

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



Cursos Intensivos sobre Problemas
del Desarrollo Económico

A N A L I S I S Y P R O G R A M A C I O N
D E L D E S A R R O L L O E C O N O M I C O

Esquemas de clases del Profesor

ALBERTO P. CASTILLO

Buenos Aires
Argentina
1 9 6 3



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROFESOR ALBERTO P. CASTILLO

I PARTE :

ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO

I N D I C E

Página

I PARTE: ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO

1. - INTRODUCCION

1.1. - Política económica, desarrollo económico y programación del desarrollo económico.....	1. -
1.2. - La política económica y el nivel de vida	2. -
1.3. - La política económica y su evolución.....	4. -
1.4. - Justificación del desarrollo económico	5. -
1.5. - El problema económico moderno	8. -
1.6. - Disfnil ajuste entre la demanda y oferta de los bienes y servicios	11. -

2. - DESARROLLO Y SUB-DESARROLLO ECONOMICO

2.1. - Concepto y medición del desarrollo económico ..	12. -
2.2. - Desarrollo económico, crecimiento económico y desarrollo tecnológico	15. -
2.3. - Algunos indicadores reales del subdesarrollo ...	16. -
2.4. - Causas del subdesarrollo	21. -
2.5. - Aspectos reales del subdesarrollo	25. -
2.6. - Los escollos sectoriales de los países subdesarrollados	43. -
2.7. - Los estímulos al proceso de desarrollo	46. -
2.8. - Algunos aspectos fundamentales en el proceso de desarrollo	50. -
2.9. - Los desequilibrios originados por falta de desarrollo económico y los mecanismos de ajuste del mismo	57. -
2.10. - El mecanismo de corrección del proceso	59. -
2.11. - Modelos de crecimiento o desarrollo económico .	59. -
2.12. - Las etapas lógicas en el proceso de desarrollo ..	61. -
2.13. - Factores necesarios para el desarrollo económico	65. -
2.14. - Otros requisitos necesarios para el desarrollo ..	72. -
2.15. - Simplificado esquema de funcionamiento del sistema económico	84. -
2.16. - Esquema analítico simbólico del funcionamiento del sistema económico	102. -

El objetivo del presente Curso es el de dar una idea simplificada del funcionamiento de un sistema económico nacional y regional, con el objeto de identificar la interacción existente entre los procesos económicos y los extra-económicos.

Se trata luego de formular un esquema de análisis coherente, que permita estudiar al proceso de desarrollo económico, los cambios que trae aparejado en la estructura económica como así también se busca identificar cuales elementos constituyen el factor estratégico en el crecimiento, sabiendo que el mismo es fundamentalmente un cambio en el comportamiento social respecto a los hechos económicos y a la asignación de los recursos, con el objeto de establecer un proceso acumulativo y no una simple alteración en la competencia, aptitud y uso de los factores que bien pudiera ser ocasional, o impuesta por acciones exógenas al sistema pero sin visos de permanencia.

Se tiene en cuenta el papel que juega el análisis de los antecedentes históricos del proceso de desarrollo (diagnóstico), el inventario de la situación actual y posteriormente se evalúa las posibilidades futuras, dejando librado el sistema económico a las condiciones vigentes (prognosis), o bien modificando el status imperante mediante la proyección de un juego de hipótesis viables (programación).

Se consideran los factores de estímulo, como también los escollos que traban al desenvolvimiento económico. Se tienen en cuenta los cambios estructurales frente a la puesta en juego de factores productivos, tales como los recursos naturales, la capacidad instalada, la fuerza empresarial y aspectos tales como la tecnología y el grado de penetración de la misma en nuestros países, la dimensión del mercado, la distribución del ingreso nacional, todo ello como causa y efecto del proceso de crecimiento.

Finalmente se consideran las técnicas de programación, como un intento de maximizar el proceso de desarrollo, haciendolo equilibrado. Se analiza el problema de la fijación de metas y el de la proyección de las variables fundamentales y determinantes en el sistema económico

Prof. Alberto P. Castillo

1.- INTRODUCCION

1.1.- Política económica, desarrollo económico y programación del desarrollo económico.

- Estos temas eran tratados hasta hace poco tiempo en muy reducidos círculos. Se veía en la planificación los elementos vivos de una ideología política determinada. Se estimaba también que la planificación implicaba en última instancia una regimentación de la economía.
- La política económica moderna busca maximizar el bienestar social del país o región para el cual rige.
- El fin específico de mejorar el nivel de vida social se logra compatibilizando los siguientes aspectos:
 - a) Máximo incremento de los bienes y servicios de que dispone una comunidad;
 - b) Mejor distribución del nivel de los ingresos y
 - c) Máxima estabilidad ocupacional y monetaria.
- Un medio para lograr tales fines de la política económica, es el desarrollo económico.
- A tal efecto, el desarrollo económico implicaría un proceso continuado de aumento de los bienes y servicios de que dispone una comunidad, como fruto de una óptima utilización de los factores de la producción y de una adecuada distribución de la renta social.
- Un instrumento que posibilita la maximización del desarrollo económico es la programación económica.
- A tal efecto, la programación económica implicaría una técnica que posibilitaría organizar el aprovechamiento óptimo de los medios escasos con que cuenta la comunidad (los factores de la producción, o algunos de ellos) para poder hacer frente a las múltiples necesidades de la misma.
- Esto nos sugiere el cumplimiento de ciertas reglas o principios que condicionan este óptimo económico: (1)

(1) OYARZUN, Carlos, "Apuntes de clase" (Mendoza, 1960).-

- a) Los de utilización plena de los recursos (principio de la economicidad). Es paradójico que existiendo grandes márgenes de necesidad insatisfecha la comunidad tenga capacidad ociosa en muchos sectores del sistema productivo.
- b) Los de asignación de los recursos a las necesidades más urgentes (prioridades en el uso de los recursos). Esto implica tomar decisiones respecto a las metas sociales que se habrán de atender y cuáles desechar. Los criterios de prioridad pueden ser individual y social.
- c) Los de maximizar el producto por unidad del complejo de recursos (minimización del contenido de insumos de la producción). Es la regla de la eficiencia y se relaciona con los importantes problemas de la productividad de los recursos económicos.
- d) Los de distribución o reparto del producto entre los diferentes grupos sociales. Esto implica analizar los problemas de distribución del poder adquisitivo de la sociedad (ingresos).

1.2.- La Política Económica y el nivel de vida

- Desde el punto de vista del economista, el fin de la política económica es el de mejorar el nivel de vida de la población.
- Entendíamos como mejoramiento del nivel de vida:
 - a) Incrementar al máximo el nivel del producto;
 - b) Distribuirlo en la forma más equitativa y en condiciones que permitan un mejor funcionamiento del sistema y
 - c) Lograr la máxima estabilidad ocupacional y monetaria.
- El nivel de vida de los países latinoamericanos puede concepcuarse como uno de los más bajos de Occidente; múltiples aspectos tienden a configurar tal situación: (1)
 - a) Alimentación insuficiente y mala composición de la dieta familiar:
 - b) Falta de viviendas, gran parte de las existentes son inadecuadas; lento ritmo de construcción y débil asignación de recursos a tal efecto.

(1) Diario "El Mercurio", El bajo nivel Latinoamericano (Santiago de Chile, 13-12-1961), pag.2.-

El cinturón de miseria de todas las ciudades latinoamericanas (villas miserias, favelas, callampas, casas brujas, etc.).

El crecimiento poblacional requiere 500.000 casas anuales, construyéndose solamente 166.000;

- c) La salubridad es otra de las deficiencias: el índice de mortalidad es elevado y el término medio de vida es sólo la mitad del de los países desarrollados. Ello se debe a las miserables condiciones de la alimentación, la vivienda y las instalaciones sanitarias;

Faltan médicos (en Bolivia hay uno cada 4750 personas y en Haití uno cada 10.000 personas), faltan camas de hospitales (en Bolivia 182 camas cada 100.000 personas y en Haití 64 camas cada 100.000 personas); también faltan los hospitales mismos, las medicinas, el instrumental, etc.

- d) El analfabetismo es otro problema, con grandes niveles en Latinoamérica: En Argentina el número de analfabetos llega al 14% cuando en Haití era del 90% Uruguay, Chile y Costa Rica, que siguen a la Argentina tienen entre el 19% y 24% de analfabetos;

- e) El nivel del producto es un indicador global que también nos indica estas diferencias terribles en el nivel de vida: frente a Estados Unidos con 2.400 dólares teníamos a Venezuela con 600 dólares. Agreguemos que Venezuela era uno de los países con mayor nivel de producto en América Latina. Los casos extremos de ella, Bolivia y Haití, apenas llegaban a 100 dólares;

- f) Las diferencias regionales o por países son manifiestas, pero estas diferencias también se manifiestan internamente. Así como Latinoamérica y otras regiones subdesarrolladas, respecto a las zonas o regiones desarrolladas, son compartimentos estancos, debido a las diferencias económico-sociales, también si nos situamos al nivel nacional, veremos, en cada país, enormes diferencias entre las regiones.

El "per cápita" de Lima era de 450 dólares cuando el resto del Perú - descontando las grandes urbes - sólo

llegaba a 50 dólares; paralelo a ello las condiciones sanitarias, educacionales, de alimentación, etc., presentan notables diferencias regionales;

- Estas condiciones imperantes, que nos reflejan el real nivel de vida de la población, es el telón de fondo espantoso con el cual se encuentran los responsables de la conducción política y los técnicos que en los distintos niveles son responsables del futuro de sus respectivos países.

1.3.- La Política Económica y su Evolución

- Intuitiva: fue en sus comienzos, ya que los principios rectores de la misma estuvieron dados por la intuición de quienes tenían la responsabilidad de la conducción económica del país;
- científica: tornose cuando nuestros clásicos insuflaron en la misma una serie de principios teóricos fruto de pacientes trabajos;
- tentativa: fué la etapa siguiente al abandono de los principios científicos, en virtud del fracaso en la faz práctica de los mismos. La importación de "recetas" que no eran aplicables, como también la excesiva tendencia a la construcción de "magníficas estructuras con miles de habitantes pero sin que nadie las habite" (1) fueron el motivo principal de que los principios de la ciencia económica no tuvieran su confirmación en el campo de la realidad. Se tornó a una especie de intuición pero más científica, que dió lugar a la intervención en gran escala del estadístico y otros profesionales que fortalecieron con sus puntos de vista y nuevos enfoques a la teoría económica. También se supo distinguir los principios en los referidos a los límites de su aplicación;
- desarrollista: es la etapa más reciente y corresponde al poderoso impulso que tuvo la ciencia económica después de la última guerra. Especialistas, instituciones, etc. han profundizado el tema y convertido la Política Económica en un posible instrumento social al servicio del bienestar

(1) Concepto de Wassily Leontief respecto a la "teoría general del equilibrio económico" de León Walras (conf. pronunciada en la Universidad Nacional de Buenos Aires, 1960).-

común, siempre y cuando utilice los instrumentos elaborados hasta el presente.-

1.4.- Justificación del desarrollo económico

a) Económica:

- Por la existencia del llamado "problema económico moderno", que ya veremos en el punto siguiente y que básicamente consiste en el exagerado aceleramiento de la dinámica de las aspiraciones sociales frente a un casi estático sistema productivo.

- Porque es necesaria una política de desarrollo económico si los países hoy desarrollados progresaron más o menos espontáneamente?. Porqué no se eliminan todos los controles, intervenciones del estado, etc. y se permite que se repita aquel proceso? (2)

El caso de los países industrializados, "viejos". El caso de Estados Unidos, Australia, Nueva Zelandia, Canadá, e incluso Argentina, Chile y Cuba entre fines del siglo pasado y fines de la década de 1920. El desarrollo en estos casos no fué tan libre de intervención estatal ni tan espontáneo como se afirma, y en todo caso sólo fué posible gracias a condiciones y circunstancias muy especiales. (1)

Las condiciones económicas internacionales antes de 1914: extraordinaria demanda europea de alimentos y materias primas debido a la rápida industrialización e incremento poblacional; libre e intenso movimiento internacional de capitales y de mano de obra (simultáneamente); elevada participación del comercio internacional en la economía inglesa; innovaciones tecnológicas que abarataron substancialmente los costos de transporte; inversiones extranjeras en capital social básico (ferrocarriles, puertos, marina mercante y servicios públicos); incorporación a la economía internacional de áreas "vacías" o "fronteras" en.

(2) SUNKEL, Osvaldo, "Minutas de clases", Curso CEPAL DOAT (Santiago de Chile, septiembre 1961).-

(1) SUNKEL, Osvaldo, op. citada.-

donde no pre-existían poblaciones abundantes con sólidas estructuras económicas, sociales y culturales; grandes excedentes de mano de obra que favorecían el clásico proceso de acumulación de capitales (acumulación capitalista). (1)

Las condiciones económicas internacionales despues de 1914: despues de la primera guerra mundial Estados Unidos pasó a ser la economía mundial rectora: una economía casi "cerrada", altamente protegida y crecientemente acreedora; tendencia al superávit en su balanza de pagos; acumulación de oro en USA y deflación en Europa en el período interbélico; en 1930 ruptura definitiva del sistema de pagos internacionales dificultándose la libre circulación internacional de mercaderías (protección) y sobre todo de factores productivos (mano de obra y capitales) demanda externa estacionaria e inestable entre 1929-1940. (1)

Efectos de la 2º guerra mundial: sustitución de importaciones en Europa debido a la escasez de dólares (control de importaciones, tarifas, áreas monetarias); grandes incentivos para la reinversión de capitales en los propios países desarrollados; baja y decreciente elasticidad-ingreso de la demanda externa; acelerado proceso de sustitución tecnológica de materias primas importadas; congelamiento de estructuras económicas pre-capitalistas en los países poco desarrollados, insensibles a la introducción de nuevos métodos de producción; grandes innovaciones tecnológicas generalmente inadecuadas a la constelación de recursos de los países poco desarrollados. (1)

- También debemos aclarar que la acumulación de capitales, factor preponderante en el desarrollo económico actual, de casi todos los países, tuvo un ritmo mucho mayor debido a los siguientes factores:

A) La existencia en los países hoy desarrollados de un campesinado industrial, que debía vencer múltiples factores físico-geográficos pero que por otro lado fortalecía el espíritu austero y ahorrativo, a la

(1) SUNKEL, Osvaldo, op. citada.-

par de cimentar una férrea voluntad para el trabajo.

B) El "no consumo" casi obligatorio existente por la falta o inexistencia de múltiples bienes y servicios de consumo.

6) La explotación manifiesta de la clase trabajadora, que debía prestar largas jornadas de servicio para el logro de magros ingresos. El trabajo de los niños y mujeres, todo ello capitalizado por quienes detentaban los medios de producción.

b) Política:

- Nos dice Ahumada que el problema del desarrollo económico como tema de investigación científica es hijo de la última guerra mundial. A la declaración de la carta del Atlántico sobre la libertad de todos los hombres ante el miedo y la necesidad, siguió una publicación de Eugene Stanlye sobre "Desarrollo económico mundial", publicada por la OIT en 1944. Los trabajos profesionales han crecido luego a una velocidad vertiginosa. También las reuniones, congresos, conferencias, seminarios, etc.

Todo esto fué un aporte positivo a la "toma de conciencia" del problema económico moderno y de la necesidad del desarrollo.

- La incorporación de las "posibles soluciones" a tales problemas, en los programas de los partidos políticos, fué otro de los motivos que impulsaron a darle una relevancia a la investigación y el estudio de tales temas, como así también al bosquejo de soluciones ciertas.
- El proceso de urbanización y el de industrialización dieron origen a la creación de los mecanismos de presión social que exigen medidas diversas tendientes a un mejoramiento de lo social. Esta presión se hizo política luego. (Los sindicatos, organizaciones sociales de todo tipo, etc.).
- En el nivel internacional, las profundas transformaciones operadas en virtud del movimiento de los pueblos débiles por entrar en el escenario mundial invocando sus derechos en el manejo de los destinos de la humanidad; las erupciones políticas, revoluciones, etc. que internamente se su -

ceden en los distintos países y múltiples aspectos más están determinando la existencia de un mundo convulsivo, que exige transformaciones de fondo como única solución. Estas transformaciones de fondo, fundamentalmente en lo económico, hoy son ya propiciadas hasta por los países de desarrollados, los cuales se unen para hacer compatible la ayuda técnica, económica y financiera, con tales objetivos.

c) Social:

- Para que un grupo social funcione adecuadamente, es necesario que el sistema de expectativas que ese sistema crea, pueda ser materializado. Ninguna sociedad puede funcionar si es rica en frustraciones. El problema económico moderno crea frustraciones constantemente y la pobreza económica y social se autogenera.
- Los cambios estructurales en el sistema social son acelerados, tanto como en el sistema económico y ello exige mecanismos también dinámicos de respuesta.

1.5.- El problema económico moderno.

- Tiene su existencia básicamente en la desigualdad existente entre los niveles de aspiraciones sociales (o producto deseado) frente a los niveles de producción actual.
- La dinámica de las aspiraciones o exigencias sociales por bienes y servicios fué acelerada por los siguientes factores:
 - a) La denominada "explosión" demográfica, consistente en el acelerado crecimiento poblacional, fruto del brusco descenso o caída de las tasas de mortalidad frente al mantenimiento o lento descenso de las tasas de natalidad.
 - b) La denominada "explosión" urbana, consistente básicamente en el más acelerado crecimiento de la población urbana comparativamente con la población rural. En rigor de verdad está jugando poderosamente el factor "éxodo rural" ya que las tasas de natalidad de los medios rurales son más elevados que las de los medios urbanos.

Pero este acelerado crecimiento urbano trae aparejado dos problemas fundamentales:

b.1) El funcionamiento con mayor trascendencia social del denominado efecto-demostración y que consiste básicamente en la adaptación de los patrones de consumo de los que se radican en las ciudades, al patrón de consumo vigente en la misma.

Es notorio que el nivel de consumo y la diversidad de los bienes y servicios consumidos, por los medios rurales, es manifiestamente menor que el correspondiente a las ciudades. El desplazamiento del habitante del medio rural al urbano trae una dinamización en las aspiraciones o demanda social, que lo lleva a igual ambos patrones. Es decir, se exigen más y más diversificados bienes y servicios, elevando los niveles de demanda por los mismos.

b.2) El agrupamiento en las ciudades, como también el agrupamiento fabril o laboral en general, fruto del proceso de industrialización que posibilita la ciudad, origina por otro lado el fortalecimiento del poder competitivo del individuo, al agruparse en sindicatos u otras instituciones.

Esto lleva a la materialización, por diferentes mecanismos, de los deseos sociales por mayores niveles de bienes y servicios, vía más elevadas tasas de salarios.

Este efecto es el llamado revolución de aspiraciones y que consiste en última instancia en un medio para la dinamización de la demanda social.

c) El factor educacional también juega un papel importantísimo en la dinámica de las aspiraciones sociales por bienes y servicios, ya que transforma nota-

blemente las estructuras mentales y de expectativas económicas y de toda índole.

- Esto nos está indicando que la necesidad o los requerimientos por mayores niveles de bienes y servicios disponibles crece aceleradamente:
 - a) Por el aumento de la población total
 - b) Por el aumento cuantitativa y cualitativo de cada uno o de grandes sectores de dicha población.
- Pero como contrapartida vemos que el crecimiento del sistema productivo es sumamente lento y no alcanza el ritmo del crecimiento de las aspiraciones. Esta lentitud podemos considerarla fruto de:
 - a) La falta en nuestros países de un artesanado tal como el que contaron los países hoy desarrollados. Esto es debido a que estamos saltando etapas en el proceso de crecimiento y debemos pagar el derecho de una menor productividad del sistema.
 - b) Por la falta de coordinación en la utilización de los factores productivos; la inexistencia de planes orgánicos que compatibilicen los abundantes recursos con los escasos, en busca de un óptimo productivo; etc.
 - c) El lento ritmo de acumulación de capitales (capacidad instalada), debido a condiciones socio-económicas diferentes a las que prevalecieron oportunamente en los países hoy en día desarrollados.
 - d) La desigual penetración técnica en los distintos sectores de la economía, sin un régimen coherente de prioridades sociales, que produce continuos desajustes y en muchos casos en lugar de solucionar "cuellos de botella" trae aparejado "subre inversiones sectoriales".
 - e) Numerosos factores económicos y extraeconómicos que se conjugan para imposibilitar el ritmo acelerado de crecimiento del sistema productivo, como veremos mas adelante (dimensión del mercado, incapacidad del balance de pagos para satisfacer la necesidad de importación de insumos, falta de movilidad de

los factores, estructuras comerciales arcaicas, etc.)

- Podemos esquematizar entonces el problema económico identificándolo como la siguiente desigualdad:

$$PNB_d > PNB_r$$

Donde:

PNB_d = Nivel del producto social deseado o requerido (aspiraciones sociales por bienes y servicios)

PNB_r = Nivel del producto real u oferta del sistema (producción final de bienes y servicios)

$PNB_d = f(rp, ru, re)$

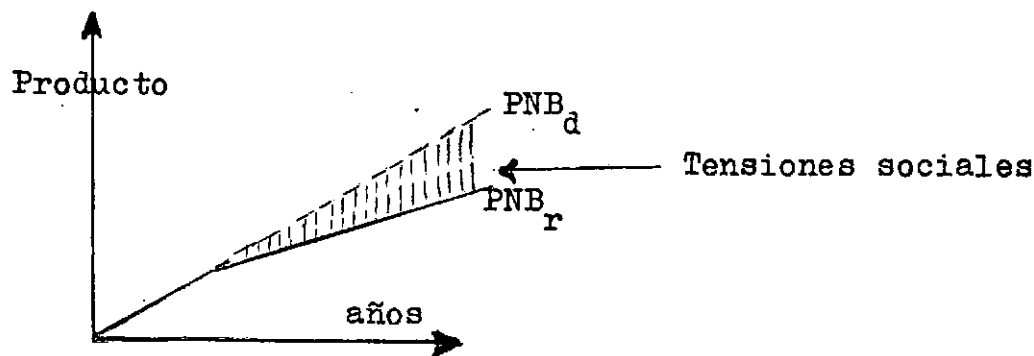
Siendo:

rp = Tasa de crecimiento poblacional total

ru = Tasa de crecimiento de la población urbana

re = Tasa de crecimiento del nivel educacional

Si las diferencias temporales tienden a crecer, las tensiones sociales se hacen más manifiestas. Un ejemplo de ello es el explosivo medio latinoamericano, reflejo de las condiciones expuestas y que reúne todos los factores en juego.



1.6.- Disimil ajuste entre la demanda y oferta de los bienes y servicios:

Es de hacer notar que en los países hoy llamados subdesarrollados o en vías de desarrollo, el ajuste entre demanda y oferta de los bienes y servicios, está dado por el lado de la oferta. Es decir, la demanda pre-existe ya que se ha dinamizado y es mas acelerada que la oferta.

En los países hoy desarrollados, al no existir los bienes, o gran parte de los mismos, especialmente los de consumo, no da-

ba pie a la existencia de una demanda (por el contrario, daba pie al no consumo, al ahorro y a la inversión). Primero debía ser elaborado el bien, inventado y producido, para crear su demanda en el mercado, utilizando los distintos mecanismos posibles (publicidad, etc.)

En los países subdesarrollados, aunque el sistema productivo no oferte los bienes y servicios, los medios de comunicación posibilitan el conocimiento de su existencia y el efecto-demonstración y los factores mencionados en el punto anterior dinamizan el mecanismo de las aspiraciones sociales, de las exigencias y la demanda social (en parte no satisfecha).

Prof. Alberto P. Castillo

2.- DESARROLLO Y SUB-DESARROLLO ECONOMICO

2.1.- Concepto y medición del desarrollo económico

- El concepto generalizado de desarrollo económico es aquel que lo identifica como el crecimiento continuado del producto por habitante de un país o región; es decir, una tendencia sostenida al mejoramiento del nivel de vida a largo plazo.
- Corresponde al proceso de cambio en la cuantía, naturaleza y uso de los recursos productivos y consecuentemente en la cuantía y naturaleza de los bienes y servicios que se obtienen con esos recursos. A consecuencia de esos cambios una mayoría de la población queda generalmente en condiciones de consumir más, de llegar a una edad más avanzada, de educarse mejor a sí mismo y a sus hijos, de trabajar con menor intensidad y, si lo desea de vivir con mayor dignidad. (1)
- Lewis (2) nos dice que las ventajas del desarrollo económico no consisten tanto en que la riqueza aumente la felicidad sino que aumenta las posibilidades humanas de elección. No nos está demostrado que el rico sea más feliz que el pobre pero si que el rico tiene más posibilidades de elección. Una mayor riqueza permite al hombre un mayor dominio del medio y por lo tanto una mayor li-

(1) SUNKEL, Osvaldo, op. citada

(2) LEWIS, Author W. "The theory of economic growth" (London, 1955) ////

bertad. Entre los aspectos de esta mayor libertad está el del ocio. Mientras más riquezas se tiene mayor posibilidad existe de elección por el ocio.

- Se destaca que una de las características, para que realmente exista el desarrollo, es la de su tendencia a largo plazo. Un mejoramiento ocasional, motivado por ocasionales mejoras en el sector exportador, o por mejoras en la relación de precios de intercambio temporalmente, etc. pueden originar una mayor disponibilidad de bienes y servicios, pero sin existir realmente desarrollo económico.
- Para Ahumada (3) el desarrollo económico es un concepto relativo: un país es poco desarrollado en el sentido de que cuenta con condiciones para gozar de un bienestar mayor del que efectivamente goza. Para ejemplificar, citamos a Kindleberger, que nos dice que si comparamos un conejo adulto, con un elefante recién nacido, nos dará la impresión de mayor desarrollo físico de este último, cuando el desarrollo integral, como animal, es superior en el primero. Es decir, para saber si un país es desarrollado o no, debemos examinar el potencial de recursos del país y determinar si con los mismos se pueden obtener mayores niveles del producto; la situación actual, comparada con tales posibilidades, nos dirá si ese país está desarrollado o subdesarrollado.
- De allí entonces que no es válido, técnicamente, la comparación entre los niveles de producto o ingreso de los distintos países para calificarlos como desarrollados o no. Puede suceder que el potencial de recursos de Bolivia no le permita nunca alcanzar los niveles productivos de Estados Unidos y entonces, aún cuando los mismos sean plenamente aprovechados, continuaría siendo un país subdesarrollado.
- Debemos tener en cuenta también que el problema del desarrollo económico también implica un cambio en las esferas no económicas. Un incremento, aún a largo plazo, del producto, pero aparejado a una unilateral distribución, man-

(3) AHUMADA, Jorge, "Teoría y técnica de la programación económica"
Apuntes de clase, Cursos CEPAL (Sgo. de Chile, 1958).-

tendría las condiciones iniciales socio-económicas, sin mejoramiento alguno de los niveles de vida.

De allí que el real concepto del desarrollo económico implica en última instancia:

- a) Crecimiento de los bienes y servicios disponibles por la comunidad, por cambios estructurales en el sistema productivo mismo;
 - b) Posibilidades del crecimiento de la producción, como causa y efecto de una mejor reasignación de tales resultados (mejor distribución de los ingresos);
 - c) Mantenimiento temporal de tales incrementos de las disponibilidades de bienes y servicios y autogeneración del sistema.
- A pesar de indicar que las comparaciones internacionales de los niveles "per cápita" del producto no son muy representativos, se aceptan como una medida del grado de desarrollo de los países, por cuanto es uno de los únicos elementos disponibles de análisis y comparación.
- Pero se hace necesario, cuando se comparan grados de desarrollo, a más de utilizar como indicador el "nivel del producto por habitante", informarnos principalmente de los siguientes aspectos:
- a) Estructura de la producción (aportes de los diversos sectores del sistema);
 - b) Estructura de la ocupación (también por sectores);
 - c) Distribución sectorial y por estratos sociales de los ingresos o renta nacional;
 - d) Intensidad del capital y de la mano de obra en los distintos sectores; su combinación y productividad;
 - e) Relaciones comerciales, económicas y financieras del sistema con el sector externo.
- Sintetizando: nuestro concepto del desarrollo económico es el de que consiste en un proceso continuado de aumento de los bienes y servicios disponibles por habitante de una comunidad, como resultado de una óptima disposición de los factores productivos y de una adecuada distribución de la renta nacional.



La medición del grado de desarrollo de un país debe efectuarse como un índice relativo respecto al potencial del mismo y el grado de aprovechamiento actual de dicho potencial.

No obstante, las dificultades que presenta tal forma de medir el grado de desarrollo de un país, es aceptada la comparación internacional, mediante la utilización de diversos indicadores tal cual veremos más adelante (producto o ingreso por habitante, nivel de vida, etc.)

2.2.- Desarrollo económico, crecimiento económico y desarrollo tecnológico

- El crecimiento de los bienes y servicios disponibles por habitantes en una comunidad puede hacerse efectivo en dos formas:
 - a) Por una mayor producción de algunos sectores tradicionales, por estímulos internos o externos, que la mayoría de las veces resulta temporal (crecimiento económico) o
 - b) Por una mayor producción del sistema, en virtud de transformaciones estructurales del mismo. Por la incorporación de nuevas actividades, por la reasignación de los recursos productivos sociales, etc. (desarrollo).
- El crecimiento económico sería entonces un crecimiento de la economía "a escalas". Normalmente hay etapas en que se puede crecer en esta forma, generalmente por estímulos ocasionales.
- El desarrollo económico, por otro lado, implica transformaciones substanciales del sistema, en sus mismas estructuras, reasignando en última instancia los factores con que cuenta la comunidad. Supone cambios sectoriales y normalmente regionales, en la utilización de las materias primas, tierras, capitales, fuerza de trabajo, etc..
- Hay una etapa superior, en la cual el nivel del producto crece más aceleradamente aún manteniendo iguales niveles de factores de la producción utilizados. Esto ocurre principalmente en algunos sectores especiales (químicos, etc.) y juega en forma preponderante el factor "productividad". Esta etapa es la que podríamos denominar como

"desarrollo tecnológico.

Por ella atraviesan muy pocos países.

2.3.- Algunos indicadores reales del subdesarrollo

- Podríamos determinar los siguientes indicadores del grado o nivel de desarrollo de una economía:

a) Nivel de vida

Para lo cual tendremos que examinar los siguientes aspectos.

- a.1) Salud, con inclusión de las condiciones demográficas.
- a.2) Alimentación y nutrición
- a.3) Educación, con inclusión del alfabetismo y de las enseñanzas técnicas
- a.4) Condiciones de trabajo
- a.5) Situaciones en materia de empleo
- a.6) Consumo y ahorro globales
- a.7) Transportes
- a.8) Vivienda, con inclusión de las instalaciones domésticas
- a.9) Vestuario
- a.10) Esparcimiento y recreo
- a.11) Seguridad social
- a.12) Libertades humanas

b) Ingreso por habitantes

c) Estructura de la producción

- c.1) Índice de la producción por habitante
- c.2) Participación del sector agrícola en el aporte total al producto y al ingreso
- c.3) Productividad y participación de la mano de obra agrícola y en la distribución de los bienes y servicio (comercio, finanzas, etc.)
- c.4) Desocupación abierta y disfrazada
- c.5) Problemas de tenencia de la tierra y de los medios de producción.
- c.6) Grado de tecnificación.

d) El comercio exterior

- d.1) Dependencia externa de actividad monoculturales

- d.2) Vulnerabilidad externa por gran participación del comercio externo en el total de los bienes disponibles y de la capacidad de pagos.
- d.3) Fluctuaciones en los mercados de los productos comercializados y variabilidad de la producción interna.
- d.4) Dependencia fiscal de las empresas exportadoras e importadoras.
- e) Deficiencias de capital y progreso técnico.
 - e.1) Dotación de energía humana en los distintos sectores.
 - e.2) Preparación cultural y técnica de la población
 - e.3) Canalización de los ahorros internos hacia:
 - . las inversiones productivas
 - . la especulación en tierras y bienes raíces
 - . el atesoramiento en divisas
 - . la fuga de capitales

f) Estratificación social

- Teniendo en cuenta un informe de Naciones Unidas (1) se incluye el cuadro y los gráficos adjuntos, en los cuales se agrupan numerosos países en 6 grupos o peldaños que en orden decreciente nos dan una idea del grado de desarrollo. A tal efecto se determinaron los grupos teniendo en cuenta el nivel de ingresos por habitante:

GRUPO	Europa A. del Norte y Oceanía	América Latina	Africa	Asia

(el cuadro está en hoja adjunta)

Los niveles de ingreso para los distintos grupos han sido los siguientes:

Grupo I	más de 1.000 dólares
" II	de 575 a 1.000 dólares
" III	de 350 a 575 dólares
" IV	de 200 a 350 dólares
" V	de 100 a 200 dólares
" VI	menos de 100 dólares

(1) Naciones Unidas, "Informe sobre la situación social en el mundo"
(Nueva York, 1961).-

CORRESPONDE AL CUADRO DE LA HOJA N° 17

GRUPO	EUROPA, A. del NORTE y OCEANIA	AMERICA LATINA	AFRICA	ASIA
I	Australia Canadá E.Unidos N.Zelandia Suecia Suiza			
II	Alemania R.Federal Bélgica Dinamarca Finlandia Francia Noruega Países Bajos Reino Unido U.R.S.S.	Venezuela		Israel
III	Austria Checoslovaquia Alemania Orient. Hungria Irlanda Italia Polonia	<u>ARGENTINA</u> Chile Cuba P.Rico Trinidad y Tobago Uruguay	Unión Sudafricana	
IV	Bulgaria Grecia España Turquía Yugoeslavia	Guayana Inglesa C.Rica Jamaica Mejico Panamá		Borneo Fed.Malaya Japón
V	Albania Portugal Rumania	Brasil Colombia R.Dominicana Ecuador Honduras Nicaragua Paraguay Perú	Ghana	Ceylán Filipinas
VI		Bolivia	Congo Belga	Burma Cambodia China (Taiwan) India Indonesia Laos Pakistán Tailandia

CUADRO N° 1 : Algunos indicadores socio-económicos por grupos de países.

GRUPOS según el nivel de ingreso por habitante	INGRESO por habitante (en dólares USA)	CONSUMO de energía por habitante (kilos de carbón anuales)	ESPERANZA DE VIDA (en años)	TASAS de mortalidad infantil (o/oo)	Número de habitantes por médico	% de población alfabetizada, de 15 y más años.	Proporción de matrícula, (en %)	Consumo de calorías por habitante	% representado por las féculas en el total de las calorías consumidas.	Nivel de urbanización (en %)	% de la fuerza de trabajo masculina en la agricultura	% del ingreso nacional proveniente del sector agrícola.
	(1)	(1)	(2)	(2)	(3)	(4)	(3)	(5)	(6)	(6)	(7)	(5)
I	1.366	3.900	70,6	24,9	885	98	91	3.153	45	43	17	11,4
II	760	2.710	67,7	41,9	944	94	84	2.944	53	39	21	10,9
III	431	1.861	65,4	56,8	1.724	81	75	2.920	60	35	35	15,3
IV	269	536	57,4	97,2	3.132	70	60	2.510	74	26	53	29,9
V	161	265	50,0	131,1	5.185	51	48	2.240	70	14	64	33,4
VI	72	114	41,7	180,0	29.115	29	37	2.070	77	9	74	40,8

- (1) Promedio de 1956-58.
- (2) Promedio de 1955-58.
- (3) Último año sobre el cual se tiene información.
- (4) Cálculos alrededor de 1950.
- (5) Último año.
- (6) Alrededor de 1955.
- (7) Calculado a mediados de 1956.

CUADRO Nº 2

Límite de los grupos para algunos indicadores

GRUPO	INGRESO NACIONAL POR HABIT. u\$s.	CONSUMO ENERGIA POR HABIT. ks. carbón equival.	TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL (%)	MATRICULA ESCOLAR (%)
I	mas 1000	más 3150	menos 28	más de 92
II	575 - 1000	1675 - 3150	28 - 44	81 - 92
III	350 - 575	800 - 1675	44 - 65	69 - 81
IV	200 - 350	350 - 800	65 - 100	54 - 69
V	100 - 200	120 - 350	100 - 160	38 - 54
VI	menos 100	menos 120	más 160	menos 38

2.4.- Causas del sub-desarrollo (1)

El estado de subdesarrollo caracteriza a toda América Latina, aunque haya diferencias de gradación debido a particularidades geo-económicas, demográficas y políticas de los países que la componen. Pasado casi idéntico, coyuntura basada en una o dos producciones capitalistas, independencia política contrariada por pesadas servidumbres económicas: tales fenómenos tienen en general las mismas causas y a menudo las mismas consecuencias.

a) Históricas

Durante la época colonial las metrópolis procedieron como si fijaran para la eternidad un modo de explotación. La mano de obra importada, como la mano de obra autóctona utilizable, sólo tenía derecho a la vida en suma, en la medida que servían a la satisfacción de las necesidades internas y comerciales de la metrópoli.

a.1) Período colonial

- Las inversiones de origen metropolitano son raras y dirigidas hacia sectores muy limitados
- No se economiza el esfuerzo humano local ya que el colono requisaba en el lugar la mano de obra esclavizada (lo cual suplantaba al capital)
- La dependencia de la producción colonial con respecto al mercado metropolitano es total
- Como consecuencia: no hubo ninguna tendencia hacia una economía compleja, como tampoco ningún esfuerzo por ampliar la base productiva del país.

a.2) Período revolucionario

- Hubo liberación del yugo colonial en la medida en que se logró la independencia jurídica y se proclamó la libertad de producir y cambiar.
- Algunos países denunciando la brutalidad de las potencias coloniales y el imperialismo comercial se coaligaron, pese a sus disensiones, para concentrar toda la fuerza de su propaganda, de sus combinaciones políticas y de sus presiones económicas en la lucha contra la constitución de grandes unidades nacionales latinoamericanas y contra la colaboración entre países vecinos.

(1) Se tiene en cuenta las ideas generales de M. BOUVIER-AJAM, "El subdesarrollo en América Latina" (París, 1958).- ////

a.3) Período actual

- Se superan gran parte de las acciones de las potencias comerciales y se posibilitan un más libre cambio.
- El tipo de producción y la dependencia externa a pocos rubros, origina otro tipo de subordinación, la originada por el comercio (dependencia comercial) o de las exportaciones).
- La ayuda internacional se canaliza ya en función de definidas metas para el desarrollo (préstamos) pero en algunos casos se mantiene el esquema productivo arcaico (radicación de capitales). Muchas veces se manifiesta una dependencia política originada por el factor colaboración financiera internacional (dependencia financiera) ya sea por intermedio de los organismos internacionales o bien directamente de gobierno a gobierno.
- La cooperación técnica es manifiesta y ella surge como un paliativo a las grandes diferencias productivas de los países o como un débil intento de reducir las mismas.
- La cooperación internacional, a pesar de ser más manifiesta, aún no ha superado todavía todos los esquemas formados que imposibilitan un mayor desenvolvimiento de los países subdesarrollados. Hay aún muchos inconvenientes que vencer. La subordinación comercial, económica, financiera, política y técnica no ha desaparecido y no se vislumbra aún tal posibilidad.
- La cooperación regional es una manifestación positiva y la puesta en marcha de las zonas de libre comercio como así otros mecanismos de orden continental demuestran los deseos de los latinoamericanos por una latinoamerica fuerte económica, política y socialmente.

b) Económicas

Un país de monocultivo, un país sin economía compleja y centrado sobre la explotación de recursos naturales muy individualizados, está necesariamente bajo la dependencia de su o de sus productos-llave, y por consiguiente de sus mercados.

////

b.1) Las monoproducciones

- Abundan en América Latina: desde el estaño boliviano, la banana guatemalteca, el café brasileño y el petróleo venezolano.
- Las fluctuaciones de los precios de las materias primas internacionales son enermes (hasta un 40% en 4 años).
- El dominio de los mercados por algunas potencias y sus monopolios es manifiesto.
- La agricultura es de trabajo manual, mal pagado, sufre el terrible handicap de la insuficiencia de medios de transporte, etc. (como también la falta de penetración técnica).

b.2) Las estructuras económicas

- La forma capitalista de algunos países desarrollados sedujo a los países latinoamericanos y originó que la producción y el comercio estuvieran sometidos a los intereses monopólicos, orientados hacia la búsqueda constante del beneficio; que esos intereses dominaran a los gobiernos o, por lo menos, pesaran sobre ellos; que la preocupación por el bien nacional cediera ante las especulaciones de las clases privilegiadas; que ciertos sectores socio-económicos explotados fueran mantenidos en la miseria.
- La acción de tales intereses consiste en apostar al desarrollo indefinido de los sectores-llaves, no hacer inversiones sino en los sectores garantizados por el Gobierno, participar en las combinaciones rentables de la importación y la exportación y evitar toda competencia nacional a tales productos.
- No se comparten los beneficios con los capitales ni sectores nacionales.
- Cuando los sectores-llaves son dominados por los capitales nacionales, el exceso de entusiasmo provoca excesos en la producción y otros problemas, cuando

por otro lado no sienten el poderío de una acción internacional que los traba (negativa a la venta de insumos imprescindibles, negativa a la compra de tales productos, etc.)

b.3) Los planes

- Cuando se llevaron a cabo fueron para legalizar los abusos o bien ocultar operaciones oscuras o el desorden existente.
- Hacen falta planes integrales, que promuevan el esfuerzo interno paralelo al externo, pero la ayuda externa debe controlarse para canalizarlo a los fines nacionales.

c) Sociales

El problema latinoamericano es el de que hay grandes masas hambrientas frente a países que podrían albergar millares de millones de habitantes bien alimentados.

La política reinante no sólo no ha luchado energicamente contra las plagas naturales que dificultan la producción, sino que ha agravado la situación al negarse a suscitar un empleo correcto de la mano de obra, al mantener grandes sectores en la miseria, al no constituir un mercado interno, etc.

c.1) Las rentas y el empleo

- Gigantismo y concentración de grandes fortunas, amplitud de la clase de la cual Myrdal llamara "la humanidad sumergida", mediocridad de las clases medias, son factores negativos principales.
- Movimiento de concentración debido a la influencia del crédito agrícola, que exige cauciones que no pueden proporcionar los pequeños agricultores, que deben recurrir a los usureros.
- La progresiva formación de las burguesías locales es un fenómeno importante en todos los países latinoamericanos.
- La situación de trabajo es dura en la agricultura por

////

la falta de mecanización y técnicos, en las industrias se emplea mucha mano de obra femenina y menores. Los salarios bajos y por ende también bajo el poder adquisitivo de la población trabajadora.

- Falta de mano de obra especializada, debido a la exiguidad y de la precariedad del trabajo, la extremada rareza de los medios de información y de especialización, la ausencia de garantías y de promociones, la insuficiencia de la remuneración, el carácter penoso de los esfuerzos exigidos, etc., son todos factores que se conjugan para trabar un proceso acelerado de desarrollo.

c.2) La ausencia de mercado interno

- Es un resultado de todo lo expresado anteriormente
- A la insuficiencia provocada del poder de compra de amplios sectores de la población, que hace que la demanda real (o aspiraciones) no pueda ser satisfecha y ni siquiera expresada, se agrega la complejidad de la oferta, con las múltiples zonas de los comercios monopolísticos de productos de importación, de los comercios de Estado, de los comercios libres, semi-libres, reservados, preferenciales, etc.
- La insuficiencia de los salarios y la carestía de los productos impiden la creación de un verdadero mercado interno.
- Un poder de compra más vasto y mejor repartido es la condición de una demanda comercial que responda a las necesidades reales del país, creando las instalaciones productivas correspondientes. Esta industrialización puede obtener lo esencial de sus inversiones en los beneficios realizados por la exportación de los grandes productos nacionales. Pero es necesario que esta exportación no se halle subordinada a los intereses de una economía dominante extranjera y de sus feudatarios.

2.5.- Aspectos reales del subdesarrollo (características) (1)

Denominamos aspectos reales del subdesarrollo a todas aque-

////

llas características básicas que le dan una fisonomía propia, en el orden económico, a los países en vías de desarrollo:

a) Economías monoproductoras y monoexportadoras:

- Habíamos establecido ya en el punto anterior el hecho de que casi todos los países tienen una monoeconomía, basada en un reducido número de productos, cuya explotación maneja el compás de la economía.
- Estos productos-llave, generalmente proveniente del sector agrícola, ganadero o minero, alientan en algunos casos algunas manifestaciones industriales, que tienen como base a tales productos en su faz de transformación.
- Pero normalmente la intensidad del aprovechamiento de tales productos-llave está dada por el estímulo de una demanda externa (exportaciones). También las manifestaciones industriales conexas son como resultado de tales estímulos.
- El aporte de capitales externos (radicación de capitales), normalmente se han dirigido a tales sectores productivos (el de los productos-llave), monopolizándolos. Este produce una malformación del sistema económico y en ningún momento puede conceptuarse como ayuda a los países subdesarrollados. Se sigue sólo el criterio de la rentabilidad privada.
- La radicación en obras de capital social básico, aporte positivo, normalmente desvirtuaba su fin, en el largo plazo, ya que estaba condicionado solamente el desarrollo de aquellos sectores de los productos-llave (caso de los ferrocarriles argentinos).
- El hecho de que un reducido número de productos constituyan, por otro lado, la casi totalidad de las exportaciones, como puede apreciarse en el Cuadro N° 3, origina una extrema dependencia externa, económica y financiera, de los países compradores (desarrollados).

CUADRO N° 3

Nivel de las exportaciones de algunos países latinoamericanos y productos principales que componen a las mis-

////

mas (2)

PAIS	Exportaciones (millones de dólares USA)	Principales Productos Exportados	% que re- presentan S/el total
Argentina	1.100	carne y trigo	39
Brasil	1.400	café y cacao	64
Chile	500	cobre y nitratos	76
Colombia	400	café y petróleo	92
Ecuador	120	banano y cafe	75
Méjico	1.200	algodón y café	36
Paraguay	30	madera y carne	36
Perú	500	algodón y azúcar	38
Uruguay	180	lanas y carne	68

b) Extrema vulnerabilidad externa:

La dependencia de las exportaciones de sólo pocos productos, origina en el tiempo una reducción en los niveles globales de las mismas o por lo menos de los niveles por habitante.

Como las exigencias por bienes importados crece casi permanentemente, se produce un desequilibrio que consiste en una extrema tensión en el balance de pagos, insuficiente como para atender las exigencias derivadas de tales necesidades, como así también de las exigencias de remesas en conceptos de utilidades, intereses o amortizaciones de préstamos.

El reducido número de productos, generalmente provenientes de los sectores primarios, implican una dependencia acentuada, ya que es muy difícil incrementar el comercio de los mismos y si se lo hace las pérdidas en los niveles de precio son muy notables.

c) Baja productividad sectorial:

- A mayor nivel de ingresos por habitantes, es característico de que también es mayor la productividad (entendiendo por productividad a la relación entre la cuantía de producto obtenido por persona ocupada).
- La productividad de la población ocupada en la agricultura es la más baja de todas y la productividad de la ocupada en los transportes es la más alta de todas.

(2) Según datos de la Encyclopedia Britanica y del Fondo Monetario Internacional, publicados por VEA y LEA, suplemento N° 230, Agosto de 1962, Buenos Aires.-