

lj-2

06348



"LA ACCION REGIONAL EN EL MEDIODIA ITALIANO"

Roberto Noél Domécq
Entrega marzo-abril
C.F.I. - 1967

0
F3M3
D26a

I N D I C E

Introducción

Del Profesor Víctor Marrassa

El Mediodía Italiano

Orientación y Evolución de la Política de Desarrollo del Mediodía

- a) Pre-Industrialización
- b) Industrialización propiamente dicha
- c) Industrialización dentro del esquema de la programación nacional.

Métodos e Instrumentos de Intervención Económica

- a) La acción global de la "Cassa per il Mezzogiorno"
- b) Infraestructura y Obras de Utilidad Pública
- c) Intervenciones en favor del Desarrollo Agrícola
- d) Intervenciones en favor del Desarrollo Industrial
 - "Zonas de Desarrollo Industrial y "Nudos de Industrialización.
 - Medidas destinadas a favorecer la Industrialización Territorios Favorecidos

Beneficiarios de las Ventajas

Naturaleza de las Ventajas:

Ventajas Fiscales

Subvenciones a Fondos Perdidos.

Ventajas Financieras

Participaciones en el Capital de las Empresas

Ventajas Diversas

- Inversiones extranjeras
- Formación profesional y Asistencia Técnica

- e) Intervenciones en Favor de Otros Sectores

Conclusiones

Algunas Estadísticas

I N T R O D U C C I O N



Se resume en este trabajo la experiencia de programación del desarrollo económico en el Mezzogiorno italiano.

Se plantean las etapas de esta experiencia y se señalan sus orientaciones fundamentales.

El conjunto de medidas destinadas a favorecer la industrialización, factor clave del desarrollo para la Italia meridional, nos permite mostrar un conjunto coherente de medidas y estímulos que cubre las iniciativas privadas, pequeñas y medianas, y las intervenciones directas del Estado.

La necesidad de una coordinación entre la política económica regional y nacional y la necesidad de inversiones masivas (en infraestructura, industrias modernas y servicios) y concentradas en localizaciones privilegiadas, como surge de la experiencia italiana, nos hacen meditar sobre los requisitos de una efectiva programación regional.

.

Para la elaboración de este informe han sido usados los siguientes trabajos:

BILANCIO 1964-65 Cassa per il Mezzogiorno

BILANCIO 2 Semestre - 1965, Cassa per il Mezzogiorno

Informe sobre Medidas de Industrialización SVIMEZ (Associazione per lo Sviluppo dell'Industria nel Mezzogiorno)

La política del desarrollo regional en la experiencia de la Cassa per il Mezzogiorno. Prof. M. Cifarelli (Vice Presidente de la Cassa) Tercer Congreso de Economía Regional - Roma, mayo 1965.

NINO NOVACCO (Presidente del SVIMEZ): Un Caso Global: el Mezzogiorno. Coloquio de Namur - Sept. 66 - Association de Science Regional de Langue Francaise.

Del Profesor Víctor Narrañas:

..." en términos de renta real per cápita, la Italia meridional y la insular forman parte del grupo de los países atrasados. Si añádiésemos todo el resto de la serie de indicadores de subdesarrollo volverían a encontrarse analogías entre el mediodía y los países atrasados. Con arreglo a la estructura productiva también son numerosas las semejanzas entre el mediodía y los países atrasados; como en estos últimos, predominan en él las actividades agrícolas, la productividad es baja en todos los sectores, la estructura agraria presenta numerosas deficiencias de todo tipo, y así sucesivamente"...

"La facilidad relativa con que el Mediodía puede procurarse bienes instrumentales procedentes del Norte constituye, en el fondo, la característica que más diferencia nuestro desarrollo del de los países atrasados"...

.....

Se recordará que de nuestro análisis de los problemas de desarrollo de los países atrasados se han derivado algunas directivas a seguir, entre las muchas posibles, que consisten en breve: a) en el definitivo abandono del concepto clásico, según el cual todo va bien con tal de que se permita actuar libremente las fuerzas del mercado; b) en la necesidad de una intervención masiva y plañificada de la autoridad pública para romper el círculo vicioso del principio acumulativo; c) en el concepto inderogable de que los medios de financiación para la formación de capital disponible en las zonas atrasadas estén integrados por considerables aportaciones externas de origen público; d) en la posibilidad de que la formación de capital consista en gran medida en inversiones de

infraestructura, aunque el ritmo de esta acumulación capitalista tenga que determinarse caso por caso en relación con las otras variables componentes del sistema económico; e) en la necesidad de industrialización, sobre todo con vistas a sustituir importaciones; f) en el reconocimiento de la instrumentalidad, con la conocida consecuencia sobre la utilización de los fondos disponibles, de la reforma de la estructura agraria.

Por lo que se deduce de los acontecimientos italianos en la presente posguerra y, especialmente a partir de 1950, los puntos señalados resultan familiares"....

.....

"A diferencia de lo que se dice respecto a la política económica para el desarrollo de los países atrasados, es decir, que uno de los principales fundamentos de la misma es el de elaborar, al menos en la fase inicial, programas de inversión sobre la base de una relación reducida capital-renta, la orientación general de la Cassa per il Mezzogiorno parece ser, por el contrario, la de afrontar sin demora el problema de las economías externas, en particular del establecimiento de capital fijo social, y de las grandes obras de sistematización agrícola y forestal de gran alcance"....

.....

"A pesar de estos defectos, que se refieren sobre todo al extraño concepto de plan de desarrollo que se tiene en nuestro país, la experiencia hecha en Italia para enfrentarse con los problemas de desarrollo de una zona atrasada tiene indudablemente granísima importancia. Creemos que de ella se derivan numerosas enseñanzas que podrían resultar de gran utilidad para los países atrasados del mundo. Por una serie de circunstancias que no dudamos en considerar favorables, Italia está haciendo una experien-

cia directa en cada uno de aquellos sectores claves del desarrollo económico"... (*)

(*) Vittorio Marrama - "Política de los Países Subdesarrollados"
1961.-

EL MEDIODÍA ITALIANO

Bajo la denominación de "Mediodía" se designa tradicionalmente el conjunto de la región meridional de Italia continental (Abruzos, Molise, Campania, Púilles, Basilicata y Calabria) y las islas de Sicilia y de Cerdeña.

En el cuadro de la política de desarrollo del gobierno el Mezzogiorno comprende también el Latium meridional, inmediatamente al Sud de Roma (provincias de Latina, Frosinone y una parte de la provincia de Roma, las comunas de Rieti y Ascoli Piceno y una parte de las provincias respectivas, y las islas de Elba, G₁gliu y de Capraia. (Esta zona suele ser designada como "zona de intervención de la Cassa" como referencia al área de acción de la Cassa per il Mezzogiorno).

El Mezzogiorno, cubre en su conjunto, una superficie de 123.000 Km², es decir, alrededor de 2/5 del territorio italiano y tiene una población de 19.000.000 de habitantes (36% de la población total). El 30% de este territorio es montañoso y las zonas llanas sólo representan el 18% del área.

La importancia económica de esta zona continúa siendo débil con respecto al conjunto de Italia, no obstante los quince años de política de desarrollo llevados a cabo por las autoridades gubernamentales. Según los datos de 1965, el Mezzogiorno participa en menos de un cuarto en la formación del producto bruto nacional y el ingreso anual per cápita es de 390.000 liras contra 740.000 liras del Centro-Norte.

Estos índices ubican al Mezzogiorno dentro de los países subdesarrollados de la Europa meridional más que dentro de las economías avanzadas de Europa occidental.

El 32% del producto bruto meridional está integrado por las actividades primarias que, por otra parte, absorben el 37,5 de la mano de obra ocupada en el Mezzogiorno. El sector industrial representa el 27% del producto bruto de la zona y su aporte a la formación del producto industrial del país es de 17%.

La estructura de este sector (industrial) presenta además marcadas diferencias con el sector industrial del Centro-Norte. La producción manufacturera es de sólo 54% del producto industrial del mediodía mientras que para el conjunto de Italia es del 74% y para el triángulo industrial Milán-Turín-Génova es del 80%. Al interior del sector manufacturero en el sud las industrias tradicionales y de "interés local" representan más de la mitad del producto (industrias alimenticias y similares, tabaco, confección, madera, materiales de construcción) contra aproximadamente 1/5 para el resto de Italia. La mano de obra ocupada en establecimientos que ocupan más de 10 obreros es de sólo 46% de la mano de obra ocupada en la industria manufacturera.

Estas cifras muestran elocuentemente el carácter subdesarrollado del Mediodía italiano que, por otra parte, no ha variado sustancialmente su participación en el PBN en los 15 años de acción extraordinaria.

No obstante deben señalarse cambios estructurales importantes como la disminución de la mano de obra ocupada en la agricultura (era del 43% en 1951). La disminución de las industrias tradicionales dentro del sector manufacturero (67% en 1951). La baja de la mano de obra empleada en establecimientos industriales de no más de dos personas que pasa de 39% en 1951 a 26 por ciento en 1965.

Debe destacarse finalmente el progreso sensible de las tasas de crecimiento del ingreso per cápita y el hecho de haber alcanzado los niveles de crecimiento del Norte de Italia.

A continuación se reproducen algunos datos tomados del informe del Prof. Cifarelli (Vice-Presidente de la Cassa) con motivo del Congreso Internacional de Economía Regional de Roma (mayo 1965):

Tasas Medias de Variación del Ingreso per cápita a precios ctes.

Períodos	Mezzogiorno	Norte
1951-55	3,0	5,1
1955-59	4,4	5,1
1959-63	6,9	5,8
Tasa media 1951-63	4,4	5,6

Distribución por sectores del Valor Agregado en el Mezzogiorno

AÑOS	S E C T O R E S			
	Primario	Secundario	Terciario	Total
1951/54	41,1	30,6	28,3	100,0
1955/58	37,0	31,9	31,1	100,0
1959/62	32,9	32,3	34,8	100,0
1963	31,9	32,8	35,3	100,0

Fuerza de Trabajo Empleada en el Mezzogiorno por sectores de Actividad Económica

AÑOS	SECTORES DE ACTIVIDAD			
	Agricult.	Industria	Otras Activ.	Total
1954/58	46,8	25,5	27,7	100,0
1959/63	40,1	31,2	28,7	100,0
1964	37,3	31,0	31,7	100,0

ORIENTACION Y EVOLUCION DE LA POLITICA DE DESARROLLO DEL MEZZOGIORNO

Desde la unificación italiana el problema del Mezzogiorno ha entrado siempre en la consideración de las clases políticas italianas pero puede decirse que la necesidad de una política unitaria y global, mediante una serie de intervenciones extraordinarias y programada para varios años sólo ha sido admitida por el gobierno después de la segunda guerra mundial.

Esta toma de conciencia de los problemas se ha debido:

- a) a una evaluación más científica de las situaciones y de los fenómenos de depresión del Mediodía que han sido el objeto del análisis económico y que han podido ser cuantificados - gracias a una información estadística más completa.
- b) a la influencia de las doctrinas económicas elaboradas en el mundo entero a propósito de los problemas y de las políticas de desarrollo
- c) y al reconocimiento de la industrialización como factor principal y determinante de una acción destinada a aportar una solución al problema secular del desequilibrio estructural - entre los recursos y la población del Mediodía.

Esta última forma de encarar el problema rompía definitivamente con la creencia sustentada hasta entonces de que el desarrollo agrícola podía resolver el problema. La nueva interpretación era la siguiente: "aunque se cumplieran enormes esfuerzos para modificar o compensar las condiciones climáticas, institucionales y sociales desfavorables además de las estrictamente económicas y técnicas que se oponen en el Mediodía al desarrollo de la agricultura, no sólo la oferta de mano de obra no podrá ser absorbida a un ritmo adaptado a la tasa de incremento de esta última (actualmente ya considerable por la desocupación y el sub-empleo), sino que la acción del desarrollo agrícola contribuirá ella misma, en virtud de la renova-