nivel nacional la participación agrícola en el producto bruto interno es sólo del 15 %, la posición relativa del sector dentro de la economía regional es del 40 % aproximadamente (incluyendo pesca y forestación), porcentaje que evidencia su importancia en la estructura económica de la región. Su tasa de crecimiento en el largo plazo ha sido significativamente más elevada en comparación a la del nivel nacional, dado que el desarrollo de la agricultura en la región, motivada especialmente por el auge de las explotaciones bajo riego, mantuvo un ritmo más acelerado. Sin embargo a corto plazo su tasa de crecimiento es similar a la del país y debido a una más rápida expansión del subsector minero y de los sectores secundario y terciario, la participación relativa de la agricultura es decreciente en la actualidad a razón de 1 a 2 % anual.

El análisis de los datos existentes sobre uso de la tierra en base al Censo de 1960 indica una alta concentración relativa de cultivos y pasturas en los 15 partidos de la Provincia de Buenos Aires y la parte Este de la provincia de La Pampa, predominando las áreas dedicadas

a ganadería en el resto de la región. Del total de la superficie de tierras agropecuarias un 10,1 % se dedican a cultivos anuales y 0,3 % a cultivos permanentes; en cuanto a praderas para pastoreo el 3,5 % están dedicadas a forrajeras anuales (4,6%) y forrajeras permanentes (3,9%), quedando el 81,1% restante dedicados a campos naturales de pastoreo. Esto revela la fuerte preponderancia de áreas dedicadas a la ganadería, mientras las tierras ocupan sólo alrededor del 10 % del total de la superficie agropecuaria en la región. Esta estructura promedio cambia considerablemente entre las diferentes sub-regiones, de acuerdo a sus condiciones climáticas. La tendencia general es que con altas precipitaciones las áreas de cultivos anuales, las pasturas permanentes y anuales aumentan, mientras que la participación de pasturas naturales declina. Así en las Provincias de Río Negro y Neuquén la proporción de tierras agropecuarias dedicadas a cultivos y forrajeras permanece debajo del 1% y los campos naturales totalizan el 99%. Mientras que en los 15 Partidos de la Provincia de Buenos Aires y La Pampa esta relación es aproximada al 40 y 50% respectivamente.

Del total del área cultivada en la región el 77,6% está dedicado a granos, el 9,3% a hortalizas, el 19,8% a forrajes; 1,2% a oleaginosas; frutales 1,1%; esto demuestra el gran predominio del área dedicada a cereales, más de 3/4 partes de las tierras cultivadas, los cultivos de forrajes ocupan el segundo lugar a razón de 1/5 del área cultivada y el resto, o sea menos del 5%, está compartido por oleaginosas, cultivos industriales, frutas y hortalizas que, en términos de área, tienen importancia marginal.

En cuanto a tenencia de la tierra en la región, de acuerdo a los datos del Censo de 1950, se puede observar que la estructura es básicamente la misma que en el resto del país, con la diferencia de que la participación de tierras fiscales es algo más alta. Alrededor de la mitad de las tierras en explotación son manejadas por sus dueños y aproximadamente 1/6 es operada por arrendatarios y casi 1/4 de las tierras son de propiedad del Estado. Hay índices claros de una alta participación de tierras fiscales en áreas de explotación extensiva: en la Provincia de Buenos Aires y La Pampa 7% y en Río Negro y Neuquén 40 %; e inversamente la participación operada por propietarios y arrendatarios es para los 15 partidos de la provincia de Buenos Aires y La Pampa 28% y para las provincias de Neuquén y Río Negro 24 %.

Otra tendencia es revelada por la comparación de las cifras mencionadas y los Censos de 1947 y el empadronamiento de 1965, y es que la tierra trabajada por los arrendatarios está declinando rápidamente en favor de tierras operadas por propietarios.

La forma más común de pago, para el arrendatario, es en efectivo; sólo entre el 10 y 20% de las tierras ocupadas por arrendatarios es pagado en forma mixta, es decir parte en efectivo y parte en especie.

La estructura del tamaño de las explotaciones indica que el Comahue participa sólo en un grado muy relativo de minifundismo. El tamaño promedio es aproximadamente de 370 Has. variando entre 370 en las áreas operadas en forma intensiva y más de 1.200 Has. en zonas de uso extensivo de La Rampa, Neuquén, y Río Negro.



AGRICULTURA DE RIEGO

Las tierras bajo riego en la región suman 180.000 hectáreas, aproximadamente, de las que corresponden casi 68.000 al Alto Valle del Río Negro, que incluye el Bajo Limay y el Bajo Neuquén, alrededor de 4.000 has. en el Valle Medio del Río Negro (Chimpay-Belisle-Darwin), 9.000 has. en Choele Choe; 3.200 en Conesa-Frías, 3.600 en el Valle Medio del Río Colorado, alrededor de 90.000 en el Valle Inferior de dicho río y unas pocas en la zona de Colonia Catriel, Colonia 25 de Mayo y en el Valle Inferior del Río Negro que están en proceso de Colonización.

En el Alto Valle del Río Negro la fruticultura ocupa el 41% de la superficie del área, la Viticultura 24%, forrajeras 21%, Hortalizas casi 8% (de los que más del 62% corresponde a tomates).

En la zona de Chimpay-Belisle-Darwin, predominan las forrajeras cubriendo el 65% de la superficie de esa área, tomate 11% frutales y vid 7% y el resto en otros cultivos.

La isla de Choele Choe que cuenta con infraestructura para 23.000 has. sólo riega 9.000, siendo los principales problemas que retrasan el proceso de incorporación de tierras: a) Existencia de tierras fiscales o de propietarios ausentes que dificultan la realización de obras de interés común; b) Falta de interés de productores por radicarse allí; c) Comercialización de la producción; d) Falta de una adecuada red de drenajes y desagües; e) Falta de apoyo crediticio de fomento.

En la isla se dedica el 69% de las tierras irrigadas a forrajeras, principalmente alfalfa, 13% a tomate, 11% a vid y el resto a frutas, en cambio en la zona Conesa-Frías se destina a forrajeras el 50%, a vid 16%, hortalizas 14% y el resto a frutales.

En el Valle Medio del río Colorado el 61% se destina a frutales, a vid el 32% y solamente el 4% a hortalizas y en el Valle Inferior de este río, en la zona de CORFO se dedica el 71% a forrajeras, 5% a hortalizas y el 22% a cereales.

Fuera de las enunciadas hay, como se ha dicho ya, pequeñas áreas bajo riego en Colonia 25 de Mayo, Colonia Catriel, Valchota y El Bolsón así como otras desarrolladas por particulares aún de menor significación.

Los problemas más importantes que se han podido detectar en relación a los productos de las zonas de riego son: a) frutales de pepitas: la conducción del cultivo limita los rendimientos y la calidad resul

tando costos elevados, se trabaja con plantas grandes, conducidas libremente con mucho follaje, difícil de manejar. Debe cambiarse gradualmente la conducción actual del monte por formas apoyadas (espalderas) con pies especiales, genéticamente fijadas, es decir, enanos y semienanos que tienen crecimiento prematuro y consecuentemente entran en producción más rápido, ahorra plaguicidas, poda, raleo, se evita el apuntalado (ya que lo está de origen), la cosecha es más fácil, la densidad de plantas por hectárea es sensiblemente mayor; se utiliza agua en exceso, indiscriminadamente, se desconocen elementales técnicas de uso de fertilizantes, plaguicidas, apuntalado, etc. así como se conoce muy poco con relación a los factores que influyen sobre la caída de la fruta en precosecha y de los métodos manuales y químicos de raleo o conservación de la fruta en la planta; no está suficientemente definido cuál es el tamaño más adecuado de los cuadros y distancias de las cortinas rompevientos que los bordean, faltan conocimientos en relación al momento adecuado de madurez comercial de la fruta y se producen excesivos movimientos de la fruta desde la planta a la chacra, al galpón de empaque y después del embalaje. b) con relación al cultivo de vid (el 95% de la uva producida es para vinificar) se posterga la fecha de la cosecha, no se procesa dentro de los términos adecuados y muchas veces la uva entra en fermentación en los toncos en que se ha depositado, hay variedades que no se comportan adecuadamente pero tampoco se erradican, etc. c) con relación al cultivo de tomate y papa, en general, las especies han sufrido degeneraciones, en muchos casos debido a la incidencia de algunos virus que llegan por falta de fiscalización de las semillas que se vende al productor. No se hace rotación de cultivos y las solanáceas son muy perjudiciales para el suelo (caso de la papa) además, con relación a este producto, la región es marginal para su cultivo.

El riego, en general, es ineficiente y no se logrará que deje de serlo mientras no se tenga en cuenta que la distribución de agua en profundidad es influenciada por numerosos factores que se manifiestan solamente en el curso del riego mismo, tales como velocidad de escurrimiento del agua en distintos puntos del campo, condiciones estructurales en la superficie y en profundidad, grado de preparación de los regantos, etc para cuya solución se requieren estudios más detallados, específicos y su eficiente asistencia técnica.

Estos problemas pueden sintetizarse en:

- 1.- Uso indiscriminado del agua para riego (láminas y frecuencias). Mal manejo, que provoca la salinización de los suelos en forma progresiva y alarmante.
- 2.- Nivelación y sistematización muchas veces inadecuado.
- 3.- Sistemas de riego defectuosos al igual que los turnos de aplicación.
- 4.- Deficiente manejo del suelo por desconocimiento de técnicas elementales.

- 5.- Drenajes parcelarios y de apoyo deficientes o inexistentes (napa freática elevada, exceso de agua de sobreriogo, etc.).
- 6.- Falta de asistencia técnica adecuada para facilitar al productor el acceso a procedimientos modernos para evitar los problemas enunciados y otros de técnica de manejo de los diferentes cultivos.

En las zonas bajo riego en la actualidad, en general, las explotaciones son muy pequeñas. En el Alto Valle del Río Negro el 65% no tiene más de 10 hectáreas y se observa que en algunas de las zonas que se están colonizando se determinan unidades muy pequeñas que impiden diversificar actividades, es decir hacer explotaciones mixtas con actividades extensivas e intensivas, caso contrario las posibilidades se reducen a frutas y hortalizas que como se ha visto no ofrecen perspectivas muy alentadoras para una considerable ampliación como la que sería necesaria para impulsar el desarrollo de esta región.

Agrografía de Secano.

El sector se ha abocado al estudio de la zona denominada de secano que comprende para la Región del Comahue una superficie aproximada de 12.000.000 de has.

Para su mejor estudio ha dividido esta gran zona en 4 subzonas basándose en datos edafológicos, climáticos (sobre todo déficit de evapotranspiración o sea la diferencia que existe entre lo que transpira el suelo y evaporan las plantas y la precipitación registrada en el año), rendimiento de los distintos cultivos y actividad preponderante (caso subzona 2).

Características Generales de ellas:

Subzona 1: agrícolamente lo mejor, es la que presenta mejores suelos, de los denominados "de pradera", y una precipitación media anual del orden de los 600-700 mm. con la característica de tener una distribución favorable en cuanto al cultivo cerealícola se refiere.

Subzonas 2, 3 y 4: Con suelos generalmente sueltos propensos a la erosión eólica, e hídrica en el radio de influencia de la Sierra de la Ventana. Las precipitaciones en ellas registradas oscilan entre los 400 y 600 mm. como media, lo que no quiere decir que no es lo que realmente sucede a lo largo del año, puesto que presenta gran variabilidad sobre todo en la zona 4. Esto, unido a que el valor medio (500 mm.) represente prácticamente el límite inferior de agua necesaria para los cultivos, hace que cada valor que se aparte de la media hacia abajo, origine secas de consecuencias más o menos graves. Se puede decir que estas zonas deben estar preparadas para soportar una sequía cada dos años.

Prácticas de cultivo: En las subzonas 2, 3 y 4 las labores principales tienen o deberían tener como finalidad principal el almacenamiento de agua y el evitar la voladura del suelo es por eso que se tiende a utilizar herramientas de las denominadas conservacionistas, una de las cuales, el arado rastro ya está definitivamente impuesto.

En la Subzona 2 el cultivo de cereales está supeditado a la actividad ganadera (invernada) que ella realiza, es por esta causa que se siembran cereales de doble propósito (pastoreo y grano), lo que hace que el rendimiento agrícola propiamente dicho, sea bajo y fluctuante.

En la subzona 4 se da un caso parecido aunque la actividad ganadera preponderante es la cría.

En las subzonas 1 y 3 esta situación se da a la inversa ya que es la ganadería la que se halla supeditada a la actividad agrícola, en la primera de éstas o sea la 1, al no ser tan limitantes los factores climáticos y edafológicos se practica una agricultura más racional, con maquinaria más especializada y toda la zona en general se halla más implementada para la práctica de esta actividad.

### Principales problemas que enfrenta la zona.

#### 1) A nivel nacional

- a) pérdidas de mercados
- b) difícil conquista de otros
- c) precios bajos para los productos de la Región.

### Causas

- a) No se exportó en cantidad regular
- b) La calidad de la producción no es comparable a la de países típicamente exportadores como ser EE UU y Canadá, pues aun a todavía porcentaje elevado de infestación y grano sucio, bajos valores de proteínas en los trigos por corte etc.
- c) Ventas concesionales de países productores de economía fuerte, caso de EE UU. Este es un factor de orden político internacional que coloca al país en condiciones no competitivas ante países compradores.

Como corolario de este primer punto se puede afirmar que la región mucho tiene que ver con ello, sobre todo en lo que hace a inestabilidad de la oferta, principalmente por que una buena parte de la región puede ser calificada como semimarginal en la producción de trigo en las condiciones actuales de cultivo. Ejemplificando, puede citarse el caso de la producción de la cosecha triguera del período 62/63 en que la región aportó al país un total de 208.540 tn (sólo al rededor del 3%) y en el período siguiente lo hizo con 3.880.282 tn alrededor de un 44%.

## 2) A nivel regional

- a) Absoluta falta de manejo, o sea no se utilizan coordinadamente los factores de producción.
- b) Escasez de personal técnico. La zona en total dispone de 15 extensionistas Ing. Agr. del INIA lo que da un promedio de 1 extensionista cada 800.000 ha. Como es obvio, con esta relación extensionista-superficie a asesorar no se puede hacer una buena asesoría. Si bien es cierto que las provincias hacen algún esfuerzo en este sentido, los niveles de asistencia técnica distan mucho de acercarse a los mínimos de estable.
- c) Política crediticia no adaptada a las reales necesidades de la zona.

Es interesante de notar que se sigue facilitando el crédito para el cultivo cerealícola en áreas totalmente erosionadas como consecuencia del cultivo excesivo.

Como corolario del punto 2 se puede afirmar que es una zona semiárida que se halla en franco proceso de degradación su recurso suelo a consecuencia del mal manejo agropecuario y la falta de planificación en el orden nacional, modo que los productores reciben alguna orientación con relación a que tipos de cultivos hacer y en que cantidades.

Posibilidades y requerimientos para aumentar la producción.

Se deben buscar medios para que al mínimo costo y preservando el suelo, se eleve el nivel productivo de las explotaciones evitando o supervisando las fluctuaciones marcadas en la zona que no ocupa.

Para ello debe distinguirse:

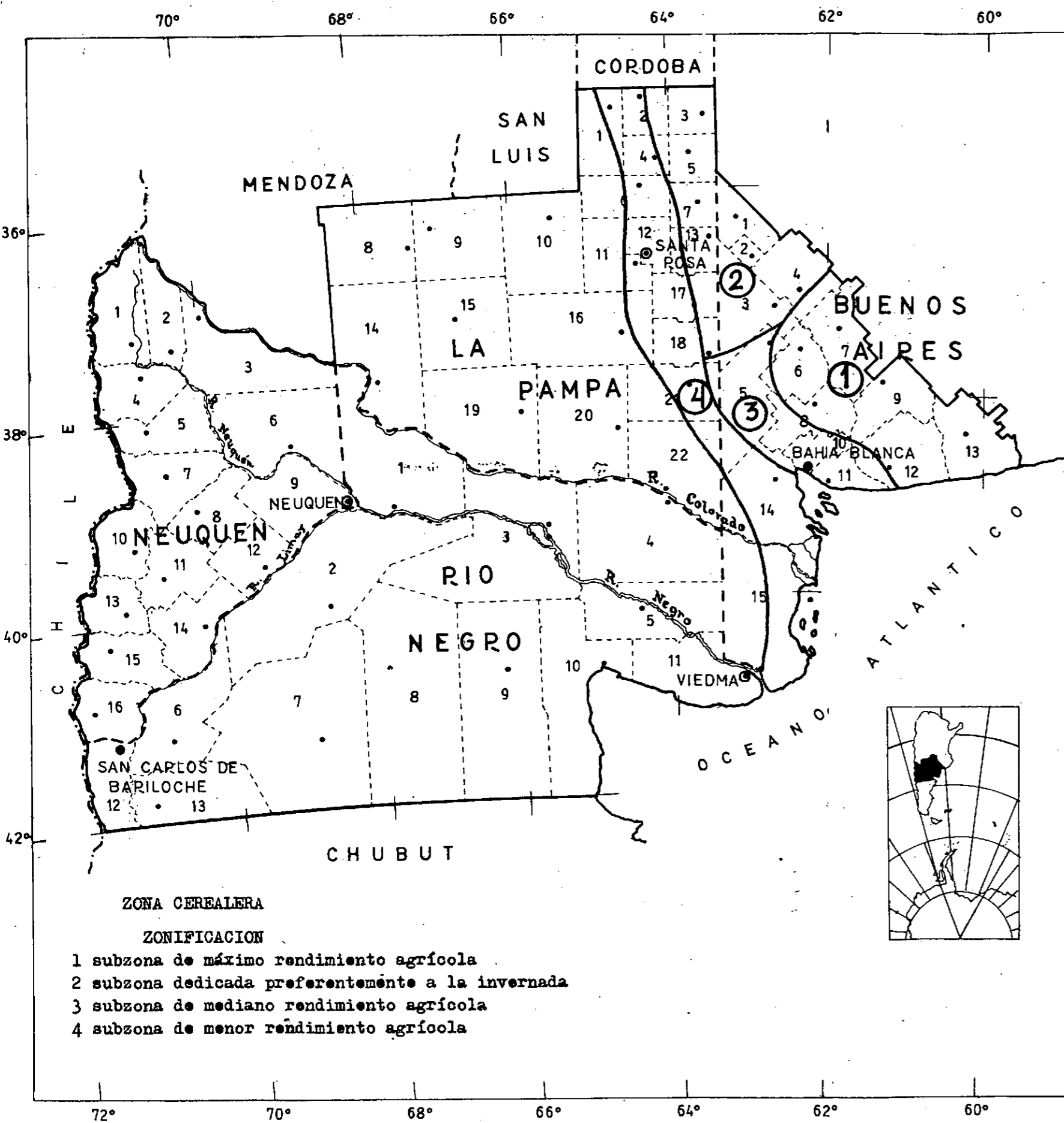
1) Posibilidades en el total del área cerealícola.

- a) Incentivar las agrupaciones de productores en torno a un asesor agropecuario. Un ejemplo en el país lo tenemos en los grupos CREA y en la zona los grupos CREA.
- b) Optimizar áreas para el otorgamiento del crédito agrícola, de modo que se utilice esta herramienta para estimular o de plantar cultivos y áreas. Los puntos a y b darán origen al proyecto de asesoramiento y crédito agropecuario supervisado.

- c) Crear un sistema de enseñanza agropecuaria que tienda a
- formar peones calificados.
  - hacer conocer e interesar al hijo del agricultor en los adelantos de la ciencia agropecuaria.

2) Posibilidades en áreas definidas dentro de ellas:

- a) En zonas susceptibles a erosión eólica deberá promoverse el uso exclusivo de maquinaria apropiada y su adquisición deberá gozar de facilidades crediticia e impositiva preferencial, debiendo para ello ser aprobado por el Instituto de suelos.
- b) En zona susceptible de erosión hídrica:
- obras de mejoramiento de cuencas a cargo del Estado y complementarias por los particulares.
  - Promoción de las obras de sistematización, de campos con pendientes superiores al 5%. Como las anteriores gozarán de tratamiento crediticio e impositivo preferencial.
- c) En áreas degradadas. Promoción de la praderización, -- único medio para recuperar la fertilidad.



REPUBLICA ARGENTINA  
**CFI FAO**  
 PROGRAMA  
**COMAHUE**

DIVISION POLITICA

ESCALA: 1:5 000 000

REFERENCIAS

LA PAMPA 143.440 Km<sup>2</sup>.

Departamento	Cabecera
1 Rancul	Parera
2 Realicó	Realicó
3 Chapaleufú	Ite. Alvear
4 Trenel	Trenel
5 Maracó	Grl. Pico
6 Conhella	E. Castex
7 Quemú-Quemú	Quemú-Quemú
8 Chical-Có	Alg. del Aguila
9 Chalileo	Sta. Isabel
10 Leventue	Victorica
11 Toay	Toay
12 Capital	Sta. Rosa
13 Catriló	Catriló
14 Puelén	Cnia. 25 de Mayo
15 Limay-Mahuída	Limay-Mahuída
16 Utracán	Grl. Acha
17 Atracó	Macachín
18 Guatraché	Guatraché
19 Cura-Có	Puelches
20 Lihuel-Catel	Cuchillo-Có
21 Hucal	Bernasconi
22 Caleu-Caleu	Río Colorado

Departamento	Cabecera
3 Pehuenches	Buta Ranquil
4 Ñorquín	El Huecu
5 Loncopue	Loncopue
6 Añelo	Añelo
7 Picunches	Las Lajas
8 Zapala	Zapala
9 Confluencia	Neuquén
10 Aluminé	Aluminé
11 Catán Lil	Las Coloradas
12 Picún Leufú	Picún Leufú
13 Huiliches	Junín de los Andes
14 Collón Curá	Piedra del Aguila
15 Lacar	S.M. de los Andes
16 Los Lagos	V. La Angostura

Departamento	Cabecera
11 Adolfo Alsina	Viedma
12 Bariloche	S.C. de Bariloche
13 Ñorquingo	Ñorquingo

**BUENOS AIRES (15 partidos) 80.454 Km<sup>2</sup>**

Departamento	Cabecera
1 Pellegrini	Pellegrini
2 Salliqueló	Salliqueló
3 Adolfo Alsina	Carhué
4 Guaminí	Guaminí
5 Puán	Puán
6 Saavedra	Pigüé
7 Coronel Suárez	Cnl. Suárez
8 Tornquist	Tornquist
9 Coronel Pringles	Cnl. Pringles
10 Bahía Blanca	Bahía Blanca
11 Cnl. de M.L. Rosales	Punta Alta
12 Coronel Dorrego	Cnl. Dorrego
13 Tres Arroyos	Tres Arroyos
14 Villarino	Médanos
15 Patagones	C. de Patagones

**NEUQUEN 94.078 Km<sup>2</sup>.**

Departamento	Cabecera
1 Minas	Andacollo
2 Chos Malal	Chos Malal

**RIO NEGRO 203.013 Km<sup>2</sup>.**

Departamento	Cabecera
1 Grl. Roca	Grl. Roca
2 El Cuy	El Cuy
3 Avellaneda	Choele Choel
4 Pichi Mahuida	Río Colorado
5 Conesa	Grl. Conesa
6 Pilcaniyeu	Pilcaniyeu
7 25 de Mayo	Maquinchao
8 9 de Julio	Sierra Colorada
9 Valcheta	Valcheta
10 San Antonio	San Antonio Oeste

**SUPERFICIE TOTAL REGION COMAHUE: 520.985 Km<sup>2</sup>.**

--- Limite Internacional    --- Limite Interprovincial    ..... Limite de departamentos y de partidos    • Cabecera de departamentos y de partidos



## Sector Ganadería y Forrajiicultura

Los datos de existencias indican que la ganadería en la región cuenta como promedio con:

- 4.500.000 cabezas de bovinos equivalentes al 10 % del total nacional.
- 14.000.000 cabezas de ovinos equivalentes al 29,4% del total nacional.
- 287.517 cabezas de porcinos equivalentes al 7,29 % del total nacional.

Computando en el último decenio los datos de stock máximo y mínimo se advierte una variación del 23 % y 21 % de las existencias de bovinos y ovinos respectivamente, lo que muestra una gran inestabilidad, debida a dos factores fundamentales: las grandes variaciones climáticas y la falta de provisión con que se manejan las explotaciones ganaderas en general.

### Rendimientos

En cuanto a los rendimientos de la producción se estima están por debajo de los niveles nacionales, que de por sí son deficientes, en comparación con el de países competidores; para el año 1964 E.U.U. produjo 82,6 kg. de carne por cabeza en stock, Francia 78,8 kg., Reino Unido 75,3 kg., Canadá 66,2 kg., Australia 52,5 kg., Argentina 46,9 kg.

Para el año 1967 el límite de indiferencia de la relación fauna-stock para la región es aproximadamente del 20 % mientras que dicho límite para el país es de 24,7 %.

### Tendencia de las existencias

En el largo plazo esta tendencia es sin duda creciente, debido a la expansión ganadera; en el corto plazo, en cambio, es decreciente a razón de 6.151 unidades ganaderas por año, a pesar de las mejoras de explotación y mayores superficies de forrajes.

Esto debe ser atribuido, principalmente, al deterioro de los campos naturales de pastoreo, pues no es posible pensar en la sustitución de la actividad por agricultura, ya que las superficies sembradas tienen tendencia decreciente.

### Evolución de la eficiencia productiva

La tendencia es levemente creciente en algunos casos y decreciente en otros (ovinos). Este hecho se debe asimilar al problema anterior ya que al analizarse los resultados finales, este problema está contrarrestando el avance debido a las mejoras técnicas que, aunque lon-

tamento, van poniéndose en práctica.

### Marginalidad productiva

Este hecho, nacido de la comparación con la pampa húmeda, debe ser obviado con inversiones o incentivos diferenciales, toda vez que se pretenda ampliar la frontera económica.

### Variación de los precios

Es mucho más marcada que en la pampa húmeda, lo que produce períodos de ruote descapitalización de las empresas ganadoras y grandes dificultades financieras en los períodos de recuperación.

### Tendencia de los precios en el último decenio

En el último decenio la tendencia es decreciente en los precios de vacunos y porcinos en el mercado de Liniers, el de ovinos en Avellaneda así como el precio de la lana.

La inestabilidad productiva de la región limita las inversiones de mediano y largo plazo aunque la potencialidad productiva de las nuevas prácticas o insumos superan en muchos casos en la región a los que se dan fuera de ella.

Existen 2 áreas ganadoras diferenciales: una, aquella de alta densidad en la que alterna con la agricultura y otra es la de baja densidad en la que se presenta como única fuente posible de explotación de extensas áreas. Estas cubren el 76 % de la superficie regional.

### Potencialidad del incremento de la ganadería en la región

Estimaciones realizadas hacen pensar que con inversiones que no van más allá del 15 a 20 % de los capitales actuales, mejoramiento de técnicas de manejo de las haciendas, de manejo de campos naturales, se puede duplicar la productividad del sector en la actual área ganadera pampeana-bonaerense comprendida en la región.

De lo anterior pueden detectarse cuatro problemas principales que son:

1. Estancamiento de las explotaciones ganaderas y retroceso de sus economías.
2. Inestabilidad de las empresas.
3. Degradación de campos naturales de pastoreo.

#### 4. Decrecimiento de la fertilidad y erosión de los suelos agrícolas.

#### Técnicas de manejo de las diferentes especialidades productivas.

##### Cría de vacunos

Los principales problemas dignos de ser mencionados son aquellos que derivan en un bajo porcentaje de obtención de terneros, lento crecimiento y susceptibilidad a enfermedades de los mismos.

La actividad requiere una baja utilización de mano de obra y se desenvuelve en un nivel casi precario debido seguramente al proceso histórico de su desarrollo, además de condiciones climáticas favorables que permitieron su explotación sin mayor atención.

Las condiciones generalizadas hacen que se desaproveche forraje en primavera y otoño, y se presenten graves problemas de deficiencia alimentaria en verano y principalmente en invierno, que traen como consecuencia bajos niveles de eficiencia productiva y deficiente aprovechamiento de los recursos existentes, además del deterioro de los campos naturales de pastoreo que son casi la única fuente de provisión de forrajes para esta actividad.

No son generalizadas las prácticas de controles sanitarios, estacionamiento de pariciones, ni la acumulación de reservas forrajeras.

Las fluctuaciones de precios tienen su mayor influencia en esta actividad dada la menor velocidad de ajuste de acuerdo a las condiciones de precios imperantes. Esto es también un factor de importancia que limita las inversiones cuyos resultados se obtienen en el mediano y largo plazo.

##### Invernada

Esta actividad que con respecto a la cría presenta un mayor nivel de evolución, fundamentada en las características diferentes que la misma posee, no la alcanzado aún el nivel empresarial que sería deseable.

Existe una gran discusión acerca de la eficiencia económica de los sistemas clásicos, en base a rotación de pastoreo y de la invernada en base al pastoreo de praderas permanentes implantadas con ese fin.

Las condiciones de clima fluctuante y suelos arenosos fácilmente erosionables nos llevan a pensar que en un análisis de largo plazo, mostrará una mayor eficiencia el sistema mencionado en segundo término, con la ventaja de que el mismo atenúa las variaciones de producción forrajera y garantiza la recuperación de fertilidad de los suelos además de controlar eficientemente los procesos erosivos.

Los controles sanitarios (enfermedades carenciales, parasitosis, etc.) son poco difundidos, lo que produce atrasos de consideración, que se evidencia con la avanzada edad de llegada de los novillos a plaza.

Los niveles de apotroamiento son, en general, bajos lo que se traduce en una deficiente utilización del forraje producido; las reservas no cubren los requerimientos mínimos que garantizan una alimentación continuada en cantidad y calidad.

Las investigaciones sobre tipos de res requerida por los diferentes mercados, cruzamiento de mayor eficiencia de conversión y estudios ganaderos en general, están siendo llevados a cabo en la Estación Experimental de Balcarce, fuera del área y con medios que sin duda no están al alcance de la magnitud de posibilidades que darían estas investigaciones.

Se debe tener muy en cuenta el hecho de la ausencia total de variedades forrajeras anuales y permanentes con aptitudes seleccionadas para las diferentes condiciones ecológicas.

### Producción Lechera

El abastecimiento, en general, sufre graves irregularidades, tanto en calidad como en cantidad en todos los centros poblados de la región, ya que el nivel tecnológico de las explotaciones es deficiente: prima la pequeña empresa, sin capital ni capacidad administrativa, ni condiciones mínimas de higiene y salud. Se presentan posibilidades, que deben ser profundizadas, para la producción en zonas bajo riesgo para el abastecimiento de los dos núcleos poblados de mayor importancia en la región, pero para conseguir eficiencia económica se debe trabajar con altos niveles tecnológicos.

### Ovinos

La ganadería ovina cubre con diferente intensidad el total de la superficie regional, desde aquellos partidos como Cnel. Fringlos y Suárez en donde se registran los más altos índices por Ha. con ovinos -

de doble propósito (carne y lana), en general, hacienda Corriedalo, hasta el área árida donde se explota el morino con fines casi exclusivos-- de producción lanera.

Al igual que otras actividades ganaderas, los índices de tecnificación con que se manejan las empresas son bajos, agudizándose el problema en aquellos casos en que la accesibilidad es dificultosa, como en el de las grandes extensiones del área cordillerana, con problemas de nieve y aquellos propios de sus características topográficas.

El control de las parasitosis y los problemas sanitarios está muy poco difundido, así como la selección de reproductores y crías por pruebas de progenio y técnicas evolucionadas de manejo en general.

Es en ésta actividad, donde cabe la mayor responsabilidad referida al deterioro de los campos naturales de pastoreo, en áreas de difícil o imposible recuperación.

En investigación se cuenta con muy interesante programa nacido de un convenio entre INRA y FAO con sede en Bariloche, de largo alcance para toda el área de Patagonia y parte de Comahue; también en Balcarce se están desarrollando temas de esta actividad para áreas de explotación más intensiva.

Como en todos los demás casos, lo referente a extensión se encuentra totalmente desguarnecido en toda la región.

El más grave problema de comercialización que se advierte es la no-utilización del puerto de Bahía Blanca como exportador de lanas. Se debe tener en cuenta que nuestro país exporta casi 80% de su producción, que se trata de un producto de gran volumen y peso y que debe competir a nivel mundial con países de condiciones similares en lo que a posibilidades de producción se refiere y que cuentan además con elevados niveles tecnológicos.

### Principales Problemas Tecnológicos

A continuación se hace una breve reseña de una serie de problemas de singular gravedad por sus efectos y que pueden ser obviados-- principalmente con la difusión de mayores conocimientos y la utilización de algunos insumos.

1. Irregularidad de la producción ferrajera.
2. Malas condiciones sanitarias de rodeos y majadas.
3. Bajo nivel de consumo de insumos mejorados.

4. Deficiente manejo de campos naturales de pastoreo.
5. Ausencia de rotaciones agrícola-ganaderas bien planificadas.
6. Inadecuado manejo de rebaños y majadas.
7. Bajo nivel de capacidad empresarial y mano de obra especializada.
8. Magnitud de las unidades productivas en desacuerdo con principios de eficiencia empresarial,
9. Canales de comercialización y acceso de productos inadecuados.

### Problemas Institucionales

La ausencia de leyes en algunos casos y la falta de eficiencia en la aplicación de otras existentes, son las causas principales de los problemas creados al sector en este aspecto y los efectos son:

1. Deterioro de campos naturales de pastoreo.
2. Pérdida de fertilidad de suelos agrícolas.
3. Difusión de enfermedades y plagas.
4. Desaliento de las explotaciones eficientes.
5. Encarcelamiento de los productos para el mercado externo (reglamentaciones que obligan la salida por Buenos Aires de carnos y lanas).
6. Falta de uniformidad en los sistemas de recopilación de datos estadísticos.

### Insumos Mejorados

La cuantificación del nivel de insumos mejorados es sólo factible a nivel de apreciación subjetiva, ya que no se cuenta con información estadística suficiente.

Como concepto general podría expresarse que con los sistemas vigentes el nivel de uso de insumos es bajo y se limita a pocos rubros de importancia que tengan origen en otras actividades productivas.

Existe una variación de importancia en lo que a este tema se refiere entre las regiones áridas y sub-húmedas, el régimen de utilización de los mismos tiene relación directa con las precipitaciones, tanto cuantitativa como cualitativamente.

El nivel de insumos está regido por varios factores, algunos de los cuáles son:

1. Estabilidad económica de las empresas (ingresos reales)
2. Relación de precios de insumos y productos finales.
3. Relación de precios agrícola/ganaderos en el área con alta nativas.
4. Disponibilidad de los insumos y su accesibilidad.
5. Nivel tecnológico de las explotaciones y capacidad empresarial.

## Potencialidad de la producción ganadera en la región

Prácticamente la totalidad de la superficie regional está siendo utilizada en una u otra forma para la producción ganadera.

La producción de heno, silaje o forrajes especializados en general es incipiente, pudiendo asegurarse que las haciendas obtienen un 95 % de su alimentación en pastoreo directo.

En el área que cubren los quince partidos de la provincia de Buenos Aires y La Pampa hasta el límite marcado por la isohieta de 400 mm., sería factible la implantación de unos 4.000.000 de hectáreas de praderas permanentes que posibilitarían un aumento mínimo de 0,5 unidades ganaderas por hectáreas lo que significaría un aumento de la capacidad total actual superior a un 50 %, recuperación de fertilidad de suelos y la detención de los procesos erosivos.

El mejoramiento de los campos naturales de pastoreo por medio de prácticas a difundir en esta disciplina, incrementaría la productividad de los mismos entre un 25 y un 50 %, además de garantizar perpetuidad.

La potencialidad de las áreas de regadío en desarrollo y a desarrollar admitirían una cifra de alrededor de 2.000.000 de cabezas de vacunos.

Todo lo anterior unido a un mayor nivel de eficiencia productiva posibilitaría un considerable incremento del producto ganadero actualmente generado en el área, pudiendo llegar a duplicarse en pocos años.

## OBRAS DE IRRIGACION

La Región del Comahue posee un potencial excepcional, a nivel mundial inclusive, como zona productora de alimentos y otros productos -- agropecuarios de aplicación industrial. Probablemente sea una de las pocas regiones templadas y la más grande del mundo pendiente de desarrollar su factible agricultura de riego.

Además de la enorme disponibilidad de agua en forma absoluta, existen condiciones naturales que hacen más valiosas tanto las aguas como su aprovechamiento potencial. El río Negro tiene una calidad excepcional por lo que toca a su contenido en sales, debido básicamente a la influencia del río Limay, de aguas purísimas provenientes de deshielos y que además están reguladas por los lagos que atraviesa en su recorrido.

Hasta el momento, el aprovechamiento ha sido casi insignificante numéricamente con respecto a su potencialidad y sin pretender analizar los factores incidentes, la eficiencia de lo realizado es muy baja, -- trátase de generación de energía, riego u otros usos o consumos. Ninguno de los dos ríos principales --el Negro y el Colorado-- se encuentra aún regulado para el control de avenidas, teniéndose un peligro latente para todas las áreas de riego, poblaciones ribereñas y demás bienes e instalaciones. La construcción del Complejo El Chocón-Cerros Colorados constituye un excelente principio en la serie de obras de diversa magnitud que, conforme a la prioridad lógica, han de construirse en ambas corrientes para llegar a integrar el aprovechamiento óptimo de sus aguas.

En lo que a riego se refiere, se detectan dos estados prioritarios. Ellos son: rehabilitación y ampliación de las principales zonas de riego del Comahue. En este campo se seleccionan las áreas del Alto Valle del Río Negro, Choche-Choel y Valle Inferior del Río Colorado. La -- primera y la tercera, son de indiscutible importancia regional. Choche -- Choel, que presenta infraestructura de riego parcialmente aprovechada, -- puede llegar a ser una significativa unidad de desarrollo basada en agricultura de riego.

En términos generales, podemos dividir los factores adversos que limitan la conservación de obras y suelos, en dos grandes rubros: Físicos y Humanos. Los factores físicos principales son: a) Infraestructura inadecuada y b) Sistematización incompleta o deficiente. Los principales factores humanos son: a) Insuficiencia y/o ineficacia del personal -- técnico y auxiliar responsable del servicio de riego y b) Deficiente preparación de los agricultores.

Las zonas de riego seleccionadas, presentan una serie de problemas similares en intensidad diversa, pero pueden resumirse en los siguientes problemas generales: 1) Elevación del nivel freático y ensaltramiento de las tierras; 2) Pérdidas de agua; 3) Deficiente control de escu



rrimientos pluviales; 4) Manejo deficiente de obras y riego; 5) Deficientes servicios auxiliares; 6) Dispersión de áreas de riego; 7) Muchas veces se confunden drenajes con desagües; 8) Poca profundidad de desagües y drenajes.

Los problemas de drenaje, comunes a todas las zonas de riego del Conahué y la elevación del nivel freático por exceso de agua de riego, filtraciones de canales obligan a pensar en la necesaria replaneación de esas zonas. Se han detectado la existencia de sales (en forma natural) - de sodio (cloruros y sulfatos) principalmente, en todos los suelos de la Región, desde unos 400 m.s.n.m. hasta el nivel del mar. Esto toma constituyo, muy probablemente, el obstáculo más serio para el mantenimiento de la fertilidad de los suelos y su consiguiente productividad.

En el Alto Vallo del Río Negro se ofrecen perspectivas muy sólidas de aumentar la superficie de riego. Como una de las consecuencias más positivas del Complejo El Choeñ-Cerros Colorados, el control del río Mouquén permitirá una disponibilidad considerable de agua para duplicar - prácticamente el aprovechamiento actual. Por otra parte, ésta es casi - una resultante de un Programa de Rehabilitación de Suelos que es necesario encarar con decisión y urgencia, ya que será necesario construir desagües y drenajes en cantidad y calidad adecuadas.

Una parte muy importante de las tierras beneficiadas es por - medio de la ampliación de la red de canales que parte del Dique Nivelador Centralmirante Cordero. Antes de las caídas actuales en el Canal Principal, es factible hacer una derivación izquierda para dominar por gravedad una superficie del orden de 4.000 hectáreas y con un ligero bombeo (de -- 20,00 m. máximo) esa superficie puede aumentar a 7.200 hectáreas. Asimismo, dentro de la actual red de riego, hay posibilidad de ampliación de -- una superficie aproximada de 3.000 hectáreas en Allen. En el Bajo Mouquén sobre la margen izquierda, hay superficies potenciales considerables cuyo desarrollo ya está siendo iniciado por particulares y que se recomienda - organizar por lo que toca a obras y su operación. La superficie poten-- cial puede llegar a 65.000 hectáreas que podrán tener riego seguro a partir del almacenamiento de Cerros Colorados. Conviene que se intervenga - desde ahora para evitar que las obras se construyan sin orientación ni -- proyectos respaldados técnicamente, pues no deben repetirse las emisiones sobre el indispensable drenaje.

En el Vallo Medio del Río Negro la infraestructura existente, en cuanto a conducción y distribución, cubre casi las necesidades poten-- ciales de Choclo-Choclo, no así la red de drenaje que necesita mejorarse y complementarse. De todas formas hay una buena base para lograr una amplia ción por los trabajos de rehabilitación de unas 33.000 has. de riego. Así

nismo, el Canal Matriz Sud, que da servicio para el riego del Drazo Sur, alimenta la Central Hidroeléctrica "Ingeniero Céspedes", tiene capacidad para alimentar el riego de 63.000 has. Esta posibilidad se encuentra a estudio de Agua y Energía Eléctrica de la Nación.

La casi totalidad de la red de canales existentes están orca-  
vados en tierra y su funcionamiento acusa serias pérdidas de conducción,  
no contabilizadas por no existir servicio de Hidrometría de Operación. —  
De todas formas se puede afirmar que causan perjuicios considerables a te-  
rrenos más bajos. Es indispensable el control de las pérdidas, trabajo —  
que ha comenzado a estudiar agua y Energía para su solución. De no ser —  
así, no podría asegurarse el abastecimiento de las tierras previstas en —  
la ampliación. Otro renglón a atenderse es la complementación de la obra  
de toma con un Dique nivelador, cuyo costo se justificaría con el servi-  
cio de riego eficiente a la totalidad de la superficie de 96.000 has., —  
evitando tener en el río caudales excesivos sólo para alimentar la actual  
obra de toma defectuosa.

En el Valle Inferior del Río Colorado, con la construcción de  
algunas obras de cabeza de importancia decisiva, esta zona puede ampliar  
sus servicios de riego a unas 136.500 has., dominadas por la red de cana-  
les existentes. Estas obras serían el dique nivelador para la toma del —  
Canal Mayor Buratovich, canal de liga al canal actual y un sifón en el —  
Río Colorado para alimentar el Canal Unificador de Villalonga. En esas —  
condiciones básicamente se podría ampliar esta zona, con riego complementa-  
torio, evitándose eventualidades como la reciente escasez inusitada de —  
agua en el río, que ha limitado su derivación en forma natural para el —  
riego, siendo necesario construir obras temporales para guiar las aguas a  
las tomas actuales que son inadecuadas.

Para la rehabilitación y ampliación de las áreas de riego en  
las zonas seleccionadas, son necesarios diversos estudios, algunos de los  
cuales son comunes para las tres zonas y otros que se recomiendan para ca-  
da una de ellas en particular. La importancia de las áreas seleccionadas  
indican la necesidad de abocarse a los mismos en forma inmediata, ya sea  
consolidando las investigaciones que se realizan, impulsando su inicia-  
ción en otros casos, ya sea a través de los organismos existentes o bien  
mediante programas especiales. Conviene insistir nuevamente en que al no  
prestar atención a los problemas reseñados traerá como consecuencia inclu-  
dible la disminución o anulación de la productividad de las tierras afec-  
tadas.

En otro orden de cosas, conviene destacar las perspectivas de  
complementar los sistemas de los ríos Colorado y Negro, mediante las posi-  
bilidades de un trasvaseamiento de 400 metros cúbicos/segundo de este últi

mo al primero en dos etapas de 200 metros cúbicos/seg. cada una en función de las necesidades. De los análisis efectuados surge que, aún cuando el río Colorado estuviera regulado mediante embalses, su volumen es insuficiente para satisfacer las necesidades de las áreas de riego que se pretenden desarrollar. Un trasvasamiento como el que se indica, permitiría adicionalmente atender al desarrollo de importantísimas áreas con buenos suelos como las de la enorme extensión de la Meseta de Patagones, entre ambos ríos, que puede dominarse desde el Colorado sin mayores dificultades, al propio tiempo que serviría para incrementar el triple la potencia de la central de Huelches proyectada sobre el Colorado así como la de Salto Andersen. Otra circunstancia beneficiosa estaría dada por la utilización en el Valle Inferior del Río Colorado de aguas de calidad superior como son las del río Negro. Asimismo, el Complejo El Chocón-Cerros Colorados, ya en ejecución, pasaría a ser una obra con influencia definitiva en la regulación de los caudales del Colorado en sus Valles Medio e Inferior, lo que significa una ampliación de los beneficios regionales de tan importante proyecto. Hay que señalar que el embalse de Huelches, proyectado sobre el Colorado, pasa a formar una parte del que sería ahora Complejo Río Negro-Río Colorado, actuando como embalse compensador del Complejo El Chocón-Cerros Colorados. En iguales condiciones se encontraría el embalse proyectado en Chelforó, sobre el Río Negro, obra de cabecera de la alternativa analizada por este Sector para el trasvasamiento aludido. Este Sector participará activamente en la redacción de las propuestas que hará el Programa con relación a las posibilidades de distribución de las aguas del río Colorado sobre la base de las tres situaciones que pueden presentarse: a) Con el río sin regulación de ninguna naturaleza, - su estado actual; b) Con regulación en varios puntos; y c) Con trasvasamiento. En cada uno de estos tres casos las alternativas a ofrecer son diferentes.

## Industria

El desarrollo de la industria en la región es incipiente, predominando las que se dedican a la producción de alimentos, es decir, -- las que se dedican a la transformación de productos primarios, participando con más de 34% en el valor de la producción de la industria manufacturera regional.

En orden de importancia siguen la industria de la madera, bebidas, etc. que también se incluyen entre las que están directamente -- vinculadas a la producción primaria, que se han localizado en las proximidades de las fuentes de abastecimiento de materia prima para evitar -- el transporte a grandes distancias que influiría fuertemente en los costos.

Las industrias industrializantes son pocas pero las existentes tienen gran significación relativa dentro del marco general. Tal es el caso de la industria de Productos Derivados del Petróleo y Carbón en las que, pese a que hay solamente tres destilerías de petróleo influyen sensiblemente en el valor total de la producción participando con alrededor del 12% en dicho total. Es oportuno señalar que, no obstante -- existir pocas establecimientos dedicados a este tipo de actividad los -- recursos naturales que posee la región ofrecen excelentes perspectivas para su instalación.

El nivel tecnológico de la industria en la región es, en general, inferior al que ha alcanzado el país y en algunos casos es sensiblemente inferior al deseable.

En cuanto a las materias primas que utiliza este Sector puede decirse que la gran mayoría es de origen nacional (poco más del 66%), el resto es de origen extranjero. Es oportuno destacar también que de -- la materia prima nacional utilizada, gran parte proviene del sector primario de la región.

El consumo de energía eléctrica por la industria en relación al valor de producción es inferior al promedio del país, lo que sumado al hecho de que existe relación directa entre consumo de energía eléctrica y productividad de la mano de obra, lleva a la ratificación de -- que la productividad en la industria regional así como su tecnificación es inferior al promedio del país, razón por la que sus productos no están en condiciones de competir en el mercado nacional y menos aún en -- el internacional.

En cuanto a las industrias agrícolas en particular es necesa

rio destacar que su éxito económico depende, en gran parte, de los siguientes factores:

- a) Calidad de la materia prima a elaborar.
- b) Costos de la materia prima.
- c) Eficacia industrial de los equipos utilizados.
- d) Habilidad técnica y administrativa del personal.

Con relación a la calidad de la materia a elaborar puede decirse que, en general, no se han establecido normas para descartar aquellas cuya calidad no convenga a determinado proceso, lo que eliminaría la posibilidad de onvasar productos de mala calidad o en mal estado. Es necesario realizar un esfuerzo ordenado y coordinado en este sentido -- a efectos de que los productos puedan lograr ubicación en el mercado nacional e internacional sobre la base de calidad, uno de los elementos fundamentales para ello.

En cuanto a los Costos de la materia prima es preciso conseguir su reducción y para ello es necesario aumentar los rendimientos -- por unidad de superficie ya que los valores medios obtenidos en el país son bajas comparados con los que se obtienen en aquellos que son nuestros competidores.

Sobre la eficacia industrial de los equipos utilizados es conveniente destacar que en general son obsoletos y en consecuencia sus -- rendimientos están por debajo de los niveles adecuados y para complicar aún más las cosas, en general, no se aprovechan los subproductos que -- pueden significar importantes fuentes de ingresos para las empresas que se dedican a esta actividad, (por ejemplo, los derivados de las industrias de molinada de cereales e industrias acitosa y conservera).

Esta última industria trabaja en deficientes condiciones de higiene obteniendo, en general, productos de inferior calidad a la deseable y tiene algunas restricciones que merecen ser destacadas: 1) Costo elevado de la hojalata que participa en un 50% del precio del producto terminado; 2) Equipo obsoleto con bajos rendimientos que redundan en empleo excesivo de mano de obra; 3) Al no emplear una selección adecuada de la materia prima que se utiliza se procesa producto que no debería ser procesado, ya que o se tira en mitad de éste o se onlata perjudicando la calidad; 4) No se aprovecha el descarte, lo que influye en el costo; 5) Elevado precio de algunos insumos como servicios, electricidad y gas; 6) No está racionalizado el proceso de carga y descarga de materia prima para economizar tiempo, mano de obra y flotes; 7) La no experiencia de contratos con los productores de la materia prima produce fuertes oscilaciones de precio, que afectan el equilibrio del mercado de conservas.

En resumen puede decirse que:

- 1) La infraestructura de apoyo a la industria es aún deficiente.
- 2) Potencialmente existen posibilidades de instalar industrias relacionadas con la ganadería, utilizando productos no aprovechados actualmente, tales como residuos de mataderos e industrias conservadoras.
- 3) Si se logran mejoras en rendimiento y calidad de la alfalfa pueden instalarse deshidratadoras de este producto que tiene mercado externo y cuya utilización debe promoverse en la región en coordinación con el sector ganadería y ferrajería.
- 4) Existen posibilidades de montar una planta deshidratadora de ajo y cebolla para exportar productos en polvo, para antes deben lograrse variedades y rendimientos adecuados para obtener un producto a precio competitivo.
- 5) Es posible impulsar las industrias del cuero, la lana y sus derivados.
- 6) Con una adecuada legislación regional podría lograrse que los municipios de las ciudades de cierta importancia establezcan estaciones de depuración de aguas residuales y tratamiento de basuras para la obtención de fertilizantes que son necesarios en la zona.
- 7) Es conveniente establecer en la región un centro para estudiar las posibilidades de mejoras industriales en la zona, regulando futuras industrias derivadas de la agricultura y/o la ganadería.
- 8) Es urgente la sanción de un Código Bromatológico que contemple los requerimientos del mercado nacional e internacional a efectos de lograr productos con el mínimo de calidad indispensable. Esto debe ser complementado con un eficiente servicio de inspección sanitaria. -- Igual razonamiento es válido para el servicio de inspección veterinaria.
- 9) Faltan líneas de crédito promocional que aliente el desarrollo de las actividades que se consideran de interés y con posibilidades en la región.
- 10) Es evidente que falta capacidad empresarial y capacitación en los técnicos y obreros a efectos de lograr mayor eficiencia y, con ello, disminución de costos, así como productos de mayor calidad.
- 11) La estructura de la región sugiere la necesidad de orientar la actividad industrial hacia la concentración en aquellos centros en que se den las mejores condiciones para obtener economía de escala y economías externas.

En orden de importancia el desarrollo industrial de las distintas jurisdicciones que conforman el Comahue es el siguiente: 15 partidos de la provincia de Buenos Aires, Río Negro, Neuquén y La Pampa y que pese al escaso desarrollo industrial existente, la situación de la industria manufacturera puede mejorarse debido a que existe una gran diversidad de recursos factibles de industrializar y a poco que se ---

crean las condiciones favorables es previsible un desarrollo industrial que diversificaría la economía regional creando fuentes de riqueza y -- trabajo, en el corto y mediano plazo sobre la base de robustecimiento y ampliación de las industrias vinculadas al sector primario y en un plazo mediano las industrias de base tales como petroquímica, siderúrgica, Soda Solway, aluminio, etc., para cuya instalación la región ofrece excelentes condiciones.

SUELOS

El análisis se basa en un estudio a nivel exploratorio y el informe junto con el mapa correspondiente trata de proporcionar una base para la delimitación de categorías de recursos de tierras que tienen un patrón especial de distribución de suelos con similares características topográficas, vegetación, clima, uso (o sistema de agricultura) y que en muchos de los casos incluye recursos de agua.

Se considera que la identificación, el delimitamiento y la representación cartográfica de estas grandes unidades proporcionan datos básicos que tienen importancia para:

- i) El planeamiento general del uso de la tierra a nivel interprovincial, regional o nacional.
- ii) Es la primera etapa lógica en el planeamiento y programación de estudios edafológicos pormenorizados que deben llevarse a cabo en regiones en desarrollo o a desarrollar.
- iii) Proveer una guía general para la mejor selección y ubicación de estaciones experimentales.

Para su mejor descripción se han agrupado las tierras en términos de su adaptabilidad natural para diferentes usos, resultando los siguientes:

A. Tierras aptas para cultivos. Superficie aproximada: 3.233.200 Has.

Incluye una parte de la llanura pampásica situada en el nor-este de la región y el Valle del Bolsón en el extremo suroccidental (Valle Intermontano).

Los suelos incluidos en esta clasificación son buenos para la mayoría de los cultivos adaptados al clima de la región. El relieve es plano a ligeramente ondulado, el drenaje es generalmente adecuado; los suelos son predominantemente profundos y sus condiciones físicas son favorables para un uso intensivo; textura mediana, buena proporción de limo y capacidad de retención de humedad en la época seca. Para las tierras que reposan sobre arenas o gravilla es fácil la dotación de agua para riego. El microrelieve del suelo no es pronunciado, su mecanización no encuentra dificultades y el peligro de erosión (eólica o hídrica) es reducido.

Por la edad joven de los materiales parentales en el valle del Bolsón, y la presencia de loess en la llanura pampásica, la reserva mi-



noral en los suelos de esta clase es relativamente alta. En el Valle - Intermontano, algunos cultivos hortícolas, industriales (lúpulo), frutas finas y otros de ciclo corto o estacional constituyen renglones económicos para los agricultores del lugar. En la llanura loésica, los cultivos de cereales y algunos industriales arrojan los más altos rendimientos de la región al igual que las forrajeras y pastos mejorados. En la mayor parte de los suelos de estas áreas, hay poca necesidad de riego (600-1000 m.m. de precipitación anual) y sólo se lo requiere porque el período de lluvias se concentra en pocos meses, que no coinciden totalmente con la demanda de humedad de los distintos cultivos.

En términos generales, los rendimientos de los cultivos de la zona son relativamente bajos de acuerdo a la potencialidad de sus suelos. Se considera factible obtener un apreciable incremento de los rendimientos mediante el manejo adecuado de los suelos, el uso eficiente de fertilizantes junto con el empleo de otras prácticas agrotécnicas modernas.

#### B. Tierras aptas para cultivos y ganadería en pastos cultivados.

Superficie aproximada: 9.020.000 Has.

En esta categoría se han agrupado las tierras de la llanura pampásica desarrolladas sobre materiales eólicos, de textura moderadamente gruesa, profundos, con baja capacidad de retención al agua y aquellos desarrollados sobre los de profundidad menor, con presencia de tosca o grava a poca profundidad y susceptibles a la erosión eólica. El relieve es ligeramente ondulado a ondulado sin mayores obstáculos para la mecanización, excepto en aquellas áreas donde afloran capas toscas o hay presencias de médanos. En la actualidad estas tierras están siendo usadas para cultivos de secano y la ganadería. Los cultivos de secano, predominantemente cereales presentan gran fluctuación en los rendimientos debido a la variabilidad en la cantidad y distribución de la precipitación anual que recibe la zona (350-600 m.m. anuales). Un aspecto de fundamental importancia en estas tierras radica en la conservación de la humedad y del suelo. Por lo general estas tierras al ararlas quedan expuestas a la erosión eólica. Las rotaciones de cultivos, el cultivo en fajas, la incorporación de abonos verdes, la mecanización adecuada y la protección con cortinas rompevientos, son prácticas casi desconocidas en la zona. Estas tierras estarían protegidas si se las destinara en un mayor porcentaje al establecimiento de praderas artificiales mejoradas. Esta política no sólo sería beneficiosa desde el punto de vista de la protección de las tierras sino también para aumentar considerablemente la capacidad receptiva de pastoreo con el consiguiente incremento de la ganadería de la zona.

#### A/B. Tierras adecuadas para agricultura de Riego

Superficie aproximada: 1.220.000 Has.

Corresponde a los Valles aluviales de los ríos Negro y Colorado.

### VALLE DEL RÍO NEGRO

Constituye una de las áreas más importantes de cultivos bajo riego de la región que, incluyendo los valles interiores de los ríos Limay y Neuquén, tiene una extensión aproximada de 651.000 Has. de las cuales 71.000 Has corresponden a superficies ocupadas por ríos e islas. Los suelos de este valle se han formado sobre materiales recientes de transporte aluvial, provenientes de una gran variedad de rocas y sedimentos acarreados desde la área Cordillerana. En determinadas áreas, los materiales de transporte eólico constituyen el material originario de algunos suelos ya que se han depositado en los lechos aluviales. La textura de los materiales originarios varía de acuerdo a la forma de deposición de los mismos desde gruesa a moderadamente fina y fina. En términos generales, predominan suelos de textura media o moderadamente gruesa y por la edad joven de los materiales originarios, la reserva mineral en los suelos es relativamente alta. Los rasgos fisiográficos son muy variables y cambian de tramo. Sin embargo pueden distinguirse: Llanura de inundación activa, antiguos niveles de terrazas, albardones, depresiones o moras, antiguos lechos de ríos, etc. Generalmente, bordeando el límite de los valles, con las bardas se presentan fajas aluvio-cólicas de diferente amplitud.

Se estima que en esta zona más de 20.000 Has. están afectadas por problemas de drenaje y salinidad y en los Valles Medio e Interior ocurre algo similar.

### VALLE DEL RÍO COLORADO

Con relación a esta parte de la región se están reuniendo y ordenando los elementos necesarios para producir el correspondiente informe.

#### C. Tierras aptas para Pastoreo en Pastos Naturales en combinación con pasturas mejoradas y agricultura de subsistencia.

Superficie aproximada 5.117.000 Has.

Estas tierras están localizadas en la faja de transición entre el área semi-desértica y la zona árida del Conchus, una parte en la llanura eólica pampásica y otra en los valles intermontanos y altiplanuras extra-andinias. Las primeras reciben una precipitación anual entre 300 y 400 mm. y las segundas entre 300 y 600 mm.

Se han incluido en este grupo las tierras marginales para cultivos comerciales, que son más bien aptas para la utilización de la vegetación natural en combinación con el establecimiento de pastos mejorados y cultivos de subsistencia en extensión limitada. Los factores

adversos más limitantes consisten en la textura gruesa, que se refleja en la baja retención al agua, baja fertilidad, susceptibilidad a la erosión eólica cuando no están protegidos por una buena cobertura vegetal, pedregosidad y presencia de tosca cerca de la superficie en combinación con factores climáticos adversos como baja precipitación anual.

Los pastos cultivados (mejorados) pueden dar una buena producción pero se requiere una mayor inversión en relación con las tierras del grupo B. En algunas áreas se presentan condiciones más favorables para ciertos cultivos.

El mejoramiento de los campos naturales de la llanura pampásica debería contemplar el desmonte controlado de los arbustos leñosos en fajas para evitar la voladura de las tierras por efecto de la erosión eólica a que están expuestas así como el sobre pastoreo que está produciendo un desequilibrio de la vegetación natural.

D. Tierras restringidas a la ganadería extensiva en campos naturales de pastoreo.

Superficie aproximada: 30.267.000 Has.

Comprende la vasta zona central y árida del Comahue.

Las tierras que se han incluido en esta clase son en general físicas y químicamente muy pobres para la mayoría de los cultivos junto con otro u otros no menos adversos como ser: grave peligro de erosión (predominantemente eólica), efectos de la erosión anterior, pedregosidad, profundidad efectiva somera; baja capacidad de retención de humedad, alto contenido salino y severas condiciones climáticas: baja precipitación (150-300 mm.) corto período libre de heladas, etc. En términos generales, los suelos de esta clase tienen una baja fertilidad.

Los suelos son aptos para la ganadería extensiva (ovina y caprina) a base de pastos naturales, adaptando el manejo a las condiciones existentes. La vegetación consiste en sabanas de matorral, (monte) - en las tierras bajas y de la formación semidesértica patagónica integrada por arbustos enanos, cojinos y gramíneas copitosas en las tierras altas y la mayor parte de ellas tienen una topografía levemente ondulada. Sin el concurso de agua adicional es muy difícil el mejoramiento de las condiciones físicas y químicas de estos suelos y por lo tanto de las pasturas naturales, muchas de las cuales están deterioradas por el sobre pasto que acelera el proceso de erosión eólica.

E. Tierras no aptas para cultivos, su uso queda restringido al pastoreo limitado, reforestación y mantenimiento de la vegetación natural.

Superficie aproximada: 1.625.000 Has.

Incluyen la Sierra de la Ventana en el extremo nororiental de la región, la cordillera Norte y las serranías antecordilleranas en el sector occidental.

Las tierras de esta clase tienen factores adversos tales como pendientes escarpadas, grave riesgo de erosión, pedregosidad, zona de enraizamiento somera, etc. Debido a uno o varios de estos factores limitantes los suelos no son aptos para cultivos de labranza y prestarían mayor utilidad si están cubiertos de la vegetación adecuada para la protección de las cuencas hidrográficas. Sin embargo, en áreas donde la topografía no es muy accidentada, estas tierras pueden ser aprovechadas para pasturas, campos naturales de pastoreo, forestación o una combinación de los usos mencionados. La erosión hídrica presenta características alarmantes por sus consecuencias sobre los recursos renovables.

D. Tierras para reservas forestales.

Superficie aproximada: 1.586.500 Has.

Se la agrupado en esta categoría las tierras de la mayor parte de la faja cordillerana. Incluye tierras de la categoría B y en un alto porcentaje corresponde a las reservas forestales de "Parques Nacionales". El objeto fundamental que debe seguir el uso adecuado de estas áreas es la conservación de los recursos renovables, explotación racional de las reservas forestales, protección de las cuencas hidrográficas, utilización del complejo para fines turísticos, etc.

## HIDROLOGIA Y HIDROLOGIA

Aguas superficiales. El sistema de los ríos Negro y Colorado constituye un importante recurso hídrico de la región Comahue, no sólo como fuente de abastecimiento de agua para la irrigación sino por su apreciable potencial para la generación de energía eléctrica.

El Río Negro, por su volumen, ocupa el cuarto lugar en importancia en el país y es el de mayor caudal formado y que finaliza en la región y en el país. Después de recibir el aporte de sus principales tributarios: el Limay y el Neuquén, registra un caudal medio anual de poco más de mil metros cúbicos por segundo y una descarga de treinta y dos mil hectómetros cúbicos.

El Río Limay, la mayoría de cuyos afluentes provienen de lagos, tiene un módulo cercano a los ochocientos metros cúbicos por segundo y el Neuquén poco más de trescientos. En la zona cordillerana y en las sierras del sur del Río Negro y la provincia de Buenos Aires existen otros ríos más pequeños así como arroyos con posibles aprovechamientos.

Se estima que el Río Colorado tiene un derrame anual de cuatro mil quinientos hectómetros cúbicos por segundo y un caudal medio anual de alrededor de ciento cuarenta metro cúbicos por segundo, siendo el caudal mínimo registrado en su parte interior de 32 metros cúbicos por segundo.

El potencial de uso de los recursos hidrológicos es de mucha importancia aunque para lograr una adecuada utilización se requiere la realización de un conjunto de obras cuyo costo previsible es elevado.

Para completar estudios indispensables, para obtener conclusiones válidas a nivel de detalle, es necesario instalar varias estaciones de aforo y dotarlas del instrumental y el equipo de técnicos necesarios para recoger y procesar la información. Se está elaborando un informe con detalles de localización de dichas estaciones así como del equipo y personal necesario para su funcionamiento.

Aguas subterráneas. El análisis global de los recursos hídricos de la región indica un notable déficit de abastecimiento condicionado exclusivamente a la carencia de investigaciones e inversiones en procura de una solución mediante el estudio de las posibilidades de abastecer con aguas subterráneas a poblaciones o bien encarecer programas de riego de nuevas áreas.

La región cuenta con grandes posibilidades para la explotación de aguas subterráneas, pero son pocos los estudios hidrogeológicos de detalle, encontrándose al nivel exploratorio en una etapa de total diversificación de datos, producto de esporádicos estudios localizados en áreas de interés circunstancial, razón por la cual se ha puesto en marcha la reunión, codificación y computación de la información hidro-

geológica a nivel regional, a los efectos de lograr un centro de computación, cálculo y servicio.

La notable carencia de inversiones del sector público y privado en estudios y proyectos para la captación de aguas subterráneas tiene su origen en que se optó por definir zonas como carentes de recursos hídricos después de un análisis restringido al área que culmina con una perforación sin éxito. Pocos son los casos en que las perforaciones se realizan mediante una localización técnica que tenga en cuenta condiciones de surgencia y factibilidad desde el punto de vista hidrogeológico.

Las enfermedades hídricas representan un mal de carácter endémico y de peligrosa gravitación, su origen se encuentra en los pozos domiciliarios sin control sanitario donde es frecuente encontrar contaminación bacteriana o presencia de elementos nocivos para la salud (Fluor, Arsénico, Vanadio, Nitritos, etc.). Los planes encarados por las Provincias a través de crédito del BID están encaminados a solucionar estos problemas, siendo necesario su promoción, impulso y soporte técnico a través de organismos especializados. El aprovisionamiento de agua urbano y rural debe ser analizado como condicionante de orden social, por la prestación de servicio en relación a la fijación de población.

Los organismos para la investigación hidrogeológica del nivel provincial se encuentran en una etapa organizativa que debe ser coordinada, ampliada y tecnificada. En el nivel Nacional debe propenderse que el Instituto Nacional de Geología y Minería aumente el número de comisiones hidrogeológicas en campaña y la cantidad de metros perforados al año en la Región.

El análisis general de los recursos de aguas subterráneas en la región permite alentar esperanzas en cuanto a las posibilidades de su aprovechamiento, siendo los más importantes:

Cuenca artosiana de Bahía Blanca: representa el recurso más importante en aguas subterráneas así como el más explotado de la región, no obstante lo cual, aún no se han determinado los parámetros básicos que permiten su evaluación en cuanto a posibilidades para satisfacer la demanda de Bahía Blanca y su eventual utilización en riego.

Este acuífero tiene surgencias de elevados caudales a alta temperatura y calidad apta para consumo humano y otros usos, siendo particularmente importantes sus posibilidades en la industria. Se explota intensivamente en el área Naval de Puerto Belgrano, Punta Alta, Grumbain, Bahía Blanca e Ing. Corri, habiéndose comprobado que las aguas aptas continúan en profundidad hasta Laguna Chasicó donde se alumbraron las mayores surgencias conocidas. Se destaca la presencia de Bromo en las aguas fuertemente mineralizadas del pozo Pedro Luro I. Se han efectuado estudios que comprueban la prefectibilidad económica de este

tipo de explotación que abre un nuevo campo industrial en la zona. En un área que se amplía hasta las Sierras Australes de la Provincia de Buenos Aires y al Oeste, hasta Laguna Colorada Grande, existen horizontes acuíferos con surgencia, pero de aguas cuya calidad sólo permiten su empleo en ganadería.

En la depresión de las lagunas encadenadas de la provincia de Buenos Aires se ha alumbrado un acuífero surgente de buena calidad que abastece en parte las poblaciones de Calhué y Lago Mpecuén.

La zona ganadera de invernada se caracteriza por presentar un acuífero libre cuya calidad varía de las áreas medaneras de recarga con aguas potables a los bajos arcillosos en que la calidad decrece pero mantiene su aptitud para el consumo en ganadería. Se ha estudiado que la implantación de alfalfares y eucaliptus en la zona ha deprimido los acuíferos en forma alarmante por lo que se estudian las medidas a adoptar en relación al detrimento de este recurso.

Valle Argentino, General Acha, General Fico Norte, Alvear Norte y Pellegrini presentan grandes posibilidades de extracción de aguas de óptima calidad de las estructuras medanosas, previo un estudio que contemple las relaciones de equilibrio en el ciclo hidrogeológico.

Se ha determinado en el área de las sierras de Libuél Calol una cuenca de aguas subterráneas que en el estado actual de su investigación promete interesantes rendimientos.

Las coladas basálticas de La Tapa Oriental actúan como una importante área de infiltración en cuyos bordes aparecen numerosos manantiales y ojos de agua. Mediante estudios de detalle es posible evaluar sus posibilidades para el suministro y pequeñas obras de irrigación. Tal el caso de la localidad de Puolón.

La capa libre en las áreas irrigadas de los valles del río Colorado y Negro se encuentra actualmente a poca profundidad habiéndose salinizado sus aguas por el efecto combinado del exceso de agua en la irrigación, producto del mal manejo y la carencia de un apropiado sistema de drenaje.

En la cuña Noroeste de Río Negro en el Eje Catriel -Barda del Medio se han alumbrado acuíferos surgentes a 100 m, de aguas aptas, estudiándose actualmente la captación para empleo en recuperación secundaria de yacimientos petrolíferos.

Iguales condiciones se pueden suponer para el área de la confluencia de los ríos Neuquén y Limay y la cuenca del Añelo. Las perforaciones de INIP en busca de petróleo que corroboran lo expuesto, servirán de base para la realización de estudios de detalle.

La meseta basáltica de Camuncurá actúa como área de infiltra-

ción y recarga de acuíferos no habiéndose a la fecha estudiado sus posibilidades. El manantial de Ramos Llería demuestra la importancia de este recurso.

Muchas son las perforaciones que han detectado niveles portadores en otras áreas de la Región Comahue, cuyo análisis no puede realizarse sin el aporte de datos básicos a nivel de Cuenca. Para el Comahue la etapa de la investigación de aguas subterráneas recién comienza, pero puede considerarse de importancia el rol que jugará este recurso en el plano del Desarrollo Regional.



## SECTOR MANEJO DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS Y RECURSOS FORESTALES

1.- El sector se ocupa del manejo y ordenación de dos recursos muy interdependientes entre sí: las Cuencas Hidrográficas y los Recursos Forestales.-

La Riqueza Forestal cuenta en el país con legislación básica e instituciones a nivel nacional y provincial, igualmente se han practicado inventarios, estudio e investigaciones que permiten conocer cierta aproximación. Existe conciencia pública e individual de la necesidad de preservarla y ampliarla.-

Sobre Cuencas Hidrográficas y su manejo no se conoce prácticamente nada, salvo el meritorio esfuerzo de técnicos especialistas en introducir al país esta nueva técnica. En el Programa se le ha prestado atención, ya que a través de la Región pueden lograrse efectos que tengan resonancia nacional, además de la importancia capital que para el Comahue tiene el cuidado y preservación del elemento agua.-

2.- El manejo forestal comprende los aspectos técnico-económicos que surgen del aprovechamiento del bosque. En el Comahue existen, bosques naturales o espontáneos y bosques artificiales o plantaciones forestales.-

2.1 Las formaciones forestales espontáneas son dos:

- a) Los Bosques Subantárticos, formados por especies frondosas y coníferas que crecen en angosta faja sobre los faldeos orientales de los Andes desde los 36°40' de latitud, hacia el sur. Existen especies valiosas como "raulí", "lenga", "coihue" y "roble pellín" (todas notafáceas), "ciprés" y "pehuén" (coníferas), etc. que son regularmente explotadas. Las tierras forestales son, en su mayor extensión, propiedad pública repartida entre las provincias y los Parques Nacionales (Lanín y Nahuel Huapí), existiendo áreas forestales de propiedad privada.-

En Neuquén, la Provincia administra los bosques de "pehuén" y notofagáceas desde Copahue hasta el Parque Lanín, estando los bosques más valiosos en los Lagos Moquehue, Aluminé y Quillén.-

En Río Negro la Jurisdicción Provincial va desde Río Villegas, fin del Parque Nacional Nahuel Huapí, hasta el límite Sur de la Provincia. Las formaciones más valiosas están en la vecindad del La

lle de El Bolsón y cuenca del Río Foyel y su administración esta delegada en el Servicio Forestal Nacional.-

Dentro de Parques Nacionales, hay permisos de explotación que son anteriores a la creación de estas áreas, pero que la Dirección de Parques Nacionales tiende a caducar; también otorga permisos restringidos de extracción de madera muerta.-

En general los bosques están desordenados y degradados por exceso de cortas, sobrenadurez, o enfermedades, incendios repetidos y el exceso de pastoreo.-

Como resultado se han replegado en la Cordillera pero bien manejados y protegidos tienen potencialidad para recuperarse.-

Las explotaciones actuales son irracionales, no estando basados en Planes de Ordenación Forestal ni Plan de Cortas. Las técnicas de aprovechamiento son primitivas, no mecanizadas y la elaboración de la madera es primaria.-

La significación económica es bien baja si se consideran las cifras: 20.500 Tn. anuales (33.120 m3.) en un rubro donde las obras del Complejo El Chocón-Cerros Colorados requerirán más de 200.000 Tn. y donde el país consume 1.150.000 Tn. (tablas y tirantería para obra, mueblería y terciados).-

El porvenir en este aspecto esta dado por la posibilidad de explotar racionalmente estas masas naturales en todo su potencial y en la forestación artificial en base a algunas especies indígenas o exóticas de rápido crecimiento. Deberá promoverse la actualización de los Servicios Forestales respectivos, la tecnificación de los cuadros con Ingenieros Técnicos Forestales y una activa investigación y experimentación que dé base al manejo.-

Con motivo del reajuste de límites de los Parques Nacionales en el ámbito nacional, existe el proyecto de desafectar de este régimen una importante superficie en la zona circundante a San Martín de los Andes. Existe un estudio de la oficina Sectorial Agropecuaria del CONADE, con la que se coincide casi totalmente. En base al mismo se propone la creación de una Reserva Nacional que pasaría a ser administrada por el Servicio Forestal Nacional, en base a principios de uso racional y múltiple de la

tierra forestal. La finalidad principal es dar estabilidad definitiva a la industria forestal que ya es tradicional en la zona y permitir su reequipamiento y transformación en empresas evolucionadas y tecnificadas. Un proyecto de este tipo permitirá aumentar significativamente la producción maderera, mejorar y ampliar las masas forestales.-

Es oportuno destacar el valor múltiple de los Bosques Andinos: en la planificación del manejo se tendrán presente además de sus recursos modelables, sus valores como hábitat de fauna y pesca, protección de cuencas imbríferas, posibilidades recreativas y de pastoreo regulado.-

- b) Los bosques Pampeano-Puntanos tienen como especie principal el "calden" y se desarrollan en sentido Norte-Sur en el centro-Este de La Pampa, con escasa penetración en Buenos Aires casi siempre en tierras de propiedad particular. Son masas muy destruidas por las cortas y el pastoreo sobrepuesto, de difícil renovación y lento crecimiento. Es de gran interés conservar esta formación y la aptitud forestal de sus tierras, en razón del resguardo que procuran a la fauna silvestre y a la protección contra la erosión eólica, salvo que al desmontar se planten praderas permanentes que fijen los suelos. Su continuidad es viables en dos formas: por regeneración natural, procurando la oportuna protección de las cortas desordenadas y del diente del ganado y por repoblación artificial con especies convenientes de crecimiento rápido. Las dificultades prácticas son numerosas, exigiendo una definida planificación y enérgica ejecución. Nuevamente aparece la necesidad de firmes bases sustitucionales y tecnificación de los servicios.-

2.2 En materia de bosques artificiales en la Región se destacan:

- Cortinas forestales en los valles de regadío (Neuquén, Limay, Negro, Colorado, etc.). Son árboles fuera de monte con finalidad de protección hortífrutícola pero que procuran accesoriamente, importantes recursos de madera blanda para cajonería (60.000 Tn. en Neuquén y Río Negro).-
- Postas Forestales (Prov. de Río Negro). Son oasis que se están creando como refugio del viajero que realiza

largas travesías por zonas desérticas, que se están forestando en base al riego artificial. El bosque así creado dará el ámbito de protección y confort básico al cual se agregan otras comodidades como fogones, agua, duchas, baño, corrales, etc. y obvio es destacar su importante función social.-

-Cortinas de protección de La Pampa húmeda y sub-húmeda (Provincia de Buenos Aires); para resguardo de cascos de estancias, haciendas, corrales, rutas, etc de las inclemencias climáticas (olas de calor, vientos fríos, sol, heladas, etc.). Se cultivan especies convenientes (eucaliptos, pinos, cipreses, acacias, olmos, paraísos, etc.) en secano, sin planificación ni tratamientos silvícolas, pero que, eventualmente, procuran recursos madereros de uso local.-

3.- Manejo y ordenación de Cuencas Hidrográficas. Las Cuencas Hidrográficas son superficies que reciben cantidades considerables de precipitaciones, infiltrando o drenando las mismas hacia niveles más bajos. Son, en suma, áreas productoras de agua. Las napas recargadas o las escorrentías así originadas procuran los recursos hídricos que para la Patagonia son vitales, de allí el cuidado que debe prestarse a las mismas.-

Los objetivos del manejo de cuencas, son la regulación, de los caudales de los ríos, evitar tormentas o avenidas y lograr aguas puras, potables que sirvan al consumo humano, agrícola e industrial.-

Una cuenca ordenada implica buena vegetación, con el paisaje intacto, los suelos estables y recursos agrícolas ganaderos y forestales bien preservados y balanceados. Los ríos correrán mansos y claros.-

Una cuenca deteriorada es característica por la vegetación destruída, los suelos erosionados y los ríos torrentosos y sucios; los sedimentos acarreados traerán perniciosas consecuencias para los embalses, obras de irrigación y ríos navegables. Buen ejemplo en el Conahue son 2 ríos que unen sus aguas: el Limay, claro y caudaloso y el Neuquén, turbio y torrentoso.-

Es obvio que una cuenca como región solo en caso de estar bien ordenada y protegida puede lograr su prosperidad y desarrollo. Los bosques, en las nacientes, procuran la mayor protección; las pasturas en buen estado (cobertura del 70-75%) le siguen en efectividad.-

3.1 En la Argentina no están difundidos estos conceptos, no hay legislación, ni instituciones ejecutivas, ni investigación suficiente. Existen palpables ejemplos: la sedimentación del Dique San Roque, que pone en jaque la economía cordobesa; no obstante la Cuenca del Río Primero sigue sin ser atendida al igual que la del Río San Juan. En el Comahue, el deterioro de la cuenca del Río Neuquén es avanzado; se ha intervenido tarde y mal para corregir torrentes como los de General Roca y Neuquén. Las escasas y turbias aguas del Río Colorado suscitan disputas pero su cuenca continúa ignorada, a pesar de su alto coeficiente de degradación. Los diques que se construyan sobre él pueden ser rápidamente aterrados.-

3.2 Los primeros intentos en el País, son la creación del Instituto de Ordenación de Vertientes e Ingeniería Forestal (IOVIF) y la Cátedra de Corrección de Torrentes en la Escuela Superior de Bosques de la U.N. de La Plata.-

La labor de este sector, dentro del esquema de Desarrollo de la Región del Comahue, es también uno de los primeros antecedentes y el primero de tipo regional.-

3.3 Breve conentario sobre las cuencas hidrográficas más importantes de la Región:

- Río Neuquén-Cuenca rasa, muy deteriorada de 30.200 Km<sup>2</sup>. Caudal medio: 319 m<sup>3</sup>/seg. Grandes oscilaciones de caudales; máximo: 5.300 m<sup>3</sup>/seg. y mínimo: 47 m<sup>3</sup>/seg. Caudal máximo probable: 11.500 m<sup>3</sup>/seg. Caudal sólido elevado, el máximo es: 1,900 Kg./m<sup>3</sup>. Coeficiente de degradación: 287 Tn/Km<sup>2</sup>. Cuenca lacustre: 12 lagos menores con 62 Km<sup>2</sup>.-
- Río Colorado: cuenca rasa, con características similares y de 22.300 Km<sup>2</sup>. Caudal medio: 132 m<sup>3</sup>/s; máximo: 820 m<sup>3</sup>/s., mínimo: 32 m<sup>3</sup>/s. Caudal sólido máximo: 2,570 Kg./m<sup>3</sup> Coeficiente de degradación: 310 Tn/Km<sup>2</sup>. Sin cuenca lacustre.-
- Río Limay: cuenca forestal, bastante protegida (área Parques Nacionales) de 26.400 Km<sup>2</sup>. Aguas límpidas, con crecidas menos impetuosas. Caudal medio: 760 m<sup>3</sup> seg.; máximo: 4860 m<sup>3</sup>/s. mínimo: 59 m<sup>3</sup>/s; máximo probable: 8000 m<sup>3</sup>/seg. Cuenca lacustre extensa, que opera como reguladora: 37 lagos con 1150 Km<sup>2</sup>.-
- Río Alto Chubut: no se ha reconocido. En el Sur del Comahue y Chubut las cuencas forestales drenan al -

Pacífico lo que supone que las cuencas atlánticas se hallan bastante desprotegidas.-

- Sierra de la Ventana: Macizo donde nacen diversos ríos: Sauce Grande, Sauce Chico, Sauce Corto, Napostá. Cuenca rasa, subhúmeda, lluvias bien distribuidas; presenta pastizales valiosos y afloramientos de fuertes pendientes. Algunos arroyos son de régimen torrencial (caso Hornquist y Napostá). Interesa el cuidado de la Cuenca del Río Sauce Grande, en relación al abastecimiento de agua de Bahía Blanca. En el área operan el IOVIF y el INRA, que estudian precisamente este problema.-
- Cuencas torrenciales sobre los Ríos Negro y Neuquén: Casos de Gral. Roca, J.J. Góñez, Neuquén, Arroyos Pichi Neuquén, Truguico, Salado, etc. Son cursos secos o semipermanentes, con cuencas receptoras muy degradadas que por lluvias torrenciales crecen violentamente causando graves daños materiales y frecuentes víctimas.-

Debe procederse a la corrección hidrológico-forestal, deteniendo el fenómeno en sus orígenes; los diques de embalse únicamente, no son la solución ya que no atacan la causa.-

3.4 Cuenca del Río Neuquén: adoptada por el Programa como área demostrativa, por sus críticos problemas, necesidad de soluciones y posibilidad de extrapolar los resultados. Se recorrió en 4 oportunidades, constatándose el estado siguiente:

- a) Deterioro profundo o destrucción de todos los recursos naturales renovables: pasturas, suelos, bosques, habitantes de fauna y pesca, etc. por incendios inducidos, tales sin control, sobrepastoreo y pisoteo. El suelo desgarnecido ha perdido su poder regulador de las aguas y está carcomido por la erosión; consecuencia: aumento de la torrencialidad de ríos y acarreo sólidos.-
- b) Turbidez del Río Neuquén y afluentes y sus causas; localización de las áreas productoras de sedimentos (Arroyos Turbio, Palco, etc.). Las consecuencias de este fenómeno son graves: amenaza de aterramiento de la presa de Cerros Colorados; sedimentación de canales, asequias, compuertas y equipos de bombeo; falta de agua potable de consumo humano; medio limitante para fauna ictícola; impacto negativo sobre el paisaje y sus posibilidades turísticas. Todos los estudios y acciones sobre este problema se justifican plenamente.-
- c) Consecuencias económico-sociales y humanas: bajo estándar de vida, economías atrasadas, apenas de subsisten-

cia en algunos casos, deficiencias de comunicacio--  
nes; salud pública precaria (enfermedades endémi --  
cas); rezago cultural y educación primaria dispersa  
e insuficiente con un gran desgranamiento.-

### 3.5 Pautas para el manejo y ordenación de esta cuenca:

- Medidas de protección; a) resguardo y ampliación de los restos de bosques en las nacientes de las cuencas de los Ríos Nahueve, Pichi Neuquén, Reñileo, Trocoman; es fundamental declararlas áreas protectoras. b) mejoramiento de las pasturas naturales por apotreramiento, pastoreo rotativo y diferido, carga animal adecuada. El plan ganadero de la Provincia de Neuquén prevee la erradicación del caprino, mejoramiento zootécnico y difusión de pasturas permanentes irrigadas (que alivien el sobrepastoreo sobre los campos naturales), aspectos positivos que deben ser apoyados y convenientemente implementados para que sean llevados a la práctica.-
- Medidas de restauración: a) Reforestación y praderización artificial en áreas muy deterioradas; b) Obras mecánicas, de ingeniería en base a las técnicas europeas y americanas: diques de corrección de torrentes y aterrazados en curvas de nivel, -- calculados hidrológicamente y complementados por obras de revegetación.-

4.- Desarrollo Integrado de la Cuenca Hidrográfica del Río Neuquén. El desarrollo de una zona regada no puede intentarse si sus recursos naturales están destruidos y su hidrología alterada. La rehabilitación y recuperación de una cuenca es el primer paso hacia su desarrollo, pero éste debe integrarse con el aprovechamiento y promoción de todos los recursos y actividades contenidas en las cuencas, que son interdependientes. Por ejemplo: la agricultura de riego no podrá desarrollarse con ríos torrentosos y turbios, lo cual justificará las repoblaciones forestales; éstas, que son obras costosas, se apoyan en el beneficio económico que se traducirán en productos agrícolas, ganado, valoración del paisaje, etc.-

Los recursos y actividades que se ordenarán y planificarán en el área del Neuquén, serán:

- Pasturas naturales y ganadería.
- Bosques y tierras forestales. Repoblación forestal.

- Valles agrícolas e irrigación. Pasturas artificiales.

La idea es separar estas áreas o sobreponer sus actividades en forma ordenada y racional. Estos renglones crean fuentes de trabajo y son estabilizadores de población.-

- Turismo recreativo. Caza mayor y menor, Pesca.
- Infraestructura: caminos y comunicaciones, - que quiebren el aislamiento.
- Educación y cultura: programa y régimen de educación primaria adaptados a las características sociales, topográficas y climáticas del lugar. Centros culturales que gesten un cambio en los hábitos y mentalidad cerriles de las comunidades.
- Salud Pública: lucha contra enfermedades endémicas y conexión de las carenciales, así como crear condiciones de vida que permitan un adecuado standard a la población.-
- Comercialización: soluciones a los problemas que traban la expansión del comercio de los productos de la zona.
- Aspectos institucionales: bases legales y orgánicas que den continuidad y estabilidad al manejo, planificación y desarrollo de la --  
cuenca.



SECTOR MINERIA. En la Región Comahue se encuentran manifestaciones minerales variadas, que en algunos casos representan reservas de significación. Petróleo y gas constituyen el recurso de mayor importancia, estimándose considerables - las reservas de minerales metalíferos, no metalíferos y rocas de aplicación. Faltan investigaciones complementarias para de terminarlas con más aproximación.

El desarrollo de la minería en la región está condicionado, como en el esquema nacional, por la carencia de una - legislación adecuada de apoyo a la inversión minera que agilite la puesta en marcha de la explotación, obligando a la empresa propietaria de la concesión a su explotación medida y racional, con apoyo de créditos de promoción minera.

Es de fundamental importancia la definición de una - política agresiva que en materia minera contemple las características tan especiales de esta explotación que pueda representar la posibilidad de desarrollo de extensas áreas sin otras - perspectivas aparentes.

Faltan empresas mineras suficientemente organizadas para encarar negocios mineros de gran envergadura, y ello es, en parte, la causa de que la prospección minera y el cálculo de reservas minerales de los yacimientos se encuentre aún en una etapa incipiente.

Es menester que, dada la circunstancia de que no existe vocación de inversión en el sector minero por parte del sector privado, sean los organismos técnicos nacionales, quienes - deben, junto a técnicos de las provincias, preparar la infraestructura técnica y evaluación del recurso a los efectos de presentar al inversor interesado un panorama claro de la factibilidad técnico-económica de la explotación. Para justificar grandes inversiones, si las perspectivas son suficientemente atractivas, deben presentarse convenientemente analizadas.

Muy pocas explotaciones han alcanzado un grado mínimo de explotación suficientemente tecnificada y la mayor parte del trabajo en las minas y canteras es aún trabajo a pico y pala. Las líneas de crédito abiertas para el sector tienen relativamente pocas exigencias en cuanto a la calidad de los proyectos en sí y de su rentabilidad y es por eso que un considerable número de esas empresas han quebrado rápidamente.

La región considerada hasta hace poco como solamente apta para asumir una función de productora masiva de productos agrícolas de alto grado de tecnificación, presenta a la luz de las nuevas investigaciones un panorama con posibilidades diferentes. Este sector se manifiesta con perspectivas como para - transformar la función espacial del Comahue. Los yacimientos - de hierro de Sierra Grande están ya debidamente estudiados y - ubicados. La calidad y las reservas hacen que la explotación eficiente a costos similares a los internacionales, o tal vez inferiores pueda quedar asegurada. Sólo falta iniciar las obras

de infraestructura y preparación del yacimiento, campamento, y puesta en marcha de la explotación a la que se asigna alta prioridad por constituir una actividad especializada que origina un alto índice de eslabonamientos.

Si bien el mineral contiene fósforo en porcentaje elevado para siderurgia, es necesario estudiar la factibilidad de explotación de la separación de este elemento como base para la producción de fertilizantes fosforados en relación a otras fuentes competitivas.

Para Sierra Grande además deben considerarse las manifestaciones de fluorita de primera calidad existentes allí, de la que se han cubicado reservas de importancia en vetas de fácil explotación. También a poca distancia de allí, en la zona de Valcheta, se han localizado importantes yacimientos de manganeso, fluorita y otros minerales necesarios para la industria siderúrgica.

En la línea sud de la provincia de Río Negro existen minerales cuya explotación es antieconómica por los elevados costos del transporte a Buenos Aires o sus centros de transformación. Si se pudiera disponer de un puerto más cercano (preferentemente San Antonio Oeste) siendo el costo del transporte marítimo notoriamente más bajo que el terrestre, sería factible reactivar una amplia zona de la provincia sin posibilidades aparentes para otras actividades.

La perforación Pedro Luro I (INGM 1941) ha alumbrado un acuífero surgente de alta temperatura de elevada concentración de sales cuya importancia radica en la presencia de Bromo en un porcentaje del 0.2160 % habiéndose estudiado que en relación al caudal que arroja es factible producir económicamente 118,272 Kg. Br. por día con ClNa como residuo industrial. La importancia de este hecho radica en que el Bromo es material estratégico.

En el Departamento Añelo, en la provincia del Neuquén, se explota rafaélita, que desde hace muchos años se exporta en su totalidad a Europa y Estados Unidos y que podría dar origen a una interesante industria regional (fábrica de tintas para imprenta, etc.). También en dicha zona existen yacimientos de bentonita que hasta ahora se han explotado a una escala muy reducida a pesar de tener un material de primera calidad, a la par de los mejores del mundo, con excelentes posibilidades de utilización en la región.

Yacimientos similares se explotan en la zona del Lago Pellegrini, en la provincia de Río Negro, exportándose el producto a Brasil, Bolivia, Colombia y otros países, aunque en cantidades no muy considerables.

En el Noroeste de la provincia del Neuquén, hace más de 30 años se conocen yacimientos de sal de roca, que por su proximidad a rocas calizas y a las aguas del río Neuquén podrían dar origen a una importante industria de Soda Solway, de exis-

tir suficientes reservas. Asociada a dicha sal de roca, pueden presentarse sales de potasio, cuya explotación podría resolver uno de los más graves problemas de fertilización de tierras del país. En alternativas para la producción de Soda Solway en la Región se presentan las salinas del Gualicho en la provincia de Río Negro y se están completando investigaciones para establecer las posibilidades de provisión de material calcáreo. Ambas provincias están solicitando recursos para efectuar el correspondiente estudio de factibilidad y parece oportuno señalar que sería más útil que ese estudio fuera realizado a nivel regional para establecer cual es la localización más conveniente.

Estas posibilidades son evidentes, en el análisis preliminar, faltando solamente la decisión sobre prioridades nacionales que afectan a las regionales pero que, en definitiva, no pueden postergarse por constituir complejos industriales condicionantes y motores del desarrollo regional. En ello se incluye la necesidad de definir la situación del Proyecto de la Daw propuesto para instalarse en Bahía Blanca, cuales serán los productos que abastecerá y en que cantidades.

En campana Mahuida, Departamento de Loncopué, provincia del Neuquén, los estudios del Plan Cordillerano han descubierto una importante manifestación de cobre porfirítico, del tipo que explotan las grandes empresas mineras de Chile y se tienen referencias de que se están haciendo los estudios complementarios que se requieren para determinar la factibilidad técnico-económica de su explotación.

La extracción del petróleo en la región constituye un rubro de importancia pero carece de los procesos de elaboración indispensables para producir el conjunto de derivados de consumo comercial. Las posibilidades de instalación de una industria petroquímica en la zona petrolera de la región consideramos que son altas y de lograrse posibilitarían la instalación de un conjunto de actividades derivadas que podría significar el despegue para una vasta área de la región. Cuando se terminen los oleoductos en construcción la región enviará inmediatamente más petróleo pero está en condiciones de ser algo más que cabecera de oleoductos y gasoductos. Durante 1969 se programa producir cerca de cinco millones de metros cúbicos de petróleo en la región, mientras se seguirán intensamente las tareas de avanzada y exploración así como las de perforación.

El hecho de que se estén quemando diariamente grandes cantidades de gas, principalmente en la zona de Colonia Catriel, asume características alarmantes por falta de un gasoducto o plantas de almacenamiento pero, fundamentalmente, el problema es que no existe demanda a nivel industrial que justifique inversión de tal magnitud. Esta situación debe tratarse en conjunto, es decir, colocando una red de explotación industrial que use el gas ya sea como materia prima o como combustible. En este sentido, la provincia de Río Negro ha solicitado recursos -

del Fondo de Integración Territorial para efectuar estudios en Colonia Catriel siendo uno de los principales que se propone - el de aprovechamiento del gas. De poder realizarse dichos estudios será posible aplicar este elemento a alguna actividad productiva.

Se están haciendo nuevos descubrimientos de gas de muy buena calidad y se tienen confirmadas importantes reservas.

---

NOTA: Los datos acerca de programa de producción de Petróleos fueron proporcionados por la Administración de YPF en Plaza Huincul.

SECTOR TURISMO

La extensión de la Región y su ubicación en latitud y longitud permiten encontrar diversidad de paisajes naturales que configuran distintas áreas turísticas, que se diferencian, además, por el tipo de turismo que se practica en cada una de ellas, y por la distinta composición de la población turística que las frecuenta. Tenemos así: a) Área cordillerana, b) Área costera, c) Área de la sierra bonaerense, d) Área pampeana de caza y e) Centros turístico-curativos.

La zona cordillerana, de características particulares, única dentro de este tipo en esta latitud Sur, ha recibido en los últimos años poco más de 140.000 turistas anuales. Sus posibilidades son mucho mayores a poco se la dote de la infraestructura de comunicaciones y servicios acorde con su potencial. Debe ser tratada como una unidad pudiendo llegar a constituir una región-polo desde Copahue hasta El Bolsón, de alternativas cambiantes, hecho que la convierte en un área ideal para el turismo de verano y/o invierno. Hay asimismo, una interesante posibilidad de integración con la República de Chile, ya que la existencia de pasos de notoria baja altura permite las comunicaciones durante todo el año. Si bien la Administración de Parques Nacionales plantea algunas restricciones, es necesario promover una coordinación más estrecha para facilitar el rápido desarrollo de estas áreas. La actitud netamente conservacionista sobre el total de su jurisdicción coarta la posibilidad de establecer una política integral y coherente, aunque el espíritu de las actuales autoridades pareciera indicar que se puede modificar este estado de cosas.

Tanto las áreas costeras -de distintas características según la latitud- como las sierras bonaerenses -de agradable clima y excelentes accesos- como el área de caza pampeana, ofrecen perspectivas de un turismo integrado dentro de la Región, circunstancia que convierte a ésta en un espacio físico único dentro del país.

A las áreas turísticas mencionadas debe agregarse una consideración especial para los centros termo-minerales que ofrece la Región, los que se encuentran ubicados en las provincias de Buenos Aires -Carhué, Lago Epucóu, Partido de Adolfo Alsina; Los Gauchos, Partido de Patagones, Pedro Luro en el Partido de Villarino- y del Neuquén -Copenhue-Caviahuo, en el Departamento de Lorquín-. Esta última zona, cuyos tratamientos de balneoterapia han trascendido los límites del país, ha recibido atención preferencial dentro de la provincia a que pertenece, circunstancia favorable para solucionar sus problemas de infraestructura de servicios.

En el Sector se plantean como objetivos: Atracción del turismo nacional e internacional a las áreas que, para cada caso, se determinen dentro de la Región del Comahue para: 1) aumentar las fuentes de ingresos regionales (y, en su caso, la de divisas para el país); 2) -posibilitar que mayor número de personas disfrute de las bellezas naturales de la Región; 3) crear polos de desarrollo turístico en áreas determinadas que reúnan condiciones adecuadas.

La situación actual, que presenta un relativo aislamiento y difícil acceso a algunas de las áreas principales, que muestra una marcada dispersión del esfuerzo de inversión, una infraestructura de comunicaciones y servicios deficiente, escasa promoción a nivel nacional e internacional así como inexistencia de créditos y subsidios que obedezcan a un plan orgánico de desarrollo y de coordinación entre las distintas jurisdicciones de actuación simultánea en algunas áreas turísticas, circunstancias que traen como consecuencia la existencia de áreas potenciales inexploradas, concentración de las temporadas en lapsos de corta duración -escaso aprovechamiento de las inversiones y estacionalidad en los empleos- y una afluencia de turistas todavía limitada, necesitan para su corrección el trazado de las siguientes políticas:

- 1.- Calificación por destino y prioritarización de las áreas selectadas;
- 2.- Concentración de inversiones en dichas áreas para optimizar su aprovechamiento y rentabilidad;
- 3.- Mejoramiento de la infraestructura y servicios existentes y aumento de su dotación, tanto para la permanencia en las áreas como para el adecuado y fácil acceso a las mismas;
- 4.- Capacitación especializada del recurso humano necesario para el fomento y atención del turismo regional;
- 5.- Promoción de las áreas selectadas, conforme a su calificación de destino;
- 6.- Adecuación de los programas crediticios y financieros públicos (y motivación de las privadas) dentro de un plan integral de desarrollo turístico regional;
- 7.- Coordinación entre las distintas jurisdicciones con competencia en las áreas turísticas y coordinación con los organismos pertinentes que manejen zonas turísticas vecinas de países limítrofes;
- 8.- Promoción de la extensión de las temporadas y de las estadias individuales;
- 9.- Incorporación de nuevas áreas;
- 10.- Promoción del aumento de las oportunidades de gasto del turista in situ;
- 11.- Promoción de la utilización de circuitos internacionales.

Los medios que instrumentarán las acciones concretas son:

- a) Infraestructura de comunicaciones y servicios, adecuada a las necesidades actuales y a la evolución previsible de las corrientes turísticas;
- b) Regímenes impositivo y crediticio, aptos para persuadir a los inversores, de conformidad con un plan integral de desarrollo de áreas selectadas, prioritarizadas y calificadas según destino;
- c) Régimen de precios, de niveles regulados según destino y de fácil conocimiento previo;
- d) Régimen aduanero y Régimen cambiario, que signifique simples y fáciles trámites para los turistas extranjeros, utilizando en algunos casos facilidades adicionales como incentivos;
- e) Ordenamiento Urbano y Regional (Planeamiento Físico), a fin de ordenar el territorio, con vistas a la adecuada utilización del espacio geográfico con fines turísticos;
- f) Conservación de los Recursos Escénicos, Panorámicos, Históricos, Arqueológicos, Antropológicos, Termales y otros de interés turístico, a fin de preservar las bellezas naturales y la dotación propia de las áreas selectadas, con vistas a la optimización de su aprovechamiento;
- g) Sistema de Promoción, a los niveles pertinentes, según el destino de las áreas selectadas, con intensidad y calidad suficiente;
- h) Coordinación Interjurisdiccional, a fin de resolver, armonizando las soluciones, las cuestiones que plantean la superposición o yuxtaposición de atribuciones principalmente administrativas, sobre algunas de las áreas selectadas.

Como se ha indicado, se está realizando el análisis regional para reunir así los elementos faltantes para la preparación de un Plan de Desarrollo para la región, del que en el Informe Final del Proyecto (Convenio FAC-CFI) quedarán establecidos los objetivos, estrategias y políticas que deberán complementarse, posteriormente, con el establecimiento de metas y el planteo de alternativas para alcanzarlas, así como con el conjunto de proyectos que surjan del análisis regional, preparados, evaluados, con la indicación de sus posibles fuentes de financiamiento y propuestas acerca de la Administración del Proyecto.

Es oportuno destacar que se está trabajando en el análisis de las distintas alternativas que se presentan para la Administración del Desarrollo de la Región, fundamentalmente, por el gran número de organismos nacionales, provinciales, autónomos y otros que tienen jurisdicción en ella, con funciones paralelas, superpuestas y aún contrapuestas, con áreas de influencia no coincidente, utilizando recursos siempre escasos para alcanzar similares objetivos. Al no trabajar coordinadamente no se logran grandes resultados concurrentes que aseguren que sean permanentes y no circunstanciales, premisa de la cual debe partirse para posibilitar la optimización del aprovechamiento de los esfuerzos de todo orden que se aplican a la región. Estamos convencidos que es posible lograr mejores resultados con la utilización racional de los mismos recursos ordenando las acciones públicas en el tiempo y en el espacio mediante el trazado de programas sectoriales y regionales e induciendo a la actividad privada.

Es importante lograr la integración física económica y social de la región y de esta con el resto del país, en particular con la Región Patagonia con la que se comparten diversos problemas fundamentales para ambas. El trazado de la infraestructura ha tenido mucho que ver con el estado actual de integración representando un factor limitante del desarrollo ya que hace dificultosa la radicación de población así como alarga los mercados por niveles de fletes que imposibilitan la colocación de los productos regionales a precios competitivos.

En la región se visualiza como alternativa, que debería ser analizada por los niveles de decisión correspondiente, la posibilidad de integración turística con Chile, ampliando el número de circuitos que pueden recorrerse así como el intercambio de servicio de puertos (Valdivia, Talcahuano, Bahía Blanca) que significaría el acercamiento de los mercados del Pacífico con los que Argentina tiene actualmente poca vinculación y ofrecen buenas perspectivas para los productos Nacionales.



El desarrollo del potencial turístico de la zona cordillerana, sobre el que resulta difícil encontrar un calificativo que represente - adecuadamente su belleza, requiere acciones acordadas con la magnitud y - calidad del recurso y deben planearse adecuadamente, así como su implemen- tación a fin de que alcance la relevancia que merece.

En el corto plazo aparece como prioritaria la necesidad de con- solidar las áreas más evolucionadas y paralelamente crear las condiciones adecuadas para poner a otras en situación de despegar en el mediano y - largo plazo, para mejorar el nivel de vida de toda la población así como lograr el desarrollo de los recursos regionales aún no explotados.

Es justamente el desarrollo de los recursos naturales el que requiere un conjunto de acciones ordenadas que van desde la investiga- ción completa y exhaustiva hasta su explotación racional. Hay que desta- car muy especialmente que la labor de investigación constituye una eta- pa esencial en este proceso, sin la cual no existirá un programa coheren- te de aprovechamiento.

De lo expuesto en materia de recursos y limitaciones surge cla- ramente la prioridad que la Región merece en el conjunto de decisiones - nacionales. Después de hacer un rápido recuento de la situación de las - ocho regiones de Desarrollo en que está dividido el país se ha llegado a la conclusión de que Comahue es de las pocas en que es dable esperar cam- bios sustanciales en el mediano plazo, siempre, claro está, que la prio- ridad implique decisión de hacer lo que sea necesario y modificar todo - aquello que trabase o demore el proceso. De allí surge también la necesi- dad de empalmar adecuadamente los informes, recomendaciones, programas y proyectos que produzca el Programa para el Desarrollo de la Región del - Comahue (Convenio EAC-CPI-UNDP) con las actividades que desarrolla el -- Sistema Nacional de Planeamiento y Acción para el Desarrollo a través de su Oficina Regional de Desarrollo Comahue.