CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



Cursos Intensivos sobre Problemas del Desarrollo Econômico

ANALISIS Y PROGRAMACION

Esquemas de clases del Profesor ALBERTO P. CASTILLO

Buenos Aires Argentina 1 9 6 3



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROFESOR ALBERTO P. CASTILLO

I PARTE:

ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO

INDICE

		Página
I PARTE:	ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO	
1 <u>INTRO</u>	DDUCCION	
1. 2 1. 3 1. 4 1. 5	Política económica, desarrollo económico y programación del desarrollo económico	1 2 4 .5 8
2 DESAI	RROLLO Y SUB-DESARROLLO ECONOMICO	
	Concepto y medición del desarrollo económico	12
2.2	Desarrollo económico, crecimiento económico y desarrollo tecnológico	16
2 3 -	Algunos indicadores reales del subdesarrollo	15 16
2.4	Causas del subdesarrollo	21
2. 5	Aspectos reales del subdesarrollo	25
	Los escollos sectoriales de los países subdesa -	20.
	rrollados	43
2.7	Los estímulos al proceso de desarrollo	46
	Algunos aspectos fundamentales en el proceso de	•
	desarrollo	50
9 10	mismo	57
	- El mecanismo de corrección del proceso	59
	- Modelos de crecimiento o desarrollo económico.	59 . -
	- Las etapas lógicas en el proceso de desarrollo - Factores necesarios para el desarrollo econômi-	61
	co	65
	- Otros requisitos necesarios para el desarrollo - Simplificado esquema de funcionamiento del sis-	72
2.16.	tema económico	84
	del sistema económico	102

El objetivo del presente Curso es el de dar una idea simplificada del funcionamiento de un sistema económico nacional y regional, con el objeto de identificar la interacción existente entre los procesos económicos y los extra-económicos.

Se trata luego de formular un esquema de análisis coherente, que permita estudiar al proceso de desarrollo económico, los cambios que trae aparejado en la estructura económica como así tambien se busca identificar cuales elementos constituyen el factor estratégico en el crecimiento, sabiendo que el mismo es fundamentalmente un cambio en el comportamiento social respecto a los hechos económicos y a la asignación de los recursos, con el objeto de establecer un proceso acumulativo y no una simple alteración en la competencia, aptitud y uso de los factores que bien pudiera ser ocasional, o impuesta por acciones exógenas al sistema pero sin visos de permanencia.

Se tiene en cuenta el papel que juega el análisis de los antecedentes históricos del proceso de desarrollo (diagnóstico), el inventario de la situación actual y posteriormente se evalúa las posibilidades futuras, dejando librado el sistema económico a las condiciones vigentes (prognosis), o bien modificando el status imperante mediante la proyección de un juego de hipótesis viables (programación).

Se consideran los factores de estímulo, como también los escollos que traban al desenvolvimiento económico. Se tienen en cuen ta los cambios estructurales frente a la puesta en juego de factores productivos, tales como los recursos naturales, la capacidad instala da, la fuerza empresarial y aspectos tales como la tecnología y el grado de penetración de la misma en nuestros países, la dimensión del mercado, la distribución del ingreso nacional, todo ello como cau sa y efecto del proceso de crecimiento.

Finalmente se consideran las técnicas de programación, como un intento de maximizar el proceso de desarrollo, haciendolo equilibrado. Se analiza el problema de la fijación de metas y el de la proyección de las variables fundamentales y determinantes en el sistema económico

Prof. Alberto P. Castillo

1.- INTRODUCCION

- 1.1.- Política económica, desarrollo económico y programación del desarrollo económico.
 - Estos temas eran tratados hasta hace poco tiempo en muy reducidos círculos. Se veía en la planificación los ele mentos vivos de una ideología política determinada. Se estimaba también que la planificación implicaba en última instancia una regimentación de la economía.
 - La política económica moderna busca maximizar el bienes tar social del país o region para el cual rige.
 - El fin específico de mejorar el nivel de vida social se logra compatibilizando los siguientes aspectos:
 - a) Máximo incremento de los bienes y servicios de que dispone una comunidad;
 - b) Mejor distribución del nivel de los ingresos y
 - c) Máxima estabilidad ocupacional y monetaria.
 - Un medio para lograr tales fines de la política económica, es el desarrollo económico.
 - A tal efecto, el desarrollo económico implicaría un proceso continuado de aumento de los bienes y servicios de que dispone una comunidad, como fruto de una óptima utilización de los factores de la producción y de una adecuada distribución de la renta social.
 - Un <u>instrumento</u> que posibilita la maximización del desarro llo económico es la <u>programación económica</u>.
 - A tal efecto, la programación económica implicaría una téc nica que posibilitaría organizar el aprovechamiento óptimo de los medios escasos con que cuenta la comunidad (los fac tores de la producción, o algunos de ellos) para poder hacer frente a las multiples necesidades de la misma.
 - Esto nos sugiere el cumplimiento de ciertas reglas o principios que condicionan este óptimo económico: (1)

⁽¹⁾ OYARZUN, Carlos, "Apuntes de clase" (Mendoza, 1960) .-

- a) Los de utilización plena de los recursos (principio de la economicidad). Es paradójico que existiendo grandes márgenes de necesidad insatis fecha la comunidad tenga capacidad ociosa en mu chos sectores del sistema productivo.
- b) Los de asignación de los recursos a las necesidades más urgentes (prioridades en el uso de los re
 cursos). Esto implica tomar decisiones respecto a
 las metas sociales que se habrán de atender y cua
 les desechar. Los criterios de prioridad pueden
 ser individual y social.
- c) Los de maximizar el producto por unidad del complejo de recursos (minimización del contenido de insumos de la producción). Es la regla de la eficiencia y se relaciona con los importantes problemas de la productividad de los recursos económicos.
- d) Los de distribución o reparto del producto entre los diferentes grupos sociales. Esto implica analizar los problemas de distribución del poder adquisitivo de la sociedad (ingresos).

1.2.- La Política Económica y el nivel de vida

- Desde el punto de vista del economista, el fin de la política económica es el de mejorar el nivel de vida de la población.
- Entendíamos como mejoramiento del nivel de vida:
 - a) Incrementar al máximo el nivel del producto;
 - b) Distribuirlo en la forma más equitativa y en condiciones que permitan un mejor funcionamiento del sistema y
 - c) Lograr la máxima estabilidad ocupacional y monetaria,
- El nivel de vida de los países latinoamericanos puede conceptuarse como uno de los más bajos de Occidente; miltiples aspec tos tienden a configurarnos tal situación: (1)
 - a) Alimentación insuficiente y mala composición de la dieta familiar:
 - b) Falta de viviendas, gran parte de las existentes son inadecuadas; lento ritmo de construcción y débil assignación de recursos a tal efecto.

⁽¹⁾ Diario "El Mercurio", El bajo nivel Latinoamericano (Santiago de Chile, 13-12-1961), pag. 2.-

El cinturón de miseria de todas las ciudades latinoamericanas (villas miserias, favelas, callampas, casas brujas, etc.).

El crecimiento poblacional requiere 500.000 casas amuales, construyéndose solamente 166.000;

c) La salubridad es otra de las deficiencias: el índice de mortalidad es elevado y el termino medio de
vida es sólo la mitad del de los países desarrollados. Ello se debe a las míseras condiciones de la
alimentación, la vivienda y las instalaciones sanitarias;

Faltan médicos (en Bolivia hay uno cada 4750 personas y en Haití uno cada 10.000 personas), faltan camas de hospitales (en Bolivia 182 camas cada 100.000 personas y en Haití 64 camas cada 100.000 personas); tambien faltan los hospitales mismos, las medicinas, el instrumental, etc.

- d) El analfabetismo es otro problema, con grandes desniveles en Latinoamerica: En Argentina el número de analfabetos llega al 14% cuando en Haití era del 90% Usuguay, Chile y Costa Rica, que siguen a la Argentina tienên entre el 19 y 24% de analfabetos;
- e) El nivel del producto es un indicador global que tam bién nos indica estas diferencias terribles en el nivel de vida: frente a Estados Unidos con 2.400 dólares teníamos a Venezuela con 600 dólares. Agreguemos que Venezuela era uno de los países con mayor nivel de producto en América Latina. Los casos extremos de ella, Bolivia y Haití, apenas llegaban a 100 dólares:
- tas, pero estas diferencias también se manifiestan internamente. Así como Latinoamerica y otras regiones de sarrolladas, respecto a las zonas o regiones de sarrolladas, son compartimentos estancos, debido a las diferencias económico-sociales, tambien si nos situamos al nivel nacional, veremos, en cada país, enor mes diferencias entre las regiones.

El "per cápita" de Lima era de 450 dólares cuando el resto del Perú - descontando las grandes urbes - sólo

llegaba a 50 dólares; paralelo a ello las condiciones sanitarias, educacionales, de alimentación, etc., presentan notables diferencias regionales;

- Estas condiciones imperantes, que nos reflejan el real nivel de vida de la población, es el telón de fondo espantoso con el cual se encuentran los responsables de la conducción política y los técnicos que en los distintos niveles son responsables del futuro de sus respectivos países.

1.3.- La Política Económica y su Evolución

- Intuitiva: fue en sus comienzos, ya que los principios rectores de la misma estuvieron dados por la intuición de quienes tenían la responsabilidad de la conducción económica del país;
- científica: tornose cuando nuestros clásicos insuflaron en la misma una serie de principios téóricos fruto de pacientes trabajos;
- tentativa: fué la etapa siguiente al abandono de los principios científicos, en virtud del fracaso en la faz práctica de los mismos. La importación de "recetas" que no eran aplicables, como tambien la excesiva tendencia a la construcción de "magníficas estructuras con miles de habitantes pero sin que nadie las habite" (1) fueron el motivo principal de que los principios de la ciencia económica no tuvieran su confirmación en el campo de la realidad. Se tornó a una especie de intuición pero más científica, que dió lugar a la intervención en gran escala del estadístico y otros profesionales que fortalecieron con sus puntos de vista y nuevos enfoques a la teoría económica. Tambien se supo distinguir los principios en los referidos a los límites de su aplicación;
- desarrollista: es la etapa más reciente y corresponde al poderoso impulso que tuvo la ciencia económica despues de la última guerra. Especialistas, instituciones, etc. han profundizado el tema y convertido la Política Económica en un posible instrumento social al servicio del bienestar

⁽¹⁾ Concepto de Wassily Leontief respecto a la "teoría general dei equilibrio económico" de León Walras (conf. pronunciada en la Universidad Nacional de Buenos Aires, 1960).-

común, siempre y cuando utilice los instrumentos elaborados hasta el presente.-

1.4.- Justificación del desarrollo económico

a) Económica:

- Por la existencia del llamado "problema económico moderno", que ya veremos en el punto siguiente y que bá sicamente consiste en el exagerado aceleramiento de la dinámica de las aspiraciones sociales frente a un casi estático sistema productivo.
- Porque es necesaria una política de desarrollo económico si los países hoy desarrollados progresaron más o menos espontáneamente?. Porqué no se eliminan todos los controles, intervenciones del estado, etc. y se permite que se repita aquel proceso? (2)

El caso de los países industrializados, "viejos". El caso de Estados Unidos, Australia, Nueva Zelandia, Canadá, e incluso Argentina, Chile y Cuba entre fines del siglo pasado y fines de la década de 1920. El desarrollo en es tos casos no fué tan libre de intervención estatal ni tan espontáneo como se afirma, y en todo caso sólo fué posible gracias a condiciones y circunstancias muy especiales. (1)

Las condiciones económicas internacionales antes de 1914: extraordinaria demanda europea de alimentos y materias primas debido a la rápida industrialización e incremento poblacional; libre e intenso movimiento internacional de capitales y de mano de obra (simultáneamente); elevada participación del comercio internacional en la económia inglesa; innovaciones tecnológicas que abarataron substancialmente los costos de transporte; inversiones extranjeras en capital social básico (ferrocarriles, puertos, marina mercante y servicios públicos); incorporación a la económia internacional de áreas "vacias" o "fronteras" en

⁽²⁾ SUNKEL, Osvaldo, "Minutas de clases", Curso CEPAL DOAT (Santiago de Chile, septiembre 1961).-

⁽¹⁾ SUNKEL, Osvaldo, op. citada.-

donde no pre-existían poblaciones abundantes con sólidas estructuras económicas, sociales y culturales; grandes excedentes de mano de obra que favorecían el clásico proceso de acumulación de capitales (acumulación capitalista). (1)

Las condiciones económicas internacionales despues de 1914: despues de la primera guerra mundial Estados Unidos pasó a ser la economía mundial rectora: una economía casi "cerrada", altamente protegida y crecientemen te acreedora; tendencia al superávit en su balanza de pagos; acumulación de oro en USA y deflación en Europa en el período interbélico; en 1930 ruptura definitiva del sistema de pagos internacionales dificultándose la libre circulación internacional de mercaderías (protección) y sobre todo de factores productivos (mano de obra y capitales) demanda externa estacionaria e inestable entre 1929-1940. (1)

Efectos de la 2º guerra mundial: sustitución de importaciones en Europa debido a la escasez de dolares (con trol de importaciones, tarifas, áreas monetarias); gran des incentivos para la reinversión de capitales en los propios países desarrollados; baja y decreciente elasti cidad-ingreso de la demanda externa; acelerado proceso de sustitución tecnologica de materias primas importadas; congelamiento de estructuras económicas pre-capitalistas en los países poco desarrollados, insensibles a la intro ducción de nuevos métodos de producción; grandes innovaciones tecnológicas generalmente inadecuadas a la conste lación de recursos de los países poco desarrollados. (1) Tambien debemos aclarar que la acumulación de capitales, factor preponderante en el desarrollo económico actual, de casi todos los países, tuvo un ritmo mucho mayor debido a los siguientes factores:

A) La existencia en los países hoy desarrollados de un campesinado industrioso, que debía vencer múltiples factores físico-geográficos pero que por otro lado fortalecía el espíritu austero y ahorrativo, a la

^{///}

par de cimentar una férrea voluntad para el trabajo.

- B) El "no consumo" casi obligatorio existente por la falta o inexistencia de múltiples bienes y servicios de consumo.
- 6) La explotación manifiesta de la clase trabajadora, que debía prestar largas jornadas de servicio para el logro de magros ingresos. El trabajo de los niños y mujeres, todo ello capitalizado por quienes detentaban los medios de producción.

b) Política:

- Nos dice Ahumada que el problema del desarrollo económico como tema de investigación científica es hijo de la última guerra mundial. A la declaración de la carta del Atlántico sobre la libertad de todos los hombres ante el miedo y la necesidad, siguió una publicación de Eugene Stanlye sobre "Desarrollo económico mundial", publicada por la OIT en 1944. Los trabajos profesionales han crecido luego a una velocidad vertiginosa. También las reuniones, congresos, conferencias, seminarios, etc.

Todo esto fué un aporte positivo a la "toma de conciencia" del problema económico moderno y de la necesidad del desarrollo.

- La incorporación de las "posibles soluciones" a tales problemas, en los programas de los partidos políticos, fué otro de los motivos que impulsaron a darle una relevancia a la investigación y el estudio de tales temas, como así también al bosquejo de soluciones ciertas.
- El proceso de urbanización y el de industrialización dieron origen a la creación de los mecanismos de presión social que exigen medidas diversas tendientes a un mejoramiento de lo social. Esta presión se hizo política luego. (Los sindicatos, organizaciones sociales de todo tipo, etc.).
- En el nivel internacional, las profundas transformaciones operadas en virtud del movimiento de los pueblos débiles por entrar en el escenario mundial invocando sus derechos en el manejo de los destinos de la humanidad; las erupciones políticas, revoluciones, etc. que internamente se su -

ceden en los distintos países y múltiples aspectos más están determinando la existencia de un mundo convulsivo, que exige transformaciones de fondo como única solución. Estas transformaciones de fondo, fundamentalmente en lo económico, hoy son ya propiciadas hasta por los países de sarrollados, los cuales se unen para hacer compatible la ayuda técnica, económica y financiera, con tales objeti - vos.

c) Social:

- Para que un grupo social funcione adecuadamente, es necesario que el sistema de espectativas que ese sistema crea, pueda ser materializado. Ninguna sociedad puede funcionar si es rica en frustraciones. El problema económico moderno crea frustraciones constantemente y la pobreza económica y social se autogenera.
- Los cambios estructurales en el sistema social son acelerados, tanto como en el sistema económico y ello exige me canismos también dinámicos de respuesta.

1.5.- El problema económico moderno.

- Tiene su existencia básicamente en la desigualdad existente entre los niveles de aspiraciones sociales (o producto deseado) frente a los niveles de producción actual.
- La dinámica de las aspiraciones o exigencias sociales por bienes y servicios fué acelerada por los siguientes factores:
 - a) La denominada "explosión" demográfica, consistente en el acelerado crecimiento poblacional, fruto del brusco descenso o caída de las tasas de mortalidad frente al mantenimiento o lento descenso de las tasas de natalidad.
 - b) La denominada "explosión" urbana, consistente básicamente en el más acelerado crecimiento de la población urbana comparativamente con la población rural. En rigor de verdad está jugando poderosamente el factor "éxodo rural" ya que las tasas de natalidad de los medios rurales son más elevados que las de los medios urbanos.

Pero este acelerado crecimiento urbano trae aparejado dos problemas fundamentales:

b.1) El funcionamiento con mayor trascendencia social del denominado efecto-demostración y que
consiste básicamente en la adaptación de los
patrones de consumo de los que se radican en
las ciudades, al patrón de consumo vigente en
la misma.

Es notorio que el nivel de consumo y la diversidad de los bienes y servicios consumidos, por los medios rurales, es manifiestamente menor que el correspondiente a las ciudades. El desplazamiento del habitante del medio rural al urbano trae una dinamización en las aspiraciones o demanda social, que lo lleva a igual ambos patrones. Es decir, se exigen más y más diversificados bienes y servicios, elevando los niveles de demanda por los mismos.

b.2) El agrupamiento en las ciudades, como también el agrupamiento fabrillo laboral en general, fruto del proceso de industrialización que posibilita la ciudad, origina por otro lado el fortalecimiento del poder competitivo del individuo, al agruparse en sindicatos u otras instituciones.

Esto lleva a la materialización, por diferentes mecanismos, de los deseos sociales por mayores niveles de bienes y servicios, vía más elevadas tasas de salarios.

Este efecto es el llamado revolución de aspiraciones y que consiste en última instancia en un medio para la dinamización de la demanda social.

c) El factor educacional tambien juega un papel importantísimo en la dinámica de las aspiraciones sociales por bienes y servicios, ya que transforma notaplemente las estructuras mentales y de espectativas económicas y de toda indole.

- Esto nos está indicando que la necesidad o los requerimientos por mayores niveles de bienes y servicios disponibles crece aceleradamente:
 - a) Por el aumento de la población total
 - b) Por el aumento cuantitativa y cualitativo de cada uno o de grandes sectores de dicha población.
- Pero como contrapartida vemos que el crecimiento del sis tema productivo es sumamente lento y no alcanza el ritmo del crecimiento de las aspiraciones. Esta lentitud podemos considerarla fruto de:
 - a) Da falta en muestros países de un artesanado tal como el que contaron los países hoy desarrollados. Esto es debido a que estamos saltando etapas en el proceso de crecimiento y debemos pagar el derecho de una menor productividad del sistema.
 - b) Por la falta de coordinación en la utilización de los factores productivos; la inexistencia de planes orgánicos que compatibilicen los abundantes recursos con los escasos, en busca de un óptimo productivo; etc.
 - c) El lento ritmo de acumulación de capitales (capacidad instalada), debido a condiciones socio-económicas diferentes a las que prevalecieron oportunamente en los paises hoy en día desarrollados.
 - d) La desigual penetración teónica en los distintos sectores de la económia, sin un régimen coherente de prioridades sociales, que produce contínuos desajustes y en muchos casos en lugar de solucionar "cuellos de botella" trae aparejado "subreinversiones sectoriales".
 - e) Numerosos factores económicos y extraeconómicos que se conjugan para imposibilitar el ritmo acelerado de crecimiento del sistema productivo, como veremos mas adelante (dimensión del mercado, incapacidad del balance de pagos para satisfacer la necesidad de importación de insumos, falta de movilidad de

los factores, estructuras comerciales arcaicas, etc.)

- Podemos esquematizar entonces el <u>problema económico</u> identificándolo como la siguiente desigualdad:

Donde:

PNB = Nivel del producto social deseado o requerido (aspiraciones sociales por bienes y servicios)

PNB = Nivel del producto real u oferta del sistema (producción final de bienes y servicios)

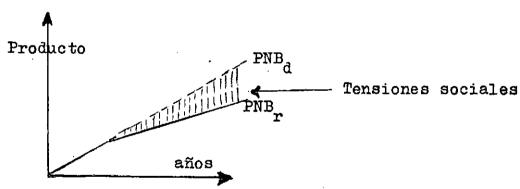
PNB_d = f (rp , ru , re) Siendo:

rp = Tasa de crecimiento poblacional total

ra = Tasa de crecimiento de la población urbana

re = Tasa de crecimiento del nivel educacional

Si las diferencias temporales tienden a crecer, las tensiones sociales se hacen más manifiestas. Un ejemplo de ello es el explosivo medio latinoamericano, reflejo de las condiciones expuestas y que reune todos los factores en juego.



1.6.- Disimil ajuste entre la demanda y oferta de los bienes y servicios:

Es de hacer notar que en los países hoy llamados subdesarrollados o en vías de desarrollo, el ajuste entre demanda y oferta de los bienes y servicios, está dado por el lado de la oferta. Es decir, la demanda pre-existe ya que se ha dinamizado y es mas acelerada que la oferta.

En los países hoy desarrollados, al no existir los bienes, o gran parte de los mismos, especialmente los de consumo, no da-

ba pie a la existencia de una demanda (por el contrario, daba pie al no consumo, al ahorro y a la inversión). Primero debía ser elaborado el bien, inventado y producido, para crear su demanda en el mercado, utilizando los distintos mecanismos posibles (publicidad, etc.)

En los países subdesarrollados, aunque el sistema productivo no oferte los bienes y servicios, los medios de comunicación posibilitan el conocimiento de su existencia y el efectodemostración y los factores mencionados en el punto anterior di namizan el mecanismo de las aspiraciones sociales, de las exigen cias y la demanda social (en parte no satisfecha).

Prof. Alberto P. Castillo

2.- DESARROLLO Y SUB-DESARROLLO ECONOMICO

2.1.- Concepto y medición del desarrollo económico

- El concepto generalizado de desarrollo económico es aquel que lo identifica como el crecimiento continuado del producto por habitante de un país o región; es decir, una tendencia sostenida al mejoramiento del nivel de vida a largo plazo.
- Corresponde al proceso de cambio en la cuantía, naturaleza y uso de los recursos productivos y consecuentemente en la cuantía y naturaleza de los bienes y servicios
 que se obtienen con esos recursos. A consecuencia de esos cambios una mayoría de la población queda generalmen
 te en condiciones de consumir más, de llegar a una edad
 más avanzada, de educarse mejor a sí mismo y a sus hijos,
 de trabajar con menor intensidad y, si lo desea de vivir
 con mayor dignidad. (1)
- Lewis (2) nos dice que las ventajas del desarrollo económico no consisten tanto en que la riqueza aumente la
 felicidad sino que aumenta las posibilidades humanas de
 elección. No nos está demostrado que el rico sea más feliz que el pobre pero si que el rico tiene mas posibilidades de elección. Una mayor riqueza permite al hombre
 un mayor dominio del medio y por lo tanto una mayor li-

⁽¹⁾ SUNKEL, Osvaldo, op. citada ////
(2) LEWIS, Author W. "The theory of economic growth" (London, 1955)

- bertad. Entre los aspectos de esta mayor libertad está el del ocio. Mientras más riquezas se tiene mayor posibilidad existe de elección por el ocio.
- Se destaca que una de las características, para que realmente exista el desarrollo, es la de su tendencia a largo plazo. Un mejoramiento ocasional, motivado por ocasionales mejoras en el sector exportador, o por mejoras en la relación de precios de intercambio temporalmente, etc. pueden originar una mayor disponibilidad de bienes y servicios, pero sin existir realmente desarrollo económico.
- Para Ahumada (3) el desarrollo económico es un concepto relativo: un país es poco desarrollado en el sentido de que cuenta con condiciones para gozar de un bienestar ma yor del que efectivamente goza. Para ejemplificar, citamos a Kindleberger, que nos dice que si comparamos un conejo adulto, con un elefante recién nacido, nos dará la impresión de mayor desarrollo físico de este último, cuan do el desarrollo integral, como animal, es superior en el primero. Es decir, para saber si un país es desarrolla do o nó, debemos examinar el potencial de recursos del país y determinar si con los mismos se pueden obtener mayores niveles del producto; la situación actual, comparada con tales posibilidades, nos dirá si ese país está desarrollado o subdesarrollado.
- De allí entonces que no es válido, técnicamente, la comparación entre los niveles de producto o ingreso de los distintos países para calificarlos como desarrollados o no. Puede suceder que el potencial de recursos de Bolivia no le permita nunca alcanzar los niveles productivos de Esta dos Unidos y entonces, aún cuando los mismos sean plena mente aprovechados, continuaría siendo un país subdesarrollado.
 - Debemos tener en cuenta también que el problema del desarrollo económico también implica un cambio en las esferas no económicas. Un incremento, aún a largo plazo, del producto, pero aparejado a una unilateral distribución, man-

⁽³⁾ AHUMADA, Jorge, "Teoría y técnica de la programación económica"

Apuntes de clase, Cursos CEPAL (Sgo. de Chile, 1958).-

tendría las condiciones iniciales socio-económicas, sin mejoramiento alguno de los niveles de vida.

De allí que el real concepto del desarrollo económico implica en última instancia:

- a) Crecimiento de los bienes y servicios disponibles por la comunidad, por cambios estructurales en el sistema productivo mismo;
- b) Posibilidades del crecimiento de la producción, como causa y efecto de una mejor reasignación de tales resultados (mejor distribución de los ingresos);
- c) Mantenimiento temporal de tales incrementos de las disponibilidades de bienes y servicios y autogeneración del sistema.
- A pesar de indicar que las comparaciones internaciones de los niveles "per cápita" del producto no son muy representativos, se aceptan como una medida del grado de desarrollo de los paises, por cuanto es uno de los únicos elementos disponibles de análisis y comparación.
- Pero se hace necesario, cuando se comparan grados de desarrollo, a más de utilizar como indicador el "nivel del producto por habitante", informarnos principalmente de los siguientes aspectos:
 - a) Estructura de la producción (aportes de los diversos sectores del sistema);
 - b) Estructura de la ocupación (tambien por sectores);
 - c) Distribución sectorial y por estratos sociales de los ingresos o renta nacional:
 - d) Intensidad del capital y de la mano de obra en los distintos sectores; su combinación y productividad:
 - e) Relaciones comerciales, económicas y financieras del sistema con el sector externo.
- Sintetizando: nuestro concepto del desarrollo económico es el de que consiste en un proceso continuado de aumento de los bienes y servicios disponibles por habitante de una comunidad, como resultado de una óptima disposición de los factores productivos y de una adecuada distribución de la renta nacional.

La medición del grado de disarrollo de un país debe-efectuarse como un índice relativo respecto al potencial del mismo y el grado de aprovechamiento actual de dicho potencial.

No obstante, las dificultades que presenta tal forma de medir el grado de desarrollo de un pais, es aceptada la comparación internacional, mediante la utilización de diversos indicadores tal cual veremos más adelante (producto o ingreso por habitante, nivel de vida, etc.)

2.2.- Desarrollo económico, crecimiento económico y desarrollo tecnológico

- El crecimiento de los bienes y servicios disponibles por habitantes en una comunidad puede hacerse efectivo en dos formas:
 - a) Por una mayor producción de algunos sectores tradicionales, por estímulos internos o externos, que la mayoría de las veces resulta temporal (crecimiento económico) o
 - b) Por una mayor producción del sistema, en virtud de transformaciones estructurales del mismo. Por la incorporación de nuevas actividades, por la reasignación de los recursos productivos sociales, etc. (desarrollo).
- El crecimiento económico sería entonces un crecimiento de la economía "a escalas". Normalmente hay etapas en que se puede crecer en esta forma, generalmente por estímulos ocasionales.
- El desarrollo económico, por otro lado, implica transfor maciones substanciales del sistema, en sus mismas estructuras, reasignando en última instancia los factores con que cuenta la comunidad. Supone cambios sectoriales y normalmente regionales, en la utilización de las materias primas, tierras, capitales, fuerza de trabajo, etc..
- Hay una etapa superior, en la cual el nivel del producto crece más aceleradamente aún manteniendo iguales niveles de factores de la producción utilizados. Esto ocurre
 principalmente en algunos sectores especiales (químicos,
 etc.) y juega en forma preponderante el factor "productividad". Esta etapa es la que podríamos denominar como

"desarrollo tecnológico.

Por ella atraviesan muy pocos países.

2.3.- Algunos indicadores reales del subdesarrollo

- Podríamos determinar los siguientes indicadores del grado o nivel de desarrollo de una economía:
 - a) Nivel de vida

Para lo cual tendremos que examinar los siguientes aspectos.

- a.l) Salud, con inclusión de las condiciones demográficas.
- a.2) Alimentación y nutrición
- a.3) Educación, con inclusión del alfabetismo y de las enseñanzas técnicas
- a.4) Condiciones de trabajo
- a.5) Situaciones en materia de empleo
- a.6) Consumo y ahorro globales
- a.7) Transportes
- a.8) Vivienda, con inclusión de las instalaciones domésticas
- a.9) Vestuario
- a.10) Esparcimiento y recreo
- a.11) Seguridad social
- a.12) Libertades humanas
- b) Ingreso por habitantes
- c) Estructura de la producción
 - c.1) Indice de la producción por habitante
 - c.2) Participación del sector agrícola en el aporte total al producto y al ingreso
 - c.3) Productividad y participación de la mano de obra agrícola y en la distribución de los bienes y servicio (comercio, finanzas, etc.)
 - c.4) Desocupación abierta y disfrazada
 - c.5) Problemas de tenencia de la tierra y de los me dios de producción.
 - c.6) Grado de tecnificación.
- d) El comercio exterior
 - d.1) Dependencia externa de actividad monoculturales

- d.2) Vulnerabilidad externa por gran participación del comercio externo en el total de los bienes disponibles y de la capacidad de pagos.
- d.3) Fluctuaciones en los mercados de los productos comercializados y variabilidad de la producción interna.
- d.4) Dependencia fiscal de las empresas exportadoras e importadoras.

e) Deficiencias de capital y progreso técnico.

- e.1) Dotación de energía humana en los distintos sectores.
- e.2) Preparación cultural y técnica de la población
- e.3) Canalización de los ahorros internos hacia:
 - : las inversiones productivas
 - . la especulación en tierras y bienes raíces
 - . el atesoramiento en divisas
 - . la fuga de capitales

f) Estratificación social

- Teniendo en cuenta un informe de Naciones Unidas (1) se incluye el cuadro y los gráficos adjuntos, en los cuales se agrupan numerosos países en 6 grupos o peldaños que en orden decreciente nos dan una idea del grado de desarrollo. A tal efecto se determinaron los grupos teniendo en cuenta el nivel de ingresos por habitante:

GRUPO	Europa A. del Norte y Oceanía	América Latina	Africa -	Asia
			<u></u>	;
	(el cuadro es	l tá en hoja ad L	junta)	•

Los niveles de ingreso para los distintos grupos han sido los siguientes:

Grupo	I	más	d e	1	.000	đố	ilares
H	П	de	575	a	1.00	00	dólares
	III						dólares
	- IV	de∵	200	<u>a</u>	35	50	dólares
**	V	₫ e	100	a	- 20	0	dólares
11	VI	men	loa	đе	100	đố	lares

⁽¹⁾ Naciones Unidas, "Informe sobre la situación social en el mundo" (Nueva York, 1961).-

CORRESPONDE AL CUADRO DE LA HOJA Nº 17

		 	1 1 777 7 0 1	
GRU P O	EUROPA, A. del NORTE y OCEANIA	AMERICA LATINA	AFRICA	ASIA
I	Australia Canadá E.Unidos N.Zelandia Suecia Suiza			
II	Alemania R.Federal Bélgica Dinamarca Finlandia Francia Noruega Paises Bajos Reino Unido U.R.S.S.	Venezuel a		Israel
III	Austria Checoeslovaquia Alemania Orient. Hungria Irlanda Italia Polonia	ARGENTINA Chile Cuba P.Rico Trinidad y Tobago Uruguay	Unión Sudafricana	
IV	Bulgaria Grecia España Turqu í a Yugoeslavia	Guayana Inglesa C.Rica Jamaica Mejico Panamá		Borneo Fed.Malaya Japón
V	Albania Portugal Rumania	Brasil Colombia R.Dominicana Ecuador Honduras Nicaragua Paraguay Perú	Ghana	Ceylán Filipinas
VI		Boliwia	Congo Belga	Burma Cambodia China (Taiwan) India Indonesia Laos Pakistan Taylandia

CUADRO Nº 1 : Algunos indicadores socio-econômicos por grupos de pafaes.

% del ingereso nacional mo veniente del sec- tor agrí- cola.	(2)	11,4	10,9	15,3	29,9	33,4	40,8	
% de la fuerza de trabajo masculina en la a- gicultura	(1)	17	ឧ	35	53	64	74	
Mivel de urbaniz <u>a</u> ción (en %)	(9)	43	39	35	26	14	9	
% repre- sentado por las féculas en el to tal de las calo rías con sumidas.		45	53	60	74	70	77	
Consumo de calorfas por habi – tante	(5)	3.153	2-944	2.920	2.510	2.240	2.070	
la Propor- oión de matricu- la esco- la, (en. %)	(3)	ĸ	84	7.5	- 60	48	37	
% de pobl <u>a</u> ción alfa- beta, de 15 y más años.	(4)	88	94	81	70	አ፣	29	
Número de habitan- tes por médico	(3)	885	944	1.724	3.132	5.185	29.115	
TASAS de morta- lidad in- fantil (o/oo)	(2)	24,9	41,9	56,8	97,2	131,1	180,0	
ESPERANZA DE VIDA (en años)	(2)	70,6	67,7	65,4	57,4	50,0	41,7	
CONSUMO de energía por habi - tantes. (kilos de carbón a- nuales)	(1)	3-900	2.710	1.861	536	265	114	
INGRESO por ha- bitante (en dé- lares USA)	(1)	1.366	760	431	269	161	72	
caupos según el nivel de ingreso por hab <u>i</u> tante		н	Ħ	III	ΙΔ	Þ	Th	

Promedio de 1956-58. Promedio de 1955-58.

Ultimo año sobre el cual se tiene información.

Cálculos alrededor de 1950.

Utimo año.

Alrededor de 1955. Calculado a mediados de 1956. **5004000**

CUADRO Nº 2

Limite de	los	grupos	para	algunos	indicadores
		D+ WDOO	<u> </u>	MADE WILLIAM	THATORRATOR

GRUPO	INGRESO NACIONAL POR HABIT. u\$s.	CONSUMO ENERGIA POR HABIT. ks.carbón equival.	TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL (%)	Matricula Escolar (%)	
I	mas 1000	más 3150	menos 28	más de 92	
II	575 - 1000	1675 - 3150	28 - 44	81 - 92	
III	350 - 575	800 - 1675	44 - 65	69 - 81	
IV	200 - 350	350 - 800	65 - 100	54 – 69	
V	100 - 200	120 - 350	100 - 160	38 - 54	
VI	menos 100	menos 120	m ás 160	menos 38	

2.4.- Causas del sub-desarrollo (1)

El estado de subdesarrollo caracteriza a toda América Latina, aunque haya diferencias de gradación debido a particularidades geo-económicas, demográficas y políticas de los países que la componen. Pasado casi idéntico, coyuntura basada en una o dos producciones capitalistas, independencia política contrariada por pesadas servidumbres económicas: tales fenómenos tienen en general las mismas causas y a menudo las mismas consecuencias.

a) Históricas

Durante la época colonial las metrópolis procedieron como si fijaran para la eternidad un modo de explotación. La mano de obra importada, como la mano de obra autóctona utilizable, sólo tenía derecho a la vida en suma, en la medida que servían a la satisfacción de las necesidades internas y comerciales de la metrópoli.

a.1) Periodo colonial

- Las inversiones de origen metropolitano son raras y dirigidas hacia sectores muy limitados
- No se economiza el esfuerzo humano local ya que el colono requisaba en el lugar la mano de obra esclavizada (lo cual suplantaba al capital)
- La dependencia de la producción colonial con respecto al mercado metropolitano es total
- Como consecuencia: no hubo ninguna tendencia hacia una economía compleja, como tampoco ningún esfuerzo por ampliar la base productiva del país.

a.2) Período revolucionario

- Hubo liberación del yugo colonial en la medida en que se logró la independencia jurídica y se proclamó la libertad de producir y cambiar.
- Algunos países denunciando la brutalidad de las potencias coloniales y el imperialismo comercial se coaligaron, pese a sus disensiones, para concentrar toda la fuerza de su propaganda, de sus combinaciones políticas y de sus presiones económicas en la lucha contra la constitución de grandes unidades nacionales latinoamericanas y contra la colaboración entre países vecinos.

////

⁽¹⁾ Se tiene en cuenta las ideas generales de M.BOUVIER-AJAM, "El subdesarrollo en América Latina" (París, 1958).-

a.3) Periódo actual

- Se superan gran parte de las acciones de las potencias comerciales y se posibilitan un más libre cambio.
- El tipo de producción y la dependencia externa a pocos rubros, origina otro tipo de subordinación, la origina- da por el comercio (dependencia comercial) o de las exportaciones).
- La ayuda internacional se canaliza ya en función de definidas metas para el desarrollo (préstamos) pero en algunos casos se mantiene el esquema productivo arcaico
 (radicación de capitales). Muchas veces se manifiesta una dependencia política originada por el factor colaboración financiera internacional (dependencia financiera)
 ya sea por intermedio de los organismos internacionales
 o bien directamente de gobierno a gobierno.
- La cooperación técnica es manifiesta y ella surge como un paliativo a las grandes diferencias productivas de los países o como un débil intento de reducir las mismas.
- La cooperación internacional, a pesar de ser más manifiesta, aún no ha superado todavía todos los esquemas formados que imposibilitan un mayor desenvolvimiento de los países subdesarrollados. Hay aún muchos inconvenientes que vencer. La subordinación comercial, económica, financiera, política y técnica no ha desaparecido y no se vislumbra aún tal posibilidad.
- La cooperación regional es una manifestación positiva y la puesta en marcha de la zonas de libre comercio como así otros mecanismos de orden continental demuestran los deseos de los latinoamericanos por una latinoamerica fuerte económica, política y socialmente.

b) Económicas

Un país de monocultivo, un país sin economía compleja y centrado sobre la explotación de recursos naturales muy individualizados, está necesariamente bajo la dependencia de su o de sus productos-llave, y por consiguiente de sus mercados.

b.1) Las monoproducciones

- Abundan en América Latina: desde el estaño boliviano, la banana guatemalteca, el café brasileño y el petróleo venezolano.
- Las fluctuaciones de los precios de las materias primas internacionales son enermes (hasta un 40% en 4 años).
- El dominio de los mercados por algunas potencias y sus monopolios es manifiesto.
- La agricultura es de trabajo manual, mal pagado, sufre el terrible handicap de la insuficiencia de medios de transporte, etc. (como también la falta de penetración técnica).

b.2) Las estructuras económicas

- La forma capitalista de algunos países desarrollados sedujo a los países latinoamericanos y originó que la producción y el comercio estuvieran sometidos a los intereses monopólicos, orientados hacia la búsqueda constante del beneficio; que esos intereses dominaran a los gobiernos o, por lo menos, pesaran sobre ellos; que la preocupación por elbien nacional cediera ante las especulaciones de las clases privilegiadas; que ciertos sextores socio-económicos explotados fueran mantenidos en la miseria.
- La acción de tales intereses consiste en apostar al desarrollo indefinido de los sectores-llaves, no hacer inversiones sino en los sectores garantizados por el Gobierno, participar en las combinaciones rentables de la importación y la exportación y evitar toda competencia nacional a tales productos.
- No se comparten los beneficios con los capitales ni sectores nacionales.
- Cuando los sectores-llaves son dominados por los capitales nacionales, el exceso de entusiasmo provoca excesos en la producción y otros problemas, cuando

por otro lado no sienten el poderío de una acción internacional que los traba (negativa a la venta de insumos imprescindibles, negativa a la compra de tales productos, etc.)

b.3) Los planes

- Cuando se llevaron a cabo fueron para legalizar los abusos o bien ocultar operaciones oscuras o el desorden existente.
- Hacen falta planes integrales, que promuevan el esfuerzo interno paralelo al externo, pero la ayuda ex terna debe controlarse para canalizarlo a los fines nacionales.

c) <u>Sociales</u>

El problema latinoamericano es el de que hay grandes masas hambrientas frente a países que podrían albergar millares de millones de habitantes bien alimentados.

La política reinante no sólo no ha luchado energicamente contra las plagas naturales que dificultan la producción, sino que ha agravado la situación al negarse a suscitar un empleo correcto de la mano de obra, al mantener grandes sectores en la miseria, al no constituir un mercado interno, etc.

c.1) Las rentas y el empleo

- Gigantismo y concentración de grandes fortunas, am plitud de la clase de la cual Myrdal llamara "la humanidad sumergida", mediocridad de las clases medias, son factores negativos principales.
- Movimiento de concentración debido a la influencia del crédito agrícola, que exige cauciones que no pueden proporcionar los pequeños agricultores, que deben recurrir a los usureros.
- La progresiva formación de las burguesías locales es un fenómeno importante en todos los paises latinoamericanos.
- La situación de trabajo es dura en la agricultura por

la falta de mecanización y técnicos, en las industrias se emplea mucha mano de obra femenina y menores. Los salarios bajos y por ende tambien bajo el poder adquisitivo de la población trabajadora.

- Falta de mano de obra especializada, debido a la exiguidad y de la precariedad del trabajo, la extremada
rareza de los medios de información y de especialización, la ausencia de garantías y de promociones,
la insuficiencia de la remuneración, el carácter penoso de los esfuerzos exigidos, etc., son todos factores que se conjugan para trabar un proceso acelerado de desarrollo.

c.2) La ausencia de mercado interno

- Es un resultado de todo lo expresado anteriormente
- A la insuficiencia provocada del poder de compra de amplios sectores de la población, que hace que la demanda real (o aspiraciones) no pueda ser satisfecha y ni siquiera expresada, se agrega la complejidad de la oferta, con las multiples zonas de los comercios monopolísticos de productos de importación, de los comercios de Estado, de los comercios libres, semilibres, reservados, preferenciales, etc.
- La insuficiencia de los salarios y la carestía de los productos impiden la creación de un verdadero mercado interno.
- Un poder de compra más vasto y mejor repartido es la condición de una demanda comercial que responda a las necesidades reales del país, creando las instalaciones productivas correspondientes. Esta industria lización puede obtener lo esencial de sus inversiones en los beneficios realizados por la exportación de los grandes productos nacionales. Pero es necesario que esta exportación no se halle subordinada a los intereses de una economía dominante extranjera y de sus feudatarios.

2.5.- Aspectos reales del subdesarrollo (características) (1)

Denominamos aspectos reales del subdesarrollo a todas aque-

llas características básicas que le dan una fisonomía propia, en el orden económico, a los paises en vías de desarrollo:

- a) Economías monoproductoras y monoexportadoras:
- Habíamos establecido ya en el punto anterior el hecho de que casi todos los países tienen una monoeconomía, basada en un reducido número de productos, cuya explotación maneja el compas de la economía.
- Estos productos-llave, generalmente proveniente del sector agrícola, ganadero o minero, alientan en algunos casos algunas manifestaciones industriales, que tienen como base a tales productos en su faz de transformación.
- Pero normalmente la intensidad del aprovechamiento de tales productos-llave está dada por el estímulode una demanda externa (exportaciones). También las manifestaciones industriales conexas son como resultado de tales estímulos.
- El aporte de capitales externos (radicación de capitales), normalmente se han dirigido a tales sectores productivos (el de los productos-llave), monopolizándolos. Esto produce una malformación del sistema económico y en ningún momento puede conceptuarse como ayuda a los países subdesarrollados. Se sigue sólo el criterio de la rentabilidad privada.
- La radicación en obras de capital social básico, aporte positivo, normalmente desvirtuaba su fin, en el largo plazo, ya que estaba condicionado solamente el desarrollo de aquellos sectores de los productos-llave (caso de los ferrocarriles argentinos).
- El hecho de que un reducido número de productos constituyan, por otro lado, la casi totalidad de las exportaciones, como puede apreciarse en el Cuadro Nº 3, origina una extrema dependencia externa, económica y financiera, de los países compradores (desarrollados).

CUADRO Nº 3

Nivel de las exportaciones de algunos países latinoamericanos y productos principales que componen a las mis-

mas (2)

PAIS	Exportaciones (millones de -d ól ares USA)	Principales Productos Exportados	% que re- presentan S/el total
Argentina	1.100	carne y trigo	39
Brasil	1.400	café y cacao	64
Chile	500	cobre y nitratos	7Ġ
Colombia	400	café y petróleo	92
Ecuador	120	banano y cafe	75
Méjico	1.200	algodón y café	36
Paraguay	30	madera y carne	36
Perú	500	algodón y azúcar	38
Uruguay	180	lanas y carne	68

b) Extrema vulnerabilidad externa:

La dependencia de las exportaciones de sólo pocos productos, origina en el tiempo una reducción en los niveles globales de las mismas o por lo menos de los niveles por habitante.

Como las exigencias por bienes importados crece casi permanentemente, se produce un desequilibrio que consiste en una extrema tensión en el balance de pagos, insuficiente como para atender las exigencias derivadas de tales necesidades, como así
también de las exigencias de remesas en conceptos de utilidades,
intereses o amortizaciones de prestamos.

El reducido número de productos, generalmente provenientes de los sectores primarios, implican una dependencia acentuada, ya que es muy dificil incrementar el comercio de los mismos y si se lo hace las pérdidas en los niveles de precio son muyrnotables.

c) Baja productividad sectorial:

- A mayor nivel de ingresos por habitantes, es característico de que también es mayor la productividad (entendiendo por productividad a la relación entre la cuantía de producto obtenido por persona ocupada).
- La productividad de la población ocupada en la agricultura es la más baja de todas y la productividad de la ocupada en los transportes es la más alta de todas.

⁽²⁾ Según datos de la Encyclopedia Britanica y del Fondo Monetario Internacional, publicados por VEA y LEA, suplemento Nº 230, Agos to de 1962, Buenos Aires.

- Mientras más alto es el nivel de ingresos por habitantes, menores son las diferencias intersectoriales de productividad.
- A medida que un país se desarrolla la productividad marginal del sector agrícola es manifestamente mayor que la del sector manufacturero.

Esto sucede principalmente porque la población ocupada, en la agricultura disminuye a la par que crece la producción, básicamente por una mayor introducción tecnológica.

d) Graves deficiencias en el sector agrícola:

- El sector agrícola ocupa gran cantidad de la fuerza activa de los países subdesarrollados:

América del Sur	55%
América Central	62%
Africa del Norte	73%
Asia del Sudeste	70%
Asia Oriental	71%
Europa Meridional	58%

frente a los paises desarrollados que disponen de una reducida parte de las mismas:

Auropa Occidental 20% América del Norte 13%

- Se cultiva una reducida parte de las tierras potencialmente cultivables, siendo aprovechadas en América Latina sólo un 20% de sus disponibilidades.

Además existe una concentración costera en el aprovechamiento de las tierras y los recursos naturales, pues como habiamos visto anteriormente, el mayor estímulo de
los sectores básicos estuvo dado por la demanda externa
y tal posición geográfica contemplaba posibilidades de
salida por vía marítima o fluvial.

- Los obstáculos naturales son dificilmente vencidos en los países subdesarrollados, por la falta de medios (equipos, etc.).
- La tierra necesita en muchos casos largos descansos, por la falta de un uso racional y en muchos casos es dificil

reconstruir su fertilidad (caso de la Argentina que ve perdida extensas zonas de sus otrora fertiles praderas naturales, que desaparecen por la erosión mecánica y el sobrepastoreo).

- La existencia de propiedades tipo feudal. La concentra ción de las mejores tierras en las manos de pocas familias: el 1,5% de la población latinoamericana posee el 50% de las tierras agrícolas; en Brasil el 3,4% tiene el 62%; etc.
- La falta de adecuadas infraestructuras que posibiliten no sólo mejoras directas en el proceso productivo (caso de los caminos, la energía eléctrica, etc.) sino también indirecta (hospitales, escuelas de capacitación, etc.)
- La falta de racionalización de las empresas agrícolas faltan técnicas culturales y su mejoramiento, utilización de abonos y productos químicos, semillas seleccionadas; existe mano de obra en exceso por la desocupación cíclica, estacional, etc.
- La productividad es excesivamente baja, habíamos ya exp presado y si tenemos en cuenta los <u>rendimientos por su-</u> <u>perficie</u> apreciamos las siguientes diferencias:

a)	Trigo:	Europa	produce	16	qq.	por	Ha.
		Amér.del Norte	ti	12	(1	11	Ħ
		Amér.Latina	31	9	11	11	11
		Asia	Τ¶	9	n	13	ti
		Africa	11	7	11	Ħ	tt
b)	Maíz:	Amér.del Norte	เา	2 2	11	11	ii
		Amér.Latina	tı	14	ti	IJ	ti
c)	Arroz:	Europa	ti	44	tī	ŧŧ	ñ
		Extremo Oriente	ti	16	ŧI	18	ŧŧ
		Africa	11	13	Ħ	Ħ	11

- Son manifiestos tambien los menores rendimientos por persona ocupada:
 - a) América del Norte: produce 5 toneladas de granos por cultivador
 - b) Europa Occidental: produce 1 tonelada de granos por cultivador
 - c) Países subdesarrollados: producen en promedio 0,4 toneladas de granos por cultivador.
- Son también muy bajos los índices de producción de ali-

mentos por habitante, los cuales se reducen en lugar de crecer. Con base 100 en preguerra tenemos los siguien tes índices:

1956 América Latina 94

1956, Asia 92

Esto está principalmente relacionado con la mala distribución de los ingresos y la falta de poder adquisitivo
de gran parte de la población, justamente aquella que
consume proporcionalmente mayor cantidad de alimentos,
comparativamente con sus ingresos.

e) Carencia de alimentos:

- Es notable que en países cuyas posibilidades de producción son enormes, existan millares de personas hambrien tas. Es un claro panorama el panaroma presentado por Josué de Castro al respecto (1).
- La alimentación diaria, que en calorías debe estar en los niveles mínimos de las 2.500 presenta los siguientes promedios:
 - a) Mundial 1400 a 1500 calorías
 - b) El 70% de la población mundial menos de 2.500 calorías
 - c) El 24% de la población mundial menos de 2.000 calorías
- Paralelo a ello es muy reducido el consumo de proteínas, especialmente las de origen animal y siendo las necesi-dades mínimas de 30 gramos diarios, tenemos los siguientes promedios:
 - a) el 58% de la población mundial

consume menos de 15 gs./dia

b) El 17% de la población mundial

consume mas de 30 gs./día

////

c) La India

consume 6 gs./dia

f) Industrialización incipiente:

La cual constituye principalmente un artesanado superior, como ocurre con la elaboración de materias primas y alimentos y la industria liviana.

(1) Josué de Castro, "Geografía del Hambre" y "Geopolítica del Hambre".

La industria pesada casi no existe y ella se limita sólo a la producción de cemento y en algunos casos de hierro colado, etc.

La población ocupada es el índice mejor de la baja participación delssector en el producto total:

América Latina

17% del total

Africa

11% del total

Asia

10% del total

A veces el considerar la participación del sector en el producto total debemos tomarlo con limitaciones, por cuanto la misma debe ajustarse, ya que la estructura de costos y precios deforma de tal sector en los países subdesarrollados no refleja la realidad, dada por los volúmenes físicos de producción.

La concentración industrial del mundo es asombrosa: el 20% de la población mundial produce más del 90% de la producción industrial.

La productividad industrial (relación producto-mano de obra empleada) es tambien sumamente baja, comparada con la de los países desarrollados.

g) Sector comercial hipertrofiado

Las arcaicas estructuras comerciales vigentes son una traba para el desarrollo económico. En nuestros países los comercian
tes estan acostumbrados a elevados márgenes de utilidad, lo cual
a más de originar una injusticia distributiva, quita poder adquisitivo a ciertos sectores y autogenera una demanda insuficiente,
que es un escollo para el crecimiento de muchos sectores económicos de los países.

El comercio ocupa gran parte de la fuerza activa:

14% en Africa

17% en Asia

27% en América del Sur

pero lo más notables es la porción de los ingresos que toma para sí y que llega a:

56% en Méjico, distribuído en el 22% de la población 33% en Turquía, distribuído en sólo el 7% de la pobla-

ción.

h) Bajo consumo de ciertos artículos

El consumo de algunos artículos son un fiel indicador del grado de desarrollo de los países, ya que los mismos indican tam-

bien el grado de desarrollo industrial, así como el económico y social:

- -Acero: los países desarrollados consumen más de 100 kilos de acero por año y por habitante (Estados Unidos 625; Gran Bretaña 322; Alemania 250; Francia 200; etc.) y los subdesarrollados están lejos de alcanzar tales niveles (Chile 44; Argentina 34; Turquía 25; Brasil y Grecia 22; Méjico y Argelia 18; Irán 4 y Pakistán 2).
 - -Energía: la cual expresada en toneladas-carbón, para dar el equivalente de todos los tipos de energía utilizados, se consume en las siguientes cantidades por habitante-año:

a) Estados Unidos	8 Toneladas
b) Gran Bretaña y Noruega	5 "
c) Australia y Bélgica	4 "
d) Francia	2,3 "
e) América Latina	0,6 "

Tengamos en cuenta además que en los países subdesarrollados está muy mal distribuído tal consumo, utilizándose sólo en amplios sectores de la población.

El consumo energético nos expresa las posibilidades técnicas de un país.

- <u>Diarios</u>: es desproporcionado el número de diarios por cada mil habitantes; considerando América Latina solamente, hay extremos dados por el 180 o/oo de Argentina y ^Uruguay frente al 5 o/oo de Haití, tal como se aprecia en el Gráfico Nº 5.
- Radios: como en el caso anterior las diferencias son enormes (26 o/oo en Uruguay frente al 5 o/oo en Haití) (ver Gráfico Nº 6)

1) Reducido ingreso nacional medio y niveles de vida:

Hemos ya expresado que estos indicadores son los más utilizados y a medida que exista una uniformidad en su cálculo, los mismos serán más representativos y comparables.

Teniendo en cuenta cifras preparadas por Naciones Unidas para 1954, teníamos los siguientes niveles del ingreso:

· 	Población (en %)	1 	Ingr Naci (en	onal	Ingreso por Habitante (u\$s/hab.añ
América del Norte	. 7		43	•	1.660
Europa	<u> 25 </u>	32	_40_	83	570
América Latina	· —	7		4	240
Medio Oriente		4		1	150
Africa		. 7	•	2	85
Asia, Sur y Este		50		10	75
•	_	100		- 1.00	
					11/1

Si tenemos en cuenta los niveles de población con un determinado ingreso, podíamos apreciar lo siguiente:

Ingreso	% de la población	Millones
(u\$s/Hab/año)	mundial	habitantes
Menos de 50	31	650
50 a 100	23 54	<u>475</u> 1.125
100 a 200	12	250
200 a 400	19	395
400 y más	<u>15</u> 46	300 945 2.070

Mientras más subdesarrollado es un país, existe mayor desigualdad distributiva, de allí que en los estratos inferiores del ingreso por habitante, es menos comparable este indicador, entre países (casos de Colombia en que un 2,6% de la población recibe el 40% de los ingresos, Venezuela, Chile, Arabia, etc.). De allí tambien que se utilicen indicadores complementarios, talles como los de mortalidad infantil, alfabetismo, consumo textil, de diarios, etc.

j) La desocupación abierta y disfrazada:

Es otra de las características principales: los grupos que viven "a remolque" en las sociedades subdesarrolladas son manifies tamente grandes.

Múltiples factores se conjugan para crear tal situación: la falta de fuentes de trabajo; la mecanización agrícola en algunos casos cuando no va acompañada de un fuerte crecimiento industrial y de obras públicas; la constitución de grandes propiedades con cultivos intensivos o ganadería que exigen baja dotación de fuerza de trabajo; por la declinaciónde la ocupación artesanal; de alta dosis de ocupación de mano de obra, en virtud de la competencia industrial en graneescala; etc.

Esto trae aparejado insuficiencia del poder adquisitivo de la población; hace ineficiente la legislación laboral; reduce la productividad y trae aparejado otros aspectos socio-económicos negativos.

k) Bajo nivel de alfabetismo:

De los niveles de analfabetismo que oscilan entre un 3 a 4% en los países desarrollados, pasamos a extremos de casi 90% como en Haití.

Es el círculo de la pobreza que origina la falta de equipos escolares y dotación de maestros, que origina luego insuficiencia en los cuadros técnicos y sociales.

Aún tal deficiencia es más manifiesta considerado por capas

sociales y por sexo. La desfavorable situación de la mujer es un freno para el desarrollo.

En el Gráfico Nº 7 apreciamos los niveles de analfabetismo para Latinoamérica.-

1) Estructuras sociales atrasadas:

Aún perdura el marco de la anticuada economía de caracter aldeano o tribal en muchos países, con relaciones más de las veces semi-feudales.

Existen aún gran sujeción del empleado al patrón, fortalecido por lazos usurarios muchas veces (pago con vales y venta en las explotaciones agropecuarios por el patrón, recibiendo los vales, etc.).

Las relaciones de producción y las de distribución son arcaicas, tal como lo hemos estado viendo. Sólo hay una tendencia a modernizarnos en nuestras aspiraciones de consumo, pero sin una dinámica apreciable en las otras relaciones.

Las categorias sociales dirigentes o privilegiadas detentan una posición muy fuerte, basada sobre todo en el poder económico (cuan do no sólo en el poder del "nombre" de rancio abolengo), apoyadas muchas veces por el poder político. Ello permite a determinados sectores gobernar política y económicamente en beneficio propio.

m) Escaso desarrollo de las clases medias:

La debilidad numérica y funcional de las diferentes capas de la clase media es una de las características de los países subdesarrollados.

. La clase media de estos países se dedica en gran parte a tareas especulativas y a intermediarios, de escaso valor creati-

Esto, al igual que el factor alfabetismo, origina insuficiencia en los cuadros técnicos y sociales necesarios para el fluído funcionamiento de toda política de desarrollo.

n) Debilidad de la integración nacional:

Diversos grados de heterogenedidad interna caracteriza a los países subdesarrollados al insertas una economía moderna des-de afuera; ellas normalmente no se expanden y crean focos moder-

nos en el arcaico medio.

Faltan mercados pues ellos existen en limitadas zonas (las ciudades) por el poder adquisitivo deficiente o por falta de canales de comercialización.

Faltan los organismos centralizados en los países subdesarrollados y ello origina políticas regionales y sectoriales incom patibles que perjudican el proceso de desarrollo.

A veces diferencias étnicas, de costumbres, de lenguajes, de organización social, etc., separan las regiones como si fueran compartimentos estancos dentro de un mismo país. Ello/a originado que numerosos estudiosos de los problemas socio-económicos se hayan preguntado: sómos realmente un país?.

Los canales comerciales están mal regulados y también los financieros. Los primeros por la existencia de gran número devimproductivos que son una carga social. Los financieros por la falta de planes nacionales y regionales integrados, que originan en el largo plazo atrofiamientos regionales y sectoriales importantes, constituyendo los escollos y cuellos de botella principales. A ello se une generalmente una poco coordinada política monetaria, al nivel global y regional, que distorsiona la posibilidades de fluído funcionamiento del mecanismo económico.

La ausencia de una programada infraestructura nacional, como así la falta de sectores básicos integrados, conspiran fundamentalmente contra el crecimiento equilibrado a la par de acelerado.

Todo ello nos demuestra que sólo en lo político somos centralizados, a pesar de pretender lo contrario y en lo económico somos más que descentralizados, cuando la dinámica moderna nos aconseja lo contrario.

Al comentar lo relativo a las etapas lógicas de desarrollo, veremos que el imperativo y único camino posible respecto a la solución de la falta de mercados internos es el logro de una real reforma agraria, acompañada de la reforma fiscal, administrativa y educacional.

Una Política socio-económica programada sectorial y regionalmente harán posible luego las reformas estructurales a largo
plazo que el país requiere y la coordinación de todos los aspectos que de una u otra forma han ido imposibilitando un rápido desarrollo y los desequilibrios tan manifiestos en todos los ordenes de la vida económica.

Sólo una programación puede compatibilizar el crecimiento sectorial y regional, la estabilidad monetaria y ocupacional, los cambios en la asignación de recursos y en los niveles de precio de los factores de la producción y los bienes y servicios, la reasignación de créditos, los cambios en las fuentes impositivas, etc.

o) Subordinación económica

En virtud de la implantación desde el exterior del proceso económico y su estructura, o gran parte del mismo, existe en la mayoría de los países una subordinación económica, por presiones de índole económica como así extra-económica.

La subordinación política originó formas de subordinación económica y social. Subsiste en la generalidad una dependencia extrema, por la faz económica (inversiones), financiera (prestamos), comercial (exportaciones e importaciones), técnica (asistencia), etc.

La estructura económica actual de la mayoría de los países es un índice de esta subordinación: el crecimiento es hacia afuera, por el mecanismo de la demanda externa, Hay paísss que florecieron y aún hoy crecen y se desarrollan mediante la aplicación del esquema comercial (Inglaterra, Holanda, Canadá, Alemania, etc.), pero la fuerte posición que ocuparon y ocupan economicamen te no los subordina en ningún sentido. Es un ejemplo los niveles de precio de intercambio:

1955 - Argelia - Toneladas exportada 21.000 francos Toneladas importada 76.000 francos Marruecos- Toneladas exportada 13.000 francos Toneladas importada 77.000 francos

En los países subdesarrollados el comercio es deficitario y de allí que necesiten vender y como dependen de pocos productos en tal sentido, dejan librado el mecanismo de la fijación de precios a los resortes externos de su regulación. Los precios internacionales de los productos básicos están determinados por los países desarrollados o bien por los monopolios y monoponios que dominan los mercados.

Además el defecto de los países subdesarrollados es de que no tienen una política agresiva respecto a sus exportaciones. Casi podríamos decir que no venden sino que les compran y de allí que poco pueden hacer respecto a la fijación de precios de sus

bienes y servicios, colocados en tal posición pasiva.

- p) Relaciones comerciales externas deficitarias
- Las relaciones comerciales externas de los países subdesarrollados es generalmente deficitaria, por dos cau sas:
 - a) Por la desarrollada necesidad interna de bienes importados, que originan un flujo de importaciones superior al de exportaciones.
 - b) Por el efecto de la desfavorable relación de precios de intercambio, que origina cada vez mayores esfuerzoa de exportación para lograr los mismos niveles de importación.
- Al examinar el problema económico dejamos establecido que la dinámica de las aspiraciones sociales por bienes y servicios había crecido extraordinariamente, frente a la mecánica de la producción.

El sistema de ajuste a la insuficiente oferta interna de bienes y servicios es por lógica el sector externo, que posibilita un flujo de importaciones, que cuando es en forma sostenida (permanente) origina, sin lugar a dudas, desequilibrios en la balanza comercial, que luego repercuten en la balanza de pagos y crean una dificil situación financiera externa al país.

- Por otro lado, los precios de los artículos importados por los países subdesarrollados, suben más rápidamente que los precios de los artículos exportados (relativamente).

Ello está dado por el hecho de que los bienes y servicios exportados, normalmente provienen de los sectores primarios y tienen una baja elasticidad de la demanda, frente a los artículos industrializados, provenientes de los países desarrollados, que por su originalidad y diversidad, se caracterizan por una elevada elasticidad de la demanda.

Por otro lado, como veremos en el Gráfico Nº 8, los rendimientos sectoriales son crecientes en los países desarrollados, en razón de la rápida penetración técnica, que origina un acelerado descenso en los costos y un incremento en la productividad; todo lo contrario ocurre con

- las actividades económicas de los países subdesarrolla-
- Veremos al hacer el análisis simbológico del sistema económico, su estructura y dinámica, como repercute esto en la faz real del saldo exterior (ver punto 2.16.c)

q) Estructura de la población y su distribución:

- Otra de las características es la distribución espacial de la población: en los países subdesarrollados la población rural es predominante, ello como œusa y efecto de la conformación de su sistema económico. América Latina tenía un 60% de su población en los medios rurales pero hemos visto que hay una manifiesta tendencia a invettir las relaciones. Argentina ya está realizando tal proceso. Hemos visto los mecanismos de estímulo que han originado un vuelco de la población rural hacia las ciudades y tambián comprendemos entonces que la exigencia de un crecimiento industrial está dado por la necesidad de crear fuentes de trabajo, a la par de diversificar el sistema evitando la inestabilidad determinada siempre por la dependencia monocultural, como también por la necesidad de un abastecimiento interno de los bienes y servicios necesarios ante la falta de capacidad de im-
- La estructura de edades de los países subdesarrollados presenta también la característica de tener una población joven y ello lo refleja la ancha base de las pirámides de la población. De allí que las posibilidades futuras son muchas pero en el momento actual deben hacer frente a una gran población pasiva (que no está en edad de trabajar principalmente). Los niños menores de 15 años constituyen del 42 al 45% de la población total, las personas de 65 y más años sólo representan de 2 a 4%, y del 52 al 56% restante corresponde a las personas de 15 a 64 años, es decir a aquellas que por su edad es lo más probable que sean económicamente capaces. Asi, por cada 100 personas de 15 a 64 años hay entre 80 y 90 personas "dependientes" menores de 15 o mayores de 64 años de edad (1)

portar del sistema.

⁽¹⁾ CEPAL, "Tendencias de la población en A. Latina en relación con la política económica y social" (Sgo.Chile, abrill961), mimeograf.

- Pero la participación de las edades marginales en la actividad económica depende de una cantidad de factores. En países con economías subdesarrolladas, en que la población trabaja en elevada proporción en la agricultura, la gente comienza a trabajar a temprana edad y se retira a una edad avanzada. Varios factores se combinan y se hallan lógicamente relacionados: baja escolaridad, población rural, escaso desarrollo tecnológico, legislación social insuficiente, etc. Esto repercute sobre todo en la mano de obra infantil. La misma, en cambio, ha desaparecido vitualmente de los países desarrollados (2).

r) Desigual penetración tecnológica:

En un informe CEPAL nos dice que el problema del desarrollo económico consiste esencialmente en asimilar con
celeridad el vasto caudal de la tecnología contemporánea para elevar el nivel de vida de las masas (3).
La penetración tecnológica en los países subdesarrollados ha sido dirigida sólo a ciertos sectores económicos
y sólo a ciertas regiones. La misma no ha tenido una ex
pansión uniforme en todo el sistema, creando entonces
puntos de alta productividad frente al resto del sistema con bajos rendimientos.

s) Falta de dinámica empresarial:

- El incremento en la demanda de ciertos bienes y servi cios, como así también la creación de nuevas demandas no han podido ser satisfechas por la oferta; los recursos productivos no tuvieron la asignación necesaria para satisfacer las demandas efectivas insatisfechas, como se esperaba de un modelo ideal.
- Por el contrario a veces se instalan industrias cuya capacidad supera obviamente la demanda existente o mediana
 mente futura y se ha podido hablar en estos casos de un
 "efecto-demostración de las inversiones, pero no de una
 dinámica empresarial que ajuste su accionar a las necesidades del mercado.

^{(2) -} ELIZAGA, Juan C. "Población económicamente activa" (Sgo.Chile, julio 1961), apuntes del Centro Latinoamericano de Demografía.

^{(3) -} CEPAL, "El crecimiento económico, la tecnología y la coopera ción internacional", versión preliminar. mimeograf. (Sgo. de Chile 1961).

- Pero esta falta de dinámica empresarial es la más de las veces un resultado de varios factores:
 - 1) La inexistencia de grupos económicos definidos:

 no existe un grupo de industriales, otro de agricultores, otro de comerciantes, otro de financistas, sino una mezcla de intereses dentro de unidades personales, a las cuales y de las cuales convergen diferentes funciones. Esta situación impide la contraposición de intereses de grupos, que den como resultado la contraposición de intereses económicos y luego la lucha de grupos (competencia) y ruptura de estructuras envejecidas que ya debieran de dejar de tener vigencia. No se logra así los cambios estructurales en los distintos frentes: social, político, jurídico, etc., que posibiliten la dinamización del proceso de desarrollo económico (1)
 - 2) La falta de estímulos mediante una coordinada política económica que haga jugar todos los resortes posibles para el desarrollo interno: Política de créditos, de salarios, tributaria, etc.
 - 3) El inadecuado proceso comercial que en general traba el proceso de crecimiento quitando estímilo a los sectores productivos y a los consumidores, por un inusitado afán de lucro.

2.6.- Los escollos sectoriales de los países subdesarrollados (2) En un sistema económico los obstáculos u escollos para el desarrollo podemos indentificarlos sintéticamente así:

a) Escollos no económicos

Que corresponden al sistema de valores sociales imperante, la estratificación y la fluidez social, la estructura del poder político y su relación con el proceso de desarrollo.

b) Escollos económicos.

Que constituyen las razones por las cuales la capacidad productiva no se expande y no se utiliza mejor si existen estí-

⁽¹⁾ CASTILLO, Alberto P. y MORENO, Juan L., "Algunas ideas relativas a la programación mediante modelos-oferta" (Sgo.Chile, 1961)

⁽²⁾ Se tiene en cuenta lo expresado al respecto por AHUMADA, J. y SUNKEL. Or, en sus apuntes de clases, de los Cursos de CEPAT.

mulos de demanda. Se trata de un problema de adaptación de la oferta a la demanda. Sectores en los cuales el sistema de precios encuentra dificultades para funcionar; los estrangulamien tos o cuellos de botella sectoriales son básicamente:

b.l) En el sector agrícola:

En el cual podemos sintetizarlos asi:

- Falta de innovaciones ahorradoras de tierras y mano de obra
- Falta de medios de transporte.
- Falta de métodos de conservación de alimentos.
- Falta de técnicas agrícolas e innovaciones y de inversiones en capital de explotación.
- Atesoramiento e inversiones en transferencias de tierras u otras forma especulativas de la inversión.
- Falta de conocimiento de los mercados y formas de comercialización.
- La: existencia de monopolios y monopsonios principalmente.
- Manifiesta inelasticidad de la oferta agrícola an te estimulos de la demanda.
- Falta de obras de infraestructura (caminos, diques, obras de riego, drenaje, energía eléctrica, etc.)
- Inadecuado régimen de tenencia de la tierra (ya analizaremos este punto en lo referido a reforma agraria)

b.2) En el sector comercio exterior:

En el cual podemos distinguir los siguientes aspectos principales:

- Lento crecimiento de las exportaciones.
- Rápido incremento de las importaciones.
- Dinámica demanda por bienes de capital e insumos intermedios importados.
- La sustitución de importaciones y las importaciones disfrazadas
- Ineficacia del mecanismo de ajuste de corto pla-

zo a través de las variaciones del tipo de cambio: elasticidad-precio de la demanda de exportaciones e inelasticidad-precio de la oferta de exportaciones.

- Crisis estructural del sistema fiscal frente a los cambios internos del sistema económico.
- b.3) En el sector de los servicios de utilidad pública:

Cuyas características principales son estas:

- Inflexibilidad en la oferta de servicios frente a estímulos de la demanda.
- Inflexibilidad tributaria.
- La empresa privada de servicios públicos ante estímulos de la demanda reacciona incrementando los precios y no la oferta.
- Larga maduración de las inversiones y el alto costo del capital (recurso escaso).
- Originan economías externas y posibilitan una mayor dinámica empresarial.

c) Los estrangulamientos y el desarrollo económico:

Los cambios en el nivel y sistemas de precios que no provocan ajustes en el sistema productivo dan lugar a reacciones desequilibradoras: desfinanciamiento del gobierno, redistribución regresiva del ingreso (mayores ahorros pero amplios sectores de demanda reducida), presión para recuperar ingreso real (inflación), reducción en la magnitud y en la productividad de las inversiones (inversiones financieras e improductivas), presión sobre la balanza de pagos.

d) La falta de ahorros como un obstáculo al desarrollo económico:

La importancia de las industrias de bienes de capital para el desarrollo es manifiesta. El fenómeno del ahorro debe ser analizado desde el punto de vista de la capacidad de producción de los sectores productores de bienes de consumo, de bienes de capital-consumo y de bienes de capital-capital. El ritmo de crecimiento relativo de la capacidad de producción en cada uno de esos sectores es lo que -teniendo en cuenta las necesidades de depreciación- determina las posibilidades de crecimiento del

consumo y de la inversión y en consecuencia, del producto bruto. Es una decisión estratégica la de invertir para aumentar la capacidad de producción del sector producto de bienes de capital-consumo o bien del sector productor de bienes de capital-capital. En el caso de las economías abiertas el sector productor de bienes de exportación funciona como una alternativa del sector de bienes de capital-capital.

e) Otros escollos de importancia:

Serían, teniendo en cuenta los de mayor relevancia en los países subdesarrollados:

- Especialización en actividades tradicionales y desconocimiento de nuevas oportunidades y actividades (elevada importancia relativa del sector agrícola).
- Carencia de técnicas condicionadas por la constelación de recursos productivos que caracterizan a los países po co desarrollados (losprecios relativos de los factores productivos y su influencia sobre la tecnología).
- Indivisibilidad de las inversiones: Tecnología moderna de gran escala de producción para mercados masivos aumenta el tamaño mínimo de las plantas y exige mayor inversión, ambos excesivos en relación a los mercados de los países poco desarrollados.
- Dispersión de ahorros y mecanismos financieros inadecuados para captar los pequeños ahorros.
- Riesgos: inestabilidad externa (fluctuaciones del comercio exterior) e interna (importancia relativa del sector agrícola) de las economías poco desarrolladas.
- Falta de estabilidad política y socio-económica.

2.7.- Los estímulos al proceso de desarrollo: (1)

Frente a los elementos negativos bosquejados, determinados por los escollos, obstáculos, estrangulamiento y cuellos de botella de una economía, tenemos los elementos positivos determinados por los estímulos, que pueden sintetizarse así:

a) La acumulación de capital y las innovaciones tecnológicas:

⁽¹⁾ Se tiene en cuenta las minutas de clase de SUNKEL, O., citadas y puntos de vista personales del autor de estos esquemas.

Este factor como teoría causal directa y única fue bosquejado con distinto enfoque explicativo por numerosos estudiosos de los problemas económicos:

- Adam Smith: la inversión y las innovaciones permiten la división del trabajo con aumentos de la productividad.
- <u>Karl Marx</u>: daba una explicación socio-política del desarrollo (la posición en la escala social, la acumulación y el desarrollo). La acumulación es factor decisivo del poder social y político y las innovaciones permiten mantener el "ejercito de desocupados", base de la plusvalía.
- Joseph Schmpeter: da una explicación socio-psicológica del desarrollo (los empresarios innovadores, los incrementos de demanda y nuevas inversiones y el desarrollo). El empresario innovador para él, amplía posibilidades de lucro y la demanda efectiva.
- <u>Max Weber</u>: da una explicación por las actitudes sociales (el protestantismo al sublimar el traba-jo y el ahorro creó el gérmen del desarrollo). La significación económica de las actitudes religiosas derivadas del protestantismo: virtudes del trabajo y del ahorro.
- N.Kaldor: considera que las posibilidades de desarrollo están dadas en una economía por su capacidad para absorver el cambio técnico.
- <u>Nurkse</u>: esbozó las ideas relativas al círculo vicioso de la pobreza y la falta de ahorros para in vertir en los países subdesarrollados.
- Cobb-Douglas: determina al desarrollo como una función de la eficiencia marginal del capital, unida a la del trabajo.
- <u>Harrod-Domar-Singer</u>: que determinan la función de producción relacionada con los niveles anuales de inversión y la productividad de los factores.

En este curso tambien consideraremos como elementos básicos del proceso de desarrollo a estos factores y utilizaremos, como veremos en el punto________, la función de producción de Harrod-Domar-Singer, para dar una idea simplificada del proceso de crecimiento y el funcionamiento del sistema económico.

b) El gasto autónomo:

Para Ahumada este es un factor importantísimo y corresponde al gasto del Gobierno y a las exportaciones. Estos gastos, conjuntamente con algunas inversiones privadas son tres de los componentes de la demanda global, de la cual el mencionado economista chileno dice: el crecimiento de la demanda global es una condición necesaria para el desarrollo económico, pero no es suficiente.

Los gastos autónomos aumentan la demanda global directa e indirectamente. Indirectamente vía el llamado efecto-multiplica dor: el ejemplo mismo dado por Ahumada dice que si las exportaciones aumentan en 20 unidades monetarias - cantidad que recibe el nombre de multiplicando - los que reciben las 20 unidades las vuelven a gastar y la operación se va repitiendo en el tiempo, pero con una suma cada vez menor porque una parte va siendo absorvida por importaciones, otra por atesoramiento y otra por impuestos. De todos modos, al cabo de algún tiempo el incremento de los gastos será superior a las 20 unidades iniciales. A la relación entre el incremento total del gasto y el incremento inicial se le llama multiplicador.

Analíticamente puede resolverse el funcionamiento del multiplicador y expresarse así:

$$\triangle DG = \frac{1}{a + m + t} . \triangle X$$

Donde:

△ DG = Incremento de la demanda global

a = Proporción (unitaria) que se destina al ahorro del incremento de una unidad del ingreso

m = Proporción (unitaria) destinada a importaciones, del incremento de una unidad del ingreso

t = Proporción (unitaria) destinada a tributar, del incremento de una unidad del ingreso

A X = Incremento de las exportaciones (como se menciona en el ejemplo)

Nos interesaba el gasto autónomo (gasto del Gobierno exportaciones algunas inversiones privadas), por cuanto ellos son el factor dinámico de la demanda efectiva, entendiendo por tal a la demanda monetaria. Y para que haya incentivo en realizar inversiones esta demanda efectiva tiene que crecer más aceleradamente que la oferta. Como vemos, por medio de la demanda

insatisfecha, manifestada monetariamente en el mercado, se hace posible la dinamización del proceso económico: se incentiva las inversiones, se incrementa la producción y tenemos el principio del crecimiento o desarrollo económico.

Los mecanismos de expansión del ingreso por el sistema monetario y las presiones para expandir el ingreso de los grupos sociales y económicos son el crédito, el gasto público, los incrementos de precios y salarios, los subsidios, etc. Todo ello posibilita que el nivel de aspiraciones, tan dinamico sobre todo en Latinoamérica, según viéramos en el punto 1.5, se trasorma en demanda efectiva y posteriormente genere, directa o indirectamente (Vía el multiplicador) un incentivo en el proceso de crecimiento.

c) Las inversiones autónomas : De lo expresado en los puntos a) y b) podemos

ver lo siguiente:

- Las inversiones no jugarían un papel importante, como elemento autónomo, por cuanto serían en gran parte una función de la demanda efectiva (causa y efecto, si analizamos la composición de la misma, que trae entre sus elementos "algunas inversiones privadas".
- El papel principal lo jugaría, como estímulo al crecimiento, la demanda efectiva, como mecanismo de incentivo a las inversiones y al crecimiento del potencial productivo.
- Surge entonces que <u>las inversiones autónomas</u>, aquellas destinadas a incrementar la capacidad instalada del sistema para producir bienes y servicios no conocidos, no existentes, <u>son creadoras de deman-</u> <u>da</u> y por lo tanto, si esa demanda es efectiva, como podemos suponerlo, son un real incentivo al proceso de crecimiento.

Una economía que se encuentra en el más alto grado de desarrollo no puede crecer porla multiplicación indefinida de los bienes y servicios conocidos, debido a que pronto se encontraría con
limitaciones más alhá de un número dadode tales bienes y servicios.
Ello implica la necesidad de crear nuevos bienes y servicios, co-

mo así también su respectiva demanda (1). Implicitamente posibilita ello un nuevo mecanismo para el crecimiento o desarrollo. Se
verá claro esto al analizar las etapas lógicas del desarrollo
(punto_____)

- d) Otros factores de estímulo:
 Podemos sintetizarlos así:
- Las innovaciones técnicas y organizaciones, que implican el mejoramiento de la productividad
- Los cambios en la política económica (crediticia, monetaria, financiera, etc.)
- Los cambios demográficos

2.8.- Algunos aspectos fundamentales en el proceso de desarrollo

Hay numerosos aspectos que juegan un papel positivo o negativo en el proceso de desarrollo económico y cuyo resultado neto se reflejaren el dinámico o bien pobre crecimiento o desarrollo económico.

Teniendo en cuenta la relevancia que pueden tener en nuestros países o regiones tales aspectos, a continuación se hace una síntesis de los mismos:

Si tenemos en cuenta que relacionaremos el nivel del producto con la capacidad instalada del sistema, como variable estratégica, podemos suponer que en un momento dado sin expandir o hacer esfuerzos acumulativos por nuevos medios de producción podamos alcanzar superiores niveles del producto: aprovechando la capacidad ociosa del sistema.

Es notable en nuestros países el inadecuado uso o utilización del factor escaso: el capital. La falta de programación y de
una política de prioridades en la asignación de tal recurso, ha
originado patalogías sectoriales, en algunos casos por insuficiencia de tal factor y en otros por un exceso en su disposición (sobreinversiones sectoriales). Un ejemplo para el caso argentino es
el de la industria automotriz, con sobreinversiones sectoriales,
incompatibles con las necesidades internas a corto y large plazo.

Analíticamente podemos establecer la capacidad ociosa del sistema así:

$$Kd = K - Ku$$

Donde:

Kd = Capacidad ociosa del sistema (proporción unitaria)

K = Capacidad instalada total del sistema (capital)

Ku = Capacidad instalada utilizada realmente

Esto respecto al factor productivo capital. Con relación al resto de los factores productivos, podemos plantear también las proporciones unitarias de capacidad ociosa así:

$$Fd = F - Fu$$

$$F$$

$$Nad = Na - Nau$$

$$Na$$

$$Pd = P - Pu$$

$$P$$

Siendo:

F = Recursos naturales

Na = Fuerza de trabajo (mano de obra)

P = Fuerza empresarial

u = es el subíndice que identifica la capacidad utilizada

b) La productividad de los factores:

También está relacionado, de acuerdo con la hipótesis que plantearemos respecto a la función de producción, el nivel del producto con la productividad de los factores (que nosotros indentificaremos por un parámetro de comportamiento a corto plazo: la relación producto-capital).

Son mumerosos los factores que inciden en última instancia en la determinación del grado de productividad de los factores productivos:

- Potencial productivo intrínseco de cada recurso (en el caso de los minerales su ley; en general la pureza de bien)
- El estado actual que facilita o dificulta la disposición de tales factores

////

- Las oportunidades de su empleo económico en el sistema
- La tecnología empleada que posibilite su mayor o menor aprovechamiento.
- Las combinaciones con los factores productivos restantes
- Los métodos organizacionales empleados en el proceso
- Inclusive puede incluirse aquí el grado de aprovechamiento (capacidad utilizada y capacidad ociosa).

Debemos tener en cuenta que estamos refiriéndonos al conjunto de los factores productivos: físico (recursos naturales y capital) y humanos (fuerza de trabajo y fuerza empresarial) y como vemos los aspectos bosquejados tienen una importancia fundamental que determina que los rendimientos sectoriales sean altos o bajos.

c) La escala del mercado (dimensión):

La eficiencia de la producción es, en parte, función de su dimensión, la cual a su vez es limitada por la dimensión del mercado. Cuanto mayor sea la dimensión, tanto más barato será el costo del producto cuando existen economías exteriores a la empresa. Además en el desarrollo económico, puede darse el caso de que las oportunidades de obtención de economías internas derivadas de la dimensión se vean bloqueadas por la existencia de monopolios cuando la concurrencia es limitada por falta de conocimientos, de capital, de especialización, etc. El proceso de crecimiento puede ser dirigido por una expansión del mercado, la cual, a su vez, pue de derivarse de un aumento de eficiencia en los transportes y en las comunicaciones. El abaratamiento del transporte provoca la fusión de los mercados, poniendo en contacto a más compradores y más vendedores y aumentando las elasticidades de la demanda y de la oferta. Los mercados pueden crecer también por medio de la eficiencia y rendimiento de un artículo, lo que hace aumentar la demanda efectiva de otros productos y que se extienda de forma cumulativa. Aún cuando el proceso de crecimiento sea dirigido por la eficiencia en la producción, las necesidades de distribución son inevitables. (1)

D) El capital social básico físico y humano y los sectores económicos básicos del sistema:

La existencia en una sociedad de una adecuada infraestruca (1) KINDLEBERGER, Ch.P., "Desarrollo económico" London, 1961) ////

tura o capital social básico posibilita una más acelerada expansión sectorial. Es fundamental los caminos, puentes, obras de risgo y prevensión de crecidas, escuelas, hospitales, etc. Este capital social básico (físico) es una pesada carga en países como la Argentina y Brasil, por cuanto los esfuerzos unitarios (por habitante, por cuantía del producto, etc.) son superiores. La eficiencia regional de tales inversiones, por otro lado, también tiene grandes variaciones: es mucho más eficiente inversiones de este tipo en los centros poblados que en los medios rurales. Claro está que teniendo en cuenta los resultados a corto plazo. A largo plazo quizás las conveniencias sean distintas.

El capital social básico (humano) también es indispensable y un motor del desarrollo, pero su formación y aprovechamiento debe ser adecuadamente planificada, con el objeto de no desaprovechar recursos como tampoco crear frustraciones sociales. Un estudiante que abandona antes de terminar su carrera es una inversión que se convierte en consumo, como así un profesional no utilizado es un elemento que restado a otras actividades es colocado en un estado de inconformidad social, negativo desde cualquier punto de vista.

Los sectores básicos de la economía deben ser también programados por cuanto pueden constituir en un momento dado un escollo o cuello de botella. Es fundamental en determinadas etapas la existencia de una siderurgia fuerte y en avanzado estado que suministre los insumos indispensables para el proceso y evite la dependencia externa. Las fuentes de energía deben ser previstas para el largo plazo, especialmente aquellas que "crean" energía (hidroelectricidad) y no sólo aquellas que transforman (termoelectricidad). La provisión de cemento portland es fundamental en nuestras comunidades, especialmente por los enormes requerimientos en construcciones derivados de una economía en crecimiento acelerado. Estos y mumerosos bienes intermedios deben ser abastecidos por el país y el autoabastecimiento es una de las metas fundame ntales que posibilitarán el desarrollo.

e) Las importaciones disfrazadas:

La industrialización nacional y regional debe ser incen-

tivada pero posibilitando la utilización de los recursos productivos del país o región, con el objeto de lograr las metas de ple na ocupación de los recursos (a más de su combinación óptima).

Las facilidades otorgadas para el crecimiento de ciertos sectores que insumen gran parte de bienes importados, son en última instancia un mecanismo de sustitución de importaciones de bienes finales por bienes intermedios o insumos, a más de los bienes de capital necesarios en el proceso, que configuran por otro lado "importaciones disfrazadas".

Inclusive la falta de control en el proceso de crecimiento: de tales sectores pueden crear presiones en el saldo de la balanza de pagos peores que las originadas primitivamente por la importación directa de los bienes finales. Claro está que debemos determinar si ha sido beneficioso o no, por cuanto en general determinan una expansión de los ingresos internos.

f) Estabilidad y desarrollo: evolución o involución:

Es fundamental en todo sistema que para el logro de un acelerado crecimiento exista estabilidad monetaria. Pero la misma no debe ser una traba al proceso de crecimiento.

Habíamos visto que un proceso controlado de expansión de los medios de pago, vía el gasto público, vía el mecanismo crediticio, etc. posibilitaban que el nivel de aspiraciones sociales se efectivizara en "demanda efectiva" y que la misma era un estimulo para la inversión económica con fines productivos.

U Una ortodoxa política monetaria puede originar no evolución sino involución, mucho más peligrosa en nuestros países que lo que pudiera ser el tener un proceso inflacionario.

Normalmente una deflación tiene por objeto lograr un reajuste en el sistema económico, originar que las empresas marginales que no trabajan acorde a principios de productividad social desaparezcan del mercado, pero tal procedimiento, cuando se extiende indebidamente castiga también al productor noble del sistema.

g) El desfazaje de los sistemas económicos, político y social:

Cuando el cambio en lo económico es acelerado, también

debe serlo el cambio en lo político y social, por cuanto un desfazaje entre tales sistemas traera incompatibilidades manifiestas.

Los ajustes pueden ser progresivos o regresivos, tal como se aprecian en el Gráfico nº 9 y para un óptimo crecimiento se requiere que el ajuste sea progresivo.

Hemos examinado en el punto 2.5. mucho de los aspectos fundamentales que originan este desfazaje (estructuras sociales atrasadas, debilidad de la integración nacional, escaso desarrollo de las clases medias, etc.) y veremos luego en el punto 2.14. algunos aspectos más que se relacionan con el particular.

h) El equilibrio de los mercados de bienes y servicios, capitales, divisas, etc.

La existencia de cuellos de botella, como así la falta de equilibrio en el crecimiento de la oferta de ciertos bienes y servicios, de capitales, de divisas, etc. son un serio escollo en el rápido desenvolvimiento de los países desarrollados.

La existencia de numerosos factores que imposibilitan un fluído funcionamiento del sistema, indican la necesidad de programar por intermedio del sector público, grandes áreas de la actividad económica, para racionalizar el uso de los factores escasos y lograr un mayor nivel del producto.

i) Estímulos a la acción privada:

Es fundamental estimular a la acción privada con el objeto de que la misma tenga la dinámica necesaria para el crecimiento económico a un ritmo acorde con las necesidades modernas.

En nuestros paises, en una primera etapa, la participación del sector estatal en la actividad económica es grande, por cuanto debe hacerse cargo de tareas que normalmente tendrían que estar a cargo de la actividad privada. Pero paulatinamente se deben transferir tales tareas al mencionado sector, por cuanto la productividad crece en el mismo y los beneficios sociales son mayores, siempre y cuando no provoquen distorsiones en el sistema distributivo, de comercialización, etc.

El sector gobierno interviene en el proceso económico por

comisión o bien por omisión; uno de los motivos principales en muestros países es el de apresurar el desarrollo económico y el de facilitar los cambios estructurales requeridos por el mismo. La producción monopólica también origina grandes injusticias si no está en manos del Estado.

2.9.- Los desequilibrios originados por falta de desarrollo económico y los mecanismos de ajuste del mismo:

La existencia de la desigualdad bosque jada en el punto 1.5: ${}^{PNB}_{d}$ $\stackrel{PNB}{\longrightarrow}$ ${}^{PNB}_{r}$.

que nos refleja un nivel de aspiraciones sociales superior al nivel productivo del sistema, tiene efectos socio-económicos. Socialmente habíamos expresado que la diferencia entre ambos niveles nos reflejaba el grado de tensión social existente. Económicamente tiene un efecto inmediato: el nivel de aspiraciones trata de plasmarse en forma real convirtiéndose en demanda efectiva o monetaria y a tal efecto hay presiones de toda índole para modificar las relaciones sociales existentes entre las tasas de salario, interés, beneficio, etc. También mediante el mecanismo crediticio se busca un paliativo que de una satisfacción inmediata a las aspiraciones.

a) Inflación:

El primer mecanismo de ajuste consiste en la inflación, que puede ser:

- Monetaria: motivada por la excesiva emisión de medios de pago relativamente a la disponibilidad de bienes y servicios en el mercado. Normalmente esta es originada por las necesidades del Estado de hacer frente a los compromisos originados por un rápido crecimiento, no acorde con su capacidad tributaria normal.
- Estructural: que se origina por una inadecuada oferta en el sistema de bienes y servicios frente a una enérgica demanda. Habíamos expresado que las exigencias sociales superan la oferta y de allí que hay normalmente una pugna por la obtención de los bienes y servicios, que se deriva en un incrmento permanente de los precios y por consiguiente en un proceso inflacionario de tipo estructural.

- Acumulativa: está dada por las anteriores y es muy dificil distinguir en el proceso a ambas, por cuanto se iden tifican en forma acumulativa.

b) Desequilibrio externo:

Esta demanda manifiestamente superior a la oferta del sistema, por bienes y servicios, origina una presión en el sector externo, consistente en requerimientos por importaciones, en niveles superiores a la capacidad de importar y de pagos del pago del país.

El proceso se manifiesta en tres etapas:

- Agotamiento de las reservas monetarias: por cuanto las mismas posibilitan en una primera etapa importaciones superiores a las exportaciones con equilibrio en el saldo exterior.
- Endeudamiento externo: Cuando las existencias monetarias no hacen posible el mantenimiento de tal situación (equilibrio del saldo externo), se recurre al endeudamiento y mediante saldos en la balanza de pago favorables se puede durante un lapso determinado, según sea el país o región, continuar importando más de lo que se exporta.
- Devaluación cambiaria: Cuando se llega a un punto crítico, en que no se dispone de reservas monetarias en el país
 y tampoco de créditos o préstamos externos, se debe recurrir a la devaluación cambiaria, que posibilite una dinámica en las exportaciones, que faciliten al país el mantenimiento del elevado nivel de importaciones requerido.

Como vemos, la devaluación cambiaria es más un efecto de la presión originada por una dinámica exigencia de las importaciones ante niveles de exportaciones estáticos o de lento crecimiento. Se estima generalmente que la misma es motivada por el proceso inflacionario interno, que determina un menor poder adquisitivo de la unidad o signo monetario. Esto puede ser posible en una primera etapa, pero la inflación interna, si es de tipo monetario, se plasma en presiones por importaciones y es la que determina el proceso visto. También la inflación estructural determina presiones por importaciones, al obtenerse bienes importados a precios relativos inferiores, pero ella tiene una repercusión mucho menor que la inflación monetaria, que es mucho más elástica en sus repercusiones inmediatas.

c) Desocupación abierta y disfrazada:

La falta de un acelerado desarrolb económico provoca una insuficiencia en las oportunidades de trabajo, frente
a la incorporación acelerada de grandes masas de fuerza de trabajo, a la oferta activa. Esta pobre demanda por mano de obra
del sistema provoca la desocupación abierta y también la misma
por las presiones políticas (sector burocrático) o sociales
agricultura, etc.).

El procese inflacionario mismo, estructural o monetario provocan una necesidad mayor de ingresos y se crean actividades de muy baja productividad y escaso valor social (vendedores ambulantes, lustrabotas, etc.).

2.10.- El mecanismo de corrección del proceso

Frente a estos tres mecanismos vistos de ajuste del proceso de desarrollo (la inflación, el desequilibrio externo y la desocupación) tenemos un mecanismo de correción: es el desarrollo económico.

Sólo él posibilita que el nivel de aspiraciones sociales materializados en una demanda efectiva, sea satisfecho por una dinámica oferta productiva.

Hemos identificado ya al proceso de desarrollo, como al crecimiento sostenido de producción de bienes y servicios, (por expansión de la capacidad instalada del sistema y otros factores), como así también de su mejor distribución.

2.11.- Modelos de crecimiento o desarrollo económico

Desde el punto de vista histórico podríamos resumir los modelos de crecimiento económico y expresarlos así:(1)

a) Modelo esclavista: que consiste básicamente en el aumento de los bienes y servicios bajo formas forzosas de apropiación. Es el caso de la disposición de bienes y servicios de una economía mediante la expansión de la frontera de conquista, mediante la aplicación de fuerzas militares.

⁽¹⁾ Se tiene en cuenta la clasificación dada por OYARZUN, Carlos, Apuntes de clase del Centro Interamericano de Estadística Económica y Financiera (CIEF), de la OEA.

Quizas la aplicación de fuerzas comerciales, que permiten a ciertas economías disponer de más bienes y servicios de los que entregan como contrapartida, vía una favorable relación de precios de intercambio, podría conceptuarse también como una de las formas posibles del modelo esclavista.

- b) Modelo comercial: en el cual el incremento de los bienes y servicios de una economía son fruto del flujo que de los mismos genera el proceso de intercambio entre regiones y países. Es en este caso un factor de crecimiento la expansión de las líneas de transporte (terrestre, aéreo, etc.) Los límites se encuentran en la frontera geográfica de expansión.
- c) Modelo industrial: de formación de capitales, basado en el incremento de los bienes y servicios generado por el desarrollo de las fuerzas productivas de la transformación y manufactura. En este caso es un factor primordial de crecimiento la expansión de la capacidad instalada del sistema (formación de capital), que se convierte también en un mecanismo de aumento de la productividad.

El primer modelo mencionado ha dejado de tener vigencia, podríamos decir, salvo la faceta mencionada dentro de dicho punto, de los precios de intercambio. Países como España y Portugal crecieron en su opertunidad mediante este modelo.

Inglaterra y Holanda en primer término y modernamente Alemania y Japón son ejemplos de un acelerado crecimiento en virtud del comercio, que posibilitó disponer de gran cantidad de bienes y servicios y la ampliación de su sistema económico interno, como así también la expansión de las inversiones en el exterior.

El crecimiento industrial es la forma más moderna de crecimiento, vía el incremento substancial del acerbo de capital y el mejoramiento sectorial de la productividad. Ello posibilita la incorporación de nuevas actividades económicas al sistema, al par del aprovechamiento de parte de sus recursos ociosos.

Podríamos, personalmente, proponer la consideración de un cuarto modelo de crecimiento:

d) Tecnológico: derivado de la aplicación de una alta tecnología, que reduce los costos, que posibilita el mejor
aprovechamiento de los recursos y que permite mayores
niveles de producción bruta y un desarrollo más acelerado.

Juegan en esta etapa un papel fundamental las inversiones autónomas, las invenciones, las ciencias y las artes, etc.

2.12.- Las etapas lógicas en el proceso de desarrollo

Teniendo en cuenta el análisis estructural y especial del proceso de desarrollo económico, se trata de determinar la evolución lógica del mismo (1) tal como se presente en el Gráfico nº 10:

- a) Economías de subsistencia: en las cuales cada cual produce lo que consume y consumelo que puede producir. Son limitadas las manifestaciones económicas y no existe el cambio de ninguna forma. Es la etapa más primitiva en la evolución económica de los pueblos, pudiendo decirse que prácticamente ha desaparecido esta etapa del sistema económico mundial. Corresponde principalmente a los pueblos cazadores y recolectores en su forma más primitiva.
- b) Economías cerradas: en las cuales existe el cambio económico (trueque, compra-venta, etc.) pero entre los núcleos
 económicos del país o región de que se trata. Generalmen
 te dicho cambio es muy reducido y comprende bienes primarios de consumo.
 - El intercambio posibilita una profunda transformación económica, por cuanto permite elevar los niveles de producción y de bienestar.
- c) Economías de crecimiento hacia afuera: en las cuales se exportan bienes primarios (materias primas principalmente) e importan bienes finales (de consumo e inversión).

 Estan basadas estas economías en el crecimiento mediante

el incremento de los bienes y servicios por la dinámica de ciertos sectores económicos, que se localizan en la periferia económica, naciendo y desarrollándose bajo el influjo de la demanda externa.

Son los paises periféricas tipo y el caso de la economía latinoamericana, en la cual las inversiones de capital extranjero (radicación de capitales) buscaron las principales fuentes de recursos naturales, traducidos principalmente en materias primas, exportables hacia los paises de mayor desarrollo económico, que normalmente las industrializan.

El grave problema creado a los distintos paises por un crecimiento de este tipo es el de las fluctuaciones e-conómicas internas, que seguían el compas de las fluctuaciones de precios de los bienes que suministraban al mercado internacional. Un segundo problema, ampliamente estudiado por CEPAL es el de la pérdida por el efecto de la relación de precios de intercambio.

- d) Economías de crecimiento hacia adentro: que tiene lugar mediante el cumplimiento de dos sub-etapas:
 - d.1) Sustitución de importaciones fáciles: es decir, la sustitución de los bienes de consumo principalmente, mediante la creación de centros productivos nacionales que se instalan por el incentivo de una demanda efectiva, determinada o localizada en el sector de crecimiento hacia afuera. Al crecer estos centros periféricos mediantes los estímulos externos, el poder adquisitivo de tales sectores estimula la creación de centros productivos que los habrán de abastecer de los bienes y servicios esenciales, constituídos principalmente por los de consumo.
 - d.2) Sustitución de importaciones difíciles: es decir, una etapa más avanzada en la cual los múcleos productores nacionales toman una mayor envergadura y la demanda efectiva posibilita la incorporación de

nuevas actividades, claro está que con las limitaciones dadas por la dimensión del mercado y otros factores.

En esta etapa el proceso industrial se expande prontamente y se suma a las actividades productivas tradicionales las correspondientes a la producción de bienes de capital y algunos insumos intermedios de cierta complejidad.

La radicación de capitales, tradicionalmente dirigida a la explotación de sectores primarios de alta productividad y a servicios públicos de rentabilidad asegurada, comienzan a expandirse a tales sectores, de producción industrial, pero seleccionando aquellos de alta introducción tecnológica, que implican en última instancia una exportación de los costos de implantación de ciertos procesos de paises desarrollados.

- e) Economías de crecimiento hacia adentro por integración na: que se manifiesta mediante las siguiente sub-etapas:
 - e.1) Reforma agraria y otras transformaciones substanciales:

El debilitamiento del sector exterior, casi general en todos los paises, unido a que muchos de ellos han llegado a una etapa de crecimiento hacia adentro con sustituciónde importaciones muy avanzado, que ya no brinda estímulos de importancia para el crecimiento, origina esta etapa. El mismo consiste prácticamente en la autogeneración del sistema económico mediante la incorporación al sistema de todos los estancos más subdesarrollados del mismo. El mecanismo de este modelo, como única salida al problema del ritmo del crecimiento, es el de la reforma agraria en una primera fase, que trata de posibilitar una mayor productividad por persona ocupada y una mejor distribución del ingres . Para ello se plantea una incorporación global, ma iva-

de gran parte de la población al área económica. La reforma agraria no consiste en una medida aislada sino que debe contemplar medidas integrales. No sólo la redistribución de las tierras, las aguas y demás recursos naturales, que posibiliten una mejor explotación, sino todo un conjunto de medidas que permitan la permanencia del status que se pretende implantar.

Paralelo a ella se hace necesario otras transformaciones substanciales: reforma tributaria, administrativa, educacional, en un todo coordinado.

- e.2) Creación de centros cíclicos internos: basados principalmente en la industrialización regional, que posibiliten la expansión económica en una forma más homogénea y con una tendencia aerradicar las malformaciones regionales existentes en la casi generalidad de los países subdesarrollados.

 Se busca crear centros dinámicos que irradicen hacia la periferia el efecto de una mayor movilidad de los factores y su mejor aprovechamiento.
- f) Crecimiento por expansión externa y tecnológica: llega una etapa en la cual el ritmo de crecimiento sólo puede dinamizarse mediante otros mecanismos distintos a los ya vistos y planteados precedentemente.

 Cuando el mercado interno siente los efectos de la saturación de los bienes y servicios producidos por el proceso industrial principalmente, se hace necesario:
 - f.1) Ganar mercados externos para colocar productos industriales: es decir, el país debe adoptar una posición agresiva respecto a las exportaciones no tradicionales, para lograr su crecimiento mediante el modelo comercial. Así como en una etapa el crecimiento fué posibilitado por las exportaciones: las tradicionales, de materias primas y bienes primarios no transformados, en esta etapa se hace necesario nuevamente contar con los mercados externos pero para la colocación de productos de una mayor

productividad social (por sus posibilidades de precios), que permiten colocar al sistema en el centro cíclico y salir de la original periferia en que actuaba. Se completa esta fase con las exportaciones de bienes de inversión hacia los paises más subdesarrollados y también bienes intermedios.

- f.2) Economías internas de espala: que se ven posibilitadas por los elevados niveles de exportación, que unido a la elevada demanda interna, permiten expandir la producción interna, una vasta acumulación de capitales e introducción técnica, gran movilidad de los factores y reducción de los costos.

 La gran productividad del sistemapermitirá relaciones comerciales con paises en inferioridad de condiciones socio-económicas y ventajas en la relación de precios de intercambio, que posibilitarán un elevado nivel en los bienes y servicios disponibles.
- f.3) Inversiones autónomas: que posibilitarán una mueva dinámica al ritmo de crecimiento. Estas inversiones permitirán "crear" nuevas demanda, internas y externas y promoverán substancialmente el desarrollo.

Es la era correspondiente a la alta tecnología, por la cual comienzan a andar muy pocos paises del mun do.

2.13. Factores necesarios para el desarrollo económico(1)

a) Internos

a.1) Formación de capitales: habíamos expresado ya que la misma es un factor preponderante en el proceso de desarrollo económico moderno. El nivel del producto es una función, en esta etapa sobre todo, de la capacidad instalada del sistema. También el ritmo de crecimiento del sistema económico es una función del ritmo de capitalización del mismo.

De allí que el incentivo a la formación de capita(1)Con algunas variantes se acepta la clasificación y esquema
planteado por NEUMAN, F.A., "Condiciones requeridas para el
desarrollo económico" (Buenos Aires, 1958)

les será un poderoso estímulo al proceso de desarrollo, especialmente de aquellos sectores que exigen una alta densidad de capital.

Son mecanismos importantes de estímulo o desestímulo a la formación de capitales la política monetaria, la política impositiva y la política crediticia de un país.

- a.2) <u>Industrialización</u>: la cual es necesaria por varias razones en los países subdewarrollados:
 - Por la necesidad de sustituir importaciones que impone todo desarrollo.
 - Por la necesidad de crear nuevas fuentes de trabajo que obsorvan la fuerza de trabajo liberada al tecnificarse los sectores primarios (principalmente la agricultura)
 - Por la necesidad de disminuir la vulnerabilidad externa de la economía nacional, impidiendo que quede librada a las contingencias exógenas al sistema
 - Para lograr una mayor independencia económica por la diversificación de las fuentes productivas y colocarse internacionalmente en una posición más favorables.

Tenemos que tener en cuenta que la industrialización requiere fundamentalmente contar con inversiones de capital y las mismas como factor escaso deben ser convenientemente canalizadas hacia los sectores prioritarios.

Debe tenerse en cuenta el criterio Cepalino de que el incremento de capital, para rendir el máximo de ingreso real, debe igualar las productividades marginales en sus distintas aplicaciones.

a.3) Promoción substancial de las exportaciones: sobre todo de las no tradicionales, que permitan al país incorporar nuevas áreas económicas o bien posibilitar el crecimiento de las existentes por la amplia-

ción del mercado.

a.4) Adecuada política comercial externa. cambiaría y aduanera:

La incentivación postulada de los sectores industriales requieren, sobre todo en las primeras fases del crecimiento, una coherente política integral destinada a facilitar taldesenvolvimiento. Las necesidades de equipamiento y también de importación de algunos insumos importados, en ciertos casos, indican la necesidad de racionalizar el uso de las divisas. Hemos expresado que uno de los factores más escasos eran las divisas y de allí que la política cambiaria debe estar de acuerdo con las postulaciones internas del crecimiento. El control de cambios surge en muchos casos una necesidad y en otras etapas es favorable la liberación al mecanismo de mercado, que posibilite una mayor posibilidad de regulación natural. Pero en este último caso juega un papel importante la política aduanera y la de recargos a la importación, como así a la exportación o su liberación o reintegro de gravámenes.

El creciente proteccionismo industrial de la generalidad de los países obliga tambien a un proteccionismo interno. No podemos dejar todo librado a las fuerzas de mercado cuando a nuestro alrededor todo es dirigido.

a.5) Promoción de los sectores básicos: determinado principalmente por la energía y los transportes, como así también otros sectores tales como siderurgia, cemento, petroquímica, industrias livianas y pesadas, etc. Todo estoestá relacionado con el grado de desarrollo alcanzado por cada país.

También puede considerarse un sector básico el agrícola requiriendo un substancial incremento de

la racionalización de la empresa agropecuaria, por la apertura de nuevas fronteras agrícolas, etc.

- a.6) Desarrollo de la infraestructura: también considerado fundamental por las economías externas que introduce y por el mecanismo de incentivo a la actividad privada de tales inversiones. Pero debe prevalecer el criterio de prioridades basadas en las
 relaciones beneficio-costo social.
- a.7) Tecnificación y productividad: los cuales están relacionados, por cuanto el primero posibilita a la segunda.

Se expresó que el principio de la productividad marginal social debe regir la orientación de la política de inversiones nacional en los países subdesarrollados ya que así la densidad de capital de cada sector económicoserá optima y traerá consigo el
máximo posible de producto social.

Hay que tener en cuenta la tendencia ha concentrarse las inversiones en ciertos sectores y en ciertas regiones y normalmente no se contemplan tales
criterios sociales de prioridad, siendo por lo tan
to una tarea fundamental la de examinar cuidadosamente la política a seguir al respecto.

Hay que considerar adecuadamente el problema de la desocupación tecnológicay el papel de las industrias de capital, sobre todo con la faz distributiva del ingreso en tales sectores.

a.8) Desarrollo regional y sectorial equilibrado: dijimos también que era uno de los puntos principales
en toda política económica, por cuanto en el largo
plazo juegan un papel fundamental. Quizás en el
corto plazo se deseche el desarrollo regional y sec
torial equilibrado, por cuanto el criterio de la
productividad marginal del capital así nos lo indique, pero hay que tener en cuenta las tendencias

del mercado a largo plazo y otros factores de importancia.

- a.9) Desarrollo social, cultural y técnico: que haga compatible el desarrollo económico postulado. Se hace cada vez más necesario evaluar criteriosamente las necesidades de recursos humanos, sobre todo especializado en las ramas técnicas, que pueden constituir en un momento dado un importante escollo para el desarrollo, sobre todo en el corto plazo.
- a.10) Política anticíclica: que es indispensable para el normal funcionamiento del sistema. La exagerada dependencia externa, determinada por la dependencia de las exportaciones, en muchos paises subdesarrollados origina ciclos que imposibilitan su crecimiento. La dependencia de las inversiones externas es otro motivo similar.

Hay medidas estructurales y medidas anticíclicas al respecto: entre las primeras están las del desarrollo de la producción interna y la sustitución de importaciones y entre las segundas está la formación de reservas de oro y divisas que puedan amortiguar las consecuencias de las contingencias externas.

Regionalmente se presentan también tales características debido principalmente a las monoeconomías regionales, que pueden compatibilizarse mediante una adecuada política crediticia y monetaria.

- a.ll) Política econômico-financiera programada: que permita tomar medidas tributarias, monetarias, crediticias, financieras, etc. compatibilizadas con el
 postulado desarrollo nacional, regional y sectorial.
- a.12) Planificación: que es el instrumento más eficaz para tomar medidas de caracter global, regional y sec torial coherentes, como así también de posibilitar una solución a las numerosas patologías económicas de los paises subdesarrollados.

Al incluir entre las condiciones del desarrollo e conómico la planificación, pensamos como Neuman, que no se quiere con ello propiciar un ordenamiento estatal de la economía o una intervención exagerada de los poderes públicos en las actividades productivas. No se habla aquí de una planificación tipo totalitaria del tipo de las que se estilan a poner en práctica en las economías centralmente pla nificadas, ni tampoco de una reglamentación minuciosa en el campo económico: Simplemente se señala que es necesaria una programación previa del desarrollo a conseguir o postulado, a fin de tener una visión de conjunto de las dificultades presentes y de las necesidades futuras, para guiar hacia una reasignación de los factores en base a las necesidades sociales.

Dicho programa debe ser ejecutado por el Estado mediante el adecuado manejo de los resortes fundamentales de la economía - política monetaria, crediticia, fiscal, cambiaria, aduanera, de inversiones, básicas, etc. - pero no trabando la acción privada sino porel contrario buscando el estímulo hacia las actividades realmente "necesarias" para un óptimo crecimiento.

b) Externos

Corresponden estos factores a aquellos en los cuales es indispensable la cooperación internacional y que están fuera de la órbita de acción de los gobiernos nacionales.

b.1) Mejoramiento de la relación de precios de intercambio:

Teoricamente el progreso técnico tiende a disminuir los precios de los productos en cuya fabricación se introduce, debido a que baja los costos al aumentar la productividad. de ser esto cierto, los precios industriales deberían haber descendido más que los primarios, en virtud de haber sido mayor el incremento de la productividad en las industrias que en

las actividades primarias, según se cree debido a la existencia de rendimientos decrecientes en la agricultura y crecientes en la industria. La relación de precios de intercambio tendría por tan to que haber favorecido a la producción primaria, que antes los paises que los produces podrían adquirir un mimero mayor de productos industriales. En este caso, pues, los frutos del progreso técnico en los paises industriales se habrían propagade fuera de sus fronteras como lo señalaba la teoría clasifa — y habrían sido compartidos con el resto del mundo. (1) Pero no es eso lo que ocurre sino que los beneficiarios de tales beneficios son sólo los países desarrollados.

De allí que el deterioro en los términos de intercambio sean manifiestos y se manifiesten mediante fluctuaciones cíclicas, mediante una tendencia secular y mediante un deterioro crónico.

Se han dado pasos ya para la estabilización de los precios de los productos básicos y a tal efecto hube be una conferencia mundial el año pasado, en Ginebra, convocada por los países productores.

- b.2) Financiamiento internacional: en forma tal que no se canalicen las inversiones teniendo como mira intereses extra-locales sino en base a las necesidades reales del país. Las inversiones privadas (radicación de capitales) son las más difíciles de controlar, aunque actualmente todos los países tienen un régimen de control y autorización, desvirtuando las más de las veces por la falta de una adecuada visión y de precisión en los objetivos mismos de la política económica general, cuando no una falta total de política económica integral).
- b.3) Mejor política comercial del centro cíclico: es decir, un cambio substancial en las relacionesdeterminadas por los países desarrollados hacia los subdesarrollados, en el aspecto cmercial.

Es inconcebible que los paises desarrollados, principales exportadores de bienes y capitales hacia los países subdesarrollados, tengan con los mismos balances comerciales positivos. Estos últimos sólo podrán mejorar sus compras si por otro lado se les compra más a ellos, caso contrario el desequilibrio externo produce todo el proceso esquematizado en el punto 2.9.b.

Además, el exagerado proteccionismo de los paises desarrollados, que motivara igual reacción en los subdesarrollados, es un obstáculo al incremento de las exportaciones de estos últimos a los primeros. Mientras que en los paises subdesarrollados la protección tiene por objeto mantener el equilibrio externo y asegurar la plena ocupación interna, sin vulnerar el volumen del comercio internacional -dado que se ven obligados a usar constantemente el máximo su capacidad de pagos exteriores en los cen tros industriales la protección reduce las importaciones más allá de dicha capacidad y afecta desfavorablemente al intercambio mundial.

La restricción de ciertas importaciones en los paises subdesarrollados se ven compensadas con el crecimiento de otras importaciones que antes no se realizaban o se realizaban en menor grado; en cambio, en los centros industriales la restricción a la importación de un producto primariono se ve neutralizado por el aumento de otros productos primarios importados, puesto que las importaciones ya cubrían al máximo la decreciente demanda de esos productos (1

2.14.- Otros requisitos necesarios para el desarrollo (2)

⁽¹⁾ NEUMANN, F.A., op. citada

⁽²⁾ Se tienen en consideración numerosos aspectos presentados por IGLESIAS, V., "Los instrumentos de la política de desarrollo" (Montevideo, 1961), mimeografiado.-

Hay otros requisitos fundamentales que posibilitan un ritmo más acelerado en el proceso de desarrollo: la existencia de una adecuada estructura socio-econômica.

Si la misma es inadecuada, la política económica debe jugar un papel importante para ir conformando el sistema a las reales necesidades del desarrollo.

Debemos tener muy en cuenta los siguintes aspectos:

- a) Estructuras naturales y de localización: que principalmente juegan un papel importantísimo en los países subdesarrollados, por cuanto suelen ser un factor negativo en muchos casos y escollos de importancia. En los países desarrollados la alta tecnología y la dotación de equipos y maquinarias ha vencido y vence los obstáculos que la naturaleza le impone, poniéndola a su servicio.

 El clima, la topografía, ecología, recursos hídricos, mineros, etc. deben ser convenientemente evaluados en las primeras fases de una política de desarrollo (evaluación de los recursos naturales), con el objeto de tener una idea cabal de cuales son los factores o recursos naturales con que se puede contar.

 Muchos países tienen en este aspecto un factor positivo
 - de inestimable valor (los países petroleros especialmente) aunque lamentablemente conforman su economía a una monocultura que en el largo plazo puede traer distorsiones.
- b) Estructuras demográficas: en las cuales juega un papel importante la herencia biológica, raza, etc. Nos dice Kindleberger que las cuestiones raciales están intimamen te relacionadas con las clases, con la religión y con el desarrollo económico. La pureza racial de Argentina y Uruguay es debida al hecho de que los primeros colonos no tenían necesidad de mano de obra en su agricultura "terro-intensiva", por lo cual ne importaron negros, matando a los indios o arrinconándolos en las montañas. Este es un factor que requiere un adecuado análisis y difícil de modificar a corto plazo.

Es importante en este punto analizar la estructura de edades de la población, su ubicación espacial, la participación de la mujer, las actividades preponderantes y el funcionamiento de las tasas demodinámicas en dicha sociedad (natalidad, mortalidad, mortalidad infanctil, mortinatalidad, nupcialidad, etc.).

c) Estructuras psicológicas: que fijan una actitud de la sociedad en generalrespecto a los hechos económicos o de un grupo o grupos de ella. Don Patinkin ha afirmado citado por Kindleberger, que el activo más efectivo de Israel y el que le proporciona un nivel de renta mucho más elevado que el de los paises árabes bircundantes. incluyendo aquellos que cuentan con petróleo (389 dólares en 1949 y 500 délares en 1953, comparados con 85 y 90 dólares respectivamente), no está constituído por su acdeso al capital y a los donativos del mundo judío. Estos últimos apenas bastaron para sufragar sus gastos de defensa nacional antes de lo de Suez. Está constituído mas bien por las actitudes de su población. A esta población, compuesta originariamente en su mayor parte por elementos procedentes de Europa, se han unido recientemente un considerable mimero de emigrantes judios llegados de los paises árabes -Yemen, Marruecos, Argel, etc. - y que se han asimilado rápidamente. Si los Estados Unidos han sido considerados como un crisol, Israel lo será como una olla a presión.

El tan conocido nacionalismo de muchos países subdesarrollados, por ejemplo, ha servido en la mayoría de ellos,
para provocar un sentimiento de cohesión y unidad nacional muy útiles para los fines mismos del desarrollo.
Si las distintas capas que componen una sociedad no están convencidas de la necesidad del desarrollo y decididas de adherirse al mismo, en un esfuerzo masivo por
lograrlo, seguramente el mismo no será posible.

El famoso sentimiento alemán, los "milagros" recientes de Italia, Francia, Japón. etc. son demostraciones de que el elemento humano ha jugado un papel preponderante



y definitorio en las tareas por el desarrollo acelerado.

La formación de grupos de presión es un precipitado un niversal, en todos los países que practican la democracia política y económica. Estos grupos defienden encarnizadamente una posición de equilibrio buscando el interés general.

Una activa política de búsqueda de la verdad y difusión de la misma, como así de las necesidades que en materia económica tiene el país, será una tarea fundamental para adecuar las exxructuras psicológicas, deformadas muchas veces por haberse gestado entre mitos generalizados, que hacen que la sociedad viva en función de irrealidades difíciles de vencer, ignorando muchas veces la verdar y estimulando aspiraciones imposibles de alcanzar. El díalogo entre sectores también posibilitará la unión nacional y determinará que en lo humano la cohesión posibilite el desarrollo y no lo trabe.

d) Estructuras sociales: que nos determinarán en última instancia un distinto aglutinamiento de los grupos y sus relaciones. Las clases sociales, su movilidad, etc. son aspectos fundamentales que conjuntamente con lo mencionado precedentemente nos determinarán cual es la posición real del elemento humano como un factor para el desarrollo.

La estructura familiar, la estructura de las clases, las relaciones culturales, económicas, políticas, etc. en los urbanos y rurales, la dimensión de la unidad social, las instituciones vigentes, y la cultura, como así numerosos factores más conforman este aspecto principalísiomo.

Kindleberger nos dice que el desarrollo económico está asociado a los cambios sociales que dominan las relaciones del hombre con el medio que la rodea y con sus sumejantes. Todo cambia: la interpretación que da el individuo al mundo que le rodea, sus relaciones con la familia

y con otras familias, las clases, las razas y el tamaño de la unidad social, etc. El desarrollo económico está tambián asociado con ciertas religiones, con la vida de la ciudad más que con lo rural y con actitudes culturales más interesadas en la competen cia que en la contemplación. No se puede afirmar de una manera general que las actitudes sociales precedan o sigan a los cambios económicos. Existen probablemente casos que dan la razon a una u otra hipótesis; en los casos normales y corrientes lo más seguro es que haya una interacción, conservándose algunos hábitos culturales y sociales que se niegan a ceder ante la presión económica, bloqueando con ello el progreso ulterior.

Otro aspecto importante, teniendo siempre en cuenta que el hombre es elcentro, motor y fin de la economía y en consecuencia del desarrollo económico mismo es el aspecto relacionado con el objetivo que propende a la superación del hombre en grado máximo, para lo cual debe ponerse el acento en todos aquellos instrumentos sociales que apunten al mejoramiento de la condición del hombre, de su capacitación y de su condición biológica y habitat.

Se destacan entonces tres aspectos fundamentales a tener en cuenta en este punto:

- Educacional: que comprenderá todos los aspectos que tienden al mejoramiento de la capacitación humana:
 - . en la lucha por vencer al analfabetismo
 - en la extensión de la educación media y superior a un número creciente de personas
 - en la formación profesional de los individuos, en tareas idóneas necesarias al crecimiento económico
 - en la creación de los servicios de extensión que hagan posible la difusión de la educación en todas las capas sociales

Todo lo relacionado con la "inversión en capital "humano" tendrá consecuencias sociales, si ha sido planificado en forma coherente.

Existe al respecto entonces una tarea fundamental

en los países subdesarrollados: los de remover y promover reformas institucionales que apunten a nuevos mítodos y formas de enseñanza que tiendan a:

- . la democratización de la enseñanza, poniéndola al alcance de todas las capas sociales, como una forma de captar la inteligencia de todos los sectores en que se encuentra
- facilitar su formación integral a los individuos que deseen capacitarse y no dispongan de medios para ello
- . la permanente revisión y mejoramiento de los programas de estudio que tiendan a vencer formas tradicionales de enseñanza
- que el medio económico incorpore especialistas, estimulando así una mayor demanda de técnicos y se despierten vocaciones en todas las disciplinas.
- Sanitaria: que tienda al mejoramiento del hombre en sus condiciones vitales, utilizando al máximo los avances de las ciencias (médicas, biológicas, de la nutrición, etc.).

Serán objetivos en este sentido:

- . la investigación sobre las condiciones biológicas del país y las posibles mejoras en el campo de la medicina preventiva y curativa
- . la investigación sobre las condiciones nutritivas de la población y la posible repercusión sobre la orientación de la producción de alimentos y la dieta alimenticia de la población.
- . el aumento en cantidad y calidad de los técnicos que se puedan poner al servicio de las tareas de programación sanitaria
- . las inversiones básicas en las construcciones sanitarias al servicio de la población.
- Habitacional: que comprenderá el mejoramiento del ambiente en que se desarrolla la existencia de vastisimo sector de la población.

 Unvasto plan de edificaciones, en consonancia con

unvasto plan de edificaciones, en consonancia con las posibilidades de inversión, será uno de los objetivos de este aspecto social; tambián el estímulo a la construcción privada y a la formación de vi

viendas populares, orientando y canalizando los ahorros hacia tales sectores.

e) Estructuras políticas y jurídicas: que no ocasionen trabas al sistema económico y su dinámica en el corte y lar go plazo. Toda sociedad está caracterizada por un conjun to de instituciones básicas cuya unidad sistemática cons tituye la estructura social de los pueblos. La modificación, por lo tanto, de la estructura social, no es positile sin un cambio significativo en sus instituciones. In los paises subdesarrollados muchas instituciones sociales son anticuadas con relación a las necesidades actuales del desarrollo y por consiguiente no solo retardan al mismo, sino que a veces lo traban y lo estrangulan. Todo desarrollo, es en esencia, un cambio de la estructura social y por ende de las instituciones que lo caracterizan. Muchas veces esos cambios son el producto de una revolución. Está en la virtud de un sistema lograr un cambio paulatino y persistente que haga menos costosa la transformación institucional requerida para el desarrollo.

Es preciso afirmar además que muchos de los cambios no pueden sólo lograrse con simples modificaciones jurídicas, sino que deben responder a cambios mucho más profundos en la propia mentalidad de dirigentes y dirigidos. Instituciones anacrónicas y regresivas caracterizan a los países subdesarrollados y reiterando algunos conceptos ya expuestos podemos mencionar:

- inexistencia de clases sociales intermedias y dominio de una clase sobre una extensa masa de desposeídos, con acumulación en aquellas de poder económico y político.
- ausencia demovilidad entre los grupos sociales y estra tificación de las personas dentro de su grupo, con escasas posibilidades de escalamiento de posiciones
- el sistema de premiso y castigos se distribuye en función de la posición social, de valores falsos, del parentesco o del poder económico. Con ello se desestimula el progreso y el ascenso de los más capaces para dar paso a los más influyentes o poderosos

Senalan acertadamente mumerosos tratadistas una reforma

1111

institucional en lo social, para responder a las exigencias del desarrollò económico, que supone cambios en la institución de la propiedad y en los valores básicos que determinan la estratificación social. Los instrumentos aplicables para determinar tales cambios son variados:

- medidas fiscales que equilibren las diferencias y estimulen a los propietarios el uso fecundo de sus bienes para el bien de la comunidad
- selección del crédito
- limitación de las importaciones suntuarias.
 respecto a la propiedad y las posibles limitaciones a tal derecho
- sistema educacional moderno que en el campo de los valores propenda al mejora!miento y su puesta al servicio de la comunidad.
- f) Estructura técnica: adecuada al momento económico que vive el país y a sus posibilidades de capitalización, que son fundamentales en este aspecto.

La creación de una conciencia técnica permitirá aprovechar los elementos locales y adaptar muchas veces el potencial de los recursos internos a las necesidades inmediatas.

Ia rápida penetración técnica es indispensable para el desenvolvimiento económico acelerado, pero ella debe comenzar por la base: creando la conciencia nacional y la capacitación de su elemento humano, para el mejor aprovechamiento del potencial físico que tales cambios requieren.

Las innovaciones, los inventos, etc., deben ser estimulados y también las reformas beneficiosas y constructivas.

- g) Estructura económica: que debe adecuarse a las necesida des de un rápido crecimiento, en sus distintas etapas:
 - Producción: posibilitando el incremento de la capacidad instalada del sistema, con el objeto de alcanzar mayores niveles de producción, con los cuales satisfa

cer la creciente demanda nacional; eliminado los monopolios y monopsonios y facilitando los cambios en
la asignación de recursos productivos físicos y humanos. Se buscará en último término la ruptura del status inadecuado existente.

- Circulación: facilitando el logro de una mayor fluidez en los canales de circulación de los bienes y ser
 vicios (comercio externo e interno); paralelo a ello
 también se habilitarán en forma compatible, al nivel
 sectorial y regional, los canales de circulación de
 los recursos financieros (política financiera y monetaria) y de los factores productivos (movilidad de
 los factores).
- <u>Distribución</u>: haciendo más equitativo el reparto de la renta nacional, que posibilite el mejoramiento de las condiciones socio-económicas al par de incentivar el ahorro nacional y las inversiones productivas, como también el alcance de mayores niveles de productividad sectorial.

Para ello deben hacerse jugar numerosos instrumentos, que deben contemplar la complejidad de los fenómenos so cio-económicos y la interdependencia de todas las variables entre sí. Debe recordarse que cada país tiene una determinada "ecuación productiva" en la cual los distintos factores aparecen combinados dentro de proporciones definidas pero distintas en cada unidad económica. El desarrollo implica siempre una ruptura de esa función productiva que aspira a un mejoramientointegral de la productividad de todos los factores (trabajo, capital, tiem rea o recursos naturales, empresario). Esa ruptura debe producirse a través de nuevas combinaciones y participaciones de los factores, todo lo cual supone la adopción de nuevas técnicas productivas.

Les principales instrumentos económicos están dados por:

- Política de inversiones: que debe tener en cuenta los objetivos de:
 - propender al rápido incremento de las dosis de capital incorporado anualmente y
 - . afinar los criterios de prioridad para lograr una óptima asignaciónde los recursos disponibles.

Es sabido que mucha riqueza queda escondida en el suelo,

///

debido a anacrónicas formas de explotación y tenencias que traban al progreso del sector primario (agropecuario, minero, maderero, etc.) y limitan notoriamente su productividad.

Es sabido también, como el potencial humano de la comunidad se desperdicia como esfuerzo productivo en actividades antieconómicas, en la sobre-ocupaciones sectoriales o bien en la desocupación abierta.

Es sabido también que el progreso de los países aumenta la oportunidades de inversión y con ello la posibilidad de que las capas dirigentes se incorporen a nuevas fuentes de creación con un aumento en el número de los dirigentes y en calidad del trabajo que deben prestar a la comunidad. También es sabido que muchos paises cuen tan con equipos ociosos debido a la estrechez de los mercados, que limitan las oportunidades de producción. Todos estos aspectos, capítulos de una reforma agraria. de capacitación técnica, de adecuada industrialización, de integración regional, son las vías a traves de las cuales un esfuerzo programado dentro de un país, pueden redescubrir recursos ocultos que aumentarían sensiblemente la producción y la tasa de inversión nacional. También debe manejarse cuidadosamente el problema de las inversiones económicas frente a las inversiones sociales, que normalmente no tienen sus frutos a corto plaze ni son tan perceptibles sus resultados. Por otro lado está todo lo relacionado con el esfuerzo privado en forma directa y el esfuerzo estatal, vías las inversiones gubernamentales, posibilitadas mediante el mecanismo de la tributación.

Pero en términos generales, se podrían indicar como instrumentos de la política de inversiones:

- programar las inversiones en función de un esquema general de funcionamiento delpaís y de los objetivos que se han determinado para su desarrollo
- dar cabida en los organismos de decisión de las inversiones y de la planificación integral del país a los representantes de las fuerzas vivas del país y de to-

dos los sectores del país.

- establecer criterios generales de prioridad, en función de las prioridades sociales y económicas del país; podrá así descartarse el criterio beneficio-cos to en muchos casos.
- elección adecuada de los instrumentos a aplicar en este campo, que no produzcan roces sociales incompatibles con la idea general de cooperación general para el desarrollo
- actuación compulsativa en todos aquellos sectores en los cuales no se pueda actuar en forma indicativa y estimulante.
- Política agraria e industrial: que posibilite la consolidación de estos sectores. En la agricultura, mediante:
- el crecimiento de la productividad del suelo, para poder alimentar más bocas o bien como una fuente de ingreso de divisas
- el crecimiento y expansión de los mercados agrarios que posibiliten el desarrollo de los mercados de consumo de la producción industrial
- la paulatina liberación de mano de obra del sector agrícola con destino al industrial
- la menor utilización de mano de obra por unidad de producción agrícola

todo lo cual implica enúltima instancia llegar a una reforma agraria, que posibilite:

- . afincar al productor agrario en el suelo que trabaja y darle estabilidad
- dimensionar a la explotación a la unidad óptima, teniendo en cuenta las características ecológicas, económicas y de población de cada región y eliminando los latifundios y minifundios
- . introduciendo un nivel tecnológico superior mediante la asistencia técnica, financiera, crediticia, etc.
- . creando economías externas que apuntalaran el desarrollo del sector (creación de vias de comunicaciones, servicios de venta, centros de almacenaje, etc.)
- estimulando nuevas formas de organización que contemplen los aspectos humanos y económicos de la explotación agraria (colonización, cooperativismo, etc.)
- . todo ello haciendo posible un optimo régimen de tenen-

cia y propiedad de la tierra, las aguas y los recursos naturales, que posibiliten su integral explotación.

Respecto a la industrialización hemos mencionado ya que en las primeras etapas es indispensable un coordinado proteccionismo, pero el mismo no debe convertirse en un elemento permanente e indispensable de la supervivencia industrial por cuanto de incentivador se convertiría en destructor de la iniciativa privada y de la sana competencia.

Así considerada, la industrialización aparece como un proceso necesario para el desarrollo armónico de los paises en vías de desenvolvimiento y enespecial para lograr la diversificación productiva de la cual tan alejados están las comunicades subdesarrolladas.

- Política monetaria y fiscal: que debe estar dirigida a:
 - captar la mayor cantidad posible de recursos para destinarlos a la capitalización nacional.
 - canalizar los recursos hacia los mejores usos de acuerdo con la política de inversiones que siga el país y
 sus prioridades.
 - contrarrestar los impactos inflacionarios o deflacionarios de las economías en proceso de desarrollo.
 - buscar la estabilidad ocupacional al nivel sectorial y regional, eliminando sub o sobre-ocupación.
 - mejorar la distribución de la renta nacional, con el objeto de posibilitar la ampliación de los mercados y las bases para un más sólido ahorro nacional.

Para ello se hace necesario una organización bancaria y financiera adecuada dentro de los hábitos monetarios de la población.

El sistema impositivo debe nivelar los desequilibrios de riqueza entre las capas sociales, ya sea mediante los impuestos al gasto progresivo (Nurkse y Kaldor) u otros, como los relativo a la tierra y riqueza no utilizada o puesta al servicio social.

Las reformas fiscales deben acompañar a la mencionada reforma agraria y demás reformas estructurales del sistema, que posibiliten el cambio socio-económico postulado para eldesarrollo.

- Política cambiaria: conformada a las necesidades actuales de los países en desarrollo, ya que el mantenimiento de un puro liberalismo cambiario es un objetivo muy difícil de respetar integramente, so pena de trabar la expansión interna.

Hemos planteado ya los problemas básicos del intercambio exterior de los paises subdesarrollados:

- . dependencia del comercio exterior y la oscilación de toda las coyuntura alrededor de sus fluctuaciones.
- . escasez crónica de recursos externos y sus inevita-

consecuencias sobre la economía interna bajo formas de depreciación cambiaria e inflaciones crónicas.

enfrentamiento del comercio exterior bajo tales premisas complica la búsqueda de un tipo de cambio único realista. Los países tienen desniveles de productividad muy fuerte entre los sectores, que sólo un adecuado control de cambios y los cambios diferenciales o bien un área controlada y una libre pueden sopesar.

Pero básicamente, la política cambiaria debe estar dirigida a:

- crear divisas de exportación y sustituir importaciones compatibles con la posibilidad del país
- diversificar las fuentes de producción de divisas o producción exportable
- crear un mecanismo de estabilización interna de las fluctuaciones del comercio exterior en ingresos y precios (fondos de estabilización)
- proteger a las industrias en su período de asentamien to pero sin convertir a esta protección en un estímulo a la baja productividad o ineficiencia
- estimular el aflujo de capitales externos
- contemplar los desniveles de productividad y contrarrestar las presiones inflacionarias sobre el balance de pagos.

2.15.- Simplificado esquema de funcionamiento del sistema económico.-

Hemos tenido en cuenta hasta ahora los conceptos generales y especialmente globales del funcionamiento de las economías subdesarrolladas y las características diferenciales con las desarrolladas.

Es importante tener una idea acabada de cual es el funcionamiento intrínseco del sistema, las relaciones funcionales entre los sectores productivos y los resultados netos obtenidos de tales relaciones.

a) Funcionamiento circular de la economía: (1)

Cualquier observador de la actividad económica de un país podrá constatar que todo el proceso se verifica entre las unidades productoras o de producción (empresas) y las unidades que utilizan esa producción (familias), estableciéndose un doble circuito circular, tanto para la esfera real como la monetaria.

Una representación gráfica y esquemática de las corrientes ma cro-económicas pueden plantearse tal como se hace en el Gráfico Nº 11.

El esquema revela que la actividad económica se verifica en dos fases:

- La creación de bienes y servicios: que en la esfera real representa al insumo de servicios productivos que entran a las unidades productivas y salen transformados en un flujo de bienes y servicios finales. Simultáneamente el proceso de producción en la esfera monetaria involucra incurrir en una corriente de pagos monetarios por retribución a los factores que han ofrecido sus servicios productivos la cual representa el flujo inverso en la esfera real. Para el conjunto de la economía el valor monetario de la producción o salida de los desembolsos constituyen el costo de producción de los bienes y servicios finales.
- La utilización de la producción: que representa la fase que cierra el circuito económico en su doble y simultáneo proceso. El circuito real se cierra cuando la producción física que sale de las unidades productoras llega a las unidades de demanda final y es absorvido por las mismas.

 El circuito monetario se cierra cuando los ingresos de las unidades utilizadoras se gasta o se emplea en pagos para adquirir la producción final. Es decir, en la fase de utilización de los bienes y servicios producidos, el circuito monetario se mueve en forma inversa al circuito real, pues el flujo va de las unidades utilizadoras a las unidades productoras, cuya expresión monetaria es el valor de las ventas efectuadas.

El modelo simplificado de corrientes circulares expuesto refleja el principio básico de la teoría económica, que es el siguiente: en el proceso de actividad económica, los pagos a los factores productivos crean el poder de compra suficiente para adquirir la producción, pues elvalor de venta de esta es equivalente a dichos pagos. Este principio se conoce con el nombre de ley de Say o ley de los mercados y representa el pilar de la teoría tradicional.

En el modelo capitalista de producción, el circuito económico en la esfera real se mantiene en actividad mientras funciome ne el circuito de ingresos y gastos monetarios pues el sistema opera con el incentivo de la ganancia, lo cual significa que los propietarios de los recursos en la esfera física los mantendrán aplicados a la creación de bienes y servicios en la medida que

exista una demanda efectiva lucrativa, que cubra sus desembolsos de producción, incluyendo en estos el márgen de utilidades.

Pero si tenemos en cuenta que las unidades de producción entregan bienes y servicios a las unidades de utilización, pero también autoconsumen otra parte, como también si tenemos en cuen ta que las familiar ceden a las empresas los factores productivos, pero también autoconsumen cierta parte, podemos presentar el Gráfico Nº 12 que nos representa en forma más acertada las relaciones expuestas.

De alli que podemos distinguir la producción bruta en:

- bienes y servicios finales que corresponde al flujo de producción que tiene por destino al sector de utilización siendo su principal característica la de que sale del circuito económico. Corresponde a los bienes terminados y que la comunidad destina al consumo y la inversión, como también el flujo de bienes y servicios destinados a la expórtación, cualquiera sea el estado en que se encuentren en el proceso de producción;
- bienes intermedios que corresponde al flujo de producción que continúa en el circuito económico, sirviendo de insumo al propio sector económico o a los otros sectores económicos del sistema. Corresponde a las materias primas, energía y otros elementos que no se destinan a la utilización final en esa etapa de la producción.

Por otro lado podemos distinguir a los <u>factores de la producción</u> en:

- factores productivos cedidos al proceso productivo y que corresponde a la fuerza de trabajo, horaw de capital, tierra, etc. entregados por las familias a las empresas, para posibilitar la producción;
- factores productivos autoconsumidos, que corresponde a la fuerza de trabajo, horas de capital, tierra, etc. que se utiliza para la satisfacción de las propias necesidades del individuo a las familias, sin pasar por el sistema de producción (empresas). Es el caso de quien utiliza su fuerza de trabajo para afeitarse diariamente, el trabajo de la mujer en el hogar, etc.

En los Gráficos 13 a 16 se esquematizan los flujos reales que entran y salen de las unidades de producción y de las de utilización.

Estableceremos en el punto 2.16. las relaciones analíticamente, con el objeto de poder cuantificar las mismas y operar posteriormente.

b) La interrelación de las instituciones socio-económicas El proceso económico general de un país cualquiera es

un complejo mecanismo exento de la simplicidad de que muchos pudieran imaginarse. Hay una estrecha interrelación de las instituciones económicas y no económicas (sociales, políticas físico-humanas, históricas, etc.) que complican el estudio del mismo y que hacen casi imposible el correcto análisis de cualquier problema en forma aislada. La industria del azucar, o de la yerba mate, o de la vitivinicultura, o la del algodón, por ejemplo, como una cadena de operaciones económicas consideradas en forma especial, están interrelacionadas intimamente con el resto de cadenas y redes de operaciones económicas, formando lo que se denomina el proceso económico nacional. De allí que cualquier fenómeno patológico en uno de los sectores económicos o rama de la producción, repercuten sensiblemente en el conjunto de la economía.

Al estudiar cualquier proceso industrial no nos serviría de mucho contar sólo con indicadores macro-económi cos (oferta global, consumo, inversión, valor agregado. exportaciones, importaciones, etc.) sino que se nos haría indispensable trabajar más analíticamente, buscando el detalle, hasta distinguir la rama de la producción que nos interesa. Deberemos distinguir los procesos de tipo primario (los cultivos hasta su cosecha y puesta en fábrica, callejón o chacra), secundarios (industrialización del producto básico entregado) y terciarios (servicios bancarios, transportes, etc. derivados de los procesos mencionados). Entraríamos así en un aná lisis de las transacciones intersectoriales, máxime que se harán jugar en el sistema los restantes sectores, como compradores y vendedores. El mayor o menor grado de detalle nos darán una información con un grado determinado de precisión, con fines de diagnóstico, prognosis o proyección.

Como ya hemos expresado precedentemente, los flujos reales entran y salen de las distintas unidades económicas pero aún dentro de ellas mismas se interrelacionan y tejen una red de operaciones económicas, cuyo planteamiento funcional nos permitirá dar conclusiones valederas como así también con fines de proyección a corto
plazo y aún a largos plazos si las modifican substancial
mente.

Si examinamos las unidades de producción (empresas), podemos clasificar las mismas según distintos criterios de homogeneidad económica y apreciaremos luego el grado de interrelación entre las mismas. Una clasificación podría ser por ejemplos

- Sector primario: agricultura, ganadería, minería, forestales, etc.
- Sector secundario: industrias y manufacturas
- Sector terciario: comercio, banca, etc.
- Sector de transportes y energía

Veríamos que de ellos entran y salen flujos reales que van hilvanando el complejo proceso económico general. De cada sector partirá un flujo de bienes y servicios finales con destino al sector de los consumidores, como así también un flujo de bienes y servicios intermedios, con destino al propio sector y a los restantes sectores económicos. Como flujos reales que ingresan a cada sector, tendremos los correspondientes a los bienes intermedios autoconsumidos como así también los insumos provenientes de otros sectores y el flujo de factores productivos cedidos por las familias.

Estas interrelaciones son desde el punto de vista económico. Podríamos analizar el mismo problema desde el
punto de vista sociológico, político, etc. logrando en
todos los casos un complejo grado de interrelaciones entre las instituciones, tanto económicas, como sociológicas, políticas, etc.

c) Producto, iigreso gasto y renta nacional:

La combinación que hace un país de los recursos físicos (tierra o recursos naturales y capitales o capacidad instalada) y humanos (fuerza de trabajo y fuerza empresarial), le permiten la creación de una serie de bienes

y servicios finales que constituyen la renta nacional. Podemos y debemos distinguir entre renta y riqueza nacional, diciendo que esta última consiste en la suma de todos los recursos con que cuenta un país (naturales, capitales, población, etc.) y que puede poner en juego para obtener sus medios de vida y alcanzar el bienestar que apetecen. En cambio, la renta nacional, corresponde a los bienes y servicios finales obtenidos mediante la aplicación al sistema económico de parte de la riqueza nacional.

Contablemente podríamos asimilar a la riqueza nacional al activo y pasivo de la gran empresa que constituye el país y la renta nacional estaría determinada por el estado de perdidas y ganancias.

Pero esta renta nacional puede ser medida desde dos puntos de vista distintos:

- del Producto: que consistiría en medir la producción del sistema económico o del país, neta de duplicaciones, es decir, considerando sólo los bienes y servicios finales elaborados o restando a la producción bruta total los insumos requeridos o utilizados
- de los Ingresos: que consistiría en determinar la suma de pagos efectuados a las personas que hanparticipado en el proceso productivo o sea, la remuneración a tales factores.

Pero también podemos medir el nivel de la renta nacional considerando el nivel:

- de los Gastos: o sea el destino dado a los bienes y servicios producidos por el sistema, que en el caso simplificado de una economía cerrada, son consumo e inversión.

De allí que podamos dar como válido en el caso cimplificado de una economía cerrada, las siguientes relaciones y significados:

RENTA NACIONAL	=	PRODUCTO NACIONAL	=	INGRESO NACIONAL	-	GASTO NACIONAL

Nosotros utilizaremos en nuestro análisis el término producto y siempre que no se especifique otra cosa, corresponderá al Producto Nacional Bruto a Precios de Mercado.

La medición del producto corresponderá entonces al siguien-

te cálculo:

- . Valor de la producción bruta de todos los sectores económicos del país
- menos. La producción intermedia de todos los sectores económicos del país
- igual a . PRODUCTO BRUTO o producción final del sistema

La medición de los ingresos corresponderá al siguiente cál culo:

- . Sueldos y salarios (por la retribución pagado a la fuerza de trabajo)
- más. Intereses (por la retribución pagada al factor capital)
- más. Arrendamientos o alquileres (por la retribución pagada al factor tierra)
- más. Beneficio o provecho (por la retribución pagada al factor empresario)
- igual a . INGRESOS o retribución a los factores de la producción.

La medición del gasto nacional corresponderá al siguiente cálculo:

- . Gastos de consumo privado en bienes y servicios
- más. Gastos de consumo del Gobierno en bienes y servicios
- más. Formación bruta de capitales, pública y privada
- igual a . GASTO BRUTO o destino de la producción final

Hay que tener en cuenta los conceptos de "geografico" (que corresponde a lo obtenido dentro de las fronteras del país, ya sea por los productores nacionales o extranjeros) y "nacional" (que corresponde a lo percibido por el país, una ves realizada las remesas al exterior y recibidas las remesas del exterior), que se verá convenientemente en las clases de Contabilidad Social.

También debe distinguirse los conceptos "al costo de factores" y "a precios de mercado", como también lo de "bruto" y "neto" que se determinará una vez sumado o restado, según el caso, los conceptos: depreciación, impuestos indirectos, subsidios, transferencias comerciales, etc.

d) El funcionamiento del sistema económico.-

Que está dado por la puesta en juego de los recursos productivos del país (factores de la producción), determinando anualmente la renta nacional.

Podemos considerarlo simplificadamente, suponiendo enuna primera etapa un sistema cerrado, sin relaciones con los otros sistemas productivos (los externos).

d.1) Concepto estático:

La combinación que un país hace de los factores de la producción, habiamos dicho determina anualmente el nivel del producto nacional, tal cual se refleja en el Gráfico Nº 17.

d.2) Concepto dinamico a corto plazo:

Pero la realidad es que son numerosos los factores que inciden sobre tales factores de la producción modificando la forma y cuantía de las asignaciones y determinando las distintas combinaciones productivas, tal como se esquematiza en los gráficos Nros. 18 y 19.

d.3) Concepto dinámico a largo plazo:

Debe congemplar todos los factores económicos y extra-económicos que pueden determinar variaciones en el nivel del producto social, compatibilizando tales variables con las de una política integral para el desarrollo socio-económico.

Es decir, una vez contemplado el problema ewtructural del sistema económico, debe trazarse el programa nacional en la materia para determinar un resultado neto positivo de las medidas de todo índole, que posibiliten un crecimiento del producto a un ritmo acelerado.

En el Gráfico Nº 20 seesquematizan los principales conceptos a tener en cuenta.

d.4) El ritmo de crecimiento:

El ritme de crecimiento o desarrollo está determinado por las tasas de crecimiento por habitante, que
son las que en última instancia nos informarán sobre
la dinámica del sistema, para crecer más aceleradamente que la población del mismo en un intento de mejoramiento del nivel de vida nacional o bien si es
tan pobre el ritmo que puede conceptuarse como una
economía estática o regresiva:

Diremos que un sistema económico crece a un ritmo progresivo cuando las tasas de crecimiento económico global son superiores a las tasas de crecimiento de la población, lo cual implica en última instancia de que hay un márgen para el mejoramiento en los niveles de vida.

Una economia estafa estancada si las tasas globales de crecimiento económico son iguales a las de crecimiento de la población, por cuanto el crecimiento del producto sólo permite mantener el status económico imperante.

Una economía será regresiva si las tasas globales de crecimiento del producto son menores que las
del crecimiento población, lo cual nos indicaría que
existe un deterioro global en los niveles de vida iniciales (o que nos sirven de punto de referencia).
Argentina ha sido y es todavía una economía regresiva, cuando su potencial económico (riqueza nacional)
nos indica que los niveles de producción final anuales (producto nacional) debiera ser manifiestamente
superior.

d.5) Nivel del producto y capacidad instalada; ritmo de crecimiento económico y tasas de capitalización:

Consideraremos que el nivel anual del producto es una función de la capacidad instalada del sistema, por lo cual también supondremos que el ritmo de crecimiento o desarrollo estará dado por el ritmo de la capitalización del sistema.

El esquema se simplifica suponiendo una maduración anual de las inversiones cuando bien sabemos que los plazos son diversos; desde la maduración anual hasta la maduración a largo plazo de las obras de envergadura (mayores: las de capital social básico especialmente). Pero esta simplificación, a largo plazo es de inapreciable valor por cuanto permite trabajar esquemáticamente sin diferencias sensibles, salvo las de corto plazo, que pueden reflejarnos resultados marginales nulos (cuando la capacidad está ociosa: caso de una inversión a largo plazo en su maduración, por ser de lenta construcción y rendir sus frutos sólo una vez terminada).

Además sabemos bien que inversiones efectuadas en los períodos anteriores también irán entrando en producción en el presente período, como también muchas inversiones entrarán a trabajar a plena producción, todo lo cual compensaría el hecho de simplicar en la forma descripta.

d.6) La incidencia de la capacidad octosa y el resultado neto del resto de los factores:

La capacidad ociosa de las inversiones que puedan haberse efectuado en el año que se considera, como así el resultado neto de la mejor o peor utilización o rendimientos en el uso de los factores restantes, se reflejarán en un parámetro tecnológico que utilizaremos también con fines simplificatorios: la relación producto-capital.

Consiste el mismo en una relación "bolsa": tiene de todo en sí misma. Refleja tanto el grado de utilización de los factores productivos (tierra, capital, mano de obra, fuerza empresarial) como del rendimien to que pudieran tener por cambios tecnológicos en su utilización o por una distinta combinación entre sí.

2.16. Esquema analítico simbológico del funcionamiento del sistema económico (1)

A los efectos del adecuado y simplificado análisis del funcionamiento del sistema económico, adoptaremos el método simbológico, que nos determine una serie de relaciones funcionales y de igualdades y desigualdades, que permitan de terminar en forma clara, cuantitativamente las mismas, como así los efectos en las variaciones de los elementos considerados.

a) Las interrelaciones sectoriales:

Teniendo en cuenta lo expuesto en el punto 2.15.b. podría mos representar todo lo expuesto, empezando en primer término con las operaciones de producción intermedia, en la siguiente forma:

Esto significa desde el punto de vista económico la producción que el sector "i" entrega al sector "j", lo cual representa una operación de venta o entrega de destino intermedio. Si leemos en forma inversa tal operación, resulta una expresión de demanda en el sentido de que representa lo que el sector "j" exige del sector "i", en términos de insumos intermedios de origen "j".

Por consiguiente, cada operación de transacciones intermedias representa simultáneamente una venta para el sector que produce y una demanda o insumo para el sector que recibe.

El total de ventas intermedias que un sector "i" entrega al conjunto de sectores productivos puede ser representa da como la suma de las operaciones de producción que lla maremos "W,". De esta forma tendremos:

W_i =
$$\sum x_{ij}$$
 (j 1,2,3,...n)
(considerado horizontalmente)

Por otra parte la producción final de un sector "1" pode

⁽¹⁾ Para todo este punto se tiene en cuenta el esquema de análisis presentado por el profesor Carlos Oyarzun, en sus clases de Análisis y Programación del Desarrollo, dictadas en el CIEF y CEPAL.-

mos representarla por " Y_i ", cuyos componentes son: consumo final (C_i), inversiones (I_i) y exportaciones (X_i). Podemos plantear entonces en base a los elementos que hemos examinado una ecuación que refleja el total de la producción bruta de un sector "i" (PE_i) del sistema económico, en base a la suma de la producción intermedia y de la producción final:

$$PB_{i} = W_{i} + Y_{i}$$

$$Y_{i} = C_{i} + I_{i} + X_{i}$$

donde

Ahora podemos examinar el problema de la actividad productiva desde el punto de vista del proceso de origen de
la producción de un sector "j". La producción es un proceso de combinación de insumos intermedios, capacidad
instalada, mano de obra y tierra. Por consiguiente, la
actividad de producción de un sector "j" implica una doble demanda de insumos a todos los sectores y de demanda
de los servicios productivos de mano de obra, capital,
etc., tal cual ya habíamos visto precedentemente.
La demanda intermedia de un sector "j" equivale a las
compras que el sector debe efectuar a productores nacionales y extranjeros. Las compras a sectores nacionales
podemos representarlas simbológicamente así:

$$U_j = \sum_{i,j} x_{i,j}$$
 (i 1,2,3,,....n) (considerado verticalmente)

Por otra parte, el sector "j" debe adquirir en el mercado de factores los servicios productivos de los factores que podemos llamar primarios. El valor de estos pagos tiene por componentes básicos: sueldos y salarios, intereses, arrendamientos y alquileres, beneficios o prove-cho, etc. y constituyen el valor agregado del sector "j", que podemos representar por "Vj". Si sumamos las compras intermedias y los pagos a los factores primarios tenemos el total de los gastos de producción que es equivalente a la producción bruta (PB_j). Es decir:

$$PB_{j} = U_{j} + V_{j} + m_{j}$$

Hemos incluído "mj" que representa los insumos interme -

dios de origen importado ya que Uj representa sólo los de origen nacional o local.

El desarrollo de las relaciones que hemos expuesto en un esquema multi-sectorial de "n" sectores nos permite construir un cuadro de las transacciones de origen y utilización de los bienes y servicios de cada sector del sistema económico, conectado entre sí por un juego de relaciones de inter-dependencia estructural. Este juego de relaciones que representamos a continuación, recibe el nombre de "cuadro de transacciones de la actividad económica":

$$\begin{bmatrix}
x_{11} + x_{12} + x_{13} + \dots + x_{1n} \\
x_{21} + x_{22} + x_{23} + \dots + x_{2n} \\
x_{31} + x_{32} + x_{33} + \dots + x_{3n} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n1} + x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots & \vdots \\
x_{n2} + x_{n3} + \dots + x_{nn} \\
\vdots & \vdots &$$

Si observamos la tabla de transacciones expuesta podemos determinar tres zonas o áreas de operaciones económicas:

- a.1) La matriz de transacciones inter-sectoriales: determinada por las transacciones intermedias de compra y venta de in sumos entre los sectores nacionales en forma de una tabla de entrada y salidas que recibe ese nombre. Esta matriz al disponer del mismo número de sectores que operan horizontal y verticalmente tiene la propiedad de ser una matriz cuadra da, que permite luego su utilización matemática sencilla. El cuadro de transacciones intermedias o de insumos se com pleta con la fila correspondiente a los insumos importados. En este sentido la importación aparece como un sector más que entrega bienes y servicios para uso intermedio.
- a.2) La zona de valor agregado: que está formada por la parte inferior izquierda del cuadro de transacciones económicas que estamos examinando. Nos representa el área de operaciones de venta de servicios productivos de los factores primarios o sea también la remuneración a tales factores productivos.
- a.3) La zona de demanda final: que está constituída por el nivel de consumo, inversión y exportaciones, que salen de la actividad productiva de los distintos sectores nacionales. Esto nos representa en la realidad el verdadero esfuerzo productivo nacional. Corresponde a la parte superior derecha del cuadro de transacciones económicas. Para tener la demanda global del sistema económico, debemos considerar, además, la última línea, que corresponde a la parte de los bienes y servicios finales que abastece el mecanismo de la importación.

Si consolidamos las operaciones de todos los sectores de la economía desaparece del cuadro de transacciones la parte mencionada
en primer término, o sea la matriz de transacciones inter-sectoriales y llegamos a la ecuación del producto nacional. En efecto,
al sumar los valores agregados de cada sector puede obtenerse el
producto nacional bruto si incluímos la depreciación y al concepto de producto nacional bruto a precios de mercado si además agregamos los impuestos indirectos netos de subsidios.

En un sentido final global, los valores agregados por el sistema

económico corresponden a los costos de los bienes y servicios finales que en términos reales implican los servicios productivos de factores primarios medidos en horas entregadas a la producción, evaluadas mediante un patrón monetario común. De esta forma la consolidación de las transacciones económicas nos eleva a la relación ya conocida:

PNB = C + I + X - M = Y - M

Es decir, el producto nacional, que mide el esfuerzo económico que una comunidad realiza para procurarle un cierto nivel de bie nes y servicios a sus habitantes es equivalente al monto global de bienes y servicios finales. Y, deducida aquella parte de la actividad económica de otras sociedades y que aparece en el cuadro de transacciones en la fila que corresponde al sector importaciones finales o intercambios.

Completamos este punto con los Gráficos Nros. 21 a 23 que nos permite identificar las relaciones ecpuestas en forma esquemática. También se incluyen los flujos monetarios, que se analizarán con mayor detenimiento en el curso de Financiamiento.

La nomenclatura utilizada en este punto es la siguiente:

- x_{ij} = que representa las operaciones de producción intermedia, y que vista desde el punto de vista horizontal representa la denominada "producción intermedia", en cambio vista des de el punto de vista vertical representa la llamada "insumos intermedios". El primer punto de vista es el del productor o vendedor y el segundo punto de vista es el de demanda para la producción o comprador.
- W_i = que nos representa la suma de las "x $_{ij}$ " verticales, es de cir, el total de las ventas intermedias realizadas por el sector "i" a los sectores restantes, incluyéndose él mismo.
- Uj = que nos representa la suma de las "xij" verticales, es decir, el total de las compras de insumos intermedios efectua
 das por el sector "j", a su propio sector y a los sectores
 restantes, de origen nacional.
- m_j = que corresponde a las compras que el sector "j" hace de in sumos intermedios importados al exterior.
- PB; = que corresponde a la "producción bruta" de cada sector, es decir, a la "producción intermedia" más la "producción con destino final", contemplado horizontalmente. También podemos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos decir que corresponde al monto total de "insumos intermos de cir que corresponde al monto total de "insumos intermos de cir que corresponde al monto total de "insumos intermos de cir que corresponde al monto total de "insumos intermos de cir que corresponde al monto total de "insumos intermos de cir que corresponde al monto total de "insumos de cir que corresponde al monto total de "insumos de cir que corresponde al monto de cir que cir que corresponde al monto de cir que cir que corresponde al monto de cir que cir que cir que corresponde al monto de cir que cir qu

medios" (nacionales e importados) y a las "remuneraciones pagadas a los factores productivos" (valores agregados), verticalmente considerado.

- V_j = corresponde a los "valoresagregados": sueldos y salarios más intereses, más arrendamientos, más beneficios, más deprecia ciones, más impuestos indirectos netos de subsidios.
- Y = corresponde a la llamada "demanda final", que corresponde a los bienes y servicios finales del sistema y determinado por destino: consumo, inversión y exportaciones, por sector.
- C_i = corresponde al consumo por sector de origen
- I = corresponde a la inversión por sector de origen.
- X, = corresponde a las exportaciones por sector de origen.
- M = corresponde a las importaciones globales, determinadas por los requerimientos intermedios (m_j) como los de bienes finales (Y_m) .

PNB = corresponde al producto nacional bruto a precios de mercado.

C = corresponde al consumo global.

I = corresponde a la inversión global.

X = corresponde a las exportaciones globales

Y = corresponde a la demanda final global

Tambien podemos agregar los siguientes símbolos:

PI = corresponde a la producción intermedia, que al nivel global es igual a los insumos intermedios.

S, = corresponde en forma general a los insumos intermedios.

PF = corresponde a la producción final, cuyo destino es el consumo, la inversión y las exportaciones, es decir, al nivel global es exactamente igual al producto (en una economía cerrada).

Podemos entonces plantear, también resumidamente las siguientes igualdades:

Y en una economía cerrada:

- 1) Y = C + I
- 2) FF = C + I
- 3) PB = PF + PI
- 4) PNB = PB Si siendo PI = Si al nivel global
- 5) PNB = C+ I
- 6) PNB = PF = V siendo V = valor agregado social (de todos los sectores)
- 7) PNB = Y

En una economía abierta:

- $1) \qquad Y = C + I + X$
- 2) PNB = C + I + X M
- 3) PNB = Y M
 - b) Funcionamiento de las variables macro-económicas en una economía cerrada:

Un modelo de economía cerrada corresponde al supuesto de trabajo que no considera las transacciones con el exterior de la economía, es decir, se parte del su - puesto de que:

$$X = 0$$
 $M = 0$
 $X - M = 0$
 $SE = 0$

siendo: SE = X - M =corresponde al saldo exterior.

Adeoptando tales supuestos, la ecuación del producto que da establecida así:

$$PNB = C + I$$

donde se refleja: en el primer término de la igualdad el origen del flujo de bienes y servicios, es decir la producción de bienes y servicios finales; en el segundo término de la igualdad está expresado la utilización hecha de tales bienes y servicios o sea el destino dado a los mismos o usos alternativos de consumo e inversión. También podríamos decir que el primer término nos expresa la oferta de bienes y servicios finales, representada por el producto y en el segundo término está representada la demanda por bienes y servicios, satisfecha, como es lógico.

También podríamos decir que si el primer término nos expresa la producción final del sistema o esfuerzo productivo real del mismo, el segundo término nos expresa el
gasto nacional o destinos alternativos dados a los bie nes y servicios producidos y brindados a la comunidad.
De allí que pudiéramos esquematizar tales ideas en forma
grosera de la siguiente forma:

origen de los = utilización o destibienes y servicios finales, = no de los bienes y serv.finales

oferta del sistema productivo nacional

e demanda de la comunidad por bienes y servicios finales

producción final o esfuerzo productivo real del sistema

gasto nacional o destinos alternativos dados a los bienes y servicios finales

Habíamos expresado ya que el proceso de producción consiste en una acción permanente de combinaciones de los factores productivos, físicos (recursos naturales) y hu manos (fuerza de trabajo y empresarial), que permiten un flujo también permanente de bience y servicios, intermedios y finales. Estos últimos nos miden realmente el esfuerzo productivo del país y de allí que lo considere mos como variable estratégica en el proceso de desarrollo de una comunidad. Además nos expresa la función de producción neta de duplicaciones (que es exactamente la producción intermedia mencionada).

El esfuerzo productivo de la comunidad también podríamos determinarlos cuantificando el esfuerzo de cada sector productivo o bien el esfuerzo de cada región del páís (cálculo sectorial o regional). En el gráfico Nº 24 se esquematiza lo expresado.

Quizás pudiéramos plantear una función de producción en la cual incluiríamos todos los factores determinantes del producto:

F = recursos naturales (tierra)

Na = fuerza de trabajo (trabajo)

P = fuerza empresarial (dirección)

K = capacidad instalada del sistema (capital)

Y la misma podría quedar conformada así:

PNB = (K + Na + F + P) .

Donde tendríamos las variables determinante del nivel del producto expresadas en el paréntesis del segundo término de la igualdad; pero deberíamos adecuar esta suma toria para tener valores homogéneos desde el punto de vista matemático y económico, lo cual representa un pro

blema casi insoluble en estos momentos. La variable constituiría el valor medio ponderado de la productivi dad de todos los factores productivos incluídos; inclusive nos expresaría el grado de utilización de los mismos.

Pero esta función planteada no nos sirve de mucho y su interés práctico es relativo, por lo cual utilizaremos la variable correspondiente al factor mas escaso en los países subdesarrollados (K: capacidad instalada o capital) para plantear la función de producción:

PNB = K . C.

con lo cual tendremos que el nivel del producto social es una función de la masa o acervo acumulado de capital y del rendimiento físico de ese capital en unidades de bienes y servicios finales, reflejado en la relación producto-capital () que juega como una variable estraté gica también, englobando el resultado neto del resto de los factores no considerados independientemente en la función (Na, F, P), como también el rendimiento de los mismos y el grado de aprovechamiento.

El valor de K (capacidad instalada del sistema) comprende el valor total de los equipos, maquinarias, herramientas y demás utilería productiva existente en la comunidad. Comprende tambien los caminos, puentes, puertos y obras públicas en general; las viviendas, escuelas, hos pitales y demás activos reales que se utilizan de período en período como instrumentos para producir bienes y servicios.

El valor de (relación producto-capital) nos refleja la productividad media ponderada del complejo de los factores productivos utilizados en el período considerado: capital, tierra o recursos naturales, trabajo, dirección empresarial, etc. También refleja el grado de aprovechamiento de los mismos(si existe capacidad ociosa el mismo desciende) y también la técnica empleada y las combinaciones efectuadas entre ellos.

Hemos planteado la función del producto <u>por el lado de</u>

la producción, o sea, teniendo en cuenta los factores productivos aplicados para obtener el nivel de producto (o bienes y servicios finales) socialmente disponible. Sería esta una función de oferta de bienes y servicios.

Podríamos plantear la función del producto por el lado de la demanda social, o sea, teniendo en cuenta las necesidades de la comunidad:

$$PNB = c \cdot N$$

siendo ésta una de las formas más sencillas de expresarla: la misma nos indicaría las necesidades de bienes y servi - cios finales, teniendo en cuenta la propensión al consumo (c) de los habitantes del país y la población total del mismo (N).

Podríamos decir que en el primer caso, la función de pro - ducción desde el punto de vista de la oferta nos plantea el

PNB_r = producto real o bienes y servicios finales realmente puestos a disposición de la comunidad;

en cambio en el segundo caso, desde el punto de vista de la demanda tendríamos:

PNB_d = producto deseado por la comunidad o ni - vel de los bienes y servicios finales re queridos por la población, habida cuenta las actuales aspiraciones sociales.

Tendremos nuevamente reflejado el desequilibrio existente y que planteáramos al tratar del "problema económico moderno":

Teniendo en cuenta ahora <u>la utilización</u> dada o <u>el destino</u> de los bienes y servicios, podemos plantear la igualdad:

$$PNB = C + I$$

entendiendo que nos referimos al producto real. Podemos también suponer lo siguiente:

PNB = C + A siendo A = ahorro global
A = I al nivel global

A = PNB - C ya que en realidad el ahorro es un residuo, determ<u>i</u>
nado por el producto menos
la parte consumida del mis
mo.

Pero debemos distinguir lo siguiente:

I = que corresponde a la inversión bruta global.

- Ir = que corresponde a la inversión de reposición, es decir, a la parte consumida de la capacidad instalada, por el proceso productivo en el año y que debe ser reemplazada con los ahorros o inversio nes globales.
- In = que corresponde al remanente entre la inversión bruta menos la inversión destinada a la reposición; en última instancia esta parte es la que realmente incrementa la capacidad instalada del sistema en el año siguiente.

Quiere decir que a la inversión bruta podemos expresar en función de sus dos componentes: la inversión de reemplazo o de reposición (Ir) y la inversión neta (In) o incremento de la capacidad productiva del sistema en el año si guiente (K):

$$I = Ir + In$$

La inversión de reposición, por otra parte, está determi nada por el acervo o masa de capital puesta en juego en el
sistema productivo en el año considerado y un parámetro tec
nológico, que corresponde a la tasa de depreciación (d). Es
ta es un coeficiente técnico promedio que resulta de las
diferentes tasas de desgaste real de los activos incluídos
en K. De allí que podemos plantear a Ir como una función
de:
Ir = K . d

Planteado así el problema, vemos que anualmente las inversiones netas resultan como un residuo final entre los ahorros brutos globales de la comunidad, menos las dotaciones aplicadas a la reposición de los capitales desgastados:

 $In = I - Ir \\
In = A - Ir$

In = PNB - C - Ir

Teniendo en cuenta la forma en que se determinan anualmente los niveles de inversión neta global, podemos determinar en un paso posterior el proceso de formación de capitales. Hemos expresado que la inversión neta de un año es en última instancia un incremento en la capacidad instalada del año siguiente, o sea:

$$In_{i-1} = \Delta K_i$$

Podemos entonces, suponiendo que partimos de un año 0 (ini cial en nuestro análisis), considerar:

AÑO	Capacidad instalada al comenzar el pe - ríodo.	Inversión neta del año.	Capacidad instal <u>a</u> da al finalizar el período.
0	Ko	In _{o Kl}	K _O
1	K _l K _o K _l K _l K _o In _o	In ₁ K ₂	к ₁ .
2	K ₂ K ₁ K ₂ K ₂ In ₁	In ₂ K ₃	K ₂
			• • • •
n	K_n K_{n-1} K_n K_{n-1} K_{n-1}	In _n K _n 1	K _n

Luego podemos plantear lo siguiente:

si:
$$PNB_{i} = K_{i} \cdot \mathcal{A}_{i}$$

será: $PNB_{i+1} = K_{i+1} \cdot \mathcal{A}_{i+1}$
 $PNB_{i+1} = (K_{i} + \Delta K_{i+1}) \cdot \mathcal{A}_{i+1}$
 $PNB_{i+1} = (K_{i} + In_{i}) \cdot \mathcal{A}_{i+1}$

y así sucesivamente.

Pero también podemos plantear que:

$$PNB_{i+1} = PNB_i + \triangle PNB_{i+1}$$

siendo:

con lo cual tendríamos nuevamente:

$$PNB_{i+1} = PNB_{i} + \triangle PNB_{i+1} = K_{i} \cdot \mathbf{x}_{i} + In_{i} \cdot \mathbf{x}_{i+1}$$

$$PNB_{i+1} = (K_{i} + In_{i}) \cdot \mathbf{x}_{i+1}$$
supposite do que las varia

suponiendo que las variaciones en 🕊 son insignifican tes de un año a otro.

En el Gráfico Nº 25 se esquematizan las relaciones vistas.

Podemos ahora plantear una nueva relación, la determinada teniendo en cuenta el nivel del producto de un año "i" y eva luando los incrementos del mismo en los años siguientes:

si:
$$PNB_{i-1} = K_{i-1} \cdot k_{i-1}$$

será: $\triangle PNB_i = \triangle K_i \cdot A_i = In_{i-1} \cdot A_i$ y si a esta última relación la dividimos por: PNB_{i-1} tendremos:

$$\frac{\Delta \text{ PNB}_{i}}{\text{PNB}_{i-1}} = \frac{\text{In}_{i-1}}{\text{PNB}_{i-1}} \cdot \checkmark i = \text{rg}$$

relación que nos expresa la <u>tasa o ritmo de crecimiento</u>
<u>del producto social</u>. Esta es una expresión fundamental en
la teoría del desarrollo y podríamos simplificarla hacien
do:

con lo cual nos quedaría la expresión anterior así:

que nos determina la tasa de crecimiento de una economía, especialmente las subdesarrolladas, como una función de la tasa o ritmo de capitalización del sistema y la relación producto-capital o productividad de los factores empleados en el proceso.

También podemos determinar una expresión importante en el análisis económico: la tasa o ritmo de crecimiento de la población:

 $\frac{\Delta N_i}{N_i - 1} = rp_i$

Con esta relación podemos plantear el requisito mínimo de eficiencia de un sistema económico, que es el de asegurar el mantenimiento de las condiciones de vida de la población, lo cual implica la siguiente condición:

$$\frac{\Delta_{\text{Ni}}}{N_{i-1}} = \text{rp}_{i} = \frac{\Delta_{\text{PNB}_{i-1}}}{P_{\text{NB}_{i-1}}} = \text{rg}_{i}$$

Teniendo en cuenta la función que nos determina la tasa de crecimiento económico (global), podemos despejar y determinar la tasa de capitalización de la economía, en función del ritmo del crecimiento de la misma y de la productividad de los factores o relación produdto-capital:

$$rk = \frac{rg^{1}}{cc}$$

A partir de esta relación podemos determinar las <u>necesi-</u>
<u>dades de capitalización</u> de la economía, teniendo en cue<u>n</u>

ta para ello los elementos siguientes:

a) Para hacer frente al crecimiento poblacional:

Si conocemos el ritmo de crecimiento de la población (rp), sabíamos que el requisito mínimo de eficiencia del sistema económico nos había permitido plantear la igualdad rg = rp y para el presente caso, también podemos determinar tales relaciones y hacer:

siendo: (rk) = tasa de capitalización necesaria para incrementar la
producción a igual ritmo
que el de crecimiento de la
población, con lo cual mantendríamos el nivel de vida
existente.

b) Para reposición del capital desgastado:

Que como habíamos visto era una función del parámetro tecnológico "d":

$$Ir = K \cdot d$$

y como:

PNB = K. &C

Podemos hacer:

$$\frac{Ir}{PNB} = \frac{d}{c} = (rk)_d$$

siendo:

(rk)_d = Tasa de capitalización necesaria para reponer el desgaste de capacidad instalada del sistema, originado por la puesta en juego en el mismo, con fines productivos.

c) Para la plena ocupación de la fuerza de trabajo:

Tendremos en este punto que considerar un nuevo parámetro tecnológico, el de densidad de capital (relación capital-mano de obra):

$$z = \frac{K}{Na}$$

como también:

$$Na'' = Na' - Na$$

siendo:

N" = fuerza de trabajo ociosa o desocupada.

N' = fuerza de trabajo ofertada.

Na = fuerza de trabajo demandada (ocupada realmente).

////

Podemos plantear, en valores absolutos, las necesidades de capital para ampliar la capacidad instalada que posibilite ocupar los trabajadores ociosos hacien do:

$$K'' = Na'' \cdot z$$

siendo:

K" = capacidad instalada necesaria para la plena ocupación laboral.

Pero si a esta última relación la dividimos por PNB, tendremos:

$$\frac{K''}{PNB} = \frac{Na'' \cdot z}{PNB} = (rk)_{Na''}$$

siendo:

Pero a la expresión

podemos simplificarla así:

PNB = K . A

por lo tanto:

$$\frac{\text{Na"} \cdot \text{z}}{\text{PNB}} = \frac{\text{Na"} \cdot \text{Na}}{\text{K} \cdot \text{Ma}} = \frac{\text{Na"}}{\text{Na} \cdot \text{Ma}}$$

y haciendo:

 $\frac{\text{Na"}}{\text{Na}}$ = e = proporción fuerza de trabajo desocupada respecto al nivel ocupacional actual.

tendremos en definitiva:

$$(rk)_{Na''} = \frac{Na'' \cdot z}{PNB} = \frac{e}{\bullet c}$$

d) Para el mejoramiento de los niveles de vida:

Si tenemos algún programa económico o bien los lineamientos trazados de la política económica postulan un crecimiento en los bienes y servicios disponibles por habitante, tendremos implícitamente planteada la tasa de crecimiento por habitante (rgh) y podremos calcular entonces los requerimientos de capital para alcanzar tales metas:

$$(rk) \bigwedge_{PNB_h} = \frac{rg_h}{\ll}$$

siendo:

(rk)
$$oldsymbol{\Delta}^{ ext{PNB}}_{ ext{h}}$$

tasa de capitalización necesaria para alcanzar un crecimiento postulado de los bienes y servicios disponibles por habitante.

e) Requerimiento o necesidades globales de capitaliza - ción:

Los cuatro aspectos contemplados, nos permitirán cuan tificar el esfuerzo de no consumo (ahorro) anual de la comunidad, para satisfacer las metas planteadas:

- Incrementar el producto al mismo ritmo que el de la población, para mantener los niveles de vida actuales

- Reposición de la capacidad instalada desgastada por el uso en el sistema pro - ductivo

- Mantener la plena ocupación laboral, creando oportunida des de trabajo al expandir la capacidad instalada ...

- Mejorar los niveles de vida actuales, incrementando los bienes y servicios dis ponibles por la población.

(rk)
$$\Delta$$
 PNB

Lo cual nos determina las necesidades de ahorro de la comunidad, totales: ...

rk

Podemos entonces presentar en definitiva la ecuación que nos cuantifica la <u>demanda global de ahorros</u> necesarios en una comunidad, para hacer frente a los objetivos socio - económicos propuestos (de mejoramiento en los niveles de vida y plena ocupación laboral), que será:

$$rk = \frac{rp + d + e + rg_h}{\sim}$$

Así, si tenemos la siguiente información, para una econo - mía.

- a) que su población crece a un ritmo anual acumulativo del 2,5 % anual,
- b) que la vida media útil de la capacidad instalada del sistema es de 33 años.
- c) que hay un 3,5 % de desocupados, respecto al nivel de ocupados en el corriente año y
- d) que se postula un mejoramiento en los bienes y ser vicios disponibles por la comunidad, por habitan te, del 2 % como tasa geométrica.

Podemos determinar la <u>tasa de capitalización</u> necesaria o es fuerzo de inversión de la comunidad, haciendo:

$$rk = \frac{2.5\% + 3\% + 3.5\% + 2\%}{0.40} = 27.5\%$$

Es decir, un 27,5 % del producto bruto anual debe ser destinado a la inversión, para hacer compatible los supuestos
planteados por la política económica que se quiere llevar
a cabo.

Esta relación bosquejada tiene mucha significación en los países subdesarrollados, por cuanto en los mismos se plan - tea lo siguiente:

- a) El ritmo de crecimiento de la población es elevada, tanto que se lo ha dado en llamar "explosión demográfica" a este significativo fenómeno socio-demográfico;
- b) La vida media útil de la capacidad instalada es reducida en virtud de la falta acentuada de adecuada reposición anual, la obsolecencia de los equipos y otros factores que indican la conveniencia de su reemplazo a corto término;
- c) Los elevados niveles de desocupación abierta y disfrazada existente, en virtud de que el proceso de crecimiento industrial ha sido insuficiente, la mayoría de las veces, para dar oportunidades de ocupación a un amplio sector que se incorpora anualmente a la fuerza activa;
- d) La necesidad de mejorar substancialmente los nive les actuales de vida y en reducido lapso, y
- e) La baja productividad de los factores, reflejado en los bajos niveles de la relación producto-capital.

Todo lo cual se conjuga para determinar en nuestros países una necesidad anual muy superior de ahorros, destinados a la capitalización o ampliación del acervo productivo del sistema.

Ello nos lleva a determinar como necesario en los países subdesarrollados:

- Reducir las expresiones cuantitativas del numerador de la ecuación planteada (incremento poblacional, ta sa de depreciación, proporción de desocupados, etc.) o
- Mejorar la productividad social de los factores (incrementar la relación producto-capital), o bien
- Hacer jugar al unisono ambas tendencias.

Para terminar con este punto haremos la distinción entre los con ceptos de "producto bruto real" (PNB_r) y "producto bruto moneta-rio" (PNB_m):

- El PNB consiste en elesfuerzo productivo de un país valorado a precios constantes de un año base y
- El PNB consiste en el esfuezo productivo de un país valorado a los precios corrientes de un año cualquiera "i"

En un año inicial, base, que podemos denominar cero, ambos consceptos coincidirán, pero ya en el año siguiente, los cambios en los niveles de los precios relativos de los distintos bienes y servicios determinarán una diferencia entre ambos, más significativa mientras mayor hayan sido tales cambios de precio. Si llamados "Q" al quantum físico de producto y "P" al nivel de precios del año "i", podemos escribir:

$$PNB_{r_i} = Q_i \cdot P_i$$

expresión en la cual "p" es el nivel de precios del año base; luego podemos escribir:

$$PNB_{m_i} = Q_i \cdot P_i$$

que es la expresión del producto monetario. Luego, si deseamos transformar pna serie del PNB en otra del PNB, operación conocida como deflactado, haremos:

$$PNB_{r_{i}} = PNB_{m_{i}} \cdot \frac{P_{o}}{p_{i}}$$

Podemos llamar simplificadamente con "p" a la expresión $\frac{p_0}{p_1}$ que consiste en el índice del nivel de precios de los bienes y servicios y sería un índice medio ponderado de todos los bienes nes y servicios de la comunidad y también nos representaría el nivel del costo de la vida.

La relación inversa puede determinar el poder adquisitivo de la moneda, o sea:

En este caso planteado, de una economía cerrada, debemos dejar constancia que los bienes y servicios disponibles (BD) por la comunidad, están determinados por el nivel del producto de cada año, por lo cual podemos hacer:

$$BD = PNB = C + I$$

Teniendo en cuenta los niveles de población de cada año también podremos determinar los bienes y servicios disponibles por habitante que estarán dados por:

$$BD_{h} = BD$$

y también:
$$PNB_h = \frac{PNB}{N}$$

Planteados los valores reales del producto, es decir, a precios constantes; o sea que el producto monetario lo hemos deflactado utilizando la serie de los cambios en los niveles de pre cio, podremos obtener las tasas de crecimiento (rg) del mismo en base al siguiente planteamiento:

expresión en la cual conocemos que "i" es un año cualquiera, "o" es el año base o punto de referencia, "rg" la incógnita o tasa de crecimiento cuyo valor queremos determinar y "t" el lapso trans currido entre "i" y "o", o sea el número de años durante el cual se ha pasado de un nivel de PNB a PNB

Esto suponeque los crecimientos del producto son de tipo acumulativo y por lo tanto se utilizantasas geométicas o del tipo del interés compuesto. También se emplea el mismo supuesto para los cálculos poblaciones y así podemos determinar la tasa de crecimiento de la población (rp) haciendo:

$$N_{\pm} = N_{0} (1 + rp)^{t}$$

Una vez determinado "rg", que corresponde al crecimiento anual global de los bienes y servicios disponibles por la comunidad y "rp" que corresponde al crecimiento anual global de la población podemos obtener, como una primera aproximación, el crecimiento por habitante de los bienes y servicios (rgh):

$$rg_h = rg - rp$$

En realidad la expresión matemática correcta sería:

$$rg_h = rg - ro$$

pero teniendo en cuenta la baja significación del denominador de esta última expresión, podemos depreciarlo, en un afán sintético

más que de rigurosa exactitud.

También nos habíamos referido a la "propensión al consumo" (c) y deberíamos agregar la "propensión al ahorro" (a), que nos permite determinar las siguientes expresiones:

$$c = \frac{C}{PNB}$$

$$a = A$$
PNB

$$c + a = 1$$

y como al nivel global es:

$$a = rk$$

porque:

$$A = I$$

$$c + rk = 1$$

Teniendo en cuenta los valores de las propensiones podemos hacer:

$$A = PNB (1 - c)$$

Por último, podemos obtener los valores relativos de los conceptos vistos, haciendo:

$$\frac{PNB}{PNB} = \frac{C}{PNB} + \frac{A}{PNB} = \frac{C}{PNB} + \frac{I}{PNB}$$

como también:

$$\frac{A}{A} = \frac{Ae}{A} + \frac{Ap}{A} + \frac{Ag}{A}$$

siendo:

Ae = el ahorro de las empresas

Ap = el ahorro de las personas

Ag = el ahorro del gobierno; todo lo cual conforma

A = el ahorro bruto global de la comunidad.

La nomenclatura utilizada en este punto, adicional a la sugerida en el anterior, es la siguiente:

F = corresponde a recursos naturales.

Na = corresponde a fuerza de trabajo (por la demanda) (Na! corresponde a la ociosa).

P = corresponde a la fuerza empresarial.

K = corresponde a la capacidad instalada del sistema (se distingue con K" la capacidad necesaria para la plena ocupación).

d = corresponde a la relación producto-capital.

c = corresponde a la propensión al consumo.

N = corresponde a la población.

A = corresponde a ahorros globales.

Ir = corresponde a inversión para reposición

In = corresponde a inversión neta

d = corresponde a la tasa de depreciación

a = significa incremento

rg = corresponde a la tasa de crecimiento o desarrollo económico

rp = corresponde a la tasa de crecimiento población

rk = corresponde a la tasa de capitalización o de inversión bruta total

z = corresponde a la relación capital-mano de obra o llamada también densidad de capital

rgh = corresponde a la tasa de crecimiento del producto por habitante

e = corresponde a la proporción entre la fuerza de trabajo ociosa y la fuerza de trabajo ocupada

a = corresponde a la propensión al ahorro

BD = corresponde a los bienes y servicios disponibles (siendo BD a los por habitante)

p = corresponde al nivel de precios (multiplicado por 100 se expresa como indice)

w = corresponde al poder adquisitivo de la moneda

PNB = corresponde al producto e n términos reales (o de quantum)

PNB = corresponde al producto en términos monetarios (valorado a los precios corrientes de cada año)

Q = corresponde a los quantums del producto (son cantidades o valores físicos de producción, neta de duplicaciones)

Ae = corresponde a los ahorros de las empresas (ahorro brutos)

Ap = corresponde a los ahorros brutos de las personas

Ag = corresponde a los ahorros brutos del Gobierno

Debemos también aclarar, antes de finalizar este punto, que hemos utilizado "PNB" para identificar al producto, correspondiendo tal expresión al denominado "producto nacional bruto a precios de mercado".

En realidad, como hemos esquematizado las relaciones existentes en una economía cerrada, tendríamos que haber utilizado "PGB" que sería la expresión correspondiente al "producto geográfico bruto a precios de mercado", pero hemos preferido no estar cambiando nomenclatura aún a expensas de no ser rigurosos con la terminología. No obstante, podemos suponer idénticos a PNB y PGB, considerando que el saldo exterior es igual a cero y que todas las variables que lo componen son igualmente cero.

///

c) Funcionamiento de las variables macro-económicas en una economía abierta:

Habíamos visto en el punto anterior que en una economía cerrada era:

$$PNB = V = C + I$$

pero en una economía abierta hay que introducir las va - riables correspondientes al saldo externo (SE), o sea: las exportaciones (X) y las importaciones (M), que nos permiten hacer:

$$PNB + M = C + I + X$$

ecuación fundamental en el modelo de economía abierta y que nos determina la <u>oferta global</u> (OG), en el primer término, y la <u>demanda global</u> o <u>demanda final</u> (DG = DF), en el segundo término.

$$OG = PNB + M$$

$$DG = DF = C + I + X$$

luego podemos pasar al concepto de los <u>bienes y servicios</u> <u>disponibles</u>, transformando levemente la expresión de ofer ta y demanda global:

$$BD = PNB + (M - X) = C + I$$

como también plantear los conceptos de la oferta interna de bienes y servicios (OI):

$$OI = PNB + (M - X)$$

y el de demanda interna de bienes y servicios (DI)

$$DI = C + I$$

y también plantear la expresión del saldo externo (SE):

$$SE = M - X$$

que como veremos luego, tiene también otras expresiones, considerada más analíticamente y examinadas las relaciones con las economías restantes.

El saldo externo puede presentar tres situaciones:

SE
$$\searrow$$
 0 cuando M \searrow X
SE = 0 cuando M $=$ X
SE \swarrow 0 cuando M \swarrow X

En el segundo caso estamos en la misma situación de una economía cerrada, si M = 0 y X = 0; caso contrario las relaciones y situaciones presentadas serán las de una economía abierta, a pesar del equilibrio externo.

El saldo exterior (SE) está determinado por los resultados de la política comercial externa y de la política ca financiera externa.

En el resultado de la política comercial externa juegan un papel determinante dos variables:

X = el quantum físico de las exportaciones del país

pr = la relación de precios de intercambio

La primera es una variable ya conocida; la segunda co
rresponde a la relación que nos indica la capacidad del

país en su faz comercial, es decir, la capacidad del

país para hacer buenos negocios, que determinen una uti
lidad o beneficio plus por el mejoramiento real de los

precios del intercambio, La relación de precios de inter
cambio está determinada por:

px = los precios de exportación y

pm = los precios de importación

siendo los mismos precios medios ponderados, calculados mediante alguno de los métodos conocidos (Paasche, Laspeyres, Fisher, etc., especialmente los dos primeros). Tales niveles de precios pueden determinarnos el indicador global:

$$pr = px$$
 pm

que si es menor que la unidad nos indicará que el país no es buen comerciante, por el contrario, pierde por la vía "precios" parte de su producto social, cediéndolo a las otras naciones con las cuales mantiene relaciones comerciales.

Este es uno de los aspectos salientes de la economía latinoamericana y en general de los paises subdesarrollatos: una relación de precios de intercambios ddsfavorables, en fayor de los paises del centro cíclico o industrializados.

Los "px" y los "pm" son el resultado neto, dijimos, de las relaciones comerciales del pais, con el resto del mundo. De allí que sean relaciones medias ponderadas, desde el punto de vista sectorial y desde el punto de

vista regional (de los paises con los cuales se tienen relaciones comerciales). Algunos sectores pueden determinarnos beneficios netos y otros pérdidas netas, como también las relaciones con algunos paises pueden ser positivas, y con otros negativas, respecto al saldo comercial por la vía precios. Claro está, que tales relaciones se refieren a un punto de referencia o año base, en el cual se conceptúa que hay una paridad adquisitiva entre exportaciones e importaciones o globalmente puede considerarse un período de relativa estabilidad en los precios y el comercio internacional en general. Si multiplicamos la relación de precios de intercambio por el quantum físico de las exportaciones, tendremos el poder de compra de las exportaciones, o lo que también podríamos llamar, la capacidad de importar corriente

$$X_{M} = X \cdot pr = X \cdot px$$

Denominamos capacidad de importar corriente a esta última expresión, porque es lógico que las importaciones sólo podremos hacerlas efectivas si exportamos en el mismo nivel, aunque en última instancia este nivel esté mejorado o disminuído por el resultado neto de los precios del intercambio.

Podemos luego medir el <u>resultado neto de la relación de</u> <u>precios de intercambio</u> (R) teniendo en cuenta el volúmen físico de las exportaciones y los niveles de precios de importación y exportación, es decir:

$$R = X (pr - 1) = X (\underline{px} - 1)$$

lo cual nos está indicando si agregamos e disminuimos bienes y servicios al sistema.

Con esté concepto podemos llegar a determinar una variable muy utilizada en el análisis económico: la del <u>ingre-</u> so bruto real (Y)

$$Y = PNB + R$$

con lo cual puede verificarse en un sistema económico que:

PNB
$$\langle Y \rangle$$
; si R \rangle 0
PNB = Y ; si R = 0
PNB \rangle Y ; si R $\langle 0 \rangle$

Sintetizando: la <u>política comercial externa</u> está determinada por el intercambio, medido por los quantums de exportaciones e importaciones, y por los precios relativos de tales exportaciones e importaciones, es decir:

R = f (X, M, px, pm)

Debemos tener en cuenta luego las variables correspon - dientes a la política financiera externa, que sintética-mente podemos determinarlas como:

- L = el movimiento de capitales, como un resultado
 neto de:
- Le = capitales entrados a renta variable al país, de terminados principalmente por las radicaciones de capitales privados en actividades económicas y
- Ls = los capitales salidos por igual concepto hacia otros países y pertenecientes al país.
- Z = los créditos, como un resultado neto de:
- Ze = créditos recibidos o ingresos de capitales a renta fija (préstamos de Gobiernos extranjeros o instituciones bancarias internacionales, etc.)
- Zs = los capitales salidos por igual concepto con destino al exterior del país.
- U = las utilidades, como un resultado neto de:
- Ue = las remesadas hacia el país, desde el exterior y
- Us = las remesadas por el país hacia el exterior.
 - q = los aumentos o disminuciones en las reservas del país de divisas.

Teniendo en cuenta estas variables podemos plantear lo siguiente:

- (Le + Ze + Ue) = que correspondería a los ingresos financieros de que el país dispone en un año dado, y
- (Ls + Zs + Us) = que corresponde a las remesas finan cieras que el país determina en un año cualquiera.

importar corriente o poder de compra de las exportaciones, desde el punto de vista real. Desde el punto de vista financiero podríamos llamarla "capacidad de pagos corriente", por cuanto es la moneda con que "normalmente" cuenta el país para pagar sus importaciones.

Si a los ingresos financieros los consideramos como un mecanismo adicional para hacer frente al pago de las importaciones, podemos denominarlos capacidad de pagos extraordinaria (Le Ze Ue) y plantear la siguiente re lación:

A la expresión X . pr la habíamos llamado capacidad de

 $X_D = X \cdot pr + (Le Ze Ue)$

siendo $X_{\mathbf{D}}$ = capacidad de pagos del país. Ahora bien, si determinamos que:

(L + Z + U) = (Le + Ze + Ue) - (Ls + Zs + Us) dejaremos establecida la <u>capacidad para importar</u> del país:

 $X_{M} = X \cdot pr + (L Z U)$ por lo cual vemos que

M _ capacidad de importar del país

X . pr = capacidad de importar corriente

(L+Z+U) = capacidad de importar extraordinaria También podemos plantear la capacidad de importar del país en función de la capacidad de pagos del mismo:

 $X_{M} = X_{D}$ - (Ls + Zs + Us)

Por último, el nivel de las <u>importaciones</u> (M) del país estará determinado por la capacidad de importar (X_{M})

del mismo, al cual debemos sumar o restar los movimientos en menos o en más de las reservas monetarias (q):

 $\mathbf{M} = \mathbf{X}_{\mathbf{M}} + \mathbf{q}$

Si consideramos los resultados netos y en conjunto de todas las variables financieras podemos hacer:

$$SBP = (L Z U) \pm q$$

siendo:

SBP = el saldo de la balanza de pagos externos que nos refleja en última instancia los resultados de la política financiera externa.

Si expresamos en conjunto los resultados netos de la política comercial externa del país (R) y los de la política financiera externa (SBP), tendremos el nivel anual del saldo exterior:

$$SE = R + SBP$$

Veamos ahora en forma resumida el proceso analítico bos que jado:

$$SE = M - X = R + SBP$$

pues:

$$M = X_{M} \stackrel{+}{=} q$$

$$X_{M} = X_{D} - (Ls + Zs + Us)$$

$$X_{D} = X \cdot pr + (Le Ze Ue)$$

$$pr = px$$

$$pm$$

$$X_{D} = X \cdot px + (Le Ze Ue)$$

$$X_{M} = X \cdot \frac{px}{pm} + (Le Ze Ue) - (Ls Zs Us)$$
 $M = X \cdot \frac{px}{pm} + (Le Ze Ue) - (Ls Zs Us) + q$

Y entonces será:

$$M - X = X$$
 $pr + (L Z U) \pm q - X$
 $M - X = X (pr - 1) + (L Z U) + q$
 $M - X = R$ SBP

 $\mathbf{M} - \mathbf{X} = \mathbf{SE} = \mathbf{R} + \mathbf{SBP}$

ำเราก

Teniendo entonces establecido el <u>saldo externo</u> (SE) p<u>o</u> demos llegar al concepto de <u>bienes y servicios disponi</u> <u>bles</u> por la comunidad (BD):

$$BD = PNB + SE = PNB + (M - X)$$

Y en el Gráfico Nº 26 esquematizamos la composición de los bienes y servicios disponibles por el país, visto desde el punto de vista real.

Si consideramos el nivel de la población, podemos determinar las disponibilidades individuales, per-cápita, de los bienes y servicios disponibles:

$$BD_{\mathbf{h}} = BD_{\mathbf{N}}$$

Analizada la composición o las variables que determinan

el saldo de la balanza de pagos, podemos identificar un concepto fundamental en el análisis económico: los ahorros externos (Ax), que están determinados por el saldo de la balanza de pagos (SEP), o sea:

$$SBP = Ax$$

y que conjuntamente con los ahorros internos (Ai) nos determinan el nivel anual de ahorros brutos totales de la economía (A):

$$A = Ai + Ax$$

También podemos ahora expresar la ecuación del ahorro interno:

$$Ai = Y - C$$
 $Ai = (PNB + R) - C$

Y tambén la ecuación del ahorro bruto total del país:

$$A = BD - C$$

$$A = (PNB + SE) - C = (PNB M - X) - C$$

$$A = (PNB + R + SBP) - C$$

$$A = (Y + SBP) - C$$

$$A = (Y - C) + SBP$$

$$A = (Ai) + SBP = Ai + Ax$$

En el gráfico Nº 27 planteamos la formación de los ahorros al nivel global, en una forma esquematica. En el Gráfico Nº 23 se plantea la formación de los mismos y su canalización hacia las inversiones, siendo:

$$A = T$$

Por último, en el Gráfico Nº 29 se plantea la formación y el destino de los ahorros, considerando los distintos componentes planteados en la demanda de financiamiento de las inversiones, visto en el punto 2.16.b.

Sintetizando, la nomenclatura utilizada en este punto, adicional a la anteriormente presentada, es la siguiente:

OG corresponde a la oferta global

DG = corresponde a la demanda global

DF = corresponde a la demanda final

OI = corresponde a la oferta interna

DI = corresponde a la demanda interna

pr = corresponde a la relación de precios de intercambio ////

px = corresponde al nivel de precios de exporta
ción

pm = corresponde al nivel de precios de importa
ción

X_M = corresponde a la capacidad para importar

X_D = corresponde a la capacidad de pagos

Y = corresponde al nivel de ingresos brutos rea les

R = corresponde al efecto de la relación de precios de intercambio

SBP = corresponde al saldo de la balanza de pagos

SE = corresponde al saldo externo

L = corresponde al movimiento de capitales a renta variables

Z = corresponde al movimiento de créditos

U = corresponde a las utilidades

† q = corresponde a los movimientos en los stocks de divisas del país.